

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

05 09 2022 (дата) С.И.Грачев (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской (штамп канцелярии) «02» 09. 2022 № 23-01/4345

Согласование с заинтересованными организациями

Table with 4 columns: Name of organization, Surname and initials (clearly), Date of agreement, Signature. Rows include: Chief of expert-legal department (Dmitriyenko T.A., 31.08.2022), Chairman of committee (Khromushina O.N., 21.08.2022).



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе
по внесению проекта федерального
закона «О ежегодной денежной
выплате в связи с началом
учебного года»

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Заварзина В.М., Ильиных В.А., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нилова Я.Е. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года

Статья 1

1. Проживающие на территории Российской Федерации родители (законные представители) ребенка (детей), осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», имеют право на получение раз в году денежной выплаты в связи с началом учебного года (далее – ежегодная выплата в связи с началом учебного года).

2. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года осуществляется на каждого ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования.

3. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года устанавливается в размере 15 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

4. Родители (законные представители) ребенка (детей), осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, вправе обратиться непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за получением ежегодной выплаты в связи с началом учебного года путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами в период с 1 июля по 31 декабря года, в котором осуществляется данная выплата.

5. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года осуществляется в месяце, следующим за месяцем, в котором поданы заявление и необходимые документы.

6. Правила подачи заявления о получении ежегодной выплаты в связи с началом учебного года и правила получения данной выплаты устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года не учитывается в составе дохода семей лиц, названных в части 1 настоящей статьи, при предоставлении этим лицам иных мер социальной поддержки.

8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»

Проект федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» направлен на оказание финансовой помощи родителям в процессе сбора детей в школу.

Согласно проведенным исследованиям в России стало значительно дороже собрать ребенка в школу. Например, бюджет на сбор первоклассника в школу может достигать 30 тысяч рублей.

В современных экономических условиях многие граждане потеряли работу, лишились привычного дохода и испытывают серьезные финансовые затруднения в подготовке своих детей к школе, в приобретении им обуви, школьной формы и всех необходимых школьных принадлежностей.

В целях поддержки семей в процессе сбора детей в школу законопроектом предусматривается предоставление родителям (опекунам, попечителям) права на получение ежегодной денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 000 рублей на каждого ребенка. Законопроектом предусмотрена ежегодная индексация данной выплаты, что позволит сохранить ее покупательную способность. При этом ребенок должен иметь российское гражданство.

Правила подачи заявления о получении ежегодной выплаты в связи с началом учебного года и правила получения данной выплаты согласно законопроекту устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, предлагается осуществлять за счет средств федерального бюджета.

Вступление федерального закона в силу предусмотрено с 1 января 2023 года.

Установление новой ежегодной денежной выплаты в связи с началом учебного года станет существенным подспорьем в процессе сбора детей в школу.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона
«О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»**

Принятие федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года», предусматривающего установление новой ежегодной денежной выплаты для сбора детей в школу, потребует с 2023 года дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Численность школьников в 2023 году, по оценке, составит 18,8 млн человек.

В случае, если за получением ежегодной денежной выплаты обратятся все имеющие на это право родители (опекуны, попечители), то дополнительные расходы федерального бюджета могут составить 282 млрд рублей в год.

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Фонд национального благосостояния может быть источником указанных дополнительных расходов.

Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона
«О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»

Принятие федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на законодательную инициативу по внесению
проекта федерального закона
«О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»

Законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» (далее - законопроект) рассмотрена.

Законопроектом предлагается установить, что проживающие на территории Российской Федерации родители (опекуны, попечители) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, имеют право на получение один раз в год денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 000 рублей.

К законопроекту имеются замечания.

Законопроект по содержанию полностью повторяет проект федерального закона № 1157337-7, внесенного депутатами Государственной Думы РФ 23 апреля 2021 года, с некоторыми изменениями.

Так, в части 3 статьи 1 законопроекта слова «10 000 рублей» заменены словами «15 000 рублей», в статье 2 законопроекта слова «с 1 января 2021 года.» заменены словами «с 1 января 2023 года.».

В соответствии с частью 4 статьи 110 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

В части 1 статьи 1 законопроекта субъектами права получения денежной выплаты определены родители (опекуны, попечители) ребенка.

Предлагаем слова в частях 1,4 статьи 1 «(опекуны, попечители)» заменить словами «законные представители» (основания: статья 26 Гражданского кодекса РФ (часть первая), статьи 64, 123 Семейного кодекса РФ, статья 25.3 КоАП РФ, статьи 7 и 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

31.08.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

от 05 сентября 2022 года

№ 141

г. Оренбург

Об установлении срока для представления замечаний, предложений и поправок к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» от 02.09.2022 № 166/4345-22

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее - проект постановления), на основании пункта 5 статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Установить срок для представления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений и поправок к проекту постановления до **20 сентября 2022 года**.

