

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области**

**Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году**

**Проект внес:** комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) бюджетной, налоговой и финансовой политике

**Докладчик:** Просвиркин Юрий Борисович, председатель Счетной палаты  
(фамилия, имя, отчество, должность) Оренбургской области

**Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:**

Бабину С.А.

**Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области**

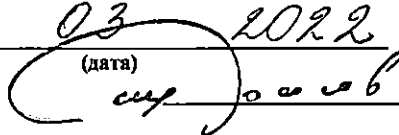
---



---

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на очередном заседании Законодательного Собрания

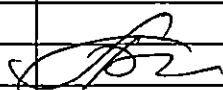
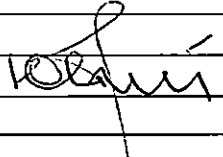
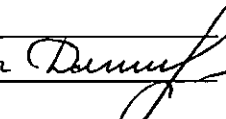
**Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:**

10 03 2022  
(дата)  С.И.Грачев  
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

«09» 03. 2022 № 23-01/1018  
(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательно- го Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Бабин С.А.		
Председатель Счетной палаты Оренбургской области	Просвиркин Ю.Б.	09.03.22	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	09.03.22	

Оренбургская область  
по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике

.10. 03 20 22, № 198

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Мерзлякина А.С. 16.03.2022  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде: прокуратуре Оренбургской области, Счетной палате Оренбургской области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа НЕ ПУБЛИКОВАТЬ  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Среденко И.И.  
Иван. Илья-Ива отдела по обесп. д-ти к-та по бюджету М.С.  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО  
по электронной почте  
10.03 12:14  
Брумина  
Имя



Проект № 35/1018-22  
от 09.03.2022

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной  
палаты Оренбургской области  
в 2021 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году, Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Счетной палаты**  
**Оренбургской области**  
**в 2021 году**

**Оренбург**  
**2022**

## Оглавление

	Введение	1
1.	Общие итоги работы Счетной палаты в 2021 году	2
2.	Основные итоги мероприятий	7
2.1.	Контрольная деятельность в сфере общегосударственных вопросов	17
2.2.	Контрольная деятельность в сфере национальной экономики	19
2.3.	Контрольная деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства	20
2.4.	Контрольная деятельность в сфере труда и занятости	39
2.5.	Контрольная деятельность в сфере транспорта и дорожного хозяйства	43
2.6.	Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства	45
2.7.	Контрольная деятельность за расходами в сфере кадастровой оценки	51
2.8.	Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности и капитального ремонта	54
2.9.	Контрольная деятельность за расходами в сфере охраны окружающей среды	56
2.10.	Контрольная деятельность в сфере цифрового развития	60
2.11.	Контрольная деятельность в сфере образования	62
2.12.	Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта	65
2.13.	Контрольная деятельность в сфере здравоохранения	76
2.14.	Контрольная деятельность в сферах социальной политики и молодежной политики	85
2.15.	Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет	92
3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год	93
3.1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год	93
3.2.	Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год	95
3.3.	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	98
4.	Экспертно-аналитическая и методологическая деятельность	99

4.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка выполнения предложений и устранения недостатков, выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)»	103
4.2.	Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования	106
4.3.	Экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов	115
4.4.	Экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете	119
4.5.	Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	122
4.6.	Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов	123
4.6.1.	Мониторинг реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов	124
4.6.2.	Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области	127
4.7.	Финансово-экономическая экспертиза исполнения государственных программ Оренбургской области	128
4.8.	Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	131
4.9.	Методологическая работа	132
5.	Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами	134
5.1.	Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области	134
5.2.	Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области	136
5.3.	Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами	138
6.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами	139
6.1.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации	139

6.2.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	144
7.	Гласность и открытость в работе Счетной палаты	145
8.	Работа с обращениями граждан	147
9.	Основные направления деятельности Счетной палаты в 2022 году	147
	Приложение 1	
	Приложение 2	
	Приложение 3	
	Приложение 4	
	Приложение 5	

## **Введение**

Правовые основы образования и функционирования Счетной палаты установлены статьей 40 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, согласно которой Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Оренбургской области, образуемым Законодательным Собранием области и подотчетным ему. Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава, законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области.

Отчет о деятельности Счетной палаты в 2021 году подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ и статьи 22 Закона о Счетной палате.

В отчете содержится информация о проведенных в 2021 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 14 февраля 2022 года № 11.

Используемые в отчете сокращения приведены в приложении 1 к настоящему отчету.



## 1. Общие итоги работы Счетной палаты в 2021 году

В отчетном году Счетная палата выполняла свои полномочия в соответствии с утвержденным планом работы, сформированным на основе поручений Законодательного Собрания области, с применением риск-ориентированного подхода к планированию.

На основании Указа Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 № 112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» в течение года часть сотрудников периодически переводилась на удаленную (дистанционную) работу. Несмотря на объективные сложности в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, реализация контрольных мероприятий осуществлялась без существенной корректировки плана деятельности. Новый формат работы не повлиял на эффективность деятельности контрольно-счетного органа. Реализовать в полном объеме полномочия, возложенные на Счетную палату, позволило применение цифровых возможностей и дистанционного формата.

Основными направлениями в отчетном периоде оставались контрольная, экспертно-аналитическая, организационно-методическая и информационная деятельность. Основные показатели и результаты деятельности Счетной палаты за 2021 год отражены в приложении 2 к настоящему отчету.

Как и в прошлые годы, организация деятельности Счетной палаты в отчетном периоде строилась на основе принципа коллегиальности, означающего совместное принятие членами Коллегии решений об утверждении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2021 году состоялось 25 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых в установленном порядке были рассмотрены 134 вопроса.

Диаграмма 1



Всего в 2021 году Счетной палатой реализованы 144 мероприятия, в том числе: 67 контрольных мероприятий (включая 32 внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год), 19 экспертно-аналитических мероприятий, 58 экспертиз проектов законов Оренбургской области и исполнения государственных программ. Контрольными мероприятиями охвачено 127 объектов; общий объем прове-

ренных средств составил 42 841,2 млн. рублей (по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям).

Целью внешнего государственного финансового контроля, организованного Счетной палатой, является вскрытие нарушений принципов законности и эффективности расходования бюджетных средств и материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, осуществить мероприятия по предотвращению либо сокращению таких нарушений в будущем и в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности. Счетной палатой в отчетном периоде максимально использовались все предоставленные действующим законодательством возможности по устранению негативных последствий финансовых нарушений и возмещению ущерба, причиненного бюджету. Работа в данном направлении строилась в зависимости от характера выявляемых нарушений и недостатков; соответствующие меры принимались в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.

Материалы проведенных мероприятий, утвержденные Коллегией, в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание области, объектам контроля, вышестоящим ведомствам и другим адресатам. Всего в 2021 году в Законодательное Собрание области направлено 118 отчетов и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Объектам контроля направлено 41 представление и 38 материалов с предложениями, внесенными Счетной палатой по итогам реализованных мероприятий. Губернатору Оренбургской области по результатам проверок и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 16 информационных материалов, включая информацию о формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС, а также итоги мониторинга реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов. Органам прокуратуры в отчетном году направлено 47 информационных материалов по итогам контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в правоохранительные органы – 6 материалов.

На основании проверок контрольно-счетного органа к виновным лицам применены следующие меры дисциплинарного воздействия: объявлено 22 выговора и 2 замечания, 8 работников освобождены от занимаемых должностей, в 2 случаях к работникам применены иные меры дисциплинарного воздействия.

Учитывая многолетние результаты работы Счетной палаты, ее контрольную деятельность можно рассматривать как отправную точку для предупреждения возможных нарушений в сфере бюджетных отношений, формирования бюджета, совершенствования подходов к управлению финансовой сферой региона. Своевременное принятие Счетной палатой мер по итогам проведенных проверок позволило устранить и предотвратить нарушений в 2021 году в общей сумме 1 094,0 млн. рублей, из них устранено в сумме 219,1 млн. рублей.

Одним из действенных механизмов обеспечения соблюдения объектами контроля бюджетного законодательства является привлечение к административной ответственности юридических и должностных лиц по фактам выявляемых правонарушений. Должностными лицами Счетной палаты, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, в 2021 году составлено 28 протоколов, по результатам рассмотрения которых привлечены к административной ответственности 14 должностных лиц (некоторые из них – неоднократно). Назначено 13 административных штрафов, вынесено 3 предупреждения; один протокол находится на рассмотрении мирового судьи. Общая сумма поступивших в бюджеты административных штрафов по делам об административных правонарушениях, выявленных Счетной палатой, в 2021 году составила 135,6 тыс. рублей.

Кроме того, подконтрольными объектами принимались следующие меры по устранению нарушений: приводилась в порядок бухгалтерская отчетность, корректировались ошибки в бухгалтерском учете, разрабатывались и принимались нормативные правовые акты либо вносились изменения в действующие. На основании предложений Счетной палаты по итогам проверок в 2021 году принято 113 нормативных правовых и локальных актов (внесено изменений в них), что превышает отчетный показатель 2020 года (106 единиц), из них: 1 Федеральный закон, 2 Закона Оренбургской области, 1 Указ Губернатора области, 20 постановлений Правительства области, 24 правовых акта министерств и ведомств, 59 актов учреждений, 6 муниципальных правовых актов.

Диаграмма 2

Количество правовых актов, принятых (измененных)  
по результатам мероприятий Счетной палаты Оренбургской  
области в 2021 году



Сведения о количестве нормативных правовых актов, принятых по результатам деятельности Счетной палаты в 2019–2021 годах, приведены в приложении 3 к настоящему отчету.

Законодательно установленные полномочия Счетной палаты выходят за пределы финансового контроля в привычном понимании и распространя-

ются на анализ эффективности управления бюджетными средствами, оценку качества разработки и эффективности исполнения финансово-экономических программ, что существенно расширяет функционал Счетной палаты и обуславливает тенденцию усиления экспертно-аналитической направленности ее деятельности.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности в 2021 году Счетной палатой учитывались результаты контрольных мероприятий и оперативная информация из внешних источников, в связи с чем итоговые материалы приобретают еще большую актуальность.

Важным элементом экспертно-аналитической работы является экспертиза проектов региональных законов, а также иных нормативных правовых актов, предусматривающих расходы за счет средств областного бюджета. Ключевой составляющей при проведении экспертиз оставался контроль за формированием и исполнением областного бюджета, который в отчетном периоде был реализован посредством проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, экспертизы проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов» и экспертизы проектов законов, вносящих изменения в областной бюджет в ходе его исполнения. Экспертно-аналитические мероприятия проводились и в отношении бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области.

В 2020 году Счетной палатой РФ параллельно с региональными контрольно-счетными органами проводилось масштабное экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)». Итоги экспертно-аналитического мероприятия были направлены в Счетную палату РФ, и уже в начале 2021 года Счетной палатой области в порядке последующего контроля за выполнением внесенных предложений была проведена проверка, в ходе которой проанализировано, в каком объеме и насколько оперативно устраняются выявленные нарушения. Результаты проверки выполнения предложений Счетной палаты, внесенных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства», показали наличие комплекса проблем и нерешенных задач, информация о которых направлена и.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства области по экономической и инвестиционной политике области Левинсон Н.Л., а также председателям контрольно-счетных органов муниципальных образований области.

Счетной палатой в рамках проведенного в 2020 году экспертно-аналитического мероприятия были направлены предложения в Счетную па-

лату РФ по внесению изменений в федеральное законодательство в части утверждения методики, содержащей единый подход к оценке объектов незавершенного строительства (при строительстве которых используются средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации), а также принятия нормативного правового акта, регулирующего учет объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Подготовленные Счетной палатой РФ, в том числе с учетом мнения Счетной палаты области, предложения по данному направлению нашли свое отражение в изменениях, внесенных в Градостроительный кодекс РФ (Федеральный закон от 30.12.2021 № 447-ФЗ), и в Постановлении Правительства РФ от 07.09.2021 № 1517.

Учитывая, что на региональном уровне выполняется существенная часть мероприятий национальных проектов, для успешного их выполнения важен не только прозрачный процесс управления ими, но и непрерывное наблюдение за ходом реализации. С целью обеспечения системного контроля за реализацией на территории области региональных и приоритетных проектов, Счетная палата осуществляет ежеквартальный мониторинг их выполнения. Итогом этих значимых мероприятий в 2021 году стали выявление проблем и выработка Счетной палатой рекомендаций, направленных на устранение вскрытых в ходе проведенного мониторинга нарушений и недостатков. Информация о результатах мониторинга реализации региональных и приоритетных проектов Оренбургской области направлялась Губернатору области, в Законодательное Собрание области и Проектный офис области. Вопросы реализации приоритетных проектов и региональной составляющей национальных проектов затрагивались также в ходе контрольных мероприятий.

На основании поручений председателя Законодательного Собрания области Счетной палатой в течение отчетного года проводилась экспертиза проектов законов Оренбургской области. По итогам экспертиз в Законодательное Собрание области направлено 58 заключений, из них 31 – на законопроекты (включая проекты законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда ОМС Оренбургской области) и 27 заключений – по итогам финансово-экономической экспертизы исполнения государственных программ Оренбургской области. Замечания, выявляемые Счетной палатой, учитывались при рассмотрении и принятии законопроектов.

Реализуя принцип гласности, закрепленный Законом о Счетной палате, Счетная палата в 2021 году осуществляла активную информационную деятельность, размещая на своем сайте в сети Интернет оперативные анонсы, краткую информацию о результатах проведенных мероприятий, пресс-релизы, посвященные текущей деятельности, итогам заседаний Коллегии. Реализуемая контрольно-счетным органом информационная деятельность выразилась также в регулярном представлении в Законодательное Собрание области отчетов (заключений) о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежеквартальной информации о ходе исполне-

ния областного бюджета, направлении материалов проверок в адрес Губернатора Оренбургской области, должностных лиц органов государственной власти; опубликовании отчета о работе Счетной палаты и других материалов о ее деятельности.

Представители Счетной палаты принимали участие в семинарах, круглых столах, других мероприятиях, организованных Счетной палатой РФ, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. В связи с эпидемиологической ситуацией основная часть мероприятий проводилась в дистанционном формате.

Ключевым событием отчетного года стало внесение изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, направленных на укрепление организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов. Поскольку большая часть нововведений коснулась непосредственно структуры контрольно-счетных органов, статуса, прав и полномочий сотрудников, Счетной палатой разработаны изменения в Закон о Счетной палате в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством (изменения внесены Законом от 01.11.2021 № 37/11-VII-ОЗ); проведена работа по изменению организационной структуры контрольно-счетного органа и актуализации локальных актов.

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты, остававшееся важнейшим направлением ее деятельности в 2021 году, заключалось в разработке стандартов, регулирующих процедуры организации и осуществления контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности, и внесении изменений в действующие стандарты.

Кроме того, для организации и осуществления основных видов деятельности Счетной палатой проводились обеспечивающие мероприятия: кадровые, информационно-технологические, материально-технические и другие.

## **2. Основные итоги мероприятий**

В процессе осуществления экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности Счетная палата обеспечивает единую систему контроля за исполнением областного бюджета. Все виды осуществляемой деятельности тесно связаны между собой и по своей сути являются контрольными, так как направлены на решение и достижение задач и целей финансового контроля, поставленных перед Счетной палатой как органом государственного внешнего финансового контроля. Однако именно контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность, осуществляемая в соответствии с планом работы, обеспечивает непосредственное выполнение возложенных на Счетную палату функций.

В целях единого подхода к оценке выявленных нарушений их группировка в настоящем отчете произведена на основе одобренного Советом КСО при Счетной палате РФ и утвержденного Коллегией Счетной палаты Оренбургской области Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Учитывая, что статьей 34 Бюджетного

кодекса РФ установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, в настоящий отчет также включены выявленные суммы неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества (Классификатором неэффективное использование бюджетных средств не предусматриваются как вид нарушения ввиду отсутствия законодательно установленных бюджетных мер принуждения за его совершение).

Выявленные нарушения и недостатки, отраженные в отчете, дифференцированы на две основные категории: процедурные нарушения, измеряемые количественно, и финансовые нарушения, выраженные в денежных единицах измерения. Такая классификация позволяет учесть нарушения, не имеющие суммового значения, и тем самым отразить реальную картину результатов контрольной деятельности Счетной палаты.

В центре внимания Счетной палаты при реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году оставались такие злободневные вопросы, как законность и эффективность осуществляемых бюджетных расходов, качество управления государственными финансами, ход реализации национальных проектов, формирование полноценной системы государственных программ области, эффективность и результативность расходов на государственные закупки, учет объектов незавершенного строительства. Таким образом, круг вопросов, затронутых в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности, тематикой соблюдения бюджетного законодательства не ограничивался.

В 2021 году Коллегией Счетной палаты рассмотрены и утверждены результаты 67 мероприятий в сфере контрольной деятельности, а именно: контрольно-ревизионные мероприятия – 26, внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, проведенная в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ – 1, внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ – 32, проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области за 2020 год на основании статьи 149 Бюджетного кодекса РФ – 1, проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета за 2020 год в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса РФ – 7.

В настоящем отчете учтены результаты 2 контрольных мероприятий 2020 года, рассмотренные Коллегией Счетной палаты в 2021 году. При этом, итоги 5 проверок, проведенных в конце 2021 года, в настоящий отчет не включены, поскольку в отчетном периоде они еще не были завершены (заседание Коллегии по утверждению результатов этих мероприятий состоялось в 2022 году).

В 2021 году при осуществлении Счетной палатой контрольной деятельности контрольными мероприятиями были охвачены 127 объектов, что выше аналогичного показателя прошлого отчетного года в 1,2 раза. Общий объем нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных Счетной палатой, оценивается в сумме 2 980 880,3 тыс. рублей (102,5% к 2020 году (2 907 682,5 тыс. рублей)), из них сумма неэф-

фактивного использования бюджетных средств и имущества (не подлежащая учету в соответствии с Классификатором) – 77 645,4 тыс. рублей, сумма нецелевого использования бюджетных средств – 2 238,8 тыс. рублей.

Структура нарушений, выявленных Счетной палатой в 2021 году, представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



Из общего количества нарушений (6 506 случаев) доля финансовых нарушений составляет 29,3% (1 908 случаев), доля процедурных нарушений – 70,7% (4597 случаев).

Диаграмма 4

**Количество нарушений, выявленных Счетной палатой Оренбургской области в 2021 году**

Категория нарушения	Финансовые нарушения	Нефинансовые (процедурные) нарушения
Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	884	1 398
Нарушения ведения бух. учета и составления бух. отчетности	532	2 243
Нарушения в сфере управления, распоряжения гос. (муницип.) собственностью	139/160	
Нарушения при осуществлении госуд. (муницип.) и др. закупок		240/652
Неэффективные расходы областного бюджета	114	
Иные нарушения	144	

■ финансовые нарушения    ■ нефинансовые (процедурные) нарушения

При осуществлении контрольной деятельности в 2021 году Счетной палатой в обязательном порядке в программы проверок включались вопросы ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, достоверности бухгалтерской (бюджетной) отчетности. Как показывает практика, непрерывно происходящий процесс преобразования теории и практики бухгалтерского (бюджетного) учета становится дополнительным риском допущения нарушений в дан-



ной сфере. Постоянное реформирование системы бухгалтерского учета и отчетности требует высокого уровня квалификации бухгалтерских кадров и дополнительного времени на своевременное отслеживание, изучение и внедрение нововведений в практику. Нередко причиной допускаемых ошибок является и невнимательность.

Кроме того, исходя из результатов контрольной деятельности Счетной палаты можно сделать вывод, что основной причиной серьезных нарушений является несоблюдение элементарных правил бухгалтерского учета, устанавливающих обязательность оформления первичных документов и применения хронологической последовательности в учете. В частности, в 2021 году Счетной палатой неоднократно выявлялись случаи, когда основой такого грубого нарушения, как искажение бухгалтерской отчетности, являлось несоблюдение требований к оформлению первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни, а также несвоевременное их отражение в регистрах бухгалтерского учета.

В отчетном периоде Счетной палатой выявлено 2 775 случаев *нарушений правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности* в общей сумме 1 854 471,5 тыс. рублей, что составляет 116,7% к 2020 году (1 589 662,7 тыс. рублей) и 62,2% в общем объеме нарушений. Следует отметить, что при увеличении объема нарушений в денежном выражении количественный объем нарушений, выявленных в данной сфере (как финансовых, так и процедурных), снизился относительно отчетного показателя прошлого года (7 858 случаев) в 2,8 раза.

В рассматриваемой сфере контрольной деятельности в 2021 году выявлялись самые разнообразные нарушения, основные из них: нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком РФ; искажение бухгалтерской отчетности; нарушение требований к оформлению фактов хозяйственной жизни, к регистрам бухгалтерского учета; несоблюдение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций; нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе требований к ее составу.

Крупные суммы нарушений приходятся на нарушения требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком РФ. В целом на их долю приходится 43,3% (803 774,2 тыс. рублей) от общей суммы нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

В частности, при проведении проверки в ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» Счетной палатой установлено расхождение данных бухгалтерского учета со сведениями, отраженными на официальном сайте Федеральной кадастровой палаты. Стоимость земельного участка оказалась заниженной на сумму 131 592,0 тыс. рублей. Аналогичное нарушение выявлено в ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Орен-

бургской области»: 5 земельных участков, полученные на праве бессрочного пользования, учтены по стоимости, не соответствующей кадастровой (отклонение – 279 833,6 тыс. рублей). Кроме того, в нарушение правил ведения бухгалтерского учета этим учреждением не были отражены на счете «Расчеты с прочими кредиторами» операции о принятии к учету активов и обязательств на общую сумму 113 185,4 тыс. рублей.

Существенным суммовым значением характеризуются также нарушения, учитываемые как «другие нарушения в сфере бухгалтерского учета и отчетности» (708 966,6 тыс. рублей), к которым отнесены нарушения: учетной политики, графика документооборота, положения о выдаче под отчет денежных средств, положения об особенностях направления работников в командировки, методических рекомендаций норм расхода топлива и смазочных материалов на транспорте, порядка применения плана счетов бухгалтерского учета и другие нарушения, включая излишки и недостачи имущества. Так, в ходе проверки использования средств, направленных на техническое оснащение медицинских организаций для оказания медицинской помощи жителям малонаселенных пунктов, выявлено, что не обеспечено своевременное отражение имущества в регистрах бухгалтерского учета: министерством здравоохранения области на общую сумму 298 195,8 тыс. рублей (31 единица), учреждениями здравоохранения (больницы) – на общую сумму 98 507,3 тыс. рублей.

В силу статьи 13 Закона о бухгалтерском учете бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении субъекта отчетности, финансовом результате и движении денежных средств за отчетный период. Вместе с тем, Счетной палатой в 2021 году установлено 259 случаев грубых нарушений правил ведения бухгалтерского учета, повлекших искажение бухгалтерской отчетности на общую сумму 205 810,4 тыс. рублей. Преобладающую долю данных нарушений (70,9%) составляет выявленное в ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» нарушение в части включения в отчеты об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности 92-х показателей, не подтвержденных полностью или частично соответствующими учетными документами (не была оформлена первичным документом операция по передаче проверяемому учреждению финансового результата лесхозов в общей сумме 145 880,4 тыс. рублей).

Поскольку статьей 15.15.6 КоАП РФ за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотрена административная ответственность, должностными лицами Счетной палаты в 2021 году составлено 16 протоколов об административных правонарушениях в данной сфере.

В соответствии с полномочиями, предоставленными законодательством, Счетной палатой при проведении контрольных мероприятий в 2021 году в обязательном порядке затрагивались вопросы аудита в сфере закупок. Основная задача в данной сфере контроля – выявление нарушений законода-

тельства в сфере закупок, установление способствующих тому причин, подготовка предложений по их устранению.

Как показывает практика контрольной деятельности Счетной палаты, правонарушения в рассматриваемой области в большей степени, чем любые другие виды, подвержены влиянию различных ситуаций. Формированию противоправных проявлений способствуют причины и условия, обусловленные взаимодействием целого ряда факторов (организационного, правового характера), которые зависят от конкретной ситуации и лиц, совершающих правонарушения. Одной из причин допускаемых нарушений является недооценка заказчиками (руководителями организаций) важности соблюдения законодательства о размещении заказов и неотвратимости наказаний за его нарушения.

Кроме того, лица, задействованные в размещении заказов, не успевают следить за активными изменениями законодательства, поскольку оно достаточно зарегулировано и постоянно дополняется новыми нормами: устраняются существующие недостатки и противоречия, детализируются виды закупок, учитываются особенности различных отраслей экономики и многое другое. Формирование качественной конкурсной документации с учетом всех требований закона и своих потребностей требует ответственного подхода, внимательности и знаний.

Также одной из причин правонарушений в сфере размещения заказов является недостаточная правовая культура должностных лиц при исполнении возложенных на них должностных обязанностей. Не исключаются также случаи сознательного нарушения законодательства.

В сфере контроля *государственных (муниципальных) закупок* Счетной палатой в 2021 году выявлено 892 нарушения, из них 652 процедурных (нефинансовых). В суммовом выражении объем нарушений составил 677 997,4 тыс. рублей (129,8% к 2020 году и 22,7% в общем объеме нарушений), и наибольшая доля в них приходится на нарушения установленных законодательством требований при внесении изменений в заключенный контракт (договор), – 73,9%, или в сумме 500 705,0 тыс. рублей (113 случаев нарушений).

Высоким объемом (как суммовым, так и в количественном) характеризуются нарушения, классифицируемые как «другие нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок». В 2021 году Счетной палатой выявлено 329 таких нарушений в общей сумме 99 728,3 тыс. рублей, а именно (основные из них): неполное указание в аукционной документации и в муниципальных контрактах требований к приобретаемому жилью, что создает риски несоответствия жилых помещений, предоставляемых гражданам при реализации региональной адресной программы, установленным требованиям (66 076,4 тыс. рублей); случаи заключения дополнительных соглашений к гражданско-правовым договорам после исполнения последних в полном объеме (22 871,5 тыс. рублей); отсутствие в заключенных муниципальных контрактах гарантийных сроков, предусматривающих устранение недостатков качества жилых помещений, выявленных после их приемки

(9 437,7 тыс. рублей); отсутствие в договорах о поставке товаров, выполнении работ и услуг, подлежащих оплате за счет субсидии, условия о возможности изменения размера, сроков оплаты, объемов товаров, работ и услуг в случае уменьшения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (120 случаев); заключение договоров на поставку товаров, выполнение работ, услуг на сумму свыше 100,0 тыс. рублей, информация о которых не была включена (89 случаев) в план закупок, размещаемый в единой информационной системе; другие нарушения. Также выявлены 252 факта непредставления, несвоевременного представления информации, сведений и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, а также направление документов, содержащих недостоверную информацию.

Поскольку государственный финансовый контроль нацелен в основном на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, Счетной палатой ежегодно выявляются нарушения, допускаемые *в ходе формирования и исполнения бюджетов*. В 2021 году объем таких нарушений составил 152 279,7 тыс. рублей (из них сумма нецелевого использования бюджетных средств – 2 238,8 тыс. рублей). Как положительный момент можно отметить снижение выявленных нарушений в данной сфере относительно предыдущих лет (2019 год – 657 896,5 тыс. рублей, 2020 год – 605 336,9 тыс. рублей), что может являться результатом профилактического воздействия контрольной деятельности на проверяемые объекты и следствием применения риск-ориентированного подхода к планированию (в план работы были включены мероприятия (объекты контроля), имеющие больший риск нарушений в сферах, не относящихся к нарушениям в ходе формирования и исполнения бюджета).

Более половины финансовых нарушений в ходе формирования и исполнения бюджетов приходится на результаты проверки использования средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Счетной палатой выявлено, что в нарушение законодательства, регулирующего бюджетный процесс в Оренбургской области, в объеме финансового обеспечения регионального проекта, предусмотренного на 2021 год, учтены средства в сумме 81 387,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий по этапу 2022–2023 годов.

Счетной палатой также установлены 4 случая нарушений порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания в общей сумме 12 438,1 тыс. рублей. В частности, в ходе проверки использования финансовых средств, выделенных департаменту молодежной политики Оренбургской области в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на организацию и проведение мероприятий в области молодежной политики, установлено, что объем субсидии рассчитан с нарушением порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания. Данное нарушение, оцениваемое в сумме 11 461,6 тыс. рублей, содержит признаки администра-

тивного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ, в связи с чем по данному факту в отношении должностного лица департамента составлен протокол об административных нарушениях. Кроме того, при уменьшении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 976,5 тыс. рублей проверяемым учреждением не были внесены изменения в государственное задание на 2020 год. Данное нарушение, содержащее признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ, зафиксировано Счетной палатой в протоколе об административном правонарушении.

Анализ материалов проверок Счетной палаты показывает, что в ходе исполнения бюджета объектами контроля допускались многочисленные нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений. Всего в 2021 году выявлено 890 таких нарушений в сумме 9 540,3 тыс. рублей. Так, случаи нарушений сроков выплаты заработной платы, невыплат денежной компенсации за задержку заработной платы, невыплат доплат тренерам за государственные и ведомственные звания, факты неверного исчисления (как завышение, так и занижение) стимулирующих выплат были установлены в ГАУ «Центр проведения мероприятий Оренбургской области». В совокупности учреждением было допущено 716 случаев финансовых и организационных нарушений порядка и условий оплаты труда на общую сумму 1 053,6 тыс. рублей. По отдельным фактам Государственной инспекцией труда в Оренбургской области приняты соответствующие меры реагирования в рамках федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства.

Информация в разрезе организаций о выявленных нарушениях, связанных с оплатой труда, а также выплатами социального и компенсационного характера, приведена в приложении 4 к настоящему отчету.

Кроме того, в анализируемой сфере расходования бюджетных средств допускались следующие нарушения: нарушения при выполнении задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления (21 254,7 тыс. рублей), нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (1 465,5 тыс. рублей), нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах (67 процедурных нарушений), нарушения порядка реализации государственных программ (12 процедурных нарушений) и другие.

Одно из важных направлений государственного финансового контроля – контроль за соблюдением адресности и целевого характера использования бюджетных средств. Сумма *нецелевого использования бюджетных средств* в ходе формирования и исполнения бюджета, выявленного Счетной палатой в 2021 году, составила 2 238,8 тыс. рублей, и основную долю в ней (91,9%) занимают средства гранта, использованного КФХ не в соответствии с планом расходов. Проверка показала, что в акты приемки были включены и оплаче-

ны предусмотренные локальным сметным расчетом работы, которые фактически не были выполнены. Средства гранта в сумме 2 058,3 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, в связи с чем подлежат возврату в областной бюджет, и в соответствии со статьей 15.14. КоАП РФ за указанное правонарушение предусмотрена административная ответственность.

Поскольку управление государственным имуществом является мощным рычагом воздействия на экономику, контроль за правомерным его использованием и распоряжением всегда оставался объектом пристального внимания Счетной палаты. Среди проблем в сфере управления государственным имуществом отмечаются такие, как отсутствие должного качества управления и контроля за распоряжением имуществом, неиспользование имеющегося резерва доходов от использования государственного имущества, а также случаи необеспечения надлежащей сохранности имущества.

В 2021 году Счетной палатой выявлено 299 случаев нарушений *законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью* в объеме 218 486,3 тыс. рублей, что выше соответствующего показателя 2020 года в 1,5 раза. При этом количественный объем нарушений в отчетном периоде снизился в 2,3 раза.

Основными причинами нарушений являются ненадлежащее исполнение должностных обязанностей руководителями организаций и учреждений, за которыми закреплено государственное имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, неудовлетворительное качество контроля за сохранностью, целевым и эффективным использованием государственной собственности.

Наибольшая доля нарушений (72,7%, или 158 802,0 тыс. рублей) приходится на нарушения порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества. Установлено 38 случаев таких нарушений.

Значительная сумма нарушений порядка закрепления и использования находящегося в государственной (муниципальной) собственности имущества выявлена в ходе проверки использования средств, направленных на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям малонаселенных пунктов в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (10 случаев нарушений в сумме 129 676,0 тыс. рублей – не обеспечено выполнение требований Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части закрепления за учреждениями здравоохранения имущества на праве оперативного управления). Кроме того, в ходе проверки ГАУ «Центр проведения мероприятий Оренбургской области» установлено, что имущество в количестве 3 246 единиц стоимостью 14 299,0 тыс. рублей, числящееся на основании актов о приеме-передаче на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование», договором безвозмездного пользования (либо договором на временное хранение или иным документом) не подкреплено. Также примером несоблюдения порядка использования госу-

дарственного имущества могут послужить нарушения, выявленные при проверке использования средств, выделенных ГАУ «Центр проведения мероприятий Оренбургской области»: учреждением не в полной мере обеспечена сохранность дорогостоящей специализированной техники для прокладывания лыжных трасс.

В сфере управления и распоряжения государственной собственностью в ходе контрольных мероприятий выявлялись факты несоблюдения правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества и исключения из реестра. Такие нарушения были установлены в ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» в ходе проверки вопросов сохранности и эффективности использования закрепленного имущества, а именно: в отношении 31 объекта имущества балансовой стоимостью 58 075,4 тыс. рублей проверяемым учреждением изменены сведения без направления уточненных данных в минприроды области для внесения соответствующих изменений в реестр государственного имущества.

Внешний государственный финансовый контроль выступает весомым инструментом обеспечения эффективности использования средств бюджетов и государственного имущества. Установление фактов неэффективного использования бюджетных средств, подготовка и внесение предложений, направленных на принятие мер объектом контроля, являются одним из действенных механизмов предотвращения неэффективного их использования в дальнейшем.

Счетной палатой в 2021 году установлено 114 случаев *неэффективного использования бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества* в общей сумме 77 645,4 тыс. рублей. Более половины финансовых нарушений (60,3%, или 46 825,4 тыс. рублей) приходится на результаты проверки выполнения предложений, внесенных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства». Счетной палатой сделан вывод, что планируемые к списанию расходы по 17 объектам незавершенного строительства государственной собственности на общую сумму 45 825,4 тыс. рублей свидетельствуют о риске неэффективного использовании бюджетных средств, а также неэффективным использованием бюджетных средств являются расходы на разработку проектной документации объекта государственной собственности в сумме 1 000,0 тыс. рублей, списанные в 2020 году.

Кроме того, нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, выявлено в ходе проверки минсельхоза области (7 732,8 тыс. рублей), минстроа области по вопросу возмещения недополученных доходов в связи с обеспечением проезда граждан в пассажирском транспорте с использованием социальных проездных документов (6 297,3 тыс. рублей), администрации муниципального образования Пригородный сельсовет Оренбургского района

(1 918,0 тыс. рублей), ГАУ «Центр спортивной подготовки Оренбургской области» (5 470,3 тыс. рублей) и других объектов контроля.

В 2021 году категория «*Иные нарушения*», предусмотренная Классификатором и включающая в себя нарушения, не включенные в другие разделы Классификатора, состоит только из процедурных нарушений – в количестве 144 случая, 123 из которых приходится на результаты проверки ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области».

## **2.1. Контрольная деятельность в сфере общегосударственных вопросов**

По результатам контрольного мероприятия «**Проверка использования средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года комитету по делам архивов Оренбургской области, в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и приоритетных проектов Российской Федерации**» выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 10 204,2 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 10 184,0 тыс. рублей, нарушения при осуществлении государственных закупок – 20,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что на 2020 и 2021 годы в рамках государственных заданий подведомственным архивам не предусматривались показатели, характеризующие создание нормативных условий хранения архивных документов. Вместе с тем, нормативные условия хранения являются определяющим фактором достижения индикатора основного мероприятия «Развитие архивного дела» подпрограммы «Наследие» госпрограммы «Развитие культуры Оренбургской области».

Отмечено неисполнение областного порядка разработки госпрограмм. В текстовой части подпрограммы «Наследие» не описаны условия, обеспечивающие постоянное (вечное) хранение архивных документов к показателю (индикатору) основного мероприятия «Развитие архивного дела», не описан механизм реализации и достижения значения данного показателя (индикатора); отсутствуют показатели (индикаторы), отражающие свод значений показателей государственных заданий подведомственных архивов.

В проверяемом периоде в государственных заданиях, доведенных комитетом по делам архивов подведомственным учреждениям, и в отчетах об их выполнении, отсутствуют данные к формуле расчета показателя (индикатора) основного мероприятия «Развитие архивного дела» госпрограммы «Развитие культуры Оренбургской области». В государственные задания не включены показатели, характеризующие реализацию основных видов уставной деятельности подведомственных учреждений по созданию страхового фонда архивных документов.

В сводный отчет о выполнении государственных заданий за 2020 год, направленный минфину области, не включены сведения о выполнении работы «Защита сведений, составляющих государственную тайну». Пояснительная записка к сводному отчету не содержит информацию о



причинах отсутствия в государственных заданиях плановых и фактических показателей деятельности по защите указанных сведений.

Проверкой соблюдения законодательства о закупках установлены четыре факта несоблюдения сроков контрактов (договоров), оплаченных подведомственными архивами за счет средств субсидии на иные цели, и факт невыполнения технического задания по контракту на создание портала актуальной информации «Архивы Оренбуржья». По государственному контракту на поставку мебели, заключенному комитетом по делам архивов, установлено нарушение срока его оплаты. Выявлено нарушение срока утверждения плана-графика закупок на 2020 год, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок. При отсутствии условий по изменению контракта комитетом по делам архивов заключено дополнительное соглашение на поставку дополнительного перечня товаров, что указывает на уклонение от заключения контракта с использованием информационных систем и содержит риски нарушения антимонопольного законодательства в части предоставления определенному хозяйствующему субъекту преимущественного положения.

При проверке соблюдения расчетов по оплате труда установлено, что в семи случаях допущено арифметическое занижение размеров должностных окладов и классных чинов при реализации указов об индексации заработной платы. Установлены случаи излишнего начисления и недоначисления денежного содержания за период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске. Выявлено шесть случаев недоначисления денежного содержания исходя из размера районного коэффициента, пять случаев несвоевременной выплаты денежного содержания при предоставлении ежегодного отпуска, а также случай выплаты заработной платы за вторую половину месяца позже установленного срока.

По информации, представленной комитетом по делам архивов области, утвержден и реализован план мероприятий по устранению выявленных нарушений. В рамках утвержденного плана инициировано внесение изменений в показатели основного мероприятия «Развитие архивного дела» госпрограммы «Развитие культуры Оренбургской области». Утверждена методика расчета показателя госпрограммы, относящейся к компетенции комитета по делам архивов области. Усилен контроль за составлением сводного отчета о выполнении государственного задания, соблюдением сроков оплаты договоров (контрактов), сроков подготовки документов на выплаты денежного содержания сотрудникам.

Комитетом по делам архивов области представлена информация, что Правительством области принято постановление о создании ГБУ «Объединенный государственный архив Оренбургской области», являющегося правопреемником двух ранее действующих подведомственных архивов. При проведении организационно-штатных мероприятий и разработке документов, определяющих деятельность нового учреждения, замечания Счетной палаты будут учтены.

## 2.2. Контрольная деятельность в сфере национальной экономики

В 2021 году проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году государственному автономному учреждению Оренбургской области «Оренбургский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и приоритетных проектов Российской Федерации» (далее по тексту – ГАУ «МФЦ»), по результатам которого выявлены нарушения на общую сумму 13 688,5 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета – 9 887,3 тыс. рублей;*

*нарушения законодательства о закупках – 3 801,2 тыс. рублей.*

Проверкой внесены замечания по содержанию устава ГАУ «МФЦ». Проведением анализа отчетов о выполнении государственного задания установлено, что порядок формирования отчета, утвержденный приказом ГАУ «МФЦ», не регулирует требование по отражению сведений об услугах, выполняемых учреждением за плату.

В отношении госпрограммы «Экономическое развитие Оренбургской области», в рамках которой осуществляется финансовое обеспечение деятельности ГАУ «МФЦ», отмечено отсутствие показателей, характеризующих свод значений государственного задания.

По материалам контрольного мероприятия отмечено, что выполнение государственного задания на 85,0% обеспечено приемом заявителей услуг федеральных структур, на 10,8% – региональных органов власти, на 3,7% – муниципальных услуг и 0,5% иными заявителями услуг (АО, НКО, ООО). Таким образом, в целях обеспечения реализации принципа «одного окна» и в связи с предстоящей централизацией многофункциональных центров области, указано на необходимость совершенствования системы взаимодействия муниципальных образований и ГАУ «МФЦ» при оказании государственных и муниципальных услуг на местах.

Отчеты ГАУ «МФЦ» об использовании средств субсидии на иные цели приняты в формате суммированных данных, что противоречит требованиям областного порядка предоставления указанных субсидий и не позволяет идентифицировать принадлежность отчетов к условиям заключенных соглашений.

По вопросам организации учета и оплаты труда отмечено, что положение об учетной политике и график документооборота не регулируют порядок и формы ведения табеля учета рабочего времени, порядок и сроки его предоставления. С нарушением сроков, установленных Коллективным договором, выплата заработной платы за первую половину сентября 2020 года в трех случаях произведена с опозданием до 5 календарных дней.

Проверкой соблюдения законодательства о закупках установлено, что учреждением, как заказчиком, допущено неоднократное нарушение сроков

размещения в Единой информационной системе протоколов подведения итогов участия в запросе котировок в электронной форме, а также заключение договоров на поставку товара без указания информации о стране его происхождения.

При составлении бухгалтерской отчетности не соблюдены требования Инструкции № 33н о порядке составления, представления бухгалтерской отчетности. В сведениях об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности за 2020 год не указаны данные по кодам причин неисполнения показателей.

Согласно представленной информации, ГАУ «МФЦ» утверждены планы и реализованы мероприятия, направленные на устранение недостатков, выявленных проверкой. Внесены изменения в нормативные правовые акты и локальные документы, регулирующие деятельность учреждения. Наблюдательным советом, учредителем и минприроды области согласованы и утверждены изменения в устав ГАУ «МФЦ». В новой редакции изложено государственное задание и порядок сбора данных к отчету о его выполнении. Вменен персональный контроль за сведениями, включаемыми в отчеты по соглашению о предоставлении субсидии на иные цели. Внесены изменения в положение об учетной политике, урегулирован порядок, сроки и формы документов по учету рабочего времени и расчетов по оплате труда работников учреждения.

Согласно информации, представленной прокуратурой области, прокурором Дзержинского района г. Оренбурга 13.05.2021 директору ГАУ «МФЦ» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. В отношении директора 25.05.2021 возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, постановлением Государственной инспекцией труда в Оренбургской области 10.06.2021 назначено наказание в виде предупреждения.

### **2.3. Контрольная деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства**

В 2021 году в сферах **сельского и лесного хозяйства** проведено 6 контрольных мероприятий (в том числе 2 – по поручению Законодательного Собрания области). Проверками были охвачены 23 объекта.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета в сумме 796 484,6 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 19 199,0 тыс. рублей;*

*неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 8 135,7 тыс. рублей;*

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 709 326,0 тыс. рублей;*

*нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 59 684,3 тыс. рублей;*

*нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 139,6 тыс. рублей.*

**По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок» выявлено нарушений на общую сумму 140 358,7 тыс. рублей, в том числе:**

*нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 1 097,3 тыс. рублей, из них:*

отсутствие в Положении о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п) указания на то, в соответствии с какими перечнями и классификаторами должны формироваться государственные задания на выполнение работ;

отражение в уставе учреждения двух видов деятельности, которые не служат достижению целей, ради которых создано Учреждение, и не соответствуют указанным целям;

два факта несвоевременного перечисления учреждению субсидии на выполнение государственного задания в сумме 1 086,7 тыс. рублей в декабре 2020 года, ввиду чего в отношении ответственного должностного лица министерства сельского хозяйства области составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ;

неотражение в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расходов на «закупку энергетических ресурсов» при наличии заключенных договоров на их приобретение;

неразмещение учреждением на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) структурированной информации о плане финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, электронных копий двух планов финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, отчетов о выполнении государственного задания;

5 случаев недоплаты заработной платы на сумму 10,6 тыс. рублей;

*нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на сумму 137 652,5 тыс. рублей, из них:*

неотражение на соответствующих счетах учета, а также отражение фактов хозяйственной деятельности с нарушением требований действующего законодательства на сумму 136 560,7 тыс. рублей, а именно: по счетам «Основные средства» (1 070,1 тыс. рублей), «Непроизведенные активы» (131 592,0 тыс. рублей), «Материальные запасы» (140,5 тыс. рублей), «Расчеты по доходам от операций с основными средствами» (2 567,2 тыс. рублей),

«Расчеты по авансам выданным», «Расчеты с прочими дебиторами» (53,0 тыс. рублей), «Расчеты по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров)» (0,4 тыс. рублей), «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» (5,9 тыс. рублей), «Расчеты по прочим платежам в бюджет» (146,9 тыс. рублей), «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» (86,4 тыс. рублей), «Имущество, полученное в пользование» (210,0 тыс. рублей), «Обеспечение исполнения обязательств» (491,5 тыс. рублей), «Основные средства в эксплуатации» (196,9 тыс. рублей);

отражение в отдельных формах бухгалтерской отчетности шестнадцати показателей, не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета (отклонение составило 1 073,1 тыс. рублей). По данным фактам в отношении ответственного должностного лица учреждения составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ;

искажение в отдельных формах бухгалтерской отчетности показателей в количестве 113 единиц ввиду неотражения фактов хозяйственной деятельности на соответствующих счетах учета или отражения их с нарушением требований действующего законодательства, отражения в отдельных формах бухгалтерской отчетности показателей, не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета. По данным фактам в отношении ответственного должностного лица учреждения составлено два протокола об административном правонарушении: по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (он же указан в предыдущем абзаце) и по частям 3 и 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ;

необеспечение ответственным за оформление факта хозяйственной жизни лицом достоверности данных, содержащихся в первичном учетном документе (отклонение – 18,7 тыс. рублей), а также факт несоответствия данных, переносимых из одного первичного учетного документа в другой;

*нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью* на сумму 1 608,9 тыс. рублей, из них:

распоряжение недвижимым имуществом без согласия собственника, выразившееся в предоставлении помещений здания гостиницы для проживания физических лиц (20 договоров на сумму 758,5 тыс. рублей) и в предоставлении в аренду нежилых помещений для использования их под размещение лошадей в деннике (45 денников на основании шести договоров на сумму 442,8 тыс. рублей);

ненаправление учреждением при приобретении объектов основных средств стоимостью 407,6 тыс. рублей документов в минприроды области для внесения изменений в реестр государственного имущества области;

факты несоответствия сведений об объектах основных средств, отраженных в регистрах учета учреждения и в реестре государственного имущества Оренбургской области, а именно, сведений в части инвентарных номеров по двум объектам, в части балансовой стоимости по одному основному средству и в части наименования объектов недвижимого имущества по тринадцати объектам основных средств;

*нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, из них:*

превышение совокупного годового объема закупок заказчика, проведенных путем запроса котировок;

несоответствие одного контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке;

неустановление ограничений в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при фактическом осуществлении указанных закупок (3 единицы), а также неотражение указанных закупок в отчете учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

факт несоответствия полученного учреждением товара требованиям, установленным в контракте, а также неприменение учреждением мер ответственности по контракту к поставщику;

25 фактов несвоевременного размещения и 25 фактов неразмещения в единой информационной системе информации об исполнении и оплате контрактов;

факт приобретения автотранспортного средства без проведения торгов.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

в постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п внесены изменения, согласно которым формирование государственных заданий на выполнение работ осуществляется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, и работ;

внесены изменения в устав учреждения с целью приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства;

на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) размещена структурированная информация о плане финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, электронные копии указанных планов, приведенный в соответствии действующему законодательству план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также три квартальных отчета о выполнении государственного задания за 2021 год;

трем сотрудникам учреждения, по которым установлены случаи недоплаты за работу в праздничные дни, предоставлены отгулы, двум работникам учреждения произведена доплата за работу в ночное время в сумме 28,1 тыс. рублей, кроме того, расходы по данным направлениям запланированы учреждением на 2022 год;

5 объектов основных средств общей стоимостью 196,9 тыс. рублей отражены в соответствии с требованиями действующего законодательства на счете «Имущество, полученное в пользование»;

сданное учреждением в аренду государственное имущество в соответствии с требованиями действующего законодательства отражено на забалансовом счете «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»;

внесены изменения в регистры учета с целью корректировки стоимости земельного участка, используемого учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования, на сумму 131 592,0 тыс. рублей;

в реестре госимущества информация о стоимости одного объекта основных средств приведена в соответствие с балансовым учетом учреждения (отклонение составляло 33,8 тыс. рублей);

в регистрах учета наименования пятнадцати объектов основных средств приведены в соответствие с данными реестра государственного имущества области;

в адрес ОАО «Шарлыкский «Агроснаб» направлена претензия об уплате штрафа за поставку некачественного товара (продукции) на сумму 94,2 тыс. рублей;

с целью проведения торгов на сдачу в аренду денников учреждением с целью получения согласия на распоряжение имуществом направлено письмо собственнику имущества, а именно, минприроды области;

минприроды области указано директору учреждения на недопустимость представления в пользование третьим лицам государственного имущества области без согласования с собственником, а также дано поручение соблюдать требования законодательства при управлении и распоряжении закрепленным за учреждением имуществом;

минприроды области содержащаяся в реестре государственного имущества области информация в отношении одного объекта движимого приведена в соответствие с балансовым учетом учреждения и распоряжением министерства от 18.06.2020 № 1323-р.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу (решение от 12.11.2021).

Согласно информации, представленной прокуратурой области, по нарушениям трудового законодательства прокурором Оренбургского района 30.11.2021 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания. В отношении директора учреждения 19.11.2021 возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по частям 1 и 6 статьи 5.27 КоАП РФ, которые рассмотрены Государственной инспекцией труда в Оренбургской области 07.12.2021, назначены административные наказания в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей и предупреждения. Кроме того, 16.11.2021 принесено 2 протеста на локальные правовые акты в сфере труда, которые

рассмотрены и удовлетворены, правовые акты приведены в соответствие с законодательством.

По результатам проверок использования бюджетных средств, выделенных в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года на поддержку сельхозтоваропроизводителей Асекеевского и Октябрьского районов, выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета на общую сумму 11 605,8 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование главой КФХ средств гранта на развитие семейной животноводческой фермы в сумме 2 058,3 тыс. рублей. В отношении главы КФХ составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»;

неправильное применение сельхозтоваропроизводителями коэффициента перевода посевных площадей сельскохозяйственных культур в условную посевную площадь при расчете размера субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, а также субсидии на поддержание доходности сельхозтоваропроизводителей в области растениеводства, что привело к недоплате субсидии трем сельхозтоваропроизводителям в размере 156,8 тыс. рублей;

необоснованное занижение суммы субсидии на развитие элитного семеноводства в сумме 45,5 тыс. рублей;

недоплата сельхозтоваропроизводителю субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в сумме 212,6 тыс. рублей;

невыполнение сельхозтоваропроизводителем условия в части внесения минеральных удобрений на 1 гектар субсидируемой посевной площади, ввиду чего необоснованно предоставленная субсидия на поддержание доходности в области растениеводства составила 6 550,5 тыс. рублей;

невыполнение сельхозтоваропроизводителем показателя достижения результата предоставления субсидии, ввиду чего необоснованно полученная сумма субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений составила 166,6 тыс. рублей;

представление сельхозтоваропроизводителем в минсельхоз области недостоверных сведений о площади, засеянной элитными семенами, с целью получения субсидии, в результате чего необоснованно полученная субсидия на развитие элитного семеноводства составила 234,0 тыс. рублей;

отсутствие даты размещения соответствующей информации на сайте минсельхоза области, в связи с чем в 30 случаях не представилось возможным подтвердить соблюдение минсельхозом области срока уведомления получателей о принятом решении (в части представления или отказа в предоставлении субсидии) путем размещения соответствующей информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

заключенными между минсельхозом области и сельхозтоваропроизводителями соглашениями о предоставлении субсидий в 1 случае не установлен показатель результативности использования субсидии, в 42 случаях не



установлены значения результата предоставления субсидий и (или) показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидий;

предъявление минсельхозом области к начинающему фермеру избыточных требований в части установления меньшего срока создания рабочих мест, чем предусмотрено законодательством;

два факта некорректного установления сельхозтоваропроизводителям показателей достижения результата предоставления субсидии, а именно, установления его на уровне ниже фактических показателей, а также факт установления показателей в различных приложениях к соглашению о предоставлении субсидии сельхозтоваропроизводителю в различных единицах измерения;

непринятие минсельхозом области мер по возврату суммы субсидии на поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства в размере 40,2 тыс. рублей, в связи с невыполнением получателем субсидии показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;

заключение в двух случаях соглашений о предоставлении субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве между минсельхозом области и получателями субсидии до принятия минсельхозом области решения о предоставлении субсидии;

нарушение минсельхозом области срока перечисления суммы гранта на лицевой счет главы семейной животноводческой фермы;

предоставление получателем гранта на развитие семейной животноводческой фермы отчетов об использовании средства гранта, содержащих недостоверную информацию;

приобретенная с использованием средств гранта в сумме 2 141,3 тыс. рублей косилка в течение длительного периода времени (около 2,5 лет с даты приобретения) за получателем гранта на развитие семейной животноводческой фермы не зарегистрирована;

нахождение более 1 года с даты приобретения на ответственном хранении у поставщика племенного скота (в количестве 50 голов), приобретенного с использованием средств гранта на развитие семейной животноводческой фермы;

по состоянию на 01.01.2021 площадь не вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения МО Асекеевский район, собственность на которые не разграничена, составляет 25 091,8677 га или 32,9% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена (76 077,2 га);

по состоянию на 01.01.2021 площадь не вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения МО Октябрьский район, собственность на которые не разграничена, составляет 20 447,1 га, или 25,8% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена (79 271,7 га);

некорректность установленного показателя результата предоставления субсидии «увеличение средней урожайности сельскохозяйственных культур

не менее чем на 10 процентов с удобренной площади по сравнению со средней урожайностью сельскохозяйственных культур предшествующего года», поскольку внесение удобрений может осуществляться под сельскохозяйственные культуры, урожайность которых заведомо выше, и сравнение ее со средней урожайностью всех сельскохозяйственных культур не отображает результативность использования субсидии. Кроме того, отсутствуют официальные источники информации в части сведений об урожайности сельскохозяйственных культур с удобренной площади. Данный факт делает невозможным осуществление контроля за исполнением сельхозтоваропроизводителями показателя результативности предоставления субсидии;

установление в шести соглашениях о предоставлении субсидии на развитие элитного семеноводства показателя результативности «отношение площади апробации и (или) регистрации элитных посевов к субсидируемой площади элитных посевов», не соответствующего наименованию показателя 2, приведенного в порядке, регулирующем предоставление указанного вида субсидии, – «отношение площади апробации и (или) регистрации элитных посевов к субсидируемой площади элитных посевов, кроме кормовых, овощных и бахчевых культур»;

факт непринятия в трех случаях минсельхозом области мер по исключению из соглашений о предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям невыполнимых требований в части апробации (регистрации) посевов элитных семян кормовых культур;

установление в восьми случаях приложениями № 2 к соглашениям о предоставлении субсидии на развитие элитного семеноводства некорректной единица измерения показателя «отношение площади апробации и (или) регистрации элитных посевов к субсидируемой площади элитных посевов» (в гектарах), тогда как исходя из смысла показателя его значение должно быть выражено в процентах или в виде долей;

установление минсельхозом области избыточных требований при включении в числовое значение показателя результативности «отношение площади апробации и (или) регистрации элитных посевов к субсидируемой площади элитных посевов» посевных площадей гибридов кукурузы, так как посевы гибридов кукурузы на семенные цели не используются и сортовой оценке не подлежат;

формулировка показателя результативности «отношение площади апробации и (или) регистрации элитных посевов к субсидируемой площади элитных посевов, кроме кормовых, овощных и бахчевых культур» требует уточнения в части исключения из площади элитных посевов, подлежащих апробации (регистрации), помимо кормовых культур, посевов гибридов кукурузы, ввиду того, что посевы гибридов кукурузы на семенные цели не используются;

установленный для Оренбургской области соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета показатель «доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений» порядком предоставления субсидии на развитие элитного

семеноводства, утвержденным постановлением Правительства области от 08.02.2017 № 91-п, ни в качестве результата предоставления субсидии, ни в качестве показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, не предусматривается. Данный факт не способствует достижению Оренбургской областью показателя, установленного соглашениями о предоставлении субсидии;

наличие у сельхозтоваропроизводителей возможности для искусственного завышения в документах, представляемых для получения субсидии, посевной площади, засеянной элитными семенами сельскохозяйственных культур, и, соответственно, для завышения размера получаемой субсидии на развитие элитного семеноводства (так как сумма субсидии на развитие элитного семеноводства рассчитывается исходя из посевной площади, засеянной элитными семенами, при этом нормы расходования элитных семян при их высеве нормативными актами не определены).

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2021 году меры не принимались, поскольку на отчетную дату срок исполнения представления не наступил.

Отчеты о результатах указанных контрольных мероприятий комитетом Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу на дату составления отчета не рассматривались.

Согласно информации, представленной прокуратурой области, прокурором Октябрьского района 20.01.2022 генеральному директору ЗАО «Нива» внесено представление.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2014–2019 годах и истекшем периоде 2020 года на выполнение мероприятий по приведению в соответствие с требованиями ветеринарно-санитарных правил объектов утилизации биологических отходов, находящихся на территории Оренбургской области. Анализ выполнения в 2012–2013 годах мероприятия областной целевой программы «Комплексные меры по организации сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов на территории Оренбургской области» на 2012–2016 годы»** выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 8 455,8 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета* на сумму 8 316,2 тыс. рублей:

необоснованное расходование средств бюджета, выразившееся в направлении средств на оплату обустройства скотомогильника, расположенного на территории санитарно-защитной зоны. В результате необоснованных действий минсельхоза области средства бюджета в сумме 402,9 тыс. рублей использованы неэффективно, бюджету области нанесен ущерб;

выборочной проверкой расчетов сметных объемов работ (по 21 скотомогильнику), а также объемов работ и стоимости материалов по отдельным позициям, отраженным в актах о приемке выполненных работ, на основе сведений (параметров), полученных в результате контрольных обмеров (по

8 скотомогильникам), установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 7 732,8 тыс. рублей. В результате оплаты завышенных объемов работ, средства бюджета использованы неэффективно, бюджету Оренбургской области нанесен ущерб в указанной сумме;

нецелевое использование в сумме 180,5 тыс. рублей, выразившееся в направлении бюджетных средств на содержание имущества (обустройство 2 скотомогильников), не принадлежащего минсельхозу области и (или) не закрепленного за ним на праве оперативного управления, а также в отсутствие ответственности за их обустройство, возложенной на Правительство области решениями судов. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ. В отношении должностного лица минсельхоза области составлен протокол об административном правонарушении;

перечень скотомогильников, не подлежащих эксплуатации, до 04.08.2020 минсельхозом области не формировался;

показатель (индикатор) – «количество отремонтированных и закрытых объектов уничтожения биологических отходов», установленный госпрограммами «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области», в 2016, 2017, 2019, 2020 годах выполнялся не в полной мере, его достижение осуществлялось лишь за счет ежегодной корректировки (уменьшения до фактического значения) плановых значений;

в течение около двух лет минприроды области не выполнялись полномочия, определенные частью 3 статьи 7 Закона Оренбургской области «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области» в части обеспечения государственной регистрации перехода права собственности (9 объектов недвижимости, переданных муниципальному образованию);

не переданы в собственность органам местного самоуправления 27 объектов (скотомогильников);

*нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:*

нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами;

нарушения требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета;

нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу;

*нарушения законодательства о закупках на сумму 139,6 тыс. рублей:*

неправильное определение начальной максимальной цены контракта, наличие несогласованных сведений по объектам закупки в документации об аукционе, повлекшее включение в государственный контракт на закрытие скотомогильников одного объекта дважды. В результате чего работы по его

закрытию приняты и оплачены дважды. Указанными действиями нанесен ущерб бюджету Оренбургской области в сумме 139,6 тыс. рублей;

заклучение государственного контракта на закрытие скотомогильников на условиях, не в полной мере соответствующих документации об аукционе.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

в адрес ГКУ «Центр бюджетного учета» направлено письмо по устранению нарушений в части исключения из учета земельного участка, расположенного в Абдулинском городском округе, восстановления в учете земельного участка, расположенного в Светлинском районе, отражения в учете земельных участков по актуальной кадастровой стоимости с учетом произведенной по состоянию на 31.12.2020 переоценки;

с целью передачи муниципальным образованиям области скотомогильников, передача которых предусмотрена Законом Оренбургской области от «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» на IV и V этапах, в адрес глав муниципальных образований направлены обращения о предоставлении пакетов документов, необходимых для передачи материальных ресурсов;

постановлением Правительства области от 29.03.2021 № 195-п в постановление Правительства области от 20.12.2016 № 975-п внесены изменения, согласно которым предусматривается возможность проведения закрытия бесхозных скотомогильников в отсутствие решений суда о возложении ответственности за обустройство таких скотомогильников на Правительство области;

в части скотомогильников, учтенных в реестре государственного имущества Оренбургской области в составе государственной казны (8 единиц), передача которых была предусмотрена муниципальным образованиям области Законом Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» на V этапе, подготовлено обращение в минсельхоз области для рассмотрения вопроса по существу и выработки мнения о необходимости передачи указанных скотомогильников. Учитывая, что в соответствии с пунктом 1 Положения, утвержденного Указом Губернатора области от 19.01.2011 № 19-ук, минсельхоз области является органом исполнительной власти, осуществляющим проведение единой государственной политики в сфере ветеринарии и ветеринарного надзора, для принятия решения о передаче вышеуказанных скотомогильников в муниципальную собственность необходимо предложение минсельхоза области, содержащее обоснование целесообразности такой передачи;

в части земельного участка, на котором расположен скотомогильник, закрепленный за минсельхозом области на праве оперативного управления, и по которому минсельхозу области ранее было отказано в предоставлении его в постоянное (бессрочное) пользование (по причине нахождения в его границах иного объекта недвижимости, правообладателем которого является Администрация муниципального образования Камыш-Садакский сельсовет Абдулинского района), в ФГБУ «ФКП Росреестра» направлен повторный запрос; после устранения разночтений в сведениях публичной кадастровой карты относительно объектов недвижимости на данном земельном участке будет проработан совместно с минсельхозом области вопрос о необходимости подачи заявления о предоставлении указанного земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу (решение от 08.04.2021).

Согласно информации, представленной прокуратурой области, материалы проверки 22.06.2021 в порядке статьи 37 УПК РФ направлены в СУ УМВД России по Оренбургской области для решения вопроса об уголовном преследовании директора ООО «СТК Александр» по части 3 статьи 159 УК РФ; проводится процессуальная проверка, назначена строительная экспертиза.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением по управлению транспортом «Автобаза министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок»** выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 570,3 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета* на сумму 1 570,3 тыс. рублей:

факт перечисления минсельхозом области учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за декабрь 2020 года в сумме 1 570,3 тыс. рублей позднее 10 декабря;

нарушение учреждением сроков размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([bus.gov.ru](http://bus.gov.ru)) информации об изменениях в план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

факт неразмещения учреждением на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) предварительного отчета о выполнении государственного задания за 2020 год;

*нарушения законодательства о закупках:*

объем закупок, осуществленных учреждением в 2020 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций составляет менее чем пятнадцать процентов (6,4%) совокупного годового объема закупок;

9 случаев несвоевременного размещения учреждением в единой информационной сети информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), нарушение сроков составило от 4 до 14 рабочих дней.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

издан приказ по учреждению (от 20.10.2021 № 75-п «Об устранении нарушений»);

приняты меры к размещению предварительного отчета о выполнении государственного задания за 2020 год на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

ответственным лицам указано на соблюдение всех требований и сроков, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу (решение от 12.11.2021).

Согласно информации, представленной прокуратурой области, по факту несвоевременного перечисления минсельхозом области учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания прокуратурой области 11.10.2021 возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.15 КоАП РФ, в отношении первого заместителя министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области. Постановлением комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области от 25.10.2021 указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок»** выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 634 494,0 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 4 745,1 тыс. рублей, основные из них:*

*нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания:*

государственное задание учреждения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденное 31.01.2020, по 15 разделам из 18 сформировано не в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренны-

ми Уставом учреждения, утвержденным распоряжением минприроды области от 21.01.2020 № 139-р. По указанному факту в отношении лица, ранее замещавшего должность в минприроды области, составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»;

отсутствие в Положении о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п), указания на перечень и классификатор, в соответствии с которыми должны формироваться государственные задания на выполнение работ;

отсутствие работы «Предупреждение возникновения лесных пожаров, включая территорию ООПТ», предусмотренной шестью редакциями государственного задания на 2020 год, в региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг и работ;

финансовое обеспечение выполнения государственных заданий учреждения в части работ, предусмотренных двумя разделами государственных заданий учреждения на 2020 год и двумя разделами государственных заданий учреждения на 2021 год за счет средств бюджета Оренбургской области путем предоставления субсидии, не предусматривалось и не осуществлялось. По указанному факту в отношении лица, ранее замещавшего должность в минприроды области, составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»;

государственное задание учреждения на 2020 год, утвержденное 16.12.2020, на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) на момент проведения проверки не размещено;

факт перечисления субсидии за декабрь текущего года в сумме 4 678,1 тыс. рублей (средства областного бюджета) позднее 10 декабря 2020 года. В отношении должностного лица минприроды области составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»;

отсутствие в Положении о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п) механизма определения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждения-правопреемника;

факты увеличения показателей объема выполняемой работы в денежном выражении без пропорционального увеличения показателей объема выполняемой работы в натуральном выражении, а также увеличения нормативных затрат на единицу работы в течение года более чем в три раза, что может свидетельствовать о недостаточной проработке расчетов нормативных затрат до их утверждения;



государственными заданиями учреждения не установлен срок представления предварительного отчета об исполнении государственного задания за соответствующий финансовый год;

факт неразмещения предварительного отчета о выполнении государственного задания за 2020 год и отчета о выполнении государственного задания за 2020 год на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

отчеты о выполнении государственного задания не в полной мере соответствуют форме, установленной приложением 2 к Положению о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п);

невыполнение государственного задания учреждения на 2020 год по 11 работам, что имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5-1 КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении не составлялся по причине наличия обстоятельства, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, исключающего производство по делу об административном правонарушении;

*нарушения требований, предъявляемых к плану финансово-хозяйственной деятельности:*

составленные учреждением планы финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период, а также на 2021 год и плановый период не подтверждены обоснованиями (расчетами) плановых показателей поступлений и выплат;

факт утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 17.02.2020 министром природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, а не руководителем учреждения;

уточнение показателей плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с нарушением установленного срока на 19 рабочих дней, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов – на 8 рабочих дней;

*нарушение порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат, выразившееся в недоплате трем сотрудникам учреждения ежемесячной надбавки за непрерывный стаж работы на сумму 9,8 тыс. рублей;*

*другие нарушения:*

необоснованное отнесение расходов на оплату услуг по устройству и прочистке противопожарных полос в сумме 57,2 тыс. рублей на подстатью КОСГУ «Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов);

не подтверждено составление и представление учреждением органу исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющему функции и полномочия учредителя, финансово-экономического обоснования расходов в виде субсидии на иные цели;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 571 673,5 тыс. рублей:*

на счете «Расчеты с прочими кредиторами» не осуществлялся учет расчетов с кредиторами по операциям о принятии к учету нефинансовых и финансовых активов, расчетов по обязательствам по передаточным актам лесхозов при реорганизации путем присоединения их к учреждению на общую сумму 113 185,4 тыс. рублей;

отражение в регистрах бухгалтерского учета операций по поступлению и списанию ГСМ на общую сумму 25 608,6 тыс. рублей при отсутствии первичных учетных документов;

передача финансового результата лесхозов учреждению в сумме 145 880,4 тыс. рублей первичным учетным документом не оформлена;

отсутствие учета обеспечения исполнения обязательств, предоставленных в виде банковских гарантий, на сумму 262,7 тыс. рублей на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»;

необоснованное отражение в регистрах учета учреждения объектов недвижимого имущества в количестве 4 единиц общей балансовой стоимостью 446,2 тыс. рублей (не являются собственностью субъекта Российской Федерации);

неправильное применение субсчета при отражении нежилого здания балансовой стоимостью 3,4 тыс. рублей (учитывалось по субсчету «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения»);

отсутствие инвентарных номеров на объектах основных средств в количестве 73 единиц балансовой стоимостью 6 453,2 тыс. рублей;

отклонение отраженной в учете стоимости земельных участков в количестве 5 единиц, полученных учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования, от кадастровой стоимости, указанной в выписках из ЕГРН, на сумму 279 833,6 тыс. рублей;

искажение показателей бухгалтерской отчетности, в связи с чем в отношении должностных лиц учреждения составлено 2 протокола об административных правонарушениях по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

факты отражения в регистрах бухгалтерского учета операций с корреспонденцией счетов, не предусмотренных Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н;

случаи неверного заполнения табеля учета использования рабочего времени;

данные годовой отчетности не подтверждены результатами инвентаризации (инвентаризация перед составлением отчетности не проведена);

отражение 140 объектов недвижимости по счету «Основные средства» при отсутствии зарегистрированного права оперативного управления (подлежат отражению на счете «Имущество, полученное в пользование»);

риски отражения на балансовых счетах учреждения объектов основных средств, не соответствующих критериям активов, и отражения основных средств, отвечающих таковым критериям, на забалансовых счетах, поскольку инвентаризация объектов основных средств на предмет соответствия (несоответствия) имеющихся основных средств критериям активов, в проверяемом периоде не проводилась;

*нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью* на сумму 58 075,4 тыс. рублей:

при изменении сведений (инвентарных номеров) об объектах учета в количестве 31 единицы балансовой стоимостью 58 075,4 тыс. рублей сведения в минприроды области для внесения изменений в реестр государственного имущества не направлялись;

по объектам основных средств в количестве 70 единиц инвентарные номера, отраженные в регистрах учета учреждения, не соответствуют номерам, указанным в реестре государственного имущества области;

по объектам основных средств в количестве 7 единиц стоимость, отраженная в регистрах учета учреждения, не соответствует данным реестра государственного имущества;

по объектам недвижимого имущества в количестве 18 единиц наименования объектов, отраженные в регистрах учета учреждения, не соответствуют наименованиям объектов, указанным в реестре государственного имущества области, что не способствует обеспечению сохранности и оперативного контроля за имуществом, являющимся собственностью области;

*нарушения законодательства о закупках*, выразившиеся в том, что условия двух гражданско-правовых договоров, заключенных с ООО «Торговый дом «Барс» и с ООО «Новатор», в части своевременности поставки товара поставщиком, являются заведомо невыполнимыми; по указанным договорам поставщиками допущено нарушение сроков поставки, просрочка составляет 10 и 11 дней соответственно;

*иные нарушения:*

несоответствие, отраженного в Уставе перечня государственных бюджетных учреждений, присоединенных к проверяемому учреждению, перечню, приведенному в приложении к постановлению Правительства области от 16.04.2020 № 289-пп;

факт утверждения передаточных актов позднее даты внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенных юридических лиц;

передаточные акты по лесхозам в количестве 15 единиц составлены на дату (01.07.2020), значительно предшествующую датам фактической реорганизации учреждений (от 2 до 4,5 месяцев);

сведения о размере средств, поступивших от 15 реорганизованных учреждений (лесхозов) на лицевой счет учреждения, разнятся со сведениями об остатках средств на лицевых счетах этих учреждений на дату внесения записи о прекращении их деятельности в единый государственный реестр юридических лиц и на дату составления передаточных актов;

факты несоответствия данных, отраженных в передаточных актах и в бухгалтерской отчетности лесхозов, факты внутреннего несоответствия передаточных актов и формального подхода к их составлению.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

в Положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п) внесены изменения, в том числе: определен механизм формирования государственного задания в случае реорганизации государственных учреждений в форме слияния, присоединения, выделения, разделения; предусмотрено, что формирование государственных заданий на выполнение работ осуществляется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни;

с целью приведения Устава ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» в соответствие с приложением к постановлению Правительства области от 16.04.2020 № 289-пп «О реорганизации государственных бюджетных учреждений Оренбургской области», пункт 1.2 Устава дополнен ГБУ «Кваркенский лесхоз», необходимые документы направлены для регистрации в налоговый орган;

устранены недочеты, касающиеся несоответствия сведений балансового учета учреждения и реестра государственного имущества Оренбургской области (инвентарные номера объектов, присвоенные ранее министерством и ошибочно указанные учреждением, в реестре государственного имущества Оренбургской области заменены на инвентарные номера, присвоенные объектам после их постановки на балансовый учет, наименования объектов учета и их стоимостные характеристики в реестре государственного имущества Оренбургской области приведены в соответствие с регистрами учета учреждения, а также с Единым государственным реестром недвижимости);

дополнительным соглашением от 04.06.2021 № 4 к Соглашению о порядке и условиях представления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 11.01.2021 внесены изменения в график перечисления субсидии в части установления срока ее перечисления в декабре текущего года, то есть в соответствии с требованиями пункта 38 Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п);

в государственное задание учреждения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов 26.04.2021 внесены изменения, в том числе в части установления срока представления учреждением предварительного отчета об исполнении государственного задания в соответствии с пунктом 38 Положения о порядке формирования и финансового обеспечения

выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п);

140 объектов основных средств на сумму 33 028,0 тыс. рублей отражены на соответствующих счетах бухгалтерского учета;

нежилое здание балансовой стоимостью 3,4 тыс. рублей, ранее учитываемое по субсчету «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения», отражено учреждением на счете «Имущество, полученное в пользование»;

в учете скорректирована кадастровая стоимость земельных участков в количестве 4 единиц в соответствии с данными выписки из ЕГРН (сумма корректировок составила 279 833,6 тыс. рублей);

на объектах основных средств в количестве 73 единицы балансовой стоимостью 6 453,2 тыс. рублей обозначены инвентарные номера;

к заместителю директора учреждения по общим и экономическим вопросам применено дисциплинарное взыскание в виде замечания;

с сотрудниками учреждения проведена разъяснительная беседа, на которой выявленные по результатам проверки нарушения подробно рассмотрены и приняты к сведению;

произведен перерасчет заработной платы отдельных работников учреждения с учетом ежемесячной надбавки за непрерывный стаж работы;

списаны необоснованно числящиеся в учете учреждения объекты основных средств в количестве четырех единиц общей балансовой стоимостью 446,2 тыс. рублей, переданные в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 13.07.2020 № 581-пп в собственность муниципального образования Саракташский район Оренбургской области;

с целью установления перечня кредиторов лесхозов, присоединившихся к учреждению в результате реорганизации, направлены запросы в налоговые органы и УФССП по Оренбургской области;

приказом учреждения от 30.10.2021 № 274 изложено в новой редакции положение (регламент) о контрактной службе учреждения, а также утверждено распределение функций и полномочий в структуре контрактной службы учреждения;

должностное лицо минприроды области (по 1 делу) и лицо, ранее замещавшее должность в вышеназванном министерстве (по 2 делам), признаны виновными в совершении административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.15.15 КоАП РФ, назначены административные наказания в виде административного штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей по каждому вынесенному постановлению;

лицо, ранее занимавшее должность в учреждении, признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ; назначено административное наказание в виде административного штрафа в сумме 15,0 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству (решение от 10.12.2021).

Согласно информации, представленной прокуратурой области, прокурором Ленинского района города Оренбурга 29.10.2021 принесен протест на положение о контрактной службе учреждения, который рассмотрен и удовлетворен. Локальный акт приведен в соответствие с законодательством.

В отчетном периоде, в правоохранительные органы направлено 5 материалов по результатам проведенных контрольных мероприятий, в том числе: в УМВД России по Оренбургской области в соответствии с поступившими запросами – 3 материала, в УФСБ России по Оренбургской области – 2 материала (1 – в соответствии с поступившим запросом, 1 – по решению Коллегии Счетной палаты).

#### **2.4. Контрольная деятельность в сфере труда и занятости населения**

В 2021 году проведено контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных государственному бюджетному учреждению «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года».**

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета в сумме 4 604,8 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения в ходе исполнения бюджетов – 1 190,3 тыс. рублей:*

нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений: осуществление выплат надбавок за интенсивность и высокие результаты работы ежегодно, а также по результатам текущей работы без утверждения их приказами директора учреждения; факты несвоевременной оплаты времени отпуска;

другие нарушения: риски переплаты отпускных за ненормируемый рабочий день в отсутствие в трудовых договорах с работником условий предоставления дополнительных дней отпуска за ненормируемый рабочий день;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 15,2 тыс. рублей:*

нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами: отражение материальных ценностей в приходных кассовых ордерах и в актах на списание без расшифровки наименований товара;

нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций: в двух расходных кассовых ордерах допущено отсутствие подписи лица, получившего денежные средства;

*нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 154,2 тыс. рублей:*

нарушение сроков передачи имущества;

неэффективное использование основных средств (находятся в неисправном состоянии, требуется оценка технического состояния в специализи-

рованной организации в целях решения вопроса о целесообразности ремонта, эксплуатации или подготовки документов на списание);

нарушение учета имущества (неоприходование имущества);

*нарушения законодательства о закупках – 2 245,1 тыс. рублей:*

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта;

нарушения условий реализации контрактов в части своевременности расчетов по контрактам, что создает риски взыскания неустойки с государственного заказчика;

несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (несоответствие качества, количества, ассортимента и комплектности, что подтверждает некачественное проведение работ, в связи с чем усматриваются риски неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 1 072,6 тыс. рублей, связанные с оплатой невыполненных или некачественно выполненных работ по ремонту служебных помещений);

неприменение мер ответственности по контракту по взысканию неустойки (пени) с поставщика за несвоевременную поставку товара.

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

*нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

не обеспечено размещение изменений в устав учреждения, электронных копий государственного задания, планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения, отчетов о выполнении государственного задания, учетной политики – 13 случаев;

несоответствие информации о государственном задании, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), с данными печатных форм государственных заданий на 2021 год – 6 случаев;

нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»: в учетной политике приведены формулировки, противоречащие действующим нормативно-правовым актам, – 3 случая.

*Иные нарушения в ходе исполнения бюджетов:*

в отчете о выполнении государственного задания не заполнялись необходимые сведения (номер государственной услуги) – 6 случаев;

данные отчета о выполнении государственного задания не соответствуют данным первичного учета машино-часов работы автомобилей – 2 случая;

при составлении планов финансово-хозяйственной деятельности не применена его актуальная форма – 20 случаев;

в приложении № 1 «Размеры должностных окладов работников учреждения к положению об оплате труда, утвержденному директором учреждения от 30.12.2019 № 61, утверждены в том числе размеры окладов по 9 должностям, которые не предусмотрены штатными расписаниями учреждения на 2020-2021 годы – 9 случаев;

в положении об оплате труда указано, что размеры должностных окладов работников учреждения, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, устанавливаются в том числе на основе приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.05.2008 № 216н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования», при этом учреждение не занимается образовательной деятельностью, и должности работников образования штатными расписаниями учреждения на 2020–2021 годы не предусмотрены;

обязанность по ведению трудовых книжек, составлению приказов по личному составу, ведению табеля рабочего времени, составлению и ведению трудовых договоров с работниками учреждения приказом директора учреждения на должностных лиц не возлагались, в должностных инструкциях и трудовых договорах данные обязанности директором учреждения не утверждались – 4 случая;

в отношении 6 работников фактическое количество предоставленных дней отпуска отличается от запланированных;

некорректно составлялись приказы на отпуск и о премировании работников;

в журнале учета рабочего времени структурных подразделений не осуществлялся учет времени, фактически отработанного работником в условиях ненормированного рабочего дня;

направление в служебную командировку осуществлялось без выдачи денежного аванса на оплату расходов;

в январе 2020 года и в январе 2021 года допущено функционирование пункта хранения и заправки ГСМ на прилегающей территории к административному зданию. Разрешительные документы на организацию пункта хранения и заправки ГСМ в вышеуказанные периоды не представлены;

нарушения Трудового кодекса РФ: уведомления работников о начале отпуска не составлялись; начисление среднего заработка за дни нахождения в однодневных командировках не осуществлялось – 125 случаев;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности:*

нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики:

перед составлением годовой бухгалтерской отчетности годовая инвентаризация материальных запасов, финансовых обязательств, а также имущества, отраженного на забалансовых счетах, в 2020 году не проводилась;

в учетной политике отражена неактуальная информация (без учета изменений, вносимых в нормативные правовые акты Российской Федерации);



нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций:

нарушения при составлении приходных и расходных кассовых ордеров;

несоставление актов ревизии наличных денежных средств – 4 случая;

нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета, в части заполнения авансовых отчетов;

*нарушения законодательства о закупках:*

включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции – 3 случая;

несвоевременное размещение сведений в единой информационной системе – 13 случаев;

в нарушение Бюджетного кодекса РФ во всех заключенных договорах о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели, отсутствует условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты, и (или) объемов товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии – 120 случаев.

*Другие нарушения:*

положения Устава учреждения не конкретизируют наименование подведомственных министерству труда и занятости населения области учреждений, их местоположение, в отношении которых осуществляется уставная деятельность учреждения по автотранспортному обеспечению и по использованию недвижимого имущества – 3 случая.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты направлено 4 информационных материала, в том числе: 1 – Законодательному Собранию области, 1 – в прокуратуру области, 1 письмо с предложениями в министерство труда и занятости населения области; 1 представление директору государственного бюджетного учреждения «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области». Материал проверки в части оплаты невыполненных работ направлен в ОЭБ и ПК МУ МВД России «Оренбургское» для проведения процессуальной проверки.

По сведениям, представленным ГБУ «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области», приняты следующие меры:

оприходованы на счетах учета выявленные излишки основных средств в общей сумме 121,3 тыс. рублей;

направлена претензия о взыскании неустойки (штрафов, пеней) в адрес подрядчика;

проведена инвентаризация кассы и всех видов финансовых обязательств, материальных запасов, находящихся на балансе, а также иного имущества, учтенного на забалансовых счетах;

проведена диагностика технического состояния 7 объектов основных средств, по результатам которой объекты признаны непригодными к эксплуатации, подготовлен список на согласование их списания;

внесены изменения в положение об оплате труда работников.

По результатам проверки наложены дисциплинарные взыскания (выговор) на четырех должностных лиц учреждения.

## **2.5. Контрольная деятельность в сфере транспорта и дорожного хозяйства**

В 2021 году в сфере транспорта и дорожного хозяйства проведено 2 контрольных мероприятия. Проверкой охвачено 2 объекта.

По итогам контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 448 257,8 тыс. рублей. Кроме того, установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 6 297,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года»**, проведенного на объекте «Государственное учреждение «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области», установлены нарушения и недостатки в сфере закупок.

При формировании начальной (максимальной) цены государственных контрактов, в двух случаях допущено применение метода обоснования, не предусмотренного законодательством в сфере закупок (проверкой указано на возможные риски завышения начальной (максимальной) цены государственных контрактов и неэффективного расходования бюджетных средств); в двух случаях установлено необоснованное применение понижающего коэффициента, не предусмотренного нормативными правовыми актами, в одном случае позиции в расчете начальной (максимальной) цены государственного контракта не соответствуют объекту закупки по показателям протяженности выполнения работ.

При заключении дополнительных соглашений, в одном случае допущено изменение предмета контракта, в другом – объекта капитального ремонта, в трех случаях – сроков выполнения обязательств, что указывает на изменение существенных условий государственных контрактов, что противоречит требованиям законодательства в сфере закупок и содержит признаки административного правонарушения.

Выявлено два факта неприменения мер ответственности к подрядчикам в случае невыполнения обязательств и сроков по государственным контрактам. Установлено три случая неразмещения или несвоевременного размещения заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок данных об оплате работ по государственным контрактам. Кроме того, по

всем проверенным контрактам отмечено размещение информации, подтверждающей факт исполнения обязательств в части своевременной оплаты выполненных работ, путем размещения документов, не позволяющих определить их принадлежность к конкретному государственному контракту, что содержит риски невыполнения требований законодательства о закупках и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок недостоверной информации.

Проверкой выявлено неоднократное внесение изменений (до 30%) в сметную документацию без дополнительной проверки достоверности определения сметной стоимости.

Проведением анализа полученных данных отмечена необходимость обеспечения реализации документов транспортного планирования, контроля за полнотой сведений, включаемых в технические паспорта автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, за достоверностью результатов инструментальной диагностики и согласованности сведений о протяженности автомобильных дорог общего пользования, участвующих в расчете показателей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», ориентированного на увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям.

Согласно информации, представленной государственным учреждением, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков по двум государственным контрактам подрядчикам направлены требования и обеспечено поступление от них штрафных санкций в доход областного бюджета. В Единой информационной системе в сфере закупок размещены сведения об оплате работ по государственным контрактам.

При проведении в министерстве области контрольного мероприятия **«Проверка возмещения недополученных доходов ООО «Орентрансгрупп» в связи с обеспечением проезда граждан в пассажирском транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов за 2020 год и истекший период 2021 года»** в рамках полномочий Счетной палатой области были проанализированы правовые акты, регулирующие вопросы организации регулярных перевозок пассажиров в пригородном сообщении автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, а также документы и материалы по вопросам возмещения недополученных доходов в связи с обеспечением проезда граждан в пассажирском транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов в формате Социальной транспортной карты.

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что не регламентирован порядок получения материалов определения пропускной способности остановочных пунктов в порядке приказа Минтранса России, не определены процедура установления владельцев остановочных пунктов и владельцев автомобильных дорог, процедура получения информации о достоверности сведений к согласованию или отказу в установлении

(изменении) межмуниципальных маршрутов, процедура информирования перевозчиков, уже осуществляющих перевозку и имеющих несколько общих остановок по направлению маршрута с новым перевозчиком.

В материалах по итогам проверки отражены замечания к форме отчета, утвержденного для расчета размера субсидии, предоставляемой на возмещение выпадающих доходов за перевозку пассажиров, оплачивающих проезд Социальной транспортной картой; замечания к социальному стандарту транспортного обслуживания населения, в котором не обозначен показатель допустимого количества пересадок.

Выявлено отсутствие сведений об остановочных пунктах в границах Оренбургского района при утверждении перечня остановочных пунктов, которые разрешается использовать в качестве начальных и (или) конечных остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, согласно приложению № 2 к постановлению Правительства области от 09.06.2017 № 403-п «О реализации отдельных положений Закона Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области», в редакции постановления Правительства области от 21.10.2021 № 964-п.

Проведением анализа информации о тарифах (стоимости услуг) на проезд в общественном транспорте и информации об объемах выпадающих доходов, подлежащих возмещению из областного бюджета, установлено несоблюдение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проверки министром области рекомендовано представить финансово-экономическое обоснование установления значения тарифа в размере не более 1,95 рубля на перевозку одного пассажира за каждый километр пути автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, а также его увеличения.

По материалам контрольного мероприятия министром области инициировано внесение ряда изменений в нормативные правовые акты, регулирующие проверенные вопросы. В декабре 2021 года постановлениями Правительства области внесены изменения в порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области», в порядок создания и ведения государственной информационной системы «Региональная навигационная система Оренбургской области», а также в положение об обеспечении проезда граждан в пассажирском автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов.

## **2.6. Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В 2021 году проведено 2 проверки по контролю за расходами в жилищно-коммунальной сфере, которыми были охвачены 5 объектов контроля:

минстрой области, администрации 4-х муниципальных образований (Горный, Ленинский, Весенний и Подгородне–Покровский сельские советы Оренбургского района).

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета и внебюджетных источников в сумме 330 314,2 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджетов (иные нарушения расходования средств) – 81 387,4 тыс. рублей:* объемы финансирования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренные в рамках соглашения на выполнение мероприятий по этапу 2022–2023 годов, отражены в Законе об областном бюджете в объеме финансового обеспечения Регионального проекта, предусмотренном на 2021 год;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности – 123 810,5 тыс. рублей:*

нарушения требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, выразившиеся в неотражении (несвоевременном отражении) данных первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета, нарушении порядка оприходования, списания и учета основных средств, отсутствии учета обеспечения исполнения обязательств, предоставленных в виде банковских гарантий, искажении показателей бухгалтерской отчетности; иные нарушения порядка применения счетов бухгалтерского учета, порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации;

*нарушения законодательства о закупках – 125 116,3 тыс. рублей:*

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены государственного контракта;

отсутствие обеспечения исполнения контракта;

неправомерное внесение изменений в контракт в части объемов работ;

нарушения условий реализации контрактов в части своевременности расчетов по контрактам;

неприменение мер ответственности по контрактам по взысканию неустойки (пени) с подрядчиков;

другие нарушения (отсутствие в контрактах гарантийных сроков, предусматривающих устранение недостатков качества жилья, выявленных после приемки жилых помещений, что создает риски невыполнения требований в части устранения выявленных недостатков в жилых помещениях; неполное указание в аукционной документации и в контрактах требований к приобретаемому жилью, что создает риски невыполнения в части обеспечения соответствия жилых помещений, предоставляемых гражданам при реализации региональной адресной программы, установленным требованиям).

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

*нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ:* муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности:* в инвентарных карточках не заполнена необходимая информация – 12 случаев;

*нарушения законодательства о закупках:*

внесение изменений в контракт в части сроков исполнения;

несвоевременное размещение сведений в Единой информационной системе в сфере закупок – 11 случаев;

отсутствие документального подтверждения факта приема заказчиком выполненных работ (акта о приемке выполненных работ), принятого для расчета неустойки за просрочку исполнения обязательств;

*иные нарушения:*

в нарушение требований Градостроительного кодекса РФ администрации муниципальных образований в период подготовки проектной документации за выдачей технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, объектов инфраструктуры зоны благоустройства общественной территории не обращались; проектами на благоустройство общественных территорий не учтены технические условия по подключению к инженерным коммуникациям; технические условия для присоединения к электрическим сетям для электроснабжения общественной территории получены в период выполнения работ по благоустройству или по завершении работ; администрациями муниципальных образований в соответствии с заданием на проектирование обоснование мероприятий по электроснабжению и водоснабжению объектов не осуществлялось;

нарушение соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Оренбургской области на реализацию программ формирования современной городской среды в части несвоевременного предоставления отчетов, предоставления недостоверной информации о достижении результата в 2020 году;

нарушения постановления Правительства Оренбургской области от 27.04.2020 № 333-пп «Об организации проектной деятельности в Оренбургской области»:

несвоевременное внесение изменений в Паспорт регионального проекта (более месяца) с учетом изменений, внесенных в соглашение с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в части наименований и значений показателей;

показатели отчета о ходе реализации регионального проекта на 2020 год не соответствуют отчетным данным о ходе реализации регионального проекта за аналогичный период в системе «Электронный бюджет»;

отчетные формы о выполнении значений показателей, представленные в системе «Электронный бюджет» имеют между собой расхождения, в том числе в части: расселяемой площади жилых помещений, количества граждан,

переселенных из аварийных домов и не переселенных в связи непредвиденными обстоятельствами;

отражены в отчете данные, которые не соответствуют плановым показателям действующей на дату подачи отчета редакции областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области» на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 20.03.2019 № 186-пп, в части значений показателей и объема затрат на переселение;

данные годового отчета о ходе реализации областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области на 2019–2025 годы, направленного в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, имеют расхождения с отчетом о ходе реализации областной адресной программы, размещенной в системе «Электронный бюджет», в части значений показателей и объемов затрат на переселение;

показатели годового отчета за 2020 год, направленного в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства («Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда» – 13 438,17 кв.м., «Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда» – 716 человек), не соответствует показателям, отраженным в отчете о ходе реализации регионального проекта на 2020 год; расхождения составляют 438,17 кв.м. и 26 человек соответственно;

областной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области» на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 20.03.2019 № 186-пп, не предусмотрен какой-либо механизм адаптации к показателям Регионального проекта;

указанные в паспорте регионального проекта Методики расчета показателей регионального проекта, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.04.2019 № 228/пр, неприменимы к расчету показателей достижения регионального проекта, отраженному в Отчете о ходе реализации регионального проекта на 2020 год, по источникам информации, по участникам информации, по порядку сбора информации;

нарушения соглашений о предоставлении из бюджета Оренбургской области в 2019–2020 годах субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области госпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Оренбургской области», заключенных с муниципальными образованиями (перечисление средств с нарушением установленных сроков; условиями соглашений не предусмотрена отчетность по выполнению показателей; в соглашениях не предусмотрен показатель «Количество граждан расселенных из аварийного жилищного фонда»);

приложение № 5 «Планируемые показатели переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» к областной адресной программе на 2020 год в части выполнения показателей по этапу 2019 года (площадь – 9 374,2 кв.м., численность – 510 человек) не скорректированы с учетом перевыполнения показателей за 2019 год в объеме 2 912,1 кв.м. и 133 человека. В результате, в планируемых показателях на 2020 год по этапу 2019 года учтены фактически выполненные показатели в 2019 году, что свидетельствует о некорректном формировании плановых величин;

в обоснование начальной максимальной цены контракта включена ведомость объемов работ, которая вместе с локальным сметным расчетом не проходила проверку достоверности определения сметной стоимости;

непредставление журнала учета выполненных работ подрядчиком в адрес заказчика (администрация сельсовета) при завершении работ.

В отчетном периоде направлено 10 информационных материалов, в том числе: 2 – Законодательному Собранию области, 2 – в прокуратуру области, 1 – в управление проектной деятельности Аппарата Губернатора и Правительства области, 2 – в минфин области; 2 письма с предложениями в минстрой области; 1 – в администрацию МО Оренбургский район. Направлено 4 представления главам администраций муниципальных образований (Ленинский, Весенний, Горный, Подгородне–Покровский сельсоветы Оренбургского района).

**В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2020 году на реализацию программ формирования современной городской среды муниципальными образованиям Оренбургского района Весенний сельсовет, Горный сельсовет, Ленинский сельсовет и Подгородне–Покровский сельсовет»**

выявлены системные нарушения нормативных требований законодательства, свидетельствующие о недостаточной эффективности деятельности заказчиков при освоении бюджетных средств.

*В ходе проверки выявлены недостатки при составлении проектной документации по благоустройству общественных территорий:* недостатки при составлении дизайн-проектов общественных территорий; несоответствие информации о площади земельных участков, подлежащих благоустройству, имеющейся в дизайн-проекте, площади земельных участков, указанной в выписках из единого государственного реестра недвижимости.

Администрациями муниципальных образований заключались договоры подряда на выполнение проектов благоустройства общественных территорий с организацией ООО «Умный город», которая не является членом саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования.

Администрациями муниципальных образований благоустроенные общественные территории за эксплуатирующими организациями не закреплены.



По результатам визуального осмотра объектов благоустройства установлены отдельные недостатки в отношении наличия и нормативного состояния малых архитектурных форм (Весенний, Подгородне-Покровский и Ленинский сельсоветы).

Администрациями муниципальных образований представлена информация о выполнении представлений Счетной палаты по устранению нарушений на общую сумму 27 640,5 тыс. рублей, в том числе:

возвращены средства по претензии к подрядчику в доход муниципального бюджета в сумме 5,2 тыс. рублей;

перечислены подрядчиком средства в обеспечение контракта в сумме 49,0 тыс. рублей;

возмещена неустойка подрядчиком в доход муниципального бюджета в сумме 8,2 тыс. рублей;

произведены исправительные записи по счету «Основные средства» в общей сумме 25 918,9 тыс. рублей;

на забалансовом счете «Обеспечение исполнения обязательств» отражены банковские гарантии в общей сумме 1 659,2 тыс. рублей;

внесены изменения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2018–2024 годы» в части соответствия закону (решению) о бюджете муниципального образования.

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2020 году на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»**, выявлены нарушения порядка реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

В рамках договора о предоставлении финансовой поддержки от 09.04.2019, заключенного с государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, и Соглашения от 30.01.2019, заключенного с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Оренбургской областью приняты аналогичные (дублирующие) по периоду их выполнения, целям и адресности обязательства на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

За проверяемый период Оренбургской областью представлены отчетные документы также с аналогичной (дублирующей) информацией в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и в правление Фонда ЖКХ.

Достижение значений показателей в областной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской об-

ласти» на 2019–2025 годы предусмотрено до 2025 года, тогда как Региональным проектом подпрограммы значения предусмотрены до 2024 года. Общее достижение значений показателей в Областной адресной программе по расселяемой площади составляет 98 418,87 кв.м., по количеству переселяемых – 5 322 человека, что превышает показатели, установленные Региональным проектом: количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) – 87 190,0 кв.м. (больше на 11 228,87 кв.м.); количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) – 4 840 человек (больше на 482 человека).

## **2.7. Контрольная деятельность за расходами в сфере кадастровой оценки**

В 2021 году проведено контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных государственному бюджетному учреждению «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года».**

В ходе контрольного мероприятия выявлены *нарушения в ходе исполнения бюджетов* – 2 169,6 тыс. рублей (нарушение порядка и условий оплаты труда работников учреждения):

произведены выплаты стимулирующего характера за стаж непрерывной работы, выслугу лет в организациях, осуществляющих оценочную деятельность, по которым положением об оплате труда работников учреждения, иными нормативными документами в учреждении не регламентирован порядок подсчета стажа непрерывной работы, выслуги лет в организациях, осуществляющих оценочную деятельность (не определены периоды трудовой деятельности, должности, подлежащие к принятию в расчет);

произведено завышенное начисление квартальной премии за период.

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

*нарушение порядка и условий оплаты труда работников учреждения:*

в нарушение порядка формирования штатных расписаний введена должность начальника отдела при общей численности работников структурного подразделения менее 5 единиц (отдел по сбору, обработке, систематизации и накоплению сведений, необходимых для определения кадастровой стоимости);

несоответствие наименования ряда должностей (профессий), указанных в штатных расписаниях учреждения, перечню профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих, профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных профессий рабочих, утвержденных приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 №№ 247н, 248н. Квалификационные уровни работников учреждения в поло-

жении об оплате труда работников учреждения установлены по аналогичным должностям – 4 случая;

несоответствие должности «старший архивариус», отнесенной к 2 квалификационному уровню профессиональной квалификационной группы «Общепрофессиональные должности служащих второго уровня», приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих»;

*другие нарушения в ходе исполнения бюджета:*

несоответствие государственного задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов региональному перечню (классификатору) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, и работ – 7 случаев;

не внесены изменения в отношении наименования государственной услуги в государственное задание на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

не подтверждена в полном объеме соответствующими расчетами и обоснованиями сумма субсидии, предоставленная учреждению;

не обеспечено представление информации о необходимом минимальном объеме затрат на оказание единицы государственной услуги, работы при условии выполнения требований, предъявляемых к качеству оказания государственной услуги, работы (в связи с ведением учета затрат в целом по государственному заданию без детализации по видам государственных услуг, работ, установленных государственным заданием (в том числе затрат по приобретению материальных запасов в разрезе услуг), распределение сотрудников по выполнению услуг не конкретизировано в трудовых договорах и приказах об их назначении);

осуществлялась реализация государственных услуг «Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости» и «Предоставление разъяснений результатов определения кадастровой стоимости» по всем единицам, предусмотренным государственным заданием (в 2020 году – 6 единиц, в 2021 году – 11 единиц), только в IV квартале, в течение I–III кварталов – только в отношении единиц, по которым результаты определения кадастровой стоимости утверждены в предшествующие периоды (в 2020 году – 4 единицы, в 2021 году – 6 единиц). Вместе с тем, расчет объема финансового обеспечения государственного задания на 2020–2021 годы произведен по всем услугам на год без учета возможного объема предоставления услуг в I–III квартале отчетных периодов;

в штатных расписаниях, действующих в период с 01.01.2020 по 30.09.2020, внесена должность «бухгалтер», по которой размер должностного оклада положением об оплате труда не регламентирован;

не представлена информация о перечне выполняемых важных (особо важных) и ответственных (особо ответственных) работ водителями учреждения, при этом должность «водитель» в соответствии с положением об оплате

труда работников учреждения отнесена к 4 квалификационному уровню профессиональной квалификационной группы (ПКГ) «Общепрофессиональные профессии рабочих второго уровня» (наименования профессий рабочих, предусмотренных 1–3 квалификационными уровнями профессиональной квалификационной группы, выполняющих важные (особо важные) и ответственные (особо ответственные работы);

невыполнение требований положения об оплате труда, в части установления персонального повышающего коэффициента к должностным окладам на определенный период времени в течение соответствующего календарного года, с учетом достижения показателей, установленных в эффективных контрактах;

выплачена квартальная премия работникам не за фактически отработанное время;

в обосновании премирования в отдельных приказах не приведена информация о достигнутых показателях эффективности и результативности деятельности работников, подлежащих премированию;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности:*

неотражение бухгалтерских записей на лицевой стороне авансового отчета, недостоверное отражение суммы полученного аванса, полученных средств и остатка средств – 8 случаев;

в учетной политике отражена неактуальная информация, без учета изменений, вносимых в нормативно правовые акты Российской Федерации;

*нарушения законодательства о закупках:*

в нарушение условий договора, согласно представленным актам выполненных работ, работы выполнялись по стоимости услуг за единицу, отличной от стоимости, установленной договором; количество оказанных услуг превысило их количество по условиям договора;

государственными контрактами, заключенными между минприроды области и учреждением на оказание услуг по хранению технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации, предусмотрена обязанность учреждения только по хранению указанной документации в архивохранилище, возможность ее использования с целью получения доходов от предоставления копий учетно-технической документации из архива указанными контрактами не предусмотрена (общий доход за проверяемый период составил 11 987,2 тыс. рублей). Контрактами не определены места хранения технической документации;

*иные нарушения:*

одна из целей деятельности учреждения (пункт 2.3.2 Устава учреждения) – обеспечение хранения и систематизации источников формирования баз данных единого государственного реестра объектов недвижимости – архивных фондов учетно-технической документации организаций технического учета и инвентаризации (включая технические паспорта, оценочную и иную учетно-техническую документацию по объектам учета, в том числе ре-

гистрационные книги, реестры, копии зарегистрированных документов) в соответствии с п. 2.6.3 Устава учреждения отнесена к предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и не включена в перечень государственных работ, услуг по государственному заданию.

В отчетном периоде направлено 4 информационных материала, в том числе: 1 – Законодательному Собранию области, 1 – в прокуратуру области, 2 письма с предложениями – в минприроды области и директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области».

## **2.8. Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности и капитального ремонта**

Государственный финансовый контроль в сфере инвестиционной деятельности призван обеспечивать в первую очередь эффективность ресурсов, которые включены в оборот инвестиционного процесса. Актуальность контроля в указанной сфере обусловлена широким кругом участников инвестиционных отношений, большими рисками, связанными с эффективностью использования бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

В сфере строительства и инвестиционной деятельности в 2021 году проведено 1 контрольное мероприятие – в администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургского района по 24 объектам капитального строительства, а также капитального ремонта (ремонта).

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета в сумме 278 184,6 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности* – 228 123,1 тыс. рублей:

нарушения требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, выразившиеся в отсутствии учета обеспечения исполнения обязательств, предоставленных в виде банковских гарантий, неотражении (несвоевременном отражении) данных первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета, нарушении учета операций по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов;

искажение показателей бухгалтерской отчетности;

*нарушения законодательства о закупках* – 48 143,5 тыс. рублей:

нарушения условий реализации контрактов, в том числе своевременность расчетов по контракту, включения в акты выполненных работ дополнительных объемов работ;

отсутствие обеспечения исполнения контракта;

предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам путем искусственного дробления единых сделок и оформления их отдельными договорами;

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта;

неправомерное внесение изменений в контракт в части сроков испол-

нения контракта, цены контракта, объемов работ;

неприменение мер ответственности по контрактам по взысканию неустойки с подрядчиков;

*неэффективное использование средств* – 1 918,0 тыс. рублей, а именно: произведены расходы на оплату обустройства 8 контейнерных площадок, которые в последующем были демонтированы.

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений (16 случаев):

*Градостроительного кодекса РФ:*

несвоевременное направление разрешения на строительство в адрес инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области;

выдача заключения о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации с учетом объема невыполненных работ, предусмотренных локальными сметными расчетами к проекту.

*Земельного кодекса РФ:*

документация по планировке территории не разрабатывалась, полосы отвода автомобильных дорог не устанавливались;

*нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства:*

не обеспечен контроль по факту невыполненных объемов работ, предусмотренных сметной документацией к проекту;

не заполнялись данные о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства названным требованиям;

*нарушения при выполнении (невыполнение) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления:* не обеспечено достижение значения показателя результативности предоставления субсидии – 3 случая;

*нарушения законодательства о закупках:*

нарушения сроков реализации контрактов – 2 случая;

иные нарушения законодательства о закупках – 5 случаев;

*иные нарушения:* оценка технического состояния автомобильных дорог в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения органом местного самоуправления не проводилась, паспортизация автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах муниципального образования, не осуществлялась.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты направлено 5 информационных материалов, в том числе: 1 – Законодательному Собранию области, 1 – в прокуратуру области, 1 представление главе администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургского района, 2 письма с предложениями (министру строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, главе администрации МО «Оренбургский район»).

Администрацией МО Пригородный сельсовет Оренбургского района

по результатам контрольного мероприятия приняты следующие меры:

на забалансовом счете «Обеспечение исполнения обязательств» отражены банковские гарантии на общую сумму 10 642,4 тыс. рублей;

устранены нарушения в части формирования балансовой стоимости по зданию центра культуры по счету «Недвижимое имущество, составляющее казну» в общей сумме 396,0 тыс. рублей;

оприходована проектно-сметная документация на сумму 396,0 тыс. рублей;

возмещены неустойки (штрафы) подрядчиками в доход муниципально-го бюджета в общей сумме 14,8 тыс. рублей;

выполнена в полном объеме паспортизация дорог на 2021 год в составе 105 улиц согласно реестру паспортов автомобильных дорог общего пользования местного значения МО Пригородный сельсовет;

подписано дополнительное соглашение от 21.07.2021 к концессионному соглашению на включение объекта «Канализация, протяженность 416 м по ул. Октябрьская п. Пригородный», по которому будет осуществляться эксплуатация объекта. Продолжаются работы по передаче ООО «Оренбург Водоканал» последующих объектов канализации по согласованию с УФАС по Оренбургской области, изменений в концессионное соглашение от 30.12.2016 и включения в концессию по объектам канализаций (с целью закрепления объектов за эксплуатирующей организацией ООО «Оренбург Водоканал»).

## **2.9. Контрольная деятельность за расходами в сфере охраны окружающей среды**

В 2021 году проведено контрольное мероприятие «**Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных государственному казенному учреждению «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области» в 2020 году.**

В ходе мероприятия выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 979,8 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения в ходе исполнения бюджетов – 761,6 тыс. рублей:*

нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных казенных учреждений:

выполнялась трудовая функция по должности «уборщик служебных помещений», не предусмотренная должностной инструкцией и штатным расписанием;

произведены нерегламентированные нормативными документами учреждения начисления и выплаты по «повышающему коэффициенту к должностному окладу за непрерывный стаж работы по специальности, выслугу лет»;

излишне начислена компенсация за неиспользованный отпуск;

начисление заниженного и завышенного размера квартальной премии;

другие нарушения: не произведено начисление суточных за дни нахождения в командировке;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности иные нарушения расходования средств – 60,3 тыс. рублей:*

по результатам проведения инвентаризации выявлена недостача ГСМ в количестве 1 429,6 литров;

*нарушения законодательства о закупках – 51,6 тыс. рублей:*

неприменение мер ответственности по контрактам по взысканию неустойки (пени) с поставщиков (подрядчиков);

другие нарушения: не обеспечено использование информационных систем при осуществлении закупок малого объема;

*иные нарушения – 106,3 тыс. рублей:*

неэффективное использование автотранспортного средства: не подтверждена документально обоснованность эксплуатации автомобиля и списания ГСМ.

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

*нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных казенных учреждений:*

несоответствие должности квалификационному уровню профессиональных квалификационных групп «Общепрофессиональные должности рабочих второго уровня» – 2 случая;

недостатки в учете рабочего времени (ведении табеля учета рабочего времени) – 3 случая;

выплата премии без учета фактически отработанного времени;

*нарушение Трудового кодекса РФ:* не раскрыт в трудовом договоре режим рабочего времени и времени отдыха работника, принятого по внешнему совместительству;

*нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждениях, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:*

не обеспечено размещение изменений в Устав, сведений (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах, государственного задания – 3 случая;

не обеспечено размещение учетной политики на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

*другие нарушения в ходе исполнения бюджетов:*

направление в служебную командировку работников без выдачи денежного аванса на оплату расходов – 45 случаев;

несоответствие пункта 3.5 Устава учреждения пункту 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, пунктам 7 и 8 порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства труда и занятости населения области от 27.12.2018



№ 248 и подведомственных ему государственных казенных учреждений, утвержденного приказом минтруда области, в части утверждения и согласования сметы;

допускались технические ошибки при составлении отчета о выполнении государственного задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части неполного заполнения граф отчета, несоответствия количества выполненных инспекторских рейдов – 4 случая;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности:*

нарушение требований по оформлению учетной политики – 7 случаев;

нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами – не обеспечено своевременное представление путевых листов в бухгалтерию учреждения – 4 случая;

нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации – непроведение инвентаризации расчетов по земельному налогу в 2020 году перед составлением годовой бухгалтерской отчетности;

другие нарушения ведения бухгалтерского учета:

отраженные в приказах учреждения базовые нормы расхода ГСМ не соответствовали базовым нормам, отраженным в Методических рекомендациях норм расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденных распоряжением Минтранса России от 14.03.2008;

несоответствие наименования транспортного средства в бюджетном учете наименованию, указанному в выписке из реестра государственного имущества Оренбургской области;

*нарушения законодательства о закупках:*

несвоевременное размещение сведений о расторжении контракта, о приемке товара (работ, услуг), об оплате товара (работ, услуг) в единой информационной системе – 3 случая;

*иные нарушения:*

в соответствии с пунктом 5.5.13. Устава директор учреждения вправе выдавать разрешения на все виды хозяйственной деятельности и иной деятельности на особо охраняемой природной территории областного значения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством Оренбургской области и Положениями об особо охраняемой природной территории областного значения, по согласованию с минприроды области. Данное право исполняется учредителем, без передачи полномочий учреждению;

требует уточнения пункт 2.3.1 Устава учреждения в части выполнения учреждением задач по обеспечению охраны особо охраняемой природной территории областного значения, в соответствии с положениями об указанных территориях, законодательством Российской Федерации и законодательством Оренбургской области.

В отчетном периоде направлено 4 информационных материала, в том числе: 1 – Законодательному Собранию области, 1 – в прокуратуру области, 1 – в минприроды области, 1 письмо с предложениями директору ГКУ «Ди-

рекция особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области».

По результатам контрольного мероприятия ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области» приняты следующие меры:

в доход областного бюджета возмещена недостача ГСМ в общей сумме 60,3 тыс. рублей;

в доход бюджета области возмещен документально не подтвержденный расход бензина в общей сумме 0,6 тыс. рублей;

проведена инвентаризация расчетов по земельному налогу; выявленная дебиторская задолженность в сумме 123,6 тыс. рублей будет зачтена в счет будущих платежей;

разработаны новые должностные инструкции, внесены изменения в положение об оплате труда, произведен подсчет трудового стажа сотрудников, подписаны дополнительные соглашения к трудовым договорам;

в Уставе устранены несоответствия в части утверждения и согласования сметы учреждения.

Исходя из материалов, приведенных в отчете Счетной палаты, Счетной палатой и комитетом Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, отмечены проблемные вопросы, прямо и косвенно влияющие на организацию ежегодного охвата территорий, подлежащих особой охране. Основными причинами, негативно влияющими на эффективность выполнения возложенных на учреждение задач, являются неуккомплектованность штата квалифицированными специалистами и недостаточная материально – техническая обеспеченность (автомобильная техника, средства пожаротушения, спецодежда, оборудование фиксации нарушений и другое). Кроме того, анализ заработной платы работников проверяемого учреждения показал, что средняя заработная плата основного персонала значительно ниже среднего уровня заработной платы в Оренбургской области, что привело к крайне негативной ситуации с подбором и удержанием кадров.

Исходя из этого, Счетной палатой и профильным комитетом Законодательного Собрания области в органы исполнительной власти направлены предложения по решению вопросов материально-технического состояния учреждения, а также увеличения фонда оплаты труда его работников при формировании бюджета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов.

ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области» на 2022 год утверждены лимиты бюджетных обязательств с увеличением по фонду оплаты труда исходя из списочной численности и необходимости доведения средней заработной платы по категории «специалисты» не менее 27,0 тыс. рублей, а также выделены лимиты бюджетных обязательств на приобретение автомобиля и другие нужды.

## 2.10. Контрольная деятельность в сфере цифрового развития

В 2021 году проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2020 году на реализацию основного мероприятия «Развитие цифровой экономики» в рамках подпрограммы «Цифровой регион» государственной программы «Цифровая экономика Оренбургской области», в том числе на реализацию региональных проектов «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровое государственное управление» в министерстве цифрового развития и связи Оренбургской области.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета в сумме 48 300,1 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения в ходе исполнения бюджетов – 239,4 тыс. рублей:*

в рамках регионального проекта «Информационная безопасность» по государственному контракту произведены расходы, непосредственно не направленные на решение целей и задач регионального проекта, а именно, осуществлена закупка продукции радиоэлектронной промышленности: системы контроля и управления доступом для обеспечения технической защиты серверных комнат, помещений режимно-секретных подразделений, хранилищ критической информации;

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 36 583,5 тыс. рублей:*

нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, выразившиеся в нарушении применения единого плана счетов бухгалтерского учета и неотражении на забалансовом счете имущества, полученного в пользование;

в нарушение графика документооборота, являющегося приложением к соглашению, заключенному с ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности», графика документооборота согласно приложению № 5 к единой учетной политике при централизации учета, утвержденной приказом минфина области от 09.04.2020 № 50, допущено 6 фактов несвоевременной передачи в ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» актов выполненных работ (оказанных услуг). В результате несвоевременной передачи актов выполненных работ (оказанных услуг) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, в регистре бухгалтерского учета «Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками» своевременно не были отражены (от 5 до 13 дней);

*нарушения законодательства о закупках – 11 477,2 тыс. рублей:*

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта;

нарушения условий реализации контрактов в части своевременности расчетов по ним, которые создают риски взыскания неустойки с государственного заказчика за неисполнение обязательств в установленный срок.

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

*Нарушения при выполнении (невыполнение) государственных (муниципальных) задач и функций:*

расхождение между предметом закупки государственных контрактов, заключенных в целях проведения повышения квалификации специалистов, и показателями отчета «О выполнении мероприятий, достижении результатов и значений отдельных показателей», согласно которым проведены мероприятия по организации переподготовки специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности;

расхождения между данными отчетов: по показателю «количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования»; по показателю «количество выпускников системы профессионального образования с ключевыми компетенциями цифровой экономики» – 2 случая;

завышение показателя «количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования» Отчета о ходе реализации на 2020 год регионального проекта «Кадры для цифровой экономики»;

неосуществление работ по достижению контрольной точки «Утверждены (одобрены, сформированы) документы, необходимые для оказания услуги (выполнения работы)» в рамках мероприятия «Сформирован перечень образовательных программ, позволяющих обеспечить освоение жителями Оренбургской области ключевых компетенций цифровой экономики и (или) определен порядок отбора таких программ» регионального проекта «Кадры для цифровой экономики»;

расхождение между данными двух отчетов по показателю «количество подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации»;

несоответствие фактического количества обученных специалистов в рамках мероприятия «Организация переподготовки специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности» данным отчета о выполнении мероприятий, достижении результатов и значений отдельных показателей в рамках регионального проекта «Информационная безопасность»;

согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» на 2020 год:

допущена просрочка исполнения по 5 мероприятиям 11 контрольных точек;

недостовечно отражены по 6 мероприятиям даты исполнения 7 контрольных точек;

не подтверждена дата исполнения по 1 контрольной точке;

*нарушения законодательства о закупках:*

нарушения условий реализации контрактов в части своевременности сроков выполнения работ с просрочкой выполнения от 1 до 117 дней – 6 случаев;

*другие нарушения:* приказ по установлению нормативных затрат на обеспечение функций органа государственной власти и подведомственного учреждения не актуализирован с учетом изменений, внесенных в постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2015 № 1008-п (в редакции от 05.12.2019).

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты направлено 5 информационных материалов, в том числе: 1 – Законодательному Собранию области, 1 – в прокуратуру области, 1 – в управление проектной деятельности Аппарата Губернатора и Правительства области, 1 – в минфин области, 1 письмо с предложениями в министерство цифрового развития и связи Оренбургской области.

На основании представленных данных приняты следующие меры:

произведены исправительные записи, материальные запасы, списанные на расходы текущего финансового года, отражены по счету «Прочие материальные запасы» в общей сумме 418,0 тыс. рублей;

произведены исправительные записи в части отражения платежей за приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением на счете «Расходы будущих периодов» в общей сумме 3 700,0 тыс. рублей;

восстановлены в учете и отражены на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование» неисключительные права в общей сумме 3 700,0 тыс. рублей.

## **2.11. Контрольная деятельность за расходами в сфере образования**

В течение года в сфере образования проведено контрольное мероприятие «**Проверка использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года государственному казенному общеобразовательному учреждению «Специальная (коррекционная) школа № 20» г. Оренбурга, в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Аудит в сфере закупок. Защита прав детей».**

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 2 971,0 тыс. рублей, из них:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета – 77,5 тыс. рублей, из них: нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 68,4 тыс. рублей;*

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 585,5 тыс. рублей;*

*нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 16,1 тыс. рублей;*

*нарушения при осуществлении государственных закупок* – 1 291,9 тыс. рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 2 представления Счетной палаты, составлено 2 протокола об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 2 должностных лица. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечено к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица (вынесен выговор).

По итогам контрольного мероприятия выявлены нарушения, в том числе основные из них:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: выявлено неэффективное использование основных средств в количестве 8 единиц на общую сумму 16,1 тыс. рублей; установлен факт распоряжения имуществом без согласия собственника;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: допущено нарушение срока представления отчета о выполнении государственного задания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; в отчете о выполнении государственного задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов неверно указан показатель за 3 квартал 2020 года, характеризующий объем государственной услуги; допускались случаи представления отчетов о выполнении государственного задания, содержащих недостоверные сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги;

нарушения законодательства о закупках: осуществлялись закупки, которые не были включены в план-график на 2019 год на общую сумму 1 292,0 тыс. рублей; не выполнены требования, в части размещения в течение 5 рабочих дней на официальном сайте сведений о заключении контрактов и, соответственно, об их исполнении;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, а также иных выплат: выявлена сверхштатная единица (логопед); нарушено Положение об оплате труда: в расчет доплаты за специфику работы необоснованно включалась компенсация выплаты за проверку тетрадей, излишне начислена и выплачена доплата в общей сумме 36,0 тыс. рублей; при начислении выплаты за классное руководство не учитывалось изменение количества учащихся в классах, излишне начислена и выплачена стимулирующая выплата в сумме 1,8 тыс. рублей; необоснованно начислена и выплачена заработная плата за 3 месяца 22 дня сотруднику по должности «уборщица» (ставка 0,25), фактически осуществляющему работы по профилактике и ремонту силовых электросетей, сетей освещения;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: первичный учетный документ (товарная накладная) подписывался неуполномоченным должностным лицом школы; установлены факты несвоевременной регистрации в регистрах

бухгалтерского учета первичных учетных документов; приняты бюджетные обязательства в отсутствие утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что повлекло административную ответственность (ст. 15.15.10 КоАП РФ); выбытие и принятие основных средств осуществлялось не на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов; неоприходование в бюджетном учете материальных запасов (металлолом); неотражение объекта нефинансовых активов (ограждение) в бюджетном учете по первоначальной стоимости, обусловившее искажение показателя бюджетной отчетности в сумме 451,4 тыс. рублей, что повлекло административную ответственность (ст. 15.15.6 КоАП РФ); выявлены излишки материальных объектов в количестве 5 объектов; выявлены случаи неоформления фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами;

иные нарушения: в нарушение Указа Губернатора области от 17.03.2020 № 112-ук на момент проверки (25.11.2020) осуществлялся образовательный процесс в условиях действия ограничительных мер; при проверке классных журналов установлено, что в 4 журналах не были отмечены отсутствующие на уроке (17.12.2020) и один журнал не был заполнен в течение 12 рабочих дней; бюджетная смета на 2020 год и изменения к ней на 2019 год и на 2020 год сформированы не в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет, а также формы данных бюджетных смет не соответствуют данному порядку; государственное задание не было сформировано по основному виду деятельности, установленному Уставом; выявлено фиктивное составление табеля учета использования рабочего времени; при направлении сотрудника в командировку не выдавался денежный аванс; выявлены факты нарушений сроков оплаты по договорам; не обеспечена сохранность маркировки уникальных инвентарных номеров основных средств; установлен факт незаключения договора на возмещение коммунальных и эксплуатационных затрат с учреждением, которому передано в безвозмездное пользование имущество; установлены факты превышения допустимого количества обучающихся в классах, в группах продленного дня; выявлены повторные нарушения, что свидетельствует о недостаточной организации внутреннего финансового контроля.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: восстановлена первоначальная стоимость установленного ограждения по фактически произведенным затратами; оприходованы излишки основных средств в количестве 5 единиц; внесены изменения в штатное расписание и организационную структуру учреждения; утверждено Положение об организации общественно полезного труда обучающихся в учреждении; доначислена и выплачена доплата за классное руководство 5 работникам в общей сумме 8,7 тыс. рублей; внесены изменения в Устав учреждения в части исключения пункта об образовательной деятельности по программам профессиональной подготовки; списано неэффективно используемое имущество общей балансовой стоимостью 10,5 тыс. рублей; списано с баланса учреждения демонтированное металлическое ограждение балансовой стоимостью 30,0 тыс. рублей; приведена в соответствие с норма-

ми действующего законодательства предельная наполняемость групп продленного дня.

## 2.12. Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 3 контрольных мероприятий, проведенных в сфере физической культуры и спорта. Проверками было охвачено 3 объекта контроля.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 74 827,8 тыс. рублей, из них:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета – 7 783,7 тыс. рублей, из них: нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 4 616,9 тыс. рублей;*

*нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 25 835,2 тыс. рублей;*

*нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 41 208,9 тыс. рублей.*

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 6 представлений Счетной палаты, составлен 1 протокол об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлен выговор).

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2020 году государственному автономному учреждению «Центр проведения мероприятий Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок»** выявлены нарушения на общую сумму 45 981,2 тыс. рублей, в том числе основные из них:

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* в двух договорах безвозмездного пользования общая площадь помещений, не соответствует площади помещений, указанной в приложении № 1 к актам приема-передачи имущества каждого договора; из условий 3 договоров безвозмездного пользования Центром не выполнены обязательства в части возмещений коммунальных услуг; в договоре о возмещении коммунальных услуг не предусмотрено возмещение Центру услуг по охране и уборке помещений; выявлены случаи необеспечения сохранности имущества (автомобиль Hyundai Sonata, автобус Луидор 225053); в паспортах 10 транспортных средств техники, которая находится в филиале «СОЦ «Ташла», не указаны данные нового собственника, который приобрел право собственности на транспортное средство; не принимались меры к эффектив-



ному использованию автотранспортных средств в количестве 4 единиц на общую сумму 5 470,2 тыс. рублей; выявлены излишки основных средств и материальных ценностей в общем количестве 157 единиц; выявлена недостача основных средств в количестве 9 единиц на общую сумму 279,8 тыс. рублей; установлено неэффективное использование основных средств в количестве 40 единиц (велосипеды, солярий, инфракрасная кабина, шкафы металлические и т.д.) на сумму 1 781,5 тыс. рублей; выявлен факт превышения должностных полномочий заведующей складом в части распоряжения имуществом Центра; не в полной мере обеспечена сохранность дорогостоящей специализированной техники для прокладывания лыжных трасс; лесной участок площадью 96,14 га (с. Ташла Тюльганского района) в распоряжении минприроды области от 02.10.2020 № 2399-р отсутствует и на момент проверки в Центр не передавался; не представлен правоустанавливающий документ на право нахождения работников учреждения в 12 помещениях Центра, а также использования помещения склада, помещения под архив; установлено нецелевое использование имущества, а именно: 2 помещения (сауна, бассейн) используются как складские помещения; не принимаются меры по сохранности имущества (в гаражном боксе из трубы отопления протекает горячая вода), в гаражном боксе находится автобус Мерседес, снегоход «Буран»;

*нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:* при наличии документов, подтверждающих передачу части объекта недвижимого имущества, не обеспечено своевременное отражение данного объекта на забалансовом счете «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в сумме 2 883,3 тыс. рублей; при ведении бухгалтерского учета не обеспечено формирование полной и достоверной информации о ценных подарках, приобретаемых учреждением, на забалансовом счете 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» в сумме 8,5 тыс. рублей; необоснованно осуществлялись переводы денежных средств (возмещение расходов) на общую сумму 268,2 тыс. рублей, со счета по учету средств, выделенных Центру в рамках государственного задания, на счет Центра для учета средств по видам деятельности, приносящей доход; допускались случаи отражения основных средств в бухгалтерском учете не в момент совершения операции; таблицы учета рабочего времени составлялись фиктивно; допускались случаи несвоевременной оплаты работ (услуг) по договорам; установлены факты излишне потраченных бюджетных средств на общую сумму 17,2 тыс. рублей; установлены факты выдачи денежных средств лицу, который не является штатным сотрудником Центра; при направлении работника в командировку не выдавался денежный аванс; регистрация и накопление данных в регистрах бухгалтерского учета осуществлялись не по данным, содержащимся в первичных документах; при списании топлива необоснованно производилось округление количества литров до целых единиц; списание ГСМ производилось несвоевременно;

*нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:* допущено нарушение установленного срока выплаты заработной

платы, а также отпускных выплат; установлены факты начисления работникам заработной платы по недействующим окладам; не начислялась и не выплачивалась выплата семи тренерам за наличие государственных и ведомственных званий и наград; расчеты стимулирующих выплат тренерам, рассчитывались неверно (не в соответствии с установленными баллами); 1 работнику не в полной мере обеспечены гарантии в части начисления и выплаты среднего заработка за день нахождения в командировке;

*нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания:* государственное задание на 2020 год на выполнение работы «Организация проживания лиц, проходящих спортивную подготовку» сформировано не в соответствии с основным видом деятельности; в государственном задании на 2020 год по работе «Организация и проведение официальных спортивных и физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий» учредителем неоправданно установлен низкий объемный показатель «Работа в целом – 1 единица»; установлены факты непредставления пояснительных записок с прогнозом достижения годовых значений показателей качества и объема оказания государственной услуги с I по IV квартал 2020 года, за 2020 год; отчет о выполнении государственного задания за 4 квартал 2020 года не размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

*нарушения законодательства о закупках:* установлен факт неразмещения Положения о закупке в единой информационной системе (нарушение срока составило 136 календарных дней); по 4 заключенным договорам на общую сумму 1 201,8 тыс. рублей не соблюдены установленные сроки внесения информации в реестр договоров (от 18 дней до 9 месяцев); допускались случаи размещения сведений в единой информационной системе позже установленного срока (от 4 до 12 дней);

*иные нарушения:* Устав и два изменения к нему утверждены минспорта области без согласования с минприроды области; в пункте 3.4 Устава указан основной вид деятельности «организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц (работников) Учредителя», который не направлен на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано; в Уставе указаны виды деятельности, приносящие доход, которые не служат достижению целей, ради которых учреждение создано; в Уставе выявлены пункты, содержащие неверные ссылки на другие пункты Устава; Положение об обособленном структурном подразделении «Спортивная школа Олимпийского резерва № 2 по лыжным гонкам и легкой атлетике» не в полной мере соответствует Уставу; личные карточки спортсменов сформированы не в полном объеме (не содержат справку об отсутствии медицинских противопоказаний, квалификационную книжку спортсмена или иной документ, подтверждающий спортивную квалификацию); при наличии собственных работников заключались договоры с физическими лицами на возмездное оказание услуг по должностям: бухгалтер, экономист, гардеробщик, дворник, электромонтер; в Учетной политике необоснованно закреплено положение

(позволяющее получать авансовые средства без представления отчета по предыдущему авансу), которое не соответствует требованиям пункта 214 Инструкции № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета и способствует необоснованному увеличению дебиторской задолженности; в положении о порядке предоставления платных услуг указан вид платной услуги, который не соответствует уставным видам деятельности, приносящим доход; с тремя организациями не заключались договоры на оказание услуг по размещению рекламы; не в полной мере обеспечено соблюдение федеральных стандартов в части обеспечения оборудованием и спортивным инвентарем, а также зачисления на этапы спортивной подготовки исходя из установленной градации возраста.

*В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски:*

- фактически в зданиях, принадлежащих Центру, не нашлось места для размещения большинства спортивных групп СШОР № 2, тратятся дополнительные средства областного бюджета на аренду помещения у индивидуального предпринимателя, а также арендуются по договорам спортивные залы и различные помещения у 17 арендодателей. При этом, Центр сдает в аренду помещения (кабинеты) в виде услуги по предпринимательской деятельности. Существует риск, что целью Центра становится не обеспечение СШОР № 2 спортивным оборудованием и спортивной инфраструктурой для осуществления спортивного процесса, а максимальное получение средств по приносящей доход деятельности, в том числе и неправомерным путем;

- с 4 учреждениями заключены договоры на оказание физкультурно-оздоровительных услуг, согласно которым исполнитель организует и осуществляет процесс оздоровительных занятий самостоятельно, фактически в данных учреждениях спортсмены СШОР № 2 проходят спортивную подготовку. Существует риск, что 4 договора на оказание физкультурно-оздоровительных услуг являются фиктивными и следовало бы заключить договоры аренды помещения. Эффективнее проводить тренировочные занятия в спортивных помещениях, принадлежащих Центру;

- 2 договора о сетевом взаимодействии не содержат отметки о согласии собственника муниципального имущества на право распоряжения особо ценным движимым и недвижимым имуществом, в связи с чем существует риск дополнительных расходов (предъявления счетов на оплату коммунальных услуг, охраны, аренды и т.д.);

- несоблюдение Центром условий договоров, а именно, нарушение сроков оплаты за поставленный товар, работы или услуги; существует риск дополнительных расходов (уплаты процентов);

- в не принадлежащем Центру помещении «судейский павильон», находящемся на территории эко-парка «Качкарский Мар», без документального основания круглосуточно находится имущество Центра (2 снегохода «Буран»). Договор на охрану снегоходов отсутствует. Существует риск утраты дорогостоящего имущества.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство

выявленных недостатков и нарушений: заключен договор о совместном сотрудничестве в рамках спортивной подготовки обучающихся ФГКОУ «Оренбургское президентское кадетское училище»; внесены изменения в действующее положение об оплате труда работников учреждения; доначислена и выплачена заработная плата одному тренеру; внесены изменения в учетную политику учреждения, в Положение о порядке предоставления платных услуг; внесены изменения в Устав; с материально ответственного лица произведено удержание в сумме 23,9 тыс. рублей; списано с баланса неэффективно используемое имущество общей балансовой стоимостью 92,7 тыс. рублей; утилизированы материальные запасы на общую сумму 75,0 тыс. рублей; проведена полная инвентаризация имущества.

Согласно информации, представленной прокуратурой области, прокурором Промышленного района г. Оренбурга 05.03.2021 внесено представление директору учреждения по нарушениям бюджетного и антикоррупционного законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры по недопущению впредь подобных нарушений.

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок»** выявлены нарушения на общую сумму 24 950,3 тыс. рублей, в том числе основные из них:

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* не обеспечен учет имущества, а именно: при ликвидации филиала асфальтовое покрытие балансовой стоимостью 7 635,1 тыс. рублей с баланса Центра не списывалось, при этом в бухгалтерском учете на момент проверки (22.06.2021) отсутствует; установлена недостача материальных ценностей; по 4 автомобилям, находящимся в филиале, Центром до 03.10.2020 не принимались меры к эффективному использованию автотранспортных средств на общую сумму 5 470,3 тыс. рублей (например: списание, ремонт, передача, продажа и прочее); эксплуатация автотранспорта ГАУ «Центр проведения мероприятий Оренбургской области» в период с 03.10.2020 по 25.01.2021 осуществлялась Центром в отсутствие заключенных договоров; по 6 актам о списании материальных запасов необоснованно списаны материальные ценности со счета «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных» на общую сумму 672,3 тыс. рублей; списание материалов на общую сумму 455,9 тыс. рублей на нужды филиала не подтверждались ведомостями выдачи материальных ценностей на нужды учреждения; неправомерно заключены 80 договоров возмездного оказания услуг с 32 физическими лицами на общую сумму 616,6 тыс. рублей, в которых предусмотрено оказание услуг физическими лицами с использованием имущества, не принадлежащего Центру; выявлены излишки нефинансовых активов в количест-

ве 3 единиц;

*нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:* установлено четыре случая несвоевременного отражения в регистрах бухгалтерского учета платежных поручений; неотражение в бухгалтерском учете изменения кадастровой стоимости лесного участка привело к искажению показателя бухгалтерской отчетности по счету «Непроизведенные активы» в сумме 24,5 тыс. рублей; допущено отражение в бухгалтерском учете недвижимого имущества (нежилых помещений общей площадью 231,7 кв. м.), полученного в безвозмездное пользование, не по справедливой стоимости, определенной на дату классификации объектов учета аренды методом рыночных цен; 2 приходных ордера не отражены в кассовой книге, отчете кассира-операциониста, журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов; допускались случаи неоприходования в кассу учреждения денежных средств, полученных в этот день от реализации продукции в столовой, от оплаты услуг гостиницы и услуг буксировочной канатной дороги; наличные средства в общей сумме 2 563,5 тыс. рублей, полученные и.о. директора Центра в филиале за период с октября 2020 года по февраль 2021 года не оформлены первичными документами, подтверждающими факт сдачи вышеуказанных средств на лицевой счет Центра; установлен факт недостачи в размере 4,0 тыс. рублей, 1 факт оформления фиктивного акта инвентаризации наличных денежных средств; установлены случаи нарушения сроков оплаты за поставленный товар, оказанные работы или услуги (от 4 дней до 12 дней); установлен факт подписания первичного документа лицом, который не является уполномоченным лицом Центра; по 3 инвентарным объектам (земельные участки) на общую стоимость 84 547,3 тыс. рублей не присвоены уникальные инвентарные номера; записи в регистрах бухгалтерского учета осуществлялись не по мере совершения операций; к учету принимались путевые листы при отсутствии в них необходимых реквизитов; в 2 путевых листах установлен неверный перенос остатков ГСМ на начало и конец рабочего дня, в результате чего недостача дизельного топлива составила 122,6 литра; установлено расхождение в количестве 2907,35 литра между отпущенным топливом по накладным (топливным картам) и фактическим количеством полученного топлива водителями по путевым листам; акты на списание материалов (топлива) не подтверждаются данными путевых листов и являются недостоверными, излишнее списание по бензину АИ-92 составило 701,3 литра, АИ-95 – в размере 1 261,9 литра, дизельного топлива – 2 137,11 литра; при списании ГСМ по актам на списание материальных запасов филиалом применялась необоснованно высокая цена бензина АИ-92 (от 50,04 рубля до 95,27 рубля за литр); расходы в размере 1,0 тыс. рублей признаны подлежащими возмещению (согласно путевому листу автомобиль не выезжал, при этом произведена заправка автомобиля в объеме 20 литров); списание ГСМ за весь проверяемый период производилось несвоевременно (от 1 до 6 месяцев); на 01.01.2021 значилась просроченная дебиторская задолженность в размере 130,4 тыс. рублей, которая образовалась в результате перечисления предоплаты в размере 70% по

договору об оказании услуг организации, фактически услуги по питанию оказаны не были; не обеспечена сохранность маркировки основных средств;

*нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:* стимулирующие выплаты устанавливались без учета положения по показателям и критериям оценки эффективности деятельности работников; допущено нарушение установленного срока выплаты заработной платы, а также отпускных выплат; за время прохождения медицинских осмотров заработная плата 10 спортсменам исходя из среднего заработка не начислялась и не выплачивалась; установлен факт начисления без основания заработной платы в общей сумме 73,4 тыс. рублей, включая выплаты стимулирующего характера; допускались случаи начисления и выплаты стимулирующих выплат в общей сумме 2 690,4 тыс. рублей без служебных записок руководителей отделов; табель учета использования рабочего времени, ввиду отсутствия в нем сведений о служебных поездках тренеров и спортсменов, не дает достоверной информации о местонахождении работника; одному спортсмену излишне начислена компенсация за питание за дни проведения тренировочного мероприятия в сумме 4,0 тыс. рублей; 2 спортсменам недоначислена выплата стимулирующего характера за результат участия в официальных спортивных соревнованиях на общую сумму 46,2 тыс. рублей; одному спортсмену недоначислена премиальная выплата в размере 6,0 тыс. рублей;

*нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания:* Учредителем в государственном задании на 2020 год по 6 работам установлен неоправданно низкий показатель, характеризующий объем работы «Работа в целом», значение – 1 единица; не размещен предварительный отчет за 12 месяцев о выполнении государственного задания на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

*нарушения законодательства о закупках:* по 4 договорам на общую сумму 1 791,1 тыс. рублей не соблюдены установленные сроки внесения информации в реестр договоров (от 1 дня до 5 дней);

*иные нарушения:* Устав, а также изменение к нему, утверждены минспорта области без согласования с минприроды области; и.о. директора Центра не выполнил обязанности по обеспечению осуществления в полном объеме четырех основных видов деятельности, указанных в Уставе; не обеспечена открытость и доступность сведений и документов путем размещения на своем официальном сайте; не переоформлена лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами; приказ Центра о ликвидации филиала издан без документально подтвержденного согласования с минспорта области; ликвидация филиала была осуществлена без назначения ликвидационной комиссии; директором филиала не организованы процесс прекращения деятельности филиала и предупреждение работников под роспись о предстоящем увольнении; необоснованно (при отсутствии договора на возмещение расходов) осуществлена оплата в общей сумме 860,1 тыс. рублей коммунальных услуг за имущество (октябрь, ноябрь, де-

кабрь 2020 года), принадлежащее ГАУ «Центр проведения мероприятий Оренбургской области; не предоставлены в минприроды области отчет об использовании лесов за 2020 год и отчет об охране лесов от пожаров за 2020 год (за данные нарушения предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 КоАП РФ); 2 дополнительных соглашения к коллективному договору несвоевременно направлены работодателем на уведомительную регистрацию в орган по труду; установлены факты превышений полномочий главным бухгалтером в части издания приказов по учреждению; не выполнены требования минспорта области, в части письменного согласования изменения сметы расходов (уменьшение расходов на питание спортсменов); не осуществлялся расчет суммы на обеспечение питанием спортсменов исходя из средних потребительских цен, фактически выплаты производились на уровне 2016 года; проверкой правильности установления норм компенсационных выплат на питание спортсменам установлено, что двум спортсменам занижена норма компенсации на питание по 180 рублей в день.

*В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски:*

- Центр является учредителем (участником) ООО «Кувандык365». Согласно отчету о финансовых результатах за январь–декабрь 2020 года ООО «Кувандык365» у ООО «Кувандык365» числятся убытки. Существует риск, что Центр может понести убытки в части имущества, внесенного данным обществом в уставной капитал;

- в I квартале 2021 года не исполнено 83 мероприятия, утвержденных календарным планом на 2021 год (или 39,7% от утвержденных мероприятий), то есть существует риск невыполнения Государственного задания на конец 2021 года;

- со 02.10.2020 филиал Центра необоснованно осуществлял свою деятельность, в том числе предпринимательскую деятельность, на не принадлежащем ему имуществе (имущество ГАУ «ЦПМ ОО»). Договор о безвозмездном пользовании или договор аренды имущества (недвижимое, особо ценное движимое) с ГАУ «ЦПМ ОО» не заключался. Существует риск, что доход, полученный Центром с октября 2020 года по январь 2021 года в общей сумме 2 829,1 тыс. рублей, является необоснованно полученным.

Принятые в ходе контрольного мероприятия меры позволили в отчетном периоде частично устранить выявленные недостатки и нарушения: доначислена и выплачена 3 работникам заработная плата; внесены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности в части включения расходов на выплату компенсации за задержку выплаты заработной платы; внесены изменения в положение о выплатах стимулирующего характера и материальном поощрении работников; недостача внесена в кассу учреждения.

**По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственному автономному учреждению Оренбургской области «Спортивно-культурный комплекс «Оренбуржье», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональ-**

**ных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок»** выявлены нарушения на общую сумму 3 896,3 тыс. рублей, в том числе основные из них:

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* на основании двух соглашений о сотрудничестве учреждение без согласия минприроды области и минспорта области распорядилось имуществом; выявлены излишки основных средств и материальных ценностей в общем количестве 1 277 единиц; выявлено неэффективное использование основных средств в количестве 39 единиц на сумму 495,7 тыс. рублей;

*нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:* инвентаризация денежных средств, денежных документов и бланков строгой отчетности в 2020 году проводилась не ежеквартально, в 2021 году инвентаризация бланков строгой отчетности не проводилась; в Учетной политике отсутствует перечень бланков, относимых к бланкам строгой отчетности; установлен 1 случай превышения лимита остатка наличных денежных средств в кассе; установлены факты нарушения ведения кассовой книги (несколько листов кассовой книги имеют одинаковые порядковые номера; за 4 рабочих дня отсутствуют листы кассовой книги и другие); выявлены случаи невыполнения старшим кассиром должностных обязанностей; в 2020 году книга учета принятых и выданных кассиром денежных средств не оформлялась; за период с 1 июля по 31 декабря 2020 года установлена недостача в общей сумме 18,4 тыс. рублей, в том числе 1 случай неоприходования наличных денежных средств в кассу в размере 3,6 тыс. рублей, 4 случая неполного оприходования наличных денежных средств в размере 14,8 тыс. рублей, 1 случай сдачи выручки на следующий день; выявлена недостача в размере 195,0 тыс. рублей в результате неверного отражения остатка средств на конец дня 28.09.2020 и на начало дня 29.09.2020; реестр сдачи документов с приложением квитанций (копий) не составлялся; установлен факт излишней оплаты в сумме 3,5 тыс. рублей по договору за проживание; установлено 7 случаев, когда при направлении работника в командировку денежные средства выдавались с задержкой от 8 до 61 дня от начала командировки; установлено 7 случаев предоставления работниками авансовых отчетов позже установленного срока (от 2 до 30 дней); по 25 авансовым отчетам, составленным на лиц, не являющихся работниками учреждения, не представлены договоры безвозмездного поручения, либо другие договоры, составляемые в соответствии с законодательством; перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2020 год не проведена инвентаризация обязательств; не предприняты своевременно меры по выяснению причин образования дебиторской задолженности;

*нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:* сроки выплаты заработной платы, установленные Коллективным договором, отличаются от сроков выплаты заработной платы, установленных Учетной политикой; допущено нарушение установленного срока выплаты заработной платы, срока выплаты при увольнении, а также отпускных вы-



плат; в тарификационном списке с 01.01.2020 18 тренерам завышен оклад на 2,0 тыс. рублей; в тарификационном списке с 01.03.2020 занижен оклад 18 тренерам на 0,6 тыс. рублей; в тарификационном списке с 01.10.2020 занижен оклад 18 тренерам на 0,6 тыс. рублей; в связи с неверным отражением оклада в тарификационных списках: излишне начислена заработная плата 12 работникам в общей сумме 192,4 тыс. рублей, недоначислена заработная плата 16 работникам в общей сумме 309,5 тыс. рублей; руководителю структурного подразделения «СШОР № 6» не начислялась и не выплачивалась выплата за наличие государственных и ведомственных званий и наград в размере 106,0 тыс. рублей; фактически оценка эффективности деятельности работников осуществляется на основании отработанных 15 календарных дней месяца, кроме того, имеются случаи, когда сведения о выполнении показателей и критериев оценки эффективности работники представляют лично на себя;

*нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания:* учредителем в государственном задании на 2020 год по двум работам неоправданно установлен низкий объемный показатель «Работа в целом – 1 единица»; допускались случаи отражения отчетов о выполнении государственного задания, содержащих недостоверные сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги; предварительный отчет о выполнении государственного задания за 2020 года не размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)); размещенный отчет о выполнении государственного задания на 2020 год не соответствует представленному на бумажном носителе;

*нарушения законодательства о закупках:* в единой информационной системе на момент проверки (08.10.2021) не была размещена информация о двух заключенных договорах; по 78 договорам, заключенным в 2020 и 2021 годах, нарушены сроки размещения от 1 до 633 дней; сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком в марте 2020 года, размещены с нарушением срока на 12 дней; допускались случаи отражения сведений по заключенным договорам не в момент заключения, в результате чего за проверяемый период недостоверно отражена информация о 138 договорах на общую сумму 1 891,3 тыс. рублей; установлен факт нарушения срока размещения дополнительного соглашения в единой информационной системе в сфере закупок;

*нарушения порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели:* пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные Порядком предоставления субсидии на иные цели, главному распорядителю не предоставлялась; для участия в спортивно-массовых, спортивно-физкультурных мероприятиях учредителем предоставлена субсидия на иные цели (командировочные расходы), не предусмотренные Порядком предоставления субсидии на иные цели; нарушен срок перечисления субсидии на

иные цели в размере 519,3 тыс. рублей; в дополнительной информации к отчетам об исполнении субсидии на иные цели за ноябрь, ноябрь–декабрь и декабрь 2020 года допущены технические ошибки;

*иные нарушения:* структура учреждения не согласована с учредителем; из 20 основных видов деятельности, установленных Уставом, только по 3 основным видам деятельности формировалось государственное задание; в Уставе указаны платные услуги, которые учреждение не вправе осуществлять, т.к. они не служат достижению целей, ради которого оно создано; Устав и Порядок приема лиц в учреждение для осуществления спортивной подготовки не в полной мере соответствуют друг другу; в инвентарной карточке учета нефинансовых активов (недвижимое имущество) не отражен факт перемещения части объекта по договорам аренды и договорам безвозмездного пользования, а также отсутствует информация о краткой индивидуальной характеристике объекта; не в полной мере обеспечено соблюдение федеральных стандартов в части: соблюдения возраста при зачислении спортсменов на этапы спортивной подготовки, обеспечения оборудованием и спортивным инвентарем; личные дела спортсменов ведутся ненадлежащим образом; в связи с расхождением информации в приказах, представленных на бумажном носителе и размещенных на официальном сайте минспорта, вызывают сомнения сведения по трем спортсменам СШОР № 6 о присвоении им спортивного разряда «кандидат в мастера спорта»; установлены случаи нарушения срока оплаты по договорам; установлен факт неправомерного заключения дополнительного соглашения к договору; допускались случаи отражения в личных карточках недостоверной информации о тренерах; установлен 1 случай невыполнения Указа Губернатора области от 17.03.2020 № 112-ук; в путевых листах время прохождения предрейсового медицинского осмотра представлено позже, чем выезд автомобиля со стоянки (от 10 до 105 минут); капитальный ремонт кровли из ПВХ – мембраны ГАУ «С-КК «Оренбуржье», II этап осуществлен без проектной документации; без согласования учредителя установлены цены (тарифы) на платные работы и услуги; выявлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 1 645,9 тыс. рублей (переплата по налогу на имущество, числящаяся по состоянию на 01.01.2020, не была учтена при уплате авансовых платежей, а также при планировании).

*В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски:*

- по четырем помещениям, предоставляемым на безвозмездной основе учреждению, отсутствуют договоры о возмещении коммунальных услуг. Существует риск дополнительных расходов (оплата коммунальных услуг);

- в кассовой книге за 12.09.2020 отсутствует приходный кассовый ордер № 1302, существует риск неоприходования выручки;

- к проверке не представлены документы, подтверждающие, что тренировочный процесс после увольнения тренера не прекращался. Существует риск, что тренировки не проводились;

- установлено 4 случая расхождения времени заправки автомобиля на

заправочном пункте и времени возвращения на место стоянки или выезда автомобиля со стоянки. Существует риск использования карт для заправки ГСМ не на нужды учреждения;

- установлено расхождение между показанием спидометра автомобиля и показанием в путевых листах. Существует риск использования автомобиля не на нужды учреждения;

- 3 беговые дорожки, приобретенные в 2021 году для спортивной подготовки СШОР № 6, находятся в тренажерном зале ГАУ «С-КК «Оренбуржье», который посещают в том числе физические лица за плату (предпринимательская деятельность). Существует риск, что беговые дорожки служат ГАУ «С-КК «Оренбуржье» для оказания услуг по предпринимательской деятельности.

Принятые в ходе контрольного мероприятия меры позволили в отчетном периоде частично устранить выявленные недостатки и нарушения: внесены изменения в учетную политику; разработан план мероприятий по внутреннему финансовому контролю; прейскуррант цен на услуги ГАУ «С-КК «Оренбуржье» согласован с минспорта области.

### 2.13. Контрольная деятельность в сфере здравоохранения

В отчетном 2021 году проведено 3 контрольных мероприятия по контролю за расходами в сфере здравоохранения. Все контрольные мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания области.

Отчеты о результатах 2 контрольных мероприятий, проведенных в течение 2021 года, были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2021 году. Отчет о результатах проверки использования средств, предоставленных государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты в январе 2022 года.

В ходе проведенных контрольных мероприятий, которые утверждены Коллегией Счетной палаты в 2021 году, выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета на общую сумму 831 741,9 тыс. рублей, из них:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 669 227,4 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 129 676,0 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 32 838,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования финансовых средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»**, реализуемого в рам-

**ках национального проекта «Здравоохранение». Аудит в сфере закупок»** установлено, что паспорт регионального проекта разработан с учетом параметров федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (далее – «Цифровой контур здравоохранения») направлен на решение задач по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе ЕГИСЗ, внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения.

Осуществление расходов в рамках регионального проекта в 2019–2020 годах осуществлялось посредством предоставления учреждениям здравоохранения субсидий на иные цели для закупки товаров (работ, услуг) и предоставления ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» субсидии на финансовое обеспечение государственного задания.

В рамках контрольного мероприятия проведены проверки в медицинских организациях, которым в 2020 году были предоставлены финансовые средства на реализацию регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» (ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр», ГАУЗ «Областной аптечный склад», ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая станция скорой медицинской помощи», ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И.Пирогова» г. Оренбурга, ГБУЗ «Ташлинская районная больница»), а также в медицинских организациях, которые получили нефинансовые активы при осуществлении централизованных закупок в рамках реализации регионального проекта (ГБУЗ «Оренбургский областной клинический психоневрологический госпиталь ветеранов войн», ГАУЗ «Оренбургский областной клинический кожно-венерологический диспансер»).

В ходе проверок, проведенных в вышеназванных медицинских организациях, установлен ряд замечаний и нарушений в части порядка осуществления закупочной деятельности, оформления и отражения на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни, которые оцениваются в общей сумме 32 275,2 тыс. рублей и 181 846,5 тыс. рублей, соответственно.

Большая часть закупок оборудования, работ и услуг в рамках реализации регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» была осуществлена через ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр». Проверкой порядка осуществления ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» закупочной деятельности в рамках реализации регионального проекта выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части порядка создания контрактной службы, размещения в единой информационной системе в сфере закупок недостоверной информации, изменения существенных условий договора при его исполнении без наличия на то оснований, невключения в гражданско-правовой договор, заключенный по ре-

результатам закупки у единственного поставщика обоснования цены гражданско-правового договора, принятия и оплаты товара, который не соответствует условиям заключенного гражданско-правового договора.

Кроме того, проверкой установлены факты, свидетельствующие о некачественной подготовке со стороны ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» документации для размещения заказа на оказание услуг по обследованию и разработке проекта на построение (модернизацию) локальных вычислительных сетей в медицинских организациях области в части определения объема услуг (перечня объектов (с указанием площади), в которых необходимо провести обследование и разработку проекта на построение локальных вычислительных сетей). Также был установлен факт, когда учреждением был принят и оплачен товар от поставщика при условии невыполнения данным поставщиком на дату приемки товара требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и условий заключенного гражданско-правового договора в части предоставления банковской гарантии со сроком действия, который должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств не менее чем на один месяц.

В проверенных медицинских организациях были выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части несоблюдения установленных сроков направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации об оплате контракта, документов о приемке, в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по гражданско-правовому договору, непринятия мер по направлению требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес поставщика за несоблюдение им срока исполнения обязательств по гражданско-правовому договору (ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая станция скорой медицинской помощи», ГБУЗ «Ташлинская районная больница»).

Также были установлены нарушения условий заключенных договоров со стороны медицинских организаций в части своевременности оплаты за поставленный товар, оказанные услуги (ГАУЗ «Областной аптечный склад», ГБУЗ «Ташлинская районная больница»).

Проверкой порядка отражения на счетах бухгалтерского учета медицинских организаций операций по приобретению компьютерного и иного оборудования, программного обеспечения в рамках реализации регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» установлено, что в нарушение требований Инструкции № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета медицинскими организациями не обеспечено отражение на забалансовом счете полученной банковской гарантии (ГБУЗ «Ташлинская районная больница», ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»), не обеспечено отражение на балансовом счете неисключительных прав пользования на результаты интеллектуальной деятельности (ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»).

Установлены многочисленные случаи, когда в первичных учетных документах отсутствует дата передачи и дата получения товарно-материальных ценностей, в результате невозможно установить фактическую дату свершения факта хозяйственной жизни (ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»).

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка использования медицинскими организациями компьютерного и периферийного оборудования, приобретенного и поставленного в рамках реализации регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения», по результатам которой было установлено, что в целом оборудование установлено на рабочих местах медицинских работников и используется ими в работе. В отдельных учреждениях были выявлены случаи, когда оборудование не было установлено на рабочих местах и находилось на складе учреждения, либо было установлено, но не использовалось в работе (не было подключено), что обусловлено в основном поступлением большого количества оборудования в конце 2020 года, необходимостью осуществления закупки дополнительного оборудования (осуществления работ) для проведения монтажа, проведением ремонтных работ в месте запланированной установки оборудования, а также проведением настройки программного обеспечения. В период проверки учреждениями были представлены графики (планы) поэтапного подключения и ввода в эксплуатацию полученного оборудования.

В результате реализации регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» к концу 2020 года количество ФАП и ФП, подключенных к сети интернет, составило 460 единиц, количество автоматизированных рабочих мест в государственных медицинских организациях области увеличилось и составило 15 003 единицы, количество медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи, для которых организованы автоматизированные рабочие места, подключенные к медицинским информационным системам государственных медицинских организаций области, увеличилось и составило 24 711 человек.

В целом реализация мероприятий регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» в течение 2019-2020 годов характеризуется достижением следующих значений основных показателей регионального проекта (по состоянию на 01.01.2021): число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» составило 151 тыс. человек; доля медицинских организаций, использующих медицинские информационные системы, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ – 95%; доля медицинских организаций, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственной информационной системы в сфере здравоохранения Оренбургской области – 61%.

По результатам контрольного мероприятия министерством здравоохранения Оренбургской области и медицинскими организациями, которым

были направлены представления и информационные письма, представлена информация о принятых мерах.

Из информации, представленной минздравом области, следует, что с целью усиления контроля за использованием подведомственными медицинскими организациями средств, выделенных на реализацию регионального проекта, нарушения и недостатки, установленные в результате проверки, учтены и проработаны с подведомственными организациями с целью их недопущения в дальнейшей деятельности. Проведены рабочие совещания с подведомственными медицинскими организациями, участвующими в реализации регионального проекта, в части недопущения рисков несвоевременного исполнения региональных проектов. В целях устранения имеющихся в паспорте регионального проекта несоответствий, в части указания сроков достижения (выполнения) показателей (контрольных точек) регионального проекта, минздравом области в рамках заседаний в режиме ВКС с департаментом цифрового развития и информационных технологий Министерства здравоохранения Российской Федерации согласован план реализации регионального проекта и внесены изменения в региональный проект.

По сведениям, представленным ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр», результаты проверки были рассмотрены на совещании с участием начальников отделов учреждения, участвующих в закупках. Все замечания учтены с целью недопущения их в дальнейшей деятельности и приняты меры к устранению выявленных нарушений. Нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» учреждением устранены, с сотрудниками бухгалтерии проведена беседа о недопущении подобных нарушений в дальнейшем.

По информации, представленной ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая станция скорой медицинской помощи», ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова», ГАУЗ «Областной аптечный склад», ГАУЗ «Оренбургский областной клинический кожно-венерологический диспансер» и ГАУЗ «Оренбургский областной клинический психоневрологический госпиталь ветеранов войн», оборудование, полученное в рамках реализации регионального проекта, введено в эксплуатацию. В ГБУЗ «Ташлинская районная больница» до конца 2021 года на рабочих местах медицинских работников установлена только часть оборудования, полученного в рамках регионального проекта, установлена. В связи с поэтапным подключением ФАПов к сети Интернет, работа по внедрению оборудования в эксплуатацию в ГБУЗ «Ташлинская районная больница» будет продолжена в 2022 году.

По сведениям учреждений нарушения, недостатки и замечания, выявленные по результатам проверки, рассмотрены и приняты к сведению, проведена работа по устранению нарушений, а также проведена разъяснительная работа с целью недопущения в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе проверки. Усилен контроль на всех этапах за надлежащим исполнением обязательств в рамках заключенных договоров на поставку товаров, работ, услуг.

Также в 2021 году было проведено контрольное мероприятие «Проверка использования финансовых средств, направленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение». Аудит в сфере закупок».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что всего за период 2019-2021 годы (по состоянию на 01.10.2021) в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» было приобретено 42 передвижных комплекса, в том числе: 21 передвижной мобильный фельдшерско-акушерский пункт (далее – передвижной ФАП); 12 передвижных медицинских комплексов (флюорографов) (далее – передвижной флюорограф); 6 передвижных мобильных комплексов - маммографических установок (далее - передвижной маммограф) и 3 мобильных лечебно-диагностических комплекса.

Распределение передвижных маммографов и флюорографов между медицинскими организациями осуществлялось минздравом области исходя из количества лиц, подлежащих плановому обследованию, с учетом уже имеющегося количества передвижных медицинских комплексов. Распределение передвижных ФАПов было организовано в медицинские организации, имеющие прикрепленное сельское население, проживающее в населенных пунктах менее 100 человек.

Основное количество передвижных комплексов было закуплено минздравом области в централизованном порядке в 2020 году, при этом 24 комплекса были поставлены в конце 2020 года, 12 передвижных комплексов закупленных в 2020 году, поставлены в апреле 2021 года. По контракту на поставку 5 передвижных маммографов полномочия заказчика минздравом области были переданы ГБУЗ «Илекская районная больница».

Проверкой соблюдения законодательства о закупках, проведенной в ГБУЗ «Илекская районная больница», были установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части:

порядка внесения изменений в реестр контрактов, заключенных заказчиком, в случае поставки товара, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте;

порядка направления поставщику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;

своевременности направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, информации об оплате кон-



тракта, документов о приемке, в случае принятия решения о приемке поставленного товара, а также ее достоверности.

Также в ГБУЗ «Илекская районная больница» было установлено нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета в части неотражения на забалансовом счете предоставленной банковской гарантии. Аналогичное нарушение было установлено и в минздраве области: банковская гарантия на сумму 1 240,0 тыс. рублей не была отражена на забалансовом счете. Кроме того, в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета при наличии документов, подтверждающих получение объектов нефинансовых активов (31 передвижной медицинский комплекс на общую сумму 298 195,8 тыс. рублей), минздравом области не было обеспечено своевременное отражение данных объектов в регистрах бухгалтерского учета.

С целью проверки фактического использования передвижных комплексов проведены проверки в 16 медицинских организациях, входе которых охвачены все медицинские организации, которым в течение 2020 года были поставлены передвижные флюорографы (9 медицинских организаций) и передвижные маммографы (5 медицинских организаций), а также одна медицинская организация, которая приобрела передвижной маммограф в 2019 году. Кроме того, проверкой охвачены 4 медицинские организации, которым в 2020–2021 годах (по состоянию на 01.10.2021) были поставлены мобильные ФАПы.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты, свидетельствующие о нерациональном использовании медицинскими организациями передвижных медицинских комплексов, а именно, неосуществление выездов в населенные пункты области, что в итоге не способствует обеспечению оптимальной доступности медицинской помощи жителям в малочисленных и труднодоступных районах Оренбургской области.

Так, передвижные маммографы в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) в основном использовались учреждениями в качестве стационарного оборудования (исследования на передвижном маммографе осуществлялись на территории медицинской организации без выезда в населенные пункты), что не способствует рациональному использованию возможностей передвижной маммографической установки, а также улучшению доступности медицинской помощи жителям отдаленных районов области. Основными причинами «недоезда» передвижных маммографов в сельские населенные пункты области являются: наличие нестабильности в работе приобретенного оборудования, наличие случаев выхода из строя на длительный период; отсутствие необходимых требований для установки ПМК-МГ; невозможность подключения к сети электропитания в малых населенных пунктах ввиду наличия определенных требований к электропитанию (трёхфазный переменный ток с сетевым напряжением 380 В, 50 Гц., не во всех населенных пунктах Оренбургской области имеется возможность обеспечить устойчивым электропитанием с такими характеристиками); плохая транспортная доступность насе-

ленных пунктов с учетом климато-географических условий (отсутствие асфальтового покрытия между населенными пунктами). Также в 2021 году невыполнение графиков выезда передвижных маммографов обусловлено длительностью оформления документов на приобретенные в 2020 году передвижные маммографы, в том числе регистрацией транспортных средств в ГИБДД.

Невыполнение медицинскими организациями графиков выездов в населенные пункты, простои по причине неисправности медицинского оборудования оказали значительное влияние на невыполнение объемов обследований: в целом план обследований женщин на передвижных маммографах по состоянию на 01.10.2021 выполнен лишь на 23%.

В отношении работы передвижных флюорографов проверкой установлено, что уже на этапе планирования медицинскими организациями работы передвижных флюорографов не обеспечивался в полном объеме охват флюорографическими исследованиями населения закрепленных за передвижным флюорографом территорий, что в итоге не способствует обеспечению оптимальной доступности медицинской помощи жителям в малочисленных и труднодоступных районах Оренбургской области. В трех учреждениях (ГБУЗ «Орский противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница», ГБУЗ «Бузулукский противотуберкулезный диспансер») приобретенные передвижные флюорографы в основном использовались в качестве стационарного оборудования (исследования осуществлялись на территории учреждения). В остальных шести проверенных медицинских организациях в среднем загруженность работы передвижного флюорографа по дням составила около 40% от общего количества рабочих дней с момента постановки транспортного средства на учет в ГИБДД. Исполнение по количеству обследований составляет от 5,5% (ГБУЗ «Бузулукский противотуберкулезный диспансер») до 64% (ГБУЗ «Бугурусланский противотуберкулезный диспансер») от количества населения, подлежащего флюорографическому обследованию, предусмотренного при закреплении территорий Оренбургской области за передвижными флюорографами в 2021 году. Вышеуказанные показатели обусловлены неиспользованием в полной мере медицинскими организациями возможностей передвижных флюорографов, а именно, возможности осуществления выезда и проведения флюорографических исследований вне медицинской организации. По результатам проверок установлены следующие основные причины «недоезда» передвижных флюорографов в сельские населенные пункты области: климатические факторы (низкая либо высокая температура окружающей среды), не позволяющие нормальную эксплуатацию оборудования, а также транспортная доступность населенных пунктов в зимний период, в межсезонье (отсутствие асфальтового покрытия между населенными пунктами, их удаленность).

В ходе проверок установлено, что по состоянию на 01.10.2021 у ряда медицинских организаций отсутствовали санитарно-эпидемиологические заключения на работы с источником физических факторов воздействия на человека, источником ионизирующего излучения, при этом, на данном оборудовании

довании фактически осуществляются медицинские исследования (ГАУЗ «Новоорская районная больница», ГБУЗ «Городская больница г. Медногорска», ГБУЗ «Шарлыкская районная больница», ГБУЗ «Асекеевская районная больница», ГБУЗ «Соль-Илецкая межрайонная больница», ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница», ГБУЗ «Оренбургский областной клинический противотуберкулезный диспансер»).

Закупленные в 2020-2021 годах передвижные медицинские комплексы (ФАП) в количестве 21 единицы работают в составе мобильных медицинских бригад и обслуживают территорию закрепления медицинской организации, на баланс которой они поставлены. Кроме того, приобретенные мобильные ФАПы используются для организации вакцинации против новой коронавирусной инфекции COVID-19. Проверкой фактического использования передвижных медицинских комплексов (ФАП), проведенной в 4 медицинских организациях, установлено, что количество выездов (дней выездов), осуществленных передвижными медицинскими комплексами (ФАП) в проверенных учреждениях по состоянию на 01.10.2021, составило от 15 дней (ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница») до 127 дней (ГБУЗ «Новосергиевская районная больница»). Выезды передвижных медицинских комплексов (ФАП) в проверенных учреждениях здравоохранения осуществлялись, в том числе и в населенные пункты с численностью населения менее 100 человек. Учитывая количество осуществленных выездов передвижных ФАПов, их характер, отдельными учреждениями здравоохранения не в полной мере используются возможности полученных передвижных медицинских комплексов (мобильных ФАПов) в целях обеспечения оптимальной доступности медицинской помощи жителям в малочисленных и труднодоступных районах обслуживаемой территории, таким образом, не обеспечивается эффективность использования полученных медицинских комплексов.

Также проверкой были установлены нарушения порядка принятия учреждениями к учету передвижных комплексов. Так в ряде учреждений приобретенные передвижные медицинские комплексы на момент проведения проверки не были включены соответствующими распоряжениями минздрава области в перечень особо ценного движимого имущества учреждений. В отдельных учреждениях (по состоянию на 01.10.2021) не было обеспечено выполнение требований Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части закрепления за бюджетным учреждением имущества (передвижные медицинские комплексы) на праве оперативного управления.

Установлены факты, когда медицинскими организациями (ГБУЗ «Илекская районная больница», ГБУЗ «Асекеевская районная больница») передвижные маммографы передавались по договорам в безвозмездное пользование на срок до 1 месяца сторонним организациям без соблюдения положений Гражданского кодекса РФ и Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части того, что бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником.

В нарушение Инструкции № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, до получения извещения минздрава области полученные передвижные мобильные комплексы не были отражены медицинскими организациями на забалансовом счете. Наличие вышеуказанных нарушений более чем у половины учреждений из числа проверенных свидетельствует о необходимости проведения минздравом области разъяснительной работы в подведомственных государственных учреждениях в части порядка отражения на счетах бухгалтерского учета операций с нефинансовыми активами.

Проверкой установлен факт, когда при наличии первичного учетного документа, подтверждающего осуществление взаиморасчетов между минздравом области и ГБУЗ «Новосергиевская районная больница», последним не обеспечено своевременное отражение данного факта хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета, что повлекло искажение отдельных показателей бухгалтерской отчетности ГБУЗ «Новосергиевская районная больница» за 2020 год, в том числе показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах учреждения. По фактам грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету в отношении должностного лица ГБУЗ «Новосергиевская районная больница» (главный бухгалтер) составлен протокол об административном правонарушении, в результате рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа.

#### **2.14. Контрольная деятельность в сферах социальной политики и молодежной политики**

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, предоставленных из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственному автономному учреждению социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр «Проталинка». Аудит в сфере закупок» были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 101,7 тыс. рублей.

Нарушения, допущенные государственным автономным учреждением социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр «Проталинка» (далее – ГАУСО «РЦ «Проталинка»), в части порядка ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности оцениваются в общей сумме 267,1 тыс. рублей. Проверкой установлены неоднократные нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете», а также Инструкции № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, в части оформления фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами и своевременным отражением данных документов в регистрах бухгалтерского учета, порядка учета материальных ценностей, выданных в личное

пользование работникам (сотрудникам), а также порядка учета запасных частей к транспортным средствам, выданных взамен изношенных, порядка отражения на счетах бухгалтерского учета операций по расходам на страхование гражданской ответственности и на приобретение неисключительных прав пользования нематериальными активами. Указанные нарушения повлекли искажение отдельных показателей бухгалтерской отчетности учреждения за 2020 год по состоянию на начало и на конец отчетного периода.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения законодательства о закупках, а также договорной дисциплины в части выполнения и оплаты работ. Так, проверкой исполнения заключенных контрактов, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели, установлено, что по двум исполненным и оплаченным договорам поставленное оборудование на общую сумму 519,8 тыс. рублей не соответствуют характеристикам, установленным в спецификации. В нарушение Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» учреждением несвоевременно размещены в единой информационной системе сведения о количестве и об общей стоимости заключенных договоров за февраль 2020 года. Также установлены случаи, когда учреждением не обеспечено своевременное внесение информации в реестр договоров. В нарушение положения о закупках ГАУСО «РЦ «Проталинка» аукционной комиссией к участию в аукционе был допущен и признан победителем участник, которым не обеспечено представление первой части заявки по форме, утвержденной в документации аукциона.

В ходе проверки правильности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам учреждения были установлены нарушения трудового законодательства в части несоблюдения требований статьи 133 Трудового кодекса РФ, когда при расчете минимального размера оплаты труда учреждением не были учтены выплаты стимулирующего характера. В целом нарушения, допущенные при начислении и выплате заработной платы сотрудникам учреждения, привели к недоплатам по заработной плате на общую сумму 48,5 тыс. рублей и к необоснованным начислениям на общую сумму 266,3 тыс. рублей. Также проверкой были установлены отдельные нарушения положения об оплате труда и положения о стимулировании труда работников учреждения в части установления повышающего коэффициента за специфику работы, а также в части установления стоимости балла при определении размера выплат стимулирующего характера.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления в ГАУСО «РЦ «Проталинка» как текущего, так и последующего контроля в отношении соблюдения законодательства, регулирующего порядок ведения бухгалтерского учета и норм учетной политики, правильности и своевременности отражения всех фактов хозяйственных операций в бухгалтерском учете, полноты и правильности документального оформления операций, достоверности отчетности.

По результатам контрольного мероприятия представлена информация минсоцразвития области, из которой следует, что по результатам рассмотре-

ния отчета должностным лицам ГАУСО «РЦ «Проталинка» указано на необходимость полного, объективного и всестороннего установления причин и условий совершения нарушений, отраженных в отчете Счетной палаты, и своевременного их устранения. По сведениям минсоцразвития области, результаты проверки учитываются при оценке эффективности деятельности учреждения (его руководителя) в соответствии с показателями, утвержденными приказом минсоцразвития области.

Из информации, представленной ГАУСО «РЦ «Проталинка», следует, что учреждением приняты действенные меры с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, в том числе: приказом директора учреждения определен состав комиссии по расследованию выявленных расхождений фактического наличия объекта основных средств с данными бухгалтерского учета и сроки проведения расследования с составлением акта; неисключительные права пользования нематериальными активами отражены учреждением на соответствующем счете; в целях недопущения нарушений по закупкам специалист по закупкам направлен на обучение; приказом учреждения внесено изменение в «Перечень подразделений и должностей (профессий) работников ГАУСО «РЦ «Проталинка», которым устанавливается повышающий коэффициент за специфику работы; при начислении заработной платы работникам учреждения с июля 2021 года стоимость одного бала приведена в соответствие с требованиями положения о стимулировании труда работников; оценка показателей эффективности деятельности работников осуществляется за предыдущий месяц, как предусмотрено положением о стимулировании труда работников ГАУСО «РЦ «Проталинка»; нарушения, которые привели к недоплатам по заработной плате на сумму 48,5 тыс. рублей, полностью устранены. Кроме того, учреждением усилен контроль на всех участках финансово-хозяйственной деятельности, разработано положение о последующем контроле в отношении соблюдения законодательства, регулирующего порядок ведения бухгалтерского учета и норм учетной политики, правильности и своевременности отражения всех фактов хозяйственных операций в бухгалтерском учете, полноты и правильности документального оформления операций, достоверности отчетности, а также планирование мероприятий по проведению плановых проверок.

**В сфере молодежной политики** в отчетном году проведено 2 контрольных мероприятия: **«Проверка использования финансовых средств, выделенных в 2020 году департаменту молодежной политики Оренбургской области на реализацию основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области». Аудит в сфере закупок»** и **«Проверка в государственном автономном учреждении «Региональное агентство молодежных программ и проектов» устранения выявленных в 2019 году нарушений и выполнения данных Счетной палатой Оренбургской области предложений»**.

Указанные контрольные мероприятия были включены в план работы Счетной палаты области с учетом риск-ориентированного подхода к плани-

рованию в связи с большим количеством нарушений, выявленных проведенной в 2019 году проверкой использования средств, предоставленных государственному автономному учреждению Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов».

Всего по результатам этих контрольных мероприятий установлены нарушения на общую сумму 34 060,3 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 17 576,3 тыс. рублей, из них 17 554,2 тыс. рублей – нарушения в части порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 11 336,0 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 5 148,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка использования финансовых средств, выделенных в 2020 году департаменту молодежной политики Оренбургской области на реализацию основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области»**, были проверены департамент молодежной политики и подведомственное ему ГАУ «РАМПиП», которому в проверяемый период департаментом молодежной политики в рамках реализации основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики» были предоставлены субсидии на иные цели и на финансовое обеспечение государственного задания.

Проверкой правильности формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания установлено, что в нарушение Федерального закона «Об автономных учреждениях» и Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п), при уменьшении проверяемому учреждению объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, изменения в государственное задание на 2020 год департаментом молодежной политики не вносились. В нарушение Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п) объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусмотренный соглашениями, рассчитан департаментом молодежной политики не на основании нормативных затрат; нормативные затраты на выполнение работ также рассчитаны также без соблюдения норм данного Положения, а именно, не на единицу объема работы, а на работу в целом.

По фактам нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания в отношении директора департамента молодежной политики составлен протокол об административных нарушениях, в результате рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административ-

ного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа.

Выявленные по результатам проверки недостатки и нарушения свидетельствуют о низком уровне контроля со стороны департамента молодежной политики за эффективностью и целевым расходованием средств подведомственным учреждением, предоставленных в рамках реализации основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области».

Так, проверкой установлены факты недостоверности отдельных сведений, содержащихся в актах о приемке выполненных работ по капитальному ремонту крыши здания пищеблока столовой-клуба ГАУ «РАМПиП», установлены факты нарушения сроков поставки со стороны поставщиков от 1 до 11 календарных дней, при этом требования поставщикам об уплате неустойки учреждением не направлялись. Также установлены факты несвоевременной оплаты оказанных услуг со стороны ГАУ «РАМПиП» и факт подписания акта об оказании услуг до истечения срока оказания соответствующих услуг. Установлены нарушения со стороны ГАУ «РАМПиП» требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части составления первичного учетного документа при совершении факта хозяйственной жизни, а также Инструкции № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета в части отражения права пользования нефинансовыми активами.

Проверкой установлены факты, свидетельствующие о недостатках при планировании расходов на проживание участников Международного молодежного форума «Евразия Global» и о неэффективном расходовании средств на оплату брони номеров после окончательного выезда проживающих из гостиницы. Проверкой порядка выполнения условий заключенных договоров на оказание транспортных услуг установлено несоответствие сроков оказания услуг, определенных договорами оказания транспортных услуг, срокам указанным в представленных ГАУ «РАМПиП» маршрутах передвижения автотранспорта с участниками Международного молодежного форума «Евразия Global», и заказах-нарядах.

Проведенной в государственном автономном учреждении «Региональное агентство молодежных программ и проектов» проверкой устранения выявленных в 2019 году нарушений и выполнения данных Счетной палатой Оренбургской области предложений установлено, что часть нарушений устранена, и предложения данные Счетной палатой области выполнены. Вместе с тем, продолжают иметь место нарушения, на которые Счетной палатой области было указано в ходе предыдущей проверки и были даны предложения по усилению контроля на этих участках и принятию исчерпывающих мер по недопущению подобных нарушений, а именно: нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части неотражения на забалансовом счете объектов учета при наличии первичных учетных документов, принятия к бухгалтерскому учету документов, которыми оформ-



лены не имевшие места факты хозяйственной жизни, неоформления первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни; нарушения при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения; нарушения законодательства о закупках; нарушения требований законодательства в части возмещения хозяйственных и командировочных расходов.

В связи с допущенными грубыми нарушениями требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, в отношении главного бухгалтера ГАУ «РАМПиП» составлен протокол об административных правонарушениях, в результате рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Кроме того, ГАУ «РАМПиП» не были выполнены предложения Счетной палаты области в части повышения контроля за проведением инвентаризации основных средств, исключив формальный подход к проведению инвентаризации, а также к оформлению результатов инвентаризации; по устранению нарушений в части размещения необходимой информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; по принятию исчерпывающих мер по недопущению нарушений порядка принятия выполненных работ в рамках заключенных договоров на проведение капитального и текущего ремонта зданий и помещений.

Наличие выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков, свидетельствует о недостаточности принятых учреждением мер по устранению и недопущению впредь нарушений, выявленных по результатам предыдущего контрольного мероприятия, а также о неэффективности проводимых учреждением мероприятий внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Ввиду повторяющихся нарушений, выявленных в результате ранее проведенного контрольного мероприятия в ГАУ «РАМПиП», департаменту молодежной политики даны предложения по установлению действенного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственного учреждения.

По результатам контрольных мероприятий проведенных в департаменте молодежной политики и в ГАУ «РАМПиП», представлена информация департамента и учреждения о принятых мерах по устранению нарушений и выполнению предложений.

Из информации, представленной департаментом молодежной политики, следует, что с целью выполнения предложений Счетной палаты области департаментом молодежной политики разработан и утвержден план мероприятий с указанием конкретных сроков, этапов выполнения и ответственных лиц, включающий мероприятия, направленные на устранение нарушений и замечаний. Из представленных в течение 2021 года департаментом молодежной политики отчетов о выполнении плана мероприятий по устранению нарушений и представленных подтверждающих документов следует, что департаментом молодежной политики усилен контроль на всех участках

деятельности, на которых были выявлены нарушения и недостатки; определены ответственные лица из сотрудников департамента, отвечающие за устранение выявленных нарушений в срок, установленный планом. Ведение бухгалтерского учета осуществляется в строгом соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета и федеральными стандартами. Установлен контроль с целью соблюдения требований Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п). Ежегодно в период подготовки и проведения Международного молодежного форума предусмотрено осуществлять комплекс мероприятий, направленных на усиление контроля за соблюдением порядка принятия результатов реализации, заключенных ГАУ «РАМПип» с исполнителями договоров на оказание услуг по размещению и проживанию участников Международного молодежного форума «Евразия Global», за сроками, определенными договорами оказания транспортных услуг. Усилен контроль за эффективностью и целевым расходованием средств, предоставляемых подведомственному учреждению.

Из информации, представленной ГАУ «РАМПип», следует, что с целью устранения нарушений внесены изменения в приказ об утверждении учетной политики ГАУ «РАМПип»; передача во временное безвозмездное пользование имущества ГАУ «РАМПип» по договору с АО «КШП «Огонек» оформлена актами, которые подписаны инвентаризационной комиссией и руководителями учреждений. С целью обеспечения внутреннего финансового контроля, проведения плановых и внеплановых проверок, приказом ГАУ «РАМПип» создана и утверждена постоянно действующая комиссия, в состав которой включены представители учредителя (департамента молодежной политики). С целью предотвращения и недопущения впредь выявленных нарушений учреждением повышен контроль за формированием плана закупок учреждения, усилен контроль за своевременным размещением на официальном сайте в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» необходимой информации и документов, связанных с деятельностью учреждения, а также сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных ГАУ «РАМПип», повышен контроль за достоверностью сведений, отражаемых в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов, установлен контроль за своевременным предоставлением ежегодного оплачиваемого отпуска работникам ГАУ «РАМПип», усилен контроль за своевременностью принятия к учету первичных учетных документов, за отражением на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни, порядком оформления документов и формированием бухгалтерской отчетности учреждения.

По нарушениям законодательства о контрактной системе прокурором Ленинского района г. Оренбурга в отношении ГАУ «РАМПип» 28.09.2021 возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, в отношении контрактного управляющего учреждения – по

ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, которые рассмотрены Оренбургским УФАС 15.10.2021 и назначены штрафы.

### **2.15. Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет**

В 2021 году принимались меры по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой области в периоде, предшествующем отчетному.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2018–2019 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Первомайского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»** (пункт 1.21 плана работы Счетной палаты на 2020 год), приняты следующие меры:

с получателем средств гранта на развитие семейной животноводческой фермы заключено дополнительное соглашение, которым скорректирован план расходов, связанных с развитием семейной животноводческой фермы;

в адрес четырех сельхозтоваропроизводителей направлены претензии на общую сумму 1 044,8 тыс. рублей, согласно которым предложено осуществить в добровольном порядке возврат средств субсидии на оказание несвязанной поддержки, полученных с нарушением условий их предоставления.

Возврат средств субсидии на оказание несвязанной поддержки, полученных с нарушением условий их предоставления, произведен в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2018–2019 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Беляевского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»** (пункт 1.20 плана работы Счетной палаты на 2020 год) приняты следующие меры:

заключение соглашений с победителями конкурсов на предоставление грантов осуществляется по типовой форме, установленной Минфином России;

в адрес сельхозтоваропроизводителей направлены претензии, согласно которым предложено осуществить в добровольном порядке возврат средств субсидий. Средства возвращены в полном объеме, в том числе:

на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в сумме 4 321,5 тыс. рублей;

на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства в сумме 13,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года в рамках государственных программ Оренбургской области на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Оренбургской области «Комплексная безопасность»**. Проверка

**сохранности и эффективности использования закрепленного имущества, аудит в сфере закупок»** (пункт 1.14 плана работы Счетной палаты на 2020 год) приняты следующие меры:

распоряжениями минприроды от 22.01.2021 № 86-р и от 22.01.2021 № 87-р внесены изменения в части корректировки наименования основных средств балансовой стоимостью 90 931,5 тыс. рублей, входящих в состав «Системы-112»;

произведен перерасчет командировочных расходов на сумму 0,3 тыс. рублей;

работникам в количестве 21 человека в соответствии с требованиями законодательства установлена надбавка к должностному окладу за выслугу лет; соответствующие изменения внесены в заключенные с данными работниками трудовые договоры, произведен перерасчет указанного вида надбавки, по результатам которого произведена доплата в сумме 157,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2018 годах министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на обеспечение проведения противозoonотических мероприятий в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы»** (пункт 1.17 плана работы Счетной палаты на 2018 год) минсельхозу области предлагалось рассмотреть возможность организации хранения диагностических наборов, тест-систем, дезинфекционных средств и лекарственных препаратов для ветеринарных целей в учреждениях ветеринарии, в отношении которых минсельхоз области осуществляет функции и полномочия учредителя.

Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены ассигнования на предоставление субсидии на иные цели ГБУ «Эпизоотический отряд Оренбургской области» для проведения ремонта помещения для обеспечения хранения ветеринарных препаратов и закупки основных средств для укомплектования учреждения.

### **3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год**

#### **3.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год**

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в соответствии с планом работы на 2021 год Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главных администраторов средств областного бюджета (далее – ГАБС, главные администраторы), по результатам которой оформлено 32 акта. Сводная информация о результатах проведенно-

го мероприятия нашла свое отражение в виде самостоятельного раздела в заключении о результатах проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год. Сведения о нарушениях в разрезе ГАБС, допустивших нарушения, систематизированы и представлены в приложении к этому заключению.

Бюджетная отчетность ГАБС представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов Счетной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки:

несоответствие отчетности, представленной 3 ГАБС, установленным требованиям к её составу (по итогам внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год данное нарушение отмечалось в отношении 7 ГАБС);

факты недостаточной прозрачности и информативности отчетности 1 ГАБС (за 2019 год – 12 ГАБС);

факты внутренней несогласованности форм бюджетной отчетности, а также несогласованности отчетных данных 1 ГАБС с внешними источниками информации (за 2019 год – 1 ГАБС);

факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов и писем минфина области:

- ненадлежащее оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности 5 ГАБС, в том числе недостатки технического характера (за 2019 год – 10 ГАБС);

- несоответствие бюджетной отчетности 15 ГАБС требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета для учреждений государственного сектора;

- факты оформления квартальной бюджетной отчетности 1 ГАБС с нарушением требований Инструкции № 191н;

- факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности 1 ГАБС (за 2019 год – 2 ГАБС).

Фактов несоответствия представленных форм годовой отчетности формам, предусмотренным Инструкцией № 191н, не установлено (за 2019 год такое нарушение отмечалось в отношении отчетности 2 ГАБС).

Выявленные нарушения и недостатки носят преимущественно технический характер и характеризуются количественным снижением относительно прошлых лет, что свидетельствует о профилактическом воздействии внешних проверок, систематически проводимых Счетной палатой, на субъекты бюджетной отчетности.

Соответствие данных годового отчета об исполнении бюджета показателям бюджетной отчетности ГАБС обеспечено. Нарушений требований бюджетного законодательства не установлено.

Акты о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС направлены субъектам бюджетной отчетности. Большинство нарушений устранено в период проведения мероприятия.

### 3.2. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год

Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год, осуществляемая Счетной палатой на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, проведена в соответствии со статьей 8 Закона о Счетной палате, статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и планом работы на 2021 год. При подготовке заключения учтены результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, и информация из внешних источников.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета представлен в Счетную палату в полном объеме и в установленный срок. По данным годового отчета исполнение областного бюджета в 2020 году характеризуется следующими показателями.

Областной бюджет по доходам исполнен в объеме 111 502 462,7 тыс. рублей, или на 0,8% выше утвержденных бюджетных назначений.

По результатам анализа собственных доходов областного бюджета Счетной палатой отмечено, что исполнение налоговых и неналоговых доходов происходило в условиях двух основных сдерживающих факторов – пандемийные ограничения и резкое падение цен на нефть. Масштабное ограничение деятельности многих компаний и введение режима нерабочих дней привели к заметному ухудшению экономической ситуации. В зоне наибольшего риска оказался мелкий и средний бизнес, ресурсов которого для самостоятельного выхода из кризиса недостаточно. В первую очередь серьезные убытки понесли организации, осуществляющие деятельность в сфере услуг, ориентированных на потребительский спрос.

Одним из основных документов по поддержке бизнеса в данной ситуации стало постановление Правительства Российской Федерации 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивости экономики», в соответствии с которым в отношении организаций и предпринимателей, занятых в наиболее пострадавших в условиях пандемии сферах деятельности, была предоставлена отсрочка (рассрочка) по уплате налогов и авансовых платежей на срок от 3-х до 6 месяцев, продлены лицензии, иные разрешительные документы, а также сроки предоставления отчетности; приостановлены меры налогового контроля.

Распоряжением Губернатора Оренбургской области от 31.03.2020 № 100-р утвержден план мероприятий, в рамках которых принят ряд нормативных правовых актов области, предусматривающих налоговые преференции для субъектов предпринимательства по налогам и сборам, зачисляемым в консолидированный бюджет области.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета сложились в объеме 65 263 059,8 тыс. рублей. Исполнение почти на уровне утвержденных назначений, или в размере 100,5%, обеспечено корректировкой собственных доходов на общую сумму 11 478 824,5 тыс. рублей. На необходимость уточнения бюджетных назначений, продиктованной отрицательной динамикой

поступлений в течение года (главным образом, по налогу на прибыль организаций), Счетной палатой указывалось в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Наибольшее снижение поступлений произошло по основному источнику налоговых доходов – налогу на прибыль организаций. Учитывая зависимость региональной экономики от конъюнктуры рынков нефти и газа, одной из причин снижения стало падение цены на нефть в среднем за год в 1,5 раза.

В заключении по итогам экспертизы указано, что исполнение налоговых доходов областного бюджета осуществлялось в условиях отрицательной динамики промышленного производства в ряде отраслей. Счетной палатой проведен детальный анализ поступлений в разрезе видов экономической деятельности по данным налоговой отчетности. Снижение поступлений по налогу на прибыль организаций отмечено по виду деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (в 2 раза); «деятельность профессиональная, научная и техническая» (в 3,9 раза); «транспортировка и хранение» (в 2 раза); «деятельность финансовая и страховая» (88% к 2019 году). В ходе экспертизы изучены причины отклонений относительно 2019 года. На объеме поступлений сказались отсутствие деятельности у ряда хозяйствующих субъектов, падение покупательской способности населения, ослабление курса рубля, снижение котировок ценных бумаг, увеличение кредитных рисков и другие причины, обусловленные ухудшением экономической ситуации ввиду пандемии.

В связи с падением объема собственных доходов, их доля в доходной части областного бюджета составила 58,5%, или снизилась относительно 2019 года на 16 процентных пунктов.

При этом в целом доходы бюджета увеличилась на 11,9%, или на 11 817 011,0 тыс. рублей, что обусловлено получением дополнительной поддержки из федерального бюджета в целях ресурсного обеспечения пакета антикризисных мер. Из общей суммы, поступившей из федерального бюджета (45 188 035,6 тыс. рублей), 15,2% составили средства на организацию и проведение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Ассигнования, предусмотренные на 2020 год сводной бюджетной росписью (118 393 206,8 тыс. рублей), на 1 015 034,1 тыс. рублей превысили законодательно утвержденные бюджетные назначения (117 378 172,7 тыс. рублей). Счетной палатой проанализированы отклонения показателей бюджетной росписи от показателей Закона об областном бюджете, и в числе причин отклонений указаны следующие: увеличение ассигнований в связи с использованием средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, средств резервного фонда Правительства области, поступление уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и другие причины. Проведенным Счетной палатой анализом подтверждено, что увеличение бюджетных ассигнований без внесения в Закон об областном бюджете осуществлено в пределах прав, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и статьей

## 9 Закона об областном бюджете на 2020 год.

Расходы исполнены в объеме 114 059 064,9 тыс. рублей, или в размере 97,2% от годового объема, утвержденного Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», и 96,3% от бюджетных назначений, предусмотренных росписью. В числе основных причин неполного исполнения Счетной палатой указаны: введение ограничительных мероприятий в связи с пандемией; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств; экономия по результатам проведения конкурсных процедур.

Более 99% расходов областного бюджета исполнялось в рамках 26 государственных программ. Большая часть ассигнований предусмотрена минздраву области (22,9%), министрострою области (20,3%) и министерству образования области (19,0%).

Проведенный Счетной палатой анализ структуры бюджетных расходов показал социальную направленность областного бюджета. По итогам исполнения доминируют кассовые расходы по разделам «Социальная политика» (30,7%), «Образование» (19,6%), «Национальная экономика» (19,3%).

Наибольший рост по сравнению с предыдущим годом отмечен в отношении функциональных разделов расходов, связанных с поддержкой экономики и социальной сферы, что обусловлено финансовым обеспечением мероприятий по преодолению пандемии и ее последствий. Так, кассовые расходы на здравоохранение возросли на 56,2% к 2019 году (осуществлялись выплаты стимулирующего характера медработникам за дополнительную нагрузку; производилось оснащение дополнительно создаваемого или переоборудованного коечного фонда; другие мероприятия), расходы на социальное обеспечение – на 26% (осуществлялись выплаты стимулирующего характера за дополнительную нагрузку работникам, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции; увеличены ассигнования на социальные выплаты безработным и ежемесячные выплаты на малолетних детей; другие мероприятия).

В 2020 году областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 2 556 602,2 тыс. рублей, или 37,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Основным источником финансирования дефицита бюджета стало изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 2 125 602,7 тыс. рублей. Как отмечено Счетной палатой в заключении, наличие остатков неиспользованных средств, а также существенная поддержка со стороны федерального бюджета позволили в отчетном периоде не привлекать заемные средства и сократить государственный долг области.

Дефицит областного бюджета, расходы на обслуживание госдолга и государственных заимствований области сложились на допустимом уровне. Требования к объему государственного долга области, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

В целом по итогам внешней проверки отчета за 2020 год Счетной палатой сделан вывод, что показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют показателям исполнения, отраженным в годовой



бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Фактов недостоверности показателей годового отчета в ходе внешней проверки не установлено.

Утвержденное Коллегией Счетной палаты заключение на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2020 год» направлено Законодательному Собранию области с предложением о принятии законопроекта.

### **3.3. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

В результате проверки отчетов за 2020 год об исполнении местных бюджетов Асекеевского, Бугурусланского, Грачевского, Домбаровского, Кваркенского, Октябрьского и Шарлыкского районов Оренбургской области выявлены нарушения на общую сумму 49 866,7 тыс. рублей.

Проверками отмечены несоответствия представленной отчетности установленным требованиям к ее составу, недостаточная прозрачность и информативность, наличие фактов внутренней несогласованности форм и отчетных данных с внешними источниками информации, ненадлежащее оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности (в том числе недостатки технического характера), несоответствие представленных форм отчетности требованиям, предусмотренным Инструкцией № 191н.

Проведенным анализом уточнений налоговых и неналоговых доходов Грачевского, Бугурусланского, Октябрьского и Шарлыкского районов отмечено наличие показателей, по которым в первоначально утвержденные бюджетные назначения внесены изменения в сторону снижения (до 4-кратного размера) и в сторону увеличения (до 35-кратного размера). Счетной палатой области обращено внимание на необходимость обеспечения исполнения бюджетных полномочий при составлении проектов местных бюджетов муниципальных районов.

При проверке Кваркенского района выявлено несоблюдение принципа прозрачности (информативности), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса РФ и Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». На официальном сайте в сети Интернет ([www.kvarkeno56.ru](http://www.kvarkeno56.ru)) к решениям Совета депутатов о районном бюджете допущено размещение неутвержденных вариантов приложения о доходах.

При проверке сведений о движении нефинансовых активов и справки к балансу Грачевского района установлено несоответствие показателей, характеризующих операции с имуществом и операции по объектам Концессионного соглашения. При проверке отчета о финансовых результатах деятельности Шарлыкского района выявлено занижение и завышение показателей по имуществу и земельным участкам. В Грачевском и Шарлыкском районах неверно отражено приобретение квартир для детей-сирот и по договорам найма, в результате завышены обороты в Сведениях о движении нефинансовых активи-

вов. Отмечены недостатки по раскрытию информации в пояснительной записке.

При проверке сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества и отчета о движении денежных средств Домбаровского района выявлено, что при финансировании расходов на приобретение компьютерной техники допущено несоблюдение порядка применения кодов бюджетной классификации, утвержденной Приказом Минфина России № 85н.

Согласно общим требованиям, установленным Федеральным законом «О бухгалтерском учете», бухгалтерская (финансовая) отчетность должна обеспечивать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату. В заключениях Счетной палаты области отмечено, что за нарушение требований, предъявляемых к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, статьей 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

По итогам проверок предложено установить причины, негативно влияющие на достоверность составления бюджетной отчетности; обеспечить контроль за качеством бюджетной отчетности; принять меры к недопущению факторов, негативно влияющих на достоверность отчетных показателей; обеспечить информативность, согласованность и достоверность показателей отчетных форм муниципального образования.

Заключения, подготовленные по результатам проверки годовой отчетности, направлены для рассмотрения и принятия мер в проверенные муниципальные образования и муниципальные контрольно-счетные органы.

Муниципальными образованиями представлена информация о проведении расширенных рабочих совещаний, на которых рассмотрены материалы проверки Счетной палаты области, проработаны вопросы по недопущению впредь выявленных замечаний. Кваркенским районом, в целях устранения замечаний, размещены утвержденные версии приложения о доходах районного бюджета.

По нарушениям бюджетного законодательства прокурором Кваркенского района 15.12.2021 внесено представление главе администрации района, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры по недопущению впредь подобных нарушений при формировании бюджета и бюджетной отчетности.

#### **4. Экспертно-аналитическая и методологическая деятельность**

Экспертно-аналитическая и методологическая деятельность осуществляется Счетной палатой в рамках полномочий, предоставленных статьей 8 Закона о Счетной палате.

В отчетном периоде основной задачей экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты было исследование актуальных вопросов бюджетной и налоговой политики Оренбургской области, анализ причин и последствий нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных меро-

приятий. Конечным итогом экспертно-аналитических мероприятий стали тщательно проработанные, обоснованные предложения по совершенствованию финансово-бюджетных и налоговых отношений в Оренбургской области.

Как и в прошлые годы, предметом экспертно-аналитических мероприятий оставалась организация бюджетного процесса, порядок формирования, управления и распоряжения средствами областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС, областной собственностью и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, а также законодательное регулирование в сфере экономики и финансов, влияющее на формирование и исполнение областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС.

С началом пандемии новой коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер Счетная палата приступила к перестраиванию своей деятельности, адаптируя ее к меняющимся реалиям. Такая работа проводилась и в 2021 году: продолжены мероприятия по внедрению цифровых технологий, дистанционного аудита, усилению экспертно-аналитической составляющей и повышению ее результативности.

Важным элементом экспертно-аналитической работы в отчетном периоде оставалась экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Оренбургской области в части, касающейся расходных обязательств области, экспертиза проектов региональных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда. В установленном порядке проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству. Особое внимание Счетной палатой уделялось представляемым расчетам и финансово-экономическим обоснованиям.

Поскольку от качества составления регионального бюджета зависит стабильность его исполнения, значимыми экспертно-аналитическими мероприятиями, на которых была сконцентрирована значительная часть трудовых ресурсов Счетной палаты, стали проведение в 2021 году экспертизы проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов» и экспертизы проекта закона Оренбургской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов».

Всесторонняя экспертиза законопроектов со стороны органа внешнего государственного финансового контроля позволяет уже на стадии планирования предотвратить возможные нарушения и недоработки. При проведении мероприятий в отчетном периоде большое внимание уделялось методологическим проблемам формирования бюджета и учета бюджетных рисков. Помимо анализа обязательных позиций проекта областного бюджета, Счетной палатой придавалось немаловажное значение оценке общеэкономической ситуации и обоснованности прогноза социально-экономического развития области на очередной финансовый год и плановый период, в частности, макроэкономических параметров, служащих основой для формирования основных

бюджетообразующих показателей.

Кроме того, Счетной палатой в отчетном периоде подвергнуто экспертизе 29 проектов других законов и иных нормативных правовых актов (в 2020 году – 51). Большой объем законопроектов, поступивших на экспертизу в предыдущем году, обусловлен тем, что первый год случившейся пандемии потребовал незамедлительного принятия комплекса мер, направленных на предотвращение экономических и социальных последствий распространения новой коронавирусной инфекции. В частности, в социальной сфере было разработано 13 законопроектов, касающихся расходных обязательств области (для сравнения: в 2021 году на экспертизу поступило 6 таких законопроектов). Кроме того, в целях поддержки предпринимательства, на региональном уровне были внесены многочисленные изменения в налоговое законодательство и принят ряд новых законов во исполнение плана первоочередных мероприятий, утвержденного Распоряжением Губернатора Оренбургской области от 31.03.2020 № 100-р. Всего в 2020 году было разработано 18 проектов региональных законов в сфере налогового законодательства. Таким образом, основной пакет законопроектов и иных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и поддержку граждан, был принят в первый год пандемии.

В 2021 году контрольно-счетным органом подготовлено 6 заключений на законопроекты, затрагивающие вопросы налогообложения. Из них 4 заключения коснулись внесения изменений в Законы Оренбургской области «О транспортном налоге» (вносились дважды) и «О налоге на имущество организаций» (вносились дважды), связанных с расширением перечня региональных налоговых льгот. При внесении изменений в региональное законодательство о налоге на имущество организаций одновременно были учтены поправки, предусмотренные Налоговым кодексом РФ, в части установления с 1 января 2022 года единых сроков уплаты налога (на необходимость внесения данных изменений Счетной палатой было указано в ходе проведения экспертизы законопроекта областного бюджета на 2022 год и плановый период). Наряду с вышеизложенным, контрольно-счетным органом проведена экспертиза 2 вновь принятых законов в сфере налоговых отношений, одним из которых установлена пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль для налогоплательщиков-резидентов особых экономических зон, созданных на территории Оренбургской области в 2021 году.

В процессе постоянного совершенствования находится и законодательство, регламентирующее деятельность участников бюджетного процесса и регулирующее межбюджетные отношения в Оренбургской области, в связи с чем определенное место в экспертной деятельности Счетной палаты занимают проекты законов, разработанные в данной сфере. В 2021 году региональным органом внешнего государственного финансового контроля подготовлены 3 заключения на законопроекты, вносящие изменения в бюджетный процесс, и 3 заключения на законопроекты в сфере межбюджетных отношений.

Предлагаемые изменения проанализированы Счетной палатой на предмет их соответствия нормам действующего законодательства, в том числе

положениям Бюджетного кодекса РФ, а также оценены с точки зрения способов регулирования, исполнимости и возможных последствий в процессе исполнения принятого нормативно-правового акта.

Нарушения и недостатки, установленные в ходе экспертизы, отражены в подготовленных заключениях и учтены в окончательной редакции проектов законов. Шесть законопроектов из 29-ти были отклонены, в том числе по таким причинам, отраженным в заключениях Счетной палаты, как: отсутствие расчетов к финансово-экономическому обоснованию законопроекта; недостаточное обоснование необходимого объема финансирования возникающих обязательств; отсутствие в финансово-экономическом обосновании информации о дополнительных источниках поступлений в областной бюджет (сокращении существующих расходных обязательств), за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Информация о реализации предложений Счетной палаты по итогам экспертизы проектов законов Оренбургской области приведена в приложении 5 к настоящему отчету.

Наряду с проведением экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов Счетной палатой в 2021 году проведено 27 мероприятий по осуществлению финансово-экономической экспертизы исполнения государственных программ, реализуемых на территории области.

Таким образом, в отчетном периоде Счетной палатой в совокупности проведено 58 экспертиз законопроектов и экспертиз исполнения государственных программ.

Экспертно-аналитическая деятельность, осуществляемая контрольно-счетным органом, достаточно обширна и не ограничивается только проведением экспертиз. Так, в отчетном периоде Счетной палатой реализовано 19 экспертно-аналитических мероприятий, касающихся таких важных вопросов, как: ежеквартальный анализ хода исполнения областного бюджета, дорожного фонда Оренбургской области, а также бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области (6 мероприятий), экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования (7 мероприятий), мониторинг реализации региональных проектов и приоритетных проектов Оренбургской области (4 мероприятия), мониторинг соблюдения требований бюджетного законодательства в части приведения государственных программ области в соответствие с Законом об областном бюджете (1 мероприятие). Кроме того, в числе указанных 19 мероприятий следует отметить проверку выполнения предложений и устранения недостатков, выявленных по результатам проведенного параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области экспертно-аналитического мероприятия, касающегося результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти области в части выявления и сокращения объемов незавершенного строительства. Детальный анализ выполнения внесенных Счетной палатой предложений показал недостаточную эффективность принимаемых мер в исследуемой сфере. Счетной палатой констатирован факт невыполнения региональными и муниципаль-

ными органами исполнительной власти поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Счетной палаты, направлены Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание области и Территориальный фонд ОМС Оренбургской области (в части мероприятий, касающихся формирования и исполнения Территориального фонда ОМС Оренбургской области), а также, в целях реализации материалов по итогам проверки выполнения предложений и устранения недостатков, выявленных по результатам ранее проведенного экспертно-аналитического мероприятия, касающегося объемов незавершенного строительства, в адрес и.о. вице - губернатора – заместителя председателя Правительства области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области и председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований области направлены информационные письма.

Качественное выполнение задач, возложенных на Счетную палату, невозможно без соответствующего методологического обеспечения ее деятельности, которое заключается в создании единой системы взаимоувязанных стандартов и методических документов, обеспечивающих всесторонний контроль за исполнением областного бюджета с учетом всех форм и видов деятельности контрольно-счетного органа. В отчетном периоде разработаны и утверждены Коллегией Счетной палаты 2 стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты, 3 документа в сфере противодействия коррупции; актуализированы 2 стандарта.

#### **4.1. Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка выполнения предложений и устранения недостатков, выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)»**

Реализуемые на региональном уровне меры, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, не позволили добиться значительных изменений в части сокращения объема и количества существующих объектов незавершенного строительства. Анализ динамики изменения объема и количества объектов незавершенного строительства на региональном уровне показывает, что, несмотря на принимаемые органами исполнительной власти меры, количество объектов, которые приостановлены строительством или строительство которых ведется более пяти лет, сокращено незначительно.

На период проведения экспертно-аналитического мероприятия не определен орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию вопросов незавершенного строительства и

уполномоченный на организацию и координацию работы органов исполнительной власти на региональном уровне, а также оказывающий методическую поддержку муниципальным органам власти.

Существующее нормативно-правовое регулирование не обеспечивает комплексного решения проблемы снижения объема и количества объектов незавершенного строительства.

Отсутствует единое нормативное, методическое регулирование вопроса составления и ведения планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства на региональном уровне.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 1 000,0 тыс. рублей: расходы, направленные на разработку проектной документации объекта государственной собственности, списаны в 2020 году.

Планируемые к списанию расходы по 17 объектам незавершенного строительства государственной собственности на общую сумму 45 825,4 тыс. рублей свидетельствуют о риске неэффективного использования бюджетных средств в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ;

- нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса РФ: консервация 3 объектов незавершенного строительства государственной собственности, планируемых к завершению строительством, не проведена. Отсутствие мероприятий по консервации приостановленных строительством объектов, способствует разрушению и расхищению созданных конструкций, а также снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов. Как правило, в дальнейшем потребуются проведение работ по обследованию и восстановлению объектов незавершенного строительства, корректировки утвержденной проектно-сметной документации, что приведет к удорожанию строительства и дополнительным расходам бюджетных средств.

Не устранено нарушение в части недопустимости отражения объекта незавершенного строительства в двух отчетных формах одновременно.

По настоящее время объект здравоохранения «Незавершенный строительством детский подростковый стационар (нулевой цикл), площадью 3185 кв.м. Оренбургская область, Нежинское шоссе, 6» учтен в реестре государственного имущества Оренбургской области, при этом не отражен Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), списан и ликвидирован балансодержателем без согласования с минздравом области.

В инвентаризацию включены не все объекты незавершенного строительства (минспорта области не представлены сведения о включении в инвентаризацию по 1 объекту незавершенного строительства; минсоцразвития области не представлены сведения по 1 объекту; министерством образования области не представлены сведения по 1 объекту).

В целях принятия системных мер по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства органами исполнительной власти области:

- принимались меры в отношении организации учета объектов незавершенного строительства и регламентации данной деятельности для органов управления, подведомственных учреждений и организаций.

- принято постановление Правительства Оренбургской области от 26.04.2021 № 309-пп «Об учете объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, при строительстве (реконструкции) которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации»;

- утверждены планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, приостановленных ранее строительством;

- проведена работа по устранению выявленных несоответствий в сведениях по объектам незавершенного строительства, содержащихся в реестре государственного имущества Оренбургской области, с данными отчетных форм (32 объекта незавершенного строительства);

- министерствами принимались меры по снижению количества и объемов незавершенного строительства:

построен 1 объект, списан 1 объект;

введен в эксплуатацию и передан в оперативное управление 1 объект здравоохранения;

передано 5 объектов незавершенного строительства другим хозяйствующим субъектам;

списаны затраты по разработке проектной документации по 1 объекту;

проводятся работы по государственной регистрации 1 объекта, по которому строительство завершено;

рассматривается вопрос о передаче земельного участка под объектом, завершенным строительством – 1 объект;

планируется (предлагается) завершить строительство по 4 объектам, начатым строительством;

планируются (предлагаются) к дальнейшей реализации проекты по 53 объектам;

планируется к передаче другим хозяйствующим субъектам 6 объектов;

планируется к списанию и сносу 10 объектов незавершенного строительства, по которым строительство начато, в том числе планируется к списанию и сносу 1 объект незавершенного строительства, оприходованный в 2020 году;

планируется к списанию проектная документация по 12 объектам.

Органами исполнительной власти муниципальных образований области, принимавшими участие в экспертно-аналитическом мероприятии, проводились меры по организации учета объектов незавершенного строительства и регламентации данной деятельности.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований установлены:

- неправомерное списание 2 объектов незавершенного строительства на общую сумму 6 274,6 тыс. рублей;



- неэффективные расходы на общую сумму 2 033,9 тыс. рублей в связи со списанием 4 объектов незавершенного строительства (г. Оренбург - в общей сумме 62,1 тыс. рублей по 2 объектам; Беляевский район - на общую сумму 1 971,8 тыс. рублей по 2 объектам).

В целом по объектам незавершенного строительства муниципальной собственности, учтенных по состоянию на 01.01.2020, наблюдается тенденция к снижению объема и количества объектов незавершенного строительства за счет проведенных мероприятий по списанию объектов незавершенного строительства, а также за счет увеличения количества объектов незавершенного строительства, планируемых к списанию.

В Счетную палату РФ в рамках проведения экспертно – аналитического мероприятия «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)» направлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части утверждения методики, содержащей единый подход к оценке объектов незавершенного строительства (при строительстве которых используются средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации), позволяющие определить объем средств, необходимый для вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, а также принятия нормативного правового акта, регулирующего учет объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. По результатам рассмотрения предложений, Государственной думой Российской Федерации принят Федеральный закон от 30.12.2021 № 447-ФЗ, которым внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ.

По итогам проведения контрольного мероприятия представлен информационный материал в адрес вице - губернатора – заместителя председателя Правительства области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области; 20 председателям контрольно-счетных органов муниципальных образований; результаты направлены в Законодательное Собрание области и в прокуратуру области.

#### **4.2. Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования**

Поскольку формирование бюджета осуществляется в программном формате, от качества разработки государственных программ зависит конечная эффективность расходования бюджетных средств. В рамках полномочий в сфере стратегического планирования Счетной палатой в отчетном году

проведены 7 экспертно-аналитических мероприятий, касающихся финансово-экономической экспертизы государственных программ, в том числе в части их соответствия требованиям Порядка разработки госпрограмм.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлены многочисленные нарушения и недостатки: отсутствие в соответствующих разделах и приложениях программ (подпрограмм) информации и показателей, требующих отражения в соответствии с Порядком разработки госпрограмм; несоответствия, технические ошибки и другие недочеты.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы **«Реализация региональной политики в Оренбургской области»** установлены следующие нарушения и недостатки:

разночтения в наименованиях и значениях показателей (индикаторов), предусмотренных ГП Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» и госпрограммой «Реализация региональной политики в Оренбургской области»;

отсутствие в Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года информации о приоритетах и целях социально-экономического развития в сфере региональной политики;

отсутствие в паспорте госпрограммы соисполнителей программы; неполное соблюдение требований, установленных абзацем 8 подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм в части указания по показателям ссылки на открытый источник их значения;

несоблюдение Порядка разработки госпрограмм при отражении в приложении «Ресурсное обеспечение реализации государственной Программы» сведений о ГРБС, исполнителя по основным мероприятиям;

несоответствие итогового объема бюджетных ассигнований, отраженного в приложении 3 к госпрограмме, объему, полученному суммированием соответствующих значений;

несоответствие в паспортах госпрограммы, подпрограмм и в приложениях госпрограммы наименований подпрограмм и основного мероприятия наименованиям, предусмотренным Указаниями о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области и Законом об областном бюджете;

несоответствие планов реализации госпрограммы форме плана, приведенной в таблице 7 приложения № 2 к Порядку разработки госпрограмм; отсутствие в ряде случаев конкретной даты наступления контрольного события в соответствующих графах планов реализации госпрограммы;

отсутствие плана реализации госпрограммы (в редакции на 24.12.2020) на очередной 2022 год (нарушение п.25 Порядка разработки госпрограмм);

приложение № 5 к госпрограмме содержит оценку налоговых расходов только на период до 2021 года, тогда как таблица 5 приложения № 2 к Порядку разработки госпрограмм предусматривает оценку до 2024 года;

в нарушение абзаца 2 подпункта «в» подпункта 7.3.2. пункта 7 Порядка разработки госпрограмм раздел 2 текстовой части шести подпрограмм не со-

держит описания всех показателей (индикаторов), характеризующих ход реализации каждого основного мероприятия;

в нарушение абзацев 3, 4, 5 подпункта «г» подпункта 7.3.2. подпункта 7 Порядка разработки госпрограмм наименования отдельных мероприятий подпрограмм необоснованно дублируют наименования цели и задач подпрограмм; в разделе 3 текстовой части для ряда мероприятий подпрограмм не в полном объеме описан механизм их реализации и достижения значений показателей, а также не описан механизм реализации приоритетных проектов, реализуемых в рамках двух подпрограмм;

технические ошибки в паспортах госпрограммы и подпрограмм, в приложениях № 1, № 3, № 4 к госпрограмме, в наименованиях разделов 2,3 и 4 шести подпрограмм;

отсутствие в шести подпрограммах (раздел 4) сведений о привлечении внебюджетных источников для финансового обеспечения подпрограммы, что не соответствует требованиям абзаца 2 подпункта «д» подпункта 7.3.2. пункта 7 Порядка разработки госпрограмм;

отсутствие в представленной информации по анализу рисков реализации госпрограммы количественной и качественной оценки факторов риска (нарушение пункта 8 Порядка разработки госпрограмм);

по состоянию на 01.04.2019 объемы финансирования программных мероприятий, отраженные в госпрограмме, не приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом об областном бюджете в редакции от 20.12.2018; по состоянию на 16.02.2021 – не приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом об областном бюджете в редакции от 18.12.2020;

другие нарушения и недостатки.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено для рассмотрения и принятия мер в аппарат Губернатора и Правительства области. В связи с выявленными техническими ошибками и нарушениями Порядка разработки госпрограмм, Счетной палатой рекомендовано внесение изменений в госпрограмму; указано на необходимость соблюдения сроков приведения объемов финансирования госпрограмм в соответствие с Законом об областном бюджете и на необходимость внесения изменений в Порядок разработки госпрограмм.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы **«Доступная среда»** установлены следующие нарушения и недостатки:

несоответствие количественных значений показателя, содержащегося в госпрограмме «Доступная среда», и показателя, приведенного в плане мероприятий по реализации Стратегии развития Оренбургской области;

корректировка значений показателей (индикаторов) на 2018 год с несоблюдением сроков, установленных абзацем 7 пункта 14 Порядка разработки госпрограмм (нарушение срока более чем на пять месяцев);

неполное соблюдение требований подпункта «г» подпункта 7.3.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм: в текстовой части двух подпрограмм

(раздел 3) не указаны ожидаемые результаты реализации мероприятий, не описан механизм реализации и достижения значений индикаторов;

недостатки технического характера в приложениях «Ресурсное обеспечение реализации Программы» и «План реализации Программы на 2020-2021 годы» госпрограммы в части указания наименования и нумерации отдельных граф, полноты их содержания;

несоответствие сведений по одному мероприятию и одному показателю (индикатору), приведенных в плане реализации Программы на 2020 и 2021 годы, сведениям, указанным в приложениях №1 и №2 к госпрограмме;

ресурсное обеспечение по отдельным мероприятиям, реализация которых предусматривает определенные финансовые вложения, не содержит объемов финансирования, что создает риск недостижения показателей;

несоблюдение требований Порядка разработки госпрограмм в части заполнения графы 3 приложения 1 госпрограммы;

несоблюдение в 2019 году срока внесения изменений в утвержденную программу, установленного пунктом 22 Порядка разработки госпрограмм;

другие нарушения и недостатки.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в минсоцразвития области для рассмотрения и принятия мер. Счетной палатой рекомендовано внесение изменений в госпрограмму.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы **«Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»** установлены следующие нарушения и недостатки:

техническая ошибка в паспорте госпрограммы в части отражения бюджетных ассигнований на 2020 год;

отсутствие в соответствующем разделе текстовой части программы (подпрограммы) информации о прогнозе развития сферы реализации госпрограммы (подпрограммы) и прогнозных результатов реализации, что не соответствует требованиям подпунктов «а» подпунктов п.п. 7.2 и 7.3.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм;

приложением 1 к госпрограмме значение одного показателя на 2019, 2020 и 2024 годы запланировано ниже значения, установленного Планом мероприятий по реализации стратегии развития Оренбургской области;

38 случаев отражения информации в планах реализации госпрограммы не в соответствии с требованиями, установленными подпунктом «д» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм;

несоответствие в госпрограмме значений показателей на 2021 год, характеризующих степень реализации обязательств по достижению показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета, значениям показателей, установленным в соглашении (нарушение подпункта «в» подпункта 7.3.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм);

отсутствие информации о сроках реализации подпрограммы текстовой части двух подпрограмм (раздел «Перечень и характеристика ведомственных

целевых программ и основных мероприятий подпрограммы)), или нарушен подпункт «г» подпункта 7.3.2 пункта 7;

отсутствие описания механизмов достижения значений показателей по ряду основных мероприятий подпрограмм;

отсутствие в представленном анализе рисков реализации госпрограммы количественной оценки факторов риска (нарушение подпункта «а» пункта 8 Порядка разработки госпрограмм);

неполный объем информации о показателях (индикаторах) подпрограммы, приведенный в паспорте одной из подпрограмм;

некорректность формулы, представленной в разделе «Перечень показателей (индикаторов) государственной программы» текстовой части госпрограммы (содержит слагаемые с несопоставимыми единицами измерения);

некорректность формул, разработанных для расчета доли выделенных средств в общем объеме предоставляемой господдержки по результатам конкурса муниципальных образований на лучшую единую дежурно-диспетчерскую службу, а также для расчета доли выделенных средств в общем объеме предоставляемой поддержки общественным объединениям пожарной охраны (не позволяют определить значение искомого показателя);

30 случаев отражения в планах реализации госпрограммы на 2020–2022 годы информации не в соответствии с формой, приведенной в таблице 7 приложения № 2 к Порядку разработки госпрограмм;

неверное указание в приложении 2 к госпрограмме срока начала реализации одного из основных мероприятий;

противоречивость требований в части отражения сведений об объемах расходов на реализацию мероприятий плана, установленные подпунктом «д» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм;

отсутствие в паспорте регионального проекта «Социальная активность», размещенном в информационной системе «Электронный бюджет», информации о госпрограмме, связанной с данным региональным проектом;

несогласованность сведений в различных приложениях госпрограммы о сроках реализации регионального проекта «Социальная активность»;

при наличии запланированных бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Социальная активность» количественное значение одного из показателей на 2021 год не установлено (нарушение подпункта «в» подпункта 7.3.2. пункта 7 Порядка разработки госпрограмм);

нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 22 Порядка разработки госпрограмм (госпрограмма по состоянию на 01.04.2021 не приведена в соответствии Закону «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»);

другие нарушения и недостатки.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено для рассмотрения и принятия мер в департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области и минфин области. В связи с выявленными несоответствиями и нарушениями Порядка разработки госпрограмм, департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты

области рекомендовано принять меры по фактам выявленных нарушений. Минфину области внесены предложения о внесении изменений в Порядок разработки госпрограмм в целях устранения противоречивых требований.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы **«Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области»** установлены следующие нарушения и недостатки:

нарушение подпункта «д» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм (при наличии контрольных событий допущено 15 случаев указания в планах реализации программы на 2020 год и 2021 годы ответственных лиц по показателям);

нарушение подпункта «а» подпункта 7.3.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм, а именно: раздел «Общая характеристика сферы реализации подпрограммы» текстовой части паспорта отдельных подпрограмм не содержит информацию о состоянии сферы реализации подпрограммы на момент ее разработки, о прогнозе развития сферы реализации подпрограммы, приоритетах государственной политики и описание путей достижения ее цели;

нарушение подпункта «в» подпункта 7.3.2 пункта 7.3 Порядка разработки госпрограмм (значения некоторых показателей подпрограмм не соответствуют значениям показателей результативности использования субсидии, установленным в соглашениях о предоставлении субсидии);

нарушение подпункта «г» подпункта 7.3.2. подпункта 7.3 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм (по отдельным подпрограммам в разделе «Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы» текстовых частей паспортов подпрограмм не указаны сроки реализации, ожидаемые результаты реализации подпрограмм, механизм реализации основных мероприятий и достижения значений показателей, характеризующих результативность основных мероприятий);

нарушение подпункта «д» подпункта 7.3.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм (раздел «Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы» текстовых частей двух подпрограмм не содержит порядка привлечения внебюджетных источников для их финансового обеспечения);

нарушение подпункта «а» пункта 8 Порядка разработки госпрограмм (наименование представленных на экспертизу обосновывающих и дополнительных материалов не соответствует наименованию, определенному Порядком; государственное регулирование и управление рисками при реализации госпрограммы в 2020 году не содержат количественной оценки факторов риска);

информация о ресурсном обеспечении реализации госпрограммы по подпрограмме отражена не в соответствии с формой, приведенной в таблице 3 приложения № 2 к Порядку разработки госпрограмм;

несогласованность объемов бюджетных ассигнований, отраженных в разных разделах и приложениях к госпрограмме, наличие многочисленных технических ошибок и несоответствий, в том числе:

значения 4 показателей (индикаторов), отраженные в планах реализации госпрограммы, не соответствуют значениям аналогичных показателей на

соответствующий год, отраженным в «Сведениях о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях»;

расхождения в наименованиях показателя (индикатора), предусмотренного в плане реализации госпрограммы на 2021 год в рамках реализации одного из основных мероприятий подпрограммы, и показателя, указанного в паспорте подпрограммы и приложении 1 к госпрограмме;

противоречивые требования, установленные подпунктом «д» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм, в части информации, подлежащей отражению в плане реализации госпрограммы;

другие нарушения и недостатки.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено для принятия мер по фактам выявленных нарушений и несоответствий в минсельхоз области и минфин области; минфину области предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок разработки госпрограмм, ввиду наличия в нем противоречивых требований.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы **«Развитие культуры Оренбургской области»** установлены следующие нарушения и недостатки:

не обеспечено соответствие государственной программе РФ в части единицы измерения одного из показателей (индикаторов);

в нарушение подпункта «б» пункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм раздел «Перечень показателей (индикаторов) государственной программы» не содержит описание показателей госпрограммы;

в нарушение подпункта «в» подпункта 7.3.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм, в подпрограммах «Наследие» и «Культура и искусство» разделы «Показатели (индикаторы) подпрограммы» не содержат описания показателей, направленных на решение задач подпрограммы и характеризующих ход реализации каждого основного мероприятия;

в нарушение подпункта «г» подпункта 7.3.2. пункта 7 Порядка разработки госпрограмм в подпрограммах «Наследие» и «Культура и искусство» (раздел «Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы») не указаны сроки их реализации;

факты наличия технических ошибок (по двум показателям подпрограммы не заполнены графы «Единица измерения» и «Плановое значение показателя (индикатора)»);

в нарушение Порядка разработки госпрограмм в приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к госпрограмме в графе «Главный распорядитель бюджетных средств (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник)» неверно оформлены подстроки.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения и принятия мер направлено в министерство культуры Оренбургской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы **«Развитие системы образования Оренбургской области»** установлены следующие нарушения и недостатки:

в разделе «Приоритетные проекты (программы), региональные проекты, реализуемые в рамках Программы (подпрограммы)» паспорта госпрограммы и паспортов подпрограмм «Развитие профессионального образования», «Развитие общего и дополнительного образования детей» не указан региональный проект «Цифровая культура»;

в разделе «Показатели (индикаторы) Программы» паспорта госпрограммы наименование показателя не в полной мере соответствует наименованию, указанному в приложении 1 к госпрограмме;

в разделе «Показатели (индикаторы) подпрограммы» паспорта подпрограммы «Развитие профессионального образования» и в разделе 2 текстовой части подпрограммы не указан ряд показателей;

в разделе «Показатели (индикаторы) подпрограммы» паспорта подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» указан показатель, который в приложении «Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях» к госпрограмме не отражен;

в разделе «Показатели (индикаторы) подпрограммы» паспорта подпрограммы «Защита прав детей, государственная поддержка детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья» указан показатель, который в приложении 1 к госпрограмме не отражен; в разделе «Показатели (индикаторы) подпрограммы» паспорта этой же подпрограммы не указан ряд показателей;

в разделе «Показатели (индикаторы) подпрограммы» паспорта подпрограммы «Молодежная политика Оренбургской области» указан показатель, который в приложении 1 к госпрограмме не отражен; в разделе «Объем бюджетных ассигнований подпрограммы» паспорта этой же подпрограммы неверно указана общая сумма объема бюджетных ассигнований;

нарушения и недостатки в текстовой части госпрограммы (несоблюдение подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм; в разделе II не отражены характеристики описания показателей; в приложении 1 не заполнена графа «Единица измерения» по показателю);

арифметические ошибки в приложении «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к государственной программе;

форма ресурсного обеспечения реализации госпрограммы (приложение «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к госпрограмме), не в полной мере соответствует форме, установленной Порядком разработки госпрограмм;

в приложении «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к госпрограмме установлены несоответствия в наименованиях мероприятий;

в нарушение абзаца 6 подпункта «д» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм планы реализации Программы на 2020 год и на 2021–2022 годы не в полной мере соответствуют утвержденной форме; допущено отражение информации не в соответствии с установленными требованиями;

технические ошибки, несоответствия в текстовой части подпрограмм, а также недостатки, выразившиеся в отсутствии информации о показателе;



нарушение абзаца 2 подпункта «а» подпункта 7.3.2. пункта 7 Порядка разработки госпрограмм, выразившееся в отсутствии в текстовой части ряда подпрограмм информации о приоритетах государственной политики в сфере реализации подпрограммы, прогнозируемых результатах реализации подпрограммы, описания путей достижения ее цели и решения задач;

по всем подпрограммам выявлено несоблюдение требований пункта 7 Порядка разработки госпрограмм в части обязательного отражения информации, установленной подпунктами «в», «г» подпункта 7.3.2;

отсутствие в разделе «Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы» текстовой части всех подпрограмм информации, каким методом был определен коэффициент значимости;

приложение «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к госпрограмме не в полной мере соответствует Закону об областном бюджете на 2021 год.

В нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 22 Порядка разработки госпрограмм по состоянию на 01.04.2021 госпрограмма в части отражения объема бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в соответствии с Законом «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не приведена.

Большинство из вышеуказанных замечаний Счетной палаты учтены посредством внесения изменений в госпрограмму постановлением Правительства области от 26.04.2021 № 321-пп. Приложение «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к госпрограмме приведено в соответствии с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено для рассмотрения и принятия мер в министерство образования Оренбургской области. В связи с выявленными нарушениями, Счетной палатой рекомендовано внести изменения в госпрограмму.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы **«Развитие физической культуры, спорта и туризма»** установлены следующие нарушения и недостатки:

в нарушение подпункта «б» пункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм раздел программы «Перечень показателей (индикаторов) государственной программы» не содержит описание показателей, достижение цели программы, специфику развития сферы ее реализации;

имеется риск недостоверности сведений, представленных в отчете о достижении значений показателей (индикаторов) программы за 2020 год, в части достижения показателя;

в нарушение подпункта «в» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм в приложении 2 «Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы» к госпрограмме неверно отражены наименования граф;

нарушение порядка заполнения приложения 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к госпрограмме (неверное отражение строк);

в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 22 Порядка разработки госпрограмм приложение «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к госпрограмме не в полной мере приведено в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части отражения подраздела бюджетной классификации;

нарушение абзаца 2 подпункта «д» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм (отсутствует строка «основное мероприятие 3.1»; не обозначен ответственный за реализацию основного мероприятия).

нарушение подпункта «д» подпункта 7.2 пункта 7, нарушение подпункта «в» подпункта 7.3.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм.

В связи с выявленными нарушениями Порядка разработки госпрограмм, техническими ошибками, недостатками и несоответствиями Счетной палатой рекомендовано внесение изменений в госпрограмму (в период проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлен проект Постановления о внесении изменений в госпрограмму).

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено для рассмотрения и принятия мер в минспорта Оренбургской области. В связи с выявленными нарушениями Счетной палатой рекомендовано внести изменения в госпрограмму.

Кроме того, все заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий в рамках полномочий в сфере стратегического планирования, утвержденные Коллегией Счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание области, прокуратуру области, а также в минфин области для информации.

#### **4.3. Экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», по результатам которой подготовлено заключение.

В ходе экспертизы Счетной палатой проанализированы основные положения законопроекта (текстовые статьи законопроекта, приложения), а также представленные одновременно с ним документы. Состав материалов, представленных одновременно с законопроектом, требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» соответствует.

С целью выявления факторов, повлиявших на параметры проекта областного бюджета, Счетной палатой проанализирована информация, представленная на запросы, а также статистическая информация Оренбургстата, налоговая отчетность, Прогноз социально-экономического развития области и другие материалы.

Доходная часть областного бюджета предусмотрена законопроектом в следующих объемах: в 2022 году – 110 213 502,0 тыс. рублей, или 111,5% относительно соответствующего объема бюджетных назначений, утвержденного на 2021 год, и 100,2% к ожидаемому исполнению за 2021 год, в 2023 году – 112 070 949,2 тыс. рублей, или 101,7% к 2022 году, в 2024 году – 111 937 479,4 тыс. рублей, или 99,9% к 2023 году. Основную долю в доходах областного бюджета составляют собственные доходы.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в 2022 году в размере 83 017 383,0 тыс. рублей, или 111,5% к бюджетным назначениям 2021 года (74 421 723,0 тыс. рублей) и 100,2% к ожидаемому исполнению (82 835 990,0 тыс. рублей), в 2023 году – 84 197 939,0 тыс. рублей, в 2024 году – 88 129 410,0 тыс. рублей.

Счетной палатой отмечено, что формирование собственных доходов областного бюджета на 2022–2024 годы осуществлялось в условиях длительного воздействия пандемии на экономическую активность, что усугубило и без того замедлившиеся темпы экономического роста. Принятые на федеральном и региональном уровнях экстренные меры по обеспечению сбалансированности бюджетов, поддержке населения и субъектов предпринимательства позволили избежать критического сценария развития экономики. Однако риски, связанные с последствиями пандемии и санкционным давлением со стороны других государств, еще сохраняются, что порождает повышенную неопределенность. Ключевым источником бюджетных рисков для областного бюджета остаются колебания мировых цен на нефть.

Счетной палатой проведен анализ изменений, внесенных в бюджетное законодательство в части нормативов распределения доходов по уровням бюджетов и сделан вывод, что на объеме и динамике поступлений в областной бюджет в предстоящем периоде скажутся следующие новшества:

централизация в федеральном бюджете акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации;

увеличение с 80% до 84% норматива зачисления в региональные бюджеты акцизов на крепкую алкогольную продукцию;

сохранение нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты в 2022–2024 годах на уровне 2021 года.

Кроме того, Счетной палатой указаны изменения налогового законодательства, способные повлиять на величину собственных доходов областного бюджета в предстоящем трехлетнем периоде, а именно:

смягчение контроля трансфертного ценообразования по сделкам внутри страны (предельный срок окончания действия договоров о создании консолидированных групп налогоплательщиков – 1 января 2023 года);

продление до конца 2024 года действия 50-процентного ограничения на перенос убытков прошлых лет при исчислении налога на прибыль организаций;

вступление в силу обновленных правил начисления амортизации при модернизации или реконструкции основных средств с 1 января 2022 года;

перенесение для организаций культуры сроков уплаты налога на прибыль организаций за 2020 и 2021 годы на март 2022 года с освобождением их от уплаты авансовых платежей по налогу за эти периоды;

расширение перечня доходов, не облагаемых налогом на доходы физических лиц;

утверждение ставок акцизов с учетом уровня прогнозируемой инфляции (ежегодно в среднем на 4%);

изменения регионального законодательства в части расширения перечня налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты транспортного налога;

другие изменения.

Счетной палатой в подготовленном заключении обращено внимание на необходимость внесения изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций», поскольку Налоговым кодексом РФ с 1 января 2022 года устанавливаются единые сроки уплаты данного налога.

Бюджетные назначения по основному источнику налоговых доходов – налогу на прибыль организаций – предусмотрены в размерах: в 2022 году – 31 719 660,0 тыс. рублей, или 121,4% к бюджетным назначениям 2021 года и 97,8% от ожидаемого исполнения за текущий год, в 2023 году – 103,7% к 2022 году, в 2024 году – 105,8% к 2023 году. Счетной палатой отмечено, что прослеживаемое в 2023–2024 годах снижение поступлений обусловлено отменой действия института консолидированных групп налогоплательщиков.

Счетной палатой проанализирована динамика поступлений в 2021 году и сделан вывод о достаточно осторожной оценке ожидаемого исполнения, представленного в материалах к законопроекту, в связи с чем минфину области предложено проанализировать изложенные в заключении доводы в целях возможного пересмотра прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций с учетом текущей и ожидаемой экономической ситуации.

Бюджетные назначения по налогу на доходы физических лиц установлены законопроектом в следующих объемах: в 2022 году – 23 246 607,0 тыс. рублей (107,1% к бюджетным назначениям 2021 года и 103,7% к ожидаемому исполнению); 24 253 822,0 тыс. рублей, или 104,3% к 2022 году; в 2024 году – 25 382 530,0 тыс. рублей, или 104,7% к 2023 году.

Счетной палатой обращено внимание на факт отсутствия в статистической налоговой отчетности показателя налоговой базы, соответствующей сумме налога, уплачиваемого по прогрессивной налоговой ставке в размере 15%. Данный показатель определен расчетным путем, что может оказать влияние на прогнозируемый размер налоговых поступлений. В целях обеспечения достаточных обоснований прогноза налоговой базы Счетной палатой рекомендовано рассмотреть возможность внесения изменений в порядок определения данного показателя.

Бюджетные назначения по акцизам по подакцизным товарам определены законопроектом в 2022 году в размере 10 786 280,0 тыс. рублей, или 87,9% от бюджетных назначений, утвержденных на 2021 год, и 88,1% от ожидаемого исполнения, в 2023 году – 104,0% к 2022 году; в 2024 году – 102,8% к 2023 году. Преобладающую долю поступлений в акцизах занимают

доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты. Счетной палатой отмечено, что объем данных поступлений доходов в 2022 году снижается на 15,9% относительно утвержденного на 2021 год объема, что обусловлено уменьшением норматива отчислений, предусмотренного для Оренбургской области в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (с 3,7917% в 2021 году до 2,1436% в 2022 году).

Счетной палатой установлены расхождения бюджетных назначений, предусмотренных законопроектом по доходам от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья и непищевого сырья, а также от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, от прогнозных показателей, доведенных главным администратором данных доходов. В заключении указано на необходимость приведения планируемого объема акцизов в соответствие с прогнозом главного администратора доходов, а именно, уменьшения прогноза поступлений в 2022 году на сумму 1 184,46 тыс. рублей, в 2023 году – на 1 396,95 тыс. рублей, в 2024 году – на 1 389,71 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления предусмотрены на 2022 год в объеме 27 196 119,0 тыс. рублей, или 75,4% к утвержденным назначениям на 2021 год, на 2023 год – 102,5% к 2022 году, на 2024 год – 85,4% к 2023 году.

Расходы областного бюджета в 2022 году планируются в объеме 122 276 437,5 тыс. рублей, или 104,1% к сумме расходов, утвержденных на 2021 год. В плановом периоде расходы прогнозируются в следующих размерах: в 2023 году – 98,2% от объема расходов, утвержденных на 2022 год; в 2024 году – 98,2% к 2023 году.

Счетной палатой указано на социальную направленность планируемых расходов областного бюджета, поскольку наибольший удельный вес расходов приходится на социальную политику (в 2022 году – 29,5% от общей суммы расходов), образование (21,5%), национальную экономику (17,5%) и здравоохранение (8,7%).

Согласно законопроекту расходы областного бюджета сформированы в программном формате. В 2022 году расходы предусмотрены на реализацию 27 госпрограмм в объеме 121 866 374,6 тыс. рублей, или 99,7% от общего объема расходов.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета по главным распорядителям на 2022–2024 годы определены исходя из параметров бюджетных ассигнований, утвержденных Закона об областном бюджете на 2021 год. Основная сумма бюджетных ассигнований (в 2022 году – 85,6%, в 2023 году – 84,1%, в 2024 году – 81,1%) предусмотрена пяти главным распорядителям бюджетных средств: министроу области, министерству образования области, минздраву области, минсоцразвития области и минфину области.

В ходе экспертизы законопроекта Счетной палатой проанализированы контрактные расходы областного бюджета, расходы на реализацию региональных проектов и приоритетных проектов Оренбургской области, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, бюджетные назначения дорожного фонда и

комплекс других вопросов.

Законопроектом предусмотрен дефицит областного бюджета в размере 12 062 935,5 тыс. рублей, или 14,5% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует пункту 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Поскольку окончательный объем межбюджетных трансфертов для бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральном бюджете еще не был утвержден, Счетной палатой указано на технический характер дефицита областного бюджета в 2022 году. По мере определения размера средств, дополнительно причитающихся бюджету Оренбургской области, будет увеличен объем доходов областного бюджета и, соответственно, уточнен размер бюджетного дефицита.

В структуре источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета существенные размеры долей приходятся на кредиты кредитных организаций (39,9% в 2022 году) и государственные ценные бумаги (32,5% в 2022 году).

Верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 01.01.2023 установлен на уровне 26 038 821,2 тыс. рублей, на 01.01.2024 – 34 144 224,5 тыс. рублей, на 01.01.2025 – 40 136 771,9 тыс. рублей. В его структуре по состоянию на 01.01.2023 основную долю составляют государственные ценные бумаги (46,1%) и задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета (35,1%).

Счетной палатой отмечено, что планирование государственного долга области осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом о бюджетном процессе и Концепцией управления долговыми обязательствами Оренбургской области. Показатели долговой устойчивости областного бюджета соответствуют требованиям допустимого уровня.

Основной вывод Счетной палаты по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия: проект областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов сбалансирован. Содержание законопроекта соответствует требованиям бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа законопроекта и документов, составляющих основу формирования областного бюджета, дают основание для принятия законопроекта в первом чтении. Правительству области Счетной палатой рекомендовано учесть замечания, изложенные в заключении.

Заключение, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено для информации Губернатору – председателю Правительства области, в Законодательное Собрание области, прокуратуру и минфин области.

#### **4.4. Экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете**

В течение отчетного года Коллегией Счетной палаты рассмотрены 2 заключения Счетной палаты на проекты законов Оренбургской области, вносящих изменения в областной бюджет.

В ходе экспертизы проекта закона Оренбургской области от 29.07.2021 № 151/3918-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Счетной палатой установлено, что изменения вносятся в бюджетные назначения по доходам и расходам областного бюджета текущего года и планового периода. В 2021 и 2022 годах объемы бюджетных назначений уточняются, в 2023 году – перераспределяются без внесения изменений в общую сумму бюджетных назначений.

Законопроектом предложено увеличить доходы областного бюджета в текущем году на сумму 10 156 557,4 тыс. рублей, или на 10,1% относительно утвержденного объема, путем увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов на сумму 5 906 700,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на сумму 4 249 857,4 тыс. рублей; на 2022 год доходную часть предусмотрено увеличить на 343 130,6 тыс. рублей, или на 0,4%, за счет безвозмездных поступлений; на 2023 год – сохранить объем доходов областного бюджета в прежнем объеме.

Увеличение по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» предусматривается за счет уточнения бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций, за исключением консолидированных групп налогоплательщиков. Основанием увеличения бюджетных назначений послужил прогноз главного администратора доходов (УФНС по Оренбургской области). Необходимость внесения изменений подтверждена фактическими показателями исполнения областного бюджета за истекший период. В заключении на проект закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период Счетной палатой указывалось на ожидаемое перевыполнение по налогу.

Поступления по группе доходов «Безвозмездные поступления» предусмотрены с увеличением в 2021 году на сумму 4 249 857,4 тыс. рублей относительно утвержденного объема, в 2022 году – на сумму 343 130,6 тыс. рублей, в основном, за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета; в 2023 году изменения в анализируемую группу доходов не вносятся.

Расходы областного бюджета, предусмотренные законопроектом, составляют: на 2021 год – в размере 117 414 752,8 тыс. рублей, или с увеличением относительно утвержденного объема на сумму 7 056 557,4 тыс. рублей, или на 6,4%, на 2022 год – в размере 104 330 452,1 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 343 130,6 тыс. рублей, на 2023 год изменения в общий объем расходов не вносятся. Производится перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах их общего объема. По результатам анализа вносимых изменений Счетной палатой отмечено, что основными причинами тому послужили: поступление средств из федерального бюджета, дополнительные поступления налоговых доходов, уточнение бюджетной классификации, обеспечение условий софинансирования расходов, уточнение потребности.

Дефицит областного бюджета на 2021 год сокращен на 3 100 000,0 тыс. рублей и предусмотрен Законопроектом в размере 6 926 485,6 тыс. рублей. В 2022–2023 годах изменения в дефицит областного бюджета не вносятся. Ос-

новными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году послужат размещение ценных бумаг и привлечение средств, размещенных на депозитных счетах.

Предлагаемые изменения в источники финансирования дефицита областного бюджета и программу государственных внутренних заимствований приведут к изменению верхнего предела и структуры государственного внутреннего долга. По итогам анализа объема государственного долга и расходов на его обслуживание Счетной палатой сделан вывод, что требования Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

В ходе экспертизы проекта закона Оренбургской области от 01.12.2021 № 250/5900-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Счетной палатой установлено, что законопроектом вносятся изменения в бюджетные назначения по доходам и расходам областного бюджета текущего года и планового периода 2022–2023 годов, а также уточняется размер дефицита областного бюджета в 2021 году (предусматривается бездефицитный бюджет).

Доходы областного бюджета на 2021 год предложены законопроектом в размере 122 230 455,3 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 11 742 188,1 тыс. рублей (на 10,6%), на 2022 год – в размере 95 251 137,4 тыс. рублей, или с уменьшением на 292 849,8 тыс. рублей (на 0,3%); на 2023 год – в размере 102 659 991,6 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 1 733 003,2 тыс. рублей (на 1,7%). В 2021 году изменения предусматриваются по собственным доходам и безвозмездным поступлениям, в плановом периоде – только по безвозмездным поступлениям.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам в 2021 году увеличиваются на 8 414 267,0 тыс. рублей (на 11,3%). По результатам детального анализа изменений, предлагаемых законопроектом в отношении 5 источников собственных доходов, Счетной палатой сделан вывод, что уточнения вносятся на основании сведений, представленных главными администраторами доходов. Наибольший размер изменений приходится на статью «Налог на прибыль организаций»: увеличение на 7 482 886,5 тыс. рублей, или на 28,6%. При подготовке аналитической записки о ходе исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2021 года и проведении экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2022 год и на плановый период Счетной палатой отмечен высокий уровень исполнения по статье, требующий внесения изменения в бюджетные назначения.

Счетной палатой по результатам проведения экспертизы обращено внимание, что уточнения по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков законопроектом не предусматриваются, тогда как исполнение на 01.11.2021 сложилось выше годового объема утвержденных бюджетных назначений в 1,7 раза.

Безвозмездные поступления на 2021 год запланированы в общей сумме 39 394 465,3 тыс. рублей, или с увеличением на 3 327 921,1 тыс. рублей (на 9,2%); на 2022 год – 24 589 334,4 тыс. рублей, или с уменьшением на сумму



292 849,8 тыс. рублей (на 1,2%), на 2023 год – 27 346 240,6 тыс. рублей, или с увеличением на 1 733 003,3 тыс. рублей (на 6,8%). В плановом периоде 2022–2023 годов изменения коснулись только безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы областного бюджета предлагается утвердить на 2021 год в размере 122 230 455,3 тыс. рублей, или с увеличением относительно утвержденного объема на 4 815 702,5 тыс. рублей (на 4,1%), на 2022 год – в размере 104 037 602,3 тыс. рублей, или с уменьшением на 292 849,8 тыс. рублей (на 0,3%), на 2023 год – в размере 111 097 680,9 тыс. рублей, или с увеличением на 1 733 003,2 тыс. рублей (на 1,6%). Кроме того, предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов средств в пределах общего объема.

В заключении, подготовленном по итогам экспертизы, Счетной палатой отражены следующие основные причины изменений бюджетных назначений по расходам: обеспечение условий софинансирования средств, выделяемых из федерального бюджета, и уточнение потребности в средствах областного бюджета.

Дефицит областного бюджета на 2021 год законопроектом не предусмотрен. На 2022–2023 годы дефицит областного бюджета не изменен.

В соответствии с предлагаемыми изменениями в источники финансирования дефицита областного бюджета и программу государственных внутренних заимствований предусмотрены уточнения верхнего предела и структура государственного внутреннего долга. Требования Бюджетного кодекса РФ в отношении объема государственного долга и расходов на его обслуживание соблюдены.

Заключения по результатам проведенных финансово-экономических экспертиз утверждены Коллегией Счетной палаты и направлены в Законодательное Собрание области с предложением о возможности принятия законопроекта.

#### **4.5. Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области**

С целью реализации полномочий Счетной палаты области по контролю за исполнением бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области, определенных Законом о Счетной палате, в отчетном году осуществлялся оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области на 2021 год, а также проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области за 2020 год.

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области за 2020 год, проведенной на основании статьи 149 Бюджетного кодекса РФ, фактов негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности установлено не было. На основе итогов

данной проверки была проведена экспертиза и подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2020 год».

Оперативный контроль проводился ежеквартально посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия. В ходе оперативного контроля осуществлялся контроль за ходом исполнения Закона Оренбургской области о бюджете Территориального фонда ОМС Оренбургской области на 2021 год в целях определения полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и их расходования, соблюдения размера установленного нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, выявления отклонений и анализа этих отклонений. Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения по результатам оперативного контроля направлялись в Законодательное Собрание области, Губернатору Оренбургской области и в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Кроме того, в отчетном году проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», по результатам которой дано положительное заключение и законопроект рекомендован к принятию.

#### **4.6. Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов**

Национальные цели и стратегические задачи, определенные на период до 2024 года Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, согласно Указу Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука установлено считать приоритетными при реализации органами исполнительной власти Оренбургской области своих полномочий.

Учитывая первостепенность задач по достижению национальных целей, особое место в осуществляемой Счетной палатой экспертно-аналитической деятельности отведено мониторингу реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов (далее – мониторинг; мониторинг реализации приоритетных и региональных проектов).

В отчетном году мониторинг осуществлялся в виде 3 экспертно-аналитических мероприятий, проводимых ежеквартально, и одного мероприятия, проведенного по итогам за 2020 год.

Анализ региональных проектов осуществлялся на основании паспортов, размещенных в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – информационная система «Электронный бюджет»); анализ приори-

тетных проектов – на основании паспортов, размещенных на портале Правительства Оренбургской области.

#### **4.6.1. Мониторинг реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов**

По состоянию на 01.01.2021 в Оренбургской области предусмотрена реализация 48 региональных проектов, охватывающих направления 11 национальных проектов (48 федеральных проектов).

Результат сопоставления показателей сводной бюджетной росписи на 2020 год (предусматривающей бюджетные ассигнования на реализацию 38 региональных проектов в общем объеме 16 287 744,4 тыс. рублей) с приложением 7 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (предусматривающим ассигнования на реализацию 39 региональных проектов в общем объеме 16 399 296,3 тыс. рублей) показал отклонение показателей бюджетной росписи от законодательно утвержденных бюджетных назначений в сумме 111 551,9 тыс. рублей по 17 региональным проектам. Сводная роспись не предусматривает финансирование регионального проекта «Жилье».

Кассовые расходы (федеральные и областные средства) за 2020 год на реализацию 38 региональных проектов составили 16 135 769,1 тыс. рублей, или 99,1% от годовых бюджетных ассигнований, предусмотренных росписью (16 287 744,4 тыс. рублей). В полном объеме профинансированы 28 региональных проектов, на уровне от 95,0% до 99,8% – 9 проектов. Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» профинансирован на уровне 80,6%.

По результатам проведенного Счетной палатой детального анализа отчетов о ходе реализации региональных проектов выявлены следующие нарушения и недостатки:

- невыполнение ряда контрольных точек по отдельным региональным проектам;

- несоблюдение сроков достижения отдельных контрольных точек, предусмотренных по ряду региональных проектов;

- недостижение плановых значений ряда целевых показателей по региональным проектам;

- по контрольным точкам и мероприятиям отдельных региональных проектов обосновывающие документы не подтверждают фактическое выполнение ряда контрольных точек и мероприятий регионального проекта;

- риск невыполнения показателя в рамках регионального проекта;

- некорректность срока достижения контрольной точки, указанного в плане мероприятий (либо некорректность самой контрольной точки);

- разночтение в наименовании регионального проекта, отраженного в приложении к указу Губернатора Оренбургской области от 12.05.2020 № 210-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука», в электронном паспорте регионального проекта в информационной системе «Электронный бюджет», в приложении 7 к Закону

Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

отсутствие в электронном паспорте регионального проекта сведений о связанной государственной программе, о чем Счетной палатой отмечалось в заключении по итогам аналогичного экспертно-аналитического мероприятия за 9 месяцев 2020 года;

по пяти основным показателям, суммарно содержащимся в паспортах трех региональных проектов, значения на 2020 год не предусмотрены (в течение года скорректированы до нуля), при этом по данным отчетов числовые значения по ним были достигнуты.

Счетной палатой проанализированы причины невыполнения плановых значений и нарушений установленных сроков. Ряд причин носят объективный характер. Например, по региональным проектам «Первичная медико-санитарная помощь», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Медицинские кадры Оренбуржья» недостижение по состоянию на 31.12.2020 девяти показателей из 25 запланированных обусловлено ограничительными мерами, связанными с эпидемиологической ситуацией.

По состоянию на 01.10.2021 на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 44 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов. Приложением 7 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в 2021 году определены к финансированию 35 региональных проектов (в рамках 11 национальных проектов) в общей сумме 18 674 621,9 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию 35 региональных проектов на 2021 год предусмотрены в общей сумме 19 926 414,6 тыс. рублей. Поскольку паспорт регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» в информационной системе «Электронный бюджет» не был размещен, провести оперативную оценку хода реализации данного проекта не представилось возможным.

По результатам ежеквартальных мониторингов, осуществляемых в течение отчетного года, Счетной палатой отмечались нарушения и недостатки, аналогичные выявленным при проведении мониторинга по итогам за 2020 год, а именно: факты недостижения контрольных точек, определенных планом реализации проекта, невыполнения промежуточных значений показателей, нарушения срока достижения контрольных точек, установленного планом реализации регионального проекта. Кроме того, при мониторинге за I квартал 2021 года в паспортах отдельных региональных проектов Счетной палатой установлены технические ошибки, вызванные техническим сбоем ГИИС «Электронный бюджет» при синхронизации с федеральным проектом (в действующей редакции паспортов технические ошибки устранены).

По итогам мониторинга, проведенного за 9 месяцев 2021 года, Счетной палатой указано на необходимость внесения изменений в паспорт одного из региональных проектов в части сведений об администраторе регионального проекта и ответственном исполнителе по достижению контрольных точек. Кроме того, по одному из региональных проектов Счетной палатой не пред-

ставилось возможным проверить соблюдение срока выполнения контрольной точки в 3 квартале, поскольку раздел «Сведения о достижении результатов и контрольных точек» отчета о ходе реализации регионального проекта сведений о ее выполнении не содержит.

Также в ходе мониторинга за 9 месяцев 2021 года Счетной палатой установлены расхождения наименований отдельных региональных проектов, отраженных в приложении 7 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с наименованиями, приведенными в перечне, утвержденном Указом Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука, с учетом внесенных в него изменений. Выявлено, что два региональных проекта, содержащиеся в приложении 7 к Закону об областном бюджете на 2021 год, сводной бюджетной росписью не предусмотрены; при этом бюджетной росписью предусмотрены два других региональных проекта, информация о которых в приложении 7 отсутствует.

Счетной палатой проанализирован уровень исполнения бюджетных назначений и структура кассовых расходов из областного бюджета на реализацию региональных проектов. Кассовые расходы за 9 месяцев 2021 года на реализацию 11 национальных проектов (32 региональных проекта) произведены в размере 11 276 343,2 тыс. рублей (федеральные и областные средства), что составило 56,6% от годовой суммы бюджетных ассигнований. Наибольшую долю в общем объеме кассовых расходов составили расходы на национальные проекты «Безопасные и качественные дороги» (48,3%) и «Демография» (25,7%). На национальный проект «Жилье и городская среда» приходится 8,7% общего объема кассовых расходов, «Здравоохранение» – 8,4%. По национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» кассовые расходы не осуществлялись.

Результаты финансирования региональных проектов по состоянию на 01.10.2021: по 9 региональным проектам уровень исполнения составил более 75% (из них 100% по 3 проектам); по 10 проектам – от 50% до 75%; по 8 проектам – от 25% до 50%; по 5 проектам – до 25,0%; по 3 региональным проектам кассовые расходы на 01.10.2021 не осуществлялись.

Счетной палатой проанализированы причины недостаточного уровня исполнения расходов на региональные проекты (ниже планового процента, или менее 70%), которыми стали: перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета; планирование расходов на IV квартал текущего года; заявительный характер субсидирования; оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов; кассовый расход на основании заявок от муниципальных образований; оплата работ по факту их завершения на основании актов выполненных работ; осуществление мероприятий по организации и проведению закупочных процедур в соответствии с планом-графиком закупок; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной; предоставление субсидии по результатам конкурсного отбора.

#### 4.6.2. Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области

По результатам мониторинга реализации приоритетных проектов Оренбургской области, проведенного Счетной палатой по итогам за 2020 год, сформулированы следующие выводы.

В 2020 году в областном бюджете предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию 7 приоритетных проектов в общем объеме 242 076,6 тыс. рублей. Отклонение показателей сводной бюджетной росписи на 2020 год от бюджетных назначений, утвержденных законодательно, сложилось в размере 3 167,0 тыс. рублей по одному приоритетному проекту («Профессиональное развитие государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области»).

Кассовые расходы (федеральные и областные средства) на реализацию 7 приоритетных проектов составили 221 417,7 тыс. рублей, или 92,7% относительно годовой суммы бюджетных ассигнований. По результатам анализа уровня финансирования приоритетных проектов Счетной палатой сделан вывод, что ни один приоритетный проект не профинансирован в полном объеме, а именно: 6 приоритетных проектов профинансированы на уровне от 78,0% до 99,8%, один приоритетный проект («Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Оренбургской области») – на уровне 4,2%, что обусловлено сложившейся эпидемиологической ситуацией. Все контрольные точки приоритетных проектов за 2020 год достигнуты, ряд из них позже установленных сроков.

Мониторинг реализации приоритетных проектов, проводимый Счетной палатой ежеквартальный в течение отчетного года (на 01.04.2021, 01.07.2021 и 01.10.2021), показал, что по состоянию на 01.10.2021 на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 6 приоритетных проектов. Законом об областном бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 7 приоритетных проектов Оренбургской области в общей сумме 211 997,5 тыс. рублей, из них 1 730,9 тыс. рублей – на приоритетный проект Оренбургской области «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области», реализация которого завершена. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия за 9 месяцев 2021 года изменения в Закон об областном бюджете в части объемов финансирования внесены не были.

Сводная бюджетная роспись областного бюджета по состоянию на 30.09.2021 предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию 6 приоритетных проектов Оренбургской области в сумме 215 880,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 из 6 реализуемых приоритетных проектов Оренбургской области профинансированы все реализуемые проекты в общей сумме 132 247,3 тыс. рублей, или 61,3% относительно годовых назначений, предусмотренной бюджетной росписью.

Заклучения по результатам проведенных экспертно-аналитических ме-

роприятий за 2020 год, I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2021 года направлены для информации Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области, в Законодательное Собрание, минфин области, управление проектной деятельности аппарата Губернатора и Правительства области.

#### **4.7. Финансово-экономическая экспертиза исполнения государственных программ Оренбургской области**

Поскольку основным инструментом качественного бюджетного планирования выступает программно-целевой метод, направленный на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности при использовании бюджетных средств, Счетной палатой при осуществлении экспертно-аналитической деятельности особое внимание уделяется вопросам оценки эффективности госпрограмм, анализу проблем, возникающих при их реализации и выработке предложений по исправлению ситуации.

В отчетном году Счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 27 госпрограмм, реализуемых в 2020 году на территории области.

Счетной палатой изучены результаты исполнения государственных программ, проанализированы факторы, повлиявшие на их реализацию. Результаты анализа каждой государственной программы оформлены отдельными заключениями (после утверждения Коллегией Счетной палаты они были направлены ответственным исполнителям), на основании которых Счетной палатой систематизирована и представлена в сводном заключении итоговая информация.

Ниже приведены основные выводы, сформулированные Счетной палатой по результатам финансово-экономической экспертизы.

При совокупном объеме ассигнований на реализацию программных мероприятий, утвержденном Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в размере 116 646 624,3 тыс. рублей, общий объем расходов, направленных в 2020 году на реализацию госпрограмм, составил 113 269 506,4 тыс. рублей, или 97,1%.

В общей сумме расходов на реализацию госпрограмм наибольшую долю занимают расходы на госпрограммы «Развитие здравоохранения Оренбургской области» (24,3%, или 27 556 795,4 тыс. рублей), «Развитие системы образования Оренбургской области» (20,0%, или 22 639 000,6 тыс. рублей), «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области» (14,8%, или 16 732 341,8 тыс. рублей).

По отношению к показателям сводной бюджетной росписи (117 594 124,2 тыс. рублей) уровень исполнения расходов в рамках госпрограмм сложился в размере 96,3%. В полном объеме исполнены расходы на реализацию двух программ: «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Российской Федерации» и «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области».

По 9 госпрограммам исполнение сложилось свыше 99,0% (от 99,2% до 99,9% включительно), по 10 госпрограммам – свыше 95,0% до 99,0% (от 95,2% до 98,5% включительно), по 3 госпрограммам – свыше 90% до 95,0% (от 91,7% до 94,3% включительно), по 2 госпрограммам – свыше 80% до 90%.

Низкий уровень исполнения отмечен по государственным программам «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» – 81,8% (причинами неисполнения послужили: оплата в соответствии с условиями заключенных контрактов; кассовый расход на основании заявок от муниципальных образований; отражение средств из резервных фондов по соответствующим разделам расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности; другие причины), «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» – 87,1% (в основном по причине неисполнения вом строительства области ассигнований по основному мероприятию подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», ввиду осуществления кассовых расходов на основании заявок муниципальных образований).

По результатам комплексной оценки эффективности государственных программ, проведенной ответственными исполнителями за 2020 год, 14 государственных программ получили высокую оценку эффективности реализации (от 0,952 до 0,988 включительно), 13 государственных программ – среднюю (от 0,864 до 0,942 включительно).

Достижение всех показателей (индикаторов), установленных госпрограммами, обеспечено по 6 госпрограммам из 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой установлены следующие нарушения и недостатки:

технические ошибки и опечатки в отчетах о достижении значений показателей (индикаторов) программы, о ходе выполнения плана реализации программы, об использовании бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы, размещенном на официальном сайте ответственного исполнителя, в части отражения кода целевой статьи расходов; в приложении 2 к программе; арифметические ошибки в ресурсном обеспечении реализации программы; ошибки при расчете оценки эффективности реализации госпрограммы, влекущие риск некорректной оценки;

расхождения между приложениями программы, приложениями к годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности реализации госпрограммы; несоответствие в части указания наименования показателя в формах годового отчета ответственного исполнителя и в госпрограмме; несоответствие данных в части показателей бюджетной росписи на 01.01.2021, отраженных ответственным исполнителем в годовом отчете о реализации госпрограмм, с данными, отраженными в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117); несоответствие наименования показателя (индикатора) в отчете о достижении значений показателей (индикаторов) программы наименова-



нию, указанному в программе; отклонение в количестве запланированных и исполненных показателей (индикаторов), отраженных в отчете о достижении значений показателей (индикаторов) госпрограммы и в отчете, утвержденном постановлением от 13.05.2021 № 352-пп;

отсутствие единицы измерения показателя (индикатора); единого подхода к определению взаимосвязанных показателей (индикаторов) в рамках приложений госпрограммы и в рамках оценки степени реализации мероприятий подпрограммы, что затрудняет проведение экспертизы достижения показателей (индикаторов) и оценки эффективности реализации госпрограммы; отсутствие сведения о соответствии показателя (индикатора) мероприятию;

риск недостоверности сведений отчета о достижении показателей (индикаторов) государственной программы (требуется дополнительная проверка факта достижения показателя); недостоверная информация о количестве установленных и достигнутых показателей по итогам реализации госпрограммы в течение 2020 года в годовом отчете ответственного исполнителя и сводном годовом отчете о реализации госпрограмм;

нарушения пункта 26 Порядка разработки госпрограмм, в том числе неполное размещение ответственным исполнителем государственной программы годового отчета о реализации программы.

Ответственным исполнителям государственных программ, допустившим нарушения (в отношении 12 госпрограмм), даны предложения о принятии мер по недопущению нарушений в дальнейшем.

Кроме того, ответственным исполнителям государственных программ и минфину области внесены предложения:

обеспечить контроль за соблюдением требований, установленных Порядком госпрограмм; обратить внимание на обеспечение единого подхода к применению взаимосвязанных показателей (индикаторов) в рамках приложений государственной программы и в рамках комплексной оценки эффективности реализации; не допускать расхождений, арифметических и технических ошибок;

уточнить Порядок разработки госпрограмм, в части порядка отражения в сводном годовом отчете о реализации госпрограмм сведений об объемах финансирования государственной программы за счет средств, источником которых является бюджет Территориального фонда ОМС Оренбургской области;

Заключение о результатах финансово-экономической экспертизы исполнения государственных программ Оренбургской области, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено в Законодательное Собрание, прокуратуру и минфин области, а также исполнителям государственных программ.

#### **4.8. Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В целях проверки соблюдения требований бюджетного законодательства Счетной палатой в отчетном году проведено экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которого проведен анализ объемов финансирования 27 государственных программ Оренбургской области, предусмотренных паспортами государственных программ на 2021–2023 годы, приложениями «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ показал, что по состоянию на 01.04.2021 объемы финансирования программных мероприятий, отраженные в государственных программах, по общему объему ассигнований соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом об областном бюджете в первоначальной редакции. При этом по 2 государственным программам выявлены расхождения:

по ассигнованиям в разрезе двух основных мероприятий государственной программы «*Развитие системы образования Оренбургской области*» (несоответствие устранено Постановлением Правительства области от 26.04.2021 № 321-пп, внесшим изменения в государственную программу; приложение 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к государственной программе «*Развитие системы образования Оренбургской области*» приведено в соответствие с Законом об областном бюджете);

в части отражения бюджетных ассигнований в разрезе подразделов бюджетной классификации, а именно: предусмотренные министром области бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 231 617,1 тыс. рублей в Приложении 3 к госпрограмме «*Развитие физической культуры, спорта и туризма*» отражены в рамках подраздела 1101 «Физическая культура», тогда как в Законе об областном бюджете данные ассигнования предусмотрены в рамках подраздела 1102 «Массовый спорт»; бюджетные ассигнования на 2021 год в размере 164 928,3 тыс. рублей отражены по подразделу 1102 «Массовый спорт», в Законе об областном бюджете – подразделу 1103 «Спорт высших достижений».

По четырем госпрограммам Счетной палатой выявлены несоответствия приложения 3 к госпрограммам форме, установленной Порядком разработки госпрограмм, в части отражения строк, не предусмотренных данным порядком. Указанные недочеты устранены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено в Законодательное Собрание области, прокуратуру области и минфин области с предложением о приведении бюджетных ассигнований в соответствие с Законом об областном бюджете (в части отражения по подразделам бюджетной классификации расходов), а также о принятии мер к соблюдению установленного Порядка разработки госпрограмм.

#### 4.9. Методологическая работа

Решение задачи методологического обеспечения деятельности Счетной палаты в 2021 году осуществлялось путем разработки стандартов и внесения изменений в них на основе проведенного анализа применения стандартов и методических документов в ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также обобщения опыта методологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, практического опыта контрольной и экспертно-аналитической работы.

Оценка актуальности действующих стандартов и методических рекомендаций Счетной палаты, подготовка предложений по внесению в них необходимых изменений или признанию утратившими силу осуществляется отделом экспертно-аналитической и методологической работы и отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты.

Отделом экспертно-аналитической и методологической работы в отчетном периоде разработаны 2 новых стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты и подготовлены изменения в 2 стандарта.

Перечень стандартов Счетной палаты пополнился следующими вновь разработанными стандартами:

- стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», закрепляющий основные правила оформления результатов контрольных мероприятий;
- стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок использования информации, полученной из информационных систем, при осуществлении финансового контроля», определяющий общий порядок использования данных, полученных из информационных систем при осуществлении экспертно-аналитических мероприятий (стандарт разработан в рамках реализации плана мероприятий по реализации приоритета в деятельности Счетной палаты «От автоматизации к цифровизации»).

Изменения внесены в стандарты Счетной палаты:

- стандарт внешнего государственного финансового контроля «Подготовка к проведению контрольного мероприятия» (дополнен положениями, предусматривающими корректировку предмета, объектов контрольного мероприятия и сроков проведения в случае выявления обстоятельств, препятст-

вующих проведению контрольного мероприятия или указывающих на нецелесообразность его проведения);

- стандарт внешнего государственного финансового контроля «Оформление итогов контрольного мероприятия» (внесены дополнения в части обязательного размещения на официальном сайте Счетной палаты краткой информация об итогах контрольного мероприятия; установлена форма представления данной информации).

В целях профилактики коррупционных и иных правонарушений особое внимание Счетной палатой уделяется подготовке и актуализации методических материалов по вопросам противодействия коррупции, соблюдения государственных гражданскими служащими запретов, ограничений, требований к служебному поведению. В данном направлении отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений в 2021 году разработаны:

- памятка государственным гражданским служащим аппарата Счетной палаты Оренбургской области о соблюдении ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнении обязанностей, возлагаемых на государственных гражданских служащих;

- памятка об уголовной ответственности за коррупционные правонарушения;

- план Счетной палаты Оренбургской области по противодействию коррупции на 2022–2024 годы.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2021 году Счетной палатой разработан и Законодательным Собранием области принят законопроект, направленный на приведение Закона о Счетной палате в соответствие с федеральным законодательством.

Поскольку в соответствии с внесенными изменениями компетенция Коллегии Счетной палаты дополнена полномочием по утверждению ее Регламента, в отчетном периоде также разработан и утвержден Регламент Счетной палаты Оренбургской области.

В отчетном периоде осуществлялся пересмотр и приведение в соответствие других внутренних документов, регулирующих деятельность контрольно-счетного органа.

В Счетную палату РФ в рамках проведения экспертно – аналитического мероприятия «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года (с

учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)» направлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части утверждения методики, содержащей единый подход к оценке объектов незавершенного строительства (при строительстве которых используются средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации), позволяющие определить объем средств, необходимый для вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, а также принятия нормативного правового акта, регулирующего учет объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. По результатам рассмотрения предложений, Государственной думой Российской Федерации принят Федеральный закон от 30.12.2021 № 447-ФЗ, которым внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ.

## **5. Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами**

### **5.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области**

Взаимодействие Счетной палаты с высшим органом законодательной (представительной) власти региона традиционно отличается высокой степенью активности.

В 2021 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированном на основании поручений Законодательного Собрания области, все 20 поручений Законодательного Собрания области были реализованы.

Одним из ведущих направлений взаимодействия стало участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты в заседаниях Законодательного Собрания области (его комитетов и комиссий, рабочих групп). В зависимости от санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе участие в работе Законодательного Собрания области осуществлялось в различных форматах с учетом вводимых мер социального дистанцирования.

9 марта председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в заседании Совета Законодательного Собрания области, на котором был утвержден перечень социально значимых мероприятий на текущий год и определен объем депутатских средств, предназначенных на социально значимые мероприятия. 23 апреля председателем был представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2020 году, депутатами Законодательного Собрания области принято решение о его утверждении. 17 июня председатель Счетной палаты выступил на заседании Законодательного Собрания области с докладом о результатах проведенной экспертизы проекта закона об исполнении областного бюджета за 2020 год. 25 ноября руководитель контрольно-

счетного органа выступил на заседании Законодательного Собрания области с докладом об итогах экспертизы проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период.

На протяжении отчетного года поддерживались прямые контакты со всеми комитетами Законодательного Собрания области. В течение года представители Счетной палаты принимали участие в заседаниях комитетов, включая расширенные заседания по вопросу рассмотрения проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Наряду с этим успешному решению проблемных вопросов экономического и социального развития области, обозначаемых контрольно-счетным органом, способствовала практика проведения расширенных заседаний Коллегии Счетной палаты с участием депутатов Законодательного Собрания области.

В марте аудитор Счетной палаты области Серемягина И.А. приняла участие в заседании «круглого стола» на тему «Страховые медицинские организации. Законодательное регулирование, финансирование и совершенствование взаимодействия участников обязательного медицинского страхования в целях защиты прав застрахованных. Целесообразность законодательного регулирования деятельности института страховых представителей», организованном по инициативе комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению.

В 2021 году в рамках основной деятельности в Законодательное Собрание области было направлено 86 материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, Счетной палатой применяется практика направления информации по особо актуальным вопросам непосредственно в адрес комитетов Законодательного Собрания области. Так, в комитет по аграрно-промышленному комплексу была направлена информация, акцентирующая внимание депутатов на проблемных вопросах совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот.

По итогам проведенной Счетной палатой экспертизы в Законодательное Собрание области за отчетный год было направлено 31 заключение на проекты законов, включая проекты законов об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда ОМС. Замечания и предложения Счетной палаты в отношении содержания законопроектов активно обсуждались депутатами и в большинстве случаев были приняты. При этом существенное значение имела активная позиция представителей Счетной палаты, принимавших участие как в пленарных заседаниях Законодательного Собрания области, так и в заседаниях отдельных комитетов и комиссий, рабочих групп депутатов.

В конце 2021 года Законодательным Собранием области была утверждена новая структура Счетной палаты в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

## **5.2. Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области**

Взаимодействие контрольно-счетного органа с Губернатором, Правительством, министерством финансов и другими органами исполнительной власти Оренбургской области направлено на обеспечение проведения единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в регионе. Определяющим направлением взаимодействия Счетной палаты с органами исполнительной власти Оренбургской области является реализация результатов ее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в рамках в сфере стратегического планирования в 2021 году, министру финансов Оренбургской области направлены предложения рассмотреть вопрос о пересмотре утвержденного Порядка разработки госпрограмм, в связи с выявленными в его содержании недостатками. От минфина области поступила информация об исполнении указанных требований Счетной палаты и о принятии Правительством области постановления от 14.12.2021 № 1182-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 28.04.2011 № 279-п».

В адрес минфина области также направлены предложения по пополнению доходной части консолидированного бюджета Оренбургской области, разработанные Счетной палатой по итогам реализованных ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При заключении минфином области соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в качестве одного из условий предоставления межбюджетных трансфертов рекомендовано предусмотреть принятие муниципалитетами мер, направленных на повышение поступлений платежей за выдачу разрешения на проезд тяжеловесного и крупногабаритного автотранспорта, платежей за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В целях содействия в проведении оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Оренбургской области была подготовлена и направлена минфину области аналитическая информация о выявленных в 2020 году нарушениях бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Представители органов государственной власти области в течение года принимали участие в мероприятиях, организованных Счетной палатой. Так, 19 ноября в расширенном заседании Коллегии Счетной палаты по вопросам формирования проекта областного бюджета на 2022 и на плановый период приняли участие министр финансов области Мошкова Т.Г., первый заместитель министра финансов области Сеньчев Е.В., заместители министра финан-

сов области Алексеева И.А. и Крошечкин П.В., министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Гончаров Д.В., и заместитель министра Здорова Е.С.

В апрельском учебном семинаре, организованном Счетной палатой для контрольно-счетных органов муниципальных образований области, принял участие консультант комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области Разумов А.Л.

Представители Счетной палаты транслируют позицию контрольно-счетного органа путем участия в различных межведомственных мероприятиях, направленных на выявление и решение актуальных проблем экономического и социального характера.

17 марта руководитель аппарата Счетной палаты Малик В.Р. выступила с докладом на конференции «Контроль государственных, муниципальных и корпоративных закупок», организованной минэкономразвития области. В своем докладе Малик В.Р. обозначила основные итоги контрольной деятельности контрольно-счетного органа в сфере государственных и муниципальных закупок, обозначила причины выявляемых нарушений, дала оценку принимаемым мерам по их устранению.

12 февраля руководитель аппарата Счетной палаты Малик В.Р. приняла участие в расширенном заседании коллегии минфина области, в котором приняли участие главы и руководители финансовых органов муниципальных образований области. В своем выступлении она подняла вопросы формирования собственных доходов муниципалитетов.

В течение отчетного года аудитор Счетной палаты Ржевская Е.П. принимала участие в заседаниях рабочей группы по внедрению федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов.

31 мая аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. принял участие в семинаре по вопросам противодействия коррупции, организованном министерством цифрового развития и связи Оренбургской области. Аудитор выступил с докладом по теме: «О результатах проведения надзорных мероприятий на территории Оренбургской области и основных причинах, способствующих совершению коррупционных и иных нарушений при проведении закупок товаров и услуг для государственных (муниципальных) нужд».

В рамках сложившейся системы сотрудничества с органами исполнительной власти региона в их адрес направлялись материалы проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты. На протяжении всего года происходил обмен другой информацией, представляющей взаимный интерес.

В рамках межведомственного взаимодействия при обеспечении антикоррупционной безопасности деятельности органов государственной власти в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области в течение года направлялись сведения о ходе реализации в Счетной палате мер по противодействию коррупции. Кроме того, в комитет была направлена информация о количестве и результативности проверок использования государственного (муниципального) имущества и бюджетных средств,



проведенных в 2020 году и в 1 полугодии 2021 года совместно с правоохранительными органами.

### **5.3. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами**

В 2021 году продолжено взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами Оренбургской области. Взаимодействие осуществлялось на основании заключенных соглашений с целью предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений в финансово-бюджетной сфере.

29 сентября председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и заместитель председателя Сулименко И.В. приняли участие в очередном заседании постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции при прокуратуре области. На заседании рассмотрены типичные нарушения, связанные с неурегулированием конфликта интересов в деятельности должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления при распоряжении государственным и муниципальным имуществом, при начислении заработной платы аффилированным лицам, при заключении договоров с единственным поставщиком, при реализации органами местного самоуправления полномочий, связанных с постановкой на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На основании обращения прокуратуры области должностное лицо Счетной палаты приняло участие в проверке прокуратуры области на предмет реализации министерством труда и занятости населения области полномочий по содействию занятости населения, оказанию пострадавшим от пандемии новой коронавирусной инфекции субъектам предпринимательской деятельности имущественной и финансовой поддержки.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в течение отчетного периода направлено 53 материала, из них 47 – в органы прокуратуры, 4 – в территориальные органы МВД России, 2 – в УФСБ России по Оренбургской области.

Помимо материалов по итогам проверок в адрес прокуратуры области направлялась аналитическая и иная информация, в том числе:

- о запланированных Счетной палатой контрольных мероприятиях с указанием объектов контроля и сроков нахождения на объектах;

- о выявленных административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства и принятых мерах;

- об установленных фактах нарушения государственными и муниципальными заказчиками сроков оплаты по исполненным субъектами предпринимательства контрактам и договорам;

- о выявленных в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля нарушениях достоверности данных отчетности о просроченной кредиторской задолженности;

- о фактах нецелевого использования бюджетных средств, установлен-

ных в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля, и принятых мерах по устранению и недопущению выявленных нарушений, включая применение бюджетных мер принуждения;

о привлечении нарушителей к административной ответственности, направления материалов проверок в правоохранительные органы для проведения доследственных проверок и возбуждения уголовных дел;

о предложениях к плану работы постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции.

В свою очередь, органами прокуратуры в адрес Счетной палаты направлялись сведения о результатах рассмотрения отчетов и заключений контрольно-счетного органа.

По материалам Счетной палаты органами прокуратуры области в отчетном году:

внесено 5 представлений;

возбуждено 6 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения 4 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа и предупреждения; 1 учреждение привлечено к административной ответственности в виде штрафа

проводится процессуальная проверка для решения вопроса об уголовном преследовании по ч. 3 ст. 159 УК РФ. Материалы 1 проверки направлены в порядке статьи 37 УПК РФ в СУ УМВД России;

материалы 1 проверки направлены в ОЭБ и ПК МУ МВД России «Оренбургское» для проведения процессуальной проверки;

принесено 3 протеста, по результатам рассмотрения которых документы приведены в соответствии с законодательством;

по материалам 2 контрольных мероприятий проводится проверка.

## **6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами**

### **6.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации**

Взаимодействие Счетной палаты со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона № 6-ФЗ, носит разноплановый характер и направлено на решение целого ряда задач.

Одним из значимых направлений взаимодействия является проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2021 году Счетной палатой РФ совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, включая Счетную палату области, проведено контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2019–2020 годы и истекший период 2021 года». 16 ноября председа-

тель и другие представители Счетной палаты приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты РФ, где были подведены итоги совместного контрольного мероприятия.

Взаимодействие Счетной палаты со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации также осуществлялось в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. В условиях сложившейся эпидемиологической обстановки активно использовались технические возможности Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации для организации встреч в онлайн-формате.

3 марта аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. принял участие в видеоконференции на тему «Принимаемые меры по сокращению объемов незавершенного строительства», инициированной аудитором Счетной палаты РФ Орловой С.Ю. В ходе мероприятия также были рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности практического применения на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, направленных на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений и на сохранение их культурного наследия, а также результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018–2019 годах на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды». Аудитор Счетной палаты РФ Орлова С.Ю. озвучила меры, принимаемые на федеральном и региональных уровнях, по сокращению объемов незавершенного строительства. Представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации поделились опытом реализации конкурсов по созданию комфортной городской среды и развитию малых городов.

В марте сотрудники Счетной палаты приняли участие в международном семинаре по обмену опытом на тему «Аудит в сфере здравоохранения», который был организован Счетной палатой РФ. Семинар проводился в формате видеоконференции с участием представителей высших органов аудита Венгрии, Кипра, России, США, Финляндии, Франции и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В ходе семинара участники представили доклады по вопросам аудита готовности государственных систем здравоохранения к чрезвычайным ситуациям, обсудили подходы к аудиту государственных закупок в период пандемии, обменялись опытом в области аудита здравоохранения в сообществе ВОА.

В сентябре председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и другие представители контрольно-счетного органа приняли участие в видеоселекторе на тему «Достижение целей федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» субъектами Российской Федерации в 2021 году», проведенном подкомитетом по вопросам обращения лекарственных средств, развитию фармацевтической и медицинской промышленности комитета Государственной Думы по охране здоровья совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Счетной палатой РФ. Ин-

формация, полученная в ходе видео-селектора, учтена Счетной палатой в дальнейшей работе. В план работы на 2022 год включено контрольное мероприятие по проверке использования финансовых средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение».

В октябре председатель Просвиркин Ю.Б. и другие представители Счетной палаты приняли участие во встрече с заместителем Председателя Счетной палаты РФ Изотовой Г.С., состоявшейся в формате видеоконференции с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Изотова Г.С. рассказала об основных направлениях деятельности Счетной палаты РФ в сфере здравоохранения. В ходе встречи участники совещания обсудили вопросы передачи полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения субъектам Российской Федерации, проблемы реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в субъектах Российской Федерации, вопросы тарификации случаев оказания медицинской помощи по ОМС на региональном уровне, а также вопросы обеспечения граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях.

В рамках других мероприятий в онлайн-формате обсуждались вопросы цифровизации в сфере внешнего финансового аудита, контроля субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции, результативности практического применения на федеральном и региональном уровне нормативных правовых актов, направленных на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений, основные положения новой редакции Стандарта государственного аудита «Аудит эффективности», результаты правоприменительной практики в подконтрольных сферах законодательства и др.

Ряд мероприятий удалось провести в формате прямых встреч.

В августе в Счетной палате прошел круглый стол с участием председателя Счетной палаты Ульяновской области Егорова И.И. Его участники обсудили актуальные проблемы внешнего государственного финансового контроля и вопросы сотрудничества контрольно-счетных органов двух регионов.

В декабре на заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в г. Москве заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. выступил с докладом об опыте применения риск-ориентированного подхода при планировании деятельности Счетной палаты.

В отчетном периоде продолжена практика информационного взаимодействия со Счетной палатой РФ, комиссиями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации.

В 2021 году в Счетную палату РФ на основании ее запросов направлена следующая информация:

о результатах аудита в сфере закупок, осуществляемых в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, и влиянии на процедуры закупок обстоятельств, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции;

о результатах работы Счетной палаты в сфере контроля законодательства об административных правонарушениях в 2018–2020 годах и в I полугодии 2021 года;

о результатах процессуальной деятельности Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области в 2018–2020 годах и в I полугодии 2021 года;

об актуальных проблемах, возникающих в ходе процесса цифровизации, при осуществлении финансового контроля мероприятий по информатизации, при оценке хода выполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

о результатах контрольных мероприятий за I полугодие 2021 года, в рамках которых были выявлены нарушения в сфере закупок, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

об итогах мониторинга организационных изменений и изменений действующих нормативных правовых актов в Оренбургской области в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в отдельные законодательные акты»;

о реализации за 9 месяцев 2021 года полномочий контрольно-счетных органов области по внесению в объекты аудита представлений и предписаний по результатам проведенных контрольных мероприятий.

В Комиссию Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по вопросам методологии направлены:

позиция Счетной палаты в отношении проекта новой редакции Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

предложения в части актуальных проблем методологического характера при разработке методических подходов по контролю приоритетных направлений развития публично-правовых образований;

информация по вопросу осуществления внешнего финансового контроля в отношении государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным участием;

информация по итогам рассмотрения проектов отчетных аналитических форм и правил их заполнения;

информация в рамках подготовки предложений по разработке общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических ме-

роприятий.

В Комиссию Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по правовым вопросам направлены:

заполненная аналитическая форма «Практика правового регулирования участия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в формировании и реализации региональных проектов»;

анализ судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2018–2020 годы;

анализ судебной практики по рассмотрению дел о взыскании с заказчиков и поставщиков, а также с их должностных лиц убытков, причиненных при выполнении контрактов по результатам проведенного контрольно-счетным органом аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

В Комиссию Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов направлена информация о наиболее востребованных темах для обучения.

На протяжении отчетного периода сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях комиссий Совета контрольно-счетных органов субъектов РФ при Счетной палате РФ в заочной форме путем заполнения опросных листов, принимали участие в анкетированиях.

В 2021 году на запросы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации направлялась информация, касающаяся вопросов внешнего государственного финансового контроля:

в Счетную палату Белгородской области – об организационных вопросах прохождения государственной службы в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации;

в Счетную палату Иркутской области – о проведенном Счетной палатой мониторинге реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований Оренбургской области;

в Счетную палату Красноярского края – о количестве фактов и объеме выявленного ущерба по результатам проведенных контрольных мероприятий (для формирования (актуализации) систематизированного Перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества);

в Контрольно-счетную палату города Москвы – о методологических подходах по осуществлению аудита в сфере закупок;

в Контрольно-счётную палату Волгоградской области – о регламентации доступа контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля.

## **6.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области**

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований региона осуществлялось как напрямую, так и в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате.

В течение года проводились заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате, на которых рассматривались организационные вопросы деятельности Совета. 9 апреля состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области, основной темой которого стали итоги работы Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области в 2020 году. В связи с эпидемиологической обстановкой в регионе заседание проведено в дистанционном формате.

В 2021 году Счетной палатой параллельно с 20 контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка выполнения предложений и устранения недостатков, выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства»». Это масштабное мероприятие позволило контрольно-счетными органам области получить полезный практический опыт и обменяться профессиональными наработками.

В апреле для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Счетной палатой был проведен учебный семинар. Основным предметом обсуждения стал порядок представления государственными (муниципальными) служащими сведений о доходах за отчетный 2020 год. Участники мероприятия получили необходимые разъяснения по вопросам, возникающим при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Дополнительным импульсом активизации взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований региона в отчетном году стало принятие Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в отдельные законодательные акты». Установленные законом преобразования породили множество вопросов и потребовали оказания контрольно-счетным органом муниципальных образований правовой, информационной и методической помощи. В течение года до контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области доводились разъяснения Счетной палаты, письма Счетной палаты РФ и других контрольно-счетных органов, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, содержащие информацию по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля.

В октябре 2021 года при содействии Счетной палаты сотрудники контрольно-счетных органов Илекского, Курманаевского, Переволоцкого, Матвеевского, Северного, Грачевского, Асекеевского районов и Кувандыкского городского округа прошли обучение на курсах повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрольно-счетные органы: организация и построение эффективной работы» на базе ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет».

На основании соглашения о взаимодействии Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате и Совета (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области в 2021 году подготовлена аналитическая информация о наиболее типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты, проводимых в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений. Указанная информация вошла в сборник типовых ошибок, допускаемых органами местного самоуправления при исполнении своих полномочий, выпущенный Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области.

В 2021 году комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне продолжена реализация мероприятий по анализу показателей деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Счетная палата, являясь участником комиссии, ежегодно осуществляет сбор и обобщение информации о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области и предоставляет ее в комиссию для последующей обработки. В истекшем году эта информация размещалась на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации ([portalkso.ru](http://portalkso.ru)).

## **7. Гласность и открытость в работе Счетной палаты**

В 2021 году один из основополагающих принципов деятельности органов аудита – принцип гласности вследствие изменений, внесенных в Федеральный закон № 6-ФЗ, был дополнен принципом открытости.

Реализация принципов гласности и открытости в деятельности Счетной палаты направлена на повышение информированности общества о результатах ее деятельности и предусматривает регулярное размещение в средствах массовой информации отчетных материалов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений и других сведений.

В 2021 году на сайте Счетной палаты размещено 55 новостных публикаций о работе контрольно-счетного органа, 34 материала об итогах его контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Количество просмотров сайта составило свыше 35 тысяч. Относительно, предыдущего года это показатель вырос на 14%, что свидетельствует об интересе к опубликованным ма-



териалам. На основании данных сайта печатными и сетевыми изданиями опубликовано более 130 материалов о Счетной палате.

В отчетном периоде путем публикации на сайте Счетной палаты на общественное обсуждение выносился ряд проектов внутренних документов контрольно-счетного органа, что является важным шагом в обеспечении возможности участия граждан в разработке и реализации управленческих решений.

Реализация принципа гласности также обеспечивалась посредством выступлений председателя Счетной палаты на заседаниях Законодательного Собрания области и других мероприятиях. Новая реальность пандемии вывела часть публичных выступлений в онлайн-пространство. Так, в рамках общественных обсуждений проектов законов о бюджете доклады руководителя контрольно-счетного органа размещалась в сети Интернет.

Информационные сообщения о работе контрольно-счетного органа – новости, материалы об итогах проведенных мероприятий – регулярно направляются на Портал Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации ([portalkso.ru](http://portalkso.ru)). В 2021 году размещено 12 информационных сообщений. Здесь же в отчетном году размещалась информация о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов области в рамках реализации мероприятий Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Активно ведется работа на Портале государственного муниципального финансового аудита ([portal.audit.gov.ru](http://portal.audit.gov.ru)) – единой информационной системе, аккумулирующей возможности учета и получения информации о деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля. Информация, представленная на портале, позволяет пользователям проанализировать нарушения, допущенные учреждениями со схожими условиями и спецификой деятельности. Систематическая публикация контрольно-счетными органами своих материалов на этой Интернет-площадке способствует укреплению партнерства, формированию культуры публичности и открытости деятельности, поиску новых профессиональных практик.

Регулярная публикация материалов контрольно-счетного органа осуществляется на сайтах региональных органов власти, большая часть из них – на сайте Законодательного Собрания области (29 материалов) и на сайте минфина области (3 материала).

В случаях, когда позволяла эпидемиологическая обстановка, руководство и аудиторы Счетной палаты принимали личное участие в различных мероприятиях.

25 февраля аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. принял участие в круглом столе тематической площадки «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который был проведен региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Оренбургской области. В рамках круглого стола представителями региональных органов власти, про-

куратуры области, СМИ и предпринимательского общества обсуждался вопрос «О ситуации на рынке технологического присоединения к сетям газоснабжения и поставок природного газа для потребителей всех форм собственности».

В целях своевременного обеспечения открытости бюджетных данных ежегодно направляются сведения в адрес минфина области для их последующего размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([budget.gov.ru](http://budget.gov.ru)).

В 2021 году председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. вошел в состав рабочей группы по обеспечению открытости бюджетных данных Оренбургской области, созданной на основании постановления Правительства Оренбургской области в целях организации взаимодействия представителей органов государственной власти Оренбургской области, а также координации их деятельности по вопросам проведения планируемых мероприятий по обеспечению открытости, полноты и своевременности предоставления бюджетных данных.

## **8. Работа с обращениями граждан**

В 2021 году в Счетной палате зарегистрированы и рассмотрены 12 обращений. В Счетную палату обращались как граждане, так и коллективы граждан, в том числе юридические лица. В указанный период 7 обращений поступили в форме электронного документа.

Из общего количества поступивших обращений в 7 обращения ставились вопросы, разрешение которых не входит в компетенцию Счетной палаты. Указанные обращения были перенаправлены для рассмотрения по существу в соответствующие органы (УФАС России по Оренбургской области, минздрав области, минприроды области, контрольно-счетные органы муниципальных образований Оренбургской области).

Непосредственно Счетной палатой рассмотрено 5 обращений.

Информация, содержащаяся в одном обращении, послужила основанием для назначения и проведения в 2021 году контрольного мероприятия.

В прокуратуру области направлено 9 обращений для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения обращений граждан в общей сложности в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 30 писем.

## **9. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2022 году**

Расстановка приоритетов в деятельности Счетной палаты на предстоящий период осуществляется на основании норм законодательства Российской Федерации и Оренбургской области исходя из задач и принципов деятельности органов внешнего государственного финансового контроля.

Планирование работы на предстоящий 2022 год осуществлялось на основании риск-ориентированного подхода с учетом последних изменений Фе-

дерального закона № 6-ФЗ, предоставивших контрольно-счетным органам ряд дополнительных полномочий.

План работы на 2022 год, утвержденный Коллегией Счетной палаты 29 декабря 2021 года, предусматривает 24 контрольных мероприятия, 15 из них включены в план по поручению Законодательного Собрания области.

Важным направлением контроля для Счетной палаты останутся вопросы реализации национальных проектов и достижения национальных целей. В новой редакции Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы получили полномочия давать оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации. Для контрольно-счетных органов это новая задача повышенной сложности. В соответствии с указанной нормой контрольные органы становятся непосредственными участниками системы стратегического планирования.

Контрольные мероприятия Счетной палаты в 2022 году затронут вопросы реализации таких региональных проектов как «Сохранение лесов», «Содействие занятости», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Жилье». Кроме того, проверки будут проведены в отношении выполнения отдельных мероприятий областных государственных программ «Доступная среда», «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области», «Развитие здравоохранения Оренбургской области», «Развитие системы образования Оренбургской области».

В прошедшем году в Федеральном законе № 6-ФЗ было закреплено полномочие по реализации аудита закупок. План работы на 2022 год предусматривает 6 контрольных мероприятий, в рамках которых будет реализовываться аудит в сфере закупок. Вопрос соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд включается в программы практически всех контрольных мероприятий Счетной палаты.

Под пристальным контролем Счетной палаты остаются расходы консолидированного бюджета, выделяемые на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности социальной сферы. В план работы на 2022 год включены проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных на объекты образования на территории города Оренбурга (детский сад на 300 мест в ЖК Дубки) и Оренбургского района (средние школы в с. Подгородняя Покровка и пос. Пригородный), на объект здравоохранения (врачебная амбулатория в с. Подгородняя Покровка Оренбургского района).

Без внимания Счетной палаты не останется сфера жилищно-коммунального хозяйства. Планируется проведение проверки использования

средств, направленных на капитальные вложения в объекты коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности (подпрограмма «Инфраструктурное обеспечение земельных участков в целях жилищного строительства» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»).

С учетом приоритетов государственной политики в сфере управления государственной собственностью предметом контрольной деятельности Счетной палаты определены также вопросы эффективного распоряжения объектами государственной собственности Оренбургской области, в том числе земельными ресурсами. В этом направлении планируется проведение системного анализа состояния учета и ведения реестра государственного имущества Оренбургской области, а также организации контроля в целях обеспечения его сохранности и целевого использования.

В приоритете контрольной деятельности остаются вопросы реализации региональных государственных программ в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, обращения с отходами. Счетная палата проанализирует выполнение мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность на территории Оренбургской области, в части ликвидации объектов накопленного вреда, формирования эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществления комплекса мер по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду. Предполагается, что мероприятие будет масштабным, с охватом большого количества объектов.

В 2022 году планируется проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении местного бюджета 9 муниципальных образований: Абдулинского городского округа, ЗАТО Комаровский, Беляевского района, Илекского района, Курманаевского района, Матвеевского района, Новоорского района, Сакмарского района, Ташлинского района. Эти проверки включены в план в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Продолжится работа в рамках экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа. Как и в прошлые годы, основным приоритетом экспертно-аналитической работы будут вопросы формирования и исполнения областного бюджета. Планом работы на 2022 год предусмотрена экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный год, экспертиза изменений, внесенных в закон об областном бюджете в течение года, а также ежеквартальный анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области. Аналогичные экспертно-аналитические мероприятия будут реализовываться в отношении бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области.

При планировании экспертно-аналитической деятельности Счетная палата традиционно направляет усилия на актуальные социально значимые вопросы.

В предстоящем году Счетная палата оценит меры, принимаемые в связи с распространением пандемии, в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг мер и расходов на их обеспечение, осуществляемых в Оренбургской области в 2021 году в целях поддержки граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), по направлениям деятельности министерства здравоохранения Оренбургской области и министерства социального развития Оренбургской области».

Кроме того, будут проанализированы вопросы использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на улучшение технического состояния зданий системы общего образования области. Планируется, что проведение мероприятия позволит системно рассмотреть проблемы и подготовить предложения по улучшению ситуации.

В ходе проверок Счетной палатой неоднократно устанавливались факты неотражения в отчетности учреждений здравоохранения просроченной кредиторской задолженности перед поставщиками товаров и услуг, что является основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях. В связи с этим вопросы своевременности расчетов с поставщиками, правильности учета расчетов с ними находятся на постоянном контроле Счетной палаты. В 2022 году в рамках экспертно-аналитической деятельности будет проведен анализ кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения, подведомственных минздраву области, и факторов, оказывающих влияние на ее формирование.

Продолжится сотрудничество Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области. В течение года планируется проведение обучающих семинаров, предоставляющих возможность взаимного обмена опытом.

Счетная палата внимательно следит за ситуацией в области цифровой трансформации органов внешнего государственного финансового контроля. Сегодня цифровизация стала одним из приоритетных путей совершенствования государственного управления. В этом направлении в предыдущие годы в Счетной палате была проведена работа по обеспечению сотрудников средствами вычислительной техники и связи. Организована работа локальной сети, электронной почты, обеспечивается безопасность информационных ресурсов.

Текущая пандемия потребовала ускорения начавшегося процесса внедрения цифровых технологий. В первом квартале будет разработан план цифровизации деятельности Счетной палаты на очередной трехлетний период исходя из необходимости обеспечения постоянного доступа к государственным информационным системам для реализации своих полномочий в соответствии с современными тенденциями развития современных цифровых технологий государственного аудита.

Будет продолжена работа по актуализации стандартов и методических документов Счетной палаты в соответствии с изменениями законодательства

и передовым опытом Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации в области методологического обеспечения их деятельности. Запланирована актуализация классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) должностными лицами Счетной палаты, с учетом новой редакции классификатора Счетной палаты РФ, разработанной на основании практического опыта контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и одобренной Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В следующем году Счетная палата проведет методологические изыскания по вопросу применения в контрольной деятельности риск-ориентированного и доказательного подходов с использованием положений Концепции риск-ориентированного подхода, разработанной Счетной палатой РФ в июне 2021 года.

Изменения Федерального закона № 6-ФЗ, внесенные в июле 2021 года, создали предпосылки для дальнейшего развития потенциала органов внешнего государственного финансового контроля. Основная задача Счетной палаты на ближайшую перспективу – реализация принятых новаций, имеющих важное значение для повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов. Для ее решения принят новый Регламент Счетной палаты, пересмотрена структура аппарата контрольно-счетного органа. Ожидается, что организационные преобразования Счетной палаты области в дальнейшем в полной мере отразятся на результатах ее деятельности.

## Сокращения, используемые в отчете

Полное наименование	Сокращение
1	2
Бюджетный кодекс Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ
Градостроительный кодекс Российской Федерации	Градостроительный кодекс РФ
Земельный кодекс Российской Федерации	Земельный кодекс РФ
Налоговый кодекс Российской Федерации	Налоговый кодекс РФ
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	КоАП РФ
Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	Федеральный закон № 6-ФЗ
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Федеральный закон № 44-ФЗ
Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н	Инструкция № 157н по применению единого плана счетов бухгалтерского учета
инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н	Инструкция № 191н
инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная Приказом Минфина РФ от 25 марта 2011 г. № 33н	Инструкция № 33н
Закон Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области»	Закон о Счетной палате

1	2
Положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п	Положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий (постановление Правительства области от 08.12.2015 № 950-п)
Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п	Порядок разработки госпрограмм
Счетная палата Российской Федерации	Счетная палата РФ
Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации	Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ
Центральный банк Российской Федерации	Центральный банк РФ
Министерство финансов России	Минфин России
Правительство Оренбургской области аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	Правительство области аппарат Губернатора и Правительства области
Законодательное Собрание Оренбургской области	Законодательное Собрание области
Счетная палата Оренбургской области	Счетная палата
прокуратура Оренбургской области	прокуратура области
Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области	УФАС по Оренбургской области
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	Территориальный фонд ОМС Оренбургской области
министерство финансов Оренбургской области	минфин области
министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области	минэкономразвития области
министерство социального развития Оренбургской области	минсоцразвития области



1	2
министерство здравоохранения Оренбургской области	минздрав области
министерство труда и занятости населения Оренбургской области	министерство труда и занятости населения области
министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области	минстрой области
министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области	минприроды области
министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области	минсельхоз области
министерство физической культуры и спорта Оренбургской области	минспорта области
департамент молодежной политики Оренбургской области	департамент молодежной политики
Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области»	ФГБУ «ФКП Росреестра»
ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов»	ГАУ «РАМПиП»
государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ)	государственное задание
код операций сектора государственного управления	КОСГУ
государственная программа	государственная программа, госпрограмма, программа
муниципальное образование	МО, муниципальное образование
сельскохозяйственные товаропроизводители	сельхозтоваропроизводители
крестьянское (фермерское) хозяйство	КФХ
государственное бюджетное учреждение	ГБУ
государственное автономное учреждение	ГАУ
акционерное общество	АО
некоммерческая организация	НКО

1	2
общество с ограниченной ответственностью	ООО
фельдшерско-акушерский пункт	ФАП

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>2021 год</b>
<b>1.</b>	<b>Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность</b>	
<b>1.1.</b>	<b>Количество реализованных контрольных мероприятий, в том числе:</b>	<b>67</b>
1.1.1.	Контрольно-ревизионные мероприятия	26
1.1.2.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации	33
	<i>внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год</i>	32
	<i>проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год</i>	1
1.1.3.	Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2020 год	1
1.1.4.	Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета за 2020 год	7
	<i>Охвачено контрольными мероприятиями объектов</i>	127
<b>1.2.</b>	<b>Количество реализованных экспертно-аналитических мероприятий, из них:</b>	<b>19</b>
1.2.1.	Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов	4
1.2.2.	Анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области	3
1.2.3.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	3
1.2.4.	Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования (финансово-экономическая экспертиза государственных программ Оренбургской области)	7
1.2.5.	Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации	1

№ п/п	Наименование показателя	2021 год
	в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	
1.2.6.	Проверка выполнения предложений и устранения недостатков, выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)»	1
<b>1.3.</b>	<b>Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности</b>	
1.3.1.	Сумма установленных нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей)	9 980,9
1.3.2.	Сумма устраненных и предотвращенных финансовых нарушений (млн. рублей)	1 094,0
1.3.3.	Количество принятых, измененных нормативных правовых (включая локальные) актов по результатам контрольной деятельности	113
1.3.4.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	28
<b>2.</b>	<b>Экспертиза законопроектов и госпрограмм</b>	<b>58</b>
2.1.	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов»	1
2.2.	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов»	1
2.3.	Экспертиза законопроектов в сфере:	29
	<i>налогового законодательства</i>	6
	<i>областного бюджета и ТФОМС</i>	4
	<i>межбюджетных отношений</i>	3
	<i>социальной политики</i>	6
	<i>дополнительных соглашений</i>	1

№ п/п	Наименование показателя	2021 год
	<i>другие</i>	9
2.4.	Финансово-экономическая экспертиза исполнения государственных программ Оренбургской области	27
<b>3.</b>	<b>Реализация материалов Счетной палаты</b>	
3.1.	Количество направленных отчетов (заключений) в Законодательное Собрание Оренбургской области	118
3.2.	Количество направленных отчетов (заключений), писем с предложениями	38
3.3.	Количество направленных представлений	41
	<i>количество представлений, выполненных в установленные сроки</i>	42
	<i>количество представлений, срок выполнения которых не наступил</i>	12
3.4.	Количество направленных материалов в органы прокуратуры и в правоохранительные органы:	53
	<i>в органы прокуратуры Оренбургской области</i>	47
	<i>в УМВД России по Оренбургской области</i>	4
	<i>в УФСБ России по Оренбургской области</i>	2
3.5.	Сумма поступивших в доходы бюджетов административных штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденных на основании протоколов, составленных должностными лицами Счетной палаты (тыс. рублей)	135,6
<b>4.</b>	<b>Деятельность Коллегии Счетной палаты</b>	
4.1.	Количество проведенных заседаний Коллегии Счетной палаты	25
4.2.	Количество рассмотренных вопросов	134
<b>5.</b>	<b>Взаимодействие с контрольно-счетными органами</b>	
5.1.	Количество соглашений с контрольно-счетными органами (количество на конец года):	13
	<i>со Счетной палатой Российской Федерации</i>	1
	<i>с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации</i>	2
	<i>с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области</i>	10
5.2.	Количество проведенных заседаний Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Оренбургской области	2
5.3.	Количество проведенных семинаров, «круглых столов», заседаний Коллегий и других мероприятий с	1

№ п/п	Наименование показателя	2021 год
	участием контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области	
5.4.	Количество подписанных решений о проведении параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	20
<b>6.</b>	<b>Количество соглашений о сотрудничестве (взаимодействии) с другими органами (на конец года)</b>	<b>12</b>
<b>7.</b>	<b>Реализация принципа гласности</b>	
7.1.	Количество информационных сообщений о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, размещенных на сайте Счетной палаты	30
7.2.	Количество информационных сообщений о выполнении предложений, предписаний, размещенных на сайте Счетной палаты	4
7.3.	Количество прочих публикаций в сети Интернет (включая СМИ)	131
7.4.	Количество просмотров сайта Счетной палаты	35 179
7.5.	Количество случаев участия в публичных слушаниях (общественных обсуждениях)	2
<b>8.</b>	<b>Количество подготовленных проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты</b>	<b>8</b>

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019–2021 ГОДАХ**

Вид нормативного правового акта	Количество нормативных правовых актов		
	2019 год	2020 год	2021 год
Федеральный закон			1
Закон Оренбургской области	4	9	2
Указ Губернатора Оренбургской области	3	2	1
Постановление Правительства Оренбургской области	29	15	20
Акт министерства (ведомства)	34	17	24
Акт учреждения	37	61	59
Муниципальный правовой акт	6	2	6
<b>ВСЕГО</b>	<b>113</b>	<b>106</b>	<b>113</b>

**НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТОЙ,  
ВЫПЛАТАМИ СОЦИАЛЬНОГО И КОМПЕНСАЦИОННОГО ХАРАКТЕРА**

Объект контроля	Нарушение срока выплаты		Неправильное начисление (выплата)	
	(тыс. рублей/количество)		(тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недо-начислено	излишне начислено
Комитет по делам архивов Оренбургской области	311,7 / 9	3,8 / 1	11,3	4,9
Государственное автономное учреждение Оренбургской области «Оренбургский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	48,9 / 10		0,0	0,0
Государственное автономное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр «Проталинка»	-	-	48,5	266,3
Государственное автономное учреждение «Региональное агентство молодежных программ и проектов»	-	-	17,6	4,5
Государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области»			0,8	760,0
Государственное бюджетное учреждение «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области»	28,3 / 4			1 162,0
Государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области»				2 169,6
Государственное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области»	-	-	9,8	



Объект контроля	Нарушение срока выплаты		Неправильное начисление (выплата)	
	(тыс. рублей/количество)		(тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недоначислено	излишне начислено
Государственное бюджетное учреждение «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская»	-	-	10,6	
Государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная (коррекционная) школа № 20» г. Оренбурга	0	0	8,7	59,7
Государственное автономное учреждение «Центр проведения мероприятий Оренбургской области»	681,8 / 106	185,6 / 142	49,7	191,7
Государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Оренбургской области»	0	6,1 / 7	60,5	2 772,2
Государственное автономное учреждение Оренбургской области «Спортивно-культурный комплекс «Оренбуржье»	34,6 / 3	84,7 / 13	416,8	192,4
<b>ИТОГО</b>	<b>1 105,3 / 132</b>	<b>280,2 / 163</b>	<b>634,3</b>	<b>7 583,3</b>

**Информация о реализации предложений Счетной палаты Оренбургской области  
по итогам экспертизы проектов закона Оренбургской области**

№ п/п	<i>Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты</i>	<i>Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы</i>	<i>Исполнение пред- ложений Счетной палаты</i>
1	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 23.03.2021 № 52/1409-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие проекта закона Оренбургской области	Законопроект принят
2	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 22.03.2021 № 51/1386-21 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета»	Принятие проекта закона не противоречит требованиям федерального законодательства	Законопроект принят
3	Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.11.2021 №242/5562-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и приостановлении действий его отдельных положений»	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие проекта закона Оренбургской области	Законопроект принят
4	Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 02.12.2021 №252/5941-21 «О приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»	Счетная палата Оренбургской области предлагает учесть информацию, изложенную в данном заключении, и устранить выявленные замечания	Законопроект принят, с учетом замечаний
5	Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.12.2021 № 249/5845-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие проекта закона Оренбургской области	Законопроект принят
6	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 28.01.2021 № 10/332-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской об-	Разработанный законопроект не противоречит федеральному законодательству. Счет-	Законопроект принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы	Исполнение пред- ложений Счетной палаты
	ласти «О налоге на имущество организаций» (в части установления налоговой льготы)	ная палата Оренбургской области считает возможным принять законопроект	
7	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 44/1236-21 «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)	Согласно части 2 статьи 54 Закона о бюджетном процессе утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. В случае принятия закона Оренбургской области о внесении изменений в закон Оренбургской области о бюджете на текущий финансовый год и плановый период министр финансов Оренбургской области утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. Частями 2 и 6 статьи 54 Закона о бюджетном процессе предусмотрены основания для внесения изменения в сводную бюджетную роспись <i>без внесения изменений в закон Оренбургской области о бюджете</i> на текущий финансовый год и плановый период. Обеспечение прозрачности процесса корректировки сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета возможно посредством регулирования законодателем перечня таких оснований (в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом РФ). Также следует отметить, что наименование Законопроекта, а именно, его конкретизи-	Законопроект отклонен

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
		рующая часть («в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета») не соответствует содержанию Законопроекта. Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 44/1236-21 «О внесении изменений в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»	
8	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 30.03.2021 № 59/1554-21 «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О транспортном налоге»	Разработанный законопроект не противоречит требованиям федерального законодательства. Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять законопроект	Законопроект принят
9	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 09.04.2021 № 67/1808-21 «Об утверждении дополнительных соглашений»	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять проект закона Оренбургской области от 09.04.2021 № 67/1808-21 «Об утверждении дополнительных соглашений»	Законопроект принят
10	Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 26.05.2021 № 97/2668-21 «Об исполнении областного бюджета за 2020 год»	Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области от 26.05.2021 № 97/2668-21 «Об исполнении областного бюджета за 2020 год» может быть принят	Законопроект принят
11	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 07.06.2021 № 110/2970-21 «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»	Разработанный законопроект требованиям федерального законодательства не противоречит. Право на установление законом	Законопроект принят, с учетом замечаний

№ п/п	<i>Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты</i>	<i>Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы</i>	<i>Исполнение пред- ложений Счетной палаты</i>
		субъекта Российской Федерации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете предусмотрено пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно Счетная палата считает необходимым отметить, что в целях повышения прозрачности бюджетного процесса будет осуществлять контроль за внесенными изменениями в сводную бюджетную роспись областного бюджета при проведении ежеквартального анализа исполнения областного бюджета и внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета. Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять законопроект с учетом рассмотрения изложенных замечаний	
12	«Экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	Предлагаем принять проект закона Оренбургской области от 29.07.2021 № 151/3918-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».	Законопроект принят
13	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.08.2021 № 157/4028-21 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2022 год»	Законопроект позволяет реализовать право субъекта Российской Федерации на регулирование порядка налогообложения доходов иностранных граждан и направлен на мо-	Законопроект принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы	Исполнение пред- ложений Счетной палаты
		билизацию дополнительных доходов в областной бюджет. Счетная палата полагает, что проект закон может быть принят	
14	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.10.2021 № 207/4948-21 «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков-резидентов особых экономических зон, созданных на территории Оренбургской области»	Законопроект предусматривает установление пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций в соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса РФ в целях создания благоприятного налогового режима для резидентов особой экономической зоны, что будет способствовать привлечению инвестиций в экономику региона. Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять законопроект	Законопроект принят
15	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.10.2021 № 208/4949-21 «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О транспортном налоге»	Законопроект направлен на поддержку предпринимательской деятельности на территории области. Финансово-экономическое обоснование законопроекта не содержит расчета выпадающих доходов (оценка выпадающих доходов будет возможна только после включения инициаторов инвестиционных проектов в реестр резидентов особой экономической зоны). Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять законопроект	Законопроект принят
16	«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.11.2021 240/5554-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» (в части предоставления налоговой льготы и исключения положений, устанавливающих сроки уплаты налога)	Разработанный законопроект не противоречит требованиям федерального законодательства. Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять законо-	Законопроект принят

№ п/п	<i>Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты</i>	<i>Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы</i>	<i>Исполнение пред- ложений Счетной палаты</i>
		проект.	
17	«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.12.2021 № 250/5900-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	Предлагаем принять проект закона Оренбургской области от 01.12.2021 № 250/5900-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	Законопроект принят
18	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.03.2021 № 39/1045-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»»	В финансово-экономическом обосновании Законопроекта предлагается предусмотреть указанные расходные обязательства при формировании областного бюджета на 2022 год и на плановый период. При этом указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении.	Законопроект отклонен
19	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 46/1246-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 46/1246-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет».	Законопроект принят с учетом предложений

№ п/п	<i>Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты</i>	<i>Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы</i>	<i>Исполнение пред- ложений Счетной палаты</i>
20	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 02.04.2021 № 62/1655-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)»	В связи с принятием Законопроекта количество граждан, пользующихся мерами социальной поддержки, установленными для категории «Дети войны», может увеличиться, соответственно потребность в средствах областного бюджета будет выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании Законопроекта. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении.	Законопроект отклонен
21	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.05.2021 № 84/2392-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»	В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта потребует увеличения расходов областного бюджета. При этом каких-либо расчетов и данных, позволяющих оценить объемы средств, необходимых для реализации вносимых Законопроектом изменений, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не представлено, в связи с чем, не представляется возможным дать оценку финансовым последствиям принятия Законопроекта для областного бюджета. Инициатором Законопроекта предлагается реализацию Законопроекта осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области. Вместе с тем согласно статье 2.4	Законопроект отклонен



№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы	Исполнение пред- ложений Счетной палаты
		действующей редакции Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» финансовое обеспечение расходов на оказание меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета, софинансирование из федерального бюджета не предусмотрено. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении.	
22	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 20.05.2021 №95/2556-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»»	Указанная в финансово-экономическом обосновании сумма не подтверждена необходимыми расчетами, произведенными на основании данных соответствующих государственных органов. Инициатором законопроекта предлагается реализацию законопроекта осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области. Согласно статье 6 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Орен-	Законопроект отклонен

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы	Исполнение пред- ложений Счетной палаты
		бургской области» государственные гаран- тии в отношении ветеранов труда Орен- бургской области, предусмотренные выше- названным законом, являются расходными обязательствами Оренбургской области и в настоящий момент действующими норма- тивными правовыми актами софинансиро- вание из федерального бюджета расходов на обеспечение мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Оренбургской области», не преду- смотрено. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области ре- комендует учесть доводы, изложенные в за- ключении.	
23	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 05.08.2021 № 159/4039-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области»»	Потребность в дополнительных финансо- вых затратах будет выше суммы, указанной в финансово-экономическом обосновании Законопроекта. Указание на дополнитель- ные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Орен- бургской области от 14.03.2002 № 455/380- II-ОЗ «О правовых актах органов государ- ственной власти Оренбургской области» и приложением 4 к Регламенту Законода-	Законопроект отклонен

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы	Исполнение пред- ложений Счетной палаты
		тельного Собрания Оренбургской области, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении.	
24	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.04.2021 № 65/1768-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»	Проект может быть принят	Законопроект принят
25	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.02.2021 № 12/469-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
26	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 47/1252-21 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области" Представленным на экспертизу Законопроектом вносятся изменения в три действующих закона Оренбургской области:- от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области»; от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании»; - от 09.11.2004 № 1533/259-III-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка».	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
27	Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2021 № 221/5294-21 «О мерах социальной поддержки лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона и рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении	Законопроект принят с учетом предложений
28	Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 14.05.2021 № 87/2476-21 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования	Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской об-	Законопроект принят

№ п/п	<i>Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего экспертизу Счетной палаты</i>	<i>Выводы и предложения Счетной палаты по итогам экспертизы</i>	<i>Исполнение пред- ложений Счетной палаты</i>
	го страхования Оренбургской области за 2020 год»	ласти от 14.05.2021 № 87/2476-21 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2020 год» может быть принят	
29	Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.11.2021 № 241/5555-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»	<p>Разработанный законопроект не противоречит требованиям федерального законодательства. Право на установление законами субъектов Российской Федерации, регулируемыми бюджетные правоотношения, дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) предусмотрено пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 17.11.2021 № 241/5555-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».</p>	Законопроект принят с учетом предложений



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году

*«16» марта 2022 года № 16/67*

Рассмотрев представленный в Законодательное Собрание Оренбургской области отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) в 2021 году, комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет), руководствуясь требованиями статьи 119 Регламента Законодательного Собрания, подготовил заключение.

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2021 год представлен в Законодательное Собрание Оренбургской области 14.02.2022, с соблюдением сроков, обозначенных статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области». Согласно статье 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области отчет по поручению председателя Законодательного Собрания области в течение трех недель рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания, замечаний и предложений к отчету не имеется.

Комитет по итогам ознакомления с отчетом отмечает, что деятельность Счетной палаты в 2021 году, как и в предыдущие периоды, осуществлялась в целях выполнения задач и функций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и другими нормативными актами.

Мероприятия и направления деятельности в 2021 году определены планом работы Счетной палаты, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 2020 года № 115. План сформирован на основании 20 поручений Законодательного Собрания и предложений других участников, определенных статьей 11 Закона «О Счетной палате Оренбургской области».

Необходимо отметить, что в 2021 году реализация плана была частично затруднена объективными сложностями, вызванными ограничительными ме-

рами, направленными на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (Covid-19), но Счетной палате удалось организовать работу по выполнению плана в полном объеме.

Всего в 2021 году Счетной палатой реализованы 144 мероприятия, в том числе: 67 контрольных мероприятий (включая 32 внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год), 19 экспертно-аналитических мероприятий, 58 экспертиз проектов законов Оренбургской области и исполнения государственных программ. Контрольными мероприятиями охвачено 127 объектов, что на 22 процента выше уровня 2020 года; общий объем проверенных средств составил 42 841,2 млн рублей (по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям). По сравнению с 2020 годом общее количество реализованных мероприятий снизилось на 15, что связано со снижением количества проводимых по поручению председателя Законодательного Собрания экспертиз законопроектов.

В 2021 году общая сумма выявленных нарушений в ходе проведения контрольных мероприятий составила 2 980 880,3 тыс. рублей, или 102,5 процента от соответствующего показателя прошлого года.

Счетной палатой в 2021 году установлено 6 506 случаев нарушений, из которых 4 597 случаев – процедурные, т.е. не влекущие ущерба (70,7 процентов от общего количества), и 1 909 случаев – финансовые (29,3 процентов от общего количества), влекущие недостачи, хищения и другие финансовые потери.

В числе финансовых нарушений преобладающая доля приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 854 471,5 тыс. рублей, что составляет 116,7% к 2020 году (1 589 662,7 тыс. рублей) и 62,2% в общем объеме нарушений. Из остальных в отчете Счетной палаты отмечены нарушения, допущенные при осуществлении государственных и муниципальных закупок (892 факта на общую сумму 677 997,4 тыс. рублей), при управлении и распоряжении государственной собственностью (299 случаев в объеме 218 486,3 тыс. рублей), неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества (114 случаев в общей сумме 77 645,4 тыс. рублей) и некоторые другие.

В отчете приводятся основные результаты контрольных мероприятий, рассмотренных и утвержденных Коллегией Счетной палаты в 2021 году.

По результатам проведенных Счетной палатой в отчетном году мероприятий проверяемыми организациями, а также вышестоящими по отношению к ним органами принято 113 правовых и локальных актов (с учетом внесенных в них изменений).

Должностными лицами Счетной палаты составлено 28 протоколов об административных правонарушениях. Привлечены к административной ответственности 14 должностных лиц. Назначено 13 административных штрафов. Вынесено 3 предупреждения. Общая сумма поступивших в бюджет административных штрафов составила 135,6 тыс. рублей.

В 2021 году Счетной палатой уделено должное внимание и экспертно-аналитической деятельности: проведено 19 мероприятий, из которых 4 – еже-

квартальный мониторинг реализации приоритетных и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, 3 – анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда, 3 – анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, 7 финансово-экономических экспертиз государственных программ Оренбургской области, мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также проверка выполнения предложений и устранения недостатков, выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)».

Информация о ходе исполнения бюджета с соответствующими выводами и предложениями регулярно направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области в форме аналитической записки.

По поручению председателя Законодательного Собрания в 2021 году проведена финансово-экономическая экспертиза 31 законопроекта, в том числе проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов» и проекта закона Оренбургской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов». В 2021 году Счетной палатой проведена экспертиза исполнения 27 государственных программ Оренбургской области.

Все материалы Счетной палаты использовались Законодательным Собранием при подготовке предложений по внесению изменений в бюджет текущего года и формированию предложений по проекту областного бюджета на очередной финансовый год.

Счетная палата в 2021 году оставалась активным участником бюджетного процесса. Материалы Счетной палаты содействовали совершенствованию бюджетных процедур и взаимодействию участников бюджетного процесса.

#### **Выводы и предложения.**

Представленный в Законодательное Собрание отчет отражает деятельность Счетной палаты в 2021 году по реализации функций и задач, возложенных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, в разрезе всех направлений. В отчете подробно изложены результаты контрольной и других видов деятельности, достигнутые в 2021 году. Счетной палатой в 2021 году продолжено внедрение новых форм работы, связанных с вводимыми ограничительными мерами в периоды ухудшения эпидемиологической обстановки и распространением новой коронавирусной инфекции (Covid-19). Принятые меры позволили организовать деятельность Счетной палаты в 2021 году

в соответствии с утвержденным планом работы, с сохранением результативности и открытости.

Замечаний и предложений от комитетов и фракций Законодательного Собрания к отчету не имеется. Поручения Законодательного Собрания, включенные в план работы Счетной палаты на 2021 год, выполнены.

На основании изложенного комитет рекомендует Счетной палате:  
приступить в 2022 году к осуществлению установленных законодательством полномочий по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Оренбургской области, предусмотренных документами стратегического планирования;

продолжить регулярный мониторинг реализации в Оренбургской области национальных и региональных проектов, уделяя особое внимание выполнению показателей, характеризующих качество жизни населения;

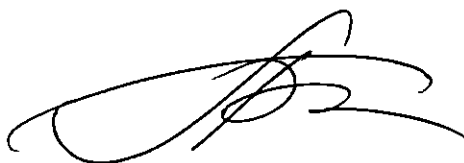
активизировать участие в контроле за использованием бюджетных средств, направляемых в целях осуществления государственных закупок, в том числе с применением метода аудита;

осуществлять системный анализ состояния учета и ведения реестра государственного имущества Оренбургской области, а также его сохранности и целевого использования;

формировать по результатам проводимых в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предложения по совершенствованию законодательства Оренбургской области, в том числе по направлениям деятельности Счетной палаты.

С учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании комитет предлагает Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты в 2021 году.

Председатель комитета



С.А.Бабин





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### Р Е Ш Е Н И Е

« 16 » марта 2022 года

№ 16/68

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году» (от 09.03.2022 № 35/1018-22)

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» 14 февраля 2022 года в Законодательное Собрание Оренбургской области представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2021 году (далее – отчет).

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания:

- отчет рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания области, замечаний и предложений не имеется;
- комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) с учетом мнений комитетов и фракций подготовлено заключение на отчет (прилагается);
- комитетом подготовлен проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году» (далее – проект постановления).

На основании изложенного, с учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области, комитет решил:

1. Принять отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году к сведению.
2. Утвердить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году.
3. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2021 году» в целом.

4. Предложить установить время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 15 минут, в том числе время для доклада – до 8 минут.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name S.A. Babin.

С.А.Бабин