

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области
«Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Прокурор Оренбургской области Мелведев Руслан Федорович

Докладчик: Аверкиев Сергей Александрович – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аверкиеву С.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

06 09 2022
(дата) С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«06» 09. 2022 № 23-01/4397

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«16» 11. 2022 № 23-01/6058

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства -			
министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышлен-			

ности Оренбургской области	Балькин С.В.	11.10.2022 С. Замоспанцев
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства Оренбургской области - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	07.10.2022 С. Замоспанцев
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	07.10.2022 С. Замоспанцев
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	10.10.2022 ~ Дмитриенко 19.10.2022 ~ Дмитриенко

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Мирошник Н.Н. 19.10.2022
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:
комитету Законодательного Собрания области по аграрно- промышленному комплексу,
аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, Министерству сельск. кооп.

на бумажном носителе:
Указание на необходимость опубликования документа опубликовать
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области 19.10.22 Краснова	от председателя Законодательного Собрания области 11.10.22 Краснова	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 07.10.22 в 17 час Степушина	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 12.10.22 в 9 час Степушина	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 12.10.22 в 10 час Степушина	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 16.11.22 в 17 час Степушина
--	---	--	--

78
77 43 22



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает разграничение полномочий органов государственной власти Оренбургской области, а также регулирует отдельные отношения в области обращения с животными на территории Оренбургской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статья 3. Система органов государственной власти Оренбургской области, осуществляющих полномочия в области обращения с животными на территории Оренбургской области

В систему органов государственной власти Оренбургской области, осуществляющих полномочия в области обращения с животными, входят:

- Законодательное Собрание Оренбургской области;
- Губернатор Оренбургской области;
- Правительство Оренбургской области;

органы исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченные в области обращения с животными.

Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области

К полномочиям Законодательного Собрания Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области относятся:

- 1) принятие законов Оренбургской области;
- 2) осуществление контроля за исполнением принятых законов Оренбургской области;
- 3) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 5. Полномочия Губернатора Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области

К полномочиям Губернатора Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области относятся:

- 1) определение уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области в области обращения с животными;
- 2) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 6. Полномочия Правительства Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области

К полномочиям Правительства Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области относятся:

- 1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них;
- 2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями;

4) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

5) утверждение перечня дополнительных сведений о животных, поступивших в приют для животных без владельцев, и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 7. Полномочия уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области

К полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области в области обращения с животными относятся:

1) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Оренбургской области;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 8. Дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу

1. Владельцы домашних животных могут содержать их на территории, принадлежащей владельцу домашнего животного на праве собственности или ином законном основании (далее – частная территория), при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и санитарных правил.

2. Запрещается выгул домашних животных без поводка не более 80 сантиметров и без намордника, за исключением случаев выгула на местах, предназначенных для выгула домашних животных.

Требования о необходимости наличия намордника не распространяются на кошек, а также собак ростом до 35 сантиметров в холке, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Места, предназначенные для выгула домашних животных без поводка и намордника, должны быть огорожены способом, не допускающим самостоятельного выхода домашних животных за пределы указанных мест.

4. Запрещается:

- 1) содержание домашних животных на объектах общего имущества в многоквартирном доме;
- 2) вход с домашними животными в здания, строения и сооружения, если при входе в указанные объекты размещена информация о запрете посещения с домашними животными (определенного размера домашнего животного), за исключением случаев сопровождения граждан собаками-поводырями;
- 3) при выгуле домашнего животного оставление его без присмотра;
- 4) выгул домашних животных, высота которых в холке превышает 50 сантиметров, лицами в возрасте до 14 лет;
- 5) выгул домашних животных лицами, находящимися в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения, а также лицами, признанными недееспособными;
- 6) купание домашних животных в фонтанах, на пляжах, специально оборудованных для купания.

Статья 9. Общественный контроль в области обращения с животными

Общественный контроль в области обращения с животными осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Административная ответственность за нарушение требований настоящего Закона

За нарушение установленных настоящим Законом требований, предъявляемых к содержанию домашних животных, в том числе выгулу домашних животных, устанавливается административная ответственность в соответствии с Законом Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»

Проект закона разработан с целью разграничения полномочий органов государственной власти Оренбургской области (основания: часть 4 статьи 1, часть 9 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») в области обращения с животными на территории Оренбургской области в части полномочий, определенных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии». Согласно Федеральному закону от 19 июля 2022 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями, а также субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Проектом закона предлагается установить:

1) полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области в части правового регулирования отношений в области обращения с животными на территории Оренбургской области;

2) полномочия Правительства Оренбургской области, которые устанавливают порядки, утвержденные постановлениями Правительства Оренбургской области от 13 марта 2020 года № 176-пп «Об утверждении правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Оренбургской области», от 16 сентября 2021 года № 801-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными», от 26 марта 2015 года № 198-п «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев». Согласно Федеральному закону от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается постановлением Правительства Оренбургской области установить порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями. Методические указания по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни и

здоровью граждан вступят в силу с 1 марта 2023 года, до этого уполномоченный орган государственной власти Оренбургской области вправе установить соответствующий порядок;

3) полномочия Губернатора Оренбургской области в определении уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области в области обращения с животными;

4) полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в области обращения с животными в осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Проектом закона устанавливаются дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

С учетом того, что вопросы осуществления общественного контроля в области обращения с животными, в том числе рассмотрения органами государственной власти и местного самоуправления документов, подготовленные по результатам общественного контроля, регулируются не только Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», но и Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», определяющим возможность регулирования вопросов общественного контроля региональным законодательством, предлагается закрепить кодифицирующую статью, регулиющую вопросы осуществления общественного контроля, в рассматриваемой сфере правоотношений, что позволит упорядочить вопросы правоприменения федерального законодательства.

Наличие регионального материального закона, регулирующего рассматриваемую сферу правоотношений, позволит реализовать полномочия по установлению на региональном уровне мер административной ответственности за нарушение установленных требований, а также будет способствовать более эффективному обеспечению безопасности граждан, соблюдению ветеринарных правил, в том числе при содержании и выгуле домашних животных, разрешать конфликтные ситуации между гражданами и владельцами домашних животных.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области
обращения с животными на территории Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «Об
отдельных вопросах в области обращения с животными на территории
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» потребует принятия постановления Правительства Оренбургской области об установлении порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, внесения изменений в Закон Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Таблица поправок, рекомендованных профильным комитетом к принятию Законодательным Собранием Оренбургской области, к проекту закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»
(№ 170/4397-22 от 06.09.2022)

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	Часть 1 статьи 8	1. Владельцы домашних животных могут содержать их на территории, принадлежащей владельцу домашнего животного на праве собственности или ином законном основании (<i>далее – частная территория</i>), при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и санитарных правил.	Слова «(далее – частная территория)» – исключить	Владельцы домашних животных могут содержать их на территории, принадлежащей владельцу домашнего животного на праве собственности или ином законном основании, при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и санитарных правил.	правомерно (редакционная правка)	
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу,	Часть 2 статьи 8	2. Запрещается выгул домашних животных без поводка не более 80 сантиметров и без намордника, за исключением случаев выгула на местах, предназначенных	Изложить в редакции: «2. Владельцам домашних животных запрещается выгул домашних животных без поводка и без намордника, за исключением случаев	2. Владельцам домашних животных запрещается выгул домашних животных без поводка и без намордника, за исключением случаев выгула на местах, предназначенных	Соответствует пункту 13 статьи 3, абзацу первому части 5 статьи 13 Федерального закона	

<p>прокурор Оренбург- ской обла- сти</p>		<p>для выгула домашних животных.</p> <p>Требования о необходимости наличия намордника не распространяются на кошек, а также собак ростом до 35 сантиметров в холке, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>	<p>выгула на местах, предназначенных для выгула домашних животных.</p> <p>Запрещается выгул домашних животных ростом свыше 35 сантиметров в холке с поводком длиной более 80 сантиметров, за исключением собак-проводников, сопровождающих инвалидов по зрению.</p> <p>Запрет на выгул домашних животных без намордника не распространяется на собак-проводников, сопровождающих инвалидов по зрению, кошек, а также собак ростом до 35 сантиметров в холке, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном</p>	<p>для выгула домашних животных.</p> <p>Запрещается выгул домашних животных ростом свыше 35 сантиметров в холке с поводком длиной более 80 сантиметров, за исключением собак-проводников, сопровождающих инвалидов по зрению.</p> <p>Запрет на выгул домашних животных без намордника не распространяется на собак-проводников, сопровождающих инвалидов по зрению, кошек, а также собак ростом до 35 сантиметров в холке, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>	<p>от 07.10.2022 № 396-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	
--	--	---	---	--	---	--

				обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.».			
3.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	Абзац первый части 4 статьи 8	4. Запрещается:	Слова «4. Запрещается:» заменить словами «4. Владельцам домашних животных запрещается:»	4. Владельцам домашних животных запрещается:	правомерно (редакционная правка)	
4.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу, прокурор Оренбургской области	Пункт 2 части 4 статьи 8	2) вход с домашними животными в здания, строения и сооружения, если при входе в указанные объекты размещена информация о запрете посещения с домашними животными (определенного размера домашнего животного), за исключением случаев сопровождения граждан собаками-поводырями;	Слова «случаев сопровождения граждан собаками-поводырями;» заменить словами «с собакой-проводником, сопровождающей инвалида по зрению;»	2) вход с домашними животными в здания, строения и сооружения, если при входе в указанные объекты размещена информация о запрете посещения с домашними животными (домашним животным определенного размера), за исключением с собакой-проводником, сопровождающей инвалида по зрению;	Соответствует пункту 13 статьи 3, абзацу первому части 5 статьи 13 Федерального закона от 07.10.2022 № 396-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о вне-	

						сении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	
--	--	--	--	--	--	--	--

Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу



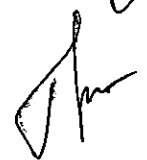
А.Г.Стрепков

Начальник экспертно-правового управления



Т.А.Дмитриенко

Начальник отдела по обеспечению деятельности комитета по аграрно-промышленному комплексу



Н.Н.Миркитанова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
КОМИТЕТ ПО АГРАРНО - ПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ

РЕШЕНИЕ

16 ноября 2022 года

№ 90

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» (второе чтение, в первом чтении принят на заседании Законодательного Собрания 19.10.22) № 170/4397-22 от 06.09.2022

Комитетом по аграрно-промышленному комплексу рассмотрен проект закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» (второе чтение, в первом чтении принят на заседании Законодательного Собрания 19.10.22), внесенный комитетом по аграрно-промышленному комплексу и прокурором Оренбургской области.

Проект закона подготовлен ко второму чтению комитетом по аграрно-промышленному комплексу.

Проект закона разработан с целью разграничения полномочий органов государственной власти Оренбургской области в области обращения с животными на территории области в части полномочий, определенных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также устанавливаются дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

К проекту поступили поправки от комитета по аграрно-промышленному комплексу, прокурора области. Поправки оформлены в таблицу поправок. Поправки под номерами 1, 2 носят редакционный характер, под номерами 3, 4 - в части не распространения некоторых требований закона в отношении собак-проводников, сопровождающих инвалидов по зрению (в соответствии с изменениями Федерального закона, вступившими в силу 18 октября 2022 года):

наличие намордника, короткого поводка, и сопровождение в здания, строения при входе которых имеется информация о запрете посещения с животными. На поправки имеется положительное заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области», комитет РЕШИЛ:

1. Оформить поправки комитета по аграрно-промышленному комплексу, прокурора Оренбургской области в таблицу поправок, рекомендованных к **принятию**.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области», **во втором чтении с учетом поправок, рекомендованных комитетом к принятию**.

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 7 мин.

3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Заместитель председателя комитета



А.Г.Стрепков