2. Направить проект постановления на заключение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

09.09.2022 № 23-01/320-И

На № _____ от _____

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Матвиенко В.И.

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

_____ 202__ г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-197 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года"

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-197 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года".

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы

М.А.Дмитриева

**Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Законодательного Собрания
Оренбургской области № 8-197 "О ежегодной денежной выплате в связи с
началом учебного года"**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается установить, что проживающие на территории Российской Федерации родители (опекуны, попечители) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, имеют право на получение один раз в год денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 000 рублей.

Законопроектом также устанавливается, что ежегодная выплата подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Отмечая заслуживающую внимания направленность законопроекта в части повышения мер социальной поддержки родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Согласно законопроекту, для предоставления права на получение ежегодной выплаты, помимо наличия ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, к родителям (опекунам, попечителям) предъявляется единственное требование - проживание на территории Российской Федерации.

Таким образом, предоставлять указанную выплату семьям с детьми предлагается без применения принципа адресности, вне зависимости от степени нуждаемости каждой конкретной семьи в такой материальной помощи при подготовке детей к новому учебному году.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно статьям 26 и 28 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации законными представителями для несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет (малолетних), являются родители, усыновители или попечители.

Согласно части 4 статьи 155.1. Семейного кодекса Российской Федерации исполнение обязанностей опекуна или попечителя ребенка, находящегося в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет возлагается на органы опеки и попечительства. В соответствии с частью 2 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации до устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

В силу указанных обстоятельств, предлагаемая законопроектом выплата будет предоставлена не всем детям, осваивающим основные общеобразовательные программы. За рамками возможности получения выплат остаются усыновленные дети, а так же наиболее нуждающиеся обучающиеся, в частности, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Следует обратить внимание, что в законопроекте отсутствует дополнительная конкретизация условий получения денежной выплаты, что может привести к рискам получения указанной выплаты лицами, не принимающими участия в воспитании и содержании ребенка. Кроме того, не предусмотрен какой-либо механизм контроля за использованием средств денежной выплаты в связи с началом учебного года на цели, заявленные законопроектом.

Законопроектом предусматривается, что для получения денежной выплаты родители (опекуны, попечители) вправе подать соответствующее заявление и другие необходимые документы, перечень которых в законопроекте не приведен.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, на его реализацию потребуются дополнительные расходы федерального бюджета (около 165 миллиардов рублей в год), которые авторами предлагается использовать из средств Фонда национального благосостояния. Такой подход не соотносится с целями использования Фонда национального благосостояния, закрепленными в Бюджетном кодексе Российской Федерации, а также не согласуется с требованиями пункта 1 статьи 83 указанного кодекса.

Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится аналогичный рассматриваемому проект федерального закона № 1157337-7 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года", внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, Б.Р.Пайкиным, а также И.В.Лебедевым, А.Н.Свинцовым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы и С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

Необходимо отметить, что на указанный проект федерального закона поступили отрицательные отзывы Комитета Государственной Думы по образованию и науке (соисполнитель), Комитета Совета Федерации по социальной политике, Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, в которых высказываются замечания, аналогичные вышеизложенным. Кроме того, ответственный Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов рекомендовал Государственной Думе отклонить указанный проект федерального закона № 1157337-7.

Дополнительно обращаем внимание, что на рассмотрении Комиссии в настоящее время находится несколько аналогичных проектов законодательных инициатив¹.

Представляется, что авторам законопроекта перед принятием решения о целесообразности внесения проекта законодательной инициативы на рассмотрение в Государственную Думу, необходимо его доработать и получить заключение Правительства Российской Федерации.

Аналогичная позиция о необходимости доработки законопроекта высказывается председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы имеются замечания по законопроекту.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что законопроект направлен на улучшение материального положения семей, имеющих детей, что представляется заслуживающим внимания и само по себе замечаний правового характера не вызывает.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что социальная направленность законопроекта заслуживает внимания. При этом указывается, что помимо необходимости проживания на территории Российской Федерации законопроектом не определены иные требования к получателям денежной выплаты. Отсутствие конкретных условий получения указанных средств может повлечь нецелевое использование средств, а также риски получения выплаты лицами, не принимающими участия в воспитании и содержании ребёнка.

Председатель Ивановской областной Думы не поддерживает законопроект и высказывает ряд замечаний по законопроекту, в частности, указывается на необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации.

Председатель Законодательного Собрания Красноярского края

¹ № 8-194, 8-195, 8-205, 8-208, 8-224, 8-236, 8-241.

законопроект в предложенной редакции не поддерживает.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить в предложенной редакции на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-197 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года".

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному Собранию Оренбургской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы

М.А.Дмитриева

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

11 октября 2022 г. № 5.1-18/2530@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона № 8-197
"О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года",
подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы
Законодательным Собранием Оренбургской области**

Законопроектом предлагается предоставить проживающим на территории Российской Федерации родителям (законным представителям) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", право на получение раз в году денежной выплаты в связи с началом учебного года (далее — ежегодная выплата).

Согласно законопроекту ежегодная выплата устанавливается в размере 15 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с ежегодными выплатами, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Законопроект направлен на улучшение материального положения семей, имеющих детей, что само по себе замечаний правового характера не вызывает.

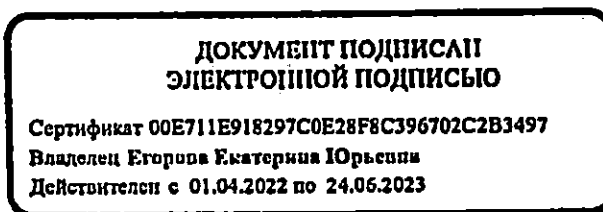
Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, реализация предлагаемой проектом федерального закона

меры, связанной с установлением с 1 января 2023 года новой ежегодной выплаты, потребует дополнительные средства, покрываемые за счет средств федерального бюджета. Указанные дополнительные расходы могут составить 282 млрд. рублей в год.

В связи с этим отмечаем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации для внесения законопроекта в Государственную Думу требуется заключение Правительства Российской Федерации.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления



Е.Ю. ЕГОРОВА

8-8-197

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:

Ю.А. Игошкин (т. 690-10-78);

отдел финансового законодательства:

Р.Х. Кильмяков (т. 697-43-47)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 8 (495) 692-42-58
E-mail: pravo@duma.gov.ru

20.10.2022 № ВН2.2-1/3997

Заключение

на проект законодательной инициативы № 8-197 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года», подготовленный
Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается предусмотреть ежегодную денежную выплату в связи с началом учебного года проживающим на территории Российской Федерации родителям (опекунам, попечителям) ребенка (детей), осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года устанавливается в размере 15 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год.

В целях обеспечения равных прав законных представителей детей и во избежание неоднозначного толкования проектируемых положений предусмотренные проектом категории получателей ежегодной выплаты (родители, опекуны, попечители) следует дополнить усыновителями (по аналогии с нормами Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» или Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей»).

Учитывая положения части 8 статьи 1 проекта, согласно которой финансирование расходов, связанных с реализацией рассматриваемого федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета, его принятие приведет к расходам, покрываемым за счет федерального бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту законодательной инициативы в случае, если за получением ежегодной денежной выплаты обратятся все имеющие на это право родители (опекуны, попечители), то дополнительные расходы федерального бюджета могут составить 282 млрд. рублей в год.

На основании изложенного усматриваются основания для получения на представленный законопроект заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Начальник управления

Р.Н.Колачев



Подписчик электронного документа, подписанного
ЭП, хранится в системе электронного
документооборота Государственной Думы ФС РФ

Сертификат 52BA4973E99E615AE1349AA86372CF19FD8F83A4

Владелец Колачев Роман Николаевич

Действителен с 10.09.2021 по 10.12.2022

А.А.Аверченкова, Е.В.Минакова

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

7 октября 2022 г. № 3.8-25/4346@

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы № 8-197
"О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года",
подготовленной Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы № 8-197 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" (далее – Проект) предусматривается предоставление родителям (опекунам, попечителям) права на получение ежегодной денежной выплаты в связи с началом учебного года (далее – выплата) в размере 15 000 рублей на каждого ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации, и осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования.

Проектом предусматривается ежегодная индексация выплаты. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации. Правила подачи заявления о получении выплаты и правила ее получения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проектом предлагается не учитывать выплату в составе дохода семей при предоставлении этим семьям иных мер социальной поддержки.

Вступление Федерального закона предусматривается с 1 января 2023 года. Финансирование расходов, связанных с реализацией положений Проекта, предлагается осуществлять за счет средств федерального бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту общий объем возможных расходов может составить 282 млрд. рублей ежегодно. При этом финансово-экономическое обоснование к Проекту не содержит полной оценки финансовых последствий предлагаемых решений и положений, источников и порядка финансирования новых видов расходных обязательств, связанных с его реализацией, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, представляется необходимым доработать проект законодательной инициативы № 8-197 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" перед внесением его на рассмотрение в Государственную Думу, и направить в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6B78C4484D5AАFF7E92FCD30100336C5482AF9B2
Владелец Святенко Инна Юрьевна
Действителен с 19.11.2021 по 19.02.2023

И.Ю. Святенко

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426
Тел. (495) 692-63-47, (495) 697-78-58

12 октября 2022 г. № 5.2-01/1121@

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 8-197

«О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»,
подготовленному Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается установить, что проживающие на территории Российской Федерации родители (опекуны, попечители) ребёнка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, имеют право на получение один раз в год денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 тысяч рублей. Также устанавливается, что выплата подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Предлагается не учитывать выплату в составе дохода семей при предоставлении им иных мер социальной поддержки. Финансирование расходов предполагается осуществлять за счёт средств федерального бюджета.

Законопроект направлен на оказание финансовой помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних в процессе сбора детей в школу. Как следует из пояснительной записки к проекту, необходимость его разработки продиктована увеличением расходов семей с детьми на покупку товаров для школьников. Действительно, по данным Росстата, базовый набор первоклассника, в который входят одежда, обувь, школьные принадлежности, обошёлся в 2022 году в 22,3 тысячи рублей на мальчика и 26,8 тысячи рублей на девочку. По сравнению с июлем прошлого года собрать в школу мальчика-первоклассника стало дороже на 13,9%, а девочку — на 11,3%. При этом инфляция в этом году составила 15,1%¹.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту, на реализацию предлагаемых мер из федерального бюджета потребуются дополнительные средства в размере 282 млрд рублей, которые могут быть выделены из Фонда национального благосостояния.

Социальная направленность законопроекта заслуживает внимания. Однако следует отметить, что помимо необходимости проживания на территории Российской Федерации проектом не определены иные требования к получателям

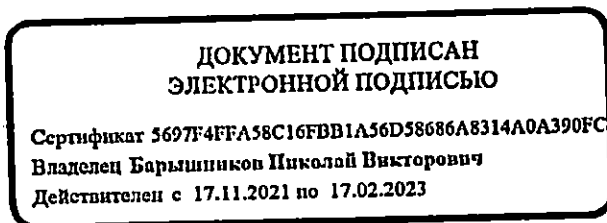
¹ «Росстат представляет данные о динамике изменения цен на товары для школьников» / Росстат, 17 августа 2022 года.

денежной выплаты. Отсутствие таких требований может повлечь нецелевое использование выплаты, а также риски получения денежных средств лицами, не принимающими участия в воспитании и содержании ребёнка.

Обращаем также внимание, что схожие по содержанию законопроекты уже внесены в Государственную Думу парламентариями. При этом один из них (№ 1157337-7), абсолютно идентичный проекту Законодательного Собрания Оренбургской области, не поддержан Правительством Российской Федерации и рекомендован ответственным комитетом Государственной Думы к отклонению. А другой законопроект (№ 181878-8) включён в примерную программу на октябрь 2022 года².

Из субъектов Российской Федерации в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации поступают аналогичные проекты законодательных инициатив³.

Заместитель
начальника управления



Н.В. Барышников

Исп.: Аникина Н.Н., т. 8 (495) 695-33-54

² Законопроект № 1157337-7 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года», внесен 23 апреля 2021 года (депутаты Государственной Думы И.В. Лебедев, Я.Е. Нилов, А.Н. Диденко, А.Н. Свинцов, Д.А. Свищев, Б.Р. Пайкин; Сенатор Российской Федерации С.Д. Леонов).
Законопроект № 181878-8 «О ежегодной выплате семьям, имеющим детей, обучающихся по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего, а также очной формы среднего профессионального и высшего образования, реализуемым в Российской Федерации», внесен 15 августа 2022 года (депутаты С.М. Миронов, Г.Ю. Семигин, О.А. Нилов, В.К. Гартунг, Д.Г. Гусев, А.А. Кузнецов, Д.В. Кузнецов, А.В. Терентьев, М.Г. Делягин, Н.В. Новичков, А.А. Ремезков, Я.В. Лантратова, А.В. Чепя, А.С. Аксененко, Ф.С. Тумусов, И.А. Ананских).

³ Проекты законодательных инициатив: № 8-194, № 8-195, № 8-205, № 8-208.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 440463
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

08.11.2022 года № 23-34/36 -вн

На № 23-25/145-вн от 31.10.2022

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной политике и
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения, поступившие на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» от 02.09.2022 № 166/4345-22 (далее – проект постановления).

В заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики говорится о необходимости произвести покрываемые за счет средств федерального бюджета расчеты дополнительных расходов, которые потребуются в случае принятия инициативы.

