

**СПРАВКА**

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области



Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Амелин Максим Анатольевич, руководитель фракции КПРФ в  
Законодательном Собрании Оренбургской области

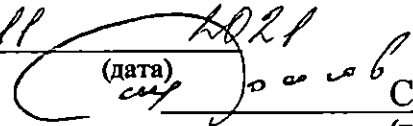
Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Турчину В.А.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

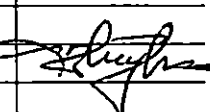
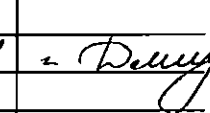
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

29 11 2021 (дата) С.И.Грачев  
  
(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«29» «11» 2021 № 23-01/5803  
(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Турчин В.А.	11.04.22	
Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания	Дмитриенко Т.А.	22.11.2021	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ:** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
*Петерс Э.В. 1.04.2022 г. ЭВ*  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: комитету по законности, правопорядку и делам национальностей, общественным объединениям и религиозным организациям, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе: *прокуратура Оренбургской области*

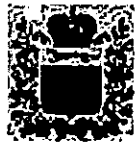
Указание на необходимость опубликования документа *нет*  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
*Петерс Э.В. - консультант аппарата Законодательного Собрания области*  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

**Отметка об отправке документа по электронной почте**

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>ЭВ</i> 21.04.2022 г. в 17:00 час. <i>Петерс Э.В.</i> Подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>ЭВ</i> 21.04.2022 г. в 17:00 час. <i>Петерс Э.В.</i> Подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>ЭВ</i> 03.04.2022 г. в 17:00 час. <i>Петерс Э.В.</i> Подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>ЭВ</i> 04.04.2022 г. в 16:51 час. <i>Петерс Э.В.</i> Подпись
---	---	---	---

*ll* *ll*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Законодательное Собрание Оренбургской области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Ильиных В.А., Заварзина В.М., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Останину Н.А. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект  
Внесен  
Законодательным Собранием  
Оренбургской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2006, № 29, ст. 3122; 2015, № 29 (часть 1), ст. 4387) изменения:

1) часть 4 статьи 3 дополнить абзацем в редакции:

«Граждане Российской Федерации вправе свободно создавать религиозные объединения и участвовать в управлении их деятельностью. Учредители, (участники) религиозных объединений вправе свободно выходить из их состава в порядке, определенном настоящим Федеральным законом.»;

2) часть 2 статьи 6 дополнить предложениями в редакции:

«Участие граждан в органах управления религиозных объединений является свободным. Учредители (участники) религиозного объединения вправе в любое время выйти из его состава без согласия остальных учредителей и (или) участников, направив в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сведения о своем выходе в регистрирующий орган. В случае выхода из состава учредителей и (или) участников последнего либо единственного учредителя и (или) участника он обязан до направления сведений о своем выходе передать свои права учредителя и (или) участника другому лицу в соответствии с федеральным законом и уставом религиозного объединения. Права и обязанности учредителя (участника) религиозного объединения прекращаются со дня внесения изменений в сведения о религиозном объединении, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц. Учредитель (участник), вышедший из состава учредителей (участников), обязан направить уведомление об этом соответствующему религиозному объединению в день

направления сведений о своем выходе из состава учредителей (участников) в регистрирующий орган.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу после его официального опубликования.

## Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Статья 28 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Ничто в законодательстве о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания.

В то же время в Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Федеральный закон) присутствует правовой пробел, приводящий к нарушению некоторых прав граждан.

Так, Федеральным законом не урегулирован порядок выхода учредителей, участников (членов) религиозного объединения из его состава. Отсутствие в законе правовых норм, регулирующих порядок выхода из состава участников религиозного объединения, приводит к невозможности для гражданина выйти из его состава.

В свою очередь, невозможность выйти из состава учредителей, участников (членов) религиозного объединения порождает ряд сложностей, связанных с реализацией других конституционных прав граждан. Например, гражданин, являющийся учредителем, участником (членом) религиозного объединения, может встретить затруднения при постановке на учет в службе занятости в качестве безработного.

