

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и  
(фамилия, инициалы, здравоохранению  
должность, подпись)

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного  
(фамилия, имя, Собрания области по социальной политике и здравоохранению  
отчество, должность)

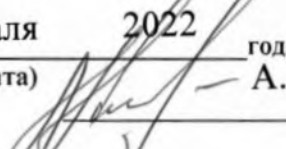
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

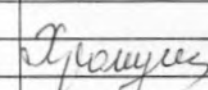
Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 7 » февраля 2022 года  
(дата)  А.А.Куниловский  
(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)  
« 04 » 02 2022 № 23-02/490

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.		


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В.

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант отдела аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

23-25 / 13-8ч.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Щепинов М.А.	+	
3.	Аверкиев С.А.	+	
4.	Бабин С.А.	+	
5.	Куниловский А.А.	+	
6.	Цымбалюк Ю.Я.	+	
7.	Турчин В.А.	+	

Законопроектом предлагается часть 2 статьи 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» дополнить новым предложением, согласно которому продолжительность неполного рабочего времени, при которой сохраняется право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не должна превышать пятидесяти процентов от нормальной продолжительности рабочего времени. Аналогичное изменение предлагается внести в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Срок вступления в силу вышеуказанных изменений предлагается установить с 1 июля 2022 года.

Рассмотрев проект федерального закона № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

## Лист согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании ФЗ
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной политике и здравоохранению
Исполнитель	Трубникова В.В., Консультант
Инициатор	Трубникова В.В., Консультант
Срок согласования	04.02.2022
Дата начала согласования	02.02.2022 10:23
Дата окончания согласования	
Комментарий инициатора:	Поддержать

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 10:34	комментарии не указаны
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 10:54	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 11:09	Поддержать.
Турчин В.А., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 11:31	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 12:39	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 14:59	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 15:38	комментарии не указаны

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 января 2022 г.

**107. О проекте федерального закона № 41991-8 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" - вносят сенаторы Российской Федерации Г.Н.Карелова, И.Ю.Святенко, А.Г.Варфоломеев, Е.В.Бибикова, О.В.Хлякина**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 24 февраля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«27»01.2022 № 23-02/278

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» декабря 2021 г.

№ 78-02.326/ИС

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и статью 11 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.

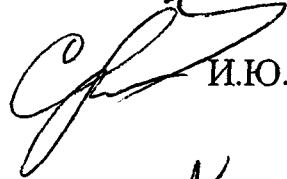
Вх. № 1.1- 2008  
18 ДЕК 2021

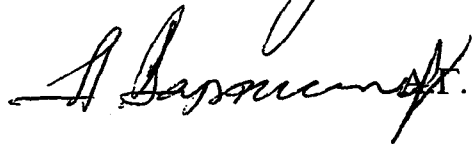



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.12.2021 10:12


5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

 Г.Н. Карелова

 И.Ю. Святенко

 Г. Варфоломеев

 Е.В. Бибилова

 О.В. Хлякина



Проект

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко,  
А.Г. Варфоломеевым,  
Е.В. Бибиковой, О.В. Хлякиной

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН** №41991-8

**О внесении изменений в статью 13 Федерального закона  
"О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"  
и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном  
социальном страховании на случай временной  
нетрудоспособности и в связи с материнством"**

**Статья 1**

Часть вторую статьи 13 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 2006, № 50, ст. 5285; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 19, ст. 2313; № 23, ст. 2887; № 27, ст. 3477; 2016, № 27, ст. 4238; 2017, № 14, ст. 1998; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 40, ст. 5488) дополнить предложением следующего содержания: "При этом продолжительность неполного рабочего времени, при которой сохраняется право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не должна превышать пятидесяти процентов от нормальной продолжительности рабочего времени."

**Статья 2**

Часть 2 статьи 11<sup>1</sup> Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 18; 2009, № 30, ст. 3739) дополнить

предложением следующего содержания: "При этом продолжительность неполного рабочего времени, при которой сохраняется право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не должна превышать пятидесяти процентов от нормальной продолжительности рабочего времени."

### Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2022 года.

2. Положения статьи 13 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (в редакции настоящего Федерального закона) и статьи 11<sup>1</sup> Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются при назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком со дня вступления в силу настоящего Федерального закона вне зависимости от даты предоставления лицу, находящемуся в отпуске по уходу за ребенком и работающему на условиях неполного рабочего времени, указанного отпуска и установления ему неполного рабочего времени.

Президент  
Российской Федерации

*Р. В. Хисматов*

*Александр Тихонов*

*С. А. Хисматов*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статью 13 Федерального закона**  
**"О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"**  
**и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном**  
**социальном страховании на случай временной**  
**нетрудоспособности и в связи с материнством"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее – проект федерального закона) разработан в целях реализации гарантии по сохранению права граждан на получение пособия по государственному социальному страхованию во время нахождения их в отпусках по уходу за ребенком при осуществлении работы на условиях неполного рабочего времени.

В настоящее время согласно части первой статьи 256 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) по заявлению женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. При этом порядок и сроки выплаты пособия по государственному социальному страхованию в период указанного отпуска определяются Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ ) и Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

Согласно части третьей указанной статьи 256 ТК РФ по заявлению женщины или лиц, указанных в части второй этой статьи, во время нахождения в отпусках по уходу за ребенком они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию.

Вместе с тем, на практике региональные отделения Фонда социального страхования Российской Федерации фактически лишают граждан данной меры социальной поддержки и возможности получать указанное пособие при установлении им работодателями неполного рабочего времени.

Кроме того, работодателей обвиняют в умышленном злоупотреблении своими правами, признавая сокращение рабочего времени для работников несущественными для сохранения права на получения пособия, взыскивают с них денежные средства. При этом в судебных решениях нет единого мнения, как рассматривать данные споры ввиду отсутствия в ТК РФ или ином другом нормативном правовом акте условий сокращения рабочего времени для сохранения права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком с учетом времени, необходимого для осуществления за ним должного ухода.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации большая часть времени лица, находящегося в отпуске по уходу за ребёнком и работающего на условиях неполного рабочего времени, должна быть посвящена уходу за ребёнком, а не трудовой деятельности, что согласуется с целями обязательного социального страхования, поскольку страховое обеспечение направлено на частичную компенсацию заработка, утраченного таким лицом в связи с освобождением от исполнения трудовых или служебных обязанностей, обусловленным необходимостью осуществления ухода за ребенком, нуждающимся в силу своего возраста в повышенной заботе (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2011 года № 179-О-П, от 7 июня 2011 года № 742-О-О, от 13 мая 2014 года № 983-О).

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной, в частности, в определениях от 18 июля 2017 года № 307-КГ17-1728, от 18 декабря 2017 года № 314-ПЭК17, от 12 октября 2020 года № 309-ЭС20-14162, от 2 ноября 2020 года № 309-ЭС20-16468, от 5 апреля 2021 года № 301-ЭС21-2673, сокращение рабочего времени на незначительный период

не может расцениваться как мера, необходимая для продолжения осуществления ухода за ребёнком, повлекшая утрату заработка, поэтому в такой ситуации пособие по уходу за ребёнком уже не является компенсацией утраченного заработка, а приобретает характер дополнительного материального стимулирования работника.

При этом необходимо отметить, что факт незначительного сокращения рабочего времени сам по себе не опровергает реальность участия лиц в осуществлении ухода за детьми, поскольку большую часть рабочего дня застрахованные лица находятся дома, фактически имея возможность осуществлять уход за детьми, что свидетельствует о соответствии их критериям, необходимым для сохранения компенсации утраченного заработка в виде получения пособия в соответствии с частью 2 статьи 11<sup>1</sup> Закона № 255-ФЗ (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 08.07.2020 № Ф01-11640/2020 по делу № А43-31648/2019).

Таким образом, положения Федерального закона № 255-ФЗ гарантируют сохранение права граждан на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому и продолжает осуществлять уход за ребенком. И эти нормы должны толковаться буквально.

Учитывая вышеизложенное, в целях устранения правовой неопределенности проектом федерального закона предлагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон № 255-ФЗ и Федеральный закон № 81-ФЗ.

Так, часть 2 статьи 11<sup>1</sup> Федерального закона № 255-ФЗ предлагается дополнить новым предложением, согласно которому продолжительность неполного рабочего времени, при которой сохраняется право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не должна превышать пятидесяти процентов от нормальной продолжительности рабочего времени.

Аналогичное изменение предлагается внести в статью 13 Федерального закона № 81-ФЗ.

Срок вступления в силу вышеуказанных изменений предлагается установить с 1 июля 2022 года.

При этом предлагаемые проектом федерального закона положения статьи 13 Федерального закона № 81-ФЗ и статьи 11<sup>1</sup> Федерального закона № 255-ФЗ будут применяться при назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком со дня вступления в силу указанных изменений вне зависимости от даты предоставления лицу, находящемуся в отпуске по уходу за ребенком и работающему на условиях неполного рабочего времени, указанного отпуска и установления ему неполного рабочего времени.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать созданию дополнительных благоприятных условий для экономической самостоятельности семей, имеющих детей, при совмещении обязанностей по уходу за ребенком с продолжением трудовой деятельности, а также получая при этом дополнительную финансовую поддержку в виде пособий.

Необходимо отметить, что проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации", разработанном в "одном пакете" с рассматриваемым проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 256 ТК РФ в части указания на то, что продолжительность неполного рабочего времени для сохранения права на получение пособия устанавливается федеральными законами.

Реализация проекта федерального закона не потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*Ф. - Клеменко О.В.*  
*Мисе* *Мисе* *С.А. Вертков*

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статью 13 Федерального закона**  
**"О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и статью**  
**11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном социальном страховании**  
**на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 13  
Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим  
детей" и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном социальном  
страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материн-  
ством" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

*Г. Клежко О.В.*

*И. Барановский*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

*Э.И. Киселева Д.В.*

*С.И.*

*М.И. Тихонов А.В. Баранов*