

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Проект внес:

(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик:

(фамилия, имя,
отчество, должность)

Щепинов Максим Александрович, руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:
Бабину С.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

08 09 2022
(дата)
С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«04» 09. 2022 № 23-01/4412

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Бабин С.А.	23.08.2022	<i>Бабин С.А.</i>
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	02.09.2022 07.09.2022	<i>Дмитриенко Т.А.</i> <i>Дмитриенко Т.А.</i>
Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике			

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
«12» 09 2022 г. № 620

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Красеева С.В. 23.11.22
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не требуется опубликованию
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Орлова Т.А. – начальник отдела аппарата ЗСО, 44 04 75 *Т.А. Орлова*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
12 09 22 17 час
Стефушина

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
10 10 22 17 час
Стефушина



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе
по внесению проекта федерального
закона «О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской
Федерации»

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Заварзина В.М., Ильиных В.А., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нилова Я.Е. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 48, ст. 5733; 2010, № 31, ст. 4185; № 40, ст. 4969; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 27, ст. 4278; № 49, ст. 6852; 2017, № 30, ст. 4452, 4458; № 47, ст. 6841; 2018, № 1, ст. 18; № 30, ст. 4557; № 49, ст. 7525, 7529; № 53, ст. 8430; 2019, № 30, ст. 4104; № 31, ст. 4454, 4466; № 40, ст. 5490; № 52, ст. 7797; 2020, № 14, ст. 2001; № 17, ст. 2698; № 22, ст. 3376; № 29, ст. 4502; № 31, ст. 5022; № 42, ст. 6514; № 50, ст. 8068; № 52, ст. 8594; 2021, № 18, ст. 3052; № 24, ст. 4213; № 27, ст. 5056, 5072, 5074, 5079; № 49, ст. 8148; 2022, № 29, ст. 5253) изменения:

- 1) в статье 50:
 - а) в абзаце семнадцатом цифры «100» заменить цифрами «70»;
 - б) в абзаце восемнадцатом цифры «100» заменить цифрами «70»;
- 2) пункт 2 статьи 56 дополнить абзацами пятнадцатым, шестнадцатым в редакции:

«налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) – по нормативу 30 процентов;
налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) – по нормативу 30 процентов.»;
- 3) абзацы пятнадцатый – шестидесятый считать соответственно абзацами семнадцатым – шестьдесят вторым.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона направлен на перераспределение норматива отчисления налога на добычу полезных ископаемых в части углеводородного сырья (нефти и природного газа) в пользу субъектов Российской Федерации из расчета 30 процентов собираемого налога.

Больше половины доходов федерального бюджета составляют нефтегазовые доходы, состоящие из налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и вывозных пошлин (от экспорта нефти и природного газа). Нефтегазовые доходы формально распределяются между уровнями бюджетной системы, однако налог на добычу полезных ископаемых фактически полностью поступает в распоряжение бюджета Российской Федерации. При этом увеличение доходной части региональных бюджетов обеспечивается в основном за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Перераспределение доходов от налога на добычу полезных ископаемых между федеральным бюджетом и бюджетами регионов на этапе формирования бюджета на будущий период позволит бюджетам регионов, в которых фактически осуществляется добыча углеводородного сырья, самостоятельно распределять бюджет, увеличить доходность соответствующего бюджета и сделать региональные бюджеты более сбалансированными. В настоящий момент субъекты Российской Федерации, на территории которых осуществляется добыча нефти и природного газа, не получают от этого никаких прямых налоговых отчислений.

Рост налоговых доходов субъектов Российской Федерации способен не только стимулировать развитие собственной налоговой базы, но и снизить зависимость регионов от межбюджетных трансфертов из федерального центра.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» повлечет за собой перераспределение доходов между бюджетом Российской Федерации и бюджетами субъектов Российской Федерации в части изменения нормативов отчислений в федеральный бюджет в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья с действующих в настоящее время 100 процентов до 70 процентов и установление нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации в 30 процентов.

Проблема сбалансированности региональных бюджетов в настоящий момент представляется более острой, нежели проблема наполнения федерального бюджета. На фоне общего ухудшения экономической ситуации и жесткой кредитно-денежной политики регионам становится сложно участвовать в финансировании федеральных целевых программ и выполнять расходные обязательства бюджетов.

Передача на уровень субъекта части дохода от налога на добычу полезных ископаемых позволит сбалансировать бюджеты субъектов Российской Федерации, повысит доходы региональных бюджетов и не приведет к уменьшению общего размера доходов консолидированного бюджета Российской Федерации и секвестированию расходов федерального бюджета.

Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федераль-
ного закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Феде-
рации»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в Бюд-
жетный кодекс Российской Федерации» потребуются внесение изменений в
отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федера-
ции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации».

Замечаний к проекту постановления не имеется.

К проекту федерального закона имеются замечания и предложения.

Проектом федерального закона (далее – проект) предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) предусматривающие зачисление доходов от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 30 процентов (в настоящее время указанные доходы полностью зачисляются в федеральный бюджет).

Предлагаемое перераспределение доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации может привести к нарушению принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

В финансово-экономическом обосновании не приведены расчеты выпадающих расходов федерального бюджета и источники его покрытия.

На указанный проект требуется заключение Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации).

В Государственной Думе Российской Федерации рассмотрены и отклонены аналогичные проекты законов (№ 218415-4, № 632129-4, № 721833-7).

Проведена лингвистическая экспертиза проекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник
экспертно-правового управления


Т.А.Дмитриенко

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» сентября 2022 г.

№ 3.5-13/1929

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы № 8-206

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Рассмотрев проект законодательной инициативы № 8-206 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, комитет отмечает следующее.

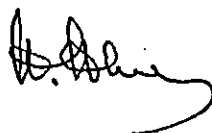
Законодательная инициатива предусматривает внесение изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих норматив распределения налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 30 процентов. Как отмечено в пояснительной записке, это должно позволить бюджетам регионов, в которых фактически осуществляется добыча углеводородного сырья, самостоятельно распределять бюджет, увеличить доходность соответствующего бюджета и сделать региональные бюджеты более сбалансированными.

Комитет, поддерживая тезис о необходимости наращивания собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и повышения их самостоятельности, в то же время отмечает, что при рассмотрении данного предложения необходимо учитывать принципы распределения доходных источников по уровням бюджетной системы, согласно которым на региональный уровень целесообразно передавать

налоговые источники, налоговая база которых равномерно распределена по территории государства, а также.

В этой связи, с учетом современных особенностей формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, комитет полагает внесение данной законодательной инициативы преждевременным. Вместе с тем комитет отмечает важность продолжения работы по повышению финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и увеличению доходов бюджетов всех субъектов Российской Федерации, не допуская при этом усиления их дифференциации.

Председатель комитета



А.Д. Артамонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

04.10.2022 № вн2.2-1/3692

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 8-206
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»,
подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается внести в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) изменения, предусматривающие зачисление налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 30 процентов.

Учитывая, что согласно статье 50 БК РФ указанный налог зачисляется в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов, полагаем, что реализация проектируемых изменений приведет к изменению налогового потенциала субъектов Российской Федерации, который используется для расчета бюджетной обеспеченности регионов (см. статью 131 БК РФ и постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»).

Исходя из уровня бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации ему предоставляются дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности. Изменение указанного уровня приведет к изменению финансовых обязательств государства в части предоставления дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам Российской Федерации. Обращаем

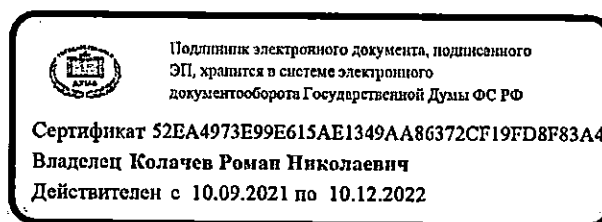
внимание, что проект федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесен без учета предлагаемых изменений.

В связи с изложенным на проект необходимо получить заключение Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Кроме того, аналогичная законодательная инициатива (7-1662), предусматривающая зачисление налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья про нормативу 50 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации, уже направлялась Законодательным Собранием Оренбургской области в Совет законодателей Российской Федерации и не была рекомендована к внесению в Государственную Думу.

Начальник управления

Р.Н.Колачев



О.А.Киракозова, А.А.Ковин

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

20 октября 2022 г. № 5.1-18/2649@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона № 8-206
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации», подготовленному Законодательным Собранием
Оренбургской области в порядке реализации права
законодательной инициативы**

Законопроектом вносятся в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) изменения, предусматривающие частичное перераспределение с 1 января 2023 года в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (далее - НДСПИ). Указанные доходы предлагается зачислять в федеральный бюджет по нормативу 70 процентов, а в бюджеты субъектов Российской Федерации - по нормативу 30 процентов.

Предлагаемые изменения направлены на увеличение доходов региональных бюджетов и снижение их зависимости от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В связи с этим необходимо отметить, что в соответствии с действующей редакцией статьи 50 Бюджетного кодекса доходы от НДСПИ в полном объеме зачисляются в федеральный бюджет.

Прогнозируемые поступления по НДСПИ учтены при подготовке проекта федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (рассмотрен Советом Государственной Думы 28 сентября 2022 года). Указанный налог является одним из основных доходных источников федерального бюджета.

Предусмотренное законопроектом перераспределение действующих в настоящее время нормативов приведет к выпадающим доходам федерального бюджета и может повлечь изменение финансовых обязательств государства. При этом в сопроводительных документах к законопроекту не определены источники компенсации выпадающих доходов федерального бюджета, что не соответствует статье 33 Бюджетного кодекса, закрепляющей принцип сбалансированности бюджета.

Также обращаем внимание, что субъекты Российской Федерации имеют различный потенциал природных ресурсов, и суммы поступлений от уплаты НДС будут значительно различаться по регионам в зависимости от наличия (количества) на их территории природных ресурсов. В связи с этим реализация законопроекта может привести к росту дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации по данному законопроекту требуется заключение Правительства Российской Федерации.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E711E918297C0E28F8C396702C2B3497
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 01.04.2022 по 24.06.2023

Е.Ю. ЕГОРОВА

Исполнители:
отдел финансового законодательства: Е.К. Караулова (697-44-43);
отдел гражданского права: С.И. Карандашева (697-53-17).

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 8-206 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», подготовленному Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается с 1 января 2023 года сократить установленный норматив в размере 100% налога на добычу полезных ископаемых в части углеводородного сырья (нефти и природного газа), подлежащего зачислению в доход федерального бюджета, до 70% и одновременно предусмотреть дополнение в Бюджетном кодексе Российской Федерации о зачислении доходов от указанного налога в региональные бюджеты по нормативу 30%.

По мнению авторов законодательной инициативы, передача на региональный уровень части дохода от налога на добычу полезных ископаемых позволит сбалансировать бюджеты субъектов Российской Федерации, повысит доходы региональных бюджетов и не приведет к уменьшению общего размера доходов консолидированного бюджета Российской Федерации и секвестированию расходов федерального бюджета. Вместе с тем обоснования предложенных размеров нормативов зачисления указанных доходов отсутствуют.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета Российской Федерации по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеродного сырья) составили на 1 января 2022 года 6,87 трлн рублей¹. Таким образом, в результате перераспределения нормативов зачисления указанного налога объем выпадающих доходов федерального бюджета оценочно может составить более 2 трлн рублей. Реализация предлагаемых новаций может привести к снижению у регионов заинтересованности в развитии собственной налоговой базы, а также может подстегнуть риски сбалансированности региональных бюджетов в связи с тем, что доходы от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в значительной мере зависят от мировых цен на углеводороды, подверженных существенным колебаниям особенно в нынешних условиях сложной геополитической ситуации.

¹ По данным Федерального казначейства. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. На 1 января 2022 года.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрение в Государственную Думу уже внесен проект федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов², который сформирован на основе Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов³, не предполагающих перераспределение доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Следует также отметить, что на рассмотрение Государственной Думы уже вносился законопроект, согласно которому в бюджеты субъектов Российской Федерации устанавливается зачисление налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья по нормативу 30%, а нормативы зачисления налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в федеральный бюджет уменьшаются со 100% до 70%⁴. Однако законопроект был отклонен.

Заместитель
начальника управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5697F4FFA58C16FBB1A56D58686A8314A0A390FC
Владелец Барышников Николай Викторович
Действителен с 17.11.2021 по 17.02.2023

Н.В. Барышников

Исп.: Семенов М.Д., т. 8(495)697-41-54.

² Проект федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесен Правительством Российской Федерации 28 сентября 2022 года.

³ Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023-2025 годы.

⁴ Проект федерального закона № 721833-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)». Внесен депутатом Государственной Думы М.В.Шаповым 31 мая 2019 года, отклонен Государственной Думой 21 января 2020 года (постановление Государственной Думы от 21.01.2020 № 7592-7 ГД).



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

«23» ноября 2022 года

№ 16/131

г. Оренбург

О проекте постановления
«О законодательной инициа-
тиве по внесению проекта фе-
дерального закона «О внесе-
нии изменений в Бюджетный
кодекс Федерации»
(№ 171/4412-22 от 08.09.2022)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – проект постановления), внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Инициатором предлагается перераспределить норматив отчисления налога на добычу полезных ископаемых в части углеводородного сырья (нефти и природного газа) в пользу субъектов Российской Федерации из расчета 30 процентов собираемого налога.

Законодательная инициатива была рассмотрена на заседании комитета 5 октября текущего года.

В соответствии с частью 1.1 статьи 86 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области 15 сентября текущего года проект постановления был направлен на заключение в комиссию Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству.

На законопроект представлены заключения правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, отзыв Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации с замечаниями, а также аналитический материал к проекту законодательной инициативы аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В заключении правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечается, что предусмотренное законопроектом перераспределение действующих в настоящее время нормативов приведет к выпадающим доходам федерального бюджета, что не соответствует статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закрепляющей принцип сбалансированности бюджета.

Реализация законопроекта может привести к росту дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню бюджетной обеспеченности, так как субъекты Российской Федерации имеют различный потенциал природных ресурсов, и суммы поступлений от уплаты НДС будут значительно различаться по регионам в зависимости от наличия (количества) на их территории природных ресурсов.

По мнению Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, необходимо также учитывать, что дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации исходя из уровня их бюджетной обеспеченности. Изменение указанного уровня приведет к изменению финансовых обязательств государства в части предоставления дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам Российской Федерации, что не учтено в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам поддерживая тезис о необходимости наращивания собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и повышения их самостоятельности, в то же время отмечает, что при рассмотрении данного предложения необходимо учитывать принципы распределения доходных источников по уровням бюджетной системы, согласно которым на региональный уровень целесообразно передавать налоговые источники, налоговая база которых равномерно распределена по территории государства. В этой связи, с учетом современных особенностей формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, комитет полагает внесение данной законодательной инициативы преждевременным. Вместе с тем отмечается важность продолжения работы по повышению финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и увеличению доходов бюджетов всех субъектов Российской Федерации, не допуская при этом усиления их дифференциации.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы.

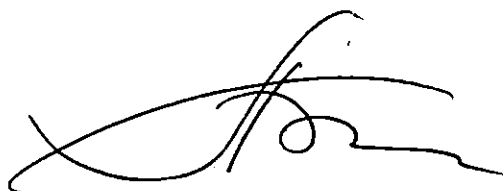
Замечания и предложения к проекту постановления от субъектов права законодательной инициативы не поступили.

Учитывая вышеизложенное, комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 7 минут.

Председатель комитета



С.А.Бабин