Согласно официальной позиции Министерства юстиции Российской Федерации смена учредителей в религиозной организации законодательством не предусмотрена. Сведения об учредителях религиозной организации представляются единожды для ее государственной регистрации при создании и в последующем изменению не подлежат.

Таким образом, существует необходимость устранить данный правовой пробел и включить в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» нормы, регулирующие порядок выхода граждан из состава религиозного объединения. Представляется наиболее верным установить право граждан свободно выходить из состава учредителей, участников (членов) религиозного объединения на основании личного заявления.

Предлагаемая норма не является принципиально новой, поскольку положения о свободном выходе из состава учредителей, участников (членов) некоммерческой организации уже содержатся в Федеральном законе от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Феде-  
рального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует увеличения расходной части бюджета Российской Федерации.



## Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» потребуется внести изменения в правовые акты Министерства юстиции Российской Федерации в части изменения порядка выхода учредителей, участников (членов) религиозного объединения из его состава.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности, правопорядку и делам  
национальностей, общественных объединений  
и религиозных организаций

### РЕШЕНИЕ

от 30 ноября 2021 года

№ 19/21

г. Оренбург

Об установлении срока направления предложений, замечаний, поправок к проекту постановления Законодательного Собрания области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, на основании пункта 5 статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области,

комитет РЕШИЛ:

1. Установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений, поправок к данному проекту до 15 декабря 2021 года.

2. Направить проект постановления на заключение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Председатель комитета

В.А.Турчин

# КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства

---

## Р Е Ш Е Н И Е

№ \_\_\_\_\_

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей  
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства**

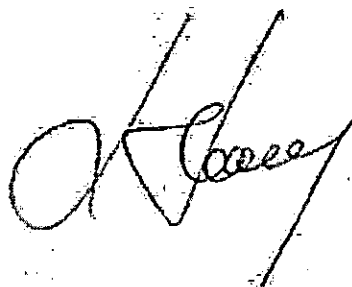
**на проект законодательной инициативы № 7-1682 «О внесении  
изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о  
религиозных объединениях», подготовленный в порядке реализации  
права законодательной инициативы Законодательным Собранием  
Оренбургской области**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей  
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации  
по координации законотворческой деятельности и мониторингу  
законодательства по проекту федерального закона № 7-1682 «О внесении  
изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о  
религиозных объединениях», подготовленный в порядке реализации права  
законодательной инициативы Законодательным Собранием Оренбургской  
области, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при  
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства р е ш и л а:

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской  
Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту

федерального закона № 7-1682 «О внесении изменений в статьи 3 и 6  
Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»,  
подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы  
Законодательным Собранием Оренбургской области.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской  
Федерации при Федеральном Собрании  
Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном  
Собрании Российской Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства  
на проект законодательной инициативы № 7-1682**

**"О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона "О свободе  
совести и о религиозных объединениях", подготовленный в порядке  
реализации права законодательной инициативы Законодательным  
Собранием Оренбургской области**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1682 "О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" (далее – законопроект).

Законопроектом, предлагается статьи 3 и 6 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) дополнить положениями, согласно которым учредители (участники) религиозного объединения вправе в любое время выйти из его состава без согласия остальных учредителей и (или) участников, направив в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сведения о своем выходе в регистрирующий орган.

В случае выхода из состава учредителей и (или) участников последнего либо единственного учредителя и (или) участника он обязан до направления сведений о своем выходе передать свои права учредителя и (или) участника другому лицу в соответствии с федеральным законом и уставом религиозного объединения.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что положениями Федерального закона № 125-ФЗ не урегулирован порядок выхода учредителей, участников (членов) религиозного объединения из его состава. Отсутствие в законодательстве Российской Федерации правовых норм, регулирующих порядок выхода из состава участников религиозного объединения, приводит к невозможности для гражданина выйти из его состава.

В то же время законопроектом не учитывается норма, согласно которой религиозные объединения в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона № 125-ФЗ создаются в форме религиозных групп и религиозных организаций. При этом участие в религиозной группе не предусматривает необходимость регистрации ее в качестве юридического лица и не накладывает на участников религиозной группы обязанностей как получения согласия других участников на свой выход из религиозной группы, так и на передачу своих прав и обязанностей иным участникам группы.

Законопроект предусматривает возможность выхода всех учредителей из религиозной организации с возможностью наделения любого лица (в том числе в единственном числе) полномочиями учредителя в соответствии с федеральным законом и уставом религиозного объединения. Однако это противоречит требованиям статьи 9 Федерального закона № 125-ФЗ и статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», устанавливающих как минимальное количество лиц, необходимых для учреждения религиозной организации, так и требования, предъявляемые к указанным лицам (достижение ими 18-летнего возраста, постоянное проживание в одной местности либо в одном городском или сельском поселении и иные).

Учитывая изложенное Комиссия считает, что законопроект не проработан с точки зрения ее соответствия законодательству Российской Федерации. Ряд предлагаемых изменений избыточен для правоприменительной практики.

С учётом изложенного Комиссия концепцию законопроекта не поддерживает.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия - Алании



А.В. Мачнев



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций**

#### **РЕШЕНИЕ**

от 11 апреля 2022 года

№ 19/59

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Законодательная инициатива разработана фракцией КПРФ для устранения правового пробела и включения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» норм, регулирующих порядок свободного выхода учредителей (участников) религиозного объединения из его состава без согласия остальных учредителей или участников с направлением сведений об этом в регистрирующий орган. По мнению разработчиков, указанным Федеральным законом не урегулирован порядок выхода учредителей, участников религиозного объединения из его состава, что приводит к невозможности для гражданина выйти из его состава.

7 декабря 2021 года законопроект был направлен комитетом на заключение в Совет законодателей РФ при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Комиссия Совета законодателей РФ при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (далее – Комиссия) концепцию законопроекта не поддерживает по следующим основаниям.

Законопроектом не учитывается норма, согласно которой религиозные объединения в соответствии с пунктом 2 статьи 6 указанного ФЗ создаются в форме религиозных групп и религиозных организаций. При этом участие в религиозной группе не предусматривает необходимость регистрации ее в каче-



стве юридического лица и не накладывает на участников религиозной группы обязанностей как получения согласия других участников на свой выход из религиозной группы, так и на передачу своих прав и обязанностей иным участникам группы.

Законопроект предусматривает возможность выхода всех учредителей из религиозной организации с возможностью наделения любого лица (в том числе в единственном числе) полномочиями учредителя в соответствии с федеральным законом и уставом религиозного объединения. Однако это противоречит требованиям статьи 9 Федерального закона № 125-ФЗ и статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», устанавливающих как минимальное количество лиц, необходимых для учреждения религиозной организации, так и требования, предъявляемые к указанным лицам (достижение ими 18-летнего возраста, постоянное проживание в одной местности либо в одном городском или сельском поселении и иные).

Учитывая изложенное, Комиссия законопроект не поддерживает, считает, что он не проработан с точки зрения его соответствия законодательству Российской Федерации, предлагаемые изменения избыточны для правоприменительной практики. Заместитель сопредседателя Совета законодателей рекомендует не вносить проект законодательной инициативы в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении Комиссии.

Кроме того, имеются также отрицательные отзывы на законопроект от:

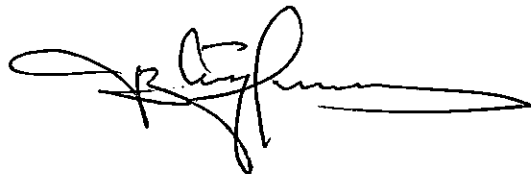
- Комитета Совета Федерации ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству;
- правового управления аппарата Совета Федерации ФС РФ;
- информационно-аналитического управления аппарата Совета Федерации ФС РФ;
- правового управления аппарата Государственной думы РФ.

Рассмотрев проект постановления «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», к которому в установленный срок замечаний и предложений от субъектов права законодательной инициативы не поступило, отрицательное Заключение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации,

**комитет решил:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **проект постановления отклонить.**
2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 3 мин.

Председатель комитета



В.А.Турчин