

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 218161-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за самовольное проникновение на особо важные и режимные объекты, подлежащие обязательной охране)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Турчин Владимир Алексеевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

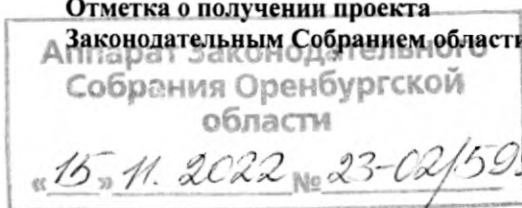
Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Турчину В.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:



15 ноября 2022 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 218161-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за самовольное проникновение на особо важные и режимные объекты, подлежащие обязательной охране)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 218161-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за самовольное проникновение на особо важные и режимные объекты, подлежащие обязательной охране).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/99-64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 218161-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за самовольное проникновение на особо важные и режимные объекты, подлежащие обязательной охране)

Комитеты Законодательного Собрания области:

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
3.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству	+	
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению	+	
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	+	

Законопроектом предлагается внести в КоАП изменения, предусматривающие установление административной ответственности за самовольное проникновение на охраняемые в установленном порядке объекты силовых ведомств, а также за самовольное проникновение на важный государственный объект, сооружение на коммуникациях, к специальному грузу, охрана которых осуществляется войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Комитет рекомендует поддержать законопроект

Председатель комитета

В.А.Турчин

Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального конституционного закона № 218161-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за самовольное проникновение на особо важные и режимные объекты, подлежащие обязательной охране)

Подпись Турчин В.А., Председатель комитета, Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист

Срок согласования 14.11.2022

Дата начала согласования 11.11.2022 10:37

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	11.11.2022 10:40	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	11.11.2022 10:52	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	11.11.2022 11:01	Согласовано.
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	11.11.2022 11:03	комментарии не указаны
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Согласен	11.11.2022 11:09	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	11.11.2022 12:19	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	11.11.2022 13:46	комментарии не указаны



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2022 № 64
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 07 " ноября 2022 г.

98. О проекте федерального закона № 218161-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за самовольное проникновение на особо важные и режимные объекты, подлежащие обязательной охране) - вносят депутаты Государственной Думы И.А.Яровая, В.И.Пискарев, А.Е.Хинштейн, Р.А.Азимов, Э.А.Валеев, А.Б.Выборный, Э.А.Кузнецов, М.С.Шеремет

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 6 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«10»11.2022 № 23-02/5844



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.10.2022 11:55
№218161-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 10 2022 г.

№ 814

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

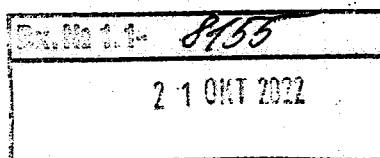
1. Текст законопроекта на 4 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

И.А. Яровая

В.И. Пискарев

А.Е. Хинштейн

Р.А. Азимов

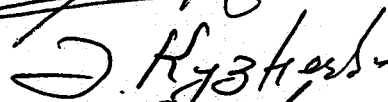




Э.А. Валеев



А.Б. Выборный



Э.А. Кузнецов



М.С. Шеремет

Проект

вносится депутатами
Государственной Думы
И.А. Яровой,
В.И. Пискаревым,
А.Е. Хинштейном,
Р.А. Азимовым,
Э.А. Валеевым,
А.Б. Выборным,
Э.А. Кузнецовым,
М.С. Шереметом

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН *№ 218161-8*

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002,
№ 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 52, ст. 6412; 2016, № 1, ст. 63)

следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1.1
статьи 20.16» дополнить словами «, частью 2 статьи 20.17», слова «частью 2
статьи 20.17» заменить словами «частью 3 статьи 20.17»;

2) в статье 20.17:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или обязательные работы на срок до сорока часов с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или административный арест на срок до пяти суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Службы внешней разведки Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, системы федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, объекты, отнесенные к ведению федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации,

а также на охраняемые объекты, защита которых осуществляется органами государственной охраны, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или обязательные работы на срок от сорока до шестидесяти часов с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или административный арест на срок до десяти суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.»;

в) дополнить частью 3 третьей следующего содержания:

«3. Самовольное проникновение на подземный или подводный объект, охраняемый в соответствии с законодательством о ведомственной или государственной охране, а также на важный государственный объект, сооружение на коммуникациях, к специальному грузу, охраняемые войсками национальной гвардии Российской Федерации, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от семидесяти пяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или

административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.»;

3) в статье 23.1:

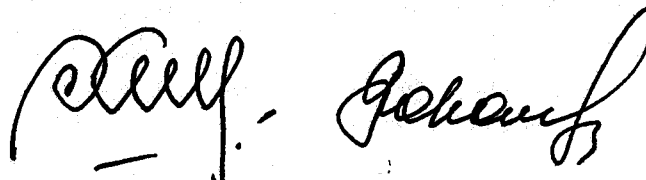
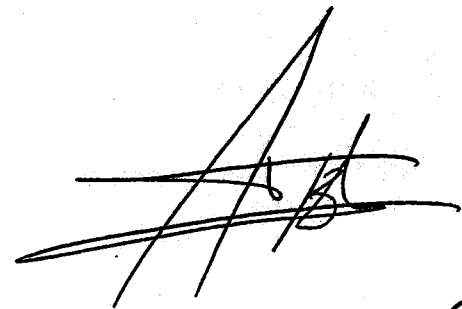
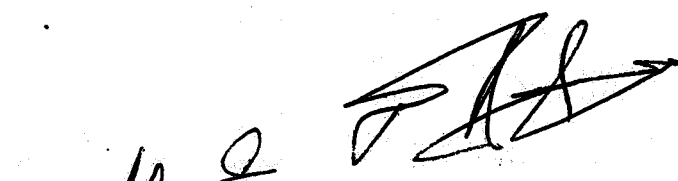

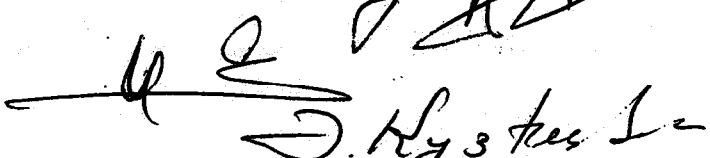
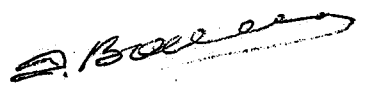
а) в части 1 слова «статьями 20.18, 20.19,» заменить словами «статьями 20.17 – 20.19,»;

б) в части 2 цифры «20.17» исключить;

4) в статье 23.3 слова «статьей 20.17» исключить;

5) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «20.15,» дополнить цифрами «20.17,».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) разработан в целях приведения положений части 3 статьи 20.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствие с вносимыми изменениями в часть первую статьи 215.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях обеспечения прав и законных интересов организаций, охраняемых законом интересов общества и государства и совершенствования мер юридической ответственности, применяемых к лицам, незаконно проникшим на важные государственные объекты, сооружения на коммуникациях, к специальным грузам, охраняемым войсками национальной гвардии Российской Федерации.

За период 2016 – 2021 гг. войсками национальной гвардии Российской Федерации пресечено 997 попыток незаконного проникновения на территории (акватории) важных государственных объектов, из них: в 2017 г. – 119, 2018 г. – 202, 2019 г. - 207, в 2020 г. - 218, 2021 г. – 251. При этом 53 попытки незаконного проникновения на охраняемые Росгвардией важные государственные объекты были совершены повторно.

Наряду с этим за прошедшие пять лет войсками национальной гвардии Российской Федерации было пресечено 77 633 попытки нарушения пропускного режима охраняемых объектов и особого режима закрытых административно-территориальных образований, в том числе попыток вывоза материальных средств на сумму более 400 млн. руб.

Таким образом, с 2017 по 2021 гг. число попыток лиц незаконно проникнуть на территории (акватории) важных государственных объектов увеличилось более чем в 2 раза.

В первом квартале 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. отмечается существенное увеличение попыток лиц незаконно проникнуть на территории (акватории) важных государственных объектов - в 3 раза, при этом рост их количества продолжается.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о возрастании уровня угроз в отношении охраняемых Росгвардией важных государственных объектов и необходимости незамедлительного принятия дополнительных законодательных мер.

Разработка законопроекта также обусловлена усиливающимся на фоне проводимой специальной военной операции на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик ростом террористических и экстремистских угроз в отношении объектов иных силовых ведомств Российской Федерации.

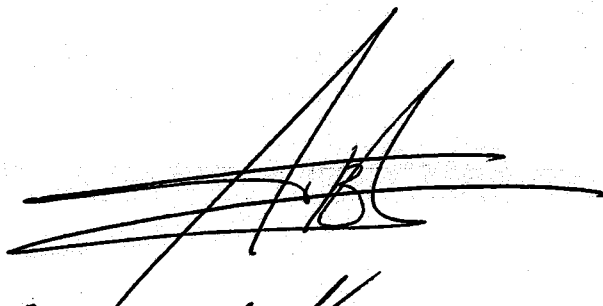
Следует отметить, что отдельные объекты российских силовых ведомств, в том числе важные государственные объекты, располагаются на территории субъектов Российской Федерации, непосредственно граничащих с зоной проведения специальной военной операции на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик.

Кроме того, стоит учитывать, что к вышеуказанным объектам проявляют повышенное внимание украинские вооруженные формирования и спецслужбы в целях совершения на них терактов и диверсий.

В связи с этим возникает необходимость установить за незаконное проникновение на объекты силовых ведомств повышенную административную ответственность, а за незаконное проникновение на объекты повышенной опасности (важные государственные объекты, специальные грузы и сооружения на коммуникациях) как более высокую

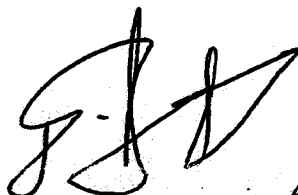
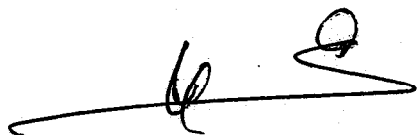
**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Мин. Юстиции

Сек.

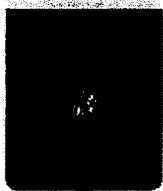


Д. Кузнецов

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Список
А.А.
Григорьев
С. С.
С. С.
С. С.
С. С.



Депутату Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.Пискареву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » сентября 2022 г.

№ 11024п-П4

МОСКВА

На № ПВИ-2/98 от 25 июля 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
В.И.Пискаревым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 20.17 "Нарушение пропускного режима охраняемого объекта" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, предусматривающие установление административной ответственности за самовольное проникновение на охраняемые в установленном порядке объекты силовых ведомств (часть 2), а также за самовольное проникновение на важный государственный объект, сооружение на коммуникациях, к специальному грузу, охрана которых осуществляется войсками национальной гвардии Российской Федерации (часть 3).

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Вместе с тем исходя из того, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.17 КоАП, отнесены

199 214-8

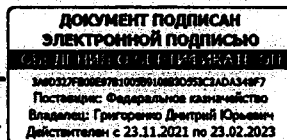
законопроектом исключительно к компетенции судей, необходимо исключить соответствующие полномочия из компетенции органов внутренних дел (полиции), наделив при этом должностных лиц органов государственной власти, указанных в части 2 статьи 20.17 КоАП (в редакции законопроекта), полномочиями по составлению протоколов о таких административных правонарушениях.

Кроме того, реализация предусматриваемых законопроектом положений может повлечь дополнительную нагрузку на судей, должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять производство по делам о соответствующих административных правонарушениях, что потребует увеличения их штатной численности и приведет к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с этим финансово-экономическое обоснование к законопроекту необходимо доработать в части определения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств либо дополнения информацией, подтверждающей незатратный характер проектируемых норм.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко