

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Проект внес: Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
(фамилия, инициалы, должность, подпись) в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции
(фамилия, имя, отчество, должность) «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту
Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Бабину С.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспер-
тизу

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

16 03 2022
(дата) *С.И.Грачев*
С.И.Грачев
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии)

«16» 03. 2022 № 23-01/1154

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	30.05.22	<i>Хромушина</i>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	18.03.2022	Дмитриенко Т.А. с замечаниями

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Труфанов В.В. 20.05.2022
(фамилия, инициалы, дата)


Разослано:
в электронном виде: _____

на бумажном носителе: _____

Указание на необходимость опубликования документа на портале
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Труфанов В.В. канцелярский отдел по обеспеч. работы комитета
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

Отправлено по электронной почте 00 17.03.2022 в 17 час. Труфанов В.В. подпись	
---	---

✓



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 13 ноября 2014 года, 10 сентября, 29 декабря 2015 года; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 22 марта 2019 года, № 5600201903220006, 30 июня 2020 года, № 5600202006300011) изменение, дополнив пунктом 5 в редакции:

«5) материальная помощь, приуроченная к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в размере 3 000 рублей.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах
социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в
Оренбургской области»
(в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Проект разработан с целью повышения уровня жизни отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области, – «Детей войны».

Указанные граждане наравне со взрослыми трудились в тылу, но в силу определенных причин не смогли получить в установленном законом порядке статус тружеников тыла.

В настоящее время они в силу преклонного возраста, утраты здоровья либо одиночества нуждаются в дополнительной поддержке и особом внимании государства. В то же время фактически указанные граждане остаются самыми социально незащищенными, поскольку имеют минимальный набор льгот.

Кроме того, указанная категория получателей льгот, единственная из льготных категорий, связанных с Великой Отечественной войной, не получает выплаты ко Дню Победы на территории Оренбургской области.

Всем остальным гражданам, относящимся к таким льготным категориям, как инвалиды и участники Великой Отечественной войны, лица, принимавшие участие в войнах и боевых действиях, члены семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», труженики тыла и бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, выплачивается материальная помощь, приуроченная к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 2 июля 2012 года № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления»).

В целях установления социальной справедливости предлагается расширить меры социальной поддержки «Детей войны» и установить им выплаты материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в размере 3 000 рублей.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах
социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Орен-
бургской области»
(в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Среднемесячная прогнозная численность получателей мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», в 2022 году составляет 6 971 человек.

Потребность в дополнительных финансовых затратах будет составлять 21 289,4 тыс. рублей (6 971 человек x 3 000,0 рубля) x 1,018 рубля (почтовые расходы).

В качестве источника финансирования новых расходных обязательств предлагается использовать средства нераспределенного остатка бюджета 2021 года (профицита).

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

(в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») требует внесения изменений:

в Закон Оренбургской области от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

в постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 1001-п «О порядке реализации Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

11.03.2022 № 02/16-РВ
На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – законопроект) предлагается расширить меры социальной поддержки гражданам, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), и установить им, начиная с 2022 года, право на получение материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в размере 3000 рублей, что приведет к увеличению расходов областного бюджета на 21,3 млн. рублей ежегодно.

Покрытие дополнительной потребности в средствах областного бюджета за счет средств нераспределенного остатка бюджета 2021 года (профицита) не представляется возможным.

Предоставление материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, носит регулярный (ежегодный) характер. Соответственно, профицит областного бюджета, образовавшийся на начало 2022 года, не может служить источником возникающих дополнительных расходов в плановом периоде 2023 и 2024 годов и последующие годы. Иные источники разработчиком законопроекта не определены.

В условиях сложившейся макроэкономической ситуации принятие новых расходных обязательств Оренбургской области может привести к невозможности выполнения действующих обязательств в социальной сфере.

Учитывая изложенное, законопроект не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 78-60-17
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDERRU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail:office@gov.orb.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной политике и
здравоохранению

О.Н. Хромушиной

28.03.2022 № 03/19-246

На № _____ от _____

Уважаемая Ольга Николаевна!

Направляем Вам заключение государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Дети войны»), разработанный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области

Д.В.Кулагин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – проект закона, законопроект).

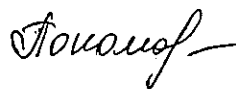
В законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции. Вместе с тем имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается расширить меры социальной поддержки гражданам, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), и установить им, начиная с 2022 года, право на получение материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в размере 3000 рублей, что приведет к увеличению расходов областного бюджета на 21,3 млн. рублей ежегодно.

Поскольку, исходя из содержания законопроекта, предоставление материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, будет носить регулярный характер, то профицит областного бюджета, образовавшийся на начало 2022 года, не может служить источником возникающих дополнительных расходов в плановом периоде 2023 и 2024 годов и последующие годы.

Иные источники разработчиком проекта закона не определены, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Пономарева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в
Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки
«Детей войны») от 16.03.2022 № 42/1154-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 16.03.2022 № 42/1154-22 (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются предложения, замечания.

1. Абзац первый статьи 1 предлагается дополнить источником официального опубликования последнего изменения, внесенного в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (на основании пункта 5 части 8 статьи 20, статьи 59 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

2. Статья 2 законопроекта, устанавливающая дату вступления его в силу «после его официального опубликования», нарушает требования положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего возможность увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором Оренбургской области, отсутствие источников финансового обеспечения дополнительных бюджетных ассигнований не позволит реализовать исполнение норм законопроекта в текущем финансовом году.

Кроме того, имеется неопределенность предлагаемой законопроектом нормы по срокам оказания материальной помощи (ежегодно, одновременно в 2022 году, согласно финансово-экономическому обоснованию к данному законопроекту расчет потребности в дополнительных финансовых затратах произведен только на 2022 год).

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы

18.03.2022



Л.С. Кузнецова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих
в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной под-
держки «Детей войны») от 16.03.2022 № 42/1154-22

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 16.03.2022 № 42/1154-22 (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

18.03.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

28.03.2022 № 23-16/53-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по социальной политике
и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной поддержки «Детей войны»), внесенный фракциями «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 42/1154-22 от 16.03.2022)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – Закон). Инициаторы законопроекта предлагают расширить перечень поддержки гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»), вводя меру поддержки в виде материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в размере 3 000 рублей (далее – материальная помощь).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации данного законопроекта потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета в размере 21 289,4 тыс. рублей.

Расчет потребности инициаторами законопроекта произведен исходя из прогнозной численности граждан рассматриваемой категории в 2022 году (6 971 чел.), пользующихся мерами поддержки, установленными Законом и предлагаемого законопроектом размера материальной помощи (с учетом расходов на доставку). При этом, всего зарегистрировано 85 500 граждан, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года и проживают на территории Оренбургской области, из них оформили соответствующие удостоверения 32 949. В связи с этим, оценить финансово-экономические последствия реализации законопроекта не представляется возможным.

Финансирование новых расходных обязательств предлагается осуществить за счет средств нераспределенного остатка бюджета 2021 года.

Необходимо отметить, что указанные средства не могут выступать в качестве источника дополнительных мер поддержки, так как в соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» указанные средства могут направляться на реализацию мероприятий региональных проектов и государственных программ Оренбургской области, направленных на достижение целей и решение задач национальных и федеральных проектов, а также на поддержание финансовой устойчивости и бесперебойного функционирования субъектов деятельности в сфере промышленности в условиях, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при условии соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета



С.А.Бабин



Тосоловский п. 24

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел./факс (3532) 77-04-72, e-mail: orsp@mail.orb.ru

24.03.2022 № 1-25/203

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-03 «О Счетной палате Оренбургской области» направляем Вам заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2022 № 42/1154-22 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)), утвержденное Коллегией Счетной палаты Оренбургской области 24 марта 2022 года.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Просвиркин

Сермягина И.А.
78 68 24

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

24.03.2022 № 23-01/1325

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 24 марта 2022 года

№ 1– 23/11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2022
№ 42/1154-22 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской
области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня
мер социальной поддержки «Детей войны»)»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 24.03.2022 № 20)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2022 № 42/1154-22 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 16.03.2022.

Законопроектом предлагается расширить перечень мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), установленные статьей 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», установив для данной категории такую меру социальной поддержки как «материальная помощь, приуроченная к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в размере 3,0 тыс. рублей».

Вступление в силу положений, предусмотренных Законопроектом, предусматривается после официального опубликования закона.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта приведет к увеличению расходов областного бюджета. Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, потребность в дополнительных финансовых затратах будет составлять 21 289,4 тыс. рублей.

Расчет прогнозируемой потребности осуществлен исходя из среднемесячной прогнозной численности получателей мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий

граждан, проживающих в Оренбургской области» в 2022 году (6 971 человек) и расходов на доставку (1,018%).

На плановый период 2023-2024 годов расчет потребности в средствах на выплату «Детям войны» материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта в качестве источника финансирования новых расходных обязательств предлагается использовать средства нераспределенного остатка бюджета 2021 года (профицита).

Обращаем внимание, что предлагаемый источник финансирования новых расходных обязательств закреплен в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом изменений принятых на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области, которое состоялось 23 марта 2022 года.

Также следует отметить, что в связи с принятием Законопроекта количество граждан, пользующихся мерами социальной поддержки, установленными для категории «Дети войны», может увеличиться, соответственно потребность в средствах областного бюджета будет выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании Законопроекта.

Так, согласно информации министерства социального развития Оренбургской области в государственной автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» зарегистрировано (по состоянию на начало 2022 года) 85 500 граждан, относящихся по дате рождения к категории «Дети войны», из них 32 949 граждан оформили соответствующее удостоверение, которое служит основанием для реализации права на получение мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», т.е. оформили соответствующий статус категории граждан «Дети войны».

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 16.03.2022 № 42/1154-22 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемягина



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс: (3532) 48-41-91
E-mail: ru56@minjust.gov.ru

Председателю
комитета по социальной политике
и здравоохранению
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

29.03.2022 № *56/02-154*

На № _____ от _____

Уважаемая Ольга Николаевна!

На Ваше письмо от 17.03.2022 № 23-25/83-и сообщаем об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» от 16.03.2022 № 42/1154-22.

С уважением,

Начальник Управления

А.В. Батурин

Е.Н. Золотцева
48-42-88



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

460015, г. Оренбург, пер. Матросский, 25, тел. (3532) 44 04 60
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

28.03.2022 № 23-36/21-6и

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной политике и
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьями 55, 56, 60, 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в Ваш адрес замечания, предложения и поправки к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (от 16.03.2022 № 42-1154/22) (далее – законопроект).

I. Текст замечаний, предложений и поправок:

В абзаце втором статьи 1 законопроекта слова «3 000 рублей» заменить словами «5 000 рублей».

II. Пояснительная записка:

Данные замечания, предложения и поправки направлены на увеличение размера материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне до 5 000 рублей.

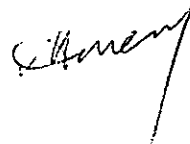
III. Финансово-экономическое обоснование:

Принятие данных замечаний, предложений и поправок потребует увеличения расходной части областного бюджета. Общий размер финансовых средств, необходимых для реализации предлагаемых замечаний, предложений и поправок составит 35 482 300 рублей (6 971 человек x 5 000 рублей) x 1,018 рублей (почтовые расходы)). В качестве источника финансирования новых

расходных обязательств предлагается использовать средства нераспределенного остатка доходной части областного бюджета 2021 года.

Прошу данные замечания, предложения и поправки рассмотреть на заседании комитета и вынести их на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



М.А.Амелин

Черкасов Владимир Владимирович
44 04 61



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015,
тел.: (3532) 44 04 72, 77 64 41
e-mail: parlament_sr@mail.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

06 мая 2022 года № 23-35/ 30 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрела замечания и предложения, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») (от 16.03.2022 № 42/1154-22) (далее – проект закона) и сообщает следующее.

1. С замечанием к абзацу первому статьи 1 проекта закона согласны.
2. Предложения фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области при поддержке Правительства области и выделения необходимого размера ассигнований считаем возможным поддержать.

В предлагаемом законопроекте указанный размер определен с учетом размеров материальной помощи, установленных постановлением Правительства Оренбургской области от 2 июля 2012 года № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления» для других льготных категорий.

3. В отношении замечаний к абзацу второму статьи 1 сообщаем следующее.

Предложенная формулировка данной нормы в полной мере отвечает принципу правовой определенности.

Поскольку выплату материальной помощи предлагается приурочить к празднованию Дня Победы, который в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» установлен 9 мая и положениями проекта закона не оговаривается период действия данной меры поддержки, следовательно, указанная выплата является ежегодной.

Более того, указанная формулировка соответствует формулировке, используемой в постановлении Правительства Оренбургской области от 2 июля 2012 года № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления».

При этом также считаем возможным с учетом финансовых возможностей бюджета при необходимости выплату определить на 2022 год.

4. С замечанием к статье 2 проекта закона согласны.

5. Не согласны с замечаниями, поступившими к финансово-экономическому обоснованию проекта закона.

Довод о возможном увеличении получателей указанной льготы за счет граждан, имеющих удостоверение «Дети войны» не принимается, поскольку при расчете размера прогнозируемой потребности дополнительных финансовых средств на 2022 год использовались данные аналогичны тем, которые были использованы при внесении Губернатором Оренбургской области проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части увеличения размера денежной выплаты отдельным категориям граждан) (18/397-22 от 03.02.2022) (принятый Закон Оренбургской области от 28 февраля 2022 года № 223/80-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»).

Поскольку средства нераспределенного остатка бюджета 2021 года закреплены в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета на 2022 года и на плановый период 2023 и 2024 годов, то для финансирования предлагаемых проектом закона обязательств их необходимо включить в объем дефицита.

С учетом изложенного, фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области готова, в случае принятия профильным комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области решения в соответствии с частью 2 статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, доработать проект закона.

Руководитель фракции



О.В.Набатчикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

30 мая 2022 года

№ 90

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 16.03.2022 № 42/1154-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 16.03.2022 № 42/1154-22 внесен фракцией «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается расширить меры социальной поддержки «Детей войны» и установить им выплату материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в размере 3000 рублей.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона с учетом предлагаемых изменений в 2022 году потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 21 289,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области. Из имеющегося заключения Губернатора Оренбургской области усматривается, что данный законопроект приведет к увеличению расходов областного бюджета на 21,3 млн. рублей ежегодно и профицит областного бюджета, образовавшийся на начало 2022 года, не может служить источником возникающих дополнительных расходов в плановом периоде 2023 и 2024 годов и последующие годы. В финансово-экономическом обосновании законопроекта не указаны иные источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения су-

ществующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

К законопроекту поступили также замечания и предложения государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области в которых также указано, что инициатором законопроекта нарушены нормы статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не определен источник расходных обязательств.

От фракции КПРФ в Законодательном Собрании области поступило предложение увеличить размер предложенной выплаты до 5 000 рублей.

Поддерживая в целом идею совершенствования законодательства в отношении такой категории граждан, комитет вместе с тем отмечает, что определение статуса категории граждан «Дети войны» и предоставление им перечня мер социальной поддержки необходимо установить прежде всего на федеральном уровне.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находятся проекты федеральных законов: № 1085435-7 «О детях войны», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, В.И.Кашиным, Д.Г.Новиковым и др., которым предусматривается определение категории «Дети войны» с отнесением к указанной категории граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживавших на территории Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны с выдачей указанным гражданам соответствующего удостоверения единого образца и предоставления им перечня мер социальной поддержки, в том числе ежемесячной денежной выплаты в размере 5 000 рублей.

От субъекта права законодательной инициативы поступил мотивированный отзыв на представленные замечания. Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина