

**СПРАВКА**  
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации»

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

*Хромушин*

**Докладчик:** Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)  
*«07» Февраль 2022 №23-02/507*

Согласование с заинтересованными организациями

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

« 7 » февраля 2022 года

(дата)

А.А.Куниковский

(подпись)

*Хромушин*

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.		<i>Хромушин</i>


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В.

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области
---	---	------------------------

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона  
№ 1238545-7 «О внесении измене-  
ния в статью 52 Семейного кодекса  
Российской Федерации»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации», Законодательное Собрание области

постановляет:

- Одобрить проект федерального закона № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации».
- Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.
- Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
- Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

23-25/б-вн

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Щепинов М.А.	+	
3.	Аверкиев С.А.	+	
4.	Бабин С.А.	+	
5.	Куниковский А.А.	+	
6.	Цымбалюк Ю.Я.	+	
7.	Турчин В.А.	+	

Законопроект разработан во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 12 марта 2021 г. № ТГ-П8-3025 и направлен на исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 марта 2021 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации, пункта 1 части первой статьи 134 и абзаца второго статьи 220 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой О.С.Шишкиной».

Законопроектом уточняется перечень лиц, имеющих право оспорить запись об отце ребенка в книге записей рождений, произведенную в соответствии с пунктом 2 статьи 51 Кодекса. Таким правом наделяется наследник лица, записанного отцом ребенка.

Рассмотрев проект федерального закона № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации» комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ОДОБРИТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушкина

## Лист согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации»
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной политике и здравоохранению
Исполнитель	Трубникова В.В., Консультант
Инициатор	Трубникова В.В., Консультант
Срок согласования	26.01.2022
Дата начала согласования	25.01.2022 13:33
Дата окончания согласования	

Комментарий инициатора: Комитет рекомендует ОДОБРИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Согласен	25.01.2022 13:43	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	25.01.2022 13:50	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	25.01.2022 14:13	Одобрить
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	25.01.2022 14:34	комментарии не указаны
Турчин В.А., Председатель комитета	Согласен	26.01.2022 09:08	комментарии не указаны
Куниковский А.А., Председатель комитета	Согласен	26.01.2022 09:24	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	26.01.2022 09:33	комментарии не указаны



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1238545-7  
«О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса  
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

20 января 2022 года

№ 676-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 1238545-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации

Внести в пункт 1 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 21, ст. 16) изменение, дополнив его абзацем следующего содержания:

"Запись об отце ребенка в книге записей рождений, произведенная в силу пункта 2 статьи 51 настоящего Кодекса, может быть оспорена в судебном порядке также по требованию наследника лица, записанного в качестве отца ребенка. Соответствующее требование подлежит удовлетворению в случае нарушения требований указанного пункта, в том числе если такая запись произведена на основании документов, признанных в установленном порядке подложными, либо без свободного волеизъявления лица, отцовство которого было установлено во внесудебном порядке.".

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 52  
Семейного кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 12 марта 2021 г. № ТГ-П8-3025 и направлен на исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 марта 2021 г. № 4-П "По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации, пункта 1 части первой статьи 134 и абзаца второго статьи 220 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой О.С.Шишкиной".

Согласно пункту 1 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) запись родителей в книге записей рождений, произведенная в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 51 Кодекса, может быть оспорена только в судебном порядке по требованию лица, записанного в качестве отца или матери ребенка, либо лица, фактически являющегося отцом или матерью ребенка, а также самого ребенка по достижении им совершеннолетия, опекуна (попечителя) ребенка, опекуна родителя, признанного судом недееспособным.

Указанное право принадлежит также ребенку, не достигшему возраста восемнадцати лет, приобретшего полную дееспособность в результате эмансипации или вступления в брак (пункт 2 статьи 21, пункт 1 статьи 27 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, пунктом 1 статьи 52 Кодекса определен перечень лиц, которые вправе обратиться с исковым заявлением об оспаривании отцовства (материнства), который является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

В случае, если исковое заявление об оспаривании записи об отце (матери) ребенка в книге записей рождений подано лицом, не относящимся к перечню лиц, указанных в пункте 1 статьи 52 Кодекса (например, одним из наследников лица, записанного в качестве отца (матери) ребенка), судья отказывает в принятии искового заявления на основании пункта 1 части первой статьи 134 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК Российской Федерации), а если производство по делу возбуждено - суд прекращает производство по делу в соответствии с абзацем вторым статьи 220 ГПК Российской Федерации (пункт 25 постановления Пленума

Верховного Суда Российской Федерации "О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей").

Таким образом, действующее законодательство не содержит специального регулирования отношений, связанных с регламентацией порядка оспаривания отцовства для случаев, когда требования пункта 2 статьи 51 Кодекса о подаче совместного заявления для внесения в книгу записей рождений записи об отце ребенка не были соблюдены, что, по существу, отрицает возможность защиты интересов наследников лица, записанного в качестве отца ребенка в книге записей рождений на основании подложных документов.

Законопроектом уточняется перечень лиц, имеющих право оспорить запись об отце ребенка в книге записей рождений, произведенную в соответствии с пунктом 2 статьи 51 Кодекса. Таким правом наделяется наследник лица, записанного отцом ребенка. При этом требование об оспаривании отцовства подлежит удовлетворению в случае, если такая запись была произведена на основании подложных документов, предусмотренных пунктом 2 статьи 51 Кодекса.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 52  
Семейного кодекса Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



**П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи  
с проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 52  
Семейного кодекса Российской Федерации"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом  
федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Семейного  
кодекса Российской Федерации"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации" не потребуется принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