Фракция ЛДПР считает, что данные расходные обязательства не являются дополнительными, так как вступление в силу данного законопроекта предусмотрено с 2023 года. Поэтому учесть данные расходные обязательства необходимо будет Правительству Российской Федерации при формировании бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Источником указанных дополнительных расходов может быть Фонд национального благосостояния.

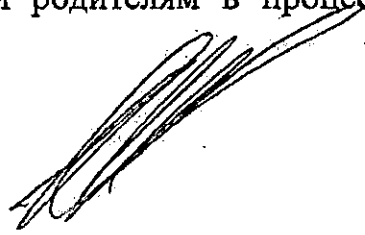
Произвести расчет объема средств на реализацию законопроекта для инициаторов проекта не представляется возможным ввиду отсутствия компетенции, для получения информации, необходимой для расчета потребности в средствах федерального бюджета.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что проект постановления направлен на улучшение материального положения семей, имеющих детей, что представляется заслуживающим внимания и само по себе замечаний правового характера не вызывает.

Считаем возможным принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области и в соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации направить проект на заключение в Правительство Российской Федерации, обозначив тем самым позицию Оренбургской области в решении данной проблемы.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области прошу рассмотреть и учесть мотивированный отзыв фракции ЛДПР на заседании комитета по социальной политике и здравоохранению, поддержать внесенный проект постановления с целью оказания финансовой помощи родителям в процессе сбора детей в школу.

Руководитель фракции



М. А. Щепинов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

21 ноября 2022 года

№ 166

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» от 02.09.2022 № 166/4345-22

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» от 02.09.2022 № 166/4345-22 (далее – проект постановления) внесен фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается установить, что проживающие на территории Российской Федерации родители (опекуны, попечители) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, имеют право на получение один раз в год денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 000 рублей.

Законопроектом также устанавливается, что ежегодная выплата подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Реализация законодательной инициативы планируется за счет средств федерального бюджета.

Проект постановления прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Проект федерального закона был предварительно направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В заключении комиссии Совета законодателей Россий-

ской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) отмечается, что поднимаемый вопрос актуален и заслуживает внимания, однако к внесенному проекту закона имеются следующие замечания.

Помимо необходимости проживания на территории Российской Федерации проектом закона не определены иные требования к получателям денежной выплаты. Отсутствие таких требований может повлечь нецелевое использование выплаты, а также риски получения денежных средств лицами, не принимающими участия в воспитании и содержании ребенка.

Предоставлять указанную выплату семьям с детьми предлагается без применения принципа адресности, вне зависимости от степени нуждаемости каждой конкретной семьи в такой материальной помощи при подготовке детей к новому учебному году.

Необходимо отметить, что согласно статьям 26 и 28 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации законными представителями для несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет (малолетних), являются родители, усыновители или попечители.

Согласно части 4 статьи 155.1. Семейного кодекса Российской Федерации исполнение обязанностей опекуна или попечителя ребенка, находящегося в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет возлагается на органы опеки и попечительства. В соответствии с частью 2 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации до устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

В силу указанных обстоятельств, предлагаемая законопроектом выплата будет предоставлена не всем детям, осваивающим основные общеобразовательные программы. За рамками возможности получения выплат остаются усыновленные дети, а так же наиболее нуждающиеся обучающиеся, в частности, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Кроме того, с учетом требований статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона, как предусматривающий дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Дополнительно Комиссия обращает внимание, что на ее рассмотрении в настоящее время находится несколько аналогичных проектов законодательных инициатив.

Также на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится аналогичный рассматриваемому проект федерального закона № 1157337-7 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года», внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, Б.Р.Пайкиным, а также И.В.Лебедевым, А.Н.Свинцовым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы и С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

На проект федерального закона № 1157337-7 поступили отрицательные отзывы Комитета Государственной Думы по образованию и науке (соисполнитель), Комитета Совета Федерации по социальной политике, Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, в которых высказываются замечания, аналогичные вышеизложенным.

На проект федерального закона, внесенного фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, также поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, правового управления аппарата Государственной Думы, правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отзыв Комитета Совета Федерации по социальной политике, аналитический материал информационно-аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

От субъекта права законодательной инициативы поступил отзыв на замечания и предложения.

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитет рассмотрел поступившие к проекту постановления замечания и предложения, отзыв субъекта права законодательной инициативы.

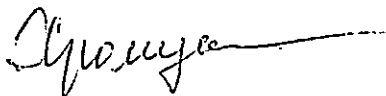
Учитывая изложенные замечания и предложения,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина