

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 74417-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами»

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,  
природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета Законо-  
дательного Собрания области по собственности, природопользо-  
ванию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

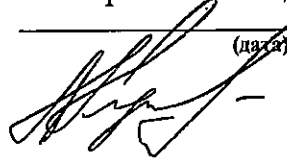
Цымбалюку Ю.Я.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

16 марта 2022 года



А.А.Куниловский

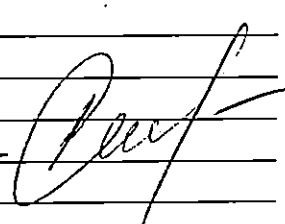
(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской

области  
(штамп канцелярии)

«16» 03. 2022 № 23-02/1151

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Цымбалюк Ю.Я.	15.03.22	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Есипова О.В. 15.03.2022  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде:  
 комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

на бумажном носителе:  
 Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды

Указание на необходимость опубликования документа  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Есипова О.В.- главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 67 37  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 74417-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Поддержать проект федерального закона № 74417-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 14.03.2022 № 23-23/24-вн

На № 23-02/1080 от 11.03.2022

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проекте федерального закона № 74417-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами»

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
3.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	+	
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению	+	
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	+	

Законопроектом вводятся новые понятия: «вторичные ресурсы» и «вторичное сырье». Вторичные ресурсы определяются как виды отходов, и регулирование обращения с ними планируется осуществлять в соответствии с положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Вторичное сырье определяется как продукция, регулирование обращения с ним планируется осуществлять в соответствии с положениями Федерального

закона «О промышленной политике в Российской Федерации» и Федеральным законом «О техническом регулировании». При этом предлагается разработать информационно-технические справочники по вторичному сырью, в которых будут содержаться систематизированные данные в области получения вторичного сырья.

Также предлагается ввести новую статью «Требования при обращении с побочными продуктами производства». Положения данной статьи учитывают существующую практику, когда получаемый в производственной деятельности побочный продукт не является отходом, а используется в качестве сырья в собственном производстве или для потребления в качестве готовой продукции.

**Комитет рекомендует поддержать проект федерального закона.**

Председатель комитета



Ю.Я.Цымбалюк

## Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок о проекте федерального закона № 74417-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами»

Подпись Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Исполнитель Есипова О.В., Главный специалист

Инициатор Есипова О.В., Главный специалист

Срок согласования 15.03.2022

Дата начала согласования 14.03.2022 14:02

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: поддержать

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Турчин В.А., Председатель комитета	Согласен	14.03.2022 14:08	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	14.03.2022 14:12	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	14.03.2022 14:18	Согласовано.
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	14.03.2022 14:29	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	14.03.2022 14:36	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	14.03.2022 14:41	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	14.03.2022 15:46	комментарии не указаны

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.03.2022 № 27  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " марта 2022 г.

**26. О проекте федерального закона № 74417-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в части регулирования обращения с вторичными ресурсами" - вносят депутаты Государственной Думы Д.Н.Кобылкин, А.Б.Коган, Е.В.Марков, Ж.А.Рябцева, Б.В.Агаев, О.А.Лебедев, Ю.И.Григорьев, С.Ф.Лисовский, Г.К.Арапов, А.А.Скачков, А.Н.Пономарев, З.З.Байгускаров**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 7 апреля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«11»03.2022 № 23-02/1080



18 февраля 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

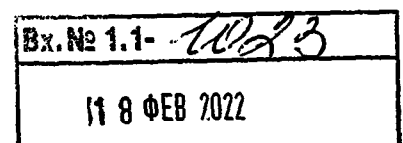
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 14 л;
  2. Пояснительная записка на 4 л;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 4 л;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами» на \_\_\_ л.;
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами» на \_\_\_ л.;
  6. Материалы по законопроекту на магнитном носителе – 1 шт.

Кобылкин Д.Н.



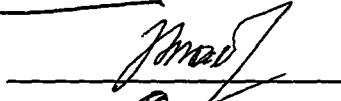


2  

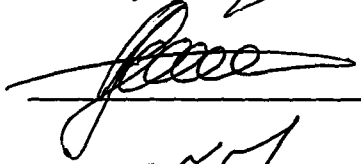

Коган А.Б.



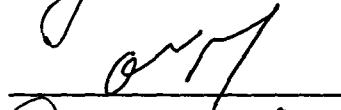
Марков Е.В.



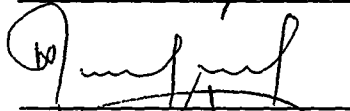
Рябцева Ж.А.



Агаев Б.В.



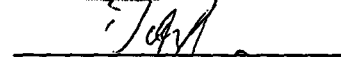
Лебедев О.А.



Григорьев Ю.И.



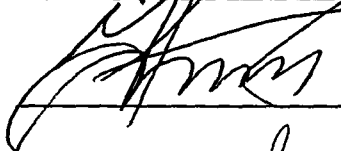
Лисовский С.Ф.



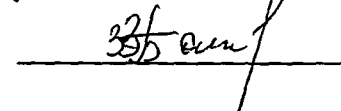
Арапов Г.К.



Скачков А.А.



Пономарев А.Н.



Байгускаров З.З.

Вносится депутатами Государственной Думы Кобылкиным Д.Н., Коганом А.Б., Марковым Е.В., Рябцевой Ж.А., Агаевым Б.В., Лебедевым О.А., Григорьевым Ю.И., Лисовским С.Ф., Араповым Г.К., Скачковым А.А., Пономаревым А.Н., Байгускаровым З.З.

Проект № 74417-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, №1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац семнадцатый изложить в следующей редакции:

«сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение (за исключением приема иными лицами вторичных ресурсов);»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"вторичные ресурсы - виды отходов, которые или компоненты которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате отдельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;"

2) в статье 13.4:

а) часть 1 после слов «накопления отходов» дополнить словами «и пунктах приема вторичных ресурсов»;

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Пункты приема вторичных ресурсов, в том числе оборудованные стационарными и (или) мобильными устройствами для такого сбора и накопления, могут быть организованы в зданиях, строениях, сооружениях, общедоступных местах при соблюдении требований

законодательства Российской Федерации, указанных в пункте 1 настоящей статьи.»;

3) пункт 4 статьи 14 дополнить предложением следующего содержания: "Указанные требования могут устанавливать также требования к способам накопления, помещениям, в которых осуществляется накопление, к таре (емкостям) для накопления отходов и их компонентов, ограничения по срокам накопления и хранения отходов в пределах сроков, установленных статьей 1 настоящего Федерального закона, исходя из их компонентного и химического состава.";

4) дополнить статьей 17<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 17<sup>1</sup>. Требования к обращению с вторичными ресурсами**

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной деятельности которых образовались вторичные ресурсы, обеспечивают их утилизацию самостоятельно либо их передачу иным лицам для целей утилизации. В случае, если технологии, процессы, методы получения вторичного сырья из вторичных ресурсов являются объектом патентных прав, их использование осуществляется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Захоронение вторичных ресурсов не допускается.

3. Физические лица, в процессе потребления которыми образуются вторичные ресурсы, обеспечивают их отдельное накопление в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов или передачу в места сбора и (или) пункты приема вторичных ресурсов.

4. Организаторы мест сбора и накопления вторичных ресурсов вправе осуществлять такое накопление, как по видам вторичных ресурсов, так и по группам однородных отходов, в соответствии с требованиями при обращении с такими группами.

5) в пункте 1 статьи 19 первое предложение изложить в следующей редакции: "Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов."

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2016, № 1, ст. 24; 2017, № 31, ст. 4774; 2019, № 30, ст. 4097; № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами 63 и 64 следующего содержания:

«вторичное сырье - продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации Российской Федерации, которая может использоваться в производстве другой продукции (за исключением пищевой) или иной хозяйственной деятельности;

информационно-технический справочник по вторичному сырью - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в области получения вторичного сырья»;

2) статью 5 дополнить абзацами 44 – 50 следующего содержания:

«утверждение порядка разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по вторичному сырью;

утверждение графиков разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью;

утверждение порядка стимулирования экономической деятельности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот и изготовления продукции с использованием вторичного сырья;

установление перечней видов продукции (товаров), работ, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению;

установление критериев, характеризующих пригодность (годность) к утилизации товаров, упаковки, материалов, используемых для производства продукции (товаров, упаковки), а также перечни видов продукции (товаров), производство и использование которых не допускается, в случае, если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы;»;

3) статью 16<sup>1</sup> дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

"4. В случае признания побочных продуктов производства отходами с момента, установленного пунктом 5 статьи 51.1 настоящего Федерального закона, плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались такие отходы.";

4) пункт 1 статьи 16<sup>2</sup> дополнить новым абзацем следующего содержания:

"Особенности определения платежной базы для исчисления платы за размещение отходов в случае признания побочных продуктов производства отходами с момента, установленного пунктом 5 статьи 51.1 настоящего Федерального закона, устанавливаются правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.";

5) статью 16<sup>3</sup> дополнить пунктом 6<sup>2</sup> следующего содержания:

"6<sup>2</sup>. В случае признания побочных продуктов производства отходами с момента, установленного пунктом 5 статьи 51.1 настоящего Федерального закона, размер платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов исчисляется в порядке, установленном пунктом 1 настоящей статьи с применением к объему или массе размещенных отходов дополнительного коэффициента, равного 52.";

б) в статье 16<sup>4</sup> внести следующие изменения:

а) пункт 1 дополнить предложением следующего содержания:

"В случае признания побочных продуктов производства отходами с момента, установленного пунктом 5 статьи 51.1 настоящего



Федерального закона ", плата за размещение отходов вносится лицами, указанными в пункте 4 статьи 16<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, по месту постановки объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с настоящим Федеральным законом.";

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год, за исключением платы за размещение отходов, вносимой в случае, установленном пунктом 5 статьи 51.1 настоящего Федерального закона;

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Плата за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленная по итогам отчетного периода в порядке, установленном статьей 16<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом, за исключением платы за размещение отходов, вносимой в случае, установленном пунктом 5 статьи 51.1 настоящего Федерального закона;

г) дополнить пунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

"5<sup>1</sup>. Квартальные авансовые платежи в текущем отчетном периоде не вносятся лицами, указанными в пункте 4 статьи 16<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.";

д) пункт 8 дополнить новым абзацем следующего содержания:

"В случае признания побочных продуктов производства отходами с момента, установленного пунктом 5 статьи 51.1 настоящего Федерального закона, декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов представляется лицами, указанными в пункте 4 статьи 16<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, по месту постановки объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с настоящим Федеральным законом.";

7) дополнить статьей 28.2 следующего содержания:

«Статья 28.2. Информационно-технические справочники по вторичному сырью

1. Информационно-технические справочники по вторичному сырью разрабатываются с учетом имеющихся технологий и оборудования,

соответствующих требованиям настоящего Федерального закона, других факторов, влияющих на способы и методы получения вторичного сырья, а также с учетом климатических, экономических и социальных особенностей Российской Федерации. При их разработке могут использоваться информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям.

2. График разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Информационно-технические справочники по вторичному сырью содержат следующие сведения:

- 1) указание на вторичные ресурсы, из которых получается вторичное сырье;
- 2) указание на виды экономической деятельности, в результате осуществления которых получено вторичное сырье;
- 3) описание и характеристика полученного вторичного сырья;
- 4) указание на виды экономической деятельности, в которых может быть использовано вторичное сырье;
- 5) описание технологических процессов, методов, способов и оборудования, используемых для получения вторичного сырья

с указанием степени переработки вторичных ресурсов и описанием конечного результата;

б) иные сведения, имеющие значение для получения вторичного сырья и вовлечения его в хозяйственный оборот."

8) дополнить статьей 51.1 следующего содержания:

«Статья 51.1. Требования при обращении с побочными продуктами производства

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной деятельности которых образуются не являющиеся продукцией производства вещества или предметы, самостоятельно осуществляют их отнесение к отходам либо к побочным продуктам производства в соответствии с технологическими регламентами производства продукции и правилами бухгалтерского учета запасов на основании данных о компонентном и химическом составе таких веществ и предметов вне зависимости от факта включения таких веществ и предметов в федеральный классификационный каталог отходов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 7 настоящей статьи.

2. К побочным продуктам производства могут быть отнесены вещества или предметы, образующиеся при производстве основной

продукции и не являющиеся целью данного производства, если такие вещества или предметы пригодны в качестве сырья в собственном производстве или для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Складирование побочных продуктов производства должно осуществляться юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с соблюдением требований настоящего закона, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иных требований законодательства Российской Федерации.

4. Побочные продукты производства не признаются отходами, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5 и 6 настоящей статьи.

5. Побочные продукты производства признаются отходами в случаях:

1) размещения побочных продуктов производства в объектах размещения отходов;

2) неиспользования побочных продуктов в качестве сырья в собственном производстве или путем передачи иным лицам в качестве

продукции по истечении трехлетнего срока с момента отнесения веществ и предметов к побочным продуктам производства.

6. В случаях, установленных пунктом 5 настоящей статьи, датой признания побочных продуктов производства отходами является дата отнесения веществ и предметов к побочным продуктам производства. С даты признания побочных продуктов отходами собственник отходов обязан исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с требованиями Федерального закона "Об охране окружающей среды".

7. Правительство Российской Федерации устанавливает перечень веществ и предметов, образуемых в результате хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства.";

### **Статья 3**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года, за исключением абзацев пятого и шестого пункта 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Абзацы пятый и шестой пункта 2 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2023 года.

3. Положения части 2 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются с 1 января 2030 года.

Президент  
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures in black ink, including the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. The signatures are arranged in a cluster, with some overlapping. The most prominent signature is the one of the President, which is written in a clear, cursive style. Other signatures are more stylized and less legible.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами**

Настоящий проект федерального закона разработан во исполнение подпункта «г» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента в сфере регулирования обращения с отходами от 15.11.2017 № Пр-2319, а также в соответствии с пунктом 1.1 Плана мероприятий («Дорожной карты») по введению отдельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 01.06.2020 № 4586п-П11 и направлен на установление новых понятий и положений, реализация которых обеспечит развитие системы обращения с вторичными ресурсами.

Законопроектом вводятся новые понятия: "вторичные ресурсы" и "вторичное сырье".

Вторичные ресурсы определяются как виды отходов, и регулирование обращения с ними планируется осуществлять в соответствии с положениями Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Вторичное сырье определяется в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» как продукция, регулирование обращения с ним планируется осуществлять в соответствии с положениями Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" и Федеральным законом "О техническом регулировании". При этом предлагается разработать информационно-технические справочники по вторичному сырью, в которых будут содержаться систематизированные данные в области получения вторичного сырья.

Законопроектом также предлагается ввести в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" новую статью "Требования при обращении с побочными продуктами производства". Положения данной статьи учитывают существующую практику, когда получаемый в производственной деятельности побочный продукт не является отходом, а используется в качестве сырья в собственном производстве или для потребления в качестве готовой продукции.



Предлагается установить, что юридические лица и индивидуальные предприниматели самостоятельно осуществляют отнесение веществ и предметов к отходам либо к побочным продуктам производства вне зависимости от факта включения таких веществ и предметов в федеральный классификационный каталог отходов, за исключением отдельных веществ и предметов, которые включены в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Складирование побочных продуктов производства должно осуществляться с соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иных требований законодательства Российской Федерации.

При этом побочные продукты производства признаются отходами в следующих случаях:

при их размещении в объектах размещения отходов;

неиспользования побочных продуктов в качестве сырья в собственном производстве или путем передачи иным лицам в качестве продукции по истечении трехлетнего срока с момента отнесения веществ и предметов к побочным продуктам производства.

Трехлетний срок устанавливается исходя из следующего.

Описание технологического процесса производства содержит технологические карты и регламенты организации процесса производства, включающие, в том числе, информацию о стадиях образования отходов и побочных продуктов, о местах их складирования и о производственных мощностях помещений, используемых для складирования. Такие мощности не безграничны. Трехлетний срок определен исходя из разумного срока накопления побочных продуктов для целей использования их в производстве или возможности реализации для нужд других производителей.

В случаях, когда побочные продукты производства признаются отходами датой признания побочных продуктов производства отходами является дата отнесения веществ и предметов к побочным продуктам производства, что влечет для собственника отходов обязанность исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с требованиями Федерального закона "Об охране окружающей среды".

В целях стимулирования деятельности по вовлечению вторичных ресурсов в хозяйственный оборот законопроектом предлагается устанавливать перечни видов товаров, работ, производство, выполнение которых допускается только с использованием определенной доли

вторичных ресурсов в их составе, и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению, об установлении перечней веществ и предметов, образуемых в результате хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства, а также видов продукции, производство и использование которой не допускается, в случае если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы. Вступление в силу данной нормы предусмотрено с 1 марта 2023 г.

Проектом закона вносятся изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в части особенностей исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае признания побочных продуктов производства отходами (с установленного проектом закона момента). В частности, вносятся изменения в статьи 16.1 (конкретизация плательщика платы), 16.2 (особенности определения платежной базы), 16.3 (установление дополнительного коэффициента) и 16.4 (особенности внесения платы, квартальных авансовых платежей, и представления декларации о плате).

При установлении дополнительного коэффициента, равного 52, для исчисления платы за установленный трехлетний период, в течение которого предоставлена возможность реализации или использования побочных продуктов производства, был принят во внимание срок, установленный Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" для накопления отходов (11 месяцев), которыми в результате такого неиспользования признаются побочные продукты производства.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона позволит достичь цели государственных программ и национальных проектов в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения. В частности, принятие федерального закона позволит обеспечить выполнение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации № 474 от 21 июня 2020 г., в части комфортной и безопасной среды для жизни по созданию "устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза".

Проектом закона предусмотрен особый порядок вступления в силу, необходимый для разработки и принятия подзаконных актов, в том числе для разработки ИТС по ВС. Закон вступает в силу с 1 сентября 2022 г. Для отдельных положений закона предусмотрено отсроченное вступление в силу:

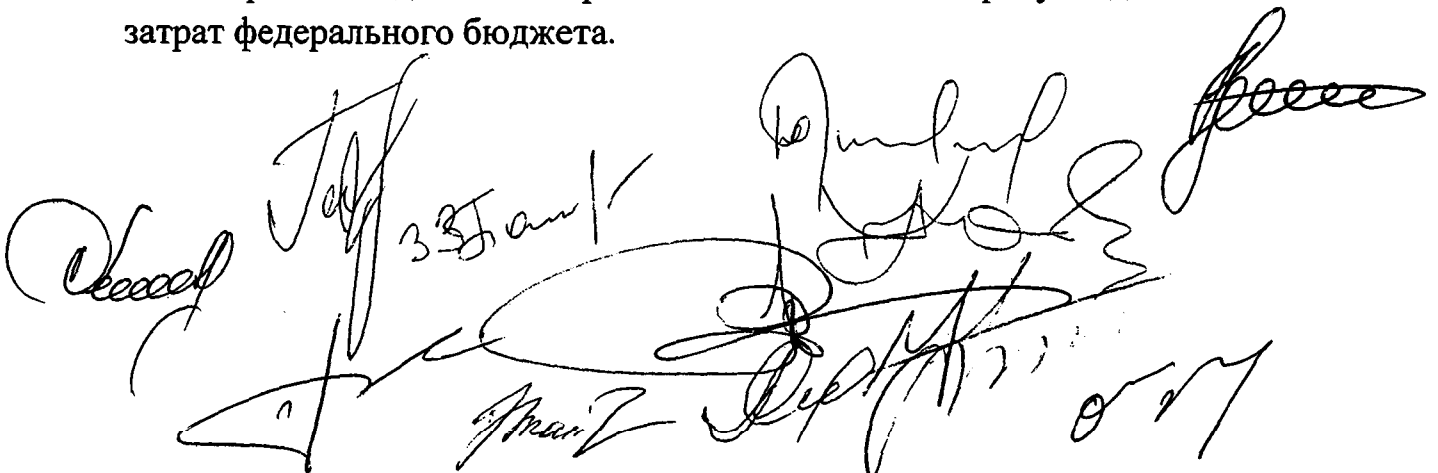
с 1 марта 2023 г. - для подготовки перечней видов продукции (товаров), работ, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению; установления критериев, характеризующих пригодность (годность) к утилизации товаров, упаковки, материалов, используемых для производства продукции (товаров, упаковки), а также перечни видов продукции (товаров), производство и использование которых не допускается, в случае, если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы, поскольку создание таких перечней требует исследование рынка и технологий производства таких товаров;

с 1 января 2030 г. - с учетом необходимости создания инфраструктуры по утилизации вторичных ресурсов, которая позволит обеспечить исполнение запрета на захоронение вторичных ресурсов.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

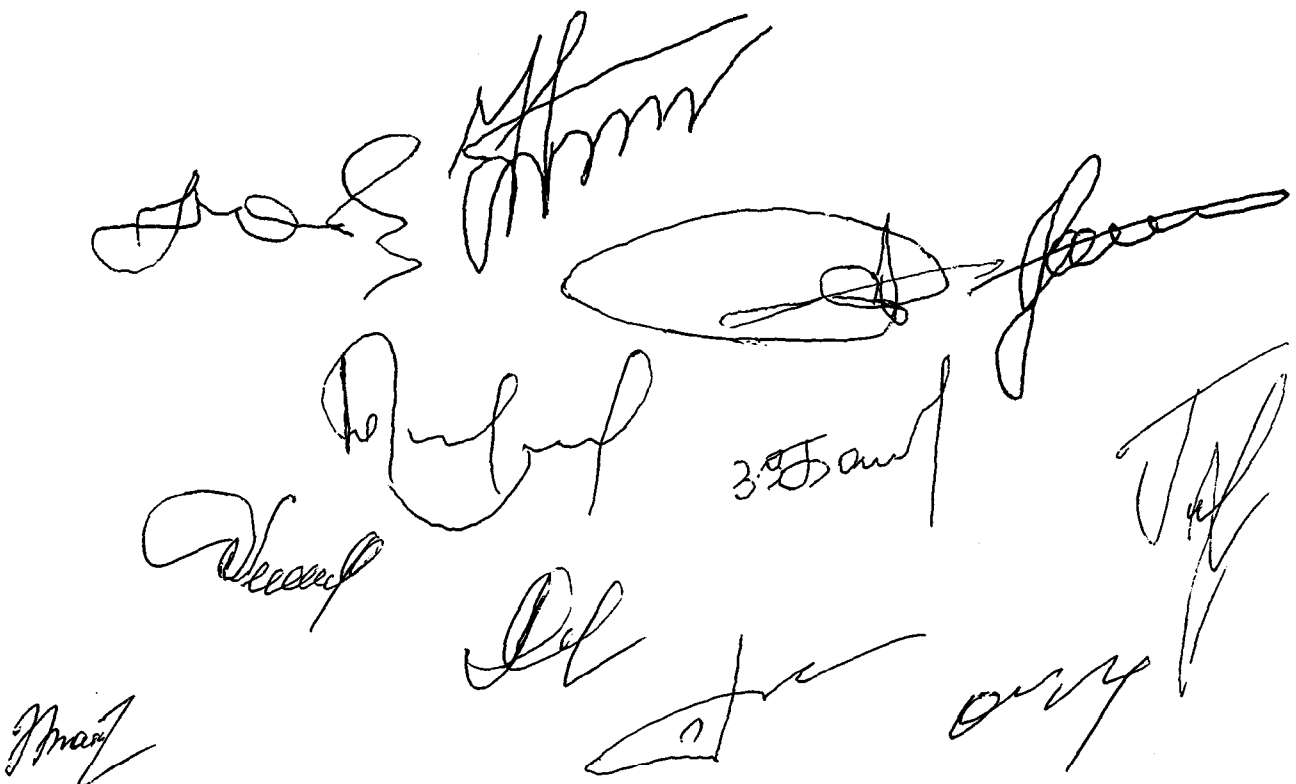
Принятие данного нормативного акта не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Сергей'. In the center, there is a signature that looks like '33 Frank'. To the right, there are several more signatures, including one that is very large and stylized, and another that is more compact. There are also some faint, illegible markings and what might be a stamp or a date '01/17' at the bottom right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

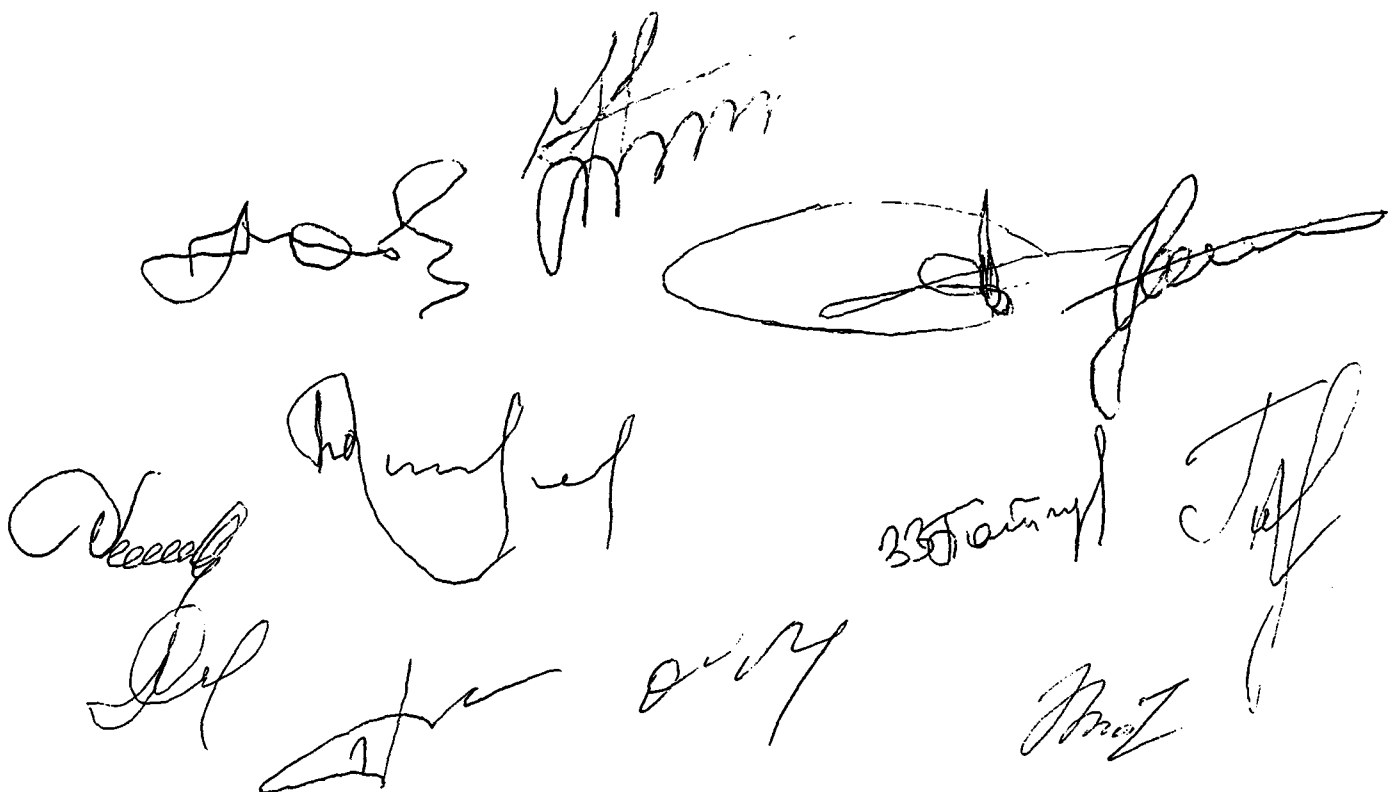


Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature at the top, a signature with a circled 'D' in the middle, and several smaller signatures and initials at the bottom.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами не потребует внесения изменений в другие федеральные законы.



Handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures are stylized and cursive, with some appearing to be names or initials. There are approximately 10-12 distinct marks, including a large signature with a long horizontal stroke and several smaller, more compact ones.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами не потребует признания утратившими силу, изменению нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования обращения с вторичными ресурсами потребует принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении перечней веществ и предметов, образуемых в результате хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства";

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минпромторг России, соисполнители - Минприроды России, Минэкономразвития России;

срок подготовки - 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

2) постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении перечни видов продукции (товаров), работ, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению.";

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минпромторг России, соисполнители - Минприроды России, Минэкономразвития России;

срок подготовки - 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

3) постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении критериев, характеризующих пригодность (годность) к утилизации товаров, упаковки, материалов, используемых для производства продукции (товаров, упаковки), а также перечни видов продукции (товаров), производство и использование которых не допускается, в случае, если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы.";

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минпромторг России, соисполнители - Минприроды России, Минэкономразвития России;

срок подготовки - 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

4) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по вторичному сырью, графиков их разработки и актуализации.";

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минпромторг России, соисполнители - Минприроды России, Минэкономразвития России;

срок подготовки - 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

5) постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду";

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минприроды России;

срок подготовки - 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

6) приказ Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России от 10 декабря 2020 г. № 1043 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899";

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минприроды России;

срок подготовки - 120 дней с даты принятия настоящего Федерального закона (требуется регистрация в Минюсте России).

Скелет  
3304  
[Other illegible signatures and initials]