

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Амелин Максим Анатольевич, руководитель фракции КПРФ в
Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

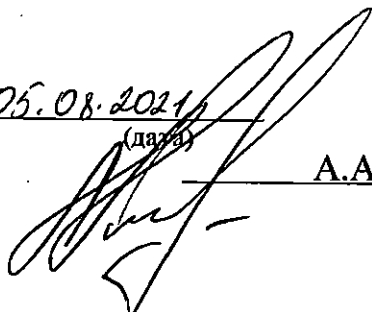
Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регла-
менту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

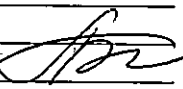
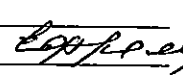
05.08.2021
(дата)



А.А.Куниловский
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«05» 08.2021 № 23-01/4042
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	<u>Бабчин С.А.</u>	<u>09.02.2021</u>	
<u>и.о. первого заместителя руководителя аппарата наместника губернатора правового управления аппарата Законодательного Собрания</u>	<u>Борисова О.Н.</u>	<u>29.04.21</u>	

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
06 08 2021 г. № 532

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Крайнов СВ 09.02.2022
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

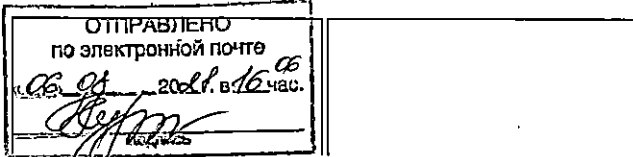
в электронном виде: комитету по бюджетной, налоговой и финансовой политике, прокуратуре
 Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не нормами опубликовано
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Крайнов СВ - зам. нач. отдела аппарата ЗСО Крайов СВ
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Калашникова Л.И., Катасонова С.М. поддержать указанный проект федерального закона.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Калашникова Л.И. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.
5. Направить данное постановление в Правительство Российской Федерации для дачи заключения в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 48, ст. 5733; 2010, № 31, ст. 4185; № 40, ст. 4969; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 27, ст. 4278; № 49, ст. 6852; 2017, № 30, ст. 4452, 4458; № 47, ст. 6841; 2018, № 1, ст. 18; № 30, ст. 4557; № 49, ст. 7525, 7529; № 53, ст. 8430; 2019, № 30, ст. 4104; № 31, ст. 4454, 4466; № 40, ст. 5490; № 52, ст. 7797; 2020, № 14, ст. 2001; № 17, ст. 2698; № 22, ст. 3376; № 29, ст. 4502; № 31, ст. 5022; № 42, ст. 6514; № 50, ст. 8068; № 52, ст. 8594) изменения:

1) в статье 50:

а) в абзаце семнадцатом цифры «100» заменить цифрами «50»;

б) в абзаце восемнадцатом цифры «100» заменить цифрами «50»;

2) часть 2 статьи 56 дополнить абзацами пятнадцатым и шестнадцатым в редакции:

«налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) – по нормативу 50 процентов;

налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) – по нормативу 50 процентов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Налог на добычу полезных ископаемых является одним из системообразующих налогов в финансовой системе Российской Федерации.

На сегодняшний день 85 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета приходится на четыре системообразующих налога: налог на прибыль, группа природных налогов (прежде всего налог на добычу полезных ископаемых), налог на доходы физических лиц и налог на добавленную стоимость. Группа природных налогов формально распределяется между уровнями бюджетной системы, однако налог на добычу полезных ископаемых фактически полностью поступает в распоряжение бюджета Российской Федерации (96,7 процента поступлений этой группы остается на федеральном уровне), обеспечивая почти половину (47,8 процента) всех налоговых доходов федерального бюджета по итогам 2006–2014 годов. Наибольшее значение при этом имеет взимание данного налога на добычу углеводородного сырья – нефти и природного газа.

Такое положение дел является крайне несправедливым, поскольку субъект Российской Федерации, в котором фактически осуществляется добыча углеводородного сырья, не получает никаких прямых налоговых отчислений. При этом субъекты Российской Федерации несут значительный ущерб окружающей среде, все последствия которого ложатся на региональные бюджеты.

Представляется целесообразным перераспределить нормативы отчисления налога на добычу полезных ископаемых в части углеводородного сырья в пользу субъектов Российской Федерации из расчета 50 процентов собираемого налога.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» повлечет за собой перераспределение доходов между бюджетом Российской Федерации и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Указанным проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

В отношении указанных налоговых доходов проектом федерального закона предусматривается изменение нормативов отчислений в федеральный бюджет с действующих в настоящее время 100 процентов до 50 процентов и установление нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации в 50 процентов.

Реализация проекта федерального закона в части изменения нормативов распределения налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья приведет к перераспределению поступлений по данному налогу между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, что отразится в снижении ежегодных поступлений от указанного налога в федеральный бюджет.

По данным газеты «Коммерсантъ», сборы налога на добычу полезных ископаемых в 2020 году составили 6,036 трлн рублей. Почти вся эта сумма приходится на налог с добычи углеводородов – 5,979 трлн рублей. Из нее непосредственно сборы от добычи нефти составляют 5,188 трлн рублей, остальное приходится на газ и газовый конденсат. Таким образом, возможный размер выпадающих доходов федерального бюджета может составить около 3 трлн рублей при сохранении цен на углеводородное сырье на уровне 2020 года. В то же время увеличатся ежегодные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации на аналогичную сумму.

Снижение поступлений от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в федеральный бюджет может быть частично компенсировано по следующим направлениям:

уменьшение размера межбюджетных трансфертов в бюджеты регионов, которые в результате перераспределения поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья увеличат свои собственные налоговые доходы и перейдут из категории дотационных в регионы-доноры или уменьшат свою дотационность;

поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;

увеличение общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах Российской Федерации, которые увеличат свои налоговые доходы за счет перераспределения нормативов.

Принятие предлагаемых проектом федерального закона норм позволит увеличить количество регионов-доноров в Российской Федерации (снизить количество регионов, которые в результате действия существующей системы распределения налоговых и неналоговых доходов становятся дотационными при фактическом значительном превышении собираемых доходов над расходами), уменьшить общую дотационность бюджетной системы Российской Федерации на уровне субъектов Российской Федерации, повысить заинтересованность субъектов Российской Федерации в реализации на своей территории инвестиционных проектов в сфере добычи углеводородного сырья, сформировать ресурсную базу для развития и поддержания транспортной и социальной инфраструктуры в районах добычи углеводородного сырья и прилегающих территориях, повысить удовлетворенность жителей региона от выбора региона в качестве места проживания, обеспечит создание новых рабочих мест при реализации дополнительных инфраструктурных и социальных проектов, что с учетом мультипликативного эффекта приведет к повышению эффективности использования средств бюджетов, развитию субъектов Российской Федерации и снижению экономических рисков. При этом общий размер доходов консолидированного бюджета Российской Федерации не изменится.

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» потребуются внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1662 «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1662 «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правового и Информационно – аналитического управлений Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам и Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, отмечает следующее.

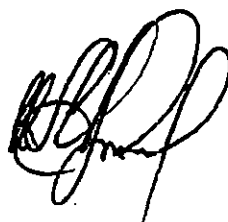
Проектом законодательной инициативы предлагается внести в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) изменения, предусматривающие зачисление налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 50 процентов.

Учитывая, что согласно статье 50 БК РФ указанный налог зачисляется в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов, полагаем, что реализация проектируемых изменений приведет к изменению налогового потенциала субъектов Российской Федерации, который используется для расчета бюджетной обеспеченности регионов.

При рассмотрении данного предложения необходимо учитывать принципы распределения доходных источников по уровням бюджетной системы, согласно которым на региональный уровень целесообразно передавать налоговые источники, налоговая база которых равномерно распределена по территории государства.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать реализации Законодательным Собранием Оренбургской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

« 9 » февраля 2022 года

№ 16/54

г. Оренбург

О проекте постановления
«О законодательной инициати-
ве по внесению проекта феде-
рального закона «О внесении
изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Россий-
ской Федерации»
(№ 160/4042-21 от 05.08.2021)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – проект постановления), внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается внести в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) изменения, предусматривающие зачисление 50 процентов доходов от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в бюджеты субъектов Российской Федерации. При этом действующий в настоящее время норматив зачисления доходов в федеральный бюджет (100 процентов) предлагается снизить соответственно до 50 процентов. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, новый порядок направлен на увеличение доходов региональных бюджетов, повышение заинтересованности в реализации на своей территории инве-

стиционных проектов в сфере добычи углеводородного сырья, создание новых рабочих мест, формирование ресурсной базы для развития и поддержания транспортной и социальной инфраструктуры.

На законопроект представлены заключения Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отзыв Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации (далее – заключения) с замечаниями.

Так, в заключении Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечается, что в соответствии со статьей 96^б Бюджетного кодекса налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья является одним из основных нефтегазовых доходов федерального бюджета, который имеет ключевое значение для финансового обеспечения функций государства и выполнения социальных обязательств. При этом за счет дополнительных нефтегазовых доходов формируется Фонд национального благосостояния. С учетом этого предлагаемое перераспределение установленных нормативов приведет к выпадающим доходам федерального бюджета и может повлечь изменение финансовых обязательств государства, что не согласуется с принципом сбалансированности бюджета, закрепленным в статье 33 Бюджетного кодекса. Необходимо также указать, что субъекты Российской Федерации имеют различный потенциал природных ресурсов, и суммы поступлений от уплаты данного налога значительно различаются в регионах в зависимости от наличия (количества) на их территории соответствующих природных ресурсов. В связи с этим реализация законопроекта приведет к росту дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности. Кроме того, соответствующие налоговые доходы подвержены значительным колебаниям в зависимости от мировых цен на углеводородное сырье, что может создать риски сбалансированности и устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации. Следует учесть, что установленные в настоящее время нормативы зачисления налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья учтены в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (принят Государственной Думой 24 ноября 2021 года).

На основании представленных заключений законопроект не поддерживается Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, в связи с тем, что реализация проектируемых изменений приведет к изменению налогового потенциала субъектов Российской Федерации, который используется для расчета бюджетной обеспеченности регионов. При рассмотрении данного предложения необходимо учитывать принципы распределения доходных источников по уровням бюджетной системы, согласно которым на региональный уровень целесообразно передавать

налоговые источники, налоговая база которых равномерно распределена по территории государства.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы.

Замечания и предложения к проекту постановления от субъектов права законодательной инициативы не поступили.

Учитывая вышеизложенное, комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 7 минут.

Председатель комитета



С.А.Бабин