



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
**Комитет по законности, правопорядку и делам
национальностей, общественных объединений
и религиозных организаций**

РЕШЕНИЕ

От 11 апреля 2022 года

№ 191/56

г. Оренбург

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2021 году

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» и по письменному обращению Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области подлежит рассмотрению на заседании Законодательного Собрания области.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; публикаций средств массовой информации и интернет-ресурсов; результатов проверок и посещений различных детских учреждений области; данных официальной государственной статистики; информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного исполнительными органами государственной власти Оренбургской области, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. При анализе деятельности Уполномоченного были использованы данные собственного учета и анализа.

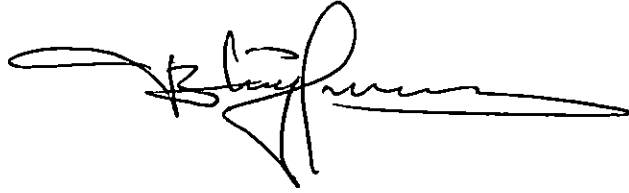
Рассмотрев Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2021 году»,

комитет РЕШИЛ:

1. **Рекомендовать** Законодательному Собранию области **принять** Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2021 году» **к сведению**.

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 55 мин., время для доклада – 20 мин.

Председатель комитета



Турчин В.А.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д. 14/1, тел.8 (3532) 43 52 33, тел / факс 8 (3532) 43 52 37
e-mail:upr.oren@mail.ru

«24» марта 2022 г.

№ 50-458/ч

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» направляю Вам ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2021 году».

Предлагаю рассмотреть ежегодный доклад на ближайшем после 1 апреля 2022 года очередном заседании Законодательного Собрания Оренбургской области.

Приложение: на 110 л.

Уполномоченный по правам ребенка
в Оренбургской области

А.В. Линькова



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**«О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в
Оренбургской области, соблюдении и защите прав,
свобод и законных интересов детей в Оренбургской
области в 2021 году»**

**г. Оренбург
2022 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2-4
Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в 2020 году	5
1.1. Работа с обращениями граждан.....	5-16
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.....	16-22
Раздел 2. Обеспечение права на жизнь и охрану здоровья детей	22
2.1. Демографическая ситуация в регионе.....	22-24
2.2. Право на жизнь и безопасность	24-36
2.3. Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия	36-39
2.4. Право ребенка жить и воспитываться в семье	39-49
2.5. Право на охрану здоровья	49-61
2.6. Право на образование	61-72
2.7. Право на отдых и занятость	72-77
2.8. Право на социальное обеспечение	77-81
2.9. Право на гражданство	81-83
2.10. Право на жилище	83-85
2.11. Право на алименты	85-89
2.12. Право на доступ к информации и информационную безопасность ..	89-91
2.13. Право на доступ к занятию спортом и культурным ценностям	92-95
2.14. Право на объединение	95-98
2.15. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	98-109
Заключение	109-110

Введение

«Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. Этим приоритетом определяются все положения обновленной Конституции о защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии экономики, образования и культуры.

Положения о демографическом развитии, защите семьи и детства обозначены в обновленной Конституции России, и они должны получить свое практическое воплощение в работе всех уровней власти.»

В. Путин

(Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, 21.04.2021)

Защитить детей, обеспечить им счастливое детство – гражданский долг каждого человека и приоритет государства. Как признано мировым сообществом и провозглашено Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка, для защиты прав детей необходимы специальные механизмы. Документ определяет не только основополагающие права ребенка, но и систему гарантий по их реализации странами-участницами. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка. Развитие этих положений в Конституции РФ, Семейном кодексе РФ, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации, Национальных проектах, а также в Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, создает в нашей стране прочную правовую базу для улучшения положения детей, укрепления института семьи как фундаментальной основы российского общества и сохранения традиционных семейных ценностей.

Несмотря на принимаемые меры в сфере семьи, материнства, отцовства и детства, имеется ряд проблем, одна из которых – демографическая и решение которой требует консолидации усилий государства и общества, их эффективного взаимодействия.

Положения о демографическом развитии, защите семьи и детства должны получить свое практическое воплощение в работе всех уровней власти. Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года предложил в каждом национальном проекте предусмотреть специальный раздел, направленный на поддержку молодых людей, молодежи, подчеркнув при этом, что «мы столкнулись с эпидемией в то время, когда совпали, наложились друг на друга последствия демографических ударов 40-х и 90-х годов прошлого века. И понимаем, что сегодня ситуация в сфере демографии чрезвычайная.

К сожалению, это так. Нужно это признать, констатировать, иметь это в виду и действовать исходя из этой ситуации».

Учрежденный в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и интересов ребенка в Оренбургской области, институт Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) призван оказывать содействие в реализации и совершенствовании механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленных на улучшение положения детей в регионе. Такое содействие осуществляется в рамках выполнения Уполномоченным возложенных Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (далее – Закон) задач.

Ежегодный доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона, в нем отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2021 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей в Оренбургской области, а также представлены предложения о совершенствовании их правового положения.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; публикаций средств массовой информации и интернет-ресурсов; результатов проверок и посещений различных детских учреждений области; данных официальной государственной статистики; информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного исполнительными органами государственной власти Оренбургской области, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. При анализе деятельности Уполномоченного были использованы данные собственного учета и анализа.

Структурно доклад состоит из введения, двух разделов и заключения. Первый раздел представляет собой информацию об основных направлениях деятельности Уполномоченного. Второй раздел посвящен общему мониторингу соблюдения прав и интересов детей в Оренбургской области. В данном разделе представлена общая оценка ситуации с соблюдением прав ребенка в 2021 году на территории Оренбургской области с анализом основных демографических тенденций, с указанием тех мер, шагов, инициатив, которые были предприняты в области в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, с обзором новаций федерального и областного законодательства, непосредственно касающихся положения детей. Здесь же обозначены проблемные вопросы в области детства на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2021 году. Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в области, которые стали известны Уполномоченному в ходе его деятельности в отчетном периоде. Такая характеристика представлена по видам основных прав

ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка: обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность; обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие; обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье; обеспечение прав и законных интересов ребенка в сфере образования; обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка. Особое внимание в этом разделе уделено обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав. По результатам анализа деятельности по обеспечению прав детей в регионе сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию законодательного регулирования и практического обеспечения прав несовершеннолетних и их защиты в Оренбургской области. В заключении содержатся выводы, сделанные в результате изучения ситуации в сфере обеспечения прав ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области выражает благодарность руководителям исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области за предоставление достоверных информационно-аналитических сведений и содействие в осуществлении Уполномоченным возложенных на него задач.

Доклад направляется Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание Оренбургской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в 2021 году

1.1. Работа с обращениями граждан

В соответствии со статьей 11 Закона Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, жалобы граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления Оренбургской области, должностных лиц и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, допускающих нарушения прав и законных интересов ребенка.

Как и ранее, граждане имели возможность обратиться к Уполномоченному всеми удобными им способами: на личном ежедневном приеме, посредством почтовой связи, на электронную почту, по телефону «горячей линии», через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также через аккаунты социальных сетей: ВКонтакте, Инстаграм и Одноклассники.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется Уполномоченным путем конструктивного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления. Документооборот отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного в 2021 году составил 4 291 документ (2020 г. – 3524, +21,8%).

Количество обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году по сравнению с 2020 годом, увеличилось на 15,8% (973 против 840). При этом отмечен рост в 3,5 раза числа обращений, поступивших через социальные сети (35 против 10), что способствовало не только оперативному информированию о нарушениях прав ребенка, но и незамедлительному принятию мер для их восстановления. На 31,8% выросло число граждан, принятых на личном приеме Уполномоченным и сотрудниками его отдела (394 против 299).

Информированность о проблемах в сфере детства дополнительно обеспечивается ежедневным мониторингом материалов в СМИ и социальных сетях, благодаря чему Уполномоченным инициировано 104 проверки по случаям возможных нарушений прав детей и семей с детьми.

Среди поступивших обращений более половины (59,5% или 579) поступили письменно (2020 г. – 51,0% или 428), 134 обращения рассмотрены с выездом в 27 территорий области.

В 2021 году выездные приемы граждан проводились совместно с прокурором Оренбургской области (МО г. Оренбург, г. Орск), руководителем Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации (МО г. Оренбург, Соль-Илецкий г.о.), руководством следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области (МО Тюльганский район), УФССП России по

Оренбургской области (МО г. Бузулук, Сорочинский г.о., Бузулукский, Асекеевский, Новосергиевский и Оренбургский районы), депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области (МО Гайский г.о., Грачевский, Домбаровский, Илекский, Новосергиевский и Тюльганский районы).

Такие приемы показывают свою эффективность: большинство вопросов при наличии тесного взаимодействия с органами власти, правоохранительными органами и при неформальном подходе решается на местах.

Кроме того, Уполномоченным проведены личные приемы граждан в Приемной Президента Российской Федерации в Оренбургской области, региональной общественной приемной политической партии «Единая Россия».

Обращения в службу Уполномоченного поступают не только из Оренбургской области, но и из других субъектов Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств. В 2021 году поступило 40 обращений из 17 субъектов Российской Федерации (Республики Татарстан, Башкирия и Дагестан, город Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург, Краснодарский край, Архангельская, Курская, Самарская, Пермская, Тюменская области и другие), Республики Казахстан.

Ежегодно сохраняется география обращений жителей Оренбургской области, большинство – из наиболее населенных городов области: Оренбурга, Орска, Новотроицка, Бузулука, Соль-Илецкого и Сорочинского городских округов, и районов: Бузулукского, Оренбургского, Новоорского, Новосергиевского, Сакмарского и Тоцкого.

Распределение письменных обращений по муниципальным образованиям Оренбургской области в 2021 году

№ п/п	Муниципальное образование	Количество обращений	
		всего	доля (%)
1	Абдулинский городской округ	4	0,4
2	Адамовский район		
3	Акбулакский район	9	0,9
4	Александровский район	1	0,1
5	Асекеевский район	8	0,8
6	Беляевский район	9	0,9
7	г. Бугуруслан	12	1,2
8	Бугурусланский район	2	0,2
9	г. Бузулук	42	4,2
10	Бузулукский район	16	1,6
11	Гайский городской округ	20	2,1
12	Грачевский район	6	0,6
13	Домбаровский район	2	0,2
14	ЗАТО пос. «Комаровский»		
15	Илекский район	14	1,4
16	Кваркенский район	4	0,4

17	Красногвардейский район	4	0,4
18	Кувандыкский городской округ	8	0,8
19	Курманаевский район		
20	Матвеевский район	2	0,2
21	г. Медногорск	4	0,4
22	Новоорский район	14	1,4
23	Новосергиевский район	13	1,3
24	г. Новотроицк	31	3,2
25	Октябрьский район	4	0,4
26	г. Оренбург	445	45,7
27	Оренбургский район	52	5,3
28	г. Орск	64	6,6
29	Первомайский район	7	0,7
30	Переволоцкий район	7	0,7
31	Пономарёвский район		
32	Сакмарский район	18	1,8
33	Саракташский район	9	0,9
34	Светлинский район	3	0,3
35	Северный район	4	0,4
36	Соль-Илецкий городской округ	26	2,7
37	Сорочинский городской округ	27	2,8
38	Ташлинский район	5	0,5
39	Тоцкий район	16	1,6
40	Тюльганский район	12	1,2
41	Шарлыкский район	1	0,1
42	Ясненский городской округ	8	0,8
	Итого	933	95,9
	Другой субъект РФ	40	4,1
	Всего	973	100

Больше половины жалоб в 2021 году касалось работы муниципальных органов власти (36,0%, или 350), 23,9% (233) заявлений связано с деятельностью региональных органов исполнительной власти, 19,0% (185) содержало претензии к федеральным органам власти и 21,1% – к коммерческим структурам и иным лицам.

Из содержания обращений можно сделать вывод, что проблемы детства, материнства и семьи, относящиеся к компетенции отдельных органов местного самоуправления, не всегда должным образом рассматриваются на их уровне. В ряде случаев по существу они не разрешаются, в связи с чем по проблемам, отнесенным к вопросам местного значения, граждане вынуждены были обращаться к Уполномоченному.

Обращения по вопросам защиты прав детей касались различных сфер жизнедеятельности ребенка. По некоторым вопросам гражданам требовались консультационно-правовые разъяснения. В отдельных случаях, не надеясь на

решение своих проблем на местном уровне, граждане сразу обращались в вышестоящие федеральные структуры, в том числе к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Нередко позиция обратившихся граждан свидетельствовала о нежелании родителей (законных представителей) самостоятельно решать проблемы своей семьи, осуществлять защиту и обеспечивать права своих детей.

Анализ обращений свидетельствует, что в большинстве случаев причиной обращения является правовая неграмотность граждан, незнание своих прав и обязанностей, полномочий органов исполнительной власти различных уровней. Таких обращений в 2021 году поступило 68,3% (665).

В каждом третьем обращении (291) граждане высказывались о неудовлетворительной работе должностных лиц. В отчетном периоде поступило 10 обращений граждан о несогласии с нормами действующего законодательства.

Так, в ноябре 2021 года поступили обращения граждан о несогласии с проектом федерального закона № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части введения некоторых ограничительных мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции) и проектом федерального закона № 17358-8 «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об обеспечении мероприятий по защите населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции при осуществлении перевозок внутренними и международными авиарейсами и в поездах дальнего следования).

Также в своих обращениях жители высказывали несогласие с размером ежемесячного пособия опекунам на содержание ребенка, указывали на отсутствие механизма компенсации расходов по обучению и питанию детей, находящихся на семейной или домашней форме обучения.

Поступали обращения граждан с предложениями о принятии мер по ужесточению ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, по совершенствованию механизмов блокировки запрещенных контентов, и об иных мероприятиях, направленных на защиту традиционных семейных ценностей.

Основную категорию заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного, традиционно составляют родители. Удельный вес этих обращений составил 88,0% (698).

Следующая категория заявителей – это близкие родственники детей, которые обеспокоены морально-психологическим климатом в семье, асоциальным поведением родителей и нарушением прав детей со стороны самих родителей. Таких обращений поступило 76 (9,6%).

Особое внимание уделяется обращениям граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи. Число таких обращений в 2021 году составило 5,8% (46). Самыми распространенными являются вопросы, касающиеся социального обеспечения опекаемых детей, защиты их жилищных прав. Не

последнее по значимости место занимают проблемы охраны здоровья, а также получения образования указанной категории детей. Уполномоченный оперативно реагирует на все вопросы, оказывая содействие в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

От многодетных семей поступило 199 обращений (25,1%) по различным вопросам, в том числе по улучшению жилищных условий, получению мер социальной поддержки, медицинскому обеспечению и образованию несовершеннолетних.

В отчетном периоде поступило 118 коллективных обращений. В их числе о реализации прав несовершеннолетних в сфере образования, охране здоровья и обеспечения безопасности. Разрешение проблем, обозначенных в указанных обращениях, находилось на особом контроле Уполномоченного.

Так, в декабре к детскому правозащитнику обратилась жительница областного центра от имени коллектива родителей с жалобой на управляющую компанию, которая установила металлический забор на землях общего пользования, тем самым ограничила доступ к детской площадке. Уполномоченный совместно с администрацией муниципалитета выясняли правомерность установки забора. В результате управляющей компанией данное ограждение демонтировано, дети и мамы с детьми смогли беспрепятственно посещать дворовую детскую площадку.

Кроме того, к Уполномоченному обращались должностные лица (36) и просто неравнодушные граждане (85), которые обращали внимание на существующие проблемы в той или иной сфере детства или сигнализировали о ситуации с конкретным ребенком. 20 заявителей пожелали остаться анонимными, но их информация проверялась и отрабатывалась тщательным образом. Как правило, обозначенные в обращениях вопросы требовали принятия комплексных мер на основе межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти.

Самую малочисленную, но вместе с тем важнейшую категорию заявителей составляют сами дети (7), которые затрагивали вопросы, касающиеся семейных отношений и образования.

Так, к Уполномоченному обратилась мама, а затем и сама несовершеннолетняя жительница региона с просьбой об оказании помощи в прекращении травли подростка со стороны одноклассников. Со слов заявителей, девочка, являясь отличницей, активисткой, волонтером, на протяжении не одного года подвергалась буллингу сверстников. Обращения к педагогу и руководству школы не меняли ситуацию, более того, мама столкнулась с непониманием ситуации, замалчиванием и нежеланием признать проблему в классе. Уполномоченный совместно с органами системы профилактики разбирались в конфликтной ситуации. Управлением образования администрации муниципалитета и районной прокуратурой были выявлены нарушения в организации учебно-воспитательного процесса в школе. Должностные лица, допустившие нарушения, были привлечены к ответственности. Со всеми участниками этой истории была проведена

профилактическая работа, девочке предложена помощь психолога, чтобы снизить негативные последствия конфликта.

Классный педагог, который своевременно не смог увидеть и решить проблему в своем классе, заменен.

Ежегодно к Уполномоченному обращаются лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы. Как правило, это родители несовершеннолетних, которых волнуют проблемы жизнеустройства их детей, общения с ними, если они находятся в замещающих семьях, а также вопросы образования, охраны здоровья и социального обеспечения детей.

На все поставленные вопросы в каждом таком обращении Уполномоченный, основываясь на информации, предоставленной профильными ведомствами, включая органы опеки и попечительства, давал ответы, в необходимых случаях – с разъяснением действующего законодательства.

В большинстве случаев факты, изложенные в обращениях граждан, проверялись с участием соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления. Для достижения наиболее качественного и положительного результата в решении проблемы заявителя нередко по одному обращению направлялось несколько запросов в различные ведомства и организации.

Анализ поступивших обращений свидетельствует о том, что каждое третье обращение (294) не содержит информации о нарушении того или иного права ребенка, а носит консультационный характер. Жители региона обращались за разъяснением норм действующего законодательства, в том числе о получении мер социальной поддержки, об оказании содействия в решении бытовых, семейных и иных проблем, когда права детей не были нарушены. Всем оказана правовая помощь. В рамках действующих соглашений Уполномоченного с адвокатскими палатами за 2021 год адвокатами была оказана юридическая консультация о способах защиты прав и законных интересов детей 86 жителям региона.

В 603 (62,0%) случаях при проверке доводов заявителей факты нарушения прав ребенка не нашли своего подтверждения. Однако Уполномоченный во взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами в 344 (35,4%) случаях оказывал содействие в решении поставленных вопросов.

В 3,8% (37) обращений факт нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего установлен, приняты исчерпывающие меры по их восстановлению.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения затрагивают все сферы жизнедеятельности детей. Стоит отметить, что в обращениях нередко указываются несколько проблем разной направленности.

Большая часть вопросов 30,8% (300) связана с семейными правоотношениями. В данную группу обращений вошли вопросы, связанные с уклонением от уплаты алиментов, определением места жительства ребенка, спорами по воспитанию детей, лишением (ограничением) родительских прав,

установлением отцовства (материнства), выездом ребенка на постоянное место жительства за границу без согласия отдельно проживающего родителя.

Нередко в адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, находящихся в постразводной ситуации, когда возникает проблема дальнейшего общения и воспитания ребенка другим родителем. Обращений об определении места жительства и порядка общения ребенка с одним из родителей поступило 78 (26,0%) от общего количества обращений указанной категории. Стоит отметить, что лучший способ решения данного вопроса – это добровольная договоренность об участии в воспитании детей и общении с ними. Нельзя забывать, что ребенок имеет право общаться с обоими родителями и другими родственниками. Разногласия членов семьи, развод родителей не должны влиять на реализацию прав детей. В данных ситуациях родителям нужно действовать в интересах детей.

В 65 обращениях заявители сообщали об асоциальном поведении родителей, неисполнении ими родительских обязанностей по воспитанию детей, 23 обращения содержали просьбы о лишении родительских прав, 11 сигналов поступило о неудовлетворительных условиях проживания детей. В 3 случаях обращались за помощью и консультацией по вопросу восстановления в родительских правах. По 5 обращениям Уполномоченный разбирался и отстаивал права детей при разводе родителей и разделе совместно нажитого имущества.

В категории обращений о праве ребенка жить и воспитываться в семье поступило 1 заявление об установлении отцовства, 1 – о смене фамилии ребенка, в 3 – об установлении местонахождения ребенка со своим законным представителем. В 7 обращениях содержалась информация об асоциальном поведении самих несовершеннолетних. Всем обратившимся оказана консультативная помощь в решении обозначенных вопросов.

Более чем в 2 раза (73 против 33) возросло количество обращений по неисполнению алиментных обязательств, сопряженных с жалобами на бездействие судебных приставов-исполнителей, не принявших должных мер по взысканию алиментов.

Число обращений, касающихся темы опеки и попечительства, составило 52. В 18 обращениях содержалась просьба оказать содействие в оформлении усыновления (удочерения), опеки над ребенком, информация о котором размещена в государственном банке данных. Нередко граждане жаловались на действия (бездействие) органов опеки и попечительства муниципальных образований области.

Тема образования является одной из важных в обращениях граждан к Уполномоченному и составляет 15,9% (155) от всех тем.

**Динамика обращений по вопросам реализации права на образование в
2020 – 2021 годах**

Тематика обращений	2020 год	2021 год	±, (в%)
Реализация права детей на получение общего образования	76	107	+40,8
Реализация права детей на получение высшего и профессионального образования	9	8	-11,1
Реализация права детей на получение дополнительного образования	4	9	+125,0
Конфликты между участниками образовательного процесса	31	55	+77,4
Строительство, ремонт, ликвидация, реорганизация образовательных организаций	6	5	-16,7
Прием либо перевод обучающихся	32	20	-37,5
Транспортное обслуживание	1	1	
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья		2	-17,1
Организация питания	8	6	-25,0
Организация учебного процесса (дистанционное, домашнее обучение)	9	4	-55,6

В 2021 году отмечен рост на 16,5% обращений граждан по проблемам в сфере образования. Данная категория включает в себя вопросы устройства ребенка в образовательную организацию, сдачи экзаменов, ликвидации и реорганизации образовательных организаций, инклюзивного образования, дополнительного образования, физической культуры и спорта; 4 (2,6%) обращения поступило от законных представителей детей по вопросам организации дистанционного обучения и домашней формы обучения, 4 (2,6%) заявителей поднимали вопросы школьного питания, в том числе детей с пищевыми особенностями, компенсации за питание детей, обучающихся по семейной форме обучения и находящихся на домашнем и дистанционном обучении.

В 2 обращениях граждане сигнализировали о неудовлетворительном состоянии здания школы, о школьных помещениях, нуждающихся в ремонте.

В 2021 году поступило 3 обращения от жителей новых микрорайонов муниципальных образований с предложениями о строительстве школ в шаговой доступности. Такие обращения рассматриваются совместно с министерством образования, министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области и администрацией муниципалитета, выясняется возможность и перспектива развития социальной инфраструктуры в строящихся микрорайонах и жилых комплексах. При этом анализируются сведения о количестве детского населения, о наличии

школьного автобуса, о разработанном безопасном маршруте «Дом-школа-дом», о соблюдении права каждого ребенка на образование.

Ряд обращений содержал просьбы об оказании помощи в урегулировании конфликтов участников образовательного процесса (между учениками или между учеником и учителем). В 2021 году их количество к Уполномоченному возросло в 1,8 раза (47 против 26). По мнению специалистов, конфликты психологически трудно и болезненно переживаются детьми – непосредственными участниками, они могут привести к нарушению гармонии взаимоотношений с окружающими людьми, задержать процесс социализации личности. Поэтому разрешение конфликтных ситуаций требует от учителя высокого уровня профессионального мастерства и психологической компетентности.

Анализ обращений о проблемах межличностных конфликтов, школьного буллинга свидетельствует о том, что чаще всего учителя, психологи, руководство общеобразовательных организаций, где возникают подобные ситуации, стараются не выносить их обсуждение за пределы учреждения, что нередко приводит к их усугублению. Приходится констатировать, что самостоятельно школьный коллектив, не имея нужных психологических и медиаторских навыков, зачастую не может справиться с трудностями, возникающими в коллективе учащихся. При этом заложниками остаются дети. В случае буллинга, например, страдают не только подростки, на которых направлена травля, но и те, от кого она исходит, и даже наблюдатели поставлены в неблагоприятные условия для обучения.

Открытый диалог со школьниками, их родителями, своевременное обращение в органы системы профилактики и изначально признание проблемы поможет быстрее решить ее и избавить детей от страданий и негативных последствий.

С целью детального ознакомления со всеми обстоятельствами обращений, а также возможного урегулирования конфликтных ситуаций в образовательных организациях Уполномоченным и специалистами отдела осуществлено 2 совместных выезда с представителями управления образования города Оренбурга в подведомственные организации.

К Уполномоченному обратилась мама шестиклассника, которая отчаялась самостоятельно устранить негативное воздействие на ребенка со стороны классного руководителя. В ходе рассмотрения обращения с целью разобраться в причинах возникшего конфликта между учеником и учителем был осуществлен выезд совместно с представителями управления образования в одну из школ областного центра, где все были выслушаны, проведена беседа с руководством и педагогом школы, родителям несовершеннолетнего оказано содействие в получении психологической помощи. В данной ситуации удалось снять напряжение и стабилизировать психоэмоциональное состояние участников образовательного процесса.

По результатам проведенных проверок, инициированных Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений граждан, к 8 руководителям и педагогическим работникам образовательных организаций

применены меры дисциплинарного воздействия, 2 – привлечены к административной ответственности. Надзорными и контролирующими органами внесено 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

За отчетный период поступило 26 обращений, связанных с реализацией права на дошкольное образование. Большинство из них (65,4%) выражали просьбу о предоставлении места в детском саду ребенку в шаговой доступности от дома, 2 – о переводе в другую дошкольную организацию. В 8 обращениях заявители жаловались на некорректное поведение педагогов-воспитателей, несоблюдение ими педагогической этики.

Еще одной причиной жалоб граждан стало неудовлетворительное состояние пешеходных и автомобильных дорог вблизи образовательных организаций, такое, как отсутствие тротуаров, ограждений, светофоров, освещения, знаков ограничения скорости, а также аварийное состояние дорожного покрытия, что в целом представляет угрозу жизни и здоровью детей, особенно при неблагоприятных погодных условиях и в темное время суток.

В 2021 году количество обращений к Уполномоченному о жилищных правах семей с детьми возросло на 23,4% и составило 132. Среди них:

66 обращений (50,0%) – о необходимости улучшения жилищных условий семей с детьми, получении субсидий, обеспечении жильем вне очереди, возможности участия в программах, в том числе 46 обращений поступили от многодетных семей;

12 обращений (9,1%) – о выселении несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей либо смены собственника жилья;

5 обращений (3,8%) – об ухудшении жилищных условий несовершеннолетних в связи с неисполнением законными представителями несовершеннолетних кредитных обязательств, влекущих за собой нарушение жилищных прав их детей;

19 обращений (14,4%) – о получении юридических консультаций по вопросам приобретения, продажи, оформления в собственность жилья, приватизации и наследования жилых помещений;

25 обращений (18,9%) – по прочим вопросам, связанным с соблюдением жилищных прав несовершеннолетних.

В отчетном периоде на 7,0% возросло количество обращений (76 против 71), связанных с правом семьи на получение мер социальной поддержки, большинство (49) из которых касались вопросов назначения и выплаты социальных пособий. По этой тематике к Уполномоченному обращались граждане за содействием в получении материальной помощи (3), о выделении земельного участка (1) в соответствии с региональным законодательством, по вопросам, связанным с назначением и осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (14).

В 2021 году почти в 2,5 раза возросло количество обращений (123 против 51), касающихся прав детей на охрану здоровья, медицинскую помощь. В 5 случаях заявители отстаивали право на медицинское обследование ребенка с последующим направлением на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности. В большинстве обращений родители просили

обеспечить их детей бесплатными вакцинами против менингококковой инфекции и ветряной оспы. Большое количество поступивших обращений связано с решением вопроса обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы, а также с жалобами на недостаточное обеспечение медицинскими изделиями и лекарственными препаратами несовершеннолетних с указанным заболеванием.

Поступило 42 (4,3%) жалобы на действия судебных приставов-исполнителей, представителей правоохранительных органов и других территориальных органов федеральных органов власти.

О защите прав детей на регистрацию, получение гражданства Российской Федерации, паспортизацию получено 5 обращений.

По вопросам получения и использования материнского (семейного) капитала, оформления пенсий поступило 10 обращений.

В 2021 году поступило 46 обращений по вопросам обеспечения права несовершеннолетних на жизнь и безопасную окружающую среду. Среди них была получена информация об отсутствии освещения на улицах населенных пунктов, отсутствии пешеходных дорожек по пути следования детей в школу и обратно, о неудовлетворительном состоянии детских игровых и спортивных площадок (поврежденных спортивно-игровых сооружений и малых архитектурных форм), о возрастающей популяции бродячих собак, представляющих угрозу для жителей, а также о большой концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе поселка, расположенного вблизи иловых полей ООО «Оренбург Водоканал».

Обращения иной тематики (жалобы на управляющую компанию, невозможность погашения долгов за жилищно-коммунальные услуги, о нарушении трудовых прав и другие) составили 3,0% (29) от общего количества обращений.

Информированность о проблемах в сфере детства дополнительно обеспечивается ежедневным мониторингом материалов в средствах массовой информации (далее – СМИ) и социальных сетях. Источником информации служат также оперативные сводки УМВД России по Оренбургской области, ГУ МЧС России по Оренбургской области, предоставляемые в рамках заключенных с Уполномоченным соглашений. По выявленным случаям проводится анализ и при необходимости инициируются проверки по нарушениям прав детей и семей с детьми.

В 2021 году Уполномоченным взято на контроль около 300 оперативных сводок, информации и сообщений средств массовой информации, новостных порталов и социальных сетей, в том числе по 247 случаям инициировано проведение проверок правоохранительными и контролирующими органами, надзорными ведомствами, а также проведение профилактической и иной работы комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Из общего количества материалов 50 – касались безопасности несовершеннолетних, 5 – охраны здоровья, 8 – жизнеустройства детей, ненадлежащего выполнения родительских обязанностей и опеки над детьми-сиротами, 11 – связаны с семейными правоотношениями, 23 – вопросы дошкольного, школьного

образования, питания в образовательных организациях, 4 – дополнительного образования и организации досуга несовершеннолетних.

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Эффективность деятельности Уполномоченного по обеспечению соблюдения прав и интересов детей в Оренбургской области обусловлена в том числе степенью выстроенного конструктивного взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области, органами местного самоуправления в Оренбургской области, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Так, в течение 2021 года Уполномоченный принял участие в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей, проводимых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и другими органами государственной власти Российской Федерации:

- совещание «Всероссийский проект «Качество детства» как важный инструмент защиты прав семей с детьми» по вопросам взаимодействия с региональными и федеральными органами власти в рамках реализации проекта «Качество детства»;
- Всероссийский семинар «Возможности аналитической платформы «Смарт Аналитикс» в вопросах обработки и анализа статистики для реализации проекта «Качество детства»;
- рабочее совещание уполномоченных по правам ребенка в субъектах Приволжского федерального округа «Основные аспекты деятельности Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка»;
- Всероссийский семинар-совещание по обеспечению качества и безопасности школьного питания, проведенный по инициативе Министерства просвещения России;
- Первый Всероссийский форум «Вектор детства» по представлению инновационных проектов в сфере защиты семьи и детства, передовых технологий в области образования, здравоохранения, культуры и спорта;
- Всероссийское совещание по итогам мониторинга «Повышение качества паллиативной помощи детям»;
- семинар «Реализация стратегии (концепции) комплексной безопасности детства: опыт регионов», организованный аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- XVII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения»;
- Совещание уполномоченных в субъектах Приволжского федерального округа «Формы и методы обеспечения безопасности детей»;
- Совещание уполномоченных «О перспективных направлениях

деятельности института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

- Совещание «Актуальные вопросы применения Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (организатор – Министерство юстиции России).

В течение прошлого года Уполномоченный тесно сотрудничал с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления области. Важной формой сотрудничества является работа по истребованию Уполномоченным необходимых сведений, документов, материалов, разъяснений, объяснений и иной информации от органов государственной и муниципальной власти по вопросам, связанным с выполнением возложенных на него полномочий.

В течение года Уполномоченный принял участие в рабочих совещаниях по отдельным вопросам, затрагивающим интересы ребенка:

- расширенное заседание коллегии УМВД России по Оренбургской области по вопросу «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел Оренбургской области на 2020 год с учетом требований Директивы МВД России от 30.10.2019 № 1дсп и задачах на 2021 год»;

- расширенные заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) Правительства Оренбургской области и администраций муниципальных образований (г. Оренбург, Соль-Илецкий г.о., Тюльганский и Сакмарский районы) по подведению итогов деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2020 году, основным направлениям и задачам на 2021 год;

- рабочая встреча с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области по обсуждению вопросов по защите прав и законных интересов детей;

- «круглый стол» «О создании реабилитационного пространства для инвалидов, в том числе в рамках оптимизации здравоохранения Оренбургской области», организованный Общероссийским народным фронтом;

- региональная сессия организаторов детского отдыха «Вектор развития-2021»;

- расширенное заседание итоговой коллегии министерства образования Оренбургской области;

- заседание антитеррористической комиссии Правительства Оренбургской области по вопросу реабилитации несовершеннолетних, возвращенных из стран с повышенной террористической активностью, профилактике распространения в их среде радикальных идей;

- совещание межведомственной координационной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Оренбургской области;

- Международная акция «Читаем детям о войне»;

- рабочее совещание регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «ЗА РОССИЮ» в Оренбургской

области» по теме «О создании региональной программы Оренбургской области «Обеспечение права детей и подростков на жизнь»;

- селекторное совещание Правительства Оренбургской области по вопросам готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к проведению летней оздоровительной кампании 2021 года; обеспечению антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления;

- заседание «круглого стола» Филиала ОАО «РЖД» Куйбышевская железная дорога на тему «Причины детского травматизма на железнодорожной инфраструктуре»;

- заседание «круглого стола» УМВД России по Оренбургской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений;

- Митап ФГБОУ ВО ОГУ г. Оренбург с международным участием «Права ребенка и их защита»;

- заседания межведомственной рабочей группы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних при прокуратуре Оренбургской области;

- Женский форум Приволжского федерального округа «Социальные инициативы женщин в реализации национальных проектов»;

- акция «Родительский день в учреждениях исполнительной инспекции», проведенная в филиале уголовно-исполнительной инспекции (далее – УИИ) по г. Оренбургу;

- Межведомственное совещание в УФССП России по Оренбургской области по вопросу комплексной реабилитации должников по алиментам;

- «круглый стол» «Межведомственное взаимодействие при инициировании и рассмотрении вопроса о помещении несовершеннолетних правонарушителей в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей» (далее – ЦВСНП);

- совещание работников образования региона, заседание секции дополнительного образования и воспитания «Внедрение рабочих программ воспитания и календарных планов воспитательной работы в образовательных организациях в новом учебном году»;

- заседание Совета Уральской транспортной прокуратуры по защите прав несовершеннолетних;

- рабочее совещание УФСИН России по Оренбургской области на тему «Организация образовательного процесса среди несовершеннолетних, подозреваемых, обвиняемых и осужденных»;

- совещание по подведению итогов летней оздоровительной кампании детей в 2021 году;

- научно-практическая конференция «Медиация в семейном конфликте» (организатор – Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области);

- заседание «круглого стола» по правовым знаниям в рамках празднования Дня прав человека, организованном Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области.

В мае 2021 года Уполномоченный принял участие в работе межведомственной рабочей группы по проверке готовности к летнему детскому оздоровительному сезону 2021 года детского оздоровительно-образовательного центра «Город детства» и регионального молодежного центра «Авангард», расположенных в зоне отдыха «Дубки» областного центра; в июне 2021 года – детского образовательно-оздоровительного лагеря «Солнечная страна».

Также в июне детский омбудсмен в составе межведомственной рабочей группы принял участие в пресстуре по мониторингу работы лагерей всех типов: детские оздоровительные лагеря «Чайка», «Заря» зона отдыха «Дубки», лагеря дневного пребывания при средней общеобразовательной школе № 86, средней общеобразовательной школе № 57, лицее № 5», станции юных техников.

С учетом того, что решение многих вопросов возможно только при организованном должным образом межведомственном сотрудничестве, Уполномоченным принимались меры по усилению взаимодействия территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления по решению отдельных вопросов защиты прав и интересов ребенка. Одной из форм сотрудничества является приглашение Уполномоченным к участию в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей, федеральных и региональных ведомств.

Так, вопросы межведомственного взаимодействия по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних, предупреждения совершения ими правонарушений, в том числе путем вовлечения их во Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия», были предметом обсуждения межведомственного рабочего совещания, организованного Уполномоченным в апреле 2021 года.

В рамках рассмотрения обращения родственников несовершеннолетней, находящейся в трудной жизненной ситуации, в октябре 2021 года Уполномоченным было проведено межведомственное рабочее совещание с участием представителей КДН и ЗП Правительства Оренбургской области, администрации г. Оренбурга, региональных министерств образования, здравоохранения и социального развития, прокуратуры Дзержинского района г. Оренбурга. По итогам совещания определены конкретные мероприятия для каждого профильного ведомства по оказанию помощи несовершеннолетней и по работе, направленной на сохранение родственных связей.

Для рассмотрения вопроса организации условий для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования несовершеннолетними лицами, находящимися в учреждениях исполнительной системы, в том числе в воспитательных колониях ФСИН России, Уполномоченным в августе 2021 года организовано межведомственное совещание с участием представителей региональных УФСИН России, УМВД России и министерства образования.

Эффективность деятельности Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка, по содействию их восстановлению во многом зависит от организации его взаимодействия с территориальными федеральными органами государственной власти региона и общественными организациями. Основы такого взаимодействия определены прежде всего Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», а также практикой заключаемых соглашений о сотрудничестве.

В течение 2021 года по инициативе Уполномоченного было подписано 5 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в области обеспечения прав несовершеннолетних между Уполномоченным и ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области», ФКУ «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике», УФССП России по Оренбургской области, «Агентством правового сотрудничества Олеси Максимовой» и межведомственное соглашение с УФССП России по Оренбургской области, министерством социального развития Оренбургской области, министерством труда и занятости Оренбургской области, ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер» и администрацией г. Оренбурга «О комплексной реабилитации должников алиментных обязательств, ведущих асоциальный образ жизни».

Предметом заключенных соглашений является взаимодействие и сотрудничество сторон, направленное на защиту прав и законных интересов детей на территории Оренбургской области, восстановление их нарушенных прав, а также правовое просвещение в области прав и законных интересов ребенка.

Взаимодействие с федеральными органами заключается в основном в обмене информацией, в проведении совместных проверок, в том числе по жалобам граждан, в обращении Уполномоченного за содействием в проведении проверок, относящихся к ведению данных органов. В частности, всего по инициативе Уполномоченного в 2021 году было направлено более 330 запросов с инициацией проверки по обращениям граждан, в том числе по обжалованию деятельности органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления области, федеральных органов государственной власти, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов детей и их должностных лиц. Из них 100 – в прокуратуру Оренбургской области, 31 – в следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области, 121 – в УМВД России по Оренбургской области, 62 – в УФССП России по Оренбургской области, 10 – в региональное отделение Пенсионного фонда России по Оренбургской области, 2 – в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области, 2 – в Управление Роскомнадзора по Оренбургской области, 3 – в Оренбургское региональное отделение Фонда социального

страхования.

Еще одной формой посредничества между властью и обществом является Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Совет), который осуществляет координацию вопросов, затрагивающих интересы несовершеннолетних.

На проведенном заседании Совета в онлайн-формате детский омбудсмен обсудил с участниками тему взаимоотношения подростков со сверстниками. На заседании были затронуты проблемы, связанные с распространением буллинга, кибербуллинга в школах. Также обсуждались вопросы правовой грамотности подростков – знания прав и обязанностей несовершеннолетнего гражданина, меры ответственности за совершенные деяния. Были высказаны предложения по различным аспектам школьной жизни, затрагивающим интересы молодого поколения: проблемы информационной безопасности детства, повышение правовой грамотности в сфере защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, организация просветительской работы.

В марте 2021 года Уполномоченный встретился в онлайн-пространстве с новым составом Детской общественной правовой палаты.

В ходе встречи обсуждены вопросы многих сфер жизни: профориентация, профилактика преступлений и правонарушений, правовое воспитание. Уполномоченный сформулировал основную стратегию развития детского правозащитного сектора региона и подчеркнул необходимость развития различных форм правового просвещения несовершеннолетних.

Семья является основным фактором защиты прав детей и первоосновой развития и воспитания каждого ребенка. Уполномоченный активно контактирует с родительской общественностью и основным направлением работы с родителями определяет правовое просвещение и информирование граждан. С целью информирования родительской общественности о наиболее актуальных вопросах семейного воспитания, необходимости выстраивания конструктивных детско-родительских отношений, повышения родительских компетенций, о недопустимости нарушения прав детей в семье в январе и марте 2021 года принято участие в областных родительских собраниях «Культурные ценности семьи и их значение для ребенка», «Воспитание в труде. Роль семьи в работоспособности ребенка».

В ходе родительского собрания обсуждались вопросы взаимоотношений детей и подростков в семье, в том числе с родителями, вопросы наркотической зависимости подростков, профилактики экстремизма в подростковой среде, проблемы обучения в современных условиях, вопросы взаимоотношений между участниками учебного процесса.

В мае 2021 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области состоялось родительское собрание в он – лайн режиме с родителями воспитанников ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области», в том числе из Оренбургской области.

В июне 2021 года Уполномоченный принял участие в акции «Родительский день в УИИ», проведенной в филиалах уголовно-исполнительной инспекции по г. Оренбургу. В рамках акции проведены мероприятия с несовершеннолетними осужденными и их родителями.

Раздел 2. Обеспечение права на жизнь и охрану здоровья детей

2.1. Демографическая ситуация в регионе

Демографическая ситуация в Оренбургской области, как и в стране в целом, напрямую связана с состоянием медицины, уровнем рождаемости и смертности, внутренней и внешней миграцией. А служба материнства и детства по-прежнему остается одним из приоритетных направлений развития здравоохранения.

Концепция демографической политики Оренбургской области (далее – Концепция) разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», законами Оренбургской области и другими нормативными правовыми актами, регулирующими демографические процессы.

Демографическая политика является составной частью социальной политики Оренбуржья, рассчитана на долгосрочную перспективу, представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер социально-экономического, правового и профилактического характера, направленных на улучшение демографической ситуации в области, в том числе на сохранение и укрепление семьи, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья матерей, детей и подростков.

Несмотря на принимаемые государством усилия, наш регион переживает демографический кризис. За 2021 год органами ЗАГС Оренбургской области зарегистрировано 18 305 актов о рождении, что на 3,3% меньше, чем в 2020 году (18 939). Количество рожденных детей за последнее десятилетие в нашем регионе снизилось на 33,3% (в 2012 г. – 30 165).

С 2017 года в Оренбургской области наблюдается естественная убыль населения. Количество зарегистрированных в 2021 году актов о смерти в 2 раза превысило количество зарегистрированных актов о рождении.

Общее количество населения в регионе продолжает уменьшаться. По данным Росстата, в 2021 году население Оренбургской области сократилось на 0,7% и составило 1 94215 человек (2020 г. – 1 956 835). На данный показатель оказывает влияние и отрицательная динамика миграции: в 2020 году в Оренбургскую область прибыло 48 446 человек, выбыло 49 070 человек в другие регионы России и за рубеж.

Общее количество детского населения в Оренбургской области сократилось на 0,7% и составило по состоянию на 01.01.2021 433 330 детей (на 01.01.2020 – 436 283).

Демографическая ситуация в регионе

Основные показатели демографического развития		2020 г.	2021 г.	
1.	Количество родившихся, всего	18 939	18 305	
2.	Количество мертворожденных детей	115	117	
3.	Количество умерших детей до 1 года	68	81	
4.	Коэффициент младенческой смертности (на тысячу родившихся детей)	3,6	4,5	
5.	Количество умерших детей в возрасте от 1 года до 14 лет	107	85	
6.	Количество умерших детей в возрасте 15 – 17 лет	35	38	
7.	Общее число браков	10 619	11 848	
8.	Общее число разводов	8 200	9 343	
9.	Численность беременных несовершеннолетних:	234	214	
10.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	4	5
11.		15 – 17 лет (вкл.)	230	209
12.	Численность родивших несовершеннолетних:	163	86	
13.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	1	4
14.		15 – 17 лет (вкл.)	162	82
15.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:	3	1	
16.	в т.ч. в поздние сроки беременности	-	-	
17.	Количество аборт в возрасте 15 – 17 лет (вкл.), всего:	68	6	
18.	в т.ч. в поздние сроки беременности	-	-	
19.	Материнская смертность	1	16	
20.	Показатель материнской смертности	5,2	89	
21.	Число отказов от новорожденных, всего:	21	36	
22.	в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	-	-

Современная демографическая ситуация в Оренбургской области характеризуется общероссийскими факторами закономерности: распространенность незарегистрированных браков, ограничение рождаемости, деторождение в более поздних возрастах.

С 2010 года в Оренбургской области устойчиво сохранялась тенденция по сокращению количества браков, но в 2021 году ситуация изменилась в положительную сторону. В 2021 году количество зарегистрированных браков возросло на 11,6% и составило 11 848 (2020 г. – 10 619).

В 2021 году количество зарегистрированных расторжений брака по сравнению с 2020 годом увеличилось на 13,9% и составило 9 343 акта.

Динамика соотношения количества заключенных браков к разводам на протяжении ряда лет, к сожалению, имеет негативную тенденцию: если в 2020 году в 77% случаях браки распадались, то в 2021 году на каждые 100 браков приходится 79 разводов.

В рамках реализации демографической политики нашего региона Правительством Оренбургской области планомерно реализуется комплекс мер, направленных на решение основных задач: обеспечить постепенное увеличение численности населения до 2,5 млн человек; увеличить суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности; рост количества браков, уменьшение числа разводов; увеличение количества среднететных и многодетных семей; снижение числа малообеспеченных семей, повышение экономической самостоятельности семьи; снижение количества семей, находящихся в социально опасном положении; снижение числа отказных, беспризорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей; уменьшение числа правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

2.2. Право на жизнь и безопасность

Статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации право каждого ребенка на жизнь признается в качестве неотъемлемого и неотчуждаемого права. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а также при принятии решений, касающихся прав, свобод и законных интересов ребенка, обеспечение наилучших интересов ребенка.

В Оренбургской области в 2021 году в возрасте до 1 года умерло 73 ребенка (2020 г. – 70), коэффициент младенческой смертности увеличился с 3,6 в 2020 году до 4,3 в 2021 году. Среди основных причин младенческой смертности на первом месте стоят заболевания перинатального периода (38,4%), затем врожденные аномалии развития плода (15,1%), от болезней органов дыхания и внешних причин погибло 8,2% младенцев. Поражения плода и новорожденного, обусловленные состояниями матери, осложнениями беременности, родов и родоразрешения, не позволяют новорожденному выжить.

Количество мертворожденных детей в 2021 году составило 117 (2020 г. – 115). Всемирная организация здравоохранения называет пять основных причин мертворождения. Ими являются осложнения во время родов, инфекции матерей во время беременности, нарушения здоровья матерей (особенно высокое кровяное давление и диабет), задержка внутриутробного развития плода и врожденные аномалии.

В решении важной демографической проблемы, такой, как минимизация смертности детей в перинатальный период, необходим комплексный подход, требующий наличия в нашей области высокоразвитой системы здравоохранения, а также систематической комплексной профилактической работы с беременными женщинами, направленной на формирование у них здорового образа жизни и позитивного восприятия беременности и материнства.

Крайним проявлением нарушения права детей на жизнь и безопасность является гибель детей. В структуре смертности детей Оренбургской области в 2021 году показатель смертности от внешних причин составил 52,8% (2020 г. – 59,9%), по причине болезни умерли в отчетном периоде 58 детей (47,2%). Внешними причинами смертности детей и подростков являются дорожно-транспортные происшествия (7), пожары (6), утопления (13), отравления угарным газом, газом из баллончика (2), выпадение из окон (2), асфиксия и аспирация (2), электротравмы (2) и другие.

В целом в Оренбургской области вопросам обеспечения безопасности детей уделяется много внимания, это дополнительный маркер того, что при целенаправленной работе снижение смертности детей от несчастных случаев возможно и этот вид смертности является управляемым.

Самоубийства детей

В 2021 году по сравнению с предыдущим годом существенно возросло число суицидов несовершеннолетних: с 8 до 13 (рост 62,5%). На треть также возросло число суицидальных попыток – с 62 до 81 (на 30,7%).

По результатам проверок возбуждено 13 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 110 УК РФ, с целью установления в рамках следствия обстоятельств, послуживших причиной для суицида и суицидальных попыток несовершеннолетнего.

Анализ материалов об отказе в возбуждении уголовного дела и уголовных дел данной категории свидетельствует о том, что поводами для суицидальных попыток либо самоубийств несовершеннолетних являлись ссоры и недопонимание в семье, разногласия с друзьями, зачастую по малозначительным поводам, неразделенные чувства, сложности взаимоотношений с противоположным полом. В единичных случаях несовершеннолетние объясняли причины своего поведения сложностями в учебе. В ряде случаев суицидальные попытки обусловлены неустойчивым психическим состоянием подростков либо нахождением несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения.

В истекшем году факты совершения суицидальных попыток либо самоубийств вследствие участия несовершеннолетних в деструктивных группах отсутствовали.

В целях создания благоприятных условий для сохранения жизни и здоровья за счет раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической помощи в Оренбургской области создана и организована работа межведомственной группы по профилактике суицидального настроения среди несовершеннолетних при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) Правительства Оренбургской области (постановление КДН и ЗП Правительства Оренбургской области от 28.07.2021 № 5). В состав межведомственной группы вошли представители министерства здравоохранения, образования, социального развития, департамента молодежной политики, КДН и ЗП Правительства

Оренбургской области, СУ СК России по Оренбургской области, ведущие психиатры и психологи региона. Основная задача рабочей группы – объединение усилий всех заинтересованных ведомств (здравоохранения, образования, органов внутренних дел, по делам молодежи, следственных органов и других) в работе по предупреждению детских суицидов, разработка и реализация комплекса дополнительных мер, направленных на снижение суицидов и попыток несовершеннолетних. Проведено 2 заседания рабочей группы. Рассмотрены конкретные вопросы, даны поручения.

В декабре 2021 года в состав КДН и ЗП Правительства Оренбургской области введен главный внештатный специалист по суицидологии министерства здравоохранения Оренбургской области.

С 2019 года во всех учреждениях социального обслуживания проводится акция «Скажи, о чем молчишь». В рамках проведения акции организован прием несовершеннолетних и их родителей психологами комплексных центров социального обслуживания населения и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, а также консультации по телефону.

Органами образования принимаются меры для нивелирования ситуации в отношении суицидента, родителей, педагогов и класса, в котором обучается (обучался) ребенок. В основном работа заключается в оказании психологической помощи. С несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки, психологами образовательных организаций проводится диагностика эмоционального состояния, индивидуальные занятия по коррекции эмоционального состояния.

Активизирована деятельность социально-психологических служб образовательных организаций по формированию благоприятных взаимоотношений в классных коллективах, выявлению учащихся, склонных к суицидам, находящимся в состоянии стресса, конфликта, депрессии, трудной жизненной ситуации, и оказанию им своевременной помощи. Педагоги-психологи регулярно проводят коррекционные занятия с целью сплочения коллектива и установления доброжелательных отношений: «Связующая нить», «Расскажем о себе», «Дружная семья», «Я глазами других», «Репортаж об однокласснике». Организовано психолого-педагогическое консультирование детей и родителей, в том числе из группы социального риска. Государственное бюджетное учреждение «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия Оренбургской области» осуществляет комплексную диагностику по вопросам обучения, воспитания детей, имеющих поведенческие расстройства, определяет для них образовательный маршрут и направления коррекционной работы для педагога-психолога.

Важным звеном системы профилактики суицидального поведения детей в Оренбургской области остается служба детского телефона доверия, работа которого организована в областном центре с 2010 года. За 2021 год на детский телефон доверия поступило 50200 звонков (2020 г. – 42 794). Основная масса озвученных проблем касалась межличностных отношений, в том числе детско-родительских отношений, отношений со сверстниками, по вопросам жестокого

обращения и насилия над детьми, 770 звонков поступило от подростков с суицидальными мыслями (2020 г. – 461).

Специалист службы определял степень риска безопасности здоровью или жизни ребенка и оказывал в первую очередь психологическую поддержку, вместе с ним определял круг людей, которые смогут за него заступиться. В экстренных случаях, когда ребенок находился в опасности, с его согласия, информация о нарушении прав детей передавалась в органы и учреждения, осуществляющие деятельность по их защите.

За отчетный период Уполномоченным были взяты на контроль 21 случай совершения суицидальной попытки несовершеннолетними (г. Оренбург – 11, Соль-Илецкий г.о. – 3, Оренбургский – 4, Илекский – 1, Переволоцкий – 1 и Сакмарский – 1 районы) и 1 факт суицида подростком в Сакмарском районе. По каждому случаю в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлялись рекомендации по проверке условий проживания несовершеннолетних, выявлению причин и условий, способствовавших проявлению деструктивного поведения подростков, оказания необходимой квалифицированной специализированной помощи детям и их семьям с привлечением специалистов психологов.

Вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, обеспечения безопасности образовательных организаций и защите детей от деструктивной информации обсуждались 22.10.2021 на межведомственном совещании при прокуроре Оренбургской области Медведеве Р.Ф. В совещании приняли участие представители областной прокуратуры, УМВД России по Оренбургской области, Управления Росгвардии по Оренбургской области, КДН и ЗП Правительства Оренбургской области, министр образования области и главный детский психиатр Оренбургской области.

По итогам совещания Правительству Оренбургской области рекомендовано разработать областную целевую программу по охране психического здоровья детей. Министерству образования области – на постоянной основе проводить в образовательных организациях профилактические мероприятия, направленные на формирование у детей и подростков позитивного мышления, а также оценивать эффективность принимаемых мер по профилактике суицидов. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области – провести анализ межведомственного взаимодействия и координирующей роли муниципальных КДН и ЗП по организации профилактики суицидов среди несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

- министерству здравоохранения Оренбургской области принять меры по подготовке и введению в штат детских учреждений здравоохранения квалифицированных детских суицидологов.

- министерству образования Оренбургской области продолжить работу по организации доступной психологической помощи в организациях среднего

общего образования, обратить особое внимание на организацию взаимодействия межмуниципальных психологических центров и учреждений среднего профессионального образования по оказанию адресной помощи учащимся;

- министерству социального развития Оренбургской области разработать алгоритм помощи, выходящей за рамки телефонного консультирования. С этой целью сформировать модель взаимодействия службы детского телефона доверия и доверенных специалистов службы – психологов системы образования, здравоохранения, прошедших обучение по оказанию кризисной помощи ребенку и его семье;

- районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав территорий, где был зафиксирован рост количества попыток суицида, провести анализ причин роста с установлением причин и условий, способствующих росту указанного показателя. Совместно с КДН и ЗП Правительства Оренбургской области выработать комплекс мер, направленных на коррекцию девиантного поведения детей и подростков.

Гибель и травмирование детей на пожарах

По данным ГУ МЧС России по Оренбургской области (далее – ГУ МЧС) за 2021 год на территории Оренбургской области зарегистрировано 56 пожаров с участием детей, что на 20,0% ниже уровня 2020 года (70). На данных пожарах, к сожалению, погибло 6 детей (2020 г. – 7) и 10 детей (2020 г. – 16) получили травмы различной степени тяжести.

По итогам проверок, проведенных подразделениями ГУ МЧС, причинами гибели и травмирования детей на пожарах стали: нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации печного и газового оборудования, нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, неосторожное обращение с огнем детей, нарушение правил монтажа электрооборудования.

В целях предупреждения гибели и травматизма детей на пожарах сотрудниками ГУ МЧС в 2021 году была проведена следующая работа.

С целью формирования у подрастающего поколения практических навыков по действиям в случае возникновения пожара ГУ МЧС во взаимодействии с министерствами социального блока Правительства Оренбургской области реализован межведомственный график проведения дополнительных предупредительных мероприятий на объектах социальной сферы. В рамках данного графика сотрудниками ГУ МЧС совместно с руководителями учреждений проведено более 3 тысяч противопожарных мероприятий, в том числе более 2 тысяч инструктажей и практических отработок планов эвакуации людей в случае возникновения пожара, а также более 500 дополнительных занятий по вопросам предупреждения нарушений правил эксплуатации электрооборудования, проведения огневых и иных пожароопасных работ.

С целью профилактики гибели и травмирования людей на пожарах, в том числе детей, по инициативе ГУ МЧС с 2014 года на территории Оренбургской

области проводится межведомственная профилактическая акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку». В соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области от 28.06.2017 № 228-р акция проводится на постоянной основе.

С начала акции на территории Оренбургской области обследовано свыше 253 тысяч жилых домов семей, входящих в группу социального риска. В указанных домовладениях установлено более 91 тысячи автономных дымовых пожарных извещателей. На безвозмездной основе проведены работы по ремонту систем отопления и электроснабжения более чем в 8 тысячах домовладений.

В 2021 году благодаря срабатыванию автономных дымовых пожарных извещателей спасены жизни 19 несовершеннолетних.

В рамках профилактической операции «Школа» сотрудниками ГУ МЧС с 1 по 10 сентября 2021 года в общеобразовательных организациях Оренбургской области проведены Всероссийские открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности, направленные на подготовку детей к действиям в условиях различного рода чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей, адаптации после летних каникул. В ходе занятий до детей и преподавателей были доведены правила поведения в природной среде, в том числе требования пожарной безопасности и правила оказания первой помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций.

На территории субъекта организована работа профилактических групп, в состав которых включены представители администраций муниципальных образований, сотрудники полиции, работники социальных служб, члены казачьих обществ, народных дружин, а также волонтеры и добровольцы. За указанный период профилактическими группами посещено более 500 тысяч частных домовладений и более 80 тысяч многоквартирных жилых домов, в том числе более 33 тысяч мест проживания многодетных семей. Проведено 669 сходов граждан с общим охватом свыше 14 тысяч человек, мерам пожарной безопасности проинструктировано более 1 300 тысяч человек с вручением памяток.

За 2021 год по инициативе ГУ МЧС опубликовано свыше тысячи материалов в периодических печатных изданиях и размещено более 4 тысяч материалов на интернет-сайтах и блогосферах. Проведено СМС-информирование населения о необходимости соблюдения мер пожарной безопасности более 723 тысяч абонентов. В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий сотрудниками ГУ МЧС в 2021 году выявлено более 3 тысяч нарушений требований пожарной безопасности, допущенных на объектах образования различных категорий. За нарушения требований пожарной безопасности к административной ответственности привлечено 636 должностных и юридических лиц. За неисполнение в срок законных предписаний надзорных органов МЧС России с целью принятия решений о привлечении к административной ответственности 115 материалов направлены в судебные органы. Основными нарушениями требований пожарной безопасности остаются нарушения, предъявляемые к путям эвакуации и

эвакуационным выходам и системам автоматической противопожарной защиты зданий.

Уполномоченным в 2021 году дважды (весной – в связи с наступлением теплого времени года и осенью – в преддверии отопительного сезона) направлялись рекомендательные письма главам муниципальных образований по принятию профилактических мер, направленных на предотвращение гибели и травмирования несовершеннолетних на пожарах.

Уполномоченному с наступлением осенне-зимнего периода возрастает количество поступающей информации о малообеспеченных семьях с детьми, проживающих в частных домовладениях, садовых домиках, которые отапливаются с помощью электрических тепловых пушек, печек-«буржук» и других конструкций, являющихся пожароопасными и представляющих угрозу жизни и здоровью взрослых и детей. С целью изучения ситуации, проведения анализа по семьям, находящимся в социально опасном положении, министерством социального развития области по запросу предоставлена информация. Установлено, что рабочими группами органов местного самоуправления в течение 2021 года установлено более 6 тысяч пожарных извещателей, более чем в 300 домовладениях произведен ремонт электрического, газового и печного отопления.

С 01.01.2021 вступил в действие Закон Оренбургской области от 16.04.2020 № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области», в соответствии с которым на условиях заключения социального контракта гражданам предоставляется материальная помощь, в том числе на расходы, связанные с заменой электрического, газового и печного отопления. В 2021 году более 100 семей и одиноких граждан получили материальную помощь.

По информации министерства социального развития области в 2022 году необходимо установить 20 814 дымовых пожарных извещателей. На эти цели в бюджете Оренбургской области предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 8 100 тысяч рублей.

Гибель детей на водных объектах

По сведениям Центра Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС России по Оренбургской области (далее – Центр ГИМС), в 2021 году на водных объектах Оренбургской области погибло 13 детей (в 2020 г. – 8).

Происшествия на водных объектах с участием несовершеннолетних зарегистрированы в городах Оренбурге, Орске и Бузулуке, Беляевском, Оренбургском и Саракташском районах. В Октябрьском и Новоорском районах в летний период погибло 4 детей.

Причинами гибели детей на воде, как и прежде, являются отсутствие контроля со стороны взрослых во время отдыха на воде и при купании в необорудованных местах, а также неумение детей плавать. Кроме того, в условиях периодического введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции контроль за детьми снижен. Отсутствовал полноценный контролируемый детский досуг (работали не все

детские оздоровительные, пришкольные лагеря, секции и кружки). Нередко дети были предоставлены сами себе.

С наступлением зимнего периода риск возникновения происшествий на водных объектах с детьми сохранялся.

Так, 12.11.2021 двое малолетних детей, 2015 и 2017 годов рождения, без присмотра взрослых вышли на неокрепший лед водного объекта вблизи поселка Кушкуль г. Оренбурга, в результате чего утонули.

В рамках профилактики происшествий на водных объектах Оренбургской области в марте и декабре 2021 года государственными инспекторами Центра ГИМС организовано проведение акции «Осторожно, тонкий лед!» с привлечением студентов института управления рисками и комплексной безопасности Оренбургского аграрного университета, представителей аварийно-спасательных служб Оренбургской области, учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области и средств массовой информации. В ходе проведенной акции гражданам были продемонстрированы способы спасания и самоспасания, а также способы оказания первой медицинской помощи при утоплении.

Также силами Центра ГИМС в течение года проводились рейды и патрулирования, в ходе которых до населения доводились правила безопасного поведения на водных объектах, способы спасения. В 2021 году инспекторами Центра ГИМС проведены 421 рейд и патрулирование, в ходе которых проинструктировано более 9 тысяч человек по мерам безопасного поведения на водных объектах.

Уполномоченным в целях предотвращения несчастных случаев и гибели детей на водных объектах в течение 2021 года на интернет-странице размещено 4 памятки по указанной тематике.

Анализ причин и условий, способствовавших гибели и травмированию детей на водных объектах свидетельствует о том, что в 30 муниципальных образованиях области отсутствуют организованные места отдыха в соответствии с требованиями постановления администрации Правительства Оренбургской области от 12.08.2005 № 225-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на воде на территории Оренбургской области».

Ежегодно Центром ГИМС допускаются к эксплуатации не все состоящие на учете пляжи в муниципальных образованиях (в 2021 году – 23 из 31 учтенного). Вместе с тем выявляются традиционные места, не оборудованные для отдыха на водных объектах.

По результатам проведенного анализа Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований направлен запрос о принимаемых мерах по созданию безопасных условий для массового отдыха людей на водных объектах.

Поступившая информация свидетельствует о том, что органами местного самоуправления денежные средства на оборудование пляжей, организацию деятельности спасательных служб, охрану общественного порядка, оборудование мест дежурства медицинского персонала для оказания помощи пострадавшим и т.п. бюджетами муниципалитетов не предусматриваются.

Вместе с тем в целях предупреждения гибели и травмирования детей на водных объектах были организованы и осуществлены следующие мероприятия:

- через местные средства массовой информации, интернет-ресурсы, сайты образовательных организаций, родительские чаты и мессенджеры размещалась информация по вопросам обеспечения безопасности и ответственности за воспитание детей;

- проводилось обучение детей и родителей правилам поведения на водных объектах и оказания первой помощи пострадавшим на воде;

- в выявленных местах несанкционированного купания размещались запрещающие аншлаги и информационные стенды;

- на постоянной основе проводились рейдовые мероприятия по местам купания. В случае выявления несовершеннолетних без законных представителей составлялись протоколы об административном правонарушении.

С наступлением холодного периода времени и началом ледостава во всех муниципальных образованиях утверждались планы мероприятий по обеспечению безопасности детей на водных объектах в зимний период.

Учитывая негативную статистику гибели детей при пожарах и на водных объектах в Оренбургской области, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Оренбургской области продолжить укреплять материально-спортивную базу со строительством и вводом в эксплуатацию физкультурно-оздоровительных комплексов с плавательными бассейнами в муниципальных образованиях Оренбургской области. Сделать более доступными и привлекательными для всех семей с несовершеннолетними детьми занятия по плаванию. Рассмотреть возможность запуска и реализации проекта «Массовое обучение плаванию несовершеннолетних детей Оренбуржья».

2. Министерству образования Оренбургской области:

- 2.1. продолжить организацию обучающих мероприятий по тематике противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах в образовательных организациях на территории области;

- 2.2. взять под личный контроль устранение выявленных надзорным ведомством нарушений требований пожарной безопасности, предъявляемых к путям эвакуации и эвакуационным выходам в образовательных организациях Оренбургской области.

3. Министерству социального развития Оренбургской области, министерству образования продолжить в оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности и правилам безопасности на воде.

4. Органам местного самоуправления Оренбургской области при организации работы по профилактике пожаров особое внимание уделять семьям с детьми, находящимися в социально опасном положении; в муниципальных образованиях, где имеются закрытые бассейны, продолжить

реализацию программ по обучению плаванию детей младшего школьного возраста.

Гибель и травмирование детей в дорожно-транспортных происшествиях

По данным Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Оренбургской области (далее – УГИБДД), в 2021 году на территории Оренбургской области количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием детей в возрасте до 18 лет снизилось на 11,9% и составило 222. При этом 246 детей получили травмы различной степени тяжести (-9,9%) и 8 – погибли (-50,0%).

Удельный вес ДТП, которые произошли по собственной неосторожности самих детей, от общего количества ДТП с участием детей составил 31% (53), в которых 55 детей получили телесные повреждения.

Основными причинами происшествий с участием детей явились нарушения правил дорожного движения, допущенные водителями автотранспортных средств.

По вине взрослых погибло 6 детей, являющихся пассажирами транспортных средств, 1 ребенок – пешеход.

Половина (50,0%) пострадавших детей, получивших различные травмы в результате ДТП, являлись пассажирами, 30,9% травмированных детей – пешеходы, 11,8% – управляли велосипедами и 7,2% – являлись водителями механических транспортных средств.

Стоит отметить, что 17 (2020 г. - 22) ДТП произошли на пешеходных переходах, в которых 19 (2020 г. - 22) детей получили травмы.

В целях стабилизации аварийности с участием детей и подростков Госавтоинспекцией Оренбургской области в течение 2021 года был реализован комплекс мероприятий.

В целях снижения ДТП с участием детей и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма за 12 месяцев 2021 года на территории Оренбургской области организовано и проведено 5 профилактических мероприятий: «Безопасность на зимней дороге» (с 21 декабря 2020 года по 21 января 2021 года, с 13 декабря 2021 года по 15 января 2022 года), «Внимание – дети!» (с 10 по 15 мая 2021 года, с 26 августа по 12 сентября 2021 года), «Неделя безопасности» (с 20 по 24 сентября 2021 года); 2 информационно-пропагандистские акции: «Автокресло – детям!» и «Ребенок – пешеход» (с 16 по 23 марта 2021 года); принято участие в Шестой Глобальной неделе безопасности дорожного движения (с 17 по 23 мая 2021 года).

В рамках данных мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма подготовлено и выпущено в эфир 1 821 материал, из них: на телевидении – 78 сюжетов; в печати – 246 материалов; на радио – 213 материалов; размещено 2 154 информации в информационных агентствах и интернет-изданиях.

В средствах массовой информации опубликовано и вышло в эфир 16 325 материалов, из них 739 на телевидении; 2 431 – на радио; 982 – в печати; 566 –

на региональной вкладке официального сайта Госавтоинспекции МВД России и 11 607 – в сети «Интернет».

По профилактике детского дорожно-транспортного травматизма организовано и проведено 789 пропагандистских мероприятий, 2 522 занятия по безопасности дорожного движения в дошкольных образовательных организациях, 4 193 – в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования.

В настоящее время в общеобразовательных организациях действуют 512 групп родительского актива («Родительский патруль»), осуществляющих при участии сотрудников УГИБДД контроль за соблюдением родителями-водителями правил перевозки детей, использованием несовершеннолетними световозвращающих элементов.

В мае 2021 года открылся региональный центр по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, состоялась торжественная церемония передачи ключей от мобильного комплекса. Специализированный ярко-желтый автобус (автогородок) «Форд Транзит» выезжает в самые отдаленные уголки области. В нем предусмотрено все необходимое для проведения занятий по разработанной методике: велосипеды, самокаты, конусы, демонстрационные стенды, столы-макеты, элементы улично-дорожной сети, а также модели автобусной остановки и автобуса. На базе инновационного центра проводится обучение детей (начиная с пяти лет), родителей и педагогов правилам дорожного движения и безопасному поведению в транспортной среде.

Уполномоченным совместно с УГИБДД в течение отчетного периода анализировалась ситуация с дорожно-транспортными происшествиями с участием детей, выявлялись причины и условия, способствовавшие совершаемым правонарушениям. По результатам анализа в адрес глав муниципальных образований направлялись рекомендательные письма.

Так, по итогам проведенной региональным УГИБДД проверки обустройства улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций выявлен 251 пешеходный переход в 33 муниципальных образованиях, эксплуатационное состояние которого не соответствует нормативным требованиям. Среди выявленных нарушений зафиксировано отсутствие пешеходного ограждения, отсутствие светофора, отсутствие горизонтальной дорожной разметки, разрушение искусственной неровности на дороге, отсутствие освещения и тротуара на подходе к пешеходному переходу и другие.

Перечень выявленных недостатков с указанием конкретной образовательной организации направлен в администрации муниципалитетов с рекомендациями об их устранении. Анализ полученной с мест информации показал, что часть нарушений была устранена в 2021 году, часть работ запланирована на 2022 год. Данный вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

1. Правительству Оренбургской области в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» продолжить реализацию мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганду безопасности дорожного движения, с финансовым обеспечением этих мероприятий.

2. Министерству образования Оренбургской области продолжать поддержку отрядов юных инспекторов движения в образовательных организациях Оренбургской области, а также развивать работу регионального центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Безопасность детей на железнодорожном транспорте

По данным Оренбургского следственного отдела на транспорте Центрального межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации в 2021 году, на территории Оренбургской области зарегистрировано 8 сообщений о травмировании несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта. В 6 случаях несовершеннолетние находились на объектах железнодорожного транспорта без сопровождения взрослых.

По результатам рассмотрения сообщений возбуждено 4 уголовных дела. В 2021 году в результате происшествий пострадали 9 несовершеннолетних, 2 из которых погибли.

Так, 25.07.2021 трое девочек, находясь на станции Халилово Гайского района, забрались на крышу вагона-цистерны с целью сделать фотоснимки селфи. Во время нахождения на цистерне попали под электрическую дугу от провода контактной сети, находящегося над вагонами, в результате чего травмированы электрическим током. Одна из пострадавших от полученных телесных повреждений скончалась.

По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам составов преступлений, предусмотренных статьями 263.1 («Нарушение требований в области транспортной безопасности») и 293 («Халатность») Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ). В ходе расследования уголовного дела выявлены причины и условия, способствовавшие совершению указанного преступления, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной и уголовной ответственности.

25.07.2021 несовершеннолетний Б* самостоятельно забрался на ферму железнодорожного моста через реку Кумак Новорского района, где его ударило разрядом контактной сети, отвечающей за работу электровозов, мощностью 27500 КВ. В результате полученных многочисленных травм ребенок скончался.

30.05.2021 при производстве работ по разгрузке зерна из автомобиля «КАМАЗ» в железнодорожный вагон с применением механизированного перегрузочного бункера несовершеннолетний П* находился внутри указанного механического устройства. Нога подростка попала в отверстие защитного кожуха, и ее затянуло вращающимися шнеками. В результате происшествия несовершеннолетний получил телесные повреждения, повлекшие тяжкий вред

здоровью. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам составов преступлений, предусмотренных статьями 118 («Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности») и 143 («Нарушение требований охраны труда») УК РФ. Виновные привлечены к ответственности.

Уполномоченный осуществляет тесное сотрудничество с Центральным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации (далее – СУТ СК) и Уральской транспортной прокуратурой в соответствии с заключенными соглашениями. В рамках сотрудничества Уральским СУТ СК в адрес Уполномоченного направляется информация о происшествиях с участием несовершеннолетних, а также информация о нахождении несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта без присмотра взрослых.

Вопросы профилактики и предупреждения детского травматизма, обеспечения безопасных условий нахождения несовершеннолетних на объектах железнодорожной инфраструктуры рассматривались 03.09.2021 на заседании Совета по защите несовершеннолетних, возглавляемом Уральским транспортным прокурором Дроздецким В.А. В мероприятии приняли участие уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ. Участниками заседания принято решение об осуществлении постоянного и инициативного обмена информацией о возникающих проблемах в сфере обеспечения прав, свобод и охраняемых законом интересов детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

министерству образования Оренбургской области продолжить практику проведения в образовательных организациях обучения детей правилам безопасного поведения на железной дороге с приглашением сотрудников Оренбургского следственного отдела на транспорте СУТ СК и Уральской транспортной прокуратуры, а также организовать систему мероприятий с родителями детей, посещающих образовательные организации, на тему профилактики гибели и травматизма детей на железной дороге.

2.3. Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия

В 2021 году, по сведениям УМВД России по Оренбургской области, количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, возросло на 8,9% (с 1432 до 1559), в том числе убийств – на 75,0% (с 1 до 4), причинений тяжкого вреда здоровью – на 50,0% (с 2 до 3), разбоев – на 100,0% (с 0 до 1), насильственных действий сексуального характера – на 5,7% (с 88 до 93), понуждений к действиям сексуального характера – на 33,3% (с 6 до 8), половых сношений – на 1,0% (с 98 до 99).

Несмотря на рост общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, зарегистрировано снижение таких

преступлений, как истязания – на 50,0% (с 4 до 2), изнасилования – на 10,7% (с 28 до 25), развратные действия сексуального характера – на 33,3% (с 39 до 26), грабежи – на 14,3% (с 14 до 12), вымогательства – на 12,5% (с 8 до 7).

Среди преступлений указанной категории 55,3% (862) составляют преступления, предусмотренные статьей 157 УК РФ («Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»).

По информации следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области (далее – СУ СК), в 2021 году в качестве потерпевших по делам, оконченным производством, признано 200 несовершеннолетних (2020 г. – 222). Более половины потерпевших – подростки в возрасте от 15 до 17 лет (112 человек, или 56,0%), четверть – дети от 11 до 14 лет (53, или 26,5%).

В отношении 21 потерпевшего (2020 г. – 45) преступления совершены близкими людьми, в том числе членами семей, среди них двое детей пострадали вследствие причинения смерти по неосторожности, трое – в результате истязания, шестеро детей – в результате преступлений против половой неприкосновенности, пятеро – вследствие жестокого обращения.

В 2021 году следователями СУ СК в суды области направлено 156 (2020 г. – 168) уголовных дел, по результатам расследования 181 (2020 г. – 184) уголовного дела анализируемой категории следователями внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Чаще всего представления вносились в территориальные подразделения органов внутренних дел, в комиссии по делам несовершеннолетних при органах исполнительной власти, органы местного самоуправления, медицинские и учебные заведения.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 32 должностных лица (2020 г. – 21) и приняты меры профилактического характера, направленные на предупреждение преступлений в отношении несовершеннолетних.

Обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, в целом не изменились по сравнению с предыдущими годами.

Одним из них по-прежнему является провоцирующее поведение самих несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств. По ряду уголовных дел потерпевшие находились в состоянии алкогольного опьянения либо отсутствовали по месту жительства в вечернее и ночное время.

По другим делам подростки бесконтрольно проводили досуг в социальных сетях, в результате чего стали жертвами преступлений против половой неприкосновенности с использованием злоумышленниками сети «Интернет» (осуществление переписки с демонстрацией фото- и видеоматериалов порнографического характера в социальных сетях и мессенджерах).

Очевидно, что подобное поведение подростков становится возможным вследствие отсутствия достаточного контроля со стороны родителей (законных представителей) за времяпрепровождением несовершеннолетних. Таким

образом, совершению некоторых преступлений способствовало не только поведение самих подростков, но и ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Ежегодно определенное число преступлений совершается асоциальными гражданами (ранее судимыми, без определенного места жительства, злоупотребляющими спиртными напитками), лицами, имеющими психическое расстройство, а также иностранными гражданами, что становится возможным не только в силу особенности их личности, но и в том числе в связи с недостаточной эффективностью профилактической работы, проводимой сотрудниками полиции и иными органами профилактики.

Своевременное выявление неблагополучных семей, а также семей, относящихся к группам риска, проведение с ними профилактических мероприятий, в том числе оказание различной помощи, будет способствовать снижению числа преступных посягательств в отношении детей.

В случае выявления в ходе расследования уголовных дел либо проведения доследственных проверок фактов нахождения детей в социально опасном положении нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, следователями информируются органы власти и учреждения системы профилактики (с учетом компетенции).

Кроме осуществления процессуальных полномочий при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании уголовных дел, сотрудники СУ СК на постоянной основе принимают участие в межведомственных совещаниях и мероприятиях по вопросам профилактики преступных проявлений в отношении несовершеннолетних.

На официальном сайте СУ СК размещена памятка «Если детям угрожает опасность» (разработана при поддержке Общественного совета), в которой содержатся правила поведения детей в экстремальных ситуациях, а также положения для их родителей о том, как уберечь ребенка от преступных посягательств, а также сведения о том, куда необходимо обратиться, если преступление все-таки было совершено.

Работа по выявлению и профилактике случаев жестокого обращения с детьми – одно из приоритетных направлений деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2021 году продолжена работа в рамках постановления областной КДН и ЗП от 24.01.2020 № 1, которым утверждена новая редакция Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Оренбургской области по предупреждению несчастных случаев, жестокого обращения, суицидов, суицидальных попыток и иных обстоятельств, свидетельствующих о нахождении несовершеннолетних в социально опасном положении.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

КДН и ЗП Оренбургской области усилить работу по обучению специалистов органов образования и здравоохранения технологиям раннего

выявления признаков жестокого обращения с детьми, с приглашением сотрудников УМВД России по Оренбургской области, СУ СК России по Оренбургской области, а также судебно-медицинских экспертов, психологов, психотерапевтов;

министерству образования Оренбургской области совместно с органами местного самоуправления проводить мероприятия для родителей на тему профилактики жестокого обращения с детьми;

министерству образования Оренбургской области рассмотреть вопрос создания психологической службы в системе образования области для оказания своевременной психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от преступлений, и их семьям. В последующем разработать нормативный акт или заключить многостороннее соглашение о взаимодействии между психологической службой, Управлением Министерства внутренних дел и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области;

главам муниципальных образований, осуществляющим полномочия в сфере образования, назначить ответственных лиц из числа педагогов-психологов, которые будут принимать участие в следственных действиях, проверочных и иных мероприятиях, проводимых правоохранительными органами.

2.4. Право ребенка жить и воспитываться в семье

В соответствии со статьей 9 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники призваны обеспечивать, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы согласно судебному решению определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Целью государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи. Права ребенка в семейных правоотношениях связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. Главными для ребенка являются право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, право на их заботу и совместное с ними проживание. В свою очередь, расторжение брака обуславливает нерешенность семейных споров, в которых затрагиваются права и законные интересы несовершеннолетних. А это, как правило, порождает нарушение их прав и законных интересов.

Как следует из анализа обращений к Уполномоченному, наиболее актуальной и значимой их темой остаются проблемы, связанные с правом ребенка жить и воспитываться в семье. Таких обращений в 2021 году поступило 227 (23,4%). Тематика обращений включает в себя вопросы соблюдения родителями или законными представителями обязанностей по содержанию и

воспитанию детей, лишения родительских прав граждан или ограничения их в родительских правах, а также семейные споры о воспитании детей: об определении места жительства детей, порядка общения их с отдельно проживающим родителем или иными родственниками, об удержании ребенка одним из родителей, о проблемах исполнения решений суда по семейным спорам и иные.

Уполномоченному поступали обращения, в которых граждане просят о содействии в защите прав детей, когда решаются вопросы о возврате родителю ребенка от отдельно проживающего родителя, удерживающего его у себя в нарушение закона или судебного решения о месте жительства ребенка, об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников. Наряду с этим в обращениях заявители обжалуют действия (бездействие) органов опеки и попечительства, например, при отобрании или передаче ребенка в ходе исполнения судебного решения, а также органов социальной защиты в случаях отсутствия оказания необходимой помощи и социального сопровождения семьи.

Анализ обращений граждан по спорам о месте жительства ребенка с одним из отдельно проживающих родителей, возврате родителю ребенка от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, а также анализ соблюдения законности в данной сфере показывает, что межведомственное взаимодействие органов опеки и попечительства с органами и учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не всегда эффективно.

Так, к Уполномоченному обратились бабушка и прабабушка девочки-подростка, у которой сложились непростые отношения с мамой и отчимом. Причем ситуация с этим ребенком попадает в поле зрения детского омбудсмена не в первый раз. Раньше семья проживала в Оренбурге и год назад уехала в другой регион. Мама призналась в своей бессилии и отказалась от дальнейшего воспитания дочери. Девочка в сентябре 2021 года самовольно покинула семью и на деньги, перечисленные ей бабушками, приехала в Оренбург, где вела свободный образ жизни, не интересовалась учебной, домой к родственникам ночевать не приходила. Органами полиции была разыскана и помещена в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Все это время Уполномоченный работал над сохранением родственных связей мамы с дочерью, неоднократно с ними беседовал. В связи с тем, что семья и сама несовершеннолетняя зарегистрированы по месту жительства в другом городе, органами системы профилактики было принято решение об отправке девочки по месту регистрации. Предстоит еще большая работа с мамой, а также по коррекции девиантного поведения подростка.

В ряде случаев Уполномоченный сталкивался с ситуацией, когда специалисты органов системы профилактики, в том числе опеки и попечительства, не принимали исчерпывающих мер к защите прав ребенка. Нередко к Уполномоченному обращаются родители (как правило, отцы), которые не могут общаться и принимать участие в воспитании детей из-за

чинимых их бывшими женами препятствий. Для детей данная ситуация является психотравмирующей. При обращении в органы опеки и попечительства специалисты зачастую разводятся руками и не вмешиваются в спорные взаимоотношения. Всем обратившимся разъясняются нормы действующего законодательства о том, что родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании, а родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вреда физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Если родители не могут прийти к соглашению, то им рекомендуется в судебном порядке устанавливать порядок общения с ребенком. В адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Уполномоченным всегда направляются рекомендации по проведению профилактической работы с обоими родителями, направленной на урегулирование сложных взаимоотношений с целью исключения причинения психотравмы ребенку.

В своей деятельности Уполномоченный нередко сталкивается с ситуациями, при которых один из родителей, нарушая право ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, одновременно нарушает и его базовые конституционные права, такие, как право на образование, свободу передвижения, получение медицинской помощи, право ребенка выразить свое мнение. Как правило, таким родителем изыскиваются различные попытки обойти закон, толковать его в свою пользу, подменяя понятия, привлекая на свою сторону работников образовательных, медицинских и иных организаций, средства массовой информации. Определенную роль в привлечении внимания общественности к той или иной конфликтной ситуации играет использование социальных сетей. В результате противостояния бывших супругов происходят драматические события с преследованиями, принудительными исполнительными действиями, сокрытием ребенка, его переводом на домашнее обучение, сменой места жительства и т.д. И в первую очередь именно родители нарушают права ребенка, злоупотребляя своими правами, используя его в качестве инструмента в конфликте с бывшим супругом (супругой).

Данные Управления Федеральной службы судебных приставов России по Оренбургской области (далее – УФССП) свидетельствуют о росте на 22,9% количества находящихся на исполнении исполнительных производств по семейно-правовым спорам (177 против 144) в отчетном периоде. Из общего количества исполнительных производств (далее – ИП) по семейным спорам 155 ИП (2020 г. – 124) – по определению порядка общения с ребенком, 15 ИП (2020г. – 12) – по определению места жительства, 1 ИП (2020 г. – 8) – по принудительной передаче ребенка родителю, с которым по суду определено место жительства.

При этом следует отметить, что административный рычаг воздействия на должников в рамках исполнительных производств о порядке общения с ребенком крайне неэффективен, так как административное наказание

в обостренной психоэмоциональной обстановке, связанной с родительскими чувствами сторон исполнительного производства, не достигает своей цели.

Также необходимо отметить, что трудности привлечения должников к административной ответственности по частям 2 и 3 статьи 5.35 («Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних») Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) обусловлены проживанием должника и взыскателя в разных городах, что затрудняет общение взыскателя с ребенком; нежеланием ребенка общаться со взыскателем; отсутствием в исполнительных документах сведений, необходимых для правильного и своевременного исполнения решения суда. Непосредственная работа с обращениями граждан по изложенным проблемам позволяет сделать вывод, что одной из причин неисполнения судебного решения и нарушения прав ребенка является злоупотребление родительскими правами и пренебрежение интересами ребенка.

Уполномоченный считает необходимым совершенствовать деятельность в данном направлении как службы судебных приставов, органов опеки и попечительства, так и роль медиативных служб в профилактике споров о детях.

Важным направлением работы Уполномоченного является защита права ребенка жить и воспитываться в семье, находящейся в тяжелой жизненной ситуации, а также в социально опасном положении. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» прежде всего учреждениями социальной защиты осуществляется реабилитация указанной категории семьи с детьми. На основании Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» организуется работа по социальному сопровождению таких семей с детьми, основанная на межведомственном взаимодействии, включая социальную, психологическую, медицинскую, юридическую помощь и направленная на активизацию внутренних ресурсов семьи, чтобы помочь последней преодолеть возникшие трудности.

В Оренбургской области выявление фактов детского и семейного неблагополучия и проведение работы по его коррекции осуществляется на основе принципов законности и соблюдения прав семьи и ребенка, демократизма, гуманизма, поддержки семьи и взаимодействия с ней, адресного подхода в решении проблем семей и детей, сохранения кровной семьи, соблюдения конфиденциальности информации о ребенке и семье, государственной поддержки деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области, общественных и некоммерческих организаций (объединений), ответственности родителей (законных представителей), должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Выявление фактов детского и семейного неблагополучия и работу по их коррекции выполняют органы и учреждения, осуществляющие деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия – субъекты системы профилактики, в том числе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания, а также специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы управления в сфере охраны здоровья и медицинские организации; органы опеки и попечительства; органы службы занятости населения; органы в сфере молодежной политики и учреждения, созданные для ее реализации; другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в целях организации методической помощи районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, КДН и ЗП разработан Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области при осуществлении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении (постановление № 5 от 03.08.2020). Кроме этого, районным и городским комиссиям рекомендовано руководствоваться алгоритмом сопровождения выявленного несовершеннолетнего, оказавшегося в социально опасном положении (утвержден постановлением № 7 от 28.12.2018).

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проводится органами и учреждениями системы профилактики при координирующей роли муниципальных комиссий с использованием всех имеющихся ресурсов на территории региона.

За истекший год индивидуальная профилактическая работа муниципальными КДН и ЗП проводилась в отношении 2 713 несовершеннолетних (2020 г. – 2 533) и 2932 семей (2020 г. – 2 296), находящихся в социально опасном положении. В связи с нормализацией ситуации в семье и возможности ее членами самостоятельно решать свои проблемы прекращена индивидуальная профилактическая работа в отношении 957 подростков (2020 г. – 641) и 366 семей (2020 г. – 512).

В 2021 году муниципальными комиссиями рассмотрено 12 390 (2020 г. – 12 065) дел на родителей (законных представителей), в том числе привлечены к ответственности 11 058 человек по ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей. В том числе составлены административные протоколы по ст. 5.35 КоАП РФ в отношении 2 395 (2020 г. – 2 255) родителей, допустивших нахождение

несовершеннолетних в ночное время в общественных местах. Все протоколы рассмотрены на заседаниях муниципальных КДН и ЗП.

По информации министерства социального развития Оренбургской области, численность семей с детьми, находящимися в социально опасном положении и состоящими на учете в органах социальной защиты населения, в 2021 году составляет 1,8 тысячи семей, что соответствует уровню 2020 года.

Министерством социального развития Оренбургской области с 2013 года осуществляется социальный патронаж семей с детьми «Забота здесь». Основной целью социального патронажа является изучение специалистами комплексных центров социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) ситуации в семье, выявление обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности граждан, причин неблагополучия семей на максимально ранней стадии и оказания им всесторонней помощи для вывода семьи из кризисной ситуации.

В рамках осуществления социального патронажа специалисты КЦСОН решают следующие задачи:

- изучение и анализ ситуации в семье, в том числе выявление причин семейного неблагополучия, нуждаемости членов семьи в социальных услугах;
- систематическое проведение комплекса мероприятий, направленных на улучшение ситуации в семье и вывода ее из кризиса;
- осуществление межведомственного взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики для решения проблем семьи и проведения профилактической работы.

Все семьи группы риска находятся на социальном патронаже, в рамках которого оказывается содействие в трудоустройстве родителей, лечении их от алкогольной зависимости, восстановлении документов, материальная помощь и другие виды помощи.

Несовершеннолетние, попавшие в трудную жизненную ситуацию, проходят курс социальной реабилитации в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних (далее – СРЦН). В 2021 году прошли реабилитацию 1 031 несовершеннолетний (в 2020 г. – 900).

Ежегодно более 80% детей и подростков после прохождения курса реабилитации возвращаются в родные семьи, остальные – в замещающие семьи, интернатные учреждения системы образования, профессиональные училища.

Параллельно с проводимой реабилитацией воспитанников ведется работа по выводу семьи из кризиса.

За 2021 год к Уполномоченному поступило 139 обращений о детском и семейном неблагополучии. При поступлении обращения в первую очередь незамедлительно отправляется информация в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав соответствующего муниципального района (городского округа) по месту проживания ребенка с просьбой о проведении проверки изложенных в обращении фактов, организации межведомственного взаимодействия.

Во всех территориях области созданы межведомственные службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию

(по типу мобильных бригад). Деятельность службы – это ранняя профилактика социального сиротства посредством оказания экстренной и плановой социальной помощи семьям с детьми, находящимися в социально опасном положении. В 2021 году группами экстренного реагирования осуществлено 566 выездов. Приняты конкретные меры, оказаны различные виды социальной помощи.

Членами муниципальных КДН и ЗП проведено 5 867 межведомственных рейдов, из них по проверкам мест торговли на предмет продажи спиртосодержащих напитков несовершеннолетним – 461, по проверке мест досуга несовершеннолетних – 1 046, посещено 3 215 неблагополучных семей, состоящих на контроле в муниципальных комиссиях, органах и учреждениях системы профилактики.

Вместе с тем анализ обращений граждан свидетельствует, что не всегда семьям оказывается необходимая помощь и социальное сопровождение. Порой формальный подход сотрудников социальных служб на местах вынуждает людей обращаться в областные и федеральные органы.

В случае, если ребенок утрачивает родительское попечение, то право на его воспитание в семье обеспечивается органами опеки и попечительства в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Однако не по каждому случаю можно отметить ответственный подход сотрудников указанных органов в защите прав несовершеннолетних.

Право ребенка жить и воспитываться своими родителями в кровной семье может быть разрушено ввиду объективных причин смерти мамы и папы либо единственного родителя.

В последние годы наблюдается положительная тенденция сокращения количества детей-сирот. По информации министерства образования Оренбургской области, на 6,2% снизилось количество детей-сирот и составило 1 891 (2020 г. – 2 016) человек, из них 240 несовершеннолетних выявлены в 2021 году и поставлены на учет в банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (2020 г. – 236).

Количественные показатели государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022
Количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях (в т.ч. первичный учет)	1090	1073	1052	959	872
Поставлено на федеральный учет в банк данных	309	463	451	329	362

Снято с учета в банке данных (всего)	497	693	826	752	931
--------------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----

Однако большую часть детей, лишившихся семейного окружения, составляют дети, оставшиеся без попечения родителей, или так называемые социальные сироты. Это дети, которые лишились родительской заботы в связи с лишением обоих или единственного родителя родительских прав; в связи с ограничением обоих или единственного родителя в родительских правах; в связи с отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги («отказные» дети); в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны; в связи с отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; в связи с признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, а также в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке. Их доля в общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), составляет 73,0%.

В 2021 году снизилось на 6,0% количество несовершеннолетних указанной категории (5 113 против 7 453).

Однако тревожным остается показатель отказа от новорожденных детей. В 2021 году родители отказались забирать 36 новорожденных детей (2020 г. – 21).

Причинами отказов являются, как правило, болезнь ребенка, болезнь матери и трудная финансово-материальная или жизненная ситуация семьи.

Специалистами акушерских стационаров и женских консультаций совместно с сотрудниками социальных служб удалось предотвратить 6 (2020 год – 1) отказов от новорожденных в родильных домах.

Качественно организованная служба в женской консультации – одно из звеньев системной работы по профилактике отказов от новорожденных и еще не родившихся детей. Служба медико-социальной помощи должна быть создана в каждой женской консультации. По данным областного министерства здравоохранения, в женских консультациях в 2021 году введены в штатное расписание и заполнены вакансии 26 ставок психологов и 3 – психотерапевтов (2020 г. – 2 и 0 соответственно).

За 2021 год в дома ребенка помещено 136 малышей (2020 г. – 132). Из них 36 малышей (2020 г. – 43) оказались в государственном учреждении по причине отсутствия жилья у родителей или по причине иной трудной жизненной ситуации.

В результате проводимой работы за этот же период 122 ребенка (2020 г. – 127) переданы в семьи. Из них 44 (2020 г. – 67) малыша возвращены в кровную

семью, 10 (2020 г. – 11) – усыновлены, 65 (2020 г. – 49) – переданы под опеку, 3 (2020 г. – 0) – в приемные семьи.

Это происходит ввиду особой востребованности среди кандидатов в усыновители, приемных родителей взять в семью ребенка младенческого возраста. С другой стороны, это говорит о надлежащем образом организованной работе по оперативному семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего в отчетном периоде передан в семьи на воспитание 851 ребенок (2020 г. – 581), оставшийся без попечения родителей, в государственные интернатные учреждения – 141 (2020 г. – 147).

Основной причиной социального сиротства продолжает оставаться утрата детьми попечения единственного или обоих родителей в связи с лишением родителей родительских прав.

Неблагополучие семьи является прямой угрозой жизни и здоровью несовершеннолетних. Когда все меры профилактики с такой семьей исчерпаны, необходимо оперативно реагировать на ситуацию и принимать все меры ради спасения ребенка.

Уполномоченным осуществлялся всесторонний анализ практики отобрания детей из семей, собирались и обобщались соответствующие данные. По информации, предоставленной муниципальными образованиями области, за 2021 год из 41 семьи отобраны в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации 83 ребенка (2020 г. – 52 ребенка из 23 семей).

Экстремальные ситуации, когда оставление ребенка в семье угрожает его жизни и здоровью, возникают, как правило, не вдруг, не неожиданно и не в нормальных, благополучных семьях, которые никогда не попадали в сферу внимания социальных служб. В любом случае речь идет о неблагополучной семье, уже давно взятой на учет как находящейся в социально опасном положении либо трудной жизненной ситуации, в отношении которой, опять же как правило, уже ведется (иногда годами) реабилитационная работа. Наличие подобной ситуации говорит о том, что, несмотря на предпринимаемые меры воздействия на нерадивых родителей, неблагополучие в семье не только не преодолено, оно дошло до своего предела, если стало представлять угрозу для проживающих в ней детей. Это означает, что родителям был предоставлен шанс, и неоднократно, изменить свое отношение к воспитанию своих детей, органы профилактики семейного неблагополучия предприняли попытки помочь семье выйти из трудной жизненной ситуации, реабилитировать и сохранить кровную семью для ребенка. Но данная работа оказалась безуспешной. Поэтому на этой стадии семейного кризиса правомерно ставить вопрос о лишении родительских прав. При этом законодатель предоставляет органам опеки и попечительства право использовать еще одну, но последнюю предупредительную меру воздействия на родителей через ограничение в родительских правах. Учитывая, что ее применение предусматривает судебное разбирательство, вынесение судебного решения и означает реальный, а не обещаемый кем-то и когда-то риск потерять своего ребенка, ограничение родительских прав является более действенной мерой влияния на нерадивых

родителей (на которых еще что-то может подействовать), чем уговоры и предложение помощи. К сожалению, практика ограничения недостаточно развита в регионе.

Так, Уполномоченным была взята на контроль информация по получению телесных повреждений двумя малолетними детьми, 2018 и 2019 годов рождения, которые в июне 2021 года поступили с ссадинами и гематомами в лечебное учреждение. Установлено, что мать детей ненадлежащим образом исполняла родительские обязанности. В связи с установлением обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью малолетних детей, было принято решение об отобрании их в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ. Изучая все обстоятельства, выяснилось, что мать детей сама ранее проживала в многодетной неблагополучной семье, неоднократно проходила реабилитацию в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних в связи с жестоким обращением матери. Поэтому, к сожалению, закономерно спроецировала такие взаимоотношения на своих детей. После прохождения лечения дети были помещены в дом ребенка, мать решением суда лишена родительских прав.

По данным управления Судебного департамента в Оренбургской области, районными и городскими судами области за 12 месяцев 2021 года удовлетворены исковые требования о лишении родительских прав по 450 гражданским делам (2020 год – 454), принято решение об ограничении родительских прав в 51 (2020 год – 57) случае. Удовлетворено судами за рассматриваемый период времени 16 (2020 год – 19) исковых требований о восстановлении в родительских правах.

За рассматриваемый период в суды области поступило 5 дел о признании недействительным акта органов опеки и попечительства, в том числе о назначении опекуном (попечителем), об освобождении, отстранении опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей.

Так, в сентябре 2021 года Бузулукским районным судом рассматривалось гражданское дело по иску муниципального учреждения Администрация Курманаевского района Оренбургской области к ответчикам – приемной семье Г* о расторжении договора о приемной семье и прекращении опеки над 6 несовершеннолетними детьми.

В ходе изучения материалов по приемной семье Г* Уполномоченным установлено, что все приемные дети с раннего возраста воспитывались в данной семье и называли приемных родителей мамой и папой. Поэтому отстранение супругов Г* от исполнения возложенных обязанностей приемных родителей и, соответственно, помещение всех детей в специализированные государственные учреждения для несовершеннолетних будет для них большим психотравмирующим фактором. Учитывая возрастные особенности и неокрепшую детскую психику, можно предположить, что изъятие детей из семьи и разлучение с близкими людьми может иметь негативные последствия в будущем. Уполномоченный лично посетила приемную семью, неблагополучия или факторов, способных причинить вред физическому или психическому здоровью несовершеннолетних, не выявлено. Дети опрятно

выглядели, охотно шли на контакт, в разговоре часто упоминали маму и папу, ассоциировали себя с семьей.

По результатам проведенной работы Уполномоченным в Бузулукский районный суд дано заключение о целесообразности оставить несовершеннолетних детей в приемной семье Г*. Кроме того, в целях обеспечения реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации органам местного самоуправления рекомендовано предусмотреть программно-целевой подход к работе с приемными семьями с учетом интересов несовершеннолетних детей.

В ходе мониторинга СМИ обращено внимание на публикацию о том, что мама оставила в лечебном учреждении новорожденного ребенка. Уполномоченным были приняты все меры по установлению местонахождения матери или иных близких родственников. В ходе работы было установлено, что у малыша есть еще малолетние брат и сестра, которые на тот момент уже находились в доме ребенка. В связи с тем, что мать не интересовалась детьми, не высказывала желания забрать их, а впоследствии вообще перестала выходить на связь, принято решение о подготовке искового заявления в суд о лишении ее родительских прав и жизнеустройстве детей.

В целях защиты права ребенка жить и воспитываться в семье Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать:

министерству образования Оренбургской области:

- совершенствовать деятельность органов опеки и попечительства, в том числе с пересмотром их функций и задач;

- совершенствовать механизмы взаимодействия органов опеки и попечительства с субъектами системы профилактики, особенно в семейных правовых спорах;

- принять дополнительные меры, направленные на исключение формального подхода органов опеки и попечительства при подготовке заключений в суд и участии в исполнительных действиях при отобрании или передаче ребенка;

главам муниципальных образований Оренбургской области:

- принять дополнительные меры, направленные на раннее выявление семейного неблагополучия и оказание своевременной помощи семье. Важно добиться, чтобы иски о лишении или ограничении родительских прав граждан направлялись в суды только после того, когда исчерпаны все возможные меры работы с семьей, находящейся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

2.5. Право на охрану здоровья

Здоровье детей и подростков в любом обществе и при любых социально-экономических и политических ситуациях является актуальнейшей проблемой и предметом первоочередной важности, так как оно определяет будущее страны, генофонд нации, научный и экономический потенциал общества и

наряду с другими демографическими показателями является чутким барометром социально-экономического развития страны.

Ключевыми для развития системы здравоохранения и охраны здоровья граждан являются Национальный проект «Здравоохранение», в структуре которого региональный национальный проект «Развитие детского здравоохранения», Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области медицинская помощь детям обеспечивается многопрофильной сетью лечебно-профилактических учреждений с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи, по каждому виду которой утверждена маршрутизация пациента.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 883-пп утверждена государственная программа «Развитие детского здравоохранения Оренбургской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Помимо достижения целевого показателя национального проекта – снижение младенческой смертности в Оренбургской области к 2024 году до 5,0 случая на 1 000 родившихся живыми, программа ставит своей целью улучшение оказания первичной медико-санитарной помощи детям, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

Следует отметить, что за последние годы в Оренбургской области показатель коэффициента младенческой смертности снижается. Если в 2017 году этот показатель был 7,6 на тысячу родившихся, то на конец 2021 года, по оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области (далее – минздрав), – 4,5. Общее количество детской (от 0 до 17 лет) смертности в регионе в 2021 году снизилось на 2,9% и составило 204 (2020 г. – 210).

В 2021 году, к сожалению, зарегистрировано беспрецедентное количество фактов материнской смертности (16).

Обращает внимание показатель мертворожденных детей, в 2021 году он составил 117, что сопоставимо с уровнем 2020 года (115).

Снижаются показатели общей и первичной заболеваемости детей и подростков, заболеваемости социально значимыми болезнями (туберкулез, ВИЧ-инфекция).

С целью раннего и своевременного выявления патологических состояний у детей, заболеваний и факторов риска их развития проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних, а также диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Привитость против управляемых инфекций детей составляет 98,0 – 99,2%, благодаря чему в области отсутствует заболеваемость полиомиелитом,

дифтерией, столбняком, эпидемическим паротитом, бешенством. Охват сезонной вакцинацией школьников от гриппа составил 100%.

В 2021 году численность несовершеннолетних с 1 группой здоровья снизилась на 31,3% и составила 88 033 человека (2020 г. – 128 203), со 2 группой здоровья возросла на 28,3% (193 255 против 150 598). Количество детей с 3,4 и 5 группами здоровья снилось на 11,9% (66 366 против 75 370), на 2,9% (440 против 453) и на 13,7% (5 880 против 6 813) соответственно.

По-прежнему в структуре детской и подростковой заболеваемости лидируют болезни органов дыхания (51,2%), на втором месте – болезни глаз (7,3%). У детей в возрасте от 0 до 14 лет на третьем месте преобладают болезни органов пищеварения (6,2%), затем – болезни нервной системы (5,3%). У подростков в возрасте 15 – 17 лет немалую долю в общей заболеваемости составляют болезни костно-мышечной системы (9,4%).

В 2021 году зарегистрировано снижение количества ВИЧ-инфицированных детей (323 против 342).

В истекшем году выявлен 51 несовершеннолетний (2020 г. – 47) с активной формой туберкулеза.

Кроме того, на профилактическом учете состоят 35 (2020 г. – 29) несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями; 2 (2020 г. – 8) – употребляющих ненаркотические психоактивные вещества с вредными последствиями; 5 (2020 г. – 2) подростков, употребляющих наркотики.

Количество детей, страдающих орфанными заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических заболеваний, составило в отчетном периоде 108 человек (2020 г. – 103), детей с диагнозом фенилкетонурия – 62 (2020 г. – 78) человек, с диагнозом муковисцидоз – 57 (2020 г. – 52) человек.

Паллиативная помощь детям в Оренбургской области

Главная задача региона – это обеспечить максимальную эффективность и своевременность медицинской помощи каждому ребенку, страдающему редким заболеванием. Основа терапии таких больных – улучшение качества и увеличение продолжительности жизни пациентов.

Паллиативная помощь детям в Оренбургской области представлена в виде стационарной и амбулаторной службы.

Оказание детям медицинской помощи по профилю осуществляется в следующих учреждениях здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области:

- ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга,
- ГАУЗ «Областная детская клиническая больница»,
- ГАУЗ «Городская больница № 5 г. Орска»,
- ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи»,
- ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи Новотроицка»,
- ГБУЗ «Соль-Илецкая межрайонная больница»,
- ГБУЗ «Сорочинская межрайонная больница»,

ГБУЗ «Бугурусланская районная больница»,

В данных медицинских организациях функционируют структурные подразделения:

- 7 круглосуточных коек на базе детского стационара ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга,

- 3 круглосуточные койки на базе отделения анестезиологии и реанимации детского стационара ГАУЗ «ГБ № 5 г. Орска»,

- 2 круглосуточные койки на базе педиатрического отделения ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи»,

- 2 круглосуточные койки на базе реанимационного отделения ГАУЗ «Областная детская клиническая больница».

Наблюдение детей на дому оказывают специализированные выездные бригады паллиативной помощи детям на базе ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга, ГАУЗ «ГБ № 5 г. Орска», ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи», ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи Новотроицка», ГБУЗ «Соль-Илецкая районная больница», ГБУЗ «Сорочинская межрайонная больница», ГБУЗ «Бугурусланская районная больница». В состав паллиативных бригад входят специалисты-педиатры, прошедшие обучение по оказанию паллиативной помощи детям, врачи-неврологи, медицинские психологи, работающие с детьми и их окружением, специалисты лечебной физкультуры, массажисты, медицинские сестры для наблюдения детей с паллиативным статусом на дому.

Под наблюдением выездной патронажной службы за 2021 год находилось 58 детей.

Паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях получили 49 детей.

Респираторную поддержку на дому получают 13 детей. Количество детей, находящихся на аппарате искусственной вентиляции легких на дому, – 4.

За отчетный год в профильной службе произошли следующие структурные и организационные изменения: закрыты 6 профильных коек в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга, открыты 5 дополнительных коек в ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга и 2 круглосуточные койки на базе реанимационного отделения ГАУЗ «Областная детская клиническая больница».

Получили лицензию на оказание выездной патронажной паллиативной помощи следующие медицинские организации: ГБУЗ «Соль-Илецкая районная больница», ГБУЗ «Сорочинская межрайонная больница», ГБУЗ «Бугурусланская районная больница».

За 2021 год повышение квалификации по паллиативной медицинской помощи прошли врачи следующих медицинских организаций: ГБУЗ «Соль-Илецкая районная больница», ГБУЗ «Сорочинская межрайонная больница», ГБУЗ «Бугурусланская районная больница», ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга, «Шарлыкская районная больница», ГАУЗ «Оренбургская районная больница».

Сотрудники, оказывающие помощь паллиативным пациентам, информированы о маршрутизации получения паллиативной медицинской помощи с учетом места проживания и ресурсов стационарных и амбулаторных служб. Организовано предоставление технических средств реабилитации, медицинских изделий и лекарственных средств по месту жительства без посещения медицинских организаций. Данные о детях, имеющих паллиативный статус, регулярно вносятся в региональный регистр паллиативных больных.

В целях повышения доступности и улучшения качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в Оренбургской области министерством здравоохранения запланировано:

- увеличение количества выездных бригад паллиативной помощи в крупных городах Оренбургской области,
- организация выездных бригад паллиативной медицинской помощи в каждой районной больнице Оренбургской области, в связи с чем необходимо ускорить процесс лицензирования амбулаторной паллиативной помощи на местах и продолжить обучение кадров,
- регулярное проведение информационной работы среди врачей-педиатров о принципах и методах паллиативной помощи, показаниях к оказанию паллиативной медицинской помощи,
- повышение уровня осведомленности населения относительно целей, задач и специфики паллиативной помощи,
- вовлечение в работу с пациентами волонтеров и представителей религиозных организаций,
- подготовка и повышение квалификации медицинских специалистов и социальных работников (регулярное обучение на центральных базах, участие в межрегиональных конференциях, вебинарах и т. д.).

Для улучшения качества осуществления помощи и формирования базы данных, необходимой для систематической поддержки и развития данной области, был инициирован проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребенка». Данный проект направлен на решение двух основных задач развития паллиативной помощи детям: повышение качества оказываемых услуг и улучшение межведомственного взаимодействия, без которого невозможно обеспечить качественную и комплексную помощь ребенку с тяжелым и неизлечимым заболеванием.

В рамках реализации проекта Уполномоченный в 2021 году совместно с региональными министерствами здравоохранения, образования и социального развития изучил ситуацию в системе паллиативной помощи в Оренбургской области. Совместно с главным внештатным детским паллиатологом посещены все лечебные учреждения, оказывающие услуги по паллиативной помощи детям. В ходе посещения ознакомлены с обеспеченностью техническими средствами, необходимыми лекарственными препаратами, наличием дополнительных услуг для детей. Установлено, что не во всех больницах

организовано взаимодействие с учреждениями социальной защиты, социального обслуживания и учреждениями системы образования.

Еще одним критерием состояния здоровья детей является уровень детской инвалидности.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области, на конец 2021 года в Оренбургской области проживало 9 976 детей-инвалидов (2020 год – 9 558).

Доля детей-инвалидов среди детского населения области составляет 2,3% (2020 г. – 2,19%).

По возрастной структуре максимальная доля приходится на возраст 8 – 14 лет, минимальная доля – на возраст от 0 до 3 лет.

В 2021 году в бюро-филиалах ФКУ «ГБ МСЭ по Оренбургской области» Министерства труда России детям в возрасте до 18 лет проведено 6 608 медико-социальных экспертиз. 1 160 – первично, 5 448 – повторно, что на 1 939 (41,5%) больше, чем в 2020 году. Преимущественно за счет повторных экспертиз.

Рост числа повторных медико-социальных экспертиз обусловлен особенностями проведения медико-социальной экспертизы по «Временному порядку признания лица инвалидом», утвержденному постановлением Правительства РФ № 1697 от 16.10.2020 (в редакции от 21.09.2021). Согласно положениям данного Порядка по истечении срока инвалидности при отсутствии направительных документов инвалидность и все рекомендованные меры реабилитации продлеваются на срок 6 месяцев. Временный порядок признания лица инвалидом действовал на протяжении всего 2021 года. В связи с этим в рамках Порядка продление инвалидности каждому инвалиду проводилось 2 раза в год.

Первичная инвалидность детского населения Оренбургской области в разрезе нозологических форм 2019-2021 гг. (абс., уровень на 10 тыс. соотв. населения)

Наименование классов и отдельных болезней	2019		2020		2021	
	абс.	уровень	абс.	уровень	абс.	уровень
ВСЕГО	1170	26,8	1029	23,6	1114	25,7
Туберкулез	1	0,0	5	0,1	2	0,0
Болезнь, вызванная ВИЧ	0	0	0	0	1	0,0
Новообразования	60	1,4	39	0,9	50	1,2
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	104	2,4	120	2,8	120	2,8
Психические расстройства и расстройства поведения	471	10,8	416	9,5	484	11,2
из них: умственная отсталость	291	6,7	239	5,5	244	5,6
расстройства психологического развития	149	3,4	138	3,2	205	4,7

в том числе аутизм (детский, атипичный детский)	3	0,1	1	0,0	5	0,1
Болезни нервной системы	141	3,2	102	2,3	88	2,0
из них: воспалительные болезни ЦНС	1	0,0	4	0,1	0	0,0
церебральный паралич и др. паралитические синдромы	77	1,8	55	1,3	54	1,2
Болезни глаза и его придаточного аппарата	41	0,9	22	0,5	18	0,4
Болезни уха и сосцевидного отростка	28	0,6	24	0,6	29	0,7
Болезни системы кровообращения	9	0,2	14	0,3	11	0,3
Болезни органов дыхания	13	0,3	9	0,2	12	0,3
из них астма	13	0,3	8	0,2	10	0,2
Болезни органов пищеварения	19	0,4	8	0,2	22	0,5
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	37	0,8	58	1,3	64	1,5
из них: дорсопатии	5	0,1	11	0,3	21	0,5
остеопатии и хондропатии	11	0,3	12	0,3	18	0,4
Болезни мочеполовой системы	8	0,2	8	0,2	6	0,1
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	185	4,2	157	3,6	163	3,8
из них: аномалии ЦНС и органов чувств	22	0,5	15	0,3	15	0,3
аномалии системы кровообращения	77	1,8	58	1,3	67	1,5
хромосомные аномалии	13	0,3	24	0,6	9	0,2
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	0	0,0	1	0,0	1	0,0
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	10	0,2	14	0,3	14	0,3
из них: травмы в результате ДТП	0	0,0	2	0,0	2	0,0
Осложнения, вызванные иммунизацией	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Прочие болезни	43	1,0	32	0,7	29	0,7
Численность населения 0 – 18 лет	436 614		436 283		433 330	

Уровень первичной инвалидности детей в возрасте до 18 лет, проживающих в Оренбургской области, в 2021 году составил 25,7 на 10 тысяч детского населения. Этот показатель выше, чем в 2020 году, но ниже уровня 2019 года (до пандемии). Рост показателя первичной инвалидности детского населения в 2021 году вслед за значительным снижением в 2020 году

обусловлен вероятнее всего так называемой отложенной инвалидностью. Пациенты в 2020 году откладывали обращение в медицинские организации и обследование для направления на медико-социальную экспертизу в ожидании улучшения эпидобстановки и завершения пандемии.

В структуре первичной инвалидности 1 место занимают психические расстройства и расстройства поведения с продолжающимся ростом уровня, в том числе за счет расстройств психологического развития.

На втором месте – врожденные аномалии. На третьем – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, в том числе сахарный диабет.

Соблюдение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) является особой заботой государства. На протяжении последних лет государственная политика ориентирована на решение важной социальной задачи – активной интеграции инвалидов в жизнь общества, обеспечение эффективного доступа лиц с ОВЗ к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха. В Оренбургской области продолжает реализовываться долгосрочная государственная программа «Доступная среда», направленная на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в основных сферах жизнедеятельности инвалидов. Проводятся мероприятия по созданию беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры. Особое внимание уделяется реализации права детей с ограниченными возможностями на качественное образование посредством расширения сети образовательных организаций, осуществляющих инклюзивное образование, развития служб психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, формирования системы комплексной реабилитации (абилитации) детей-инвалидов.

Несмотря на значительные перемены, реализация прав инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями. Это касается и вопросов установления, продления инвалидности, предоставления медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечения техническими средствами реабилитации, в том числе абсорбирующим бельем и подгузниками, создания доступной среды.

Говоря о физическом и психологическом здоровье детей и подростков, следует уделить внимание ситуации с беременностью несовершеннолетних. В 2021 году, по данным регионального министерства здравоохранения, в области зафиксировано 214 случаев (2020 г. – 234) беременности несовершеннолетних девочек. Обращает внимание тот факт, что количество беременных девочек, в том числе малолетних (до 14 лет), остается практически стабильным (5 против 4).

В 2021 году в 86 случаях беременность закончилась родами, в 7 – абортами. Необходимо обратить внимание на следующее. Каждая девочка,

попавшая в такую сложную ситуацию, не должна оставаться без помощи и поддержки родителей, близких и без соответствующей своевременной медицинской, психологической и юридической помощи. Именно для таких детей здравоохранение действительно должно стать дружественным и доступным. В работе со случаями детской беременности необходимо исходить из понимания того, что за каждым случаем беременности несовершеннолетних может стоять преступление: это изнасилование, понуждение к действиям сексуального характера, половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста. В этой связи необходимо четкое взаимодействие органов здравоохранения, следствия и органов по защите прав и законных интересов детей.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики в пределах своей компетенции обязаны незамедлительно информировать органы прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, а органы внутренних дел – о выявлении лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними, совершающих по отношению к ним противоправные деяния. Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается в целях информирования органов внутренних дел о поступлении пациента, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что вред его здоровью причинен в результате противоправных действий. Все ставшие известными факты совершения взрослыми, достигшими 18-летнего возраста лицами, действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, не достигших 16 лет, даже при наличии согласия последних, должны стать в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, предметом проверки наличия в содеянном признаков состава преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Вместе с тем выявляемые при проведении диспансеризации несовершеннолетних признаки начала ими половой жизни не исключают инициации и необходимости проведения такой доследственной проверки при наличии подозрения в криминальном характере совершенных в отношении малолетнего ребенка или подростка действий сексуального характера. Также целесообразно активизировать обучение несовершеннолетних в образовательных учреждениях основам этики и психологии семейной жизни, организовать просветительскую работу среди подростков и их родителей по профилактике раннего вступления несовершеннолетних в половые отношения, предупреждению беременностей и абортов, их последствий на состояние репродуктивного здоровья, а также по формированию у учащихся необходимых знаний и навыков ответственного родительства.

Несмотря на принимаемые органами государственной власти меры, обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, свидетельствуют об имеющихся ситуациях, с которыми сталкиваются дети и их родители. Также поступали обращения о содействии в направлении ребенка в федеральные клиники для получения специализированного обследования и лечения.

В 2021 году удельный вес обращений, связанных с обеспечением права детей на охрану здоровья, составил 12,7% (2020 г. – 6,1%), количество таких обращений составило 123. Поступали обращения (5) о несогласии родителей детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, по вопросу неправомерного, по их мнению, отказа комиссии медико-социальной экспертизы в установлении их ребенку инвалидности. В отчетном периоде Уполномоченному поступило 17 жалоб родителей в связи с необеспечением детей жизненно важными лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступало 81 обращение законных представителей детей по вопросу бесплатной вакцинации против менингококковой инфекции.

Установлено, что вакцинопрофилактика должна обеспечиваться за счет государства в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней». Однако в законе нет конкретных процедур, они описываются национальным календарем и санитарными правилами. С 20 января 2019 года в России действуют новые санитарно-эпидемиологические правила 3.1.3542-18 «Профилактика менингококковой инфекции». Прививать от менингококковой инфекции нужно не только во время вспышек и эпидемий, но также в плановом порядке лиц из групп высокого риска инфицирования в соответствии с пунктом 2.8 указанных выше санитарно-эпидемиологических правил. Вместе с тем решение о профилактической вакцинации населения в случае эпидемиологического подъема заболеваемости принимает главный государственный санитарный врач по Оренбургской области. Решение об иммунизации детей в конкретном случае принимается иммунологической комиссией медицинской организации по месту прикрепления ребенка.

Все обращения указанной тематики рассматривались совместно с региональным министерством здравоохранения, специалистами которого давалось заключение по каждому конкретному случаю и согласовывался вопрос необходимости получения ребенком требуемой вакцины.

Имели место обращения родителей о несогласии с заменой лекарственных препаратов, рекомендованных специалистами федеральных медицинских организаций, на аналоговые препараты. По каждому случаю Уполномоченным направлены письма в министерство здравоохранения области о незамедлительном принятии мер по бесперебойному обеспечению детей необходимыми лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, выяснялись причины несвоевременного обеспечения. Ситуации разрешены.

Главная проблема в обеспечении права на здоровье детей, страдающих тяжелыми, хроническими, жизнеугрожающими заболеваниями, состоит в том, что лекарственные препараты для лечения таких заболеваний являются весьма дорогостоящими, и зачастую семьи самостоятельно, без поддержки государства не в состоянии решить вопрос лекарственного обеспечения.

Несомненно, к таким заболеваниям относится сахарный диабет 1 типа. От родителей детей, страдающих этим заболеванием, в 2021 году Уполномоченному поступило 7 обращений. В том числе и во время проведения 02.12.2021 личного приема совместно с прокурором Оренбургской области Медведевым Р.Ф.

Наряду с нехваткой тест-полосок, расходных материалов к инсулиновым помпам и других медицинских изделий родители заявляли, что многократные ежедневные проколы пальца очень болезненны для ребенка и ему трудно объяснить, зачем постоянно проходить эту болезненную процедуру. Решение этой проблемы заключается в обеспечении системами непрерывного мониторинга глюкозы. Однако, несмотря на то, что приказом Министерства здравоохранения РФ от 22.01.2021 № 22н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)» системы непрерывного мониторинга глюкозы включены в стандарт, они не внесены в перечень бесплатно выдаваемых медицинских изделий. Семьи с больными детьми вынуждены покупать современные средства диагностики за свой счет, что является существенной финансовой нагрузкой.

Все эти обращения рассматривались совместно с министерством здравоохранения и прокуратурой области. По некоторым обращениям прокуратурой области инициированы иски в суд об обеспечении детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы с учетом медицинских показаний. На конец 2021 года судами решения не приняты.

Обращения по вопросам, касающимся установления инвалидности, продления инвалидности, отказа в признании инвалидом Уполномоченный рассматривает в тесном взаимодействии с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках заключенного соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья.

Информация по каждому конкретному случаю направлялась в ГБ МСЭ по Оренбургской области для организации проверки и проведения при наличии оснований повторной экспертизы. Каждый заявитель получает исчерпывающие разъяснения по порядку обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы всех уровней, в том числе и в судебном порядке.

Помимо рассмотрения обращений Уполномоченным и специалистами отдела по обеспечению его деятельности ежедневно осуществляется мониторинг средств массовой информации и публикаций в социальных сетях. Так, в ходе мониторинга региональных информационных порталов

Уполномоченный обратил внимание на информацию о том, что в центре детской хирургии областной детской больницы готовят к выписке 16-летнего опекаемого ребенка, который летом, прыгая с «тарзанки», получил травму позвоночника и обездвижен. Детский омбудсмен взял ситуацию на контроль и, руководствуясь статьей 10 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», обратился в региональные министерства здравоохранения и социального развития за получением сведений по оказанию всесторонней помощи подростку. Одновременно Уполномоченный связался с опекуном пострадавшего ребенка. Выяснилось, что опекуном является бабушка, которая высказала опасения в том, что не сможет ухаживать за лежащим ребенком в силу своего возраста, а также в связи с тем, что у нее под опекой находятся еще двое внуков.

Для дальнейшей реабилитации несовершеннолетний направлен в реабилитационный центр Московской области, при этом курс реабилитации оплачен одним из благотворительных фондов.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями осуществляется согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», на основании заявления и индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА), разрабатываемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

В 2021 году в Оренбургское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – Фонд) обратилось 1 583 (2020 г. – 1 600) ребенка-инвалида с заявлением на обеспечение техническими средствами реабилитации, в том числе на компенсацию понесенных расходов за самостоятельно приобретенные средства реабилитации.

Обеспечено необходимыми техническими средствами реабилитации 1 428 детей-инвалидов на сумму 55 млн рублей, что составляет 85,8% по обеспеченности заявок.

Региональное отделение Фонда осуществляет предоставление получателям набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний в санаторно-курортные организации. Дети-инвалиды имеют право на получение второй путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

В 2021 году оздоровление получили 374 ребенка-инвалида и 324 сопровождающих лица, что составило 16,9% от общего числа обратившихся с заявлением детей-инвалидов.

По состоянию на 01.01.2022 (с учетом неисполненных заявок прошлых лет) в региональном отделении Фонда зарегистрировано 1 834 заявления на предоставление санаторно-курортного лечения детям-инвалидам. В течение 2021 года с заявлениями на предоставление санаторно-курортного лечения обратилось 620 детей-инвалидов.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует министерству здравоохранения Оренбургской области:

- принять меры по обеспечению детей врачами узких специальностей в учреждениях здравоохранения всех муниципальных образований области, в том числе в рамках выездной поликлиники на территории всей Оренбургской области и с применением технологий телемедицины;

- добиться надлежащего обеспечения несовершеннолетних, нуждающихся по заключению медицинского консилиума федеральной клиники в препарате, не зарегистрированном на территории Российской Федерации;

- рассмотреть возможность обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы за счет средств областного бюджета.

2.6. Право на образование

С 01.01.2019 на территории Оренбургской области реализуется национальный проект «Образование», включающий в себя восемь региональных проектов, которые призваны обеспечить конкурентоспособность российского образования, вхождения РФ в десятку ведущих стран мира по качеству общего образования, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов России, исторических и национально-культурных традиций.

По данным министерства образования Оренбургской области, количество организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования на территории области, в 2021 году сократилось на 2,1% и составило 655 (2020 г. – 669), в том числе на 2,2% (636 против 650) произошло снижение муниципальных дошкольных образовательных организаций. Сокращение обусловлено происходящей реорганизацией юридических лиц путем слияния и укрупнения имеющихся дошкольных организаций. В рамках реализации областной программы по созданию дополнительных мест в детских садах в области функционирует 496 групп дошкольного обучения на базе школ (2020 г. – 475).

В 2021 году в рамках национального проекта «Демография» в области продолжена работа по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

В 2021 году построено (приобретено) 4 детских сада на 640 мест (ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района, с. Шарлык Шарлыкского района, пос. Пристанционный г. Оренбурга, микрорайон Маршала Рокоссовского г. Оренбурга). Дополнительно велось строительство еще 3 детских садов с плановым вводом в эксплуатацию в 2022 году (ЖК «Дубки» г. Оренбурга, микрорайон поселок Ростоши г. Оренбурга, ЖК «Приуралье» с. Ивановка Оренбургского района).

Кроме того, за счет средств областного бюджета приобретено здание детского сада на 60 мест в г. Абдулине.

В рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» построен детский сад на 140 мест в с. Ташла Ташлинского района.

Численность детей дошкольного возраста в отчетном периоде сократилась на 5,9% и составила 164 164 (2020 г. – 174 480). Сократилось и количество детей, посещающих дошкольные образовательные организации, на 8,0% (101 859 против 110 769).

Численность детей до 3 лет, состоящих на регистрационном учете для предоставления места в дошкольных образовательных организациях, составила 19 421 (2020 г. – 20 329) детей. По информации регионального министерства образования, доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет и от 3 до 7 лет обеспечена на 100%.

Вместе с тем приходится констатировать, что сегодня рост потребности населения в местах в детских садах опережает темпы строительства новых образовательных организаций и создания дополнительных мест в уже действующих. Это особенно характерно для новостроек областного центра, где детские сады переполнены, воспитанники и педагоги испытывают повышенную психологическую нагрузку. Об этом свидетельствуют обращения по вопросам обеспечения детей путевками в дошкольные образовательные организации. Количество обращений по вопросам дошкольного образования в 2021 году составило 26, их удельный вес 16,8% от общего количества обращений в сфере защиты прав на образование (2020 г. – 44, или 33,1%). Из 26 обращений – 19 (73,1%) касались предоставления места в дошкольном образовательном учреждении или потребности в переводе в другой детский сад в связи со сменой места жительства.

В отдельных случаях достаточно было разъяснить гражданам порядок комплектования дошкольных образовательных организаций, возможность обращения в суд в целях защиты прав ребенка на образование. В других случаях Уполномоченный обращался в адрес заместителей глав муниципальных образований, курирующих социальные вопросы, что позволило решить часть проблемных вопросов. Однако удовлетворить потребность всех нуждающихся не представилось возможным в связи с активными миграционными процессами и отсутствием свободных мест в дошкольных образовательных организациях. Органам местного самоуправления необходимо проводить широкую разъяснительную работу с заинтересованным населением о порядке комплектования дошкольных образовательных организаций и сроках предоставления путевок в них.

Так, в марте 2021 году к Уполномоченному обратилась мама двух малолетних детей, одному из которых не досталось места в детском саду по месту проживания, второй – новорожденный. Отсутствие личного транспортного средства и сезонные работы главы семейства явились непреодолимым препятствием для семьи, которой предложили место в дошкольной образовательной организации вдалеке от дома. По ходатайству детского омбудсмена управление образования администрации областного центра предоставило место в детском саду в шаговой доступности от дома заявительницы.

Обращались родители и по другим вопросам: об отсутствии контроля воспитателей за поведением детей, о применении к детям недозволенных методов воспитания, о ненадлежащем исполнении своих обязанностей.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 8 обращений по вопросу возникших конфликтных ситуаций.

В январе 2021 года на личном приеме к Уполномоченному обратилась мама девочки с жалобой на действия воспитателя одного из частных детских садов г. Оренбурга, по вине которого ребенок получил травму. Уполномоченный незамедлительно проинформировал профильное министерство образования о случившемся, а также органы следствия и прокуратуру. По результатам проведенной проверки контролирующими и надзорными органами за выявленные нарушения воспитатель привлечена работодателем к дисциплинарной ответственности, внесено предписание об устранении выявленных нарушений.

В целях обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, нуждающихся в длительном лечении, дошкольными образовательными услугами в образовательных организациях действует 418 (2020 г. – 425) групп компенсирующей, комбинированной и оздоровительной направленности, в которых воспитываются 3 487 детей с ОВЗ и 469 детей-инвалидов, в том числе группы для детей с нарушением речи (258), с задержкой психического развития (88), с нарушением опорно-двигательного аппарата (14), с нарушениями зрения (15), с нарушением интеллекта (2), с нарушением слуха (8), для тубинфицированных детей (16), для часто болеющих детей (6) и иные (5).

Кроме того, 37 детей с ОВЗ и 433 ребенка-инвалида посещают группы общеразвивающей направленности.

По информации министерства образования Оренбургской области, в 2021/2022 учебном году в области функционируют 836 общеобразовательных организаций (32 начальных, 227 основных, 577 средних), в которых обучаются 238 857 учащихся, это на 4 621 человек больше, чем в 2020/2021 учебном году.

Система общего образования области на 77,5% (648 школ) состоит из сельских школ, где обучаются 38,2% школьников (91 182 человека).

На территории Оренбургской области действуют 10 негосударственных образовательных организаций (г. Бузулук, г. Сорочинск, г. Оренбург, г. Орск,

Саракташский район), из них 5 православных образовательных школ, 5 частных школ, в которых обучаются 1 202 человека.

Предоставление гражданам прав на получение общего образования осуществляется через различные формы обучения, в том числе через развитие сети инновационных общеобразовательных организаций. В 2021 году инновационную образовательную сеть представляли 22 гимназии, 24 лицея, 377 школ, имеющих отдельные классы с углубленным изучением отдельных предметов.

Важной составляющей развития региональной системы образования является профильность обучения, основная цель которого – изучение предметов на повышенном уровне, расширение возможности социализации обучающихся на ступени среднего общего образования. Профильным обучением охвачены все обучающиеся 10 – 11 классов.

В целях реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения прав граждан на получение обязательного общего образования образовательными учреждениями области представляется возможность обучающимся достичь необходимого образовательного уровня в избранной ими форме получения образования – очной, очно-заочной, в форме семейного образования.

В 2021/2022 учебном году в области осуществляют учебный процесс 4 вечерние (сменные) образовательные организации, в которых обучаются 1 050 учащихся.

В отчетном периоде в форме семейного образования или самообразования обучались 586 человек, в том числе 129 – по состоянию здоровья.

В целях развития системы поиска и поддержки талантливых детей, а также их сопровождения в процессе становления личности во всех территориях области организована работа 45 районных (городских) очно-заочных школ для одаренных детей, разработаны целевые муниципальные программы по работе с одаренными детьми, в 34 муниципалитетах – городских (районных) научных обществ обучающихся, в 41 территориях – школьных научных сообществ (456 школ).

Несмотря на принимаемые Правительством Оренбургской области меры по увеличению количества мест в образовательных организациях, 31 375 (13,1% от общего количества школьников) детей продолжают обучаться во вторую смену, что на 15,6% выше аналогичного периода прошлого года (27 141, или 11,6%).

Для ликвидации двухсменной формы обучения в школах области в 2021 году в рамках национального проекта «Образование» и государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» построены 2 школы на 1399 мест (г. Оренбург, пос. Пригородный Оренбургского района).

В целях создания комфортных условий в общеобразовательных организациях для обучения детей проведены капитальные ремонты МБОУ «СОШ № 1 пос. Переволоцкий» Переволоцкого района, МБОУ «Кинзельская СОШ» Красногвардейского района, МБОУ «Северная СОШ № 2» Северного

района, МБОУ «Верхнеигнашкинская СОШ» Грачевского района, МАОУ «СОШ № 2 пос. Новоорский» Новорского района, МБОУ «Троицкая СОШ» и МБОУ «Яковлевская СОШ» Асекеевского района.

Реализованы мероприятия по благоустройству зданий общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, в результате которых капитально отремонтированы кровли и заменены деревянные оконные блоки на пластиковые конструкции в 27 школах, 16 из которых расположены в сельской местности.

Также в 2021 году в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» с привлечением средств из федерального бюджета выполнены капитальные ремонты 27 спортивных залов в 27 муниципальных образованиях, расположенных в сельской местности.

Право на образование является важнейшим социально-культурным правом человека, поскольку образование – это сфера жизни общества, которая в наибольшей степени может повлиять на развитие человека. Государственная политика Российской Федерации и нашего региона направлена на общедоступность образования, создание адаптивной образовательной среды.

Обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в Оренбургской области организовано в соответствии с их возможностями и потребностями:

1. На базе специальных (коррекционных) образовательных организаций (20), в которых обучаются 2 410 детей:

3 – для детей с нарушением слуха (г. Оренбург, Орск, Бузулук);

2 – для детей с проблемами зрения (г. Новотроицк, Оренбург);

1 – для детей, перенесших полиомиелит и с детским церебральным параличом (г. Оренбург);

1 – для детей с нарушением речи (г. Оренбург);

13 – для детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями: г. Бугуруслан, Оренбург, Орск, Новотроицк, Сорочинск, Медногорск, Саракташский, Северный, Домбаровский районы).

Данные организации выполняют функции учебно-методических центров, оказывающих методическую помощь педагогическим работникам, работающим с детьми с ОВЗ в рамках инклюзивного образования.

Инклюзивное образование предусматривает не только активное включение и участие детей и подростков с ограниченными возможностями в образовательном процессе обычной школы, но в большей мере перестройку всей системы образования для обеспечения образовательных потребностей всех детей.

Оптимальным вариантом в настоящее время является сохранение и совершенствование существующей сети коррекционных образовательных учреждений с параллельным развитием инклюзивного образования.

2. В инклюзивных классах общеобразовательных организаций области – 8 055 детей.

3. В коррекционных классах общеобразовательных школ – 1 311 детей.

4. На базе ГБПОУ «Оренбургский педагогический колледж им. Н.К. Калугина» (классы для детей с расстройствами аутистического спектра) – 71 ребенок.

5. На базе ГБПОУ «Педагогический колледж» г. Орска (Ресурсный центр «Импульс») – 51 человек (дети с расстройствами аутистического спектра и дети, перенесшие операцию кохлеарной имплантации).

6. На базе дистанционных центров (г. Оренбурга, Орска) – 418 детей.

Дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательное учреждение, обучаются на дому.

В 2021/2022 учебном году на дому обучается 1 769 детей с ОВЗ (из них 1 502 ребенка-инвалида).

Обучение детей, находящихся на длительном лечении (более 21 дня) в медицинской организации, осуществляют образовательные организации, определенные приказом министерства образования Оренбургской области: «Санаторная школа-интернат № 4» г. Оренбурга и государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Губернаторский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей Оренбуржья».

Образовательная организация является социально значимым институтом, в котором ребенок проводит значительное время. В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Вместе с тем в образовательных организациях по-прежнему имеют место нарушения прав учащихся, о чем свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения о несчастных случаях, произошедших в школах, о возникающих конфликтах, главной пострадавшей стороной в которых в конечном итоге оказывается ребенок. Реакция родителей на такую ситуацию очевидна: куда смотрят учителя, ведь именно им доверены жизнь и здоровье детей, когда они находятся в школе. Руководители школ чаще всего не готовы брать на себя ответственность за случаи причинения вреда здоровью детей во время их нахождения в соответствующих учреждениях, стараются всеми способами переложить ответственность на родителей, на третьих лиц или на самих несовершеннолетних.

Продолжает оставаться острой проблема многочисленных конфликтов в образовательных учреждениях между участниками образовательного процесса. Последнее время родители все чаще жалуются на психологическое насилие над ребенком. Если физический вред, причиненный ребенку, часто очевиден, то очень сложно, а порой и невозможно установить факт психологического насилия со стороны учителей, воспитателей. Анализ обращений показал, что основными причинами, провоцирующими в школьном социуме конфликты, являются угрозы, унижения, оскорбления словом и делом со стороны учителей;

предъявление к ребенку завышенных требований; открытая демонстрация негативного отношения к школьнику; несправедливость и необъективность учителя; равнодушие и невнимание педагогов к внутреннему миру и эмоциональному состоянию ребенка; неумение педагога найти конструктивный выход из сложных взаимоотношений, возникающих между одноклассниками.

В 2021 году каждое третье обращение к Уполномоченному в сфере образования касалось конфликтной ситуации в школе (47, или 30,3%).

Уполномоченным в ходе мониторинга информации обращено внимание на публикацию в СМИ о скандальной фотосессии в одной из школ областного центра. Четверых детей из-за того, что они отказались покупать общую фотографию класса, сделали изгоями, выделив на общем снимке. Одновременно с публикацией к Уполномоченному обратились родители одного из этих детей, которые пояснили, что заранее предупредили классного педагога о том, что не дают согласие на фотографирование их ребенка. Несмотря на отсутствие согласия, фотограф запечатлел школьника и еще троих детей отдельно и разместила фото на общем снимке. Педагог при этом пояснила родителям, что не несет никакой ответственности за действия приглашенного фотографа. С этим Уполномоченный не согласился, и совместно с управлением образования руководству школы и педагогическому коллективу указано на необходимость эффективного взаимодействия с родителями как участниками образовательного процесса и предложено заменить снимок, не устраивающий обратившихся родителей. Ситуация разрешена.

В настоящее время дети все чаще становятся жертвами насилия не только со стороны взрослых, но и со стороны сверстников. В данных случаях территория школы в ряде случаев перестает быть тем особым пространством, где ребенок может чувствовать себя защищенным. Родители в своих обращениях часто ставят вопрос: кто гарантирует безопасность их детей и кто защитит их детей от агрессии сверстников в образовательных учреждениях? Согласно действующему законодательству в сфере образования ответственность за создание необходимых условий для учебы и отдыха обучающихся и воспитанников несут должностные лица образовательной организации. Но зачастую педагогам не хватает воспитательных ресурсов, чтобы изменить поведение агрессивного учащегося, которое диктуется психофизическими особенностями личности ребенка. Вместе с тем необходимо отметить, что успех в разрешении подобных конфликтов, как правило, во многом зависит от родителей. Именно они должны постараться не доказывать всеми силами абсолютную правоту своего любимого ребенка, а вместе найти общий язык с педагогами, с другими родителями, со специалистами, если это понадобится. Постоять за себя – очень ценное качество, но не менее важно умение дружно жить в коллективе. Научиться этому гораздо сложнее, и личный пример родителя в этом нелегком искусстве незаменим.

Так, к Уполномоченному в ноябре 2021 года обратилась мама девочки – отличницы за помощью разобраться в ситуации, которая сложилась в школе в

отношении ее ребенка. Позднее обратилась и сама несовершеннолетняя, которая столкнулась с травлей в школе.

Мама увидела, что в социальной сети одноклассники дочери распространяли ее фотографии с оскорблениями в адрес ребенка, порочащие честь и достоинство. Мама обращалась к учителю, поднимала вопрос на уровне руководства школы, которыми надлежащих мер по защите прав несовершеннолетней принято не было. По инициативе Уполномоченного управлением образования администрации муниципалитета проведена проверка изложенных доводов, по результатам которой принято решение о замене классного руководителя, директору школы указано на необходимость усиления контроля за исполнением педагогическим составом школы законодательства о защите прав несовершеннолетних, осуществления контроля за обучающимися в процессе образовательной деятельности.

За рассматриваемый период поступило 2 обращения от родителей, беспокоящихся за жизнь и здоровье своих детей в связи с аварийностью здания школы. В 3 обращениях заявители поднимали вопросы, связанные с дистанционным обучением детей, 1 – с домашним обучением, 4 – с организацией школьного питания. По каждому обращению детский правозащитник детально разбирался с законностью и обоснованностью принимаемых решений, держал на контроле вопросы обеспечения прав на образование несовершеннолетних, осуществление их доставки школьными автобусами до образовательной организации, определенной органами образования.

Еще одним важным направлением государственной политики в сфере образования является здоровье школьников. Организация качественного, полноценного и безопасного питания как главной составляющей здоровьесбережения обучающихся – в числе приоритетов региональной образовательной политики.

В Оренбургской области в 2021 году все обучающиеся 1–4 классов в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих программы начального общего образования, обеспечиваются бесплатным горячим питанием в соответствии с установленными требованиями действующего законодательства.

Во всех общеобразовательных организациях созданы условия для обеспечения питанием обучающихся 5–11 классов во время обучения.

С 1 января 2021 года за счет средств областного бюджета учащиеся с ограниченными возможностями здоровья получают бесплатное двухразовое питание, а также учащиеся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающие образовательные программы на дому получают ежемесячную денежную компенсацию в размере 67,6 рубля в день.

В рамках действующего законодательства в 10 муниципальных образованиях Оренбургской области нормативными правовыми актами органов местного самоуправления установлены меры поддержки по оплате школьного

питания для школьников следующих льготных категорий за счет средств местных бюджетов:

- дети из малоимущих семей;
- дети из многодетных семей;
- дети, находящиеся на воспитании в приемных семьях;
- прочие (лицам, награжденным муниципальной наградой – медалью «Материнство», предоставляется социальная гарантия в виде компенсационной выплаты на горячее питание детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, компенсация – 50% стоимости питания в интернатах при школах).

В регионе сформирована многоуровневая система контроля за организацией питания воспитанников и обучающихся с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, министерства образования, здравоохранения, органов управления образованием. Важная роль в организации дошкольного и школьного питания отводится родительскому контролю. На уровне школ и муниципальных образований созданы и работают общественные комиссии по контролю за качеством организации школьного питания с привлечением представителей родительской общественности. Они оценивают соответствие реализуемых блюд утвержденному меню; санитарно-техническое содержание обеденного зала (помещения для приема пищи), состояние обеденной мебели, столовой посуды, наличие салфеток и т.п.; условия соблюдения правил личной гигиены обучающимися; наличие и состояние санитарной одежды у сотрудников, осуществляющих раздачу готовых блюд; объем и вид пищевых отходов после приема пищи; наличие лабораторно-инструментальных исследований качества и безопасности поступающей пищевой продукции и готовых блюд; вкусовые предпочтения детей, удовлетворенность ассортиментом и качеством потребляемых блюд по результатам выборочного опроса детей с согласия их родителей или иных законных представителей; формирует предложения по улучшению питания обучающихся.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об условиях питания обучающихся на сайтах образовательных организаций создан специальный раздел «Организация питания обучающихся», где размещается:

- примерное и ежедневное меню,
- график питания,
- график работы комиссии,
- результаты мониторингов и контроля питания,
- фотоотчеты и видеоматериалы,
- порядок доступа родителей (законных представителей) обучающихся в помещения для приема пищи,
- порядок оформления потребности в питании детей по индивидуальному меню.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25.2 Федерального закона от 02.02.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» образовательные организации обязаны учитывать представляемые по

инициативе родителей (законных представителей) сведения о состоянии здоровья ребенка, в том числе об установлении, изменении, уточнении и (или) о снятии диагноза заболевания либо об изменении иных сведений о состоянии его здоровья.

Согласно поданным заявлениям родителей (законных представителей) питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, осуществляется по индивидуальному меню. Дети, страдающие сахарным диабетом, целиакией, муковисцидозом и пищевой аллергией, обеспечиваются специальным диетическим питанием. Для этого в каждой образовательной организации педиатром и администрацией школы совместно с родителями составлены режим и порядок питания, проинструктированы классные руководители. В комбинатах школьного питания отработан рацион питания и технологии приготовления пищи с учетом патогенеза заболевания и принципов температурного, механического и химического щажения.

Кроме того, пункт 8.2 устанавливает ряд обязательных требований к организации общественного питания детей, нуждающийся в лечебном и диетическом питании в организованных детских коллективах.

В связи с требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20 руководителями образовательных организаций разработаны индивидуальные меню с учетом заболевания каждого ребенка (по назначениям лечащего врача) и «МР 2.4.0162-19.2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях). Методические рекомендации»; в договорах с организаторами питания предусмотрены обязательства по обеспечению горячим питанием нуждающихся в лечебном и диетическом питании, по индивидуальному меню детей; назначены ответственные лица за контролем выдачи рациона питания в соответствии с утвержденным индивидуальным меню.

В целях обеспечения надлежащего функционирования инфраструктуры пищеблоков в образовательных организациях к началу 2021/2022 учебного года проведены следующие мероприятия:

- реконструкция пищеблока (4), капитальный ремонт (5), текущий ремонт (270), замена и дооснащение оборудованием, мебелью и посудой (214);
- приобретено 275 единиц технологического оборудования, 181 единиц моечного оборудования, более 12 тысяч единиц столовой мебели и инвентаря;
- 100% образовательных организаций обеспечены достаточным количеством моющих и дезинфицирующих средств.

Из поступивших Уполномоченному обращений по вопросам образования – 4 касались организации питания.

Так, к Уполномоченному обратился житель г. Ясного по вопросу ненадлежащего оформления администрацией школы договоров по организации питания обучающихся в муниципальной школе. Со слов заявителя, договор по организации питания раздали родителям без печати, подписи директора, при

увеличении суммы питания изменения в договор не были внесены. В ходе рассмотрения доводы частично подтвердились. По результатам совместной проверки с администрацией муниципального образования Ясенский городской округ договор приведен в соответствие, директору школы указано на необходимость строгого контроля за оформлением договоров по организации питания с родителями.

Еще одно обращение поступило Уполномоченному о неудовлетворительном качестве школьного горячего питания, а также нарушении технологии приготовления пищи (подгоревшая молочная каша «Дружба», невкусные блюда) в одной из школ областного центра. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным совместно с представителями управления образования администрации г. Оренбурга осуществлен выезд в школу, в ходе которого доводы подтвердились. Уполномоченным направлены письма для принятия мер в прокуратуру Дзержинского района г. Оренбурга (руководителю образовательной организации внесено представление об устранении нарушений), в Управление Роспотребнадзора области (проведены контрольно-надзорные мероприятия), в городскую администрацию (проведена соответствующая работа с образовательным учреждением), в ООО «Комбинат школьного питания «Подросток» (деньги за некачественно приготовленное блюдо возвращены родителям).

Комбинатом школьного питания усилен контроль за качеством готовой продукции со стороны бракеражной комиссии; с сотрудниками пищеблока проведен дополнительный инструктаж с проверкой знаний по технологии приготовления блюд и соблюдению санитарных правил.

Во время совместного личного приема с прокурором области обратилась мама ребенка с ограниченными возможностями здоровья об отсутствии компенсации за питание детям, обучающимся в коррекционных школах города Оренбурга по домашней форме обучения. По поручению прокуратуры Оренбургской области прокуратурой Центрального района г. Оренбурга в суд направлено исковое заявление к образовательному учреждению и министерству образования области о возложении обязанности по организации двухразового питания. Вместе с тем, до судебного решения, постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2021 № 1339-пп утвержден Порядок выплаты ежемесячной денежной компенсации двухразового питания обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому. Приказом министерства образования Оренбургской области от 30.12.2021 № 01-21/2053 утверждена форма заявления о выплате ежемесячной денежной компенсации детям указанной категории. Питание детям организовано.

Кроме того, в октябре 2021 года Уполномоченный совместно с Управлением образования администрации г. Оренбурга посетила ряд образовательных организаций г. Оренбурга для оценки организации и качества школьного питания. К некоторым школам были замечания. Соответствующая информация была размещена в официальных аккаунтах Уполномоченного. Публикации в средствах массовой информации вызвали живой отклик

родителей учащихся. В комментариях к посту в Инстаграм и в личных сообщениях детскому омбудсмену приходили слова благодарности школьным поварам, но звучали и недовольства школьными обедами в школах области. Составлен список учебных заведений для посещения совместно с надзорными и контрольными органами. Работа по посещению образовательных организаций, с целью акцентирования внимания на организацию школьного питания проводится как в г. Оренбурге, так и при рабочих выездах в районы области.

Вопросы школьного питания находятся на особом контроле Уполномоченного.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

министерству образования Оренбургской области:

- с целью ликвидации дефицита мест в дошкольных образовательных организациях, особенно для детей в возрасте до трех лет, развивать сеть альтернативных форм устройства детей: частных и семейных детских садов;
 - рассмотреть возможность увеличения финансирования образовательных организаций на обеспечение ребенка с инвалидностью и ребенка с ОВЗ услугами тьютора или ассистента на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии;
 - с целью обеспечения безопасности несовершеннолетних обучающихся принять меры по обеспечению общеобразовательных организаций автотранспортом в количестве, необходимом для организации перевозки;
 - продолжить работу по обучению педагогических работников по направлению «дефектолог»;
 - продолжить деятельность по оказанию методической помощи муниципальным образованиям в части подготовки специалистов-медиаторов с целью снижения конфликтности образовательно-воспитательной среды в общеобразовательных организациях;
 - принять меры по дальнейшему развитию школьных служб медиации (примирения) и повышению эффективности их деятельности.
- главам муниципальных образований области:
- продолжить работу, направленную на укрепление кадрового состава образовательных организаций педагогами психологами.

2.7. Право на отдых и занятость

Обеспечение условий для реализации права на отдых, оздоровление, занятость каждого ребенка, закрепленного Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), является приоритетом государственной политики.

Детская оздоровительная кампания второй год проходила в сложных санитарно-эпидемиологических условиях. В 2021 году деятельность

осуществляли 883 организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области и обеспечившие 100% соблюдение правил функционирования организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных Роспотребнадзором, из них 45 загородных оздоровительных лагерей (на базе 39 стационарных объектов отдыха детей и их оздоровления), в том числе 9 с проведением санаторных смен, 832 лагеря дневного пребывания, 5 лагерей труда и отдыха, 1 палаточный лагерь.

Несмотря на введенные ограничения и трудности при организации отдыха детей, функционировало 16 загородных оздоровительных лагерей, что почти втрое больше, чем в 2020 году.

Перед началом работы все лагеря были проверены контрольно-надзорными органами на соблюдение требований санитарного, противопожарного законодательства и антитеррористической защищенности и приняты муниципальными комиссиями.

Всего в 2021 году всеми формами отдыха, оздоровления и занятости охвачено более 236,5 тысячи детей (2020 г. – 157 тысяч), в том числе 61,7 тысячи детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что составило 89% от общего количества детей от 6 до 17 лет (261 803 детей). Из них отдыхали в организациях отдыха и оздоровления 81,5 тысячи, в том числе в летний период – 79,5 тысячи:

- в загородных лагерях – 23,3 тысячи детей (из них летом 21,3 тысячи). Это почти в три раза больше, чем в 2020 году (7,8 тысячи детей);
- лагерях дневного пребывания – 57,8 тысяч детей;
- лагерях труда и отдыха – 200 детей;
- палаточном лагере – 247 детей.

В 2021 году, как и в предыдущем, новой формой организации детского отдыха стала организация он-лайн площадок, онлайн-лагерей. Охвачены малыми формами досуга (занятости) более 155 тысяч детей, из них в онлайн-сменах – 70,8 тысячи детей.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации сделать детский отдых максимально доступным была организована работа по возврату родителям (законным представителям) половины стоимости путевки при поездке детей в летний лагерь. К программе детского туристического кешбэка подключились 37 юридических лиц.

В 2021 году практически каждая семья, направившая ребенка в детский загородный лагерь, получила поддержку на эти цели:

- более 15,7 тысячи детей были обеспечены сертификатами и компенсациями за счет средств областного бюджета;
- более 2 тысяч семей воспользовались туристическим кешбэком за счет федерального бюджета;
- около 2,2 тысячи детей обеспечены путевками за счет работодателей их родителей;
- 406 семей получили возмещение части расходов за счет федерального бюджета через портал государственных услуг.

На обеспечение оздоровительной кампании 2021 года направлено финансирование в размере 508,2 млн рублей, что практически в 2 раза больше, чем в 2020 году:

- 342,8 млн рублей - средства областного бюджета;
- 82,4 млн рублей – средства муниципальных бюджетов;
- 38,1 млн рублей средства родителей (законных представителей);
- 42,0 млн рублей средства предприятий и организаций;
- 2,2 млн рублей средства профсоюзных организаций;
- 0,7 млн рублей из прочих источников.

В целях финансового обеспечения дополнительных санитарных требований постановлением Правительства Оренбургской области сохранена увеличенная в 2020 году более чем на треть (на 44,7%) средняя стоимость путевки в детские оздоровительные лагеря из расчета на одного ребенка в сутки (с 647,87 руб. (2019 г.) до 937,38 руб. (2020/2021 г.), санаторные оздоровительные лагеря – 1120,79 рубля, стоимость питания в лагере дневного пребывания – 81,12 рубля).

Областным штабом по нераспространению новой коронавирусной инфекции принимались дополнительные меры, направленные на сохранение здоровья детей в период пребывания их в лагере. С 05.07.2021 прием детей в смены загородными организациями отдыха детей и их оздоровления осуществлялся на основании результатов обследования на COVID-19 методом ПЦР-тестов. Обследование детей проводилось бесплатно. Особые требования предъявлялись к режиму работы загородных лагерей, которые работали в наблюдательном режиме.

Прием сотрудников в организации отдыха детей и их оздоровления осуществлялся в соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми к работникам оздоровительных учреждений, а также при наличии разрешительных документов (медицинское обследование, гигиеническое обучение, наличие справок об отсутствии судимости). В 2021 году в организациях отдыха детей и их оздоровления осуществляли трудовую деятельность почти 8 000 педагогов.

Оснащение медицинских кабинетов оздоровительных организаций необходимым медицинским оборудованием, лекарственными препаратами, предметами санитарии и гигиены, а также профилактическими средствами (бесконтактные термометры, приборы для обеззараживания воздуха, средства индивидуальной защиты) в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами осуществлено в полном объеме. Проблемных вопросов при комплектовании медицинских пунктов врачами и медицинскими сестрами не возникало. Во всех организациях отдыха детей и их оздоровления работали медицинские сотрудники. В загородных лагерях не менее двух. Таким образом в организации детского отдыха было задействовано 1 088 медицинских работников.

Организация питания в условиях оздоровительных учреждений требовала повышенной ответственности и неукоснительного выполнения всех норм и правил. Формы организации питания определялись непосредственно

собственниками детских оздоровительных лагерей в форме заключения договоров с поставщиками на оказание услуг по организации питания или поставщиками продуктов питания с соблюдением требований положений о закупках товаров и работ.

В период проведения оздоровительной кампании были приложены максимальные усилия на обеспечение выполнения требований законодательства. Случаев чрезвычайных ситуаций массового характера в регионе не зарегистрировано.

За период летней оздоровительной кампании 2021 года Уполномоченный в составе межведомственных комиссий посетил детский оздоровительно-образовательный центр «Город детства», региональный молодежный центр «Авангард», детские оздоровительные лагеря «Чайка», «Заря» (зона отдыха «Дубки»), лагеря дневного пребывания при средней общеобразовательной школе № 86, средней общеобразовательной школе № 57, лицее № 5, станцию юных техников в г. Оренбурге.

Всего Уполномоченному поступило 3 обращения по вопросу организации отдыха и оздоровления детей.

В Оренбуржье проводится работа не только по охвату детей и подростков организованными формами отдыха, культурного досуга и вовлечению их в общественную жизнь региона, но и реализуются мероприятия по организации общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних, осуществляемые в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 869-пп.

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних способствует получению ими трудовых и профессиональных навыков, снижению числа правонарушений среди подростков, создает условия для занятости и финансовой поддержки детей и их семей из социально незащищенной категории. В основном несовершеннолетние ищут дополнительные заработки в свободное время. Реальная действительность показывает, что найти место работы в принципе проблематично, тем более несовершеннолетнему гражданину, не обладающему достаточной профессиональной подготовкой. Трудности в решении вопросов трудовой занятости несовершеннолетних вызваны не только отсутствием у них профессиональных навыков, но и особенностями регулирования труда работников в возрасте до 18 лет, установленными трудовым законодательством.

Несовершеннолетние привлекаются к работам, соответствующим требованиям условий и охраны труда, не наносящим ущерба их здоровью, не нарушающим процесса обучения, имеющим социально-полезную направленность. Основными видами работ являются благоустройство и озеленение территорий, спортивных сооружений; мелкий ремонт школьной мебели, классных комнат; переплетные работы, ремонт книг; посадка, уход за

цветами, кустарников, зеленых насаждений; скашивание травы и вырубка кустарника на обочинах и другие.

В службу занятости населения за содействием в трудоустройстве в 2021 году обратилось свыше 4,7 тысячи несовершеннолетних (2019 год – более 6,3 тысячи человек, 2020 год – около 600 человек). Из обратившихся 93% – учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время (2019 год – 95%, 2020 год – 40,4%).

В 2021 году во временных работах приняли участие более 4,4 тысячи несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (2019 год – около 6 тысяч подростков, 2020 год – в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией – 233 подростка). На летний период приходится основная часть трудоустроенных – свыше 80%. В 2021 году в каникулярный период трудоустроено около 4,1 тысяч человек, в 2019 году – 4,6 тысячи человек, в 2020 году трудоустройство летом было приостановлено.

Работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет осуществляется в тесном взаимодействии органов службы занятости с образовательными учреждениями и предприятиями области. Специалистами службы занятости проводится большая подготовительная работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних: подростки и их родители информируются о порядке и условиях участия во временных работах, изучается возможность трудоустройства несовершеннолетних на предприятия (организации) через ходатайственные письма в адрес руководителей о необходимости предоставления мест для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан на период школьных каникул. Вопросы организации временного трудоустройства подростков в свободное от учебы время и в период летних каникул рассматриваются на совещаниях у глав администраций городов и районов, заседаниях координационных комитетов содействия занятости населения, клубов работодателей «Кадры и рынок», комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. На совместных мероприятиях с руководителями предприятий и организаций обсуждаются вопросы создания временных рабочих мест для подростков в каникулярный период, заключения с ними трудовых договоров, выплаты заработной платы, соблюдения требований охраны труда и техники безопасности.

В 2021 году всего трудоустроено свыше 4,5 тысячи несовершеннолетних (2019 год – более 6,1 тысячи, 2020 год – 266 человек), в том числе на постоянную работу 102 подростка в возрасте от 16 до 18 лет из числа незанятых (2019 год – 137 человек, 2020 год – 33 человека). На 01.01.2022 в качестве ищущих работу в службе занятости населения зарегистрировано 23 несовершеннолетних гражданина (на 01.01.2020 – 43 человека, на 01.01.2021 – 55 человек).

В период участия во временных работах органами службы занятости из средств областного бюджета подросткам оказывается материальная поддержка. Всего на эти цели в 2021 году израсходовано 4,2 млн рублей (2019 год – свыше 4,5 млн рублей, 2020 год – 0,3 млн рублей).

Приоритетным правом при трудоустройстве пользуются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в поддержке

государства. В 2021 году трудоустроено свыше 1,9 тысячи ребят данной категории (2019 год – около 2 тысяч человек, 2020 год – 90 человек), из них 6 человек – дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей (2019 год – 23 человека, 2020 год – 3 человека); около 1,9 тысячи человек – подростки из числа детей одиноких и многодетных родителей, из малообеспеченных семей (2019 год – около 2 тысяч человек, 2020 год – 87 человек); 63 человека – подростки, состоящие на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав; органах внутренних дел (2019 год – 125 человек, 2020 год – 2 человека).

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

министерству социального развития Оренбургской области:

- принять меры, направленные на сохранение сети загородных детских оздоровительных организаций на территории Оренбургской области.

министерству образования, министерству труда и занятости населения Оренбургской области:

- активизировать работу по профессиональной подготовке и трудоустройству несовершеннолетних инвалидов, в том числе с ментальными расстройствами здоровья.

главам муниципальных образований области:

- рассмотреть возможность дальнейшей реализации мероприятий, направленных на сохранение муниципальной инфраструктуры детского отдыха, укрепление материально-технической базы муниципальных оздоровительных лагерей, недопущение их ликвидации и перепрофилирования, при этом шире используя возможности частно-государственного партнерства, привлекая представителей бизнеса и сообщества предпринимателей, а также социально ориентированных некоммерческих организаций.

- рассмотреть вопрос возможного увеличения финансирования из средств бюджета муниципальных образований на создание временных рабочих мест для подростков;

- рассмотреть возможность проведения в муниципальных образованиях социологического обследования о ситуации с несовершеннолетними на рынке труда (в каких организациях работают, какие виды работ выполняют, знают ли о своих правах, возможностях).

2.8. Право на социальное обеспечение

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации политика нашего государства, как социального, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Эта норма получила развитие в федеральном законодательстве, включая Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также земельное и налоговое законодательство. Семьи с детьми имеют право, в

частности, на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, государственной поддержки при приобретении жилья в ипотеку и погашении ипотечных кредитов. Дополнительные меры социальной поддержки установлены нормативными правовыми актами субъектов РФ. С целью решения проблем в сфере демографии на протяжении последних лет система социального обеспечения дополнялась новыми видами пособий и выплат. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение устойчивого естественного роста численности населения России и реальных доходов граждан, решить вопросы внедрения механизма финансовой поддержки семей при рождении детей. В связи с чем утвержден национальный проект «Демография», в рамках которого пять региональных проектов, в том числе «Финансовая поддержка семей при рождении детей», тесно связанный с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Министерством социального развития Оренбургской области проводится системная комплексная работа по развитию социального обслуживания и социальной поддержки семьи и детей в регионе.

В Оренбуржье продолжают оставаться актуальными вопросы повышения рождаемости, обеспечения максимально возможной степени социальной защищенности, повышения уровня доходов и качества жизни семей с детьми.

Решение этой задачи отражено в ряде законов, направленных на укрепление статуса семьи и ее экономической самостоятельности, снижение числа малообеспеченных семей, безнадзорных детей и других социально - уязвимых категорий населения.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, на 01.01.2021 общее количество детского населения составило 433 330 человек, что на 0,7% ниже уровня 2020 года (436 283 человек по состоянию на 01.01.2020).

В целях реализации мероприятий, направленных на повышение рождаемости и совершенствование демографической политики в Оренбургской области, в настоящее время реализуется региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», благодаря мероприятиям которого суммарный коэффициент рождаемости должен увеличиться до 1,909 в 2024 году.

Расходы на государственную семейную политику за последние 8 лет увеличены в 5 раз и составили в 2021 году 11,8 млрд рублей.

Несмотря на непростую экономическую ситуацию, все меры, направленные на улучшение положения семьи и детей, сохранены и предоставляются в полном объеме.

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» ежегодно более 35,0 тысячи семей с детьми получают различные меры социальной поддержки.

В 2021 году расширены возможности использования средств регионального материнского капитала (далее – РМК) на улучшение бытовых условий проживания: приобретение внутридомового или внутриквартирного газового оборудования. Также закреплена возможность перечисления средств РМК на расчетные счета специализированных организаций или индивидуальных предпринимателей, имеющих свидетельство о допуске к видам работ по газификации, раньше выплата носила только компенсационный характер. С начала реализации проекта сертификат получили 43,7 тысяч семей (2021 год – 3,9 тысячи). Из них 797 многодетных семей направили средства РМК на эти цели на общую сумму 48,9 млн рублей (2021 год – 165 семей на сумму 9,3 млн рублей).

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 3 лет семьям, имеющим среднедушевой доход ниже 200% прожиточного минимума предоставлена 19 566 семьям.

Серьезным подспорьем для многодетных семей стало ежемесячное пособие на третьего или последующих детей, родившихся с 01.01.2013, до достижения ими возраста 3 лет. С начала года выплату получили 15 488 семей.

Число получателей единовременной материальной помощи семьям, в которых одновременно родились 2 и более детей, достигло 206.

Целенаправленная политика в отношении многодетных семей позволила за последние 8 лет увеличить их численность в 2 раза и в 2021 году составила 29,4 тысячи (2020 г. – 28,7 тысячи).

На социальную поддержку многодетных семей направлено 2,0 млрд. рублей.

Всем многодетным семьям независимо от уровня их дохода предоставляется компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30% и полная компенсация по оплате услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые получают 16,2 тысячи семей. Компенсация стоимости проездного билета произведена 622 получателям за приобретение 6 336 проездных билетов, бесплатными лекарственными препаратами обеспечены 14,7 тысячи детей в возрасте от 0 до 6 лет.

В 2021 году введена еще одна мера социальной поддержки для малообеспеченных многодетных семей – предоставление ежегодной денежной выплаты в размере 400 рублей на приобретение школьной формы на детей в возрасте от 7 до 16 лет. В 2021 году выплата предоставлена для 40,0 тысячи детей на общую сумму 15,9 млн рублей. Кроме того, в ходе подготовки детей к новому учебному году 15 тысяч детей из многодетных и малообеспеченных семей получили материальную и натуральную помощь.

В 2021 году расширена категория получателей ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка – теперь она предоставляется и на каждого последующего ребенка (четвертого, пятого и т.д.).

В Оренбургской области семьям с детьми, кроме федеральных мер социальной поддержки, предоставляются региональные меры социальной поддержки.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 10.07.2013 № 594-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» установлен перечень дополнительных мер, предоставляемых инвалидам, в том числе детям-инвалидам, за счет средств областного бюджета, в том числе:

обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) регионального перечня (14 видов), при этом дети-инвалиды получают ТСР бесплатно без учета среднедушевого дохода (2020 и 2021 годы – 100 единиц для детей-инвалидов);

обеспечение доступности информации посредством сопровождения информационных программ ГТРК «Оренбург» бегущей строкой (данной услугой пользуется более 2 000 инвалидов по слуху);

материальная помощь инвалидам и детям-инвалидам, передвигающимся на креслах-колясках, на реконструкцию жилых помещений с учетом мероприятий, обеспечивающих их доступность, свободное передвижение в них; оснащение специальными устройствами (2020 и 2021 годы – 14 семьям с детьми-инвалидами);

материальная помощь на приобретение корректирующих очков (за 2020 год – 64 детям-инвалидам, за 2021 год – 67 детям-инвалидам);

материальная помощь семьям с детьми-инвалидами на приобретение детских реабилитационных костюмов «Атлант», «Адели» (за 2020 год – 11 детям-инвалидам, за 2021 год – 23 детям-инвалидам).

В рамках постановления Правительства Оренбургской области от 08.10.2012 № 869-п «О мерах социальной поддержки семей с детьми, больными фенилкетонурией» семьям, имеющим детей, страдающих фенилкетонурией, предоставляется 50% компенсации затрат на ежемесячное приобретение малобелковых продуктов питания. За 2021 год компенсация выплачена 38 гражданам.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2002 № 55-п неполным семьям с детьми-инвалидами выплачивается ежеквартальная надбавка к пенсии в размере 3 910,0 рубля. В 2021 году такую надбавку получили 3 603 человека.

Данные меры социальной поддержки реализуются в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда».

В адрес Уполномоченного поступило 86 обращений (2020 г. – 99) по вопросам оказания мер социальной поддержки, в том числе использования средств материнского (семейного) капитала, получения пенсий. Причиной обращений граждан в основном являлась правовая неграмотность, обращения носили консультационный характер.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г* с жалобой на принятое решение об отказе ей выплаты пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, предусмотренного Федеральным законом от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации». При этом основанием для отказа послужило наличие 2 автотранспортных средств, зарегистрированных на заявителя. Со слов Г*, один автомобиль был продан еще в 2001 году, однако ни в МРЭО ГИБДД, ни в отделении Пенсионного фонда РФ по Оренбургской области доводы мамы ребенка не проверили. В ходе рассмотрения было установлено, что в данной семье действительно имеется лишь один автомобиль, другой был снят с регистрационного учета в 2002 году. По ходатайству Уполномоченного УГИБДД УМВД России по Оренбургской области рассмотрено обращение Г* и регистрационный учет проданного автомобиля прекращен, указанная информация передана в ОПФР по Оренбургской области, ежемесячное пособие на ребенка назначено и выплачивается. В данной ситуации отсутствие межведомственного взаимодействия, недобросовестное выполнение должностных обязанностей вынудило заявителя обратиться к детскому правозащитнику.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области министерству социального развития Оренбургской области рекомендует:

- продолжить работу по развитию учреждений социального обслуживания с учетом обеспечения социальными услугами отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, предусмотрев соответствующее финансирование;

- продолжить реализацию мероприятий по информированию семей с детьми о получении мер социальной поддержки в объеме и порядке, установленном действующим законодательством.

2.9. Право на гражданство

Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, международными договорами РФ, Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По оперативным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области в нашу область в 2021 году из зарубежных стран прибыло 7 524 мигранта (в 2020 году – 5 746 человек), включая несовершеннолетних, в том числе 7214 – из стран СНГ (2020 г. – 5534).

Указом Президента РФ от 31.10.2018 № 622 утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, разработанная с учетом основополагающих документов, затрагивающих вопросы реализации миграционной политики, целью которой является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда и т.д.

Действующее законодательство в вопросе приобретения гражданства детьми устанавливает правила, в основе которых лежит принцип следования ребенка гражданству родителей. Ребенок – иностранный гражданин или лицо без гражданства принимается в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке при наличии следующих условий: один из родителей (или единственный родитель) ребенка имеет гражданство Российской Федерации; над ребенком установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации; ребенок отдан под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом не требуется соблюдение следующих требований: непрерывное проживание ребенка на территории Российской Федерации на основании вида на жительство в течение пяти лет; наличие законного источника средств к существованию; отказ от имеющегося гражданства иностранного государства; подтверждение владения русским языком.

За 2021 год Уполномоченному поступило 5 обращений по вопросам получения гражданства Российской Федерации родителями и детьми.

Обращения подобной тематики аналогичны. В период распада Советского Союза и образования Российской Федерации заявители проживали со своими родителями на территориях союзных республик – ныне стран СНГ. Длительное время уже проживают на территории Российской Федерации, создали семьи, в которых родились дети. В связи с тем, что взрослые не могут подтвердить свое гражданство, не могут получить паспорт РФ в связи с неподтвержденным гражданством Российской Федерации, дети также испытывают трудности в получении основного документа нашей страны. При рассмотрении таких обращений Уполномоченным направляется соответствующее ходатайство в Управление по вопросам миграции УМВД России по Оренбургской области об оказании содействия в решении вопроса. Кроме того, всем заявителям разъясняется порядок обращения в посольства тех стран, на территории которых они ранее проживали, для получения справки об отсутствии гражданства или получении паспорта этого государства.

Также заявителям разъясняются нормы действующего законодательства о том, что после получения вида на жительство иностранный гражданин может обратиться в Управление по вопросам миграции УМВД России по Оренбургской области в комиссию по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка. В случае получения заключения о признании его носителем русского языка он может подать заявление о приобретении гражданства РФ по данному основанию.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

Управлению МВД России по Оренбургской области:

- проанализировать работу с обращениями граждан и иных лиц, в которых содержатся жалобы на недостаточную информированность семей сотрудниками управления по вопросам миграции регионального УМВД при

рассмотрении вопросов предоставления гражданства Российской Федерации с целью надлежащего обеспечения реализации прав несовершеннолетних;

- наладить взаимодействие территориальных отделов управления по вопросам миграции УМВД России по Оренбургской области с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях с целью своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся на территории Российской Федерации, не имеющих документов, подтверждающих их гражданство, и принятию мер по защите их прав.

2.10. Право на жилище

В соответствии с частью 1 статьи 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, и никто не может быть произвольно лишен жилища.

На решение жилищной проблемы направлен национальный проект «Жилье и городская среда», в который вошли региональные проекты «Жилье», «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Право на обеспечение жилыми помещениями имели 3 637 (2020 г. – 3 689) лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в списке подлежащих обеспечению жилыми помещениями по Оренбургской области.

На обеспечение жильем данной категории выделены субвенции в размере 738,5 млн рублей, в том числе 624,4 млн рублей за счет средств областного бюджета, 114,1 млн рублей за счет средств федерального бюджета. В течение отчетного периода муниципальными образованиями области освоены субвенции в размере 642,4 млн рублей, что составляет 87,0% от годовых значений. Приобретено 618 жилых помещений.

Таким образом, в 2021 году обеспечены жилыми помещениями лишь 17,0% (2020 г. – 18,9%) граждан от общего количества нуждающихся.

По имеющейся информации, в рамках надзорной деятельности районными и межрайонными прокурорами инициируются иски в суд о предоставлении лицам из числа детей-сирот, включенных в соответствующие списки, жилых помещений. Однако, по информации УФСПИ России по Оренбургской области, на 31.12.2021 у судебных приставов-исполнителей осталось 208 (78,2%) неисполненных исполнительных производств по обеспечению жильем лиц указанной категории. Работа в данном направлении ведется.

Улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (далее – многодетные семьи), является одним из приоритетных направлений государственной жилищной политики Оренбургской области и осуществляется путем предоставления социальной

выплаты для приобретения (строительство) жилья (средний размер социальной выплаты составляет 1,51 млн рублей).

В сводном областном списке многодетных семей на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья по состоянию на 01.01.2021 числилось 1 643 семьи.

В областном бюджете в 2021 году на предоставление социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья многодетным семьям были предусмотрены средства в размере 52,85 млн рублей (2020 г. – 55,6 млн рублей), что позволило предоставить в 2021 году свидетельства о предоставлении социальных выплат 32 многодетным семьям и оплатить 3 свидетельства для приобретения (строительства) жилого помещения, выданных, но не оплаченных в 2019 – 2020 годах. Оплачено 33 свидетельства для приобретения (строительства) жилого помещения на сумму 50,0 млн рублей (в том числе выданных в 2019 – 2020 годах). Процент освоения денежных средств составил 94,6%.

Ежегодно лишь 2% многодетных семей получают возможность улучшить свои жилищные условия за счет получения социальной выплаты.

Не менее сложной является проблема обеспечения жильем семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Законом Оренбургской области от 13.07.2007 № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» установлены 12 категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области по договору социального найма, вставшим на учет после 01.01.2005, имеющим право на улучшение жилищных условий в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Согласно Закону Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/389-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан» органы местного самоуправления Оренбургской области наделены отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями муниципального жилищного фонда, предоставляемыми по договорам социального найма, отдельных категорий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, вставших на учет после 01.01.2005.

В областном бюджете в 2021 году на обеспечение жильем отдельных категорий граждан муниципальным образованиям области распределены субвенции в размере 119,6 млн рублей, приобретено 89 жилых помещений на сумму 101,1 млн рублей (84,5 %), в том числе 73 жилых помещения для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, 3 жилых помещения для многодетных семей.

В адрес Уполномоченного поступило 132 (2020 г. – 107) обращения граждан по вопросу обеспечения защиты и соблюдения жилищных прав

несовершеннолетних детей. Наибольшее количество обращений указанной тематики поступило от многодетных семей (2021 г. – 46, 2020 г. – 40). В 20 обращениях граждане обращались за помощью в улучшении жилищных условий, в том числе оказании содействия в ремонте жилых помещений. В 5 случаях консультировались по вопросу обжалования решений суда, в том числе долговых обязательств перед банком по ипотечному кредитованию. Также к Уполномоченному обращались с жалобами на судебные решения о выселении с детьми из жилых помещений, на действия (бездействие) органов местного самоуправления в части непредоставления жилых помещений по договорам социального найма, признания жилого помещения аварийным и непригодным для проживания, неисполнения судебных решений о предоставлении жилья.

В отчетном периоде заявители обращались к Уполномоченному по вопросам обеспечения жилищных прав детей-инвалидов. Родители, воспитывающие детей-инвалидов, в надежде на скорейшее решение жилищного вопроса, вынуждены защищать права своих детей в судебном порядке. Однако и наличие судебного решения не всегда гарантирует фактическое восстановление нарушенного права.

При рассмотрении таких обращений Уполномоченный давал разъяснения о способах реализации их прав, совместно с коллегиями адвокатов оказывает юридические консультации, а также помощь по составлению исковых заявлений, обращается к главам муниципальных образований, областные министерства и ведомства с ходатайствами об оказании содействия в реализации жилищных прав несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

Правительству Оренбургской области принять дополнительные меры, обеспечивающие внеочередное предоставление жилого помещения категориям нуждающихся граждан, включая детей, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире;

главам муниципальных образований Оренбургской области принять дополнительные меры по контролю за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также по осуществлению контроля за распоряжением указанными жилыми помещениями.

2.11. Право на алименты

Права ребенка – это те права и свободы, которыми обладает каждый ребенок вне зависимости от каких-либо различий. Дети приобретают свои личные неотъемлемые права непосредственно с момента рождения, в том числе

право жить и воспитываться в семье, составной частью которого является право ребенка на заботу о нем со стороны родителей, то есть на содержание. Это право закреплено частью 3 статьи 38 Конституции Российской Федерации, статьями 61, 80 Семейного кодекса Российской Федерации, из которых следует, что родители несут равные обязанности по воспитанию и содержанию своих детей. Лишение родительских прав (ограничение в родительских правах) в отношении несовершеннолетнего ребенка не освобождает родителей (одного из них) от обязанности содержать своего ребенка.

Одновременно с этим необходимо отметить, что реалии современной жизни показывают, что неуплата алиментов родителем становится вполне рядовым явлением и имеет, к сожалению, свое широчайшее распространение. Указанные причины побуждают второго родителя, с которым проживает ребенок, принимать дополнительные меры по защите его прав и законных интересов, в том числе обращаться к Уполномоченному за содействием.

Традиционно актуальными продолжают оставаться проблемы надлежащего обеспечения прав детей на достойный уровень жизни. Количество обращений граждан по вопросам неуплаты или взыскания алиментов на содержание ребенка в 2021 году возросло в 2,2 раза и составило 73 (2020 г. – 33).

В таких случаях Уполномоченному приходилось разбираться в причинах проблемы совместно со службой судебных приставов. Для того, чтобы уклониться от своего законного долга, недобросовестные родители порой меняют место жительства, предоставляют доказательства фиктивного трудоустройства и уезжают за пределы страны.

На исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Оренбургской области в течение 2021 года было 28 115 исполнительных производств (далее – ИП) о взыскании алиментов, что на 4,3% больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (26 950).

Основным способом исполнения (окончания) данной категории исполнительных производств, учитывая специфику и периодический характер алиментных выплат, является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа для удержаний алиментов из заработной платы и иного дохода должника по исполнительным производствам с задолженностью менее 10 тысяч рублей в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Окончено и прекращено 17 723 ИП о взыскании алиментов, или 63% от общего количества ИП о взыскании алиментов, находившихся на исполнении (2020 г. – 16 546 ИП, или 61,3%).

Направлением копий исполнительных документов в бухгалтерии организаций для удержания алиментов из заработной платы должников окончено 12 701 ИП, или 71,7% от общего количества оконченных ИП (2020 г. – 12 024 ИП, или 72,7% от общего количества оконченных ИП).

Окончено фактическим исполнением 383 ИП, что составляет 2,2% от общего количества окончанных ИП (2020 г. – 323 ИП, или 2% от общего количества окончанных ИП).

По состоянию на 31.12.2021 остаток неоконченных ИП по алиментам составил 10 359 ИП, что на 7 ИП меньше, чем на начало 2021 года, 10 366 ИП.

В результате применения мер принудительного исполнения взыскано и перечислено взыскателям 254 732 тысячи рублей, что на 72 001 тысячу рублей больше, чем в 2020 году (182 731 тысяч рублей).

Для взыскания алиментов судебными приставами-исполнителями применяются как меры принудительного характера, так и меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязательств.

Так, в 2021 году судебными приставами-исполнителями произведен 1 321 арест имущества должников (2020 г. – 1 193 ареста).

Вынесено 15 395 постановлений о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации (2020 г. – 15 477 постановлений).

Количество действующих постановлений об ограничении на пользование должником специальным правом в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов по состоянию на 31.12.2021 составило 2 707 (2020 г. – 2 326).

Наряду с принимаемыми мерами принудительного исполнения к должникам применялись меры административного и уголовно-правового воздействия.

По состоянию на 31.12.2021 в отношении должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, по статье 5.35.1 КоАП РФ составлено 2 108 протоколов об административном правонарушении, что на 10,5% больше, чем в 2020 году (1 907).

Рассмотрено судами 2 092 административных дела. По результатам судебного рассмотрения назначены следующие административные наказания: о назначении наказания в виде обязательных работ – 2 015 (2020 г. – 1776); о назначении штрафа – 15 (2020 г. – 14); о назначении административного ареста – 50 (2020 г. – 34); об объявлении устного замечания – 7 (2020 г. – 1).

В связи с социальной значимостью на особом контроле находилась работа по розыску должников алиментной категории. В 2021 году в производстве находилось 1 487 розыскных дел (2020 г. – 1 246). За этот период установлено местонахождение 712 должников (2020 г. – 534).

На начало 2022 года в розыске продолжают находиться 689 должников, уклоняющихся от уплаты алиментных платежей.

В целях реализации социальных гарантий несовершеннолетних детей продолжалась работа по признанию должников алиментной категории безвестно отсутствующими, местонахождение которых установить не представилось возможным в течение одного года. В отчетном периоде судами вынесено 7 судебных решений, где должники признаны безвестно отсутствующими и детям назначена пенсия по потере кормильца.

Учитывая, что основную массу неплательщиков алиментов составляют граждане, ведущие асоциальный образ жизни и страдающие алкогольной и

наркотической зависимостью, не имеющие официального заработка, имущества в собственности, а иной раз и постоянного места жительства, причиняя своими действиями вред не только себе, своему здоровью, но и своим семьям, своим детям, в сентябре 2021 года Управлением ФССП России по Оренбургской области и Уполномоченным при содействии государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер», министерства социального развития Оренбургской области, министерства труда и занятости населения Оренбургской области, администрации г. Оренбурга в целях реализации мероприятий, направленных на реабилитацию граждан и возвращению их в социум, разработана комплексная программа реабилитации должников по алиментным обязательствам, положения которой закреплены в межведомственном соглашении о комплексной реабилитации должников по алиментным обязательствам, ведущим асоциальный образ жизни.

Комплексная реабилитация должников по алиментным обязательствам, изъявивших желание пройти лечебно-реабилитационные мероприятия, предусматривает реализацию мероприятий по оказанию медицинской, психологической, правовой помощи и дальнейшему содействию в трудоустройстве граждан, ведущих асоциальный образ жизни.

В период действия соглашения на лечебно-реабилитационные мероприятия направлены 11 должников, реабилитированы и приступили к выплате алиментов 3 должника, 1 должник проходит процедуру восстановления в родительских правах.

В рамках действующего соглашения с министерством труда и занятости населения Оренбургской области судебные приставы-исполнители структурных подразделений УФССП России по Оренбургской области направляют граждан, обязанных к уплате алиментов, ищущих работу и готовых приступить к ней, в центры занятости населения городов и районов области, а также осуществляют систематический контроль за своевременным обращением граждан, обязанных к уплате алиментов, в центры занятости населения области.

За 2021 год должникам выдано 2 040 направлений для обращения в ГУ «Центр занятости населения», из них 194 – трудоустроены, 1 046 должников получают пособия, из которых производится удержания алиментов.

К Уполномоченному также обращаются жители региона с жалобами на действия (бездействие) службы судебных приставов-исполнителей других субъектов Российской Федерации по месту нахождения лиц, обязанных по решению судов выплачивать алименты на содержание своих несовершеннолетних детей. По таким обращениям Уполномоченный также обращается с ходатайством к Уполномоченному по правам ребенка или к главному судебному приставу-исполнителю соответствующего субъекта Российской Федерации об оказании содействия в проведении проверки полноты и законности действий судебного пристава-исполнителя по месту жительства должника. За 2021 год Уполномоченным направлено 7 писем-ходатайств в другие регионы (г. Москва, Краснодарский край, Московская, Костромская, Самарская и Волгоградская области).

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области принять дополнительные меры, направленные на оперативное предоставление взыскателям справок об отсутствии выплат по алиментам их несовершеннолетним детям;

Правительству Оренбургской области повысить уровень правовой грамотности, социальной ответственности и информированности граждан путем размещения социальной рекламы, публикаций в СМИ информации об ответственности граждан по вопросам выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

2.12. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

В целях взаимодействия органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, организаций и заинтересованных ведомств по вопросам создания безопасной информационно-образовательной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и молодежи в Оренбургской области постановлением Правительства Оренбургской области от 07.12.2020 № 1042-пп утвержден «План мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности детей в Оренбургской области на 2021 – 2027 годы» (далее – План).

В рамках исполнения Плана исполнителями организованы и проводятся мероприятия, направленные на повышение уровня медиаграмотности детей, увеличение числа просветительских мероприятий, направленных на ознакомление родителей и преподавателей с новейшими техническими и программными средствами защиты детей от негативной информации, а также проведение исследований по оценке эффективности политики по защите детей от негативной информации; повышение уровня информированности детей, их родителей (законных представителей) о рисках и угрозах, существующих в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; увеличение доли родителей, осведомленных о методах обеспечения защиты детей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Соблюдение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, находится на постоянном контроле правоохранительных органов и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области. В 2021 году Управлением Роскомнадзора по Оренбургской области в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 6 случаев нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью

и развитию. По выявленным нарушениям составлено и рассмотрено судами 12 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2, 2.1 статьи 13.21 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протоколов судами назначены административные наказания в виде штрафов.

В течение 2021 года выявлено 44 случая опубликования нецензурной брани или завуалированной нецензурной брани, размещения слов, маскирующих или заменяющих обценную лексику в комментариях и форумах, размещенных на web-страницах сетевых изданий и электронных периодических изданий. По требованию Управления Роскомнадзора материалы удалены с web-страниц в течение суток после получения информации.

Выявлено 8 случаев опубликования в редакционных материалах сетевых изданий информации, содержащей описание способов совершения самоубийств. По данным фактам в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» сведения о выявленных Интернет-ресурсах для рассмотрения вопроса о включении в Единый реестр запрещенной информации направлены на рассмотрение уполномоченного органа.

Несмотря на необходимость корректировки использования детьми гаджетов в образовательных организациях, отказаться от информационных технологий, включая использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», невозможно. Использование ресурсов сети «Интернет» позволяет открыть ребятам доступ к урокам и лекциям известных преподавателей, конкурсам и олимпиадам, позволяет им существенно расширить свои возможности, осуществлять совместные онлайн-проекты.

Мобильное устройство сегодня часто является единственной платформой для доступа пользователей в сеть «Интернет». Имея круглосуточный доступ в информационное пространство, несовершеннолетние являются активными пользователями социальных сетей. Особую тревогу вызывают социальные сети с деструктивным контентом, который прямо или косвенно оказывает негативное влияние на детей. Также сохраняет свою актуальность проблема кибербуллинга в отношении несовершеннолетних.

В целях защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию, проводятся уроки медиабезопасности, правовые практикумы, дебаты и диспуты по формированию навыков информационной безопасности в современной телекоммуникационной среде.

Организовано информирование обучающихся и родителей о «горячих линиях» (телефонах доверия), оказывающих экстренную консультационную, психологическую помощь, о телефонах ведомств и служб, осуществляющих правовую защиту несовершеннолетних.

В образовательных организациях в течение года проводились уроки медиабезопасности, правовые практикумы, дебаты и диспуты «Безопасность детей в сети», «Как не стать жертвой в сети «Интернет» и другие мероприятия по формированию навыков информационной безопасности в современной телекоммуникационной среде. Особое внимание уделялось изучению эффективных способов защиты подростков от противоправных и иных

общественно опасных посягательств, критическому восприятию и анализу ими сообщений и иной информации, распространяемой в сети «Интернет», мобильной (сотовой) связи, формированию навыков распознавания и пресечения попыток вовлечения их в противоправную и иную антиобщественную деятельность. В учебном году в образовательных организациях всех муниципалитетов области продолжились мероприятия с обучающимися и их родителями по вопросам защиты персональных данных в сети «Интернет» с использованием методических материалов, разработанных Управлением Роскомнадзора (брошюры, буклеты, видеоуроки).

В рамках Недели безопасного Рунета, приуроченной к Международному дню безопасного Интернета (Safer Internet Day), Оренбургская областная полиэтническая детская библиотека провела для юных читателей информационный час «WEB-безопасность»: а вы знаете правила путешествия в сети?». Дети и подростки проверили свои знания в викторине по безопасному пользованию сетью «Интернет», отыскав ответы в смоделированных ролевых ситуациях. Также на сайте библиотеки опубликован сборник методических рекомендаций для педагогов и родителей «Информационная безопасность детей: возможности библиотеки - часть 2».

Мероприятия в рамках Недели безопасного Рунета прошли в библиотеках 30 муниципальных образований Оренбургской области: онлайн - викторина «WEB – безопасность», Асекеевский район, урок медиабезопасности «Угрозы Интернета для подростков», Ташлинский район, «Взрослые и дети как дома — в Интернете», Светлинский район, «Чем опасен Интернет», Ясненский городской округ и город Медногорск, онлайн - мероприятие «Детям о безопасности», Илекский и Матвеевский районы и другие.

Оренбургской областной общественной организацией «Федерация детских организаций» на постоянной основе проводится тренинг-курс по цифровой гигиене «Основы интернет-безопасности». Проведение данного мероприятия предусматривает интерактивное использование тестов на определение фишинга в глобальной сети и других игровых форматов обучения для глубокого ознакомления с существующими угрозами личной безопасности, проявлений нетерпимости, кибератак в Интернете на реальных примерах из практики с целью повышения уровня детей, педагогов, родительского сообщества и отдельных пользователей сети Интернет, а также для формирования набора конкретных правил пользователя на каждый день.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

министерству образования Оренбургской области продолжить работу по обучению детей и молодежи медиаграмотности, развитию критического анализа содержания информации и привития коммуникативных навыков, содействию профессиональной подготовки детей и педагогов в целях позитивного и ответственного использования ими информационных и коммуникационных технологий и услуг.

2.13. Право на доступ к занятию спортом и культурным ценностям

Часть 2 статьи 41 Конституции РФ устанавливает, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Указанная конституционная норма получила развитие в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», иных нормативных правовых актах. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрено увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, решение задач по созданию для всех категорий и групп населения соответствующих условий с учетом повышения уровня обеспеченности объектами спорта и по подготовке спортивного резерва. В целях исполнения данного Указа в рамках национального проекта «Демография» разработан региональный проект «Спорт – норма жизни». Ключевым результатом проекта является комплекс действий по активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях, включающий, в том числе организацию физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, реализацию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО), повышение доступности услуг в сфере физической культуры и спорта, предоставляемых населению, и стимулирование физкультурно-спортивной работы по месту жительства и трудовой деятельности, включая предоставление грантовой поддержки организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта.

Региональным проектом предусмотрено, что к концу 2024 года необходимо увеличить до 89,0% долю детей и молодежи в возрасте 3 – 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также достичь 63,7% обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта.

В общей структуре населения Оренбургской области численность детей дошкольного возраста и учащихся школ составляет 339 493 ребенка и подростка из них воспитанников дошкольного образования – 101 213 детей, обучающихся в общеобразовательных организациях – 238 280 детей и подростков (по данным министерства образования Оренбургской области). Систематически занимаются физической культурой и спортом 243 802 ребенка, или 71,8%, в том числе в спортивных школах области 69 495 учащихся. Из общего количества занимающихся на бесплатной основе посещают спортивные секции 242 397 детей. Особой популярностью среди детей пользуются следующие виды спорта: бокс, волейбол, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, футбол и хоккей. Для проведения занятий по физической культуре и спорту в области работают 3 005 учреждений из них, государственной собственности – 143, муниципальной – 1 899 и частной – 963 учреждения.

С каждым годом среди детей в возрасте от 6 до 17 лет увеличивается число детей, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ГТО. В 2021 году количество детей, принявших участие в выполнении нормативов ГТО составило 22 206 детей из них, 13 525 детей сдали нормативы на золотой, серебряный и бронзовый значки. Количество занимающихся адаптивной физической культурой и спортом составило 9 860 детей.

В 2021 году проведено более 30 комплексных мероприятий среди детей и подростков, в том числе: Всероссийские игры школьников «Президентские спортивные игры», Всероссийские соревнования юных хоккеистов «Золотая шайба» и юных футболистов «Кожаный мяч», Всероссийские массовые мероприятия «Лыжня России», «Кросс нации», «Российский Азимут» и «Оранжевый мяч», чемпионаты, первенства и фестивали области. Под эгидой Детской футбольной лиги России состоялся региональный этап по футболу Международного фестиваля «Локобол-2021-РЖД», региональные соревнования Всероссийского полумарафона «Забег. РФ», велопробег, посвященный Всемирному Дню велосипедиста. Все областные мероприятия для детей и подростков проводятся на бесплатной основе. Для проведения массовых спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий физической культурой и спортом населением области задействовано 5 231 спортивное сооружение, в том числе 4 760 основных объектов спорта и 471 объект городской и рекреационной инфраструктуры.

В рамках реализации федерального и регионального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального и областного бюджетов оборудованы 13 площадок для подготовки и выполнения нормативов ГТО и 7 мини-футбольных полей.

Приобщение детей и подростков к культурной жизни значительно снижает риск распространения асоциальных явлений в современном обществе. В 2021 году в регионе прошло более 120 000 культурно-массовых мероприятий с числом участников более 2 000 000 человек.

Из общего числа почти 15% (18 000) были проведены в рамках таких мероприятий, как Всероссийская акция «Безопасность детства», акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», межведомственная профилактическая акция «Помоги ребенку», комплексная межведомственная профилактическая операция «Подросток», месячники по профилактике алкоголизма, токсикомании и табакокурения, месячники правовых знаний. Число участников этих мероприятий составило более 300 000 человек.

Важным направлением в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних является привлечение их в любительские творческие коллективы. В 2021 году вели свою работу более 4 тысяч культурно-досуговых формирований для детей с числом участников более 46 тысяч человек. 75 детских коллективов имеют почетное звание «Народный самодеятельный коллектив». Из них – 41 хореографический, 4 духовых оркестра, 1 оркестр народных инструментов, 2 эстрадных оркестра, 9 вокальных коллективов, 2 цирковых и 4 театральных коллектива, 4 театра мод, 3 фольклорных коллектива и 3 детских хора, 2 детские фотостудии.

«Народный самодеятельный коллектив». Из них – 41 хореографический, 4 духовых оркестра, 1 оркестр народных инструментов, 2 эстрадных оркестра, 9 вокальных коллективов, 2 цирковых и 4 театральных коллектива, 4 театра мод, 3 фольклорных коллектива и 3 детских хора, 2 детские фотостудии.

Деятельность кружков, объединений, студий, клубов по интересам направлена на воспитание у детей и подростков нравственности, эстетического вкуса, удовлетворение потребности в творческой самореализации, развитие коммуникативных способностей.

Ежегодно из общего числа культурно-массовых мероприятий в области более 50% составляют мероприятия для детей и подростков.

Детские коллективы принимают активное участие в областных творческих фестивалях и конкурсах. Самым масштабным проектом в сфере культуры Оренбуржья считается областной фестиваль народного творчества «Обильный край, благословенный!». В 2021 году в связи с ограничительными мерами фестиваль прошел в онлайн – формате. Во втором этапе в нем приняло участие более 1 500 детей.

Библиотеками области в режиме офлайн и онлайн было организовано и проведено более 40 000 мероприятий для детей и подростков – культурно-просветительских акций, конкурсов, громких чтений, развивающих занятий, мастер-классов, видеовстреч с писателями. Наиболее масштабными стали конкурс юных чтецов «Живая классика», международная литературно-патриотическая акция «Читаем детям о войне», областная акция «Территория ЗДОРОВЬЯ», Всероссийские акции «Библионочь» и «Ночь искусств», региональная акция «Оренбуржье читает Достоевского», программа летнего чтения «Летний читальный зал онлайн», областная культурно-просветительская акция «Умный сентябрь» и другие.

Приоритетным направлением в работе учреждений культуры области является патриотическое воспитание детей и подростков. Воспитание любви к родному краю, отчему дому, Отечеству, гордости за свое государство, народ, формирование готовности к защите Родины, чувства гражданского долга.

Количество посещений мероприятий, посвященных государственным праздникам, дням воинской славы и памятным датам России, составило 9 365 человек.

В 2021 году в сфере искусства в Оренбуржье произошли два знаменательных события: постановлением Правительства Оренбургской области от 26.10.2021 № 1006-пп создано государственное автономное учреждение культуры «Театр музыки и танца «Щелкунчик», а также указом Губернатора Оренбургской области от 16.12.2021 № 699-ук утвержден план мероприятий по созданию государственного автономного учреждения культуры «Оренбургская областная детская филармония».

В отчетном году Уполномоченному обращения указанной тематики не поступали.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

Правительству Оренбургской области:

- принять дополнительные меры, направленные на развитие инфраструктуры спортивных объектов в области, включая строительство быстровозводимых и малобюджетных модульных объектов спорта, в том числе бассейнов, обратив особое внимание на создание таких объектов в общеобразовательных организациях, не имеющих спортивных залов;

- проводить мониторинг обеспеченности детского населения объектами спортивной инфраструктуры в муниципальных образованиях Оренбургской области;

министерству физической культуры и спорта Оренбургской области при организации работы в сфере детско-юношеского спорта соблюдать требования законодательства в части ограничения на занятие трудовой деятельностью лиц, имеющих или имевших судимость, а равно подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за определенные виды преступлений;

министерству культуры Оренбургской области развивать на территории Оренбургской области детско-юношеский, культурно-познавательный и патриотический туризм с целью изучения культурного, исторического и природного наследия Оренбуржья.

2.14. Право на объединение

Право участия детей в общественных объединениях закреплено в Конвенции ООН о правах ребенка, Конституции РФ, Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральном законе от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Членство и участие в детских общественных объединениях ребенка является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодежных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет. Такое правовое регулирование обусловлено пониманием важности участия детей в общественных объединениях, так как последние способствуют воспитанию несовершеннолетних, приобретению ими опыта взаимоотношения друг с другом в процессе совместного решения задач, формированию у детей навыков здорового образа жизни, развитию творческого потенциала, профилактике вредных привычек и правонарушений.

Значительным воспитательным потенциалом обладают детские общественные организации, которые объединяют свыше 128 тысяч детей (в 2020 г. – свыше 127 тысяч), что составляет более 50% школьников. Отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» созданы во всех муниципалитетах области, охват – свыше 55 тысяч школьников.

Министерство образования Оренбургской области, Оренбургское региональное отделение Российского движения школьников (далее – РДШ), ООО «Федерация детских организаций» ежегодно утверждают и реализуют

совместные планы работы. Планы включают такие мероприятия, как семинары-практикумы для методистов по детскому движению и педагогов-кураторов первичных отделений РДШ, региональный этап Всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер XXI века», региональные этапы всероссийских конкурсов среди активистов школьного музейного движения, ученического самоуправления, участников туристско-краеведческой экспедиции «Я познаю Россию», региональные проекты и форумы «Орлянский круг собирает друзей», «Династия РДШ», «Лучшая команда РДШ», региональный конкурс местных отделений РДШ, областные профильные лагеря для активистов РДШ и т.д. В числе наиболее востребованных мероприятий – Открытый детский добровольческий форум «ЮниОр» с ежегодным охватом более 300 человек. В 2021 году форум проходил на базе молодежного центра «Авангард» в период с 31 мая по 6 июня 2021 года. по 5 направлениям: патриотическое «Действуй», лидерское «Создавай», журналистское «Продвигай», волонтерское «Объединяй», онлайн-смена «Открывай».

Проект «Детская общественная Правовая Палата» реализуется в области ООО «Федерация детских организаций» уже на протяжении 15 лет. Основной задачей проекта является пропаганда прав и обязанностей ребенка на территории Оренбургской области посредством технологии «Равный равному». Детская общественная Правовая Палата является эффективным механизмом участия детей и молодежи в процессах принятия решений, затрагивающих интересы ребенка. Члены Детской общественной Правовой Палаты – наиболее активные представители детского сообщества из всех муниципальных образований региона. С начала реализации проекта правовым просвещением было охвачено свыше 100 тысяч человек.

В Оренбургской области работает «Команда защиты детства», объединяющая в себе членов Детской общественной Правовой Палаты, Департамента детского мнения и Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области.

Оренбургская областная общественная организация «Федерация детских организаций» стала победителем конкурса Фонда Президентских грантов и получила поддержку на реализацию проекта «Департамент детского мнения» в 2019 году. Проект поддержан министерством образования, департаментом молодежной политики, Общественной палатой и Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области. В результате реализации проекта налажены механизмы участия детей и молодежи в процессах принятия решений, посредством практической реализации прав ребёнка, способного сформулировать свои собственные взгляды, свободно выразить эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка; права собственного голоса.

Оренбургская областная общественная организация «Федерация детских организаций» стала победителем конкурса Фонда Президентских грантов и получила поддержку на реализацию проекта «Маленькие о большом» в 2020 – 2021 году. Цель проекта – создание сообщества детей и молодежи региона, обладающих навыками медиапродвижения и популяризации социально-

полезной деятельности. В результате проекта созданы 42 медиакоманды детского движения в каждом муниципальном образовании Оренбургской области, способные рассказывать о деятельности общественных организаций и пропагандировать культуру взаимодействия на информационных и медиа ресурсах.

На базе ГБУДО «ООДТДМ им. В.П. Поляничко» действует объединение «Детский орден милосердия», которое является подразделением региональной общественной организации «Детский орден милосердия». Движение детского милосердия ставит своей целью возрождение лучших отечественных традиций благотворительности, создание условий для передачи опыта поколений и использования этого опыта в деятельности учреждений дополнительного образования детей, воспитание доброты, чуткости, сострадания. В творческих объединениях «Детского ордена милосердия» (клуб молодых людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности «Преодоление», бюро социальных услуг для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, семейный клуб «Доверие» для детей с особыми образовательными потребностями (школьного возраста) и их родителей, детское объединение «Шаг навстречу») занимается около 300 человек, в том числе 169 детей-инвалидов.

Созданная в области система воспитания детей, подростков и молодежи, основой которой являются такие национальные ценности, как патриотизм и гражданственность, позволяет сохранить лучшие традиции духовно-нравственного воспитания, формировать верность Отечеству и социальную ответственность, готовность к выполнению конституционных обязанностей.

Формирование патриотических чувств к родному краю, Родине осуществляется через изучение истории, природы, культурных традиций малой родины, изучение истории семьи, ее места и роли в истории страны. В основе краеведческой работы лежат программы Всероссийского туристско-краеведческого движения «Отечество», всероссийских проектов «Моя малая Родина: природа, культура, этнос» и «Юные исследователи окружающей среды». Активно проводится мемориальная работа по увековечиванию памяти героев-земляков: установка памятных досок, присвоение школам имен героев.

Местные отделения Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» сформированы во всех муниципальных образованиях Оренбургской области (42 местных отделения), создано 724 юнармейских отряда, в ряды движения вступило 24 427 детей и подростков. Юнармейцы региона принимают активное участие в соревнованиях по военно-прикладным видам спорта, конкурсах и акциях патриотической направленности, торжественных и памятных мероприятиях регионального, межрегионального и всероссийского уровней. Ежегодно участники юнармейского движения принимают участие в парадах, посвященных годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Лучшие юнармейцы региона проходят торжественным маршем под сопровождение военного духового оркестра в составе войск Оренбургского военного гарнизона. В 2021 году по итогам смотра-конкурса региональных отделений ВВПОД «Юнармия»

на кубок заместителя Министра обороны Российской Федерации – начальника Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации Оренбургская область показала отличные результаты: 4 место в рейтинге по России, 2 место среди регионов ПФО. Конкурс охватил сразу несколько критериев оценки: инфраструктуру, взаимодействие с партнерами, информационное сопровождение деятельности, финансовое обеспечение деятельности. Важным событием года стала победа проекта «Юнармейский вектор» на конкурсе грантовой поддержки. Так, региональное отделение ВВПОД «Юнармия» Оренбургской области вошло в число победителей конкурса среди неправительственных некоммерческих организаций Оренбургской области и получило грант на развитие гражданского общества. С сентября по декабрь 2021 года в рамках реализации проекта в 42 муниципальных образованиях области организованы теоретико-практические занятия по основам военной службы, патриотическому воспитанию и допризывной подготовке для более 1 000 юнармейцев Оренбургской области по единым образовательным модулям.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области создан в 2014 году в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы несовершеннолетних, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми и молодежью в сфере защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам обеспечения прав детей.

Обновленный в 2020 году состав Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области в количестве 20 активных членов продолжил свою работу в отчетном периоде. Дети принимали участие в обсуждении, формировании и выработке предложений, затрагивающих интересы молодого поколения. Проводили мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности своих сверстников. На заседаниях Детского общественного совета на онлайн - платформе ZOOM Уполномоченный обсуждал с участниками темы взаимоотношений подростков со сверстниками, проблемы буллинга и кибербуллинга в школах, вопросы правовой грамотности подростков. Работа с ДОС будет совершенствоваться и продолжена.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует Правительству Оренбургской области продолжить поддержку детских общественных организаций и объединений с целью обеспечения права детей Оренбуржья на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы.

2.15. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Посланием Президента Российской Федерации В.В.Путина к Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 году определено: «Ключевую роль в обеспечении законности и прав граждан играет судебная система – Конституционный и Верховный суды. Безусловным должен быть не только профессионализм судей, но и доверие к ним. Справедливость и моральное право принимать решения, затрагивающие судьбы людей, всегда в России имели первостепенное значение».

Статьей 45 Конституции Российской Федерации закреплено право на защиту своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом. Статьей 56 Семейного кодекса Российской Федерации определено: ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов; защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом; при нарушении прав и законных интересов ребенка ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Вопросы соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних правонарушителей – подозреваемых, обвиняемых и осужденных находятся на особом контроле Уполномоченного.

Преступность несовершеннолетних обусловлена взаимным влиянием отрицательных факторов внешней среды и личности самого несовершеннолетнего. Чаще всего преступления совершают так называемые трудные, педагогически запущенные подростки. На формирование идеалов такого подростка чрезмерное влияние оказывают сверстники, особенно старшие по возрасту, имеющие опыт антисоциального поведения. У большинства таких подростков в структуре личности доминируют отрицательные качества: лень, безволие, безответственность, нечуткость, агрессивность, безразличие, грубость.

Важнейшим условием формирования личности трудного подростка в большинстве случаев являются отрицательные семейные условия: отсутствие нормальной нравственной среды в семье очень часто воспитывает эгоцентризм и другие негативные качества. Весьма часто такое искажение нравственной атмосферы бывает связано с алкоголизмом родителей или родственников, их аморальным поведением. Однако нередки случаи, когда искаженную нравственную атмосферу вокруг несовершеннолетнего создают любящие его и желающие ему всякого добра, но не обладающие достаточной педагогической культурой родители.

На детскую и подростковую безнадзорность влияют различные факторы: факторы социальной среды, личностные особенности несовершеннолетнего, семейное неблагополучие, в том числе пренебрежение родителей обязанностями по осуществлению контроля, воспитания, обучения и содержания детей, семейные конфликты, социальное сиротство, алкоголизм, наркомания, насилие и жестокое обращение в семье. Под воздействием одного или совокупности перечисленных факторов несовершеннолетние совершают

антиобщественные поступки, осуществляют самовольные уходы. Уход из дома подростка – это реакция на какие-то неблагоприятные обстоятельства его жизни, стремление убежать из дома в знак протеста.

В ходе анализа оперативных сводок установлено, что по итогам 12 месяцев 2021 года на территории Оренбургской области 69 (2020 г. – 117) подростков совершили самовольные уходы, из них ранее неоднократно уходили – 52 (2020 г. – 90). Наиболее часто допускают самовольные уходы подростки в возрасте 15 – 17 лет (51 человек), в возрасте 11 – 14 лет (17 человек), 1 ребенок – в возрасте менее 10 лет. Из общего числа несовершеннолетних, в отношении которых поступили заявления о розыске, 41 являются лицами женского пола, 28 – мужского. В большинстве случаев подростки совершили уходы из семей (от родителей или законных представителей) – 49 случаев, 20 несовершеннолетних самовольно покинули государственные учреждения.

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) является одним из основных специализированных учреждений государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в задачи которого входят:

- обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушителей;

- проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ в 2021 году в ЦВСНП помещено 98 подростков (2020 г. – 97).

Несмотря на то, что применение меры пресечения в виде заключения под стражу к несовершеннолетним связано с существенными ограничениями прав и свобод несовершеннолетних, влекущими за собой физический, психологический и иного рода дискомфорт личности, необходимо признать, что данная мера является вынужденной и необходимой реакцией на опасность, которую представляют подростки во время ведения предварительного расследования: это возможность помешать ведению объективного следствия, высокая вероятность совершения новых преступлений в условиях свободы.

Правовой статус несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, заключенных под стражу, регламентируется Федеральным законом от 21.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции России, утвержденными приказом Минюста России от 12.05.2000 № 148.

На территории Оренбургской области функционируют два следственных изолятора – в городе Оренбурге и городе Орске, в которых содержатся заключенные под стражу несовершеннолетние правонарушители (далее – СИЗО).

В течение 2021 года в СИЗО УФСИН России по Оренбургской области содержалось 68 (2020 г. – 63) несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных (СИЗО-1 – 38, СИЗО-2 – 30).

Администрацией следственных изоляторов области реализуется комплекс мероприятий в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Проводится целенаправленная работа с вновь прибывшими подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными по квалифицированному психодиагностическому обследованию, составлению психологического портрета на каждого несовершеннолетнего, уточнению его социально-демографической и уголовно-правовой характеристики. Психологические характеристики после первичного обследования доводятся до заинтересованных отделов и служб, используются при закреплении несовершеннолетних за сотрудниками.

Организована работа по выявлению и постановке на профилактический учет несовершеннолетних, а также лиц, подстрекающих других подростков к противоправным действиям. Обеспечено проведение комплекса превентивных мероприятий психолого-педагогического и оперативно-режимного характера.

Все камеры пребывания несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных оснащены камерами видеонаблюдения.

За вновь прибывшими несовершеннолетними закреплены сотрудники психологических служб, воспитательных, оперативных и режимных отделов с целью осуществления комплексного воздействия, направленного на профилактику криминальной субкультуры, снижение авторитета лидеров отрицательной направленности, профилактику преступлений и чрезвычайных происшествий.

Регулярно проводятся психологические тренинги по выработке у несовершеннолетних установок на неприятие криминальной субкультуры и создание негативного отношения к ее носителям.

Сотрудниками СИЗО ежемесячно анализируется состояние дисциплины среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, выявляются причины и условия совершения несовершеннолетними правонарушений, разрабатываются и принимаются меры по повышению эффективности воспитательного воздействия на несовершеннолетних. Обеспечено взаимодействие между уголовно-исполнительными инспекциями, следственными органами, изоляторами и воспитательными колониями, учебными заведениями (в которых учились несовершеннолетние до ареста) в части обмена материалами, характеризующими несовершеннолетних осужденных. С этой целью в СИЗО организованы учебно-консультационные пункты ГКОУ «В(С)ОШ №13» г. Оренбурга. Между следственными

изоляторами и школой заключены договоры о предоставлении помещений на безвозмездной основе и об организации обучения несовершеннолетних. Министерством образования Оренбургской области проведено лицензирование мест осуществления образовательной деятельности. Условия обучения соответствуют действующим нормативным требованиям.

На начало 2020/2021 учебного года в ФКУ СИЗО-1,2 УФСИН России по Оренбургской области обучалось 20 несовершеннолетних. В течение учебного года из школы выбыло по уважительным причинам 17 человек. На конец учебного года в школе числилось 13 человек. На начало 2021/2022 учебного года в ФКУ СИЗО-1,2 УФСИН России по Оренбургской области обучалось 14 несовершеннолетних.

Медицинское обеспечение несовершеннолетних, содержащихся под стражей, организовано в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы», стандартами оказания медицинской помощи, утвержденными приказами Министерства здравоохранения России.

Все несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые и осужденные, прибывшие в СИЗО-1,2, осматриваются медицинским работником ФКУЗ МСЧ-56 ФСИН России. Ежедневно проводится телесный осмотр несовершеннолетних. Каждые шесть месяцев проводится профилактический осмотр несовершеннолетних всеми медицинскими специалистами.

При невозможности оказания медицинской помощи в условиях филиала, в том числе консультации врача-педиатра, медицинская помощь несовершеннолетним оказывается учреждениями государственной системы здравоохранения Оренбургской области на основании заключаемых государственных контрактов согласно постановлению Правительства от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальных систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей специалистов указанных медицинских организациях при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях УИС».

В результате принимаемых совместных усилий государственных органов власти в 2021 году удалось добиться снижения на 17,2% детской и подростковой преступности (414 против 500).

Сократилось на 25,3% (с 499 до 373) количество несовершеннолетних участников противоправных деяний; на 31,1% (со 161 до 111) число несовершеннолетних лиц, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) и совершивших преступления.

Всего на учетах ПДН области состоят 1 639 (2020 г. – 1 767) несовершеннолетних правонарушителей и 2 726 (2020 г. – 2 403) неблагополучных родителей.

По данным Управления судебного департамента Оренбургской области, судами Оренбургской области в 2021 году осуждено 296 (2020 г. – 322) несовершеннолетних, в том числе к лишению свободы – 62. Освобождено от наказания по различным основаниям 50 несовершеннолетних. Около 89% осужденных несовершеннолетних относится к лицам мужского пола.

Анализ судебной практики показал, что одним из основополагающих факторов, способствующих созданию условий совершения преступлений несовершеннолетними, является социальный. Об этом свидетельствует статистика данных о личности осужденных лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте.

Так, из общего числа осужденных несовершеннолетних 34,8% (103) не имели определенного занятия, не работали и не учились, вели асоциальный образ жизни, злоупотребляли алкоголем. Как правило, осужденные – это несовершеннолетние лица, окончившие 9 классов средней школы, то есть имеющие лишь неполное среднее образование, не желающие продолжить учебу и в то же время не имеющие возможности официально трудоустроиться на постоянную работу. В числе осужденных 139 несовершеннолетних воспитывались в неполных семьях, иными лицами, родители которых либо лишены родительских прав, либо умерли, либо воспитывались в государственных учреждениях. Одним из оснований, которое приводит к совершению преступлений подростками, является неблагополучная семья, в которой злоупотребляют спиртным, либо полное ее отсутствие, а также злоупотребление алкоголем и самими подростками.

Обобщение судебной практики показало, что в большинстве случаев преступления совершаются несовершеннолетними в ночное время. Подобные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за подростками со стороны родителей.

В 2021 году несовершеннолетним осужденным назначены следующие виды уголовных наказаний:

- лишение свободы на определенный срок – 62 лицам,
- лишение свободы с применением статьи 73 УК РФ (условно осуждены) - 24,
- ограничение свободы – 29,
- обязательные работы – 56,
- исправительные работы – 12,
- штраф – 77 лицам.

В 2021 году в отношении 24 несовершеннолетних применены принудительные меры воспитательного воздействия в виде предупреждения, передачи под надзор родителей или лиц, их заменяющих, 3 освобождены с

помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Участие несовершеннолетнего в качестве потерпевшего в уголовном судопроизводстве является обстоятельством, которое требует установления особых мер защиты прав несовершеннолетних и особого отношения к ним в ходе производства по уголовному делу. Осуществляя уголовное судопроизводство, в том числе по делам, по которым несовершеннолетние выступают потерпевшими, судьи районных, городских судов и мировые судьи действуют в строгом соответствии с действующим законодательством с учетом предписаний, содержащихся в Конвенции ООН о правах ребенка, в Минимальных стандартных правилах ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правилах 1985 г., Эр-Риядских руководящих принципах 1990 г.).

По рассмотренным в отношении несовершеннолетних уголовным делам в качестве мер, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, судами ежегодно выносятся частные постановления в адрес территориальных органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также образовательных учреждений, в которых обучались несовершеннолетние, в целях устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними, а также в целях повышения качества проводимой профилактической работы с несовершеннолетними.

В целях обеспечения правовой защиты подростков в уголовном судопроизводстве:

- в судах Оренбургской области организована специализация среди судей по рассмотрению указанной категории дел;

- вызов для допроса в суд несовершеннолетних потерпевших и свидетелей осуществляется через их законных представителей;

- в целях создания благоприятной психологической обстановки при допросе несовершеннолетних потерпевших, получения максимально достоверных показаний от них, не травмируя психику подростка, и для охраны прав несовершеннолетнего в судебном заседании кроме законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего обеспечивается участие педагога или психолога. Процедура допроса несовершеннолетнего потерпевшего проводится с учетом возраста подростка. Если допрашиваемому потерпевшему нет четырнадцати лет, в судебном заседании в обязательном порядке участвует педагог или психолог, то есть лицо, являющееся специалистом в области детской психологии. При допросе потерпевшего – подростка в возрасте от 14 до 18 лет педагог участвует по усмотрению суда. В случае, если несовершеннолетний потерпевший имеет психические недостатки, то педагог в обязательном порядке присутствует вне зависимости от возраста несовершеннолетнего;

- при исследовании в судебном заседании показаний несовершеннолетних потерпевших, данных ими в ходе предварительного следствия, судьи руководствуются ч. 6 ст. 281 УПК РФ, предусматривающей

возможность оглашения показаний несовершеннолетних потерпевших без проведения их допроса в судебном заседании. При решении вопроса об оглашении показаний несовершеннолетнего потерпевшего учитывается, что обвиняемому (подсудимому) в досудебных стадиях производства по делу была предоставлена возможность оспорить показания несовершеннолетнего потерпевшего, свидетельствующие против подсудимого;

- по всем уголовным делам в отношении несовершеннолетних подсудимых обязательно в судебном заседании участвуют защитник, законный представитель и педагог, а при возможности психолог. Изучаются данные о личности несовершеннолетнего обвиняемого, условиях жизни его семьи, лицах, оказывающих на него влияние, для чего допрашиваются его классные руководители или иные педагоги, занимающиеся с несовершеннолетним в учебном заведении, лица, имеющие положительное воспитательное воздействие на несовершеннолетнего, проводятся обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних. Акт обследования приобщается к материалам уголовного дела;

- при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, обвиняемых в совершении впервые преступлений небольшой и средней тяжести, во всех случаях сторонам разъясняется право на прекращение уголовного дела по основаниям примирения сторон и деятельного раскаяния при условии заглаживания причиненного преступлением вреда;

- по всем уголовным делам в отношении несовершеннолетних, обвиняемых в совершении впервые преступлений небольшой и средней тяжести, судьями рассматривается вопрос о возможности освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- в случаях назначения несовершеннолетним наказания в виде реального лишения свободы судьи в соответствии с частью 7 статьи 88 УК РФ дают указание органу, исполняющему наказание, учесть определенные особенности личности несовершеннолетнего при обращении с ним; по всем рассмотренным уголовным делам в отношении несовершеннолетних судьями выносятся частные постановления об устранении причин и условий, способствующих совершению преступления, а также иных обстоятельств, способствовавших нарушению прав и свобод граждан, нарушению закона, допущенных при проведении дознания или предварительного следствия.

Юноши, осужденные за совершенные преступления к отбыванию наказания в условиях лишения свободы, этапированы в федеральные казенные учреждения «Камышинская ВК УФСИН России по Волгоградской области» (далее – Камышинская ВК) и «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике» (далее – Ижевская ВК), девушки – в воспитательную колонию в городе Томске.

В 2021 году в Камышинской ВК отбывало наказание 16 осужденных, до осуждения проживавших в Оренбургской области.

Отбывали наказание по следующим статьям: за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, сбыт наркотических или психоактивных

веществ – 6 человек, нарушение правил дорожного движения и эксплуатация транспортных средств – 1 человек, хищение чужого имущества – 4 человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера – 4 человека, убийство – 1 человек.

Проживали в муниципальных образованиях Оренбургской области: города Орск, Оренбург, Ясный, Новосергиевский, Первомайский, Сакмарский и Тоцкий районы.

В 2021 году осужденных, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, не было.

С целью укрепления социальных связей несовершеннолетних сотрудниками воспитательных колоний на постоянной основе проводится работа с родителями, родственниками и законными представителями осужденных путем информирования родственников и законных представителей о поведении воспитанника, а также получения обратной связи.

В Камышинской ВК функционирует «Школа подготовки осужденных к освобождению», в которой проводятся занятия по специальной программе. Класс оснащен новой современной техникой. При «Школе подготовки осужденных к освобождению» функционирует кухня с мебелью, техникой и посудой. В кухне подростки обучаются приготовлению блюд, необходимых для обеспечения жизнедеятельности у себя дома.

Программа включает в себя правовые и организационные вопросы: ознакомление с порядком выдачи паспортов освобождаемым и регистрации по месту жительства, бытового и трудового устройства, поступления в учебные заведения, а также с условиями погашения и снятия судимости и рядом других вопросов, связанных с устройством жизни осужденного после освобождения.

Программа предусматривает осуществление и психологической подготовки осужденного к освобождению:

формирование установки на правопослушное поведение, адекватное реагирование на ситуации, возникающие в процессе социальной адаптации к жизни на свободе (во взаимоотношениях с родственниками, пострадавшими, работодателями, друзьями);

развитие уверенности в собственных возможностях достижения жизненных успехов, навыков социального сотрудничества, партнерского общения;

развитие навыков адекватной самореализации за счет проработки трудностей и проблем, снижения уровня тревожности.

Занятия носят характер собеседования, коллективного обсуждения наиболее острых вопросов с иллюстрацией доступных и конкретных примеров, жизненных ситуаций, а также форму деловой игры, викторины, тренинга.

В 2021 году в ФКУ Камышинская ВК совместно с Автономной некоммерческой организацией социального обслуживания населения «БлагоДать» реализовывался проект «Опыт для жизни на свободе», поддержанный Фондом президентских грантов, с участием «серебряных» добровольцев клуба «Молоды душой» при поддержке Фонда «Памяти

поколений», направленный на оказание помощи в обеспечении эффективного развития, дальнейшей социализации и профилактики повторной преступности среди осужденных путем привлечения активных пенсионеров к добровольческой деятельности.

В 2021 году Камышинскую ВК с рабочим визитом посетила делегация из Оренбургской области в составе представителя Уполномоченного, Оренбургского областного клинического наркологического диспансера и общественных организаций Оренбургской области, сотрудника УФСИН России по Оренбургской области.

В рамках рабочей встречи состоялось совещание по взаимодействию в вопросах защиты прав и интересов несовершеннолетних. Обсудили вопросы адаптации, социализации несовершеннолетних осужденных, рассмотрели особенности организации воспитательного процесса в учреждении. Представители оренбургской делегации ознакомились с коммунально-бытовыми условиями отбывания наказания несовершеннолетних осужденных, посетили комнаты длительных свиданий, карантинное отделение, помещения отрядов № 1 и № 2, а также Центр развития творчества и досуга Камышинской ВК. На территории спортивного городка учреждения руководитель региональной общественной организации Оренбургской области «Союз отцов» Сергей Киселев и руководитель некоммерческой общественной организации по развитию спорта и туризма в Оренбургской области Александр Баландин провели с несовершеннолетними осужденными физкультурно-оздоровительную зарядку. В Воскресной школе Центра развития творчества и досуга в рамках профилактики развития пагубных привычек для воспитанников провели занятие представители Оренбургского областного клинического наркологического диспансера Элина Балдина и Анна Пьянкова. Специалисты в форме интеллектуальной игры объяснили несовершеннолетним осужденным особую важность и ценность здорового образа жизни.

На конец 2021 года в Ижевской ВК отбывало наказание 11 осужденных несовершеннолетних жителей Оренбургской области (г. Оренбург, Орск, Бузулук, Новотроицк, Медногорск, Сакмарский, Октябрьский районы).

Отбывали наказание по следующим статьям: за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 6 человек, изнасилование – 1 человек, мошенничество – 1 человек, грабеж – 2 человека, неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения – 1 человек.

На территории жилой зоны учреждения функционирует школа (ФКОУ СОШ УФСИН России по Удмуртской Республике). Организовано обучение и получение осужденными среднего общего образования. Ежегодно учащиеся школы принимают участие в Республиканских и Всероссийских олимпиадах, конкурсах и диктантах, в школе проводятся общешкольные мероприятия и внеурочная деятельность в рамках традиционных предметных месячников и декад – филологических, естественных, общественных наук, математики и информатики и др.

Осужденные имеют возможность приобретать востребованные на рынке труда специальности. Перечень специальностей периодически корректируется.

Обучение проводится по профессиям, по которым осужденные в дальнейшем могут быть трудоустроены в учебно-производственной (трудоустройственной) мастерской учреждения либо на штатных ставках по хозяйственному обслуживанию, а также могут привлекаться к оплачиваемым работам во время обучения в часы производственной практики.

В настоящее время осужденные проходят обучение по следующим специальностям: кухонный рабочий, швея, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории.

В 2021 году Уполномоченный дважды (в августе и декабре) посетил Ижевскую ВК, ознакомился с условиями содержания несовершеннолетних, организацией образования, медицинского обеспечения, питания и досуга.

Во время визита проведен личный прием несовершеннолетних осужденных, в ходе которого обсуждены вопросы по дальнейшему обучению и трудоустройству.

В рамках рабочей встречи Уполномоченный и начальник Ижевской ВК Павел Ливицкий подписали соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних и дальнейшем сотрудничестве в рамках наставнической программы по вопросам адаптации, социализации несовершеннолетних после отбытия наказания. Согласно подписанному документу воспитанники, прибывшие из других регионов, смогут получать необходимую помощь от своих будущих наставников.

В декабре 2021 года Уполномоченный вновь посетил Ижевскую ВК, передал воспитанникам фотографии родных и сладкие подарки, которые помогли собрать депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области Федор Перевозников, Денис Зеленцов, Дамир Фахрутдинов и депутат Оренбургского городского Совета Сергей Матвейкин.

Во время очередного посещения колонии Уполномоченный ознакомился с реализацией проекта, нацеленного на вовлечение несовершеннолетних осужденных в спорт, творчество, общественную деятельность. При поддержке наставников в Ижевской ВК созданы надлежащие условия для разностороннего воспитательного процесса, профилактики рецидива преступности. Школьные занятия в оборудованных классах, хоккей, настольный теннис, вышивание и вязание, площадка воркаута и храм на территории учреждения, – все это способствует развитию и социализации осужденных несовершеннолетних.

Уполномоченным проводится работа, направленная на мотивирование осужденных несовершеннолетних к отказу от противоправного образа жизни, формирование позитивных установок и положительной модели поведения, побуждение осужденных к стремлению вернуться в семью, получить образование, профессию, устроиться на работу и найти свое место в обществе.

В преддверии Нового года Уполномоченный вместе с представителем областной КДН и ЗП посетил следственный изолятор в г. Оренбурге. На момент посещения в СИЗО находились 5 несовершеннолетних и многодетная мать, младшему ребенку которой 2 месяца. В СИЗО для пребывания грудничка созданы необходимые условия: кровать, пеленальный столик, ванночка, предметы ухода и прочее.

Всем несовершеннолетним подозреваемым и подсудимым вручены сладкие подарки, проведена профилактическая беседа.

На особом контроле правоохранительных органов и служб системы профилактики стоят несовершеннолетние, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В течение 2021 года учреждения уголовно-исполнительной системы УФСИН России по Оренбургской области (далее – ФКУ УИИ) исполняли 169 приговоров в отношении несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества.

Сотрудники ФКУ УИИ совместно со специалистами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений социальной защиты населения, учреждений образования и здравоохранения, службы занятости и органов внутренних дел провели более 100 мероприятий по комиссионному обследованию жилищно-бытовых условий несовершеннолетних указанной категории.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области рекомендует:

Правительству Оренбургской области продолжить поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области профилактики правонарушений, деструктивного поведения несовершеннолетних;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Оренбургской области взять на особый контроль вопросы межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов с УФСИН России по Оренбургской области, ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН по Волгоградской области» и ФКУ «Ижевская ВК УФСИН России по Удмуртской Республике» в части обмена информацией о несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, и воспитанниках колоний и исполнения рекомендаций по организации работы с семьями несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 2021 года защита семьи, поддержка семей, находящихся в сложной ситуации, важнейшая роль родителей в воспитании детей, укрепление социальных гарантий были в центре внимания. Сбережение и приумножение народа России является задачей государственного масштаба.

Подводя итоги 2021 года с точки зрения соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, следует отметить, что в Оренбургской области продолжается целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия органов

государственной власти и местного самоуправления, негосударственных организаций, научного сообщества, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах. Вместе с тем Уполномоченный обращает внимание на то, что отдельные проблемы требуют внимательного изучения и принятия мер по их разрешению в 2022 году.

Уполномоченный в ходе своей деятельности реализовал полномочия, предоставленные ему действующим законодательством, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению их нарушенных прав.

Значимое место в деятельности Уполномоченного занимают вопросы, связанные с детской безопасностью, в частности профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних, профилактика чрезвычайных происшествий, меры, направленные на совершенствование информационной безопасности. Решение вопросов безопасности занимает одно из центральных мест в сфере защиты прав детей, требует консолидации усилий как законодателей, правоохранительных органов, профильных министерств и ведомств, так и общественных организаций, экспертного сообщества, средств массовой информации.

Уполномоченный выражает признательность депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, правоохранительным структурам, силовым и профильным ведомствам, Общественной палате Оренбургской области, общественным объединениям и благотворительным фондам, взаимодействие с которыми в нужном направлении позволяет улучшить положение детей, обеспечить защиту их прав и законных интересов на благо семей и будущего России и Оренбургской области.

Уполномоченный уверен, что в Оренбургской области будет и дальше увеличиваться число крепких и здоровых семей, ответственных за судьбу ребенка, его полноценное и гармоничное развитие, будут создаваться благоприятные условия для положительных изменений в демографической сфере региона, расширения сети объектов социального и культурного назначения, в том числе дошкольного и дополнительного образования.