

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины»

Проект внес: Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
(фамилия, инициалы, должность, подпись) в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции
(фамилия, имя, отчество, должность) «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Бабину С.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

03.08.2022
(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Отметка о получении проекта
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«03» 08.2022 № 23-01/3817
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	23.08.2022	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	19.08.2022	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	04.08.2022	<i>Хромушина</i>
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	09.08.2022	<i>с замечаниями Дмитриенко</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Дуренкова Е.В. 08-60-46
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, Прокурору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____ на портале _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Киселева И.А. – ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности фракций ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ ЗА ПРАВДУ», «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ»
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) *Киселева И.А.*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 04.08.2022 в 15 час <i>Хромушина</i> (подпись)	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 21.10.2022 в 16 час <i>Хромушина</i> (подпись)
--	--

Ис



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В СВЯЗИ С ПРОВЕДЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ, ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ И УКРАИНЫ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Лица, на которых распространяется действие настоящего Закона

1. К числу лиц, на которых распространяется действие настоящего Закона, относятся:

1) лица, замещающие государственные должности, муниципальные должности, государственные гражданские служащие, муниципальные служащие, работники, замещающие в органах публичной власти должности, не отнесенные к должностям государственной или муниципальной службы, работники организаций и учреждений, подведомственных органам публичной власти, работники иных организаций, направленные (командированные) для выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее – командированные лица), принимавшие непосредственное участие в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее – выполнение задач, работ (оказание услуг), получившие увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач, работ (оказании услуг);

2) волонтеры, осуществлявшие свою деятельность на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее – волонтеры) и получившие при ее осуществлении увечье (ранение, травму, контузию) в период проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (далее – специальная военная операция);

3) командированные лица и волонтеры, ставшие инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении задач, работ (оказании услуг) и осуществлении деятельности в период проведения специальной военной операции;

4) члены семей командированных лиц, погибших (умерших) при выполнении задач, работ (оказании услуг) либо умерших до истечения одного года со дня их возвращения на территорию Российской Федерации вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении задач, работ (оказании услуг);

5) члены семей волонтеров, погибших (умерших) при осуществлении своей деятельности в период проведения специальной военной операции либо умерших до истечения одного года со дня прекращения волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при осуществлении такой деятельности;

6) военнослужащие и сотрудники федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, принимавшие (принимающие) участие в специальной военной операции (далее – военнослужащие) и получившие в ходе ее проведения увечье (ранение, травму, контузию);

7) военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в результате участия в специальной военной операции;

8) члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции либо умерших до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (службы) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в результате участия в специальной военной операции.

2. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, предоставляются:

1) лицам, указанным в пунктах 1–3, 6, 7 части 1 настоящей статьи, имеющим место жительства на территории Оренбургской области;

2) лицам, указанным в пунктах 4, 5 части 1 настоящей статьи, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, а также имевшим место жительства на территории Оренбургской области погибших (умерших) командированных лиц, волонтеров;

3) лицам, указанным в пункте 8 части 1 настоящей статьи, при соблюдении одного из следующих условий:

а) указанные лица (одно из указанных лиц) имеют место жительства на территории Оренбургской области;

б) погибший (умерший) военнослужащий имел место жительства на территории Оренбургской области;

в) погибший (умерший) военнослужащий проходил военную службу на территории Оренбургской области.

3. К членам семей, указанным в пунктах 4, 5 части 1 настоящей статьи, относятся супруг (супруга) погибшего (умершего), родители погибшего (умершего), дети погибшего (умершего) в возрасте до 18 лет, дети погибшего (умершего) старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети погибшего (умершего) в возрасте до 23 лет, которые обучаются в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения.

К членам семей, указанным в пункте 8 части 1 настоящей статьи, относятся супруг (супруга) погибшего (умершего), родители погибшего (умершего), дети погибшего (умершего) (независимо от их возраста).

Статья 2. Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции

1. Лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в связи с проведением специальной военной операции в виде единовременной выплаты в размере:

1) лицам, указанным в пунктах 1, 2, 6 части 1 статьи 1 настоящего Закона,— 300 000 рублей;

2) лицам, указанным в пунктах 3, 7 части 1 статьи 1 настоящего Закона,— 500 000 рублей. При этом учитывается единовременная выплата, произведенная в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) лицам, указанным в пунктах 4, 5, 8 части 1 статьи 1 настоящего Закона,— 1 000 000 рублей в равных долях в случае, если ранее указанным лицам в отношении погибшего (умершего) военнослужащего не были предоставлены выплаты за счет средств областного бюджета.

2. Единовременная выплата предоставляется:

1) лицам, указанным в пунктах 1–3, 6, 7 части 1 статьи 1 настоящего Закона, если обращение за единовременной выплатой последовало до истечения одного года со дня получения ими увечья (ранения, травмы, контузии) или установления инвалидности;

2) лицам, указанным в пунктах 4, 5, 8 части 1 статьи 1 настоящего Закона, если обращение за единовременной выплатой последовало до истечения одного года со дня гибели (смерти) командированных лиц, волонтеров или военнослужащих.

3. Порядок предоставления единовременной выплаты определяется Правительством Оренбургской области.

Статья 3. Финансирование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции

Финансовое обеспечение мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 4. Обеспечение размещения информации о предоставлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции

Информация о предоставлении мер социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области

«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины»

Указами Президента Российской Федерации от 30 апреля 2022 года № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» и № 248 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и членам их семей» в целях оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан, выполнявшим задачи на территории Донецкой и Луганской Народных Республик и получивших ранения (травмы, контузии, увечья), предусмотрено предоставление единовременных выплат. Указанные выплаты предусмотрены и членам семей указанных лиц в случае их гибели (смерти).

Субъекты Российской Федерации вправе установить дополнительные меры поддержки для указанных граждан, которые будут осуществляться за счет средств бюджетов Российской Федерации.

Так, в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации установлены те или иные меры поддержки для указанной категории граждан (например, г. Санкт-Петербург, Республики Адыгея, Калмыкия, Северная Осетия – Алания, Удмуртская, Тыва, Калининградская, Кировская, Нижегородская, Новосибирская, Тюменская, Челябинская области, Приморский, Хабаровский края).

Проектом закона предусматривается установление на территории Оренбургской области мер социальной поддержки в виде единовременной выплаты военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, принимавшим участие в специальной военной операции, волонтерам и гражданам, выполнявшим задачи и работы на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, получившим увечье (ранение, травму, контузию), а также ставшим инвалидами вследствие полученных травм.

Также предусматривается предоставление данных выплат членам семей указанных граждан в случае их гибели (смерти).

Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременных выплат будет утвержден постановлением Правительства Оренбургской области.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области

«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины»

Принятие закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Указанное увеличение будет зависеть от количества получателей дополнительных мер социальной поддержки.

Данные о количестве получателей дополнительных мер социальной поддержки в настоящее время отсутствуют.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия закона Оренбургской области

«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины»

Принятие закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» потребует принятия постановления Правительства Оренбургской области об утверждении порядка предоставления соответствующих дополнительных мер социальной поддержки.

01.08.2022 № 02/16-263

На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины».

Проектом закона предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан (в виде единовременных выплат) в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, приложенному к проекту закона, установление новых мер социальной поддержки повлечет увеличение расходов областного бюджета. Расчет дополнительных средств, необходимых для реализации закона, разработчиком проекта не произведен.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком проекта закона объем средств, необходимых на предоставление дополнительных мер социальной поддержки, а также источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины».

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» (далее – проект закона).

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены, вместе с тем к проекту закона имеется следующее замечание.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (далее – дополнительные меры социальной поддержки).

В соответствии со статьям 3, 5 проекта закона финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки будет являться расходным обязательством Оренбургской области, действие закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Разработчиком проекта закона объем средств, необходимых на предоставление дополнительных мер социальной поддержки, источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены.

На основании заключения Губернатора на проект закона от 01.08.2022 № 02/16383 и в связи с нарушением требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона не может быть поддержан.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



В.А. Гапон

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий
граждан в связи с проведением специальной военной операции
на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной
Республики и Украины» от 04.08.2022 № 148-3817-22

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от
17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно
постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008
№ 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области»
проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской
области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных кате-
горий граждан в связи с проведением специальной военной операции на тер-
риториях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики
и Украины» от 04.08.2022 № 148-3817-22 (далее – законопроект) в целях
выявления в нем положений, способствующих созданию условий для прояв-
ления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы
законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

08.08.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий
граждан в связи с проведением специальной военной операции
на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной
Республики и Украины» от 04.08.2022 № 148-3817-22

Проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» от 04.08.2022 № 148-3817-22 (далее-законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеется замечание.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, приложенному к проекту закона, установление новых мер социальной поддержки повлечет увеличение расходов областного бюджета. Расчет дополнительных средств, необходимых для реализации закона, разработчиком проекта не произведен, что нарушает условия внесения законопроекта (основание: пункт 4 часть 1 статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

Статья 5 законопроекта, устанавливающая дату вступления законопроекта в силу «по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года», нарушает требования положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с данной статьей Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором Оренбургской области, отсутствие источников финансового обеспечения дополнительных бюджетных ассигнований не позволит реализовать исполнение норм законопроекта в текущем финансовом году.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

08.08.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

17.08.2022 № 23-16/139-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по социальной политике и
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины», внесенный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области
(№ 148/3817-22 от 04.08.2022)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается предусмотреть установление на территории Оренбургской области дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной выплаты:

в размере 1 000 000 рублей:

- членам семей командированных лиц, погибших (умерших) при выполнении задач работ (оказании услуг), либо умерших до истечения одного года со дня их возвращения на территорию Российской Федерации вследствие увечья

(ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении задач работ (оказании услуг);

- членам семей волонтеров, погибших (умерших) при осуществлении своей деятельности в период проведения специальной военной операции, либо умерших до истечения одного года со дня прекращения волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при осуществлении такой деятельности;

- членам семей военнослужащих, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции, либо умерших до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в результате участия в специальной военной операции;

в размере 500 000 рублей:

- командированным лицам и волонтерам, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранение, травму, контузию) или заболевания, полученных ими при выполнении задач работ (оказании услуг) и осуществлявшим деятельность в период проведения специальной военной операции;

- военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в результате участия в специальной военной операции;

в размере 300 000 рублей:

- лицам, замещающим государственные должности, муниципальные должности, государственным гражданским служащим, муниципальным служащим, работникам, замещающим в органах публичной власти должности, не отнесенные к должностям государственной или муниципальной службы, работникам организаций и учреждений, подведомственных органам публичной власти, работникам иных организаций, направленных (командированных) для выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, принимавшим непосредственное участие в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении указанных задач, работ (оказании услуг);

- волонтерам, осуществлявшим свою деятельность на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и получившим при ее осуществлении увечье (ранение, травму, контузию) в период проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины;

- военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, принимавшим (принимавшим) участие в специальной во-

енной операции и получившие в ходе ее проведения увечье (ранение, травму, контузию).

Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременных выплат предлагается утверждать постановлением Правительства Оренбургской области.

Статьей 3 проекта закона устанавливается, что финансовое обеспечение предусмотренных мер социальной поддержки является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

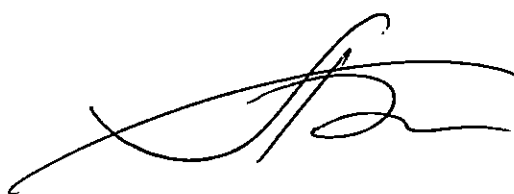
Вступление в силу Закона предусмотрено по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона установление новых мер социальной поддержки приведет к увеличению расходов областного бюджета, которое будет зависеть от количества получателей дополнительных мер социальной поддержки. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представлен, также не определены источники и порядок исполнения расходного обязательства.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Оренбургской области от 20.07.2022 № 807-пп «О мере социальной поддержки лиц, проходящих военную службу в составе 72 мотострелковой бригады 3 армейского корпуса», а также внесенными изменениями в постановление Правительства Оренбургской области от 02.07.2012 № 555-п (ред. от 15.06.2022, 02.08.2022) «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления» отдельным категориям граждан установлены дополнительные меры социальной поддержки в связи с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета



С.А.Бабин

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

12 августа 2022 года

№ 1 – 23/67

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.08.2022
№ 148/3817-22 «О дополнительных мерах социальной поддержки
отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной
военной операции на территориях Донецкой Народной Республики,
Луганской Народной Республики и Украины»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 12.08.2022 № 101)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.08.2022 № 148/3817-22 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения заместителя председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 03.08.2022.

Законопроектом предлагается установить на территории Оренбургской области меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты:

лицам, направленным (командированным) для выполнения задач на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, принимавшим непосредственное участие в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, получивших увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач, работ (оказании услуг), а также ставшим инвалидами вследствие полученных травм;

волонтерам, осуществлявшим свою деятельность на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик и получившим при ее осуществлении увечье (ранение, травму, контузию) в период проведения специальной военной операции на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик и Украины, а также ставшим инвалидами вследствие полученных травм;

военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, принимавшим (принимавшим) участие в специальной военной операции и получившим в ходе ее проведения увечье

(ранение, травму, контузию), а также ставшим инвалидами вследствие полученных травм;

членам семей указанных граждан в случае их гибели (смерти).

В зависимости от перечисленных выше категорий единовременную выплату предлагается установить в размере 300,0 тыс. рублей, 500,0 тыс. рублей или 1 000,0 тыс. рублей.

Законопроектом также предусмотрено, что порядок предоставления единовременной выплаты будет определяться Правительством Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить, что финансовое обеспечение мер социальной поддержки, является расходным обязательством Оренбургской области и будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

Вступление в силу положений, предусмотренных Законопроектом, предусматривается по истечении десяти дней после дня официального опубликования закона, при этом его действие предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие Законопроекта приведет к увеличению расходов областного бюджета, которое будет зависеть от количества получателей дополнительных мер социальной поддержки.

Расчет потребности в средствах областного бюджета в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не приведен, что не позволяет оценить объем средств, требуемый на реализацию положений, предлагаемых Законопроектом.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Вместе с тем, согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Также обращаем внимание, что внесенными Правительством Оренбургской области изменениями (от 15.06.2022 №538-п и от 02.08.2022 №843-п) в Постановление Правительства Оренбургской области от 02.07.2012 №555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской

области, порядке их предоставления» отдельным категориям граждан уже установлены дополнительные меры социальной поддержки в связи с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 04.08.2022 № 148/3817-22 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

11.08.2022 №

На № 23-01/3817 от 03.08.2022

ИНФОРМАЦИЯ

Проект Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» изучен.

Проектом закона предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан (в виде единовременных выплат) в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с социальной региональной поддержкой отдельной категории граждан.

Правовую основу составляет: Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Субъектами отношений являются: органы законодательной и исполнительной власти Оренбургской области, неопределенный круг лиц.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, приложенному к проекту закона, установление новых мер социальной поддержки повлечет увеличение расходов областного бюджета. Расчет дополнительных средств, необходимых для реализации закона, разработчиком проекта не произведен.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380 П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком проекта закона объем средств, необходимых на предоставление дополнительных мер социальной поддержки, а также источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных



Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной политике и
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области	
Прокуратура Оренбургской области	№ Искор-07-326-22/8774-20530001
«15»08.2022 № 23-25/4027	

обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены.

С учетом изложенного, проект Закона Оренбургской области Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» подлежит корректировке.

И.о. старшего помощника
прокурора области

С.В. Матросов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B9B95C7679956CD6A5A6C9E718793217
Владелец Матросов Сергей Викторович
Действителен с 08.06.2022 по 01.09.2023

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел. (3532) 32-34-29, факс (3532) 32-34-30
Email: ru56@minjust.gov.ru

24.08.2022 № 56/02-4209

На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной политике
и здравоохранению
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

На Ваше письмо от 10.08.2022 № 23-25/231-И сообщаем об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» от 04.08.2022 № 148/3817-22.

С уважением,

начальник управления

А.В. Батурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00883A0C5E8C205CEB4D5867467CDB0865
Владелец Батурин Александр Владимирович
Действителен с 28.03.2022 по 21.06.2023

Е.Н. Золотцева
(3532)32-34-29(802)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015,
тел.: (3532) 44 04 72, 77 64 41
e-mail: parlament_sr@mail.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

20 сентября 2022 года № 23-35/ 40 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной политике
и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области, рассмотрев замечания, поступившие к проекту Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» от 04.08.2022 № 148/3817-22 (далее – проект закона) не согласна с ними по следующим основаниям.

Поступившие к проекту закона замечания не касаются концепции законопроекта и содержат только указания на несоблюдение финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источника исполнения расходных обязательств.

В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса РФ в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать источники исполнения расходных обязательств. В предложенном законопроекте источником исполнения расходных обязательств обозначены средства из областного бюджета, поскольку они являются дополнительными.

Учесть указанные расходные обязательства предлагается Правительству Оренбургской области при формировании областного бюджета на 2023 год и плановый период, учитывая, что в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета - исключительная прерогатива именно Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору Оренбургской области.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области прошу рассмотреть и учесть мотивированный отзыв фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» на заседании комитета по социальной политике и здравоохранению, и поддержать внесенный законопроект в целях расширения мер государственной поддержки в виде единовременных выплат указанной категории граждан.

Руководитель фракции



О.В.Набатчикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

05.10.2022 года

№ 147

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» № 148/3817-22 от 04.08.2022

Проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины» № 148/3817-22 от 04.08.2022 (далее – законопроект) внесен фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом закона предусматривается установление на территории Оренбургской области мер социальной поддержки в виде единовременной выплаты военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, принимавшим участие в специальной военной операции, волонтерам и гражданам, выполнявшим задачи и работы на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, получившим увечье (ранение, травму, контузию), а также ставшим инвалидами вследствие полученных травм. Также предусматривается предоставление данных выплат членам семей указанных граждан в случае их гибели (смерти).

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбург-

ской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из заключения первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области С.В.Балыкина следует, что разработчиком законопроекта нарушены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», так как не определены средства, необходимые для предоставления дополнительных мер социальной поддержки, а так же источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование. Учитывая данный факт, поддержать законопроект не представляется возможным.

К законопроекту поступили также замечания от аппарата Губернатора и Правительства области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты области, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике ЗС области, все они указывают на нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проанализировав и обсудив законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина