

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Проект внес: Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Марковская Виктория Викторовна – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Бабину С.А., Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу над законопроектом в соответствии с Законом «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Просвиркину Ю.Б., комитетам ЗС

Прошу подготовить заключения

Другим субъектам права законодательной инициативы

Прошу внести замечания и предложения

31.10.2022

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области; Собрания Оренбургской области

(штамп канцелярии)

«31» 10. 2022 № 23-01/5638

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице –губернатор- заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	27.10.2022	
Вице – губернатор-заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министр здравоохранения Оренбургской области	Савинова Т.Л.	25.10.2022	
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	19.10.2022	
Директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	Марковская В.В.	19.10.2022	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	19.10.2022	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление Законодательного Собрания Оренбургской области	Демирченко	02.11.2022	<i>Демир</i>
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области	Бабин С.А.	23.11.2022	<i>Бабин</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 96-02-09
Ткачев И.С., 23.11.2022 Ткачев И.С.
(фамилия, инициалы, дата) 98-15-82

Разослано:

в электронном виде: вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министру здравоохранения Оренбургской области; комитету по социальной политике – министру здравоохранения Оренбургской области; министерству финансов Оренбургской области, министерству здравоохранения Оренбургской области; Счетной палате Оренбургской области; прокурору Оренбургской области; ТФОМС Оренбургской области.
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа подлежит опубликованию после
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил оттого Утеина
консультант отдела по обеспечению деятельности аппарата Законодательного Собрания области,
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)
налоговой и финансовой политики Утеина

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 01.11.2022 в 17:00 Ткачев И.С.</p>	
--	--

В/п в УРО 26.10.2022 Ткачев И.С.



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телегайн: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

31.10.2022 № 01/22-1075

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области Марковская Виктория Викторовна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«31» 10. 2022 № 23-01/5638



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и об основных характеристиках бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2023 год:
 - 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 34 637 905,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 34 063 886,9 тыс. рублей;
 - 2) общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 34 637 905,3 тыс. рублей;
 - 3) дефицит бюджета Фонда – в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2024 год – в сумме 37 098 472,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 36 524 453,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 39 107 181,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 38 533 162,9 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2024 год – в сумме 37 098 472,0 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 39 107 181,3 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Установить, что поправки по предмету второго чтения к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» направляются в комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике по установленной форме (прилагается) не позднее 1 декабря 2022 года.

5. Комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотреть указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении 14 декабря 2022 года.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2023 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 34 637 905,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 34 063 886,9 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 34 637 905,3 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда – в сумме 0,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2024 год – в сумме 37 098 472,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 36 524 453,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 39 107 181,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 38 533 162,9 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2024 год – в сумме 37 098 472,0 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 39 107 181,3 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статья 2. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 1 к настоящему Закону.

Статья 3. Доходы бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Установить, что доходы бюджета Фонда формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет Фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации:

на 2023 год – в суммах согласно приложению 2 к настоящему Закону;

на плановый период 2024 и 2025 годов – в суммах согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 4. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Утвердить распределение бюджетных ассигнований Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета:

на 2023 год – согласно приложению 4 к настоящему Закону;

на плановый период 2024 и 2025 годов – согласно приложению 5 к настоящему Закону.

Статья 5. Дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда

Установить следующие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в настоящий Закон:

перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов в пределах общего объема по целевой статье расходов в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Оренбургской области лицам, застрахованным на территории Оренбургской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств субвенций, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских

работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет отдельных видов неналоговых доходов, поступивших на формирование части нормированного страхового запаса в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», сверх объемов соответствующих видов неналоговых доходов, утвержденных настоящим Законом;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет отдельных видов неналоговых доходов, поступивших в 2023 году сверх объемов, утвержденных настоящим Законом и не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет остатков средств на счете по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда на 1 января 2023 года, образовавшихся за счет неполного использования поступивших в 2022 году отдельных видов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов, не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета Фонда в соответствии с целями предоставления межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Фонда в случае и порядке, которые установлены пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 6. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2023 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Статья 7. Нормированный страховой запас Фонда

1. Установить, что общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2023 год не превышает 2 835 000,0 тыс. рублей (без учета средств, указанных в пунктах 2–5 части 2 настоящей статьи).

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются:

1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение 1
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»
от
№

Источники
внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Код гла- вы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	Наименование источника внутреннего финансирования дефицита бюджета	Сумма (тыс. рублей)		
			2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
000	010000000000000000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0	0,0	0,0
000	010500000000000000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	0,0	0,0

Приложение 2
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»
от
№

Доходы
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Оренбургской области на 2023 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование кода дохода бюджета	Сумма (тыс. рублей)
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	112 146,5
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	86 507,9
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	86 507,9
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	86 507,9
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25 638,6

1	2	3
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	6 033,2
395 1 16 07010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	2,4
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	6 030,8
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	19 605,4
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	12 385,4

1	2	3
395 1 16 10118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	11,2
395 1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	4 747,8
395 1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	2 461,0
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	34 525 758,8
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	34 525 758,8
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	34 525 758,8

1	2	3
395 2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	32 092,5
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	34 063 886,9
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	429 779,4
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	429 779,4
	Всего доходов	34 637 905,3

Приложение 3
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»
от
№

Доходы
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Оренбургской области на плановый период 2024 и 2025 годов

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование кода дохода бюджета	Сумма (тыс. рублей)	
		2024 год	2025 год
1	2	3	4
000 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	112 146,5	112 146,5
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	86 507,9	86 507,9
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	86 507,9	86 507,9
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	86 507,9	86 507,9
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25 638,6	25 638,6

1	2	3	4
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	6 033,2	6 033,2
395 1 16 07010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	2,4	2,4

1	2	3	4
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	6 030,8	6 030,8
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	19 605,4	19 605,4
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	12 385,4	12 385,4

1	2	3	4
395 1 16 10118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	11,2	11,2
395 1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	4 747,8	4 747,8
395 1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	2 461,0	2 461,0

1	2	3	4
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	36 986 325,5	38 995 034,8
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	36 986 325,5	38 995 034,8
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	36 986 325,5	38 995 034,8
395 2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	32 092,5	32 092,5

1	2	3	4
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	36 524 453,6	38 533 162,9
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	429 779,4	429 779,4
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	429 779,4	429 779,4
	Всего доходов	37 098 472,0	39 107 181,3

Приложение 4
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»

от
№

Распределение
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации
расходов бюджета на 2023 год

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)
	ведом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья расходов	вид расхо- дов	
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					34 637 905,3
Общегосударственные вопросы	395	01	00			180 100,1
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			180 100,1
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	73 0 00 00000		180 100,1
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 00000		180 100,1

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	73 2 00 50930		180 100,1
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 50930	140	155 751,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 2 00 50930	240	24 088,7
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	73 2 00 50930	850	260,0
Здравоохранение	395	09	00			34 457 805,2
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			34 457 805,2
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	09	09	73 0 00 00000		34 457 805,2
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	73 1 00 00000		34 457 805,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	73 1 00 50930		34 425 712,7

1	2	3	4	5	6	7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 50930	320	34 425 712,7
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395	09	09	73 1 00 81390		32 092,5
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 81390	320	32 092,5
Всего расходов						34 637 905,3

Приложение 5
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»

от
№

Распределение
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации
расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)	
	ве- дом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья	вид	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					37 098 472,0	39 107 181,3
Общегосударственные вопросы	395	01	00			187 402,9	188 492,6
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			187 402,9	188 492,6
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	7300000000		187 402,9	188 492,6

1	2	3	4	5	6	7	8
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320000000		187 402,9	188 492,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	7320050930		187 402,9	188 492,6
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320050930	140	162 090,7	162 178,3
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	7320050930	240	25 052,2	26 054,3
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	7320050930	850	260,0	260,0
Здравоохранение	395	09	00			36 911 069,1	38 918 688,7
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			36 911 069,1	38 918 688,7
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	09	09	7300000000		36 911 069,1	38 918 688,7

1	2	3	4	5	6	7	8
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	7310000000		36 911 069,1	38 918 688,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	7310050930		36 878 976,6	38 886 596,2
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310050930	320	36 878 976,6	38 886 596,2
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395	09	09	7310081390		32 092,5	32 092,5
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310081390	320	32 092,5	32 092,5
Всего расходов						37 098 472,0	39 107 181,3

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, параметрами прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС).

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

в 2023 году – 34 637 905,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 37 098 472,0 тыс. рублей;

в 2025 году – 39 107 181,3 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет:

в 2023 году – 9,2 процента (2 910 634,3 тыс. рублей);

в 2024 году – 7,1 процента (2 460 566,7 тыс. рублей);

в 2025 году – 5,4 процента (2 008 709,3 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС:

в 2023 году – 34 063 886,9 тыс. рублей;

в 2024 году – 36 524 453,6 тыс. рублей;

в 2025 году – 38 533 162,9 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года (1 948 169 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС для распределения субвенции и коэффициента дифференциации для Оренбургской области (1,105). Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также в соответствии с проектом постановления

Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд от территориальных фондов других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы в размере 429 779,4 тыс. рублей ежегодно с уменьшением показателя бюджета Фонда 2022 года. Размер определен в соответствии с методикой, утвержденной приказом Фонда от 30 ноября 2021 года № 332/1 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – методика прогнозирования поступлений доходов).

Прочие неналоговые поступления в Фонд запланированы в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов и составляют 112 146,5 тыс. рублей ежегодно.

В доходах бюджета Фонда в 2023–2025 годах учтены межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования. Трансферт запланирован в соответствии с Законом Оренбургской области от 23 декабря 2019 года № 2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно на основании данных об объемах соответствующих расходов областного бюджета.

Статьей 4 данного законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области. В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2023 году составят 34 425 712,7 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2022 года на 9,1 процента (2 884 987,6 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2024 год прогнозируются в сумме 36 878 976,6 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 7,1 процента, на 2025 год – в сумме 38 886 596,2 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 5,4 процента.

В бюджете Фонда планируются целевые средства на виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС, источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты областного бюджета. Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2023–2025 годах предусмотрены в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» статьей 5 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств без внесения изменений в настоящий Закон.

