

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 11901-8 «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части проведения государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,  
природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета Законо-  
дательного Собрания области по собственности, природопользо-  
ванию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Цымбалюку Ю.Я.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

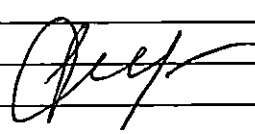
1 декабря 2021 года

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«01» 12. 2021 № 2302/5899  
(штамп канцелярии)

\_\_\_\_\_ А.А.Куниловский  
(подпись)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Цымбалюк Ю.Я.	30.11.2021	
Заместитель начальника экспертно- правового управления – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы	Дмитриенко Т.А.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 11901-8 «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части проведения государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 11901-8 «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части проведения государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,  
природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 30.11.2021 № 23-23/123-вн

На № 23-02/5785 от 26.11.2021

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 11901-8 «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части проведения государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.	+	
2.	Аверьянов Г.М.	+	
3.	Бабин С.А.	+	
4.	Куниловский А.А.	+	
5.	Турчин В.А.	+	
6.	Хромушина О.Н.	+	
7.	Щепинов М.А.	+	

=

Вносятся изменения, согласно которым вводятся определения новой техники и новой технологии, а также устанавливаются лица, ответственные за получение государственной экологической экспертизы на новую технику и использование новой технологии.

**Комитет рекомендует законопроект поддержать.**

Председатель комитета

Ю.Я.Цымбалюк

## Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 11901-8 "О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (в части проведения государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию)

Подпись Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Исполнитель Амирова О.А., Главный специалист

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	30.11.2021 09:32	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	30.11.2021 09:33	комментарии не указаны
Турчин В.А., Председатель комитета	Согласен	30.11.2021 09:37	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	30.11.2021 09:49	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	30.11.2021 10:11	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	30.11.2021 10:16	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	30.11.2021 10:33	комментарии не указаны

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.11.2021 № 11  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " ноября 2021 г.

**37. О проекте федерального закона № 11901-8 "О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (в части проведения государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию) - вносит депутат Государственной Думы И.И.Гильмутдинов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 25 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«26»11.2021 № 23-02/5785

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

2 11 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Приложение: на 8 л.

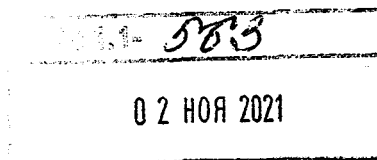
1. текст законопроекта – 3 л.;
2. пояснительная записка – 3 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат



И.И. Гильмутдинов

Исп.: Гусева А.А.,  
тел. 8-495-692-44-26



190229 654201  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.11.2021 14.21  
№11901-8; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.И. Гильмутдиновым

Проект

№ 11901-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; N 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19, ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4591, 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2866; № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11, 72; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4347; 2016, № 1, ст. 28; 2017, № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 6) следующие изменения:



1) пункт 5 статьи 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«В настоящем Федеральном законе:

– под новой техникой понимается техника, впервые изготовленная на территории Российской Федерации или впервые ввозимая на территорию Российской Федерации, отличающаяся от выпускаемой улучшенными свойствами или характеристиками и получающая новое обозначение. К новой технике также относится модернизированная и модифицированная техника, которая ранее была произведена на территории Российской Федерации;

– под новыми технологиями понимаются технологии, впервые предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации или технологии, в отношении которых проводятся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы или осуществляется их опытно-промышленное внедрение.

Технологии, определенные в качестве наилучших доступных технологий в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и включенные в информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям, не являются новыми.»;

2) статью 14 дополнить частью 1.2 следующего содержания:

«1.2. Заказчиком документации, необходимой для получения государственной экологической экспертизы на новую технику, является производитель или импортёр этой техники.

Заказчиком документации, необходимой для получения государственной экологической экспертизы на новые технологии, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, внедряющие в хозяйственную деятельность эти технологии.».

## Статья 2

Положения настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие после его вступления в силу.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14**  
**Федерального закона «Об экологической экспертизе»**

В соответствии с пунктом «г» статьи 3 «Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290, лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются в том числе: наличие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом «Об экологической экспертизе»), а также использование лицензиатом объекта утилизации отходов I - IV классов опасности в соответствии с документацией, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Согласно пункту 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» государственной экологической экспертизе подлежит проект технической документации на новую технику, технологию использование которой может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Согласно подпункту 6 части 1 статьи 30 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы признается нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

Согласно письму Минприроды России от 14.02.2018 г. № 05-12-44/4582, под новой техникой, технологией, веществами понимаются впервые

предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации и прошедшие апробацию техника, технология, вещества.

Однако в соответствии с требованием Росприроднадзора, на всю проектную документацию любой установки, используемой при утилизации отходов I - IV классов опасности, должно быть получено заключение государственной экологической экспертизы, даже если технология утилизации осуществляемой при эксплуатации установки не является новой и входит в справочник наилучших доступных технологий, разработанный в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

Возникающие в этой связи противоречия и отсутствие чётких определений, какая техника и технология является объектом получения государственной экологической экспертизы, создают угрозу для отзыва ранее выданных лицензий и выдаче новых. Данная ситуация может привести к срыву задач, закреплённых в пункте «г» статьи 20 «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

В соответствии со статьёй 26 Стратегии, решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

а) совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, а также институциональной системы обеспечения экологической безопасности;

б) внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств;

в) развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создание индустрии утилизации, в том числе повторного применения, таких отходов.

Помимо этого, задачи по уменьшению объёмов отходов, их максимальной переработки и утилизации содержатся в государственной

программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды», которая утверждена Постановлением правительства РФ от 15.04.2014 №326, Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, а также Федеральном Законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и других нормативных актах в области охраны окружающей среды.

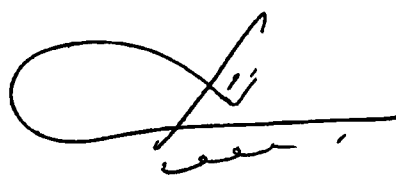
В соответствии со ст. 7. Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

– содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;

– обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними;

– обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

В целях обеспечения правовой определенности, законопроектом вносятся изменения в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе», согласно которым вводятся определения новой техники и новой технологии, а также устанавливаются лица, ответственные за получение государственной экологической экспертизы на новую технику и использование новой технологии.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11**  
**и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»**

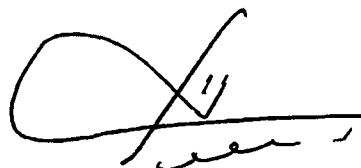
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and some smaller, less distinct characters below it.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a small flourish.