

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
(проекта закона Оренбургской области)

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Петухов И.Е. – Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства Оренбургской
области по экономической и инвестиционной
политике – министр экономического развития,
инвестиций, туризма и внешних связей
Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Щепинову М.А., Бабину С.А.

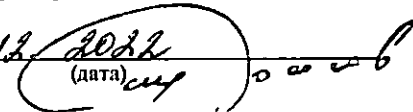
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту За-
конодательного Собрания области для рассмотрения
на очередном заседании Законодательного Собрания
15.12.2022

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую
экспертизу

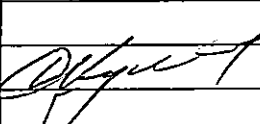
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

02.12.2022 (дата)  С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«02» 12. 2022 № 23-01/6502

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	30.11.2022	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	18.11.2022	
Исследования колледжа законотворчества Оренбургской области и промышленности и предпринимательства	Щенников А.В.	24.12.2022	
Материальными значениями правового управления законодательного собрания Оренбургской области	Давыдов Д.А.	07.12.2022	
		14.12.2022	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Николаев К.Д.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

министерству экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, министерству финансов Оренбургской области, министерству промышленности и энергетики Оренбургской области, председателю Законодательного Собрания Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

да

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>02.12.2022 в 15:00</p> <p>Петрушина</p> <p>Подпись</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>05.12.2022 в 10:00</p> <p>Петрушина</p> <p>Подпись</p>
--	--

7/н в УДО 29.11.2022 Зол.

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Проект внес:

(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области

Докладчик:

(фамилия, имя,
отчество, должность)

Гончаров Д.В. – министр экономического развития,
инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

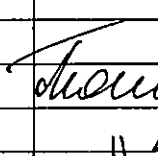
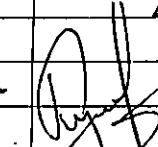
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

(дата)

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.		
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области	Петухов И.Е.		
Министерство финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	15.07.22	
Министр промышленности и энергетики Оренбургской области	Кулаков Д.Н.	20.07.22	



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

02.12.2022 № 01/22-1233

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике – министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Петухов Игнат Евгеньевич.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«02» 12. 2022 № 23-01/6502



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____
г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 5 октября 2009 года № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (газета «Южный Урал» от 17 октября, 5 декабря 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 13 сентября, 24 ноября, 29 декабря 2011 года, 6 сентября 2012 года, 7 ноября 2013 года, 20 марта, 20 ноября 2014 года, 12 марта, 5 ноября 2015 года, 8 сентября, 15 декабря 2016 года, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2009, тридцатое, тридцать второе, тридцать третье заседания; 2011, пятое, седьмое, восьмое заседания; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 апреля 2018 года, № 5600201804280011; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), 29 июня 2020 года, 2 марта 2021 года, 19 августа 2021 года, 3 декабря 2021 года, 26 октября 2022 года) изменения.

1. Абзац восьмой части 1 статьи 2 изложить в редакции:

«срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, – срок со дня начала применения инвестором льготы по налогу на имущество организаций до дня, когда разность между накопленным дисконтированным приростом поступлений в областной бюджет, полученным от увеличения (прироста) объемов

произведенной продукции, товаров (работ, услуг) в результате реализации инвестиционного проекта, и объемом средств, высвободившихся у инвестора в результате применения льготы по налогу на имущество организаций, приобретет положительное значение.».

2. Дополнить статью 2¹ в редакции:

**«Статья 2¹. Принципы инвестиционной деятельности в
Оренбургской области**

Инвестиционная деятельность в Оренбургской области основывается на принципах:

открытости и доступности для всех субъектов инвестиционной деятельности информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, в том числе при реализации инвестиционных проектов в Оренбургской области, осуществляемых с предоставлением государственной поддержки;

обеспечения равных возможностей для всех субъектов инвестиционной деятельности в получении мер государственной поддержки;

равенства прав субъектов инвестиционной деятельности и унифицированности процедур государственной поддержки инвестиционной деятельности;

объективности, независимости, экономической обоснованности принимаемых решений;

стимулирования привлечения внебюджетных инвестиций в экономику Оренбургской области;

сбалансированности общественных и частных интересов при осуществлении государственной поддержки инвестиционной деятельности;

стабильности прав субъектов инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;

взаимной ответственности Оренбургской области и субъектов инвестиционной деятельности.».

3. Абзац второй части 1 статьи 10 изложить в редакции:

«разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов в отношении объектов государственной собственности Оренбургской области, финансируемых за счет средств областного и (или) федерального бюджетов;».

