

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 68935-8 «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части расширения перечня технических средств реабилитации инвалидов)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и
(фамилия, инициалы, здравоохранению
должность, подпись)

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного
(фамилия, имя, Собрания области по социальной политике и здравоохранению
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 16 » марта 2022 года

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
(штамп канцелярии)

А.А.Куниловский
(подпись)

« 16 » 03. 2022 № 23-02/1172

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	16 03.22	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 16.03.2022

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант отдела аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 68935-8 «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части расширения перечня технических средств реабилитации инвалидов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 68935-8 О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части расширения перечня технических средств реабилитации инвалидов).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 68935-8 «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части расширения перечня технических средств реабилитации инвалидов)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций		+
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+

Законопроектом предлагается включить в перечень технических средств реабилитации инвалидов в числе специальных средств для передвижения наряду с креслами-колясками автотранспортные средства, а также дополнительные приспособления к ним, включая ручное управление для автотранспортных средств.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает, так как ранее предоставляемые инвалидам льготы, направленные в том числе на обеспечение транспортными средствами, заменены ежемесячными

денежными выплатами, а также не определены источник финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

Рассмотрев проект федерального закона № 68935-8 «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части расширения перечня технических средств реабилитации инвалидов) комитет рекомендует Законодательному Собранию области его предложить ОТКЛОНИТЬ.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.02.2022 № 21
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " февраля 2022 г.

58. О проекте федерального закона № 68935-8 "О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части расширения перечня технических средств реабилитации инвалидов) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, И.А.Ананских, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 6 апреля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«25»02.2022 № 23-02/877

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 февраля 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»».

Приложения:

текст законопроекта на 1 листе;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Вх. № 1.1- <u>754</u>
10 ФЕВ 2022



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.02.2022 14:41
№68935-8; 1.1

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2
листах;

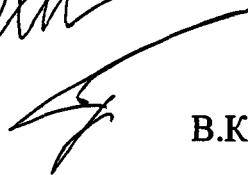
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



О.А. Нилов



В.К. Гартунг



Д.Г. Гусев



А.А. Кузнецов



И.А. Ананских



О.Н. Епифанова

СЕНАТОР

Проект № 62935-8
Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
Д.Г. Гусевым
А.А. Кузнецовым
И.А. Ананских

Сенатором
Российской Федерации
О.Н. Елифановой

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Статья 1

Абзац восьмой части второй статьи 11.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616) изложить в следующей редакции:

«специальные средства для передвижения (кресла-коляски и автотранспортные средства), а также дополнительные приспособления к ним, включая ручное управление для автотранспортных средств.»

Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1
Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации»»

В адрес авторов настоящего проекта федерального закона - депутатов фракции СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ в Государственной Думе участились обращения граждан с инвалидностью, испытывающих серьезные трудности с передвижением. Целью законопроекта является повышение уровня социальной защиты таких граждан.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было отменено предоставление инвалидам автотранспортных средств. Для инвалидов с ограниченной мобильностью это нововведение создало дополнительные проблемы с передвижением.

Практически невозможно реализовать эффективную реабилитационную программу для инвалидов этих категорий и интегрировать их в общество, если они не имеют возможности добраться до работы и учебы, до мест досуга и отдыха.

Для таких инвалидов автомобиль не роскошь, а крайне необходимое средство реабилитации, компенсирующее потерю мобильности.

Текущая ситуация усугубляется неприспособленностью общественного транспорта для передвижения инвалидов, особенно в субъектах Российской Федерации, а также несовершенством всей дорожной инфраструктуры.

Граждане с инвалидностью в своих многочисленных обращениях в органы власти и общественные организации инвалидов ставят вопрос о восстановлении в законодательстве права на льготное получение автотранспортных средств.

Значительная часть инвалидов, по указанным выше и другим объективным причинам не имеет возможности пользоваться общественным транспортом и нуждается в автотранспорте, как в единственно возможном средстве передвижения.

Такая возможность для инвалидов предоставлена чт. 3 ст. 8 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», согласно которой инвалиды при наличии прямых последствий страхового случая обеспечиваются автотранспортом как средством реабилитации.

Законопроект восстанавливает право инвалидов на получение автотранспортного средства именно как специального средства для передвижения.

Кроме того, законопроект устанавливает, что к техническим средствам реабилитации относятся также дополнительные приспособления к автотранспортным средствам, включая ручное управление для них.

В статье 20 Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией 25 октября 2012 г., отмечается, что «Государства-участники принимают эффективные меры для обеспечения индивидуальной мобильности инвалидов с максимально возможной степенью их самостоятельности».

Принятие данного законопроекта с учетом рекомендаций Конвенции поможет решить крайне важный вопрос для инвалидов с ограниченной мобильностью.

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures scattered across the lower half of the page. Some are large and stylized, while others are smaller and more compact. The signatures appear to be of various individuals, possibly representing different stakeholders or officials involved in the legislative process.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1
Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации»»

Принятие проекта федерального закона потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета на обеспечение инвалидов автотранспортными средствами и дополнительными приспособлениями к ним, включая ручное управление для автотранспортных средств. По данным Министерства труда и социальной защиты за 2019 год федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы разработано индивидуальных программ реабилитации и (или) абилитации инвалидов с заключениями о наличии медицинских показаний для приобретения инвалидом транспортного средства для 50 392 человек (включая 17 233 при первичном освидетельствовании).

Таким образом, учитывая стоимость доступного автомобиля отечественного производства 598 900 руб. и расходы на его доработку с установлением комплектов ручного управления 20 000 рублей суммарные расходы федерального бюджета в 2023 году составят: 50392 чел. x 598 900 руб. = 30 179 768 800 руб., в 2024 году – не более 10 320 843 700 руб. (17 233 чел. x 598 900 руб.), в 2025 году – не более 10 320 843 700 руб.

В связи с тем, что законопроект вступает в силу с 1 января 2023 года соответствующие расходы предлагается предусмотреть в ходе работы над проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов».

Источником необходимых в целях реализации положений проекта настоящего федерального закона ассигнований федерального бюджета будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы в очередном финансовом году и в плановом периоде бюджетного цикла в период восстановления экономики после отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вследствие реализации мер по стабилизации экономики, устранения структурных дисбалансов и препятствий для развития экономики, предпринимаемых Правительством Российской Федерации.

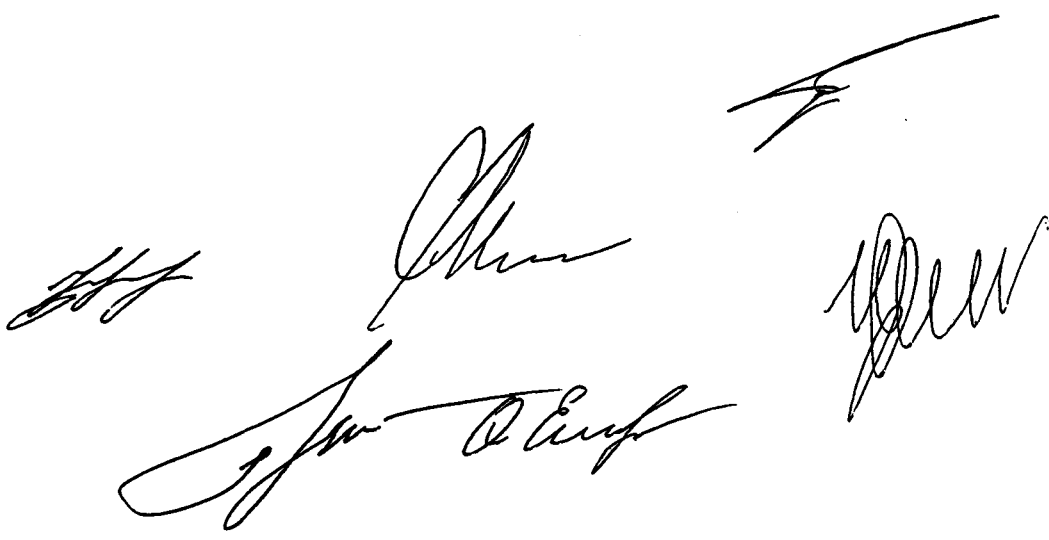


Handwritten signatures of officials, including a prominent signature in the center and several others around it.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures scattered across the lower half of the page. Some are large and stylized, while others are smaller and more compact. The signatures appear to be in cursive or semi-cursive script.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9935п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/451 от 19 февраля 2021 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.09.2021 17:43
№1255153-7; 5.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 11¹
Федерального закона "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 11¹ Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменение, включив в перечень технических средств реабилитации инвалидов в числе специальных средств для передвижения наряду с креслами-колясками автотранспортные средства, а также дополнительные приспособления к ним, включая ручное управление для автотранспортных средств.

Следует отметить, что Федеральным законом "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений




в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ранее предоставляемые инвалидам льготы, направленные в том числе на обеспечение транспортными средствами, заменены ежемесячными денежными выплатами, которые осуществляются в соответствии со статьей 28¹ Федерального закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация положений законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета: в 2022 году - в объеме 25,4 млрд. рублей, в 2023 и 2024 годах - 8,7 млрд. рублей соответственно. Вместе с тем в представленном расчете потребности в дополнительных средствах федерального бюджета не учтены расходы на обеспечение предлагаемыми законопроектом автотранспортными средствами и дополнительными приспособлениями к ним, включая ручное управление, инвалидов, прошедших освидетельствование ранее, в результате которого инвалидность им была установлена бессрочно, и возможно имеющих показания для обеспечения указанными средствами реабилитации, что не позволяет оценить последствия принятия предлагаемых изменений для федерального бюджета.

Кроме того, законопроектом не определены источник финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. Ригоренко