



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
E-mail: orenprok@esoo.ru

28 12.2021 № 22-01-11-2021

ПРОТЕСТ

на Закон Оренбургской области
от 16.12.2021 № 154/55-VII-ОЗ
«Об областном бюджете
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»

Прокуратурой области при проведении проверки исполнения законодательства о приватизации установлено, что Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/55-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части статьи 24, предусматривающей утверждение прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2023 и 2024 годы (Приложение № 21), противоречит федеральному и областному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, программы приватизации должны содержать перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде, с указанием характеристики соответствующего имущества.

Согласно части 2 статьи 5 Закона Оренбургской области от 28.06.2004 № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области о приватизации) Законодательное Собрание Оренбургской области ежегодно утверждает прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества на плановый период. В соответствии со статьей 6 Закона Оренбургской области о приватизации в прогнозном плане (программе)

приватизации государственного имущества указываются основные направления и задачи приватизации государственного имущества на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика государственного имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации.

Прогнозным планом (программой) приватизации на 2020 год, утвержденным Законом Оренбургской области от 25.06.2020 № 2285/609-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрена приватизация государственного унитарного предприятия коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (далее – ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть») без указания срока его приватизации, в отсутствие социально-экономического обоснования необходимости его приватизации.

Как установлено проверкой, проведенной прокуратурой области, приватизация ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть», включенного в план приватизации на 2020 год во внеочередном порядке, путем внесения изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в июне 2020 года, осуществляется без учета требований Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Закона Оренбургской области от 28.06.2004 № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области», Закона Оренбургской области от 30.11.2009 № 3265/748-IV-ОЗ «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ».

Согласно прогнозному плану (программе) приватизации на 2021 год, утвержденному Законом Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции действовавшей до 16.12.2021), мероприятия по приватизации, начатые ранее и не завершённые в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании Программы приватизации.

В нарушение норм федерального и областного законодательства прогнозный план (программа) приватизации Оренбургской области на 2021 год (в редакции действовавшей до 16.12.2021) не содержал конкретные сведения об объектах, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, мероприятия по приватизации которых начаты ранее и будут продолжены в 2021 году, в том числе сведения о приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть», а также предполагаемые сроки приватизации, что свидетельствовало о неопределенности правовой нормы.

В соответствии с решением Оренбургского областного суда от 07.12.2021 года, удовлетворен иск прокурора области о признании частично недействующим Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основные

направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области на 2022 и 2023, в части возможности осуществления мероприятий по приватизации объектов государственной собственности, приватизация которых начата ранее и не завершена в 2020 году.

Решение об условиях приватизации принятое в 2021 году в отношении ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» не отвечает требованиям законности, в том числе по признаку отсутствия социально-экономического обоснования его приватизации, предусмотренного статьей 6 Закона Оренбургской области от 28.06.2004 № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области», что свидетельствует о риске неблагоприятных экономических и социальных последствий приватизации объектов государственной собственности.

Утверждение законом Оренбургской области от 16.12.2021 № 153/55-VII-ОЗ новой редакции Программы приватизации на 2021 год за 2 недели до истечения периода действия Программы 2021 года, не только не отвечает требованиям пункта 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, согласно которого Программы приватизации утверждаются не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода, но и принятого в целях преодоления решения суда о признании нормативного правового акта не действующим.

В Прогнозный план (программу) приватизации на 2022 год включено ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» с указанием на то, что в 2022 году планируется к завершению преобразование указанного предприятия в акционерное общество.

В обоснование включения ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» в Прогнозный план приватизации на 2022 году указано на то, что для повышения эффективности реализации Программы будут организованы мероприятия, направлены на обеспечение сохранности основного и дополнительного видов деятельности ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть», повышения открытости приватизационных процедур.

С учетом фактического завершения мероприятий по приватизации указанного объекта, осуществленных до стадии регистрации его преобразования, указанное свидетельствует о том, что своевременно, в соответствии с требованиями федерального законодательства в 2020 и 2021 году данные мероприятия не осуществлены, а только планируются к осуществлению в 2022 году.

Несвоевременное исполнение требований федерального законодательства, свидетельствует об исключительно формальном подходе к их исполнению.

Планирование в 2022 году мероприятий по завершению процедуры приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть», фактические мероприятия по приватизации которого проведены без своевременного и обоснованного внесения данного предприятия в программу приватизации на 2020 и 2021 годы, свидетельствует о незаконности данных норм, принятых без учета требований федерального и регионального законодательства.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что включение ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» в Программу приватизации на 2022 году с

указанием на завершение преобразования указанного предприятия в акционерное общество осуществлено исключительно с целью придания законного вида незаконно реализованным полномочиям по приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть».

Совокупность нарушений требований федерального и регионального законодательства допущенных при формировании прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области на 2020, 2021 и 2022 годы, включения в них неопределенных правовых норм свидетельствует о наличии в программах приватизации, в том числе в прогнозном плане (программе) приватизации на 2022 год, в коррупциогенного фактора, установленного подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно широте дискреционных полномочий – неопределенности условий или оснований принятия решения.

Вышеизложенное свидетельствует о существенных нарушениях законодательства, допущенных при формировании прогнозного плана (программы) приватизации Оренбургской области на 2022 год.

Руководствуясь статьями 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/55-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» привести в соответствие с требованиями действующего федерального и регионального законодательств, путем исключения из Приложения 21 «Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2023 и 2024 годы» норм, указывающих на планирование к завершению процедуры приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть».

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Оренбургской области. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно информировать прокуратуру Оренбургской области.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в письменном виде.

Прокурор области



Р.Ф. Медведев

СПРАВКА

экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области
на протест прокурора Оренбургской области от 28.12.2021 № 22-01-11-2021
на Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Настоящая справка подготовлена в связи с поступлением в адрес Законодательного Собрания Оренбургской области протеста прокурора Оренбургской области на Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Прокурор Оренбургской области считает, что включение в Приложение № 21 «Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2023 и 2024 годы» (далее – Прогнозный план приватизации на 2022 год) к Закону Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» нормы о завершении процедуры приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» без своевременного и обоснованного внесения данного предприятия в Программы приватизации на 2020 и 2021 годы противоречит федеральному и региональному законодательству.

Считаю протест необоснованным по следующим основаниям.

Изначально приватизация ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» была запланирована Программой приватизации на 2020 год. Затем в 2021 году приватизация этого предприятия продолжилась согласно Программе приватизации на 2021 год, которая содержала формулировку «Мероприятия по приватизации, начатые ранее и не завершённые в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании Программы приватизации».

В связи с принятием решения Оренбургского областного суда от 07.12.2021 по делу № 3а-1762/2021 Прогнозный план приватизации на 2021 год был изложен в новой редакции и приведен в соответствии с нормами федерального законодательства - постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в правила подготовки и принятия решение об условиях приватизации федерального имущества» (в редакции от 29.12.2020 № 2352, вступившей силу с 08.01.2021 года).

В мотивировочной части решения суда (стр. 8) указано, что Прогнозный план приватизации государственного имущества Оренбургской области на 2021 год должен содержать конкретные сведения об имуществе, планируемом к приватизации в 2021 году. Суд установил также, что оспариваемое нормативное положение в системе действующего правового регулирования не отвечает общеправовому критерию формальной определенности, т.к. его содержание не обеспечивает однозначное понимание относительно объектов приватизации государственного имущества в планируемом периоде в соотношении к прогнозируемым поступлениям в бюджет от продажи государственного имущества и затрат на проведение мероприятий по приватизации, приводит в возможности его произвольного применения (стр.9).

Руководствуясь решением суда, в целях обеспечения принципа правовой определенности и открытости деятельности органов государственной власти в разделе II

«Областное имущество, приватизация которого планируется в 2021 году» Прогнозного плана приватизации на 2021 год конкретизирован перечень предприятий и хозяйственных обществ, приватизация которых не завершена в предыдущем плановом периоде – 4 хозяйственных общества и 1 госпредприятие, указан прогноз влияния приватизации на структурные изменения в экономике.

Прокурор считает, что изменения в Прогнозный план приватизации на 2021 год не соответствуют пункту 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, согласно которому Программы приватизации утверждаются не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода. **Нельзя согласиться с данным мнением, поскольку Прогнозный план приватизации на 2021 год не утверждался законом области, а излагался в новой редакции (часть 9 статьи 1 Закона Оренбургской области от 16.12.2021 № 153/55-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»), он не изменялся по существу. Прогнозный план приватизации на 2021 год не содержит новых объектов приватизации, а был уточнен в соответствии с федеральным законодательством и решением суда.**

Не согласны с мнением прокурора о том, что внесение изменений в План приватизации на 2021 год направлено на преодоление решения Оренбургского областного суда от 07.12.2021 года. В соответствии с частью 3 ст. 216 КАС РФ решение суда о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части не может быть преодолено повторным принятием такого же акта. Внесение изменений в Прогнозный план приватизации на 2021 год не является преодолением решения суда, поскольку они не повторяют норму, признанную решением суда не действующей, а излагают норму в новой редакции, соответствующей принципу правовой определенности.

Прокурор считает, что планирование в 2022 году мероприятий по завершению процедуры приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть», фактические мероприятия по приватизации которого проведены без своевременного и обоснованного внесения данного предприятия в программу приватизации на 2020 и 2021 годы, свидетельствует о незаконности данных норм, принятых без учета требований федерального и регионального законодательства.

Данное утверждение считаю необоснованным, поскольку программа приватизации на 2020 год не оспаривалась и действовала в редакции Закона Оренбургской области от 25.06.2020 № 2285/609-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а программа приватизации на 2021 год была приведена в соответствии с решением областного суда Законом Оренбургской области от 16.12.2021 № 153/55-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На основании изложенного считаю, что коррупциогенные факторы (широта дискреционных полномочий), на которые указывает прокурор, отсутствуют.

Консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы



С.И.Захарова

11.01.2022



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА
И ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефон: (3532) 78-60-17,
телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail: office@gov.orb.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

С.А. Бабину

С.А. Бабин № *23-16/1-И*

На № 23-16/1-И от 10.01.2022

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Ознакомившись с протестом прокурора Оренбургской области на Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», поступившим в Законодательное Собрание Оренбургской области, не усматриваем оснований для его удовлетворения в связи со следующим.

Изложенные в указанном протесте доводы сводятся к несогласию с решением о приватизации государственного унитарного предприятия коммунальных электрических сетей «Оренбургкоммунэлектросеть» (далее – ГУП «ОКЭС»), а также с последующими решениями и действиями, направленными на реализацию указанного решения.

Между тем решение о приватизации ГУП «ОКЭС», а также последующие решения и действия органов государственной власти Оренбургской области, направленные на реализацию данного решения, соответствуют требованиям федерального и областного законодательства.

Доводы прокурора о незаконно реализованных полномочиях по приватизации ГУП «ОКЭС» не имеют правового обоснования.

Ссылка на решение Оренбургского областного суда от 07.12.2021 по делу № За-1762/2021 не подтверждает доводов прокурора о незаконности опротестованного нормативного правового акта.

Правомерность приватизации ГУП «ОКЭС» не являлась предмет спора по указанному делу, на что прямо указано в судебном решении.

Положенные в основу судебного акта выводы суда относительно несоответствия критерию формальной определенности отдельных положений оспоренного в рамках указанного дела Закона Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» не соотносятся с доводами протеста.

Кроме того нарушения, выявленные судом в ходе рассмотрения указанного дела, в полном объеме устранены.

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
-И- *а* 2022 г. № *30*

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«20» 01. 2022 № *23-16/166*

Оренбургской области от 16.12.2021 № 153/55-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Заместитель руководителя
аппарата Губернатора
и Правительства области



Н.Б. Пасечник



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

«16» марта 2022 года

№ 16/65

г.Оренбург

О протесте прокурора Оренбургской области от 28 декабря 2021 года № 22-01-11-2021 на Закон Оренбургской области от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Комитетом рассмотрен протест прокурора Оренбургской области от 28 декабря 2021 года № 22-01-11-2021 на Закон Оренбургской области от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Прокурор Оренбургской области требует привести Закон об областном бюджете в соответствие с нормами федерального и областного законодательства путем исключения из Приложения № 21 «Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2023 и 2024 годы» (далее – Прогнозный план приватизации на 2022 год) к Закону Оренбургской области от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» нормы о завершении процедуры приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» (далее – ГУП «ОКЭС»).

Прокурор указывает, что планирование в 2022 году мероприятий по завершению процедуры приватизации ГУП «ОКЭС», фактические мероприятия по приватизации которого проведены без своевременного и обоснованного внесения данного предприятия в программу приватизации на 2020 и 2021 годы,

свидетельствует о незаконности норм, принятых без учета требований федерального и регионального законодательства.

Комитет считает, что протест не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Программа приватизации на 2020 год, согласно которой была запланирована приватизация ГУП «ОКЭС», не оспаривалась и действовала в редакции Закона Оренбургской области от 25 июня 2020 года № 2285/609-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В 2021 году приватизация этого предприятия продолжилась согласно Программе приватизации на 2021 год, которая содержала формулировку «Мероприятия по приватизации, начатые ранее и не завершенные в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании Программы приватизации».

В связи с принятием решения Оренбургского областного суда от 07.12.2021 по делу № За-1762/2021 Прогнозный план приватизации на 2021 год был изложен в новой редакции и приведен в соответствии с нормами федерального законодательства - постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в правила подготовки и принятия решение об условиях приватизации федерального имущества» (в редакции от 29.12.2020 № 2352, вступившей силу с 08.01.2021 года).

Решение о приватизации ГУП «ОКЭС», а также последующие решения и действия органов государственной власти Оренбургской области, направленные на реализацию данного решения, соответствуют требованиям федерального и областного законодательства.

Доводы прокурора о незаконно реализованных полномочиях по приватизации ГУП «ОКЭС» не имеют правового обоснования.

Ссылка на решение Оренбургского областного суда от 07.12.2021 по делу № За-1762/2021 не подтверждает доводов прокурора о незаконности опротестованного нормативного правового акта.

Правомерность приватизации ГУП «ОКЭС» не являлась предметом спора по указанному делу, на что прямо указано в судебном решении.

На основании изложенного считаем, что коррупциогенные факторы (широта дискреционных полномочий), на которые указывает прокурор, отсутствуют.

15 марта 2022 года состоялось заседание Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции. По итогам рассмотрения вынесено апелляционное определение об оставлении решения Оренбургского областного суда от 07.12.2021 по административному делу № За-1762/2021 без изменения, апелляционное представление без удовлетворения.

На основании изложенного, комитет решил:

1. Внести протест прокурора Оренбургской области от 28 декабря 2021 года № 22-01-11-2021 на Закон Оренбургской области от 16 декабря 2021 года

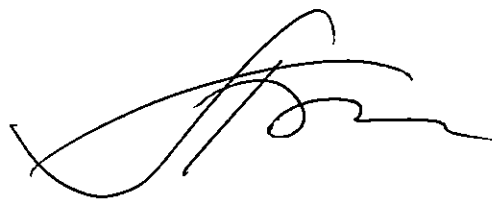
№ 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области:

2.1. **Отклонить** протест прокурора Оренбургской области от 28 декабря 2021 года № 22-01-11-2021 на Закон Оренбургской области от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2.2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области установить продолжительность обсуждения данного вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 10 минут.

Председатель комитета



С.А.Бабин