4. Часть 1 статьи 10.1 изложить в редакции:

«1. Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области направлена на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности и осуществляется в следующих формах:

1) установление льготы по налогу на имущество организаций, изменение сроков уплаты налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, и региональных налогов в форме инвестиционного налогового кредита;

2) предоставление субсидий из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) предоставление государственных гарантий Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;

4) обеспечение обязательств инвестора залогом имущества государственной собственности Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;

5) предоставление льгот по аренде имущества и объектов недвижимости, за исключением земельных участков;

6) предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

7) предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов, соответствующих критериям, установленным Законом Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»;

8) сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» специализированной организацией, выполняющей функции агентства инвестиционного развития Оренбургской области;

9) оказание инвесторам информационной, организационной и правовой поддержки.».

5. Статью 11 изложить в редакции:

«Статья 11. Инвестиционный налоговый кредит и льгота по налогу на имущество организаций

При реализации инвесторами на территории Оренбургской области инвестиционных проектов, направленных на развитие экономики Оренбургской области с привлечением собственных и заемных средств при условии их включения в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, им могут быть предоставлены инвестиционный налоговый кредит, льгота по налогу на имущество организаций.

Средства государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленные настоящей статьей, направляются на реализацию инвестиционных проектов и (или) компенсацию затрат, относящихся к инвестиционной деятельности.

Инвестиционный налоговый кредит по уплате налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, и по региональным налогам в Оренбургской области предоставляется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 3 мая 2012 года № 803/214-V-ОЗ «О

дополнительных основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита в Оренбургской области».

Государственная поддержка в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций предоставляется по месту нахождения каждого из объектов недвижимого имущества организации и (или) по месту нахождения имущества ее обособленного подразделения при заключении инвестиционного договора по итогам рассмотрения бизнес-плана инвестиционного проекта предприятия и проекта инвестиционного договора инвестиционным советом Оренбургской области.

Минимальный срок инвестиционного договора, заключаемого на условиях предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, составляет срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, плюс один год.

Минимальный срок, на который инвестору предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество организаций в рамках реализации инвестиционного договора, устанавливается в размере одного налогового периода по налогу на имущество организаций.

Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, составляет не более пяти лет.».

6. В статье 12:

1) наименование изложить в редакции:

«Статья 12. Критерии оценки эффективности инвестиционных проектов для целей оказания государственной поддержки в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций»;

2) в абзаце втором слова «применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или)» исключить.

7. Статью 14.3 изложить в редакции:

«Статья 14.3. Информационная, организационная и правовая поддержка инвесторов на территории Оренбургской области

1. Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты на территории Оренбургской области, имеют право на получение информационной, организационной и правовой поддержки.

2. Органы государственной власти Оренбургской области оказывают содействие инвесторам при обращении в федеральные органы государственной власти, органы местного самоуправления в Оренбургской области и организации по вопросам, связанным с инвестиционной деятельностью.

3. Органы исполнительной власти Оренбургской области:

1) оказывают содействие инвесторам в подборе и (или) предоставлении производственных площадей и земельных участков в соответствии с параметрами инвестиционного проекта;

2) в пределах своей компетенции способствуют созданию и развитию инфраструктуры инвестиционной деятельности, обеспечивающей необходимый комплекс услуг для инвесторов, в том числе инфраструктуры аудиторских, консалтинговых и страховых услуг;

3) в рамках развития системы информационного обеспечения инвесторов в соответствии с законодательством Оренбургской области и в пределах своей компетенции предусматривают:

а) формирование и мониторинг базы данных по инвестиционным проектам, планируемым к реализации на территории Оренбургской области;

б) формирование и мониторинг базы данных свободных производственных площадей, земельных участков на территории Оренбургской области, включая сопутствующую производственную инфраструктуру;

в) оказание методической и консультационной помощи инвесторам;

г) организацию и проведение форумов, научно-практических конференций, конкурсов, выставок и иных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, создание и распространение информационно-справочных и презентационных материалов в целях развития инвестиционной деятельности;

д) публикацию информационно-аналитических материалов об инвестиционной деятельности.

4. Информационную, организационную и правовую поддержку инвесторам совместно с органами исполнительной власти Оренбургской области оказывает организация (организации), выполняющая (выполняющие) функции агентства инвестиционного развития Оренбургской области в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области.»

8. Статью 14.4 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской
области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – проект закона) подготовлен на основании лучших региональных практик оказания государственной поддержки инвесторам.

В Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» вносятся следующие изменения:

1) вводится новая статья «Принципы инвестиционной деятельности в Оренбургской области», где перечисляются основные принципы проводимой инвестиционной деятельности;

2) в формы государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторов, реализующих инвестиционный проект на территории Оренбургской области, вносятся корректировки в части мер государственной поддержки:

предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов, соответствующих критериям, установленным Законом Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»;

сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» специализированной организацией, исполняющей функции агентства инвестиционного развития Оренбургской области;

3) вносятся стилистические корректировки, упрощающие понимание действия механизма государственной поддержки со стороны инвесторов.

Кроме того, уточняется, что наряду с органами государственной власти информационная, организационная и правовая поддержка инвесторам оказывается организацией, выполняющей функции агентства развития Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 11 мая 2016 года № 322-п, оценка регулирующего воздействия проекта закона не проводится.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской
области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета и не приведет к росту выпадающих доходов областного бюджета.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» потребует внесения изменений в следующие правовые акты Оренбургской области:

Закон Оренбургской области от 3 октября 2014 года № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»;

постановление Правительства Оренбургской области от 4 июня 2013 года № 428-п «Об утверждении положения о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора»;

постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 года № 888-пп «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области»;

постановление Правительства Оренбургской области от 5 марта 2020 года № 142-пп «Об утверждении бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года»;

указ Губернатора Оренбургской области от 15 апреля 2022 года № 158-ук «Об инвестиционной декларации Оренбургской области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской
области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской
области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта
закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской
области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – проект закона).

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской
Федерации и Оренбургской области.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



А.Ю. Галентова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – проект закона).

В проекте закона Оренбургской области положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



А.Ю. Галентова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на **доработанный** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (проект № 254/6502-22 от 02.12.2022)

Доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» рассмотрен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания области.

К доработанному проекту закона не имеется замечаний.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

14.12.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капитальных вложений»
(проект № 254/6502-22 от 02.12.2022)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант



С.И. Захарова

06.12.2022



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

07.12.2022 № Исорг-07-11278-22/13541-20530001

На № 23-01/6502 от 02.12.2022



Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по экономической
политике, промышленности
и предпринимательству

Щепинову М.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Уважаемый Максим Александрович!

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» изучен, замечаний не имеется.

Первый заместитель
прокурора области

Е.Г. Шейрер

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6A500A5F002A3A312BF2FF4221D5515C7D7837EE
Владелец Шейрер Евгений Гарриевич
Действителен с 18.11.2021 по 18.02.2023

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-58

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«08» 12.2022 № 23-18/6622

Прокуратура Оренбургской области

№ Исорг-07-11278-22/13541-20530001

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 12 декабря 2022 года

№ 1-23/114

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 02.12.2022 № 254/6502-22 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 12 декабря 2022 года № 163)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 02.12.2022 № 254/6502-22 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 02.12.2022.

Законопроектом предлагается в новой редакции ряд положений Закона Оренбургской области от 05.10.2009 № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон об инвестиционной деятельности), что связано, в том числе, с приведением Закона об инвестиционной деятельности в соответствие действующему законодательству.

1. Вводится новая статья, устанавливающая принципы инвестиционной деятельности в Оренбургской области, соблюдение которых будет являться предпосылкой для достижения положительных результатов в данной сфере. Предусматриваются новые формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области: сопровождение специализированной организацией инвестиционных проектов по принципу «одного окна»; предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов, соответствующих законодательно установленным критериям.

2. Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 14.4 «Предоставление грантов субъектам инвестиционной деятельности на реализацию социально значимых инвестиционных проектов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности» в связи с признанием утратившими силу Закона Оренбургской области от 02.07.2008 № 2293/468-IV-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Оренбургской области» и постановления Правительства Оренбургской области от 28.02.2011 № 120-п, устанавливающего порядок предоставления из областного бюджета грантов хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную деятельность, на реализацию социально значимых инвестиционных

проектов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности. Соответственно, данная форма государственной поддержки (предоставление вышеуказанных грантов), предусмотренная пунктом 5 части 1 статьи 10.1 действующей редакции Закона об инвестиционной деятельности, исключена из предложенной законопроектом редакции части 1 статьи 10.1.

Счетная палата обращает внимание, что часть 3.1 «Гарантии инвесторам и меры государственной поддержки» инвестиционной декларации Оренбургской области, утвержденной указом Губернатора Оренбургской области от 15.04.2022 № 158-ук, содержит такую форму осуществляемой государственной поддержки, как «предоставление грантов субъектам инвестиционной деятельности на реализацию социально значимых инвестиционных проектов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности».

3. Законопроектом предлагается новая редакция абзаца восьмого части 1 статьи 2 Закона об инвестиционной деятельности, согласно которой исключены положения, предусматривающие понятие срока окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки *в форме применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций*, в связи с отменой с 2019 года права субъектов Российской Федерации на установление для отдельных категорий налогоплательщиков пониженной ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в региональный бюджет, и окончанием срока действия пониженных ставок, предусмотренных Законом Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков».

По этой же причине уточняется часть 1 статьи 10.1 Закона об инвестиционной деятельности, предусматривающая в числе форм государственной поддержки инвестиционной деятельности установление пониженной ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет, а также предлагается новая редакция статьи 11 «Предоставление государственной поддержки в форме инвестиционного налогового кредита, установления пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, и освобождения от уплаты налога на имущество организаций отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, включая расходы на освоение природных ресурсов».

По мнению Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата), также требуется внесение аналогичного уточнения в наименование статьи 12 «Критерии оценки эффективности инвестиционных проектов для целей оказания государственной поддержки в виде предоставления *пониженной ставки налога на прибыль организаций* и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций».

4. В соответствии со статьей 11 Закона об инвестиционной деятельности, изложенной в новой редакции, срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество, составляет не более

5 лет. Действующей редакцией Закона об инвестиционной деятельности установлены предельные сроки окупаемости, составляющие 7 лет, 8 лет и 1 лет (так, в отношении высвободившихся средств у инвесторов, реализующих инвестиционный проект по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии, установлен срок окупаемости не более 10 лет, у инвесторов, реализующих инвестиционный проект по созданию или развитию индустриальных парков, – не более 8 лет).

5. Согласно Законопроекту статья 14.3 «Информационная, организационная и правовая поддержка инвесторов на территории Оренбургской области» изложена в новой редакции, предусматривающей поправки уточняющего характера и дополнения. В частности, указано, что информационную, организационную и правовую поддержку инвесторам совместно с органами исполнительной власти Оренбургской области оказывает организация (организации), выполняющая (выполняющие) функции *агентства инвестиционного развития Оренбургской области* в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области.

В соответствии со статьей 2 законопроекта вступление закона в силу предусматривается с 1 января 2023 года.

Счетная палата предлагает учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Главный инспектор – начальник отдела
экспертно-аналитической и
методологической работы аппарата
Счетной палаты Оренбургской области



М.В.Зорина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

« 13 » декабря 2022 года

№ 16/149

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (№254/6502-22 от 02.12.2022)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Законопроектом предлагается:

а) определить принципы инвестиционной деятельности в Оренбургской области;

б) скорректировать формы государственной поддержки инвесторов:

1) исключить государственные поддержки в форме:

- установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов. Законом Оренбургской области от 3 октября 2014 года № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков» установлено, что нормы о пониженных налоговых ставках подлежат применению не позднее 1 января 2023 года;

- предоставления грантов субъектам инвестиционной деятельности на реализацию социально значимых инвестиционных проектов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности;

2) ввести новые формы господдержки:

- предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов, соответствующих критериям, установленным Законом Оренбургской области от 3 июля 2015 года

№ 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»;

- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» специализированной организацией, исполняющей функции агентства инвестиционного развития Оренбургской области.

в) установить для всех инвесторов единый срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, который не должен превышать пяти лет (в действующей редакции для инвесторов, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, срок окупаемости – не более 7 лет; для инвесторов, реализующих проект по созданию или развитию индустриальных (промышленных) парков, и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков – не более 8 лет; для инвесторов, реализующих проект по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии – не более 10 лет).

Учитывая, что проектом закона исключается государственная поддержка в форме установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, необходимо внести изменения в статью 12 Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», исключив в наименовании статьи 12 слова «предоставления пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или)», в абзаце втором статьи 12 слова «применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или)».

Также предлагается редакционная правка: в абзацах 7, 9 части 5 статьи 1 проекта закона исключить слова «подлежащего зачислению в областной бюджет», так как в соответствии с частью 1 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

На основании изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Заместитель председателя комитета



Д.Г.Зеленцов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству

Р Е Ш Е Н И Е

14 декабря 2022 года

№ 18/135

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

Законопроект подготовлен на основании лучших региональных практик оказания государственной поддержки инвесторам.

В Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» вносятся следующие изменения:

1) вводится новая статья «Принципы инвестиционной деятельности в Оренбургской области», где перечисляются основные принципы проводимой инвестиционной деятельности;

2) в формы государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторов, реализующих инвестиционный проект на территории Оренбургской области, вносятся корректировки в части мер государственной поддержки:

предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов, соответствующих критериям, установленным Законом Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»;

сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» специализированной организацией, исполняющей функции агентства инвестиционного развития Оренбургской области;

3) вносятся стилистические корректировки, упрощающие понимание действия механизма государственной поддержки со стороны инвесторов.

Кроме того, уточняется, что наряду с органами государственной власти информационная, организационная и правовая поддержка инвесторам оказывается организацией, выполняющей функции агентства развития Оренбургской области.

На указанный законопроект имеются заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Проект закона доработан с учетом замечаний и предложений Счетной палаты Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы доработанного законопроекта области.

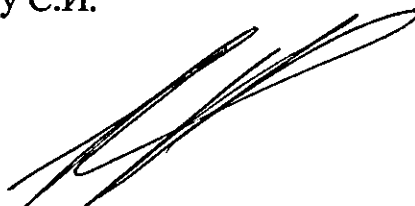
Исходя из изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» одновременно в двух чтениях.

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



М.А.Щепинов