

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 19878-8 «О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части совершенствования порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и
(фамилия, инициалы, здравоохранению
должность, подпись)



Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

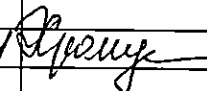
« 7 » декабря 2021 года
(дата)

А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
(штамп канцелярии)

«07» 12. 2021 № 23-02/6034

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Заместитель начальника управления – начальник отдела правовой и лингвистичес- кой экспертизы экспертно-правового управ- ления Законодательного Собрания области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	07.12.21	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
 Трубникова В.В. 06.12.2021


(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области 

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 19878-8 «О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части совершенствования порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 19878-8 «О внесении изменений в статьи 52 и 69 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части совершенствования порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 19878-8 «О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части совершенствования порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Щепинов М.А.	+	
3.	Аверкиев С.А.	+	
4.	Бабин С.А.	+	
5.	Куниловский А.А.	+	
6.	Цымбалюк Ю.Я.	+	
7.	Турчин В.А.	+	

Законопроектом предлагается для выявления и учета граждан, нуждающихся в получении мер социальной поддержки, реализовать механизм, при котором процесс расчета среднедушевого дохода на члена семьи и оценка имущественной обеспеченности в целях определения нуждаемости будет формироваться посредством Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО), содержащей сведения на основании данных налоговой службы, министерства внутренних дел, службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Рассмотрев проект федерального закона № 19878-8 «О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части совершенствования порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки) комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.11.2021 № 11
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " ноября 2021 г.

33. О проекте федерального закона № 19878-8 "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" (в части совершенствования порядка предоставления гражданам мер социальной поддержки) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 23 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (январь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«26»11.2021 № 23-02/5787



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » ноября 20 21 г.

№ 12103П-П45

МОСКВА

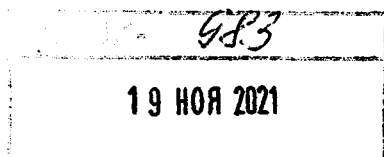
О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"



192652 633204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.11.2021 18:15
№19878-8: 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

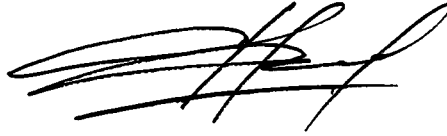


5309998 (1.3)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



№ 19848-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ
"О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2016, № 1, ст. 8; 2021, № 18,
ст. 3078) следующие изменения:

1) статью 5² дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. В целях проактивного информирования гражданина о возникновении права на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания, иных социальных гарантий и выплат при согласии гражданина может проводиться предварительная оценка уровня его доходов, а также имущественного обеспечения.";

2) в статье 6⁹:

а) в части 2 слова "в сфере социальной защиты (поддержки)"

исключить;

б) часть 3 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) обеспечение процесса выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания, иных социальных гарантий и выплат, а также учет сведений о таких гражданах.";

в) в пункте 1 части 4:

подпункт "л" изложить в следующей редакции:

"л) сведения о доходах, являющихся объектом обложения налогом на доходы физических лиц и страховых взносов, для выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки);";

дополнить подпунктами "л¹" и "л²" следующего содержания:

"л¹) сведения о доходах, полученных от осуществления предпринимательской деятельности, для выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки);

л²) сведения о доходах физических лиц, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход, для выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки);";

дополнить подпунктами "у" и "ф" следующего содержания:

"у) сведения о движимом, недвижимом имуществе (на основании сведений о государственной регистрации такого имущества уполномоченными органами), в том числе для выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки);

ф) сведения о состоящих на государственном учете транспортных средствах, содержащиеся в государственном реестре транспортных средств, для выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки).";

г) часть 7 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами";

д) в части 8 после слов "порядок обработки информации в информационной системе," дополнить словами "порядок выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания, иных социальных гарантий и выплат, при реализации положений статьи 5² настоящего Федерального закона, а также учета и использования сведений о таких гражданах,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" (далее - проект федерального закона) подготовлен в целях совершенствования законодательства об использовании сведений об имуществе, находящегося в собственности граждан, для предоставления мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости.

Принятие проекта федерального закона позволит:

1) выявлять граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и соответствующих имущественным критериям, определяемым в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление отдельных мер социальной поддержки;

2) информировать граждан о возможности получения ими мер социальной поддержки в соответствии с их жизненной ситуацией;

3) существенно сократить сроки предоставления гражданам мер социальной поддержки за счет оптимизации межведомственного взаимодействия;

4) принимать эффективные решения на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях при введении новых мер социальной поддержки, в том числе размеров, категорий и условий предоставления, за счет наличия необходимой информации;

5) обеспечивать реализацию мер социальной поддержки в целях недопущения снижения в реальном выражении доходов низкодоходных групп граждан и обеспечения их роста;

6) проводить анализ и мониторинг влияния государственной поддержки на положение нуждающихся граждан, в том числе изменения жизненной ситуации граждан после получения ими мер социальной поддержки (в настоящее время отсутствует информация о том, как, например, изменилась ситуация у гражданина после заключения социального контракта, получения выплат).

Законопроектом предлагается для выявления и учета граждан, нуждающихся в получении мер социальной поддержки, реализовать механизм, при котором процесс расчета среднедушевого дохода на члена семьи и оценка имущественной обеспеченности в целях определения нуждаемости будет формироваться посредством Единой государственной информационной

системы социального обеспечения (далее - ЕГИССО), содержащей сведения, обрабатываемые Пенсионным фондом Российской Федерации, на основании данных, предоставляемых Федеральной налоговой службой (в части подпунктов "л" (за исключением страховых взносов), "л¹", "л²" пункта 1 части 4 статьи 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"), Министерством внутренних дел Российской Федерации (в части подпункта "ф" пункта 1 части 4 статьи 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи") и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (в части подпункта "у" пункта 1 части 4 статьи 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи").

В связи с этим законопроектом вводится новая задача ЕГИССО, направленная на обеспечение процесса выявления граждан, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки), на основании соответствующих критериев (например, необходимых для отнесения к категории нуждающихся и(или) малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан), установленных нормативными правовыми актами, регулирующими порядок и условия предоставления соответствующих мер).

При этом в настоящее время уровень доходов граждан, количество граждан, находящихся за чертой бедности, определяется на основе выборочных статистических наблюдений Росстата, доходы и имущественное положение учитываются в статистических данных на основании неподтвержденной информации, которая записывается со слов граждан и может использоваться только для косвенного анализа влияния мер поддержки на уровень бедности.

В соответствии с законопроектом выявление потенциальных получателей мер социальной защиты (поддержки) на основании обработки сведений о доходах и имуществе будет осуществляться по критериям нуждаемости (учет доходов, имущества) для предоставления конкретной меры социальной защиты (поддержки), установленной нормативными правовыми актами соответствующего уровня власти, независимо от категории, к которой относится гражданин, и от получения им других мер социальной защиты (поддержки).

Принятие законопроекта также позволит персонифицировано информировать граждан о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты (поддержки), которое осуществляется с согласия гражданина.

В соответствии с частью 8 статьи 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" порядок направления сведений в ЕГИССО, порядок обработки информации в ЕГИССО, а также порядок предоставления доступа к сведениям, содержащимся в ЕГИССО определяется Положением о ЕГИССО, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 1342 "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения" (далее - Положение о ЕГИССО). Отмечаем, что ЕГИССО обеспечивает доступ органов власти (органов местного самоуправления) к актуальной информации о мерах социальной защиты (поддержки), оказываемых из бюджетов всех уровней (федерального, регионального, муниципального), в том числе в отношении отдельно взятого человека.

Такой доступ органов власти к сведениям ЕГИССО, в том числе сведениям о гражданах в составе семей, нуждающихся в получении мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания, иных социальных гарантий и выплат, обеспечивается только в целях предоставления мер социальной поддержки в пределах установленных законодательством полномочий данных органов. Состав таких сведений также будет определен в Положении о ЕГИССО.

Иным органам власти, государственным внебюджетным фондам такой доступ обеспечивается только к аналитической отчетности, содержащейся в ЕГИССО.

Законопроектом предусмотрено уточнение перечня информационных систем, сведения из которых могут направляться в ЕГИССО. В Положении о ЕГИССО во исполнение проектируемых норм будет уточнен порядок и состав получения сведений о гражданах, их доходах и имуществе, имеющих в распоряжении ФНС России, МВД России и Росреестра, так как перечень информационных систем соответствующих операторов регулярно меняется по мере развития информационных технологий, что требует внесения изменений в акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

При этом получение сведений о движимом, недвижимом имуществе будет осуществляться только по семьям (одиноким физическим лицам), у которых среднедушевой доход ниже уровня, установленного Правительством Российской Федерации.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация соответствующего федерального закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 1342 "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения".

Основание - статья 1 законопроекта.

Срок подготовки: 30 дней с даты принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнитель: Пенсионный фонд Российской Федерации.

Цель принятия данного постановления и краткое описание:

определение порядка поступления в Единую государственную информационную систему социального обеспечения сведений об имуществе, находящегося в собственности у гражданина на определенную дату, а также обработки и использования указанных сведений.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" потребует внесения изменений в:

1) статью 7² Закона Российской Федерации "О налоговых органах Российской Федерации" от 21 марта 1991 г. № 943-1.

Обоснование: статья 6⁹ проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: IV квартал 2021 г.

2) статью 102 "Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ.

Обоснование: статья 6⁹ проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: IV квартал 2021 г.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 ноября 2021 г. № 3196-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5² и 6⁹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин