

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 15357-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка формирования органов управления садового некоммерческого товарищества)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Аверкиев Сергей Александрович – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверкиеву С.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

9 декабря 2021 года

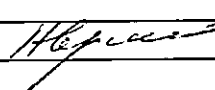
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:  
Аппарат законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«09» 12. 2021 № 23-02/6102

(штамп канцелярии)

\_\_\_\_\_ А.А.Куниловский  
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Аверкиев С.А.	8.12.2021	
Заместитель начальника управления – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления	Дмитриенко Т.А.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 15357-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка формирования органов управления садового некоммерческого товарищества)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 15357-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка формирования органов управления садового некоммерческого товарищества).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу  
460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 8 декабря 2021 года \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 15357-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения порядка формирования органов управления садового некоммерческого товарищества) - вносит сенатор Российской Федерации С.Н.Колбин

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Куниловский А.А.	+	
3.	Бабин С.А.	+	
4.	Турчин В.А.	+	
5.	Хромушина О.Н.	+	
6.	Цымбалюк Ю.Я.	+	
7.	Щепинов М.А.	+	

Законодательством вносятся изменения в части уточнения порядка формирования органов управления садового некоммерческого товарищества по созданию и функционированию исполнительных органов товарищества, где количество членов менее 60 человек

Комитет рекомендует проект поддержать.

Председатель комитета

С.А.Аверкиев



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.11.2021 № 11  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " ноября 2021 г.

**32. О проекте федерального закона № 15357-8 "О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения порядка формирования органов управления садового некоммерческого товарищества) - вносит сенатор Российской Федерации С.Н.Колбин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 24 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«09» ноября 2021 г.

№ 80-Од.95/СК

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложения:**
1. текст законопроекта на 2 л;
  2. пояснительная записка 2 л;
  3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л;
  4. финансово-экономическое обоснование на 1 л;
  5. сравнительная таблица к проекту федерального закона на 2 л;
  6. обращение Ассоциации садоводов Севастополя на 2 л;
  7. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

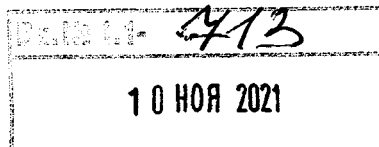


Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.11.2021 11:57  
№15357-8; i.1

С уважением,

**С.Н.КОЛБИН**

Екатерина Андреевна Дорохова  
+7 978 085 44 83



Вносится сенатором  
Российской Федерации  
С.Н.Колбиным

Проект № 18357-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона  
«О ведении гражданами садоводства и огородничества для  
собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4766) следующие изменения:

- 1) статью 16 дополнить частью 3.1 следующего содержания:  
«3.1. В случае, предусмотренном частью 3.1 статьи 18 настоящего Федерального закона, правление товарищества может не создаваться.»;
- 2) статью 18 дополнить частью 3.1 следующего содержания:  
«3.1. В случае если количество членов товарищества не превышает шестидесяти человек, по решению общего собрания членов товарищества полномочия правления товарищества, предусмотренные частью 7 настоящей статьи, может исполнять председатель товарищества без создания правления товарищества либо решением общего собрания членов товарищества



определяется количество членов правления товарищества, которое не может быть более пяти человек.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона**  
**«О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных**  
**нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Предлагаемые изменения в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) направлены на совершенствование регулирования общественных отношений в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества.

В мой адрес регулярно поступают обращения от граждан, ведущих садоводство и огородничество для собственных нужд, о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 217-ФЗ с целью учета сложившейся практики создания и функционирования исполнительных органов товарищества, где количество членов менее 60 человек в связи со следующим.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 217-ФЗ число членов правления товарищества не может быть менее трех человек и должно составлять не более пяти процентов общего числа членов товарищества.

Согласно части 2 статьи 16 Федерального закона № 217-ФЗ число членов товарищества не может быть менее семи.

Коллизия состоит в том, что требование части 3 статьи 18 Федерального закона № 217-ФЗ может быть соблюдено, только если в товариществе будет 60 членов и более, тогда как согласно части 2 статьи 16 Федерального закона № 217-ФЗ в товариществе может быть и менее 60 членов (от 7 до 59 членов).

Таким образом, для товариществ с числом членов менее 60 требование части 3 статьи 18 Федерального закона № 217-ФЗ является невыполнимым.

Анализируя практику создания исполнительных органов товариществ, где количество членов менее 60 человек, установлено что в настоящее время

в разрез с Федеральным законом численный состав членов правления таких товариществ определяется решением общего собрания членов товарищества. Также в немногочисленных товариществах практикуется возложение полномочий правления товарищества на председателя товарищества решением общего собрания членов товарищества, что также не соответствует действующему Федеральному закону.

Учитывая необходимость совершенствования правового регулирования общественных отношений в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества с целью устранения коллизий указанных норм Федерального закона № 217-ФЗ, уточнения положений, регулирующих создание и функционирование исполнительных органов товарищества, подготовлен настоящий проект закона, который позволит учесть сложившуюся практику создания и функционирования исполнительных органов товариществ, где количество членов менее 60 человек.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона**  
**«О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных**  
**нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств бюджетов всех уровней.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, located in the bottom right corner of the page.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона**  
**«О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Пункт, часть, статья	Текст закона в действующей редакции	Содержание изменений	Новая редакция пункта, части, статьи закона
Статья 16	<p>Статья 16. Органы товарищества и ревизионная комиссия (ревизор)</p> <p>1. Высшим органом товарищества является общее собрание членов товарищества.</p> <p>2. Количество членов товарищества не может быть менее семи.</p> <p>3. В товариществе создаются единоличный исполнительный орган (председатель товарищества) и постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган (правление товарищества).</p> <p>.....</p> <p>7. Решения органов товарищества, принятые в пределах компетенции таких органов, являются обязательными для исполнения всеми членами товарищества.</p>	<p>Статью 16 дополнить частью 3.1 следующего содержания:</p> <p>«3.1. В случае, предусмотренном частью 3.1 статьи 18 настоящего Федерального закона, правление товарищества может не создаваться.»</p>	<p>Статья 16. Органы товарищества и ревизионная комиссия (ревизор)</p> <p>1. Высшим органом товарищества является общее собрание членов товарищества.</p> <p>2. Количество членов товарищества не может быть менее семи.</p> <p>3. В товариществе создаются единоличный исполнительный орган (председатель товарищества) и постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган (правление товарищества).</p> <p>3.1. В случае, предусмотренном частью 3.1 статьи 18 настоящего Федерального закона, правление товарищества может не создаваться.</p> <p>.....</p> <p>7. Решения органов товарищества, принятые в пределах компетенции таких органов, являются обязательными для исполнения всеми членами товарищества.</p>

<p><b>Статья 18</b></p>	<p><b>Статья 18. Правление товарищества</b></p> <p>1. Правление товарищества подотчетно общему собранию членов товарищества.</p> <p>2. Председатель товарищества является членом правления товарищества и его председателем.</p> <p>3. Количество членов правления товарищества не может быть менее трех человек и должно составлять не более пяти процентов от общего числа членов товарищества.</p> <p>.....</p> <p>10. Приходно-расходная смета может составляться на календарный год или на иной срок, во время которого предполагается осуществление мероприятий, требующих расходов товарищества.</p>	<p><b>Статью 18 дополнить частью 3.1 следующего содержания:</b></p> <p>«3.1. В случае если количество членов товарищества не превышает шестидесяти человек, по решению общего собрания членов товарищества полномочия правления товарищества, предусмотренные частью 7 настоящей статьи, может исполнять председатель товарищества без создания правления товарищества либо решением общего собрания членов товарищества определяется количество членов правления товарищества, которое не может быть более пяти человек.»</p>	<p><b>Статья 18. Правление товарищества</b></p> <p>1. Правление товарищества подотчетно общему собранию членов товарищества.</p> <p>2. Председатель товарищества является членом правления товарищества и его председателем.</p> <p>3. Количество членов правления товарищества не может быть менее трех человек и должно составлять не более пяти процентов от общего числа членов товарищества.</p> <p>3.1. В случае если количество членов товарищества не превышает шестидесяти человек, по решению общего собрания членов товарищества полномочия правления товарищества, предусмотренные частью 7 настоящей статьи, может исполнять председатель товарищества без создания правления товарищества либо решением общего собрания членов товарищества определяется количество членов правления товарищества, которое не может быть более пяти человек.</p> <p>.....</p> <p>10. Приходно-расходная смета может составляться на календарный год или на иной срок, во время которого предполагается осуществление мероприятий, требующих расходов товарищества.</p>
-------------------------	---	--	--

