

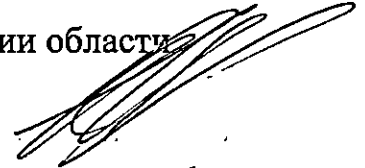
**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области**

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области



Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции  
ЛДПР в Законодательном Собрании области

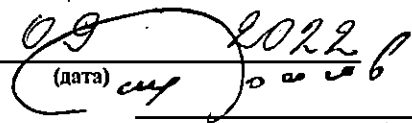
Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регла-  
менту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:


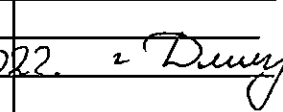
02 09 2022  
(дата)  С.И.Грачев  
(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

(штамп канцелярии)

«01» 09 2022 № 13-01/4317

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	21.11.2022	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	30.08.2022	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Иртышников В.В. 05.09.22  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде: фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области,  
комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и  
здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа — опубликовать  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
Орлова Т.А. — начальник отдела аппарата ЗСО, 44 04 75

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 05.09.2022 в 17:00 Иртышников В.В.</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 05.09.2022 в 17:00 Иртышников В.В.</p>
---	---



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам).

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Заварзина В.М., Ильиных В.А., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Нилова Я.Е. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект  
Внесен  
Законодательным Собранием  
Оренбургской области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»  
(в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновле-  
ния индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5, № 27, ст. 4183; 2018, № 41, ст. 3688, ст. 6190, № 47, ст. 7130; 2021, № 22, ст. 3688) изменения:

- 1) в части 4 статьи 18:
  - а) в пункте 1 цифры «3,0» заменить словами «не свыше 10»;
  - б) в пункте 2 цифры «1,875» заменить словами «не свыше 6,25»;
- 2) в части 5 статьи 19:
  - а) в пункте 1 цифры «3,0» заменить словами «не свыше 10»;
  - б) в пункте 2 цифры «1,875» заменить словами «не свыше 6,25»;
- 3) в части 5 статьи 20:
  - а) в пункте 1 цифры «3,0» заменить словами «не свыше 10»;
  - б) в пункте 2 цифры «1,875» заменить словами «не свыше 6,25»;
- 4) в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26<sup>1</sup> настоящего Федерального закона» исключить;
- 5) статью 26<sup>1</sup> признать утратившей силу.

**Статья 2**

Осуществить с 1 января 2023 года пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), установленных по состоянию на 31 декабря 2022 года, гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», с учетом стоимости одного пенсионного коэффи-

циента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года.

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установлении  
справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации  
страховых пенсий работающим пенсионерам)

Законопроект подготовлен в целях перерасчета страховой пенсии по старости и доли страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии, а также возобновления с 1 января 2023 года индексации страховых пенсий работающих пенсионеров.

С 1 января 2015 года перерасчет страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости, осуществляемый работающим пенсионерам ежегодно с 1 августа, дает увеличение размера страховой пенсии максимум на 3 балла за год, а для пенсионеров, формирующих пенсионные накопления, – на 1,875 балла за год. В то же время при обычном исчислении индивидуального пенсионного коэффициента при назначении страховой пенсии максимум составляет 10 баллов (6,25 – для лиц, формирующих пенсионные накопления).

При этом тариф страховых взносов, уплачиваемых работодателями за работающих застрахованных лиц, одинаков как для работающих пенсионеров, так и для застрахованных лиц, не являющихся пенсионерами.

С учетом действующих норм размер страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости у работающих пенсионеров с 1 августа 2022 года увеличился максимум на 354,30 рубля.

Одновременно с этим начиная с 2016 года выплата страховых пенсий работающим пенсионерам в силу статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях» осуществляется без учета индексации размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Таким образом, в отношении работающих пенсионеров действующее пенсионное законодательство содержит механизм двойного ограничения размера страховой пенсии, что не соответствует понятию и нормам социальной справедливости.

Отсутствие индексации страховых пенсий работающих пенсионеров противоречит части 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации, согласно которой индексация пенсий осуществляется не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

Президент Российской Федерации В.В.Путин, отмечая, что в условиях распространения коронавируса и падения доходов индексация пенсий крайне важна, в декабре 2020 года дал поручение представить предложения об индексации пенсий работающих пенсионеров. Однако Правительством Российской Федерации какого-либо механизма индексации пенсий работающих пенсионеров предложено не было.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон «О страховых пенсиях» изменения, предусматривающие перерасчет с 1 января 2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максималь-



ного значения индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), применяемого при назначении страховой пенсии, а также возобновление с 1 января 2023 года индексации их страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Одновременно с этим законопроектом предлагается осуществить с 1 января 2023 года пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года.

Принятие федерального закона позволит восстановить социальную справедливость в отношении работающих пенсионеров и повысить уровень их материального благосостояния.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления  
справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации  
страховых пенсий работающим пенсионерам)**

Принятие федерального закона, предусматривающего перерасчет с 1 января 2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), а также возобновление с 1 января 2023 года индексации страховых пенсий работающим пенсионерам с учетом индексации за все пропущенные годы повлечет за собой дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, численность работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости, на 1 января 2022 года составила 7,3 млн человек.

Дополнительные расходы на реализацию законопроекта с учетом численности работающих пенсионеров с 1 января 2023 года могут составить, по оценке, около 538 млрд рублей.

Указанные дополнительные средства должны быть предусмотрены при подготовке проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**Перечень актов  
федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с  
принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого  
порядка перерасчета и возобновления индексации  
страховых пенсий работающим пенсионерам)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на законодательную инициативу по внесению  
проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»  
(в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления  
индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)

Законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»  
(в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления  
индексации страховых пенсий работающим пенсионерам) рассмотрена.

Аналогичный законопроект № 187497-8 «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справед-  
ливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий  
работающим пенсионерам» внесен депутатами Государственной Думы  
и размещен на официальной сайте Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации 29 августа 2022 года.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

30.08.2022



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

### РЕШЕНИЕ

от 05 сентября 2022 года

№ 140

г. Оренбург

Об установлении срока для представления замечаний, предложений и поправок к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий пенсионерам) от 01.09.2022 № 164/4317-22

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий пенсионерам), внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее - проект постановления), на основании пункта 5 статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области,

#### КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Установить срок для представления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений и поправок к проекту постановления до **20 сентября 2022 года**.
2. Направить проект постановления на заключение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

09.09.2022 № 23-01/319-И

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
сопредседателю  
Совета законодателей  
Российской Федерации  
при Федеральном Собрании  
Российской Федерации

Матвиенко В.И.

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
сопредседателю  
Совета законодателей  
Российской Федерации  
при Федеральном Собрании  
Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемая Валентина Ивановна!  
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий пенсионерам).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

**КОМИССИЯ**  
**Совета законодателей Российской Федерации**  
**при Федеральном Собрании Российской Федерации**  
**по вопросам социальной политики**

---

\_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-198 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)"**

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-198 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)".

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы

М.А.Дмитриева

**Заключение**

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-198 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)"**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), предусматривающие увеличение максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости до 10 баллов для работающих пенсионеров, не формирующих в соответствующем году пенсионные накопления, и до 6,25 баллов для пенсионеров, у которых пенсионные накопления формируются.

Следует отметить, что в настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ значение индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемое при перерасчете страховых пенсий работающих пенсионеров, ограничено величиной не более 3 и 1,875 баллов для застрахованных лиц, у которых соответственно не формируются или формируются пенсионные накопления. Вместе с тем, для застрахованных лиц, не являющихся пенсионерами, максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента учитывается в размере 10 баллов (6,25 для лиц, формирующих пенсионные накопления).

Одновременно законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 26.1 Федерального закона № 400-ФЗ, в соответствии с которой, начиная с



2016 года, работающим пенсионерам страховая пенсия и фиксированная выплата к страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности выплачиваются без учета индексации.

Пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам, установленных по состоянию на 31 декабря 2022 года, предлагается осуществить с 1 января 2023 года с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие проекта федерального закона повлечет дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации. В связи с чем необходимо отметить, что законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статья 105 Регламента Государственной Думы).

Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится несколько законопроектов (№ 1122498-7 и № 187497-8), предусматривающих индексацию пенсий работающим пенсионерам и перерасчет страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике законопроект не поддерживает. При этом отмечается, что Комитетом неоднократно высказывалась позиция относительно неиндексации пенсий работающих граждан и обоснованность принятого решения. Вместе с тем, по мнению Комитета, действующее в пенсионном законодательстве ограничение индивидуального пенсионного коэффициента для перерасчета страховой пенсии в купе с приостановлением выплаты страховых пенсий с учетом индексации имеет признаки двойного ограничения размеров страховой пенсии работающих

пенсионеров. Комитет полагает целесообразным осуществлять перерасчет страховой пенсии (доли страховой пенсии по старости), исходя из фактического (но не выше общеустановленного максимального) значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии.

Однако данные изменения приведут к значительному увеличению расходов на выплату страховых пенсий и потребуют либо увеличения уплачиваемых страховых взносов, из которых формируется бюджет Социального фонда России, либо выделения дополнительных средств федерального бюджета, формируемого в условиях санкционного давления и необходимости безусловного исполнения действующих социальных обязательств.

У Правового управления Аппарата Совета Федерации замечаний по концепции законопроекта не имеется.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что предлагаемые изменения приведут к дополнительным расходам бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании не определены источники финансирования расходных обязательств. В этой части законопроект нуждается в доработке.

Председатель Ивановской областной Думы отмечает, что вопросы, направленные на повышение уровня доходов и социальной поддержки работающих пенсионеров, имеют важное значение и заслуживают особого внимания. Одновременно указывается на необходимость получения на законопроект заключения Правительства Российской Федерации.

Председатель Законодательного Собрания Красноярского края законопроект в предложенной редакции не поддерживает, поскольку он требует дополнительного обсуждения и доработки.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-198 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка

перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)".

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному Собранию Оренбургской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы

М.А.Дмитриева

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

11 октября 2022 г. № 3.8-25/4393@

**ОТЗЫВ**

**на проект законодательной инициативы № 8-198 "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О страховых пенсиях"  
(в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления  
индексации страховых пенсий работающим пенсионерам",  
подготовленный Законодательным Собранием  
Оренбургской области**

Проектом законодательной инициативы предлагается: увеличить с 1 января 2023 года максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента для ежегодного перерасчета страховой пенсии работающих пенсионеров, приравняв его к общеустановленным значениям, с 3 до 10 баллов для граждан, не формирующих накопительную пенсию, и с 1,875 до 6,25 баллов — для формирующих накопительную пенсию; упразднить нормы о неиндексации пенсий работающих пенсионеров; пересмотреть размеры страховой пенсии и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам исходя из стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по состоянию на 1 января 2023 года.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике неоднократно высказывалась позиция относительно неиндексации пенсий работающих граждан и обоснованность принятого решения. Вместе с тем, по мнению Комитета, действующее в пенсионном законодательстве ограничение индивидуального пенсионного коэффициента для перерасчета страховой пенсии вкупе с приостановлением выплаты страховых пенсий с учетом индексации имеет признаки двойного ограничения размеров страховой пенсии работающих пенсионеров. И полагает целесообразным осуществлять перерасчет страховой пенсии (доли страховой пенсии по старости), исходя из фактического (но не выше общеустановленного максимального) значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии.

Однако данные изменения приведут к значительному увеличению расходов

на выплату страховых пенсий и потребуют либо увеличения уплачиваемых страховых взносов, из которых формируется бюджет Социального фонда России, либо выделения дополнительных средств федерального бюджета в условиях санкционного давления, и необходимости безусловного исполнения действующих социальных обязательств.

С учетом изложенного, проект законодательной инициативы № 8-198 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" не поддерживается.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6B78C4484D5A0FF7E92FCD30100336C5482AF9B2  
Владелец Святенко Инна Юрьевна  
Действителен с 19.11.2021 по 19.02.2023

И.Ю. Святенко

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

11 октября 2022 г. № 5.1-18/2532@

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по проекту федерального закона № 8-198 «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления  
справедливого порядка перерасчёта и возобновления индексации страховых  
пенсий работающим пенсионерам)», подготовленному в порядке реализации  
права законодательной инициативы Законодательным Собранием  
Оренбургской области**

Названным законопроектом предлагается с 1 января 2023 года произвести перерасчёт страховой пенсии по старости работающим пенсионерам, не формирующим накопительную пенсию, исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии (10 баллов), а для работающих пенсионеров, формирующих пенсионные накопления — в размере 6,25 балла.

Кроме того, предлагается с 1 января 2023 года пересчитать размер страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам с учётом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года; признать утратившим силу положение, согласно которому пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без учёта индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» при перерасчёте страховой пенсии по старости максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при установлении размера страховой пенсии, учитывается в размере 3 балла для работающих пенсионеров, не формирующих накопительную пенсию, а для работающих пенсионеров, формирующих пенсионные накопления - в размере 1,875 балла. Статьей 26<sup>1</sup> Федерального закона «О страховых пенсиях» предусматривается, что пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, не производится индексация (увеличение) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии в период осуществления ими работы и (или) иной деятельности.

Учитывая изложенное, концепция законопроекта правовых замечаний не вызывает, поскольку направлена на улучшение положения пенсионеров.

Вместе с тем следует учитывать, что порядок финансового обеспечения выплаты страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии определяется Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (статья 9), в соответствии с которым финансовое обеспечение выплат страховой пенсии по старости осуществляется за счёт средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, реализация предлагаемых законопроектом мер, связанных с перерасчётом с 1 января 2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, а также возобновлением индексации страховых пенсий работающим пенсионерам может повлечь дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2023 году в размере около 538 млрд. рублей.

В связи с этим необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации для внесения законопроекта в Государственную Думу требуется заключение Правительства Российской Федерации.

С точки зрения законодательной техники в наименовании законопроекта слова «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ» следует исключить как излишние.

Заместитель  
Руководителя Аппарата  
Совета Федерации —  
начальник Правового  
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E711E918297C0E28F8C396702C2B3497  
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна  
Действителен с 01.04.2022 по 24.06.2023

Е.Ю. ЕГОРОВА

8-8-198

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: М.В. Манохина (т. 697-18-74);  
отдел финансового законодательства: Р.Х. Кильмяков (т. 697-43-47).



АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИНФОРМАЦИОННО-  
АНАЛИТИЧЕСКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426  
Тел. (495) 692-63-47, (495) 697-78-58

12 октября 2022 г. № 5.2-01/1122@

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ**

к проекту законодательной инициативы № 8-198

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)», подготовленному Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения, предусматривающие перерасчет с 1 января 2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), применяемого при назначении страховой пенсии, а также возобновление с 1 января 2023 года индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам.

В соответствии с действующим законодательством<sup>1</sup> в связи с осуществлением пенсионером трудовой деятельности перерасчет его страховой пенсии<sup>2</sup> производится в связи с увеличением размера индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) исходя из суммы страховых взносов, уплаченных за него работодателем в Пенсионный фонд Российской Федерации после 1 января 2015 года, которые не были учтены при назначении страховой пенсии. При ежегодном перерасчете страховой пенсии работающим пенсионерам максимальное значение ИПК до 2025 года составляет 3,0. При этом при назначении страховой пенсии по старости максимальное значение ИПК составляет 10,0.

Проект законодательной инициативы направлен на повышение доходов работающих пенсионеров и уровня их социальной поддержки.

<sup>1</sup> Статьи 18,19, 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

<sup>2</sup> Перерасчет размера пенсии - это изменение размера страховой пенсии в связи с увеличением по данным индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования величины индивидуального пенсионного коэффициента за периоды после 1 января 2015 года.

Предлагаемые изменения приведут к дополнительным расходам бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации<sup>3</sup>. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании не определены источники финансирования расходных обязательств. Также следует обратить внимание, что на рассмотрении в Государственной Думе уже находятся аналогичные законопроекты<sup>4</sup>.

Заместитель  
начальника управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5697F4FFA58C16FBV1A56D58686A8314A0A390FC  
Владелец Барышников Николай Викторович  
Действителен с 17.11.2021 по 17.02.2023

Н.В. Барышников

Исп. Павленко О.В., т. 8 (495) 697-47-25.

<sup>3</sup> С 1 января 2023 года – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ).

<sup>4</sup> Законопроекты № 1122498-7, № 187497-8.



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 440463  
e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

08.11.2022 года № 23-34/37-вн

На № 23-25/146-вн от 31.10.2022

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной политике и  
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения, поступившие на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам) от 01.09.2022 № 164/4317-22 (далее – проект постановления).

В заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Комитета Совета Федерации по социальной политике, информационно - аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации говорится о необходимости произвести расчеты дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, которые потребуются в случае принятия инициативы.

Поступившие к проекту постановления замечания не касаются концепции законопроекта и содержат только указания на несоблюдение финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источника исполнения расходных обязательств.

В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса РФ в случае принятия проекта постановления предусматривается увеличение расходных обязательств

или введение новых видов расходных обязательств.

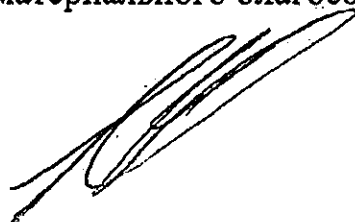
Указанный нормативный правовой акт должен содержать источники исполнения расходных обязательств. В предложенном проекте постановления источником исполнения расходных обязательств обозначены средства из бюджета Российской Федерации.

Учесть указанные расходные обязательства предлагается Правительству Российской Федерации при формировании бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Социального фонда России, так как вступление в силу данного проекта постановления предусмотрено с 1 января 2023 года.

Ранее отклоненные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации аналогичные инициативы, а также находящиеся в настоящее время на рассмотрении в Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики аналогичные законодательные инициативы не являются основанием для отклонения данного проекта постановления, а, наоборот, говорят о том, что поднимаемый вопрос актуален и заслуживает внимания. Принятие проекта постановления позволит обозначить позицию региона по данной проблеме.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области прошу рассмотреть и учесть мотивированный отзыв фракции ЛДПР на заседании комитета по социальной политике и здравоохранению, поддержать внесенный проект постановления в целях восстановления социальной справедливости в отношении работающих пенсионеров и повышения уровня их материального благосостояния.

Руководитель фракции



М. А. Щепинов



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

### РЕШЕНИЕ

21 ноября 2022 года

№ 167

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий пенсионерам) от 01.09.2022 № 164/4317-22

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий пенсионерам) от 01.09.2022 № 164/4317-22 (далее – проект постановления) внесен фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О страховых пенсиях» (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий пенсионерам) (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предусматривается увеличение максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости до 10 баллов (вместо 3-х баллов) для работающих пенсионеров, не формирующих в соответствующем году пенсионные накопления, и до 6,25 баллов (вместо 1, 875 баллов) для пенсионеров, у которых пенсионные накопления формируются.

Одновременно законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 26.1 Федерального закона № 400-ФЗ, в соответствии с которой, начиная с 2016 года, работающим пенсионерам страховая пенсия и фиксированная выплата к страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности выплачиваются без учета индексации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие проекта федерального закона повлечет дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проект постановления прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Проект федерального закона был предварительно направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) отмечается, что поднимаемый вопрос имеет важное значение, направлен на улучшение положения пенсионеров и заслуживают особого внимания, однако к внесенному проекту закона имеются следующие замечания.

Данные изменения приведут к значительному увеличению расходов на выплату страховых пенсий и потребуют либо увеличения уплачиваемых страховых взносов, из которых формируется бюджет Социального фонда России, либо выделения дополнительных средств федерального бюджета, формируемого в условиях санкционного давления и необходимости безусловного исполнения действующих социальных обязательств.

Кроме того, с учетом требований статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона, как предусматривающий дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Дополнительно Комиссия обращает внимание, что на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится несколько подобных законопроектов (№ 1122498-7 и № 187497-8), предусматривающих индексацию пенсий работающим пенсионерам и перерасчет страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента.

На проект федерального закона № 1122498-7 поступили отрицательные отзывы Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Комитета Совета Федерации по социальной политике, в которых высказываются замечания, аналогичные вышеизложенным.

На проект федерального закона, внесенного фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, также поступили аналогичные замечания и предложения от экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отзыв Комитета Совета Федерации по социальной политике, аналитический материал информационно-аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

От субъекта права законодательной инициативы поступил отзыв на замечания и предложения.

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитет рассмотрел поступившие к проекту постановления замечания и предложения, отзыв субъекта права законодательной инициативы.

Учитывая изложенные замечания и предложения,

**КОМИТЕТ РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления.
2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина