

## СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

**Проект внес:** Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Кулагин Дмитрий Владимирович – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Бабину С.А.

Прошу дать заключение на законопроект

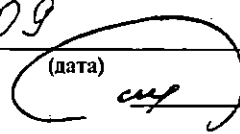
Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

---

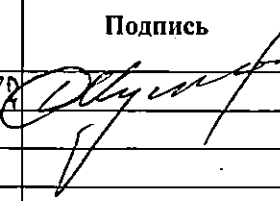
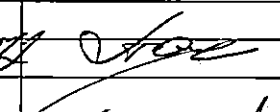
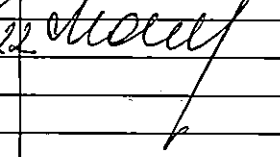
Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

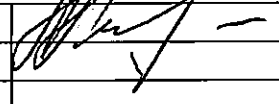
30 09 2022  
(дата)  С.И.Грачев  
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области  
(штамп канцелярии)

«29» 09 2022 № 23-01/4848

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	29.09.2022	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства области	Пасечник Н.Б.	29.09.2022	
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	28.09.2022	

Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	12.10.2022	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	06.10.2022 - Дмитрий. с замечаниями. 12.10.2022 - Дмитрий.	

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

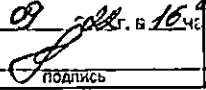
Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Анцупова М.Ф. 10.10.2022  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
в электронном виде: Кулагину Д.В., руководителям органов исполнительной власти Оренбургской области, комитетам и аппарату Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно - правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокурору Оренбургской области.  
на бумажном носителе: прокурору Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа опубликовать  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Анцупова М.Ф., начальник отдела.  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p style="text-align: center;">ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p style="text-align: center;"><u>30.09.2022 г. в 16:00</u></p> <p style="text-align: center;"> подпись</p>	
---	--



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
http://www.orenburg-gov.ru; e-mail: office@gov.orb.ru

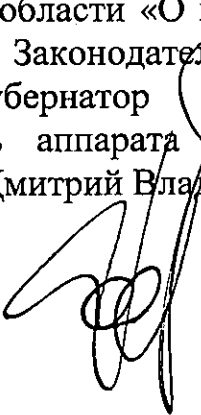
29.09.2022 № 01/22-900  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Кулагин Дмитрий Владимирович.

  
Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

29.09.2022 № 23-01/4848



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон  
Оренбургской области «О государ-  
ственной гражданской службе  
Оренбургской области»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесе-  
нии изменений в Закон Оренбургской области «О государственной граждан-  
ской службе Оренбургской области», Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по мѣстному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным  
Собранием области

#### Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 20 января, 13 мая 2006 года, 15 сентября 2007 года, 22 ноября 2008 года, 4 апреля, 10 октября, 28 ноября 2009 года, 16 января, 15 мая 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 6 мая, 13 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 24 мая, 29 ноября 2012 года, 21 марта, 11 июля, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 15 октября 2014 года, 12 марта, 14 мая, 9 июля, 26 ноября 2015 года, 10 марта, 19 мая, 8 сентября, 30 декабря 2016 года, 11 мая, 7 сентября, 16 ноября, 21 декабря 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2005, тридцать третье заседание; 2006, второе заседание; 2007, четырнадцатое заседание; 2008, двадцать третье заседание; 2009, двадцать седьмое, тридцатое, тридцать первое, тридцать третье заседания; 2010, тридцать пятое заседание; 2011, сорок шестое, второе, пятое, шестое, восьмое заседания; 2012, двенадцатое, семнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать третье, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280013, № 5600201712280019, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130001, 29 октября 2018 года, № 5600201810290002, № 5600201810290015, 26 декабря 2018 года, 5600201812260005, № 5600201812260013, 26 апреля 2019 года, № 5600201904260003, 25 октября 2019 года, № 5600201910250023, 12 марта 2020 года, № 5600202003120016, 27 мая 2020 года, № 5600202005270009, 12 ноября 2020 года, № 5600202011120023, 25 декабря 2020 года, 5600202012250007, 3 марта

2021 года, № 5600202103030007; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области (www.pravo.orb.ru) 19 августа 2021 года, 16 июня 2022 года, 6 сентября 2022 года) изменения.

**1. Часть 5 статьи 46 изложить в редакции:**

**«5. Размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, выплачиваемой гражданским служащим, устанавливаются указом Губернатора Оренбургской области. Конкретные размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы по соответствующим должностям гражданской службы и порядок выплаты этой надбавки определяются представителем нанимателя.**

**Порядок выплаты материальной помощи за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих и ее размер определяются представителем нанимателя.»**

**2. Статью 47 изложить в редакции:**

**«Статья 47. Фонд оплаты труда гражданских служащих и работников государственного органа**

1. Фонд оплаты труда гражданских служащих и фонд оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, составляют фонд оплаты труда гражданских служащих и работников государственного органа.

2. При формировании фонда оплаты труда гражданских служащих государственного органа предусматриваются средства для осуществления выплат, установленных частями 2, 4 статьи 46 настоящего Закона, а также для финансового обеспечения:

выплаты районного коэффициента в размере, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

иных выплат, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Оренбургской области.

3. При формировании фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, предусматриваются средства для осуществления выплаты:

- 1) месячного должностного оклада;
- 2) ежемесячной надбавки к месячному должностному окладу за сложность, напряженность и высокие достижения в труде;
- 3) ежемесячной надбавки к месячному должностному окладу за выслугу лет;
- 4) премии по результатам работы;
- 5) ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, и за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны;
- 6) ежемесячного денежного поощрения;

7) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;

8) материальной помощи;

9) районного коэффициента;

10) иных выплат, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Оренбургской области.

Размеры и порядок выплат, предусмотренных пунктами 1–8 части 3 настоящей статьи, устанавливаются указом Губернатора Оренбургской области.

4. В государственных органах, в которых оплата труда гражданских служащих производится в соответствии с частью 9 статьи 46 настоящего Закона, фонд (соответствующая часть фонда) оплаты труда гражданских служащих формируется на основе показателей эффективности и результативности деятельности государственного органа.

5. Порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих государственного органа и фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, устанавливается указом Губернатора Оренбургской области с учетом положений нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусмотренных частями 4, 6 статьи 51 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в**  
**Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе**  
**Оренбургской области»**

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения положений Закона Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Законопроектом предусматриваются изменения в части формирования фонда оплаты труда гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, в государственных органах Оренбургской области.



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений  
в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе  
Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области.

## Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» потребует принятия указов Губернатора Оренбургской области об утверждении:

размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы;

размера и порядка выплат работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями гражданской службы;

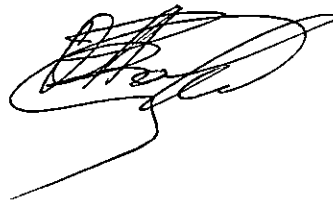
порядка формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих государственного органа Оренбургской области и фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Оренбургской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона  
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской  
области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Представленный проект закона соответствует законодательству  
Российской Федерации.

Заместитель начальника управления—  
начальник отдела правовой и  
антикоррупционной экспертизы  
государственно-правового управления



О.А.Варламова

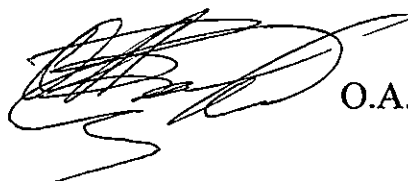
## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – проект закона).

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Заместитель начальника управления–  
начальник отдела правовой и  
антикоррупционной экспертизы  
государственно-правового управления



О.А.Варламова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по местному самоуправлению и вопросам  
деятельности органов государственной власти**

**РЕШЕНИЕ**

29.09.2022

г.Оренбург

№ 185

Об установлении срока подачи  
замечаний и предложений

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», комитет решил:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений до 06.10.2022.

Заместитель председателя комитета

Е.В.Афанасова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» от 29.09.2022 № 189/4848-22

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Начальник отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

06.10.2022

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на доработанный проект закона  
Оренбургской области «О внесении изменений  
в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе  
Оренбургской области» от 29.09.2022 № 189/4848-22

Доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания области.

К доработанному законопроекту замечаний, предложений не имеется.

Начальник отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

12.10.2022

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

10 октября 2022 года

№ 1-23/82

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 29.09.2022  
№ 189/4848-22 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О  
государственной гражданской службе Оренбургской области»  
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 10.10.2022 № 124)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 29.09.2022 № 189/4848-22 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается привести Закон Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее по тексту – Закон) в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также уточнить некоторые его положения.

Положениями Законопроекта предусматривается:

изменить предельный размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы с 200% должностного оклада до 70% должностного оклада;

конкретизировать, что порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих государственного органа и фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, устанавливается исключительно указом Губернатора Оренбургской области, а не нормативными правовыми актами Оренбургской области;

установить следующее:

1) размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы устанавливаются указом Губернатора Оренбургской области (Законом субъект установления размера надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы не определялся);

2) размер выплаты материальной помощи за счет средств фонда оплаты труда определяется положением, утвержденным представителем нанимателя (ранее Законом было определено, что в положении представителя нанимателя определяется порядок выплаты материальной помощи);



3) перечень выплат, формирующих фонд оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы (ранее в Законе отсутствовал);

4) размеры и порядок выплат, формирующих фонд оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, устанавливаются указами Губернатора Оренбургской области;

исключить из Закона ранее установленный им в части 2 статьи 47 перечень и размеры выплат, используемых при формировании фонда оплаты труда гражданских служащих.

Вступление в силу изменений, предусмотренных Законопроектом, предусматривается после официального опубликования закона.

Пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» установлено, что правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация – в ведении субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым, в том числе по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, изменение предельного размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы с 200% должностного оклада до 70% должностного оклада противоречит пункту 2 части 5 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которым ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы установлена в размере до 200% должностного оклада.

Счетная палата Оренбургской области обращает внимание, что формулировки абзаца первой части 2 и 3 статьи 47, приведенные в части 2 статьи 1 Законопроекта, требуют приведения в соответствие с абзацем первой части 3 статьи 51 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в части определения в них источника формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих государственного органа (средства областного бюджета).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, его принятие не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области. Вместе с тем, исходя из положений,

представленного Законопроекта следует, что размеры ежемесячного денежного поощрения, выплачиваемого гражданским служащим, ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, а также размеры выплат, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями гражданской службы, устанавливаются указом Губернатора Оренбургской области.

По мнению Счетной палаты Оренбургской области сделать однозначный вывод о том, приведет или не приведет представленный Законопроект к изменению расходов областного бюджета, не представляется возможным, по следующим причинам.

Указом Губернатора Оренбургской области от 27.09.2022 № 487-ук «Об оплате труда государственных гражданских служащих Оренбургской области» установлены размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Оренбургской области в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной гражданской службы Оренбургской области, размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Оренбургской области в соответствии с присвоенными им классными чинами и размер ежемесячного денежного поощрения, которые значительно отличаются от ранее установленных.

Кроме того, в представленном в Счетную палату Оренбургской области для проведения финансово-экономической экспертизы пакете документов отсутствуют проекты указов Губернатора Оренбургской области, определяющие размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, а также размеры и порядок выплат, предусматривающихся при формировании фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении Законопроекта.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



М.А.Боголюбов



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

10.10.2022 № 23-16/165-ВМ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
по местному самоуправлению  
и вопросам деятельности органов  
государственной власти

Куниловскому А.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В. (№ 189/4848-22 от 29.09.2022)**

В соответствии со статьями 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО).

Согласно пояснительной записке, законопроект разработан в целях приведения положений областного закона о госслужбе в соответствие с федеральным. Законопроектом вносятся отдельные изменения в статью 46 «Оплата труда гражданских служащих» и в новой редакции излагается статья 47 «Фонд оплаты труда гражданских служащих и работников государственных органов».

В частности, изменения затрагивают следующие позиции.

1. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы устанавливается в размере не более 70 процентов этого оклада (в действующей редакции – до 200 процентов), при этом конкретизируется, что ее размер устанавливается указом Губернатора Оренбургской области.

Следует отметить, что пунктом 2 части 5 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – 79-ФЗ) определено, что ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы устанавливается в размере до 200 процентов этого оклада, а порядок выплаты – представителем нанимателя. Согласно Указу Президента от 25.07.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» размер данной надбавки для федеральных государственных служащих установлен по 5-ти группам должностей (от младшей до высшей) в диапазоне от 60 до 200 процентов, при этом внутри каждой группы установлена «вилка» в 30 процентов. По аналогичному принципу выстроена система установления размера данной надбавки и в Оренбургской области (согласно Указу Губернатора Оренбургской области от 08.08.2007 № 99-ук «О ежемесячных дополнительных выплатах лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Оренбургской области в органах государственной власти Оренбургской области, государственных органах Оренбургской области»).

Таким образом, предлагаемое ограничение до 70 процентов не соотносится с федеральным законодательством и концептуально меняет подходы к формированию системы оплаты труда областных госслужащих по сравнению с федеральными.

2. Уточняется, что положением, утверждаемым представителем нанимателя, определяется не только порядок, но и размер выплаты материальной помощи за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих.

3. В новой редакции излагается статья 47 «Фонд оплаты труда гражданских служащих и работников государственных органов», предусматривающая в том числе перечень выплат, формирующих фонд оплаты труда (далее – ФОТ) как для государственных служащих, так и для работников государственного органа, не являющихся госслужащими. Порядок формирования ФОТа устанавливается указом Губернатора Оренбургской области с учетом положений нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Исключается норма о том, что представитель нанимателя вправе перераспределять средства ФОТа, запланированные для проведения соответствующих выплат, между выплатами. По мнению комитета, целесообразно сохранить данную норму в целях возможности оперативного регулирования вопросов оплаты труда.

4. Вступление в силу законопроекта в случае его принятия предлагается после дня его официального опубликования. В ФЭО к законопроекту указывается, что его принятие не приведет к изменению расходов областного бюджета.

Комитет отмечает, что в случае принятия законопроекта потребуется внесение изменений в Указ Губернатора Оренбургской области от 08.08.2007 № 99-ук «О ежемесячных дополнительных выплатах лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Оренбургской области в органах государственной власти Оренбургской области, государственных орга-

нах Оренбургской области» в части снижения размеров ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, что должно привести к снижению размеров денежного содержания государственных гражданских служащих и, соответственно, уменьшению расходов областного бюджета на данные цели.

Вместе с тем опубликован Указ Губернатора Оренбургской области от 27.09.2022 № 487-ук «Об оплате труда государственных гражданских служащих Оренбургской области» (далее – Указ), которым с 1 января 2023 года устанавливаются новые размеры должностных окладов, окладов за чин и определен единый для всех должностей размер ежемесячного денежного поощрения. Исходя из того, что законопроект может вступить в силу в 2022 году, а Указ с 01.01.2023, нет ясности о начале срока применения сниженного размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы и влиянии этого снижения на расходы областного бюджета. Расчеты в ФЭО не представлены.

Комитет рекомендует учесть изложенные замечания и предложения при рассмотрении законопроекта.

Председатель комитета



С.А.Бабин



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

#### **РЕШЕНИЕ**

12 октября 2022 года

№ 198

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», внесенный Губернатором Оренбургской области.

Законопроектом предусматриваются изменения в части формирования фонда оплаты труда гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, в государственных органах Оренбургской области.

Предлагается:

1) уменьшить максимальный размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы с 200 процентов до 70 процентов от оклада и установить, что ее размер устанавливается указом Губернатора Оренбургской области;

2) уточнить, что представителем нанимателя утверждается не только порядок выплаты материальной помощи, но и ее размер;

3) устанавливается перечень выплат, которые учитываются при формировании фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы;

4) исключается перечень выплат, которые учитываются при формировании фонда оплаты труда гражданских служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов;

5) уточняется, что при формировании фонда оплаты труда гражданских служащих государственного органа помимо уже указанных в действующей редакции Закона предусматриваются средства для финансового обеспечения выплаты районного коэффициента и иных выплат, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Оренбургской области.

К проекту имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

К проекту закона поступило заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания с предложениями:

1) исключить норму об уменьшении максимального размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы с 200 процентов до 70 процентов от оклада, поскольку данная норма противоречит федеральному законодательству;

2) установить, что размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, выплачиваемой гражданским служащим, устанавливаются не просто указом Губернатора Оренбургской области, но по группам должностей гражданской службы. Порядок выплаты ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы определяется представителем нанимателя.

К проекту поступило заключение Счетной палаты Оренбургской области, в котором указывается, что уменьшение предельного размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы с 200 процентов до 70 процентов противоречит пункту 2 части 5 статьи 50 Федерального закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которым установлена обозначенная надбавка в размере до 200%. Кроме того, указывается, что не представляется возможным сделать вывод о том, приведет ли принятие данного закона Оренбургской области к изменению расходов областного бюджета.

Также поступило заключение комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, в котором указывается, что предлагаемое ограничение размера надбавки до 70% не соотносится с федеральным законодательством и концептуально меняет подходы к формированию системы оплаты труда государственных гражданских служащих области по сравнению с федеральными.

Субъект права законодательной инициативы доработал проект закона в соответствии с поступившими замечаниями.

К доработанному проекту закона замечаний не имеется.

Рассмотрев доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», комитет

**РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять доработанный** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» **одновременно в двух чтениях.**

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания:  $\frac{1}{4}$  время для доклада: 2 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский