

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты)

Проект внес: Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
(фамилия, инициалы, должность, подпись) в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции
(фамилия, имя, отчество, должность) «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Бабину С.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

13 апреля 2022 г.
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии)

13.04.2022 № 23-01/1763

/ Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	15.04.2022	<u>Хромушина</u>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	19.04.2022	<i>Дмитриенко Т.А.</i> с замечаниями

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, Прокурору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила Киселева И.А. – ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности фракций ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ ЗА ПРАВДУ», «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в Законодательном Собрании аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Киселева И.А. 78-60-46 *И.А.*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 15.04.2022 в 16:00 <i>Степанюк</i> подпись</p>	
---	--

К.И.

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты)

Проект внес: Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
(фамилия, инициалы, должность, подпись) в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции
(фамилия, имя, отчество, должность) «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

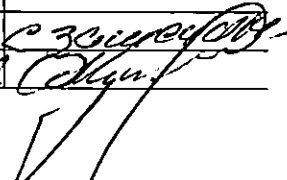
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

_____ (дата)

_____ (подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председателя			
Правительства - руководитель аппарата			
Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	30.04.2012	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	29.08.2014	<i>Н.Б. Пасечник</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, Прокурору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила Киселева И.А. – ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности фракций ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ ЗА ПРАВДУ», «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в Законодательном Собрании аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Киселева И.А. 28-60-46 д.п.

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЖЕРТВ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (газета «Южный Урал» от 16 ноября 2004 года, 22 июля 2005 года, 18 марта, 16 декабря 2006 года, 10 февраля 2007 года, 26 января, 22 ноября, 5 декабря 2008 года, 16 мая 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая, 5 июля, 29 декабря 2011 года, 11 мая 2012 года, 22 мая 2014 года, 12 марта, 10 сентября, 24 декабря 2015 года, 29 июня 2016 года, 11 мая 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать первое заседание; 2005, двадцать девятое заседание; 2006, тридцать пятое, шестое, девятое заседания; 2007, семнадцатое заседание; 2008, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; 2009, двадцать восьмое, тридцать третье заседания; 2011, третье, четвертое, восьмое заседания; 2012, двенадцатое заседание; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orgb.ru), 12 сентября 2018 года) изменения.

1. Часть 2 признать утратившей силу.
2. Часть 3 изложить в редакции:
«3. Ежемесячная денежная выплата назначается в размере 500 рублей и

выплачивается государственным учреждением, подведомственным органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере социальной поддержки и социального обслуживания.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах
социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения
размера ежемесячной денежной выплаты)

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» предлагается увеличить размер ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, с 300 до 500 рублей.

С 1 февраля 2022 года был увеличен размер ежемесячной денежной выплаты для тружеников тыла и лицам, относящимся к категории «Дети войны», с 300 до 500 рублей.

Аналогичным образом предлагается увеличить размер ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах
социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения
размера ежемесячной денежной выплаты)**

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» предусмотрено увеличение с 1 марта 2022 года размера ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, с 300 до 500 рублей.

Среднемесячная прогнозная численность получателей ежемесячной денежной выплаты в 2022 году составляет 1 781 человек.

Потребность в средствах на ежемесячную денежную выплату в 2022 году – 10 153,1 тыс. рублей (1 781 человек x (300 рублей x 2 месяца + 500,0 рубля x 10 месяцев) x 1,018 рубля почтовые расходы.

Увеличение размера ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, не потребует выделения дополнительных средств в связи со снижением численности получателей и будет осуществляться в пределах ассигнований, предусмотренных Законом Оренбургской области от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», на реализацию мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты) потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 27 марта 2009 года № 118-п «Об обеспечении проезда граждан в пассажирском автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов».

25.03.2022 № 02/16-101
На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в
статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки
жертв политических репрессий»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (далее – законопроект) предлагается с 1 марта 2022 года увеличить размер ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, с 300 до 500 рублей.

Реализация законопроекта, по оценке разработчика, потребует в 2022 году бюджетного финансирования в размере 10153,1 тыс.рублей.

В Законе Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на предоставление ЕДВ реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, предусмотрены бюджетные средства в объеме – 6 508,8 тыс. рублей из расчета прогнозной численности получателей – 1 781 чел., размера ЕДВ – 300,0 рублей в месяц и расходов на доставку.

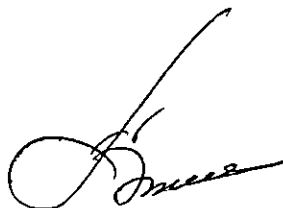
По данным министерства социального развития Оренбургской области численность реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, получающих ЕДВ, уменьшается ежегодно в среднем на 100 человек от прогнозной численности.

При увеличении размера ЕДВ до 500,0 рублей потребуются дополнительные расходы областного бюджета к предусмотренным расходам по 3,6 млн. рублей ежегодно. Тогда как в случае снижения плановой численности получателей объем неиспользованных средств областного бюджета оценивается в размере не более 400,0 тыс. рублей.

Тем самым доводы, изложенные в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, об отсутствии дополнительной потребности в средствах областного бюджета в связи со снижением численности реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, получающих ЕДВ, не подтверждаются.

На основании изложенного, учитывая, что в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком законопроекта источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться реализация законопроекта, не определены, законопроект не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»
от 13.04.2022 № 62/1763-22

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» от 13.04.2022 № 62/1763-22 (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

18.04.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»
от 13.04.2022 № 62/1763-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Законопроектом предлагается с 1 марта 2022 года увеличить размер ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, с 300 рублей до 500 рублей.

Принятие законопроекта потребует увеличения расходных обязательств областного бюджета. К законопроекту имеется замечание.

Статья 2 законопроекта, устанавливающая дату вступления его в силу «после его официального опубликования» и распространяющая действия законопроекта на правоотношения, возникшие с 1 марта 2022 года нарушает требования положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего возможность увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств **только с начала очередного финансового года** при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете **либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет** и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором Оренбургской области, отсутствие источников финансового обеспечения дополнительных бюджетных ассигнований не позволит реализовать исполнение норм законопроекта в текущем финансовом году.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

18.04.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

26.04.2022 № 23-16/72-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по социаль-
ной политике и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты), внесенный фракцией Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 62/1763-22 от 13.04.2022)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 3 Закона Оренбургской области от 02.11.2004 № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (далее – Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий») в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты (далее – денежная выплата) лицам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным (далее – реабилитированные лица), и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, с 300 до 500 рублей. Также предлагается исключить часть 2 статьи 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» определяющую направление использования данной выплаты: «взамен льготного проезда на всех видах город-

ского пассажирского транспорта, автомобильного и железнодорожного транспорта пригородного сообщения».

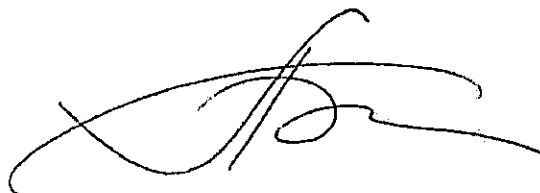
Вступление в силу Закона предусмотрено после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2022 года.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что увеличение размера денежной выплаты не потребует выделения дополнительных средств в связи со снижением численности получателей и будет осуществляться в пределах ассигнований, предусмотренных Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ на реализацию мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий. Реализация законопроекта потребует в 2022 году 10 153,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ (в редакции Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 29 марта 2022 года № 309/91-VII-ОЗ) (далее – Закон об областном бюджете) на предоставление ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий министерству социального развития Оренбургской области на 2022 год предусмотрены ассигнования в размере 6 508,8 тыс. рублей, из расчета прогнозной численности получателей – 1781 чел., размера выплаты 300 рублей в месяц с учетом расходов на доставку. Из чего следует, что потребность в дополнительных ассигнованиях областного бюджета, при увеличении размера выплаты, составит 3 644,3 тыс. рублей на 2022 год, при этом источник финансирования расходных обязательств инициатором законопроекта не представлен.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при условии соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета



С.А.Бабин

Половникова Лариса Станиславовна

78 63 40



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015; тел./факс (3532) 77-04-72, e-mail: orsp@mail.orb.ru

22.04.2022 № 1-25/417

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-03 «О Счетной палате Оренбургской области» направляем Вам заключения Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Счетной палаты Оренбургской области 22 апреля 2022 года:

«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.04.2022 № 58/1658-22 «О внесении изменения в статью 17 Закона Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»;

«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.04.2022 № 62/1763-22 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты)».

Приложение: 2 заключения на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Просвиркин

И.А. Сермягина
78 68 24

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«22»04.2022 № 23-01/2004

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

22 апреля 2022 года

№ 1 – 23/16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.04.2022
№ 62/1763-22 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской
области «О мерах социальной поддержки жертв политических
репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной
выплаты)»**

**(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 22.04.2022 № 39)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.04.2022 № 62/1763-22 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты) (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 13.04.2022.

Законопроектом предлагается изменить размер ежемесячной денежной выплаты, установленный статьей 3 Закона Оренбургской области от 02.11.2004 № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» лицам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным (далее - реабилитированные лица), и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в порядке и на условиях, определенных Законом Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее - лица, пострадавшие от политических репрессий), увеличив его с 300 рублей до 500 рублей.

Вступление в силу положений, предусмотренных Законопроектом, предусматривается после официального опубликования закона, при этом его действие предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 марта 2022 года.

Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, потребность в средствах на ежемесячную денежную выплату реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий в 2022 году составит 10 153,1 тыс. рублей. Расчет осуществлен исходя из среднемесячной прогнозной численности получателей ежемесячной денежной выплаты в количестве 1 781 человек.

На плановый период 2023-2024 годов расчет потребности в средствах на ежемесячную денежную выплату реабилитированным лицам и лицам,

пострадавшим от политических репрессий в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что увеличение размера ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий не потребует выделения дополнительных средств в связи со снижением численности получателей и будет осуществляться в пределах ассигнований, предусмотренных Законом Оренбургской области от 16.12.2021 №154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», на реализацию мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

Согласно сведениям, представленным министерством социального развития Оренбургской области, по состоянию на 01.03.2022 количество реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, получающих ежемесячную денежную выплату, установленную статьей 3 Закона Оренбургской области от 02.11.2004 №1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» в размере 300 рублей, составляет 1 662 человека.

Таким образом (исходя из фактической численности получателей по состоянию на 01.03.2022) увеличение размера ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий до 500 рублей повлечет увеличение объемов бюджетных ассигнований на меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, предусмотренных Законом Оренбургской области от 16.12.2021 №154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», на 2022 год в среднем на 3 600,0 тыс. рублей.

Фактическая численность получателей по состоянию на 01.03.2022, по сравнению с прогнозной численностью, учтенной при расчете бюджетных ассигнований на 2022 год, снизилась на 119 человек. Учитывая снижение численности получателей, объем неиспользованных средств оценивается в среднем в размере 433,0 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, вероятность полного покрытия дополнительных расходов, возникающих вследствие реализации рассматриваемого Законопроекта, не подтверждается расчетами, произведенными на основании данных, представленных министерством социального развития Оренбургской области.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 13.04.2022 № 62/1763-22 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты).

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (далее – законопроект, проект закона). В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Вместе с тем имеются замечания правового характера.

На основании информации, полученной от министерства социального развития Оренбургской области и министерства финансов Оренбургской области, предлагаемое в части 2 статьи 1 законопроекта увеличение размера единовременной денежной выплаты жертвам политических репрессий с 300 рублей до 500 рублей, потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет, либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что нарушает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



И.В.Хромова

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 32-34-29
Email: ru56@minjust.gov.ru

17.05.2022 № 56/02-2500

На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной политике
и здравоохранению
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 15.04.2022 № 23-25/119-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» от 13.04.2022 № 62/1763-22.

Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

С уважением,

начальник управления

А.В. Батурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00883A0C5E8C205CEB4D5867467CDB0865
Владелец Батурин Александр Владимирович
Действителен с 28.03.2022 по 21.06.2023

Ю.А. Влазнева
(3532) 32-34-29 (802)



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89
<http://mst.orb.ru>, e-mail: szn@mail.orb.ru

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по социальной
политике и здравоохранению

Хромушиной О.Н.
Дом Советов
г. Оренбург
460015

Уважаемая Ольга Николаевна!

На проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты) от 13.04.2022 № 62/1763-22, внесенный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области, сообщаем следующее.

Данный проект нормативного правового акта направлен на увеличение размера ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, с 300 рублей до 500 рублей.

Законом Оренбургской области от 16.04.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на ежемесячную денежную выплату реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 – 2024 годы в объеме 6 508,8 тыс. рублей ежегодно из расчета численности 1781 чел. (учтена при расчете бюджета):

300 руб. x 12 мес. x (940 чел. x 1,018 (почт.расх.)+841 чел. x 1,012 (услуги банка)).

В случае увеличения размера ежемесячной денежной выплаты с 1 марта 2022 года с 300 до 500 рублей потребность в бюджетных ассигнованиях исходя из фактической численности 1662 чел. составит:

на 2022 год - 9 448,3 тыс.руб.

(500 руб. x 10 мес. + 300 руб. x 2 мес.) x (874 чел. x 1,018 +788 чел. x 1,012 (услуги банка));

на 2023 - 2024 годы – 10 123,1 тыс.руб.

500 руб. x 12 мес.(874 чел. x 1,018 (почт.расх.)+788 чел. x 1,012 (услуги банка)).

Дополнительная потребность в средствах составляет:

на 2022 год – 2 939,5 тыс.руб.;

на 2023 - 2024 годы – 3 614,3 тыс.руб.

Законопроектом не учтены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источника исполнения расходных обязательств в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств.

Первый заместитель министра

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

В.В.Торукало



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015,
тел.: (3532) 44 04 72, 77 64 41
e-mail: parlament_sr@mail.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

18 мая 2022 года № 23-35/ 31 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной политике
и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрела замечания, поступившие к проекту Закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты) (от 13.04.2022 № 62/1763-22) (далее – проект закона) и не согласна с ними по следующим основаниям.

К сожалению, следует отметить, что практика принятия законопроектов и соблюдения норм по законотворческому процессу в Оренбургской области носит избирательный характер.

Все замечания, поступившие к проекту закона, не касаются концепции законопроекта и содержат только указания на несоблюдение в финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источника исполнения расходных обязательств.

Вместе с тем, ФЭО по аналогичной форме и содержанию неоднократно рассматривались и законопроекты принимались без замечаний.

Например, в проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части увеличения размера денежной выплаты отдельным категориям граждан) (№ 18/397-22 от 03.02.2022), который принят 16.02.2022 в ФЭО констатируется что, в связи с увеличением размера выплат для «Детей войны» в 2022 году по-

требность в средствах будет составлять 41 159,6 тыс. рублей. Далее указывается, что в утвержденном областном бюджете на 2022 год для указанных целей предусматривается 31 828,8 тыс. рублей. В конечном счете резюмируется, что для исполнения указанных расходных обязательств дополнительных средств не потребуется и финансирование будет осуществляться только за счет предусмотренных средств.

При этом требование статьи 83 Бюджетного кодекса РФ не исполняется, вопрос о том, за счет какого источника будет финансироваться разница в размере 9 млн рублей не возник ни профильного комитета, ни у комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике, ни у Счетной палаты Оренбургской области.

Рассмотренный случай принятия Законодательным Собранием Оренбургской области проекта закона в ФЭО которого не определен конкретный источник исполнения расходных обязательств не единственный. Например, также были внесены и приняты: проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» (№ 46/1246-21 от 16.03.2021); проект закона Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» (№ 56/1579-22 от 07.04.2022).

Указанное свидетельствует об избирательности правоприменения при осуществлении законотворческого процесса на территории Оренбургской области. То есть имеет место выборочное, ситуативное применение или неприменение норм, что в конечном счете нарушает один из ключевых принципов права – принцип равенства всех перед законом.

Необходимо добавить, что депутаты не являются прямыми обладателями необходимой для расчетов информации и используют те данные, которые представляются в Законодательное Собрание, либо являются общедоступными, либо озвучиваются официальными лицами. В данном конкретном случае нет единых цифр, которые позволяли бы однозначно произвести расчет. Так согласно данным Министерства социального развития Оренбургской области объем бюджетных ассигнований на увеличение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий на 2022 год потребуется **2 939,5 тыс. руб.**, исходя их расчетов комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике эта сумма составляет **3 644,3 тыс. руб.**, по данным Счетной палаты Оренбургской области – **3 600,0 тыс. руб.**

В условиях данной неопределенности невозможно подготовить требуемое ФЭО.

Предполагаемый объем дополнительных средств областного бюджета в размере от 2929,5 до 3 600,0 тыс. рублей в структуре бюджета является крайне незначительным и может быть покрыт самостоятельно Министерством социального развития за счет экономии средств, за счет внутреннего перераспределения расходов, за счет средства нераспределенного остатка областного бюд-

жета за 2021 год, за счет дополнительных доходов областного бюджета, полученных за 1 квартал 2022 года.

Так анализ многолетней практики исполнения в течение финансового года законов Оренбургской области об областном бюджете показывает, что отдельные расходы по социальной политике не исполняются, а выделенные бюджетные ассигнования перераспределяются на другие нужды. Так не освоение средств в 2021 году по социальной политике составило порядка **830 млн. рублей**.

По итогам 2021 года в бюджете Оренбургской области 17 млрд. рублей профицита.

Согласно постановлению Правительства Оренбургской области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за I квартал 2022 года» от 06.05.2022 № 427-пп исполнение областного бюджета осуществляется с профицитом в **8,95 млрд рублей**.

Таким образом, указанные источники финансового обеспечения в **полной мере позволяют реализовать исполнение норм законопроекта в текущем финансовом году**.

Исходя из вышеизложенного, в отсутствие замечаний по концепции законопроекта, наличии достаточных источников финансирования считаем, что ответственные ведомства искусственно создают непреодолимые препятствия для принятия законопроекта, что может являться злоупотреблением права.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области прошу рассмотреть и учесть мотивированный отзыв фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» на заседании комитета по социальной политике и здравоохранению, поддержать внесенный законопроект в целях расширения мер государственной поддержки указанной льготной категории граждан.

Руководитель фракции



О.В.Набатчикова



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

24.05.2022 №

На № 62/1763-22 от 13.04.2022



Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной политике и
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект Закона Оренбургской области от 13.04.2022 № 62/1763-22 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

советник юстиции

О.Н. Нефёдова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15D33857D6EAEVCE0B9CC9BEV82C350C77550B1B
Владелец Нефёдова Ольга Николаевна
Действителен с 03.12.2021 по 03.03.2023

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«24»05.2022 № 23-25/2516

Прокуратура Оренбургской области

№ Исорг-22/1-4622-22/3975-20530001



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

30 мая 2022 года

№ 91

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты) от 13.04.2022 № 62/1763-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты) от 13.04.2022 № 62/1763-22 (далее – законопроект) внесен фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается увеличить размер ежемесячной денежной выплаты реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, с 300 до 500 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из заключения первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области С.В.Балыкина следует, что при увеличении ежемесячной денежной выплаты на 500 рублей потребуются дополнительные расходы областного бюджета к предусмотренным расходам по 3,6 млн. Так как в финансово-экономическом обосновании к законопроекту источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться реализация законопроекта не предусмотрены, нарушено требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов

государственной власти Оренбургской области» Учитывая данный факт, поддержать законопроект не представляется возможным.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

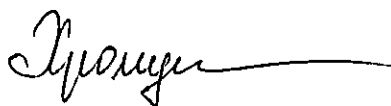
К законопроекту поступили также замечания от аппарата Губернатора и Правительства области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты области, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике ЗС области, все они указывают на нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проанализировав и обсудив законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина