

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

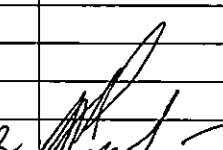
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

27 04 2022 (дата)
С.И.Грачев (подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«25» 04. 2022 № 23-01/2022

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	08.08.22	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства Оренбургской области - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	17.05.2022	<i>с замечаниями</i> <i>Кулагин</i>
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	04.05.2022	<i>с замечаниями</i> <i>Дмитриенко</i>
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	17.05.2022	<i>с замечаниями</i> <i>Пасечник</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Толкачевский К.А.
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа
не опубликовывать
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В. - консультант отдела по обеспечению деятельности фракции КПРФ *Черкасов*
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>27.04.2022 в 17:00</p> <p><i>Темуршина</i> подпись</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>12.08.22 в 16:00 час</p> <p><i>Темуршина</i> подпись</p>
--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 16 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 16 Закона Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции Закона Оренбургской области от 13 января 2005 года № 1775/304-III-ОЗ) (газета «Южный Урал» от 8 февраля, 29 июля, 26 ноября 2005 года, 8 июля, 18 ноября 2006 года, 10 февраля, 19 мая, 15 сентября, 27 октября 2007 года, 24 мая, 20 сентября 2008 года, 17 января, 4 апреля, 16 мая, 10 октября 2009 года, 26 июня, 16 октября 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 26 июля, 16 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 27 января, 24 мая, 15 ноября 2012 года, 21 марта, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 15 октября, 20 ноября 2014 года, 20 января, 5 марта, 14 мая, 9 июля, 5 ноября, 24 декабря 2015 года, 10 марта, 19 мая, 29 июня, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 7 сентября, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать третье заседание; 2005, двадцать девятое, тридцать второе заседания; 2006, третье, шестое, девятое заседания; 2007, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое заседания; 2008, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать пятое заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, тридцать седьмое, сорок первое заседания; 2011, сорок шестое, четвертое, пятое, шестое, восьмое, десятое заседания; 2012, двенадцатое, шестнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 марта 2018 года, № 5600201803070011, № 5600201803070031, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130009, № 5600201809130020, 29 октября 2018 года, № 5600201810290002, № 5600201810290036, 26 декабря 2018 года, № 5600201812260005, № 5600201812260014, 2 июля 2019 года, № 5600201907020016, 25 октября

2019 года, № 5600201910250031, № 5600201910250035, 27 мая 2020 года, № 5600202005270009, 12 ноября 2020 года, № 5600202011120021, 10 декабря 2020 года, № 5600202012100001, 17 мая 2021 года, № 5600202105170002, 9 ноября 2021 года, № 5600202111090013) изменения.

В части 2:

1) абзац первый изложить в редакции:

«2. Глава городского округа, муниципального района, сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.»;

2) абзац второй признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Настоящий законопроект разработан в целях реализации положений статьи 12 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

Действующая редакция Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» устанавливает ограничения, фактически лишаящие население возможности самостоятельно выбирать способ избрания главы муниципального образования.

В городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) получающих дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава городского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Таким образом, жители городов и районов Оренбургской области лишены своего конституционного права избирать главу в том муниципальном образовании, в котором они проживают. Такое положение влечет за собой отсутствие у назначаемых по указанию сверху глав ответственности перед своими избирателями, что является фактором, способствующим возникновению коррупции. На протяжении нескольких последних лет ряд глав городов и районов Оренбургской области, в том числе города Оренбурга, были привлечены к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности.

Избрание глав муниципальных образований на всенародных выборах усилит ответственность глав перед своими избирателями, увеличит открытость власти перед народом и будет способствовать самостоятельности местного самоуправления.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16
Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О
внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации
местного самоуправления в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью
16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в
Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия актов законодательства Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – проект закона, законопроект).

В законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции. Вместе с тем имеются следующие замечания правового характера.

Действующая редакция части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Закон) регулирует вопрос определения способов избрания глав муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с правовыми позициями, изложенными в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 01.02.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1. статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1. статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

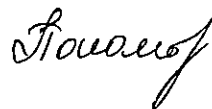
Законопроектом предлагается установить, что главы городских округов, муниципальных районов и сельских поселений избираются тремя способами, предусмотренными частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также сохранено положение, касающееся избрания главы муниципального образования - поселения, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, на сходе граждан. Вместе с тем проектом закона не учтены правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, и законопроект разработан в отсутствие дифференцированного подхода к определению способа избрания главы муниципального образования, учитывающего объективные особенности осуществления местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях Оренбургской области.

Кроме того, в соответствии со статьей 52 Закона Оренбургской области от 03.11.2017 № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования, осуществляются за счет средств,

выделенных на эти цели из местных бюджетов. Таким образом, принятие законопроекта приведет к увеличению расходов местных бюджетов, что не отражено в финансово-экономическом обосновании законопроекта.

Обращаем внимание, что в абзаце первом статьи 1 проекта закона необходимо указать сведения об источниках официального опубликования всех изменений, внесенных в Закон, с учетом положений статьи 59 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Пономарева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

(проект № 70/2021-22 от 25.04.2022)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Закон области) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

В абзаце первом статьи 1 не указаны источники опубликования изменений в Закон области, опубликованных на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области 30.06.2021 и 3.11.2021 года, опубликование от 9 ноября 2021 года следует исключить.

Законопроект необходимо дополнить положением о применении абзаца 1 части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции законопроекта) после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу проекта закона на основании части 3.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не отражено, что его принятие приведет к увеличению расходов местных бюджетов, поскольку согласно ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования осуществляются за счет средств местных бюджетов.

Кроме того, точно такой же проект закона № 96/2603-21 от 21.05.2021 был отклонен на заседании Законодательного Собрания области 16.12.2021 года (постановление № 181 от 16.12.2021), а в соответствии с ч. 4 ст. 64 Регламента Законодательного Собрания области проекты законов, не принятые Законодательным Собранием, не могут быть вынесены на повторное рассмотрение в течение последующих шести месяцев.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

04.05.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

(проект № 70/2021-22 от 25.04.2022)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И.Захарова

04.05.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

26 мая 2022 года

г.Оренбург

№ 131

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании, фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании, фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании.

Проектом закона предлагается установить, что глава любого муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования может избираться любым из трех возможных способов: на выборах, представительным органом из своего состава или представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

В действующей редакции Закона установлено, что в городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава городского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

К проекту закона поступило заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, в котором указывается, что проект закона необходимо дополнить уточнением, что новый порядок избрания главы применяется по истечении полномочий глав, избранных до вступления данного закона

в силу. Также отмечается, что в финансово-экономическом обосновании проекта закона не указано, что его принятие может привести к увеличению расходов местных бюджетов.

К проекту закона поступило заключение государственно-правового управления Губернатора и Правительства Оренбургской области о том, что проектом закона не учтены правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, и законопроект разработан в отсутствие дифференцированного подхода к определению способа избрания главы муниципального образования, а также имеется замечание, что принятие законопроекта приведет к увеличению расходов местных бюджетов, что не отражено в финансово-экономическом обосновании законопроекта.

Рассмотрев проект закона Оренбургской «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 10 минут, время для доклада: 4 минуты.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский