

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Аверкиев Сергей Александрович – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Аверкиеву С.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

9 февраля 2022 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

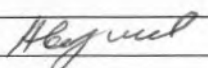
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

« 9 февраля 2022 г. № 23-02/542 »

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Аверкиев С.А.	7.02.2022	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Белоус О.В. 7.02.21 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано: в электронном виде: Комитету Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В., консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу _____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу
460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 3 февраля 2022 года _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно - просветительских целях) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Бессараб, В.В.Бурматов, Н.С.Валуев, В.Н.Плотников

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Куниловский А.А.	+	
3.	Бабин С.А.	+	
4.	Турчин В.А.	+	
5.	Хромушина О.Н.	+	
6.	Цымбалюк Ю.Я.	+	
7.	Щепинов М.А.	+	

Законопроектом предлагается установить запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

Комитет рекомендует проект поддержать.

Председатель комитета

С.А.Аверкиев

Лист согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	проект федерального закона № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно - просветительских целях)
Подпись	Аверкиев С.А., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу
Исполнитель	Белоус О.В., Консультант
Инициатор	Белоус О.В., Консультант
Срок согласования	01.02.2022
Дата начала согласования	01.02.2022 12:34
Дата окончания согласования	
Комментарий инициатора:	комитет рекомендует поддержать

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	01.02.2022 12:43	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	01.02.2022 12:50	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	01.02.2022 13:09	комментарии не указаны
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Согласен	01.02.2022 15:00	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	01.02.2022 15:04	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	01.02.2022 16:00	комментарии не указаны
Турчин В.А., Председатель комитета	Согласен	02.02.2022 09:22	комментарии не указаны

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2022 г.

99. О проекте федерального закона № 40333-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно - просветительских целях) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Бессараб, В.В.Бурматов, Н.С.Валуев, В.Н.Плотников

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 24 февраля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«27»01.2022 № 23- 02/280

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 декабря 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».





Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Перечень нормативно-правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Вх. № 1.1- 1900
16 ДЕК 2021



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.12.2021 09:00
№40333-8; 1.1

 С.В.Бессараб
 В.В.Бурматов
 Н.С.Валуев
 В.Н.Плотников

Вносится депутатами
Государственной Думы:
С.В. Бессараб
В.В. Бурматовым
Н.С. Валуевым
В.Н. Плотниковым

Проект №

№ 40333-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Внести следующие изменения в Федеральный закон от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5270; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; 2007, N 1, ст. 23; N 50, ст. 6246; 2008, N 49, ст. 5748; 2011, N 1, ст. 32; 2013, N 27, ст. 3440; 2014, N 45, ст. 6153; 2015, N 27, ст. 3999; 2016, N 27, ст. 4282; 2018, N 49, ст. 749):

1) в статью 16 внести следующие изменения:

1.1) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

«4) «рыболовство в учебных целях;»;

1.2) пункты 5-7 части 1 считать пунктами 6-8;

1.3) часть 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) «рыболовство в культурно-просветительских целях;»;

2) в статью 22 внести следующие изменения:

2.1) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Добыча (вылов) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения образовательной деятельности или культурной

деятельности в соответствии с учебными планами или планами культурно-просветительской деятельности. Добыча (вылов) китов, дельфинов и морских свиней в культурно-просветительских целях запрещена.»;

2.2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы используются в учебном процессе образовательными и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий. Использование добытых (выловленных) китов, дельфинов и морских свиней в культурно-просветительских целях и зрелищно-развлекательных мероприятиях запрещено.»;

3) в статью 30 внести следующие изменения:

3.1) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

«4) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных целях;»;

3.2) пункты 5-12 части 1 считать пунктами 6-13;

3.3) часть 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в культурно-просветительских целях.»;

4) часть 2 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«2. Научные квоты, квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных целях, в культурно-просветительских целях распределяются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

5) в статью 33.2 внести следующие изменения:

5.1) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) рыболовства в учебных целях;»;

5.2) пункты 3 и 4 части 1 считать пунктами 4 и 5;

5.3) дополнить часть 1 пунктом 3 следующего содержания:

«3) рыболовства в культурно-просветительских целях;»;

б) в статью 34 внести следующие изменения:

6.1) пункт 4 части 1 статьи 34 изложить в следующей редакции:

«4) рыболовства в учебных целях;»;

6.2) пункты 5-7 части 1 считать пунктами 6-8;

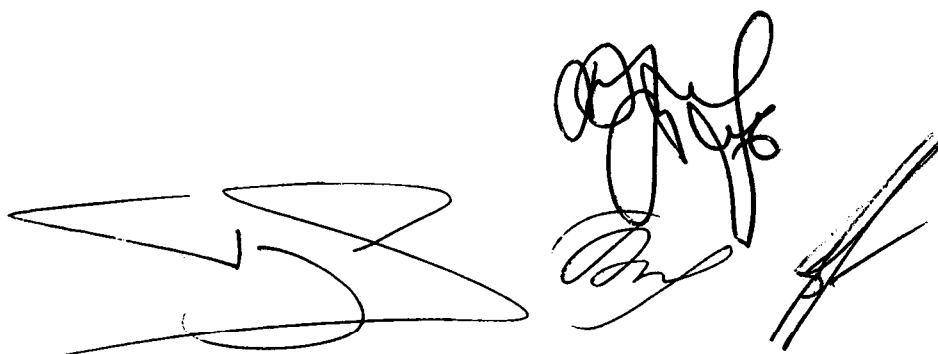
6.3) дополнить часть 1 пунктом 5 следующего содержания:

«4) рыболовства в культурно-просветительских целях;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Законопроектом предлагается установить запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

9 декабря 2021 года Президентом Российской Федерации в ходе заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека был поддержан запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

Ранее размещенная законодательная № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1155148-7>) и общественные петиции схожего содержания были широко поддержаны общественностью.

Так, в защиту инициативы были собраны подписи на следующих ресурсах:

- на официальном сайте ОМННО «СоветГринпис» - 173 969 подписей (<https://act.greenpeace.org/page/80788/action/1>);

- петиция на сайте Российской общественной инициативы (РОИ) «Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» (<https://www.roi.ru/49427/>) набрала 100 тысяч подписей;

- петиция, созданная Анастасией Ивановой, «Законодательно запретить вылов китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» (www.change.org/ivanova) набрала более 176 377 тысяч подписей;

- петиция, созданная Софьей Беляевой, «Запретить добычу и содержание в неволе дельфинов, косаток, китов и других морских млекопитающих» (www.change.org/belyaeva) набрала более 94 933 тысячи подписей.

В соответствии с данными, размещенными на новостных ресурсах информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках рассмотрения вышеуказанной инициативы, направленной на запрет вылова в культурно-просветительских целях в Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, поступило полтора миллиона обращений в поддержку инициативы, что свидетельствует о необходимости решения вопроса.

Вопрос о неотложной необходимости внесения изменений в законодательство возникает в связи событиями, связанными с «китовой тюрьмой», когда в октябре 2018 года было выявлено, что в бухте Средняя Приморского края в ужасных условиях содержалось 11 косаток и 90 белух. Благодаря вмешательству общественности, Генпрокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации, было выявлено, что лов морских млекопитающих осуществлялся многочисленными нарушениями законодательства.

Исходя из морально-этических норм и условий содержания морских млекопитающих в дельфинариях, по состоянию на 2021 год, стационарные и передвижные дельфинарии запрещены на территории 19 Европейских государств, а именно: в Австрии, Бельгии, Венгрии, Великобритании, Германии, Греции, Ирландии, Кипре, Латвии, Люксембурге, Норвегии, Польше, Португалии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Эстонии.

В Мексике и Чили запрещен отлов, импорт и экспорт морских млекопитающих.

В Израиле запрещен импорт дельфинов в развлекательных целях, в Швейцарии с 2012 года запрещен импорт живых китообразных.

Использование дельфинов в развлекательных целях также запрещено в Австралии, Антильских островах, Аргентине, Бразилии, Гаити, Гватемале, Гавайских островах, Индии, Иране, Канаде, Колумбии, Коста-Рике, Мальдивских островах, Никарагуа, Пуэрто-Рико, Украине, Чили, Южной Каролине и

Калифорнии США (аналогичные меры рассматривают и другие штаты Америки), Южной Кореи.

Стоит отметить, что добыча морских млекопитающих в культурно-просветительских целях фактически означает их использование в зрелищно-развлекательных мероприятиях, в целях извлечения дохода.

Мониторинг кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) дельфинариев показывает, что основными видами деятельности для них является зрелищно-развлекательная с часто встречающимися дополнительными видами деятельности: стоянок и парковок; деятельность, включенная в раздел гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность по операциям с недвижимым имуществом; деятельность в области фотографии и т.д, что не соотносится с культурно-просветительскими целями.

Кроме того, одной из распространённых статей дохода для дельфинариев является использование белух и афалин в дельфинотерапии. Стоит отметить, что так называемая «дельфинотерапия» может представлять угрозу для здоровья людей из-за возможности заражения антропоозоонозными инфекциями. Пребывание в воде, населенной большим количеством микроорганизмов, в том числе, болезнетворных (что неизбежно при содержании морских млекопитающих в неволе), контакт с животными, внешне условно-здоровыми, но являющимися носителями патогенной микрофлоры, могут быть очень опасны для человека, особенно, для детей со сниженным уровнем иммунореактивности организма и хроническими заболеваниями.

Министерство здравоохранения Российской Федерации не признает дельфинотерапию в качестве медицинской терапии, в перечне номенклатур медицинских услуг такой вид отсутствует.

Кроме того, из стран, где остались дельфинарии, дельфинотерапия по данным основаниям запрещена в Италии и Испании, Казахстане.

Мелких китообразных для продажи в дельфинарии продолжают отлавливать только Япония и некоторые островные государства Карибского бассейна (однако,

эти отловы идут в разрез с Протоколом об особо охраняемых территориях и дикой природе (SPA W), посвящённого биологическому разнообразию, и официально не регистрируются). Остальные страны отказались от данной практики.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 24.03.2020 года № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» 7 видов отряда китообразных, относятся к исчезающим видам либо находятся под критической угрозой исчезновения, 3 вида – сокращаются по численности, 4 – имеют статус «редкие», 6 – являются неопределёнными по статусу и только 3 вида – относятся к восстанавливаемым и восстанавливающимся.

Занесение морских млекопитающих в Красную книгу свидетельствует об угрозе их исчезновения и подразумевает необходимость принятия мер по их восстановлению, в связи с чем использование, к примеру, наиболее распространённой обитательницы дельфинариев - Черноморской Афалины в развлекательных целях, относящейся к исчезающим видам и имеющей II категорию к принятию природоохранных мер из III возможных, является нелогичным действием поскольку, с одной стороны, требует государственного финансирования, с другой, является источником доходов коммерческих организаций.

Материалы, находящиеся в открытом доступе в СМИ и информационно-коммуникативной сети «Интернет», свидетельствуют о многочисленных нарушениях содержания млекопитающих в дельфинариях.

Потребность дельфинариев в млекопитающих способствует браконьерству, что также подтверждается открытыми данными.

Запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях приведет к закрытию возможностей пополнения дельфинариев, морских цирков, и т.д. животными, отловленными в природной среде, но не запрещает пополнение рожденными в неволе особями.

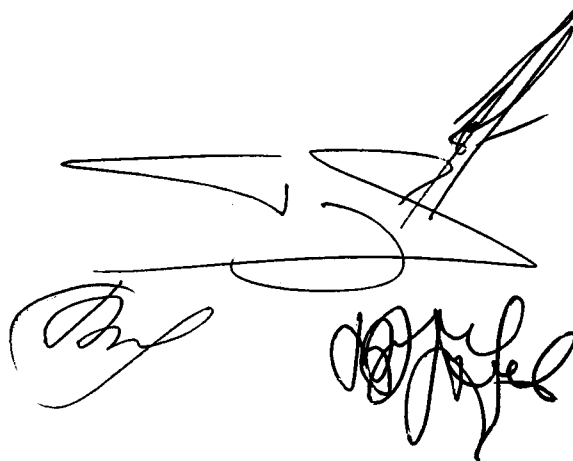
Стоит отметить, что рассмотрение единовременного запрета деятельности в рамках Федерального закона от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не представляется возможным ввиду отсутствия действующих реабилитационных центров, сформированной нормативно-правовой базы и принятой методики реабилитации и реадaptации морских млекопитающих. Помимо того, что строительство реабилитационных центров потребует значительных финансовых средств, в ряде случаев морских млекопитающих, длительное время содержащихся в дельфинариях, будет сложно вернуть в естественную среду обитания, что потребует средств на их содержание в реабилитационных центрах.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие проекта федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are three distinct signatures: one large, stylized signature at the top right, and two smaller, more cursive signatures below it, one on the left and one on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона
О внесении изменений в Федеральный закон
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

В связи с принятием проекта федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» потребуется внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

- Приказ Минсельхоза России от 29 июня 2017 года № 317 «Об утверждении порядка осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 23 мая 2019 года № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 166 «Об утверждении правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительских и иных непромысловых целей.