Статьей 6 данного законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2023 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2023 год планируется формирование нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

В статье 7 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы на управленческий аппарат в 2023 году составят 180 100,10 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2022 года на 16,6 процента (25 646,7 тыс. рублей). Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг в 2023 году запланировано с учетом роста на индекс потребительских цен. Увеличение расходов на оплату труда обусловлено изменениями в Оренбургской области с 2023 года условий оплаты труда работников органов исполнительной власти, приведением оплаты труда работников Фонда в соответствие с такими изменениями и планируемой в Оренбургской области индексацией заработной платы с 1 октября 2023 года на 5,5 процента.

На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на управленческий аппарат составят 187 402,9 тыс. рублей и 188 492,6 тыс. рублей соответственно с увеличением показателя бюджета Фонда 2023 года на 4,1 процента и показателя бюджета Фонда 2024 года – на 0,6 процента. Указанный прирост обусловлен увеличением расходов на оплату труда, связанных с индексацией заработной платы на 5,5 процента с 1 октября предшествующего года. Расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы с учетом роста на индекс потребительских цен.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,5 процента от доходов бюджета Фонда.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Принятие закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Принятие закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

**Реестр источников доходов бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

(тыс. рублей)

Номер реестровой записи	Наименование группы источников доходов бюджетов / Наименование источника дохода бюджета	Классификация доходов бюджетов		Наименование главного администратора доходов бюджета	Код строки	Прогноз доходов бюджета на 2022 г. (текущий финансовый год)	Показатель кассовых поступлений в текущем финансовом году (по состоянию на 01.09 2022 года)	Оценка исполнения 2022 г. (текущий финансовый год)	Прогноз доходов бюджета		
		Код	Наименование						на 2023 г. (очередной финансовый год)	на 2024 г. (первый год планового периода)	на 2025 г. (второй год планового периода)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
113090003001530008891230001	Налоговые и неналоговые доходы / Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 13 02 999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0001	0,00	66 009,52	99 014,30	86 507,90	86 507,90	86 507,90
116090003003530008891230001	Налоговые и неналоговые доходы / Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	395 1 16 07 010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0002	0,00	0,00	0,00	2,40	2,40	2,40
116090003002530008891230001	Налоговые и неналоговые доходы / Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	395 1 16 07 090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0003	0,00	7 286,08	7 286,08	6 030,80	6 030,80	6 030,80

116090003002530008891230001	Налоговые и неналоговые доходы / Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	395 1 16 10 100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0004	0,00	9 016,48	9 016,48	12 385,40	12 385,40	12 385,40
116090003001530008891230001	Налоговые и неналоговые доходы / Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	395 1 16 10 118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0005	0,00	33,50	33,50	11,20	11,20	11,20
116090003002530008891230001	Налоговые и неналоговые доходы / Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	395 1 16 10 119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0006	0,00	3 289,63	3 289,63	4 747,80	4 747,80	4 747,80

116010003001530008891230001	Налоговые и неналоговые доходы / Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	395 1 16 10 127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0007	0,00	1 105,23	1 105,23	2 461,00	2 461,00	2 461,00
202090003004530008891230001	Безвозмездные поступления / Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395 2 02 50 203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0008	32 092,50	21 395,00	32 092,50	32 092,50	32 092,50	32 092,50
202090003004530008891230001	Безвозмездные поступления / Субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 2 02 55 093 09 0000 150	Субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0009	31 021 334,50	22 035 006,20	31 021 334,50	34 063 886,90	36 524 453,60	38 533 162,90

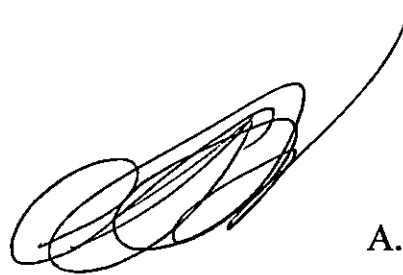
202090003003530008891230001	Безвозмездные поступления / Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 02 59 999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	0010	673 844,00	172 307,81	258 461,70	429 779,40	429 779,40	429 779,40
Итого					9000	31 727 271,00	22 315 449,46	31 431 633,92	34 637 905,30	37 098 472,00	39 107 181,30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона Оренбургской области « О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской Федерации и Оренбургской области.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



А.С. Языкова

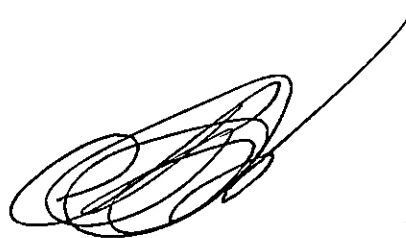
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



А.С. Языкова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник
экспертно-правового управления



Т.А.Дмитриенко

02.11.2022

Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник
экспертно-правового управления



Т.А.Дмитриенко

02.11.2022



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

08.11.2022 № Исорг-07-10133-22/12076-20530001

На № 23-01/5638 от 31.10.2022

Таловников
310618 568304

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

Бабину С.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» изучен, замечаний не имеется.

Первый заместитель
прокурора области

Е.Г. Шейпер

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6A500A5F002A3A312BF2FF4221D5515C7D7837FE
Владелец Шейпер Евгений Гарриевич
Действителен с 18.11.2021 по 18.02.2023

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-58

ет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
08. 11 2022 № 843

Прокуратура Оренбургской области

№ Исорг-07-10133-22/12076-20530001

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

18 ноября 2022 года

№ 1 – 23/100

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 31.10.2022
№ 211/5638-22 «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов»**

**(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 18.11.2022 № 147)**

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 31.10.2022 №211/5638-22 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», статьей 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области», стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 23.03.2018 №18.

Основные характеристики проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Анализ соответствия проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в части состава, формы и процедуры представления.

Проект закона Оренбургской области от 01.11.2022 №218/5245-21 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект) представлен на рассмотрение одновременно с проектом закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов», что соответствует статьям 145 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – бюджет фонда ОМС) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составлен в порядке, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 №502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период», что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Бюджет фонда ОМС составлен и представлен на утверждение сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период, что согласуется с положениями статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 №2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В Законопроекте содержатся основные характеристики бюджета фонда ОМС (общий объем доходов, расходов, дефицит бюджета фонда ОМС), что соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроектом предлагаются к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно части 1 статьи 1 Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС в сумме 34 637 905,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 34 063 886,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС в сумме 34 637 905,3 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 1 Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на плановый период 2024 и 2025 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2024 год в сумме 37 098 472,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования, в сумме 36 524 453,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 39 107 181,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 38 533 162,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС на 2024 год в сумме 37 098 472,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме – 39 107 181,3 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Исходя из предлагаемых к утверждению основных характеристик бюджета фонда ОМС следует, что бюджет фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Основные параметры бюджета фонда ОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сравнении с параметрами бюджета фонда ОМС на 2022 год, утвержденными Законом Оренбургской области от 23.12.2021 №158/58-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» представлены в таблице №1.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2022 год (Закон Оренбургской области от 23.12.2021 №158/58-VII- ОЗ)	Законопроект			Отклонение, 2023 год от 2022 года, (гр.3-гр.2)
		2023 год	2024 год	2025 год	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
ВСЕГО ДОХОДОВ, из них:	31 727 271,0	34 637 905,3	37 098 472,0	39 107 181,3	2 910 634,3
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	-	<i>112 146,5</i>	<i>112 146,5</i>	<i>112 146,5</i>	<i>112 146,5</i>
Безвозмездные поступления	31 727 271,0	34 525 758,8	36 986 325,5	38 995 034,8	2 798 487,8
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	31 021 334,5	34 063 886,9	36 524 453,6	38 533 162,9	3 042 552,4
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	673 844,0	429 779,4	429 779,4	429 779,4	-244 064,6
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые	32 092,5	32 092,5	32 092,5	32 092,5	0

территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования					
ВСЕГО РАСХОДОВ, из них:	31 727 271,0	34 637 905,3	37 098 472,0	39 107 181,3	2 910 634,3
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	154 453,4	180 100,1	187 402,9	188 492,6	25 646,7
Реализация государственных функций в области социальной политики, в том числе:	31 572 817,6	34 457 805,2	36 911 069,1	38 918 688,7	2 884 987,6
<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации</i>	<i>31 540 725,1</i>	<i>34 425 712,7</i>	<i>36 878 976,6</i>	<i>38 886 596,2</i>	<i>2 884 987,6</i>
<i>Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования</i>	<i>32 092,5</i>	<i>32 092,5</i>	<i>32 092,5</i>	<i>32 092,5</i>	<i>0</i>
ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ	0	0,0	0,0	0,0	0,0

Статьей 2 Законопроекта предлагается утверждение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 1 к Законопроекту.

В соответствии с Законопроектом бюджет фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется бездефицитным.

Общая характеристика доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Статьей 3 Законопроекта установлено, что доходы бюджета фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочих доходов, подлежащих

зачислению в бюджет фонда ОМС в соответствии с законодательством Российской Федерации, в суммах которые отражены в приложениях 2 и 3 к Законопроекту.

Прогноз доходов бюджета фонда ОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлен с учетом источников формирования доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, указанных в пункте 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и подпункте 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составляет:

на 2023 год – 34 637 905,3 тыс. рублей, что на 2 910 634,3 тыс. рублей, или на 9,2%, больше объемов доходов, утвержденных на 2022 год Законом Оренбургской области от 23.12.2021 №158/58-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

на 2024 год – 37 098 472,0 тыс. рублей, что на 2 460 566,7 тыс. рублей, или на 7,1%, больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2023 год;

на 2025 год – 39 107 181,3 тыс. рублей, что на 2 008 709,3 тыс. рублей, или на 5,4%, больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2024 год.

Доходная часть бюджета фонда ОМС сформирована за счет поступлений **неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.**

Основным источником формирования доходов бюджета фонда ОМС являются **безвозмездные поступления**, доля которых в общем объеме прогнозируемых доходов составляет 99,7%. На долю **неналоговых доходов** приходится всего 0,3% в общем объеме прогнозируемых доходов.

Объем прогнозируемых поступлений по группе доходов **«Налоговые и неналоговые доходы»** составляет 112 146,5 тыс. рублей, ежегодно и сформирован в основном за счет поступлений по подгруппе доходов **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** в размере 86 507,9 тыс. рублей, которые составили 77,1% в общей сумме прогнозируемых поступлений неналоговых доходов. По данной подгруппе доходов отражены средства, поступившие от страховых медицинских организаций по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях.

Поступления по подгруппе доходов **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** запланированы в размере 25 638,6 тыс. рублей, ежегодно, в том числе: платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в размере 19 605,4 тыс. рублей; штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств в размере 6 033,2 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов запланирован в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет фонда ОМС, утвержденной приказом фонда ОМС от 30.11.2021 №332/1.

Прогнозируемые поступления по группе доходов «Безвозмездные поступления» в объемах: 34 525 758,8 тыс. рублей на 2023 год, 36 986 325,5 тыс. рублей на 2024 год, 38 995 034,8 тыс. рублей на 2025 год, сформированы за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Основную долю (98,8%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС составляют поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, которые предусмотрены в Законопроекте в следующих объемах:

- в 2023 году – 34 063 886,9 тыс. рублей;
- в 2024 году – 36 524 453,6 тыс. рублей;
- в 2025 году – 38 533 162,9 тыс. рублей.

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ, предусмотренный Законопроектом на 2023 год, соответствует объему, определенному для Оренбургской области на 2023 год проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (приложение 4 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконур, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2023 год»).

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС определен Федеральным фондом ОМС на основании методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 05.05.2012 № 462,

исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для Оренбургской области в размере 1,105 и коэффициента дифференциации по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС в размере равном единице.

Расчет объема субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС произведен на численность населения Оренбургской области застрахованного по обязательному медицинскому страхованию в количестве 1 948 169 человек, в том числе работающего населения – 779 361 человек, неработающего населения – 1 168 808 человек. Указанная численность застрахованных лиц определена фондом ОМС с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2018 №1337.

По сравнению с 1 января 2021 года общая численность лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 1 января 2022 года, уменьшилась на 32 486 человек, в том числе работающего населения – увеличилась на 10 841 человек, неработающего населения – уменьшилась на 43 327 человек.

Объем субвенции из Федерального фонда ОМС на 34% сформирован за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из областного бюджета в Федеральный фонд ОМС, объем которых на 2023 год по сравнению с 2022 годом предусмотрен с увеличением на 641 391,8 тыс. рублей, что обусловлено увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Запланированный размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2023 год в размере 15 823,6 рублей, на 2024 год – 16 966,6 рублей, на 2025 год – 17 899,7 рублей, который предусмотрен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В сравнении с 2022 годом, объем субвенции, предусмотренный на 2023 год из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного

медицинского страхования, увеличен на 3 042 552,4 тыс. рублей, или на 9,8%.

На плановый период 2024–2025 годов объем субвенций также запланирован с увеличением: на 2024 год относительно 2023 года – с увеличением на 2 460 566,7 тыс. рублей, или на 7,2%; на 2025 год относительно 2024 года – с увеличением на 2 008 709,3 тыс. рублей, или на 5,5%.

В целом, увеличение объема субвенций связано с ежегодным увеличением подушевого норматива финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы ОМС.

Так, рост подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в 2023 году, относительно 2022 года составил 11,6% (1 649,7 рублей), в 2024 год относительно 2023 года – 7,2% (1 143,0 рублей), в 2025 году относительно 2024 года – 5,5% (933,1 рублей).

Указанные размеры подушевого норматива рассчитаны исходя из нормативов объемов медицинской помощи, входящей в базовую программу ОМС, в расчете на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо, запланированных в проекте названной Программы.

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (часть 7 статьи 35).

Из пояснительной записки к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» следует, что размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС обеспечивает:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей в размере 79,8%, среднего медицинского персонала – 83,0%;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2023 года;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

В целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 объем субвенции предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, которые учтены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объем *прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования*, предусмотрен на 2023 год в размере 429 779,4 тыс. рублей, на плановый период 2024–2025 годов также в размере 429 779,4 тыс. рублей. Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в бюджет фонда ОМС от территориальных фондов других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет фонда ОМС, утвержденной приказом фонда ОМС от 30.11.2021 №332/1. В сравнении с 2022 годом планируемые поступления на 2023 год предусмотрены с уменьшением на 244 064,6 тыс. рублей.

Также в доходах бюджета фонда ОМС учтены *межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования* в размере 32 092,5 тыс. рублей, ежегодно.

Указанные межбюджетные трансферты запланированы в соответствии с Законом Оренбургской области от 23.12.2019 №2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования», согласно которому уплата платежей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим проведение в Оренбургской области государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, путем перечисления межбюджетных трансфертов бюджету фонда ОМС.

Объем межбюджетного трансферта из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, предусмотренный Законопроектом на 2023–2025 годы, соответствует объему, установленному в проекте закона Оренбургской

области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Расходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Статьей 4 Законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

Расходы бюджета фонда ОМС спрогнозированы с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируются на 2023 год в объеме 34 637 905,3 тыс. рублей, на 2024 год – 37 098 472,0 тыс. рублей, на 2025 год – 39 107 181,3 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета фонда ОМС отражено в приложении 4 к Законопроекту (2023 год) и в приложении 5 к Законопроекту (плановый период 2024 и 2025 годов).

Анализ объемов расходов показывает, что основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы *на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области*. В рамках данного направления осуществляется обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели в 2023 году запланированы в размере 34 425 712,7 тыс. рублей, и по сравнению с 2022 годом увеличены на 2 884 987,6 тыс. рублей, или на 9,1%.

На 2024 и 2025 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 36 878 976,6 тыс. рублей и 38 886 596,2 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 7,1% (2 453 263,9 тыс. рублей) и 5,4% (2 007 619,6 тыс. рублей) соответственно.

Бюджетные ассигнования *на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования*, запланированы в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно. Источником обеспечения указанных расходов являются межбюджетные трансферты из областного бюджета, которые предоставляются на финансовое обеспечение расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи - заместительной почечной терапии методом гемодиализа в рамках базовой программы обязательного медицинского

страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов установлены на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных на 2022 год Законом Оренбургской области от 16.12.2021 №154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На *обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов* сумма расходов на 2023 год предлагается к утверждению в размере 180 100,1 тыс. рублей, что на 25 646,7 тыс. рублей, или на 16,6%, выше показателя 2022 года.

На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на *обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов* запланированы в размере 187 402,9 тыс. рублей и 188 492,6 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 7 302,8 тыс. рублей (4,1%) и на 1 089,7 тыс. рублей (0,6%) соответственно.

Из представленного фондом ОМС расчета на административно-управленческие расходы следует, что по виду расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» на 2023 год ассигнования предусмотрены в размере 155 751,4 тыс. рублей, из них на фонд оплаты труда и страховые взносы предусмотрено: в 2023 году 153 645,0 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах – 159 900,0 тыс. рублей, ежегодно.

Согласно положению о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства от 08.04.2011 №207-п, фонд оплаты труда утверждается Правительством Оренбургской области.

По состоянию на 17.11.2022 для проведения экспертизы Законопроекта представлен только проект постановления Правительства Оренбургской области, которым фонд оплаты труда работников фонда ОМС на 2023 год предусмотрено утвердить в сумме 153 645,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной на фонд оплаты труда на 2023 год в Законопроекте.

В сравнении с 2022 годом рост расходов на фонд оплаты труда и страховые взносы в 2023 году составил 19,0%, или 24 500,0 тыс. рублей. На плановый период 2024 года рост расходов на фонд оплаты труда и страховые взносы, по отношению к планируемым расходам 2023 года составил 6 255,0 тыс. рублей, или 4,1%,

Увеличение расходов на фонд оплаты труда обусловлено изменением условий оплаты труда работников фонда ОМС (представлен проект постановления Правительства Оренбургской области «Об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области») и планируемой индексацией заработной платы с 1 октября 2023 года на 5,5 процента.

Формирование фонда оплаты труда работников осуществлено исходя из проекта штатного расписания, подлежащего введению с 1 января 2023 года, в рамках установленной постановлением Правительства Оренбургской области от 19.12.2018 № 818-п предельной численности работников в количестве 209 человек.

На плановый период 2024 года рост расходов на фонд оплаты труда и страховые взносы, по отношению к планируемым расходам 2023 года составил 6 255,0 тыс. рублей, или 4,1%, что обусловлено увеличением расходов на оплату труда, связанных с индексацией заработной платы на 5,5% с 1 октября 2023 года.

На иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, в 2023 году предусмотрено 2 106,4 тыс. рублей, что выше уровня 2022 года на 606,0 тыс. рублей – увеличилось количество командировок по области, возобновились командировки за пределами области, в том числе с целью проверок других фондов, совместно с Федеральным Фондом ОМС. В плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрено 2 190,7 тыс. рублей и 2 278,3 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 84,3 тыс. рублей (4,0%) и на 87,6 тыс. рублей (4,0%) соответственно (возмещение расходов работникам фонда ОМС, связанных со служебными командировками).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд предусмотрены на 2023 год в объеме 24 088,7 тыс. рублей, что на 540,7 тыс. рублей, или на 2,3% выше уровня 2022 года. На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд запланированы в объемах 25 052,2 тыс. рублей и 26 054,3 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 963,5 тыс. рублей (4,0%) и на 1 002,1 тыс. рублей (4,0%) соответственно.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей предусмотрены на 2023 год и плановый период в размере 260,0 тыс. рублей (ежегодно), что на уровне 2022 года.

Статьей 5 Законопроекта установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета фонда ОМС, которые не противоречат действующему законодательству.

Статьей 6 Законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2023 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Нормы статьи 6 Законопроекта соответствуют положениям статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которой предусмотрено, что территориальный фонд ОМС предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с

нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. При этом, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

Статьей 7 Законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС на 2023 год не превышает 2 835 000,0 тыс. рублей (для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования).

В сравнении с 2022 годом размер средств нормированного страхового запаса предлагается сформировать больше на 255 000,0 тыс. рублей, или на 9,9%, с целью соблюдения условия соразмерности запаса, формируемого для финансовой устойчивости системы ОМС, к общему объему бюджета ОМС (из пояснений фонда ОМС).

Цели использования средств нормированного страхового запаса фонда ОМС установлены Законопроектом в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021 №149н, что соответствует положениям статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Следует отметить, что проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено зарезервировать в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования средства нормированного страхового запаса. Указанные средства планируется направить в том числе для:

формирования нормированного страхового запаса территориального фонда на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Согласно статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета фонда ОМС в связи с вышеназванными изменениями, возможно посредством внесения изменений в соответствии с решениями руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом в показатели сводной бюджетной росписи фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете.

Следует отметить, что проектом Федерального закона №201626-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят в первом чтении 26.10.2022) предлагается продлить до 2025 года предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, а также на формирование нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Согласно статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета фонда ОМС в связи с вышеназванными изменениями, возможно посредством внесения изменений в соответствии с решениями руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом в показатели сводной бюджетной росписи фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете.

ВЫВОДЫ:

1. Проект бюджета фонда ОМС сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и иными актами Правительства Российской Федерации и Оренбургской области, разработанными в целях составления проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Бюджет фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам и предлагается к утверждению со следующими основными характеристиками:

в 2023 году – 34 637 905,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 37 098 472,0 тыс. рублей;

в 2025 году – 39 107 181,3 тыс. рублей.

3. Основную долю (98,8%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов составляют поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации.

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2023 году составит 3 042 552,4 тыс. рублей, или 9,8%, в 2024 году – 2 460 566,7 тыс. рублей, или 7,2%, в 2025 году – 2 008 709,3 тыс. рублей, или 5,5%.

В целом, увеличение объема субвенций обусловлено в основном ежегодным увеличением подушевого норматива финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы ОМС.

4. Основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области, которые запланированы в следующих размерах:

в 2023 году в размере 34 425 712,7 тыс. рублей, с увеличением к утвержденному показателю бюджета 2022 года на 2 884 987,6 тыс. рублей, или на 9,1%;

на 2024 и 2025 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 36 878 976,6 тыс. рублей и 38 886 596,2 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 7,1% (2 453 263,9 тыс. рублей) и 5,4% (2 007 619,6 тыс. рублей) соответственно.

5. Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области от 31.10.2022 №211/5638-22 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть принят.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемыгина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 16/134 от 23.11.2022

на проект закона Оренбургской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024
и 2025 годов» (№ 211/5638-22 от 31.10.2022)

Заключение на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (№ 211/5638-22 от 31.10.2022) (далее – законопроект), подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании решения комитета по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания области, заключения Счетной палаты области и результатов рассмотрения в комитете Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике проекта законопроекта.

Законопроект внесен в Законодательное Собрание области с соблюдением срока, установленного частью 5 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Требования к содержанию закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд), установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 38 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» соблюдены.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и соответствует следующим основным характеристикам:

в 2023 году – 34 637 905,3 тыс. рублей, с ростом к утвержденному бюджету на 2022 год на 9,2 процентов (план на 2022 год – 31 727 271,0 тыс. рублей);

2024 году – 37 098 472,0 тыс. рублей, с ростом к 2023 году на 7,1 процента;

2025 году – 39 107 181,3 тыс. рублей, с ростом к 2024 году на 5,4 процента.

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет 98,4 процента от общей суммы доходов по годам:

в 2023 году – 34 063 886,9 тыс. рублей;

2024 году – 36 524 453,6 тыс. рублей;

2025 году – 38 533 162,9 тыс. рублей.

Показатели формирования объема субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет субвенции произведен исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года (1 948 169 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – норматив), коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105 и коэффициента корректировке по доле участия федеральных медицинских учреждений 1,0. Нормативы установлены Законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятым в первом чтении 27.10.2022 года и составляют на 2023 год – 15 823,6 рубля на одно застрахованное лицо (*с увеличением к текущему году на 11,6 процентов*), на 2024 год – 16 966,6 рубля (*с увеличением к 2023 году на 7,2 процента*), на 2025 год – 17 899,7 рубля (*с увеличением к предыдущему году на 5,5 процента*).

Прогнозное поступление прочих межбюджетных трансфертов, (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области) в 2023–2025 годах запланировано в размере 429 779,4 тыс. рублей ежегодно, с уменьшением к показателю бюджета Фонда 2022 года. Размер поступлений определен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов (приказ Фонда от 30.11.2021 № 332/1).

Поступление прочих неналоговых доходов запланировано на 2023–2025 годы в размере 112 146,5 тыс. рублей ежегодно в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (*оплата расходов для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно*)

запланированы в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно на основании данных об объемах соответствующих расходов областного бюджета.

Основное направление **расходов** бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета на финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования, составят:

в 2023 году – 34 425 712,7 тыс. рублей или 99,4 процентов от общей суммы расходов;

2024 году – 36 878 976,6 тыс. рублей;

2025 году – 38 886 596,2 тыс. рублей.

В 2023 году бюджетные ассигнования на эти цели увеличиваются на 9,1 процента (или на 2 884 987,6 тыс. рублей) по отношению к ассигнованиям, утвержденным на 2022 год, в 2024 году на 7,1 процента (или на 2 453 263,9 тыс. рублей) к предыдущему году, в 2025 году на 5,4 процента (или на 2 007 619,6 тыс. рублей) к предыдущему году.

В составе бюджета Фонда на 2023 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда (2 835 000,0 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 9,9 %). В статье 7 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования.

Расходы на управленческий аппарат в 2023 году планируются с увеличением к показателю бюджета Фонда 2022 года (154 453,4 тыс. рублей) на 16,6 процента, и составят 180 100,1 тыс. рублей. Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг в 2023 году запланировано с учетом роста на индекс потребительских цен. Увеличение расходов на оплату труда обусловлено приведением в соответствие с условиями оплаты труда работников органов исполнительной власти Оренбургской области.

Дефицит бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не планируется.

В ходе экспертизы проанализированы проект закона с приложениями:

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год;

- доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на плановый период 2024 и 2025 годов;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов

расходов классификации расходов бюджета на 2023 год;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов.

На законопроект получено положительное заключение Счетной палаты Оренбургской области, подготовленное в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а также прокуратуры Оренбургской области.

Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению рекомендует Законодательному Собранию принять законопроект в первом чтении.

По предмету первого чтения замечаний и предложений от субъектов права законодательной инициативы не поступило.

Учитывая вышеизложенное, комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области:

принять проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в первом чтении и утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Председатель комитета



С.А.Бабин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

21.11.2022

№ 160

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

На рассмотрение комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению поступил проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный Губернатором Оренбургской области Д.В.Паслером (далее - законопроект).

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее - Фонд) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, параметрами прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее - ОМС).

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит в:

2023 году - 34 637 905,3 тыс. рублей;

2024 году - 37 098 472,0 тыс. рублей;

2025 году - 39 107 181,3 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет: в 2023 году - 9,2 процента (2 910 634,3 тыс. рублей); в 2024 году - 7,1 процента (2 460 566,7 тыс. рублей); в 2025 году - 5,4 процента (2 008 709,3 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС в:

2023 году - 34 063 886,9 тыс. рублей;

2024 году - 36 524 453,6 тыс. рублей;

2025 году - 38 533 162,9 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года (1 948 169 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС для распределения субвенции и коэффициента дифференциации для Оренбургской области (1,105).

Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд от территориальных фондов других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы в размере 429 779,4 тыс. рублей ежегодно с уменьшением показателя бюджета Фонда 2022 года.

Размер определен в соответствии с методикой, утвержденной приказом Фонда от 30 ноября 2021 года № 332/1 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее - методика прогнозирования поступлений доходов).

Прочие неналоговые поступления в Фонд запланированы в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов и составляют 112 146,5 тыс. рублей ежегодно.

В доходах бюджета Фонда в 2023-2025 годах учтены межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Трансферт запланирован в соответствии с Законом Оренбургской области от 23 декабря 2019 года № 2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных

видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно на основании данных об объемах соответствующих расходов областного бюджета.

Статьей 4 законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда - финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области. В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2023 году составят 34 425 712,7 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2022 года на 9,1 процента (2 884 987,6 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на 2024 год прогнозируются в сумме 36 878 976,6 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 7,1 процента, на 2025 год - в сумме 38 886 596,2 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 5,4 процента.

В бюджете Фонда планируются целевые средства на виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС, источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты областного бюджета. Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2023-2025 годах предусмотрены в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-О3 «О бюджетном процессе в Оренбургской области» статьей 5 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств без внесения изменений в настоящий Закон.

Статьей 6 законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2023 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2023 год планируется формирование нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

В статье 7 законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы на управленческий аппарат в 2023 году составят 180 100,10 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2022 года на 16,6 процента (25 646,7 тыс. рублей). Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг

в 2023 году запланировано с учетом роста на индекс потребительских цен. Увеличение расходов на оплату труда обусловлено изменениями в Оренбургской области с 2023 года условий оплаты труда работников органов исполнительной власти, приведением оплаты труда работников Фонда в соответствие с такими изменениями и планируемой в Оренбургской области индексацией заработной платы с 1 октября 2023 года на 5,5 процента.

На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на управленческий аппарат составят 187 402,9 тыс. рублей и 188 492,6 тыс. рублей соответственно с увеличением показателя бюджета Фонда 2023 года на 4,1 процента и показателя бюджета Фонда 2024 года - на 0,6 процента. Указанный прирост обусловлен увеличением расходов на оплату труда, связанных с индексацией заработной платы на 5,5 процента с 1 октября предшествующего года.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы с учетом роста на индекс потребительских цен.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,5 процента от доходов бюджета Фонда.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **в первом чтении.**

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике С.А.Бабину.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

«23» ноября 2022 года

№ 16/135

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (№ 211/5638-22 от 31.10.2022)

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», заключение Счетной палаты Оренбургской области, решение комитета по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания области, комитет решил:

1. Принять к сведению заключение Счетной палаты Оренбургской области.
2. Утвердить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
3. Направить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания области.

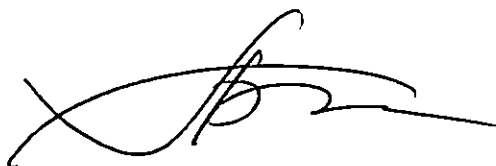
4. Одобрить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области о рассмотрении в первом чтении проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвердив основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

6. Предложить Законодательному Собранию области рассмотреть проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в следующем порядке:

1.	Доклад директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области о проекте закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	до 8 минут
2.	Доклад председателя Счетной палаты Оренбургской области	до 4 минут
3.	Доклад председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики	до 3 минут
4.	Выступления по законопроекту (до 5 минут представителям Фракций)	до 25 минут
	Итого время для рассмотрения законопроекта	40 минут

Председатель комитета



С.А.Бабин