

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)
Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Турчин Владимир Алексеевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Турчину В.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

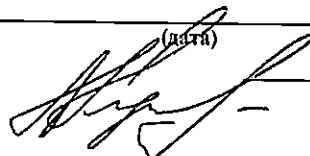
Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

9 декабря 2021 года

Отметка о получении проекта
Законодательного Собрания области:
Собрания Оренбургской
области

«09» 12. 2021 № 23-ОЗ/СМ

(штамп канцелярии)



А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Заместитель начальника экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 9.12..2021

Судьина Ю.В. *9.12.2021*
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

Судьина Ю.В.
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Турчин В.А.	+	
2.	Иночкин Г.И.	+	
3.	Егоров В.В.	+	
4.	Фахрутдинов Д.И.	+	
5.	Ибрагимов Н.Р.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Щепинов М.А.	+	
3.	Аверкиев А.С.	+	
5.	Куниловский А.А.	+	
6.	Цымбалюк Ю.Я.	+	
7.	Бабин С.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	

Законопроектом предусматривается возможность привлечения к административной ответственности ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги аналогично норме об административной ответственности управляющих организаций

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета

В.А.Турчин

Лист согласования

Документ Письмо

Заголовок проект ФЗ 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги)

Подпись Турчин В.А., Председатель комитета, Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист

Срок согласования 10.12.2021

Дата начала согласования 09.12.2021 11:45

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Согласен	09.12.2021 11:48	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	09.12.2021 12:17	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	09.12.2021 12:51	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	09.12.2021 13:07	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	09.12.2021 13:57	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	09.12.2021 14:13	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	09.12.2021 14:50	комментарии не указаны

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.11.2021 № 10
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " ноября 2021 г.

69. О проекте федерального закона № 5795-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги) - вносит Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 24 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«25»11.2021 № 23- 02/5758



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Качкаева Павла Рюриковича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения отзыва.

4. После получения отзыва, указанного в пункте 3 настоящего постановления, направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултай
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 27 мая 2021 года
ГС-1619

Проект
вносится Государственным
Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан

№ 5795-8

Федеральный закон

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4847; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3432; № 50, ст. 5279; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4009, 4015; № 50, ст. 6246; 2008, № 20, ст. 2259; № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 3735; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4208; 2011, № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4585; № 50, ст. 7362; 2012, № 49, ст. 6752; 2013, № 8, ст. 719; № 19, ст. 2323; № 30, ст. 4078; № 43, ст. 5445, 5452; № 48, ст. 6164; № 49, ст. 6327, 6343; № 52, ст. 6961; 2014, № 19, ст. 2326, 2327; № 30, ст. 4218, 4256, 4264; № 43, ст. 5799; 2015, № 10, ст. 1416; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; 2016, № 1, ст. 79; № 26, ст. 3891; № 27, ст. 4250, 4251, 4259, 4282; 2017, № 31, ст. 4738; № 52, ст. 7937; 2018, № 7, ст. 973; № 53, ст. 8436; 2019, № 22, ст. 2670; № 27, ст. 3536; № 52, ст. 7819; 2020, № 17, ст. 2711; № 52, ст. 8599; 2021, № 11, ст. 1703) следующие изменения:

1) дополнить статьей 7.23^{1.1} следующего содержания:

«Статья 7.23^{1.1}. Нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Нарушение ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами установленного порядка расчета платы за коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов при предоставлении коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.6 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.»;

2) часть 1 статьи 23.55 после цифр «7.21-7.23,» дополнить цифрами «7.23^{1.1},».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях совершенствования законодательства.

В силу изменений, внесенных в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», введена возможность заключения прямых договоров, содержащих положения о предоставлении коммунальных услуг, об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, между собственниками помещений многоквартирных домов и ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С момента заключения прямых договоров ресурсоснабжающие организации и региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами приобретают статус исполнителей коммунальных услуг, осуществляют расчет размера платы собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Также в соответствии с частью 9 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых домов вносят плату за коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, регламентирующие порядок расчета и внесения платы за

коммунальные услуги.

В настоящее время в Республике Башкортостан собственниками помещений 16 600 многоквартирных домов (всего многоквартирных домов 19 745) заключены прямые договоры хотя бы с одной ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с частью 1 и частью 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 161 Правил № 354 государственный контроль (надзор) за соблюдением Правил № 354 возложен на органы государственного жилищного надзора.

В 2019 году в Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору поступило 22 497 обращений, из них 27% по вопросам начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги. По результатам выявленных нарушений при начислении платежей за жилое помещение и коммунальные услуги выдано 760 предписаний о приведении начислений платежей в соответствие с действующим законодательством. Общая сумма перерасчета гражданам платы за жилое помещение и коммунальные услуги составила 69,5 млн рублей.

В 2020 году в Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору поступило 19 127 обращений граждан, из них 33% по вопросам начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Введение в апреле 2020 года моратория на проведение проверок до конца года уменьшило возможное число проверок в отношении ресурсоснабжающих организаций, в то же время по результатам выявленных нарушений при начислении платежей за коммунальные услуги выдано 139 предписаний о приведении начислений платежей в соответствие с действующим законодательством. В целом по итогам контрольно-надзорных мероприятий гражданам возвращено в виде перерасчетов, в том числе по итогам судебных разбирательств, неправомерно начисленных платежей на сумму 53,5 млн рублей.

В то же время действующими нормами КоАП РФ не предусмотрена норма административной ответственности за нарушение ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами установленного порядка расчета платы за коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов при предоставлении коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Органы государственного жилищного надзора не уполномочены составлять протоколы об административном правонарушении в отношении ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами при выявлении фактов нарушений при расчете размера платы за коммунальные услуги.

Вместе с тем в отношении управляющих организаций, которые осуществляют лицензированный вид деятельности, при выявлении фактов нарушений при расчете размера платы за коммунальные услуги предусмотрена административная ответственность частью 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ.

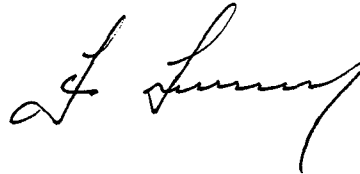
Отсутствие в КоАП РФ специальной нормы, предусматривающей возможность привлечения к административной ответственности ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги аналогично норме об административной ответственности управляющих организаций за аналогичные нарушения, не способствует соблюдению единых принципов установления юридической ответственности, юридического равенства и справедливости.

В целях устранения пробела в правовом регулировании данного вопроса был подготовлен проект федерального закона.

Законопроект учитывает замечания, изложенные в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном

Собранию Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства на проект федерального закона № 7-1182 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой дополнительные расходы из средств федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



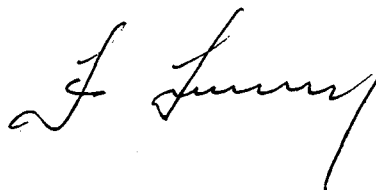
К. Толкачев

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, отмены, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственное Собрание -
Курултай Республики Башкортостан

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 10020П-П16

МОСКВА

На № 6/49 от 31 мая 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 7.23.1.1 предусматривающей административную ответственность ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел о проектируемых административных правонарушениях предлагается наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор.

Вместе с тем частями 6 и 7 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации уже предусмотрены штрафные санкции для лиц, предоставляющих

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ - КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	
Вх. № 11335	на 2 листах
22. сентября 2021 г.	

21080293.doc



коммунальные услуги, за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги, повлекшее необоснованное увеличение размера такой платы (части).


В связи с этим предусмотренные законопроектом дополнительные меры по установлению административной ответственности за данное нарушение представляются избыточными.

Кроме того, установление административной ответственности должно основываться на данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования, а также о нагрузке на должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов и рассмотрение дел о проектируемых административных правонарушениях, и затратах, необходимых для осуществления производства по делам о вводимых административных правонарушениях.

Однако соответствующей информации в пояснительной записке к законопроекту не содержится.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко