



Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ:** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
в электронном виде: комитету по образованию, науке, культуре и спорту,  
прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не публиковать  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 20.09.2019 г. 19 ч. 00 м. <i>Петрушина</i> П.И. М.С.	
--	--

*к*

*29*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Законодательное Собрание Оренбургской области  
п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Ильиных В.А., Заварзина В.М., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Останину Н.А. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект  
Внесен  
Законодательным Собранием  
Оренбургской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

#### Статья 1

Внести в статью 39 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5035; 2014, № 30, ст. 4257; № 49, ст. 6928; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 50, ст. 7563) изменение, дополнив ее абзацем одиннадцатым в редакции:

«Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно финансировать, а также участвовать в софинансировании мероприятий по сохранению, ремонту и реставрации расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной собственности памятников, являющихся произведениями монументального искусства.».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу после его официального опубликования.

## Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

В субъектах Российской Федерации имеется значительное количество памятников, являющихся произведениями монументального искусства, принадлежащих Российской Федерации и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Значительная часть этих памятников находится в неудовлетворительном состоянии и фактически разрушается.

В силу того что данные памятники являются собственностью Российской Федерации, субъекты Российской Федерации не вправе производить работы по ремонту и реставрации таких памятников за счет средств региональных бюджетов.

Перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры содержится в статье 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». При этом о памятниках, являющихся произведениями монументального искусства, в перечне ничего не говорится.

Поскольку перечень данных полномочий является закрытым, возможность самостоятельного ремонта либо участия в софинансировании ремонта памятников, являющихся произведениями монументального искусства, у субъектов Российской Федерации отсутствует.

В связи с изложенным предлагается дополнить статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» правом органов государственной власти субъектов Российской Федерации по самостоятельному финансированию и участию в софинансировании ремонта и реставрации расположенных на территории субъекта Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности памятников, являющихся произведениями монументального искусства.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона  
Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о  
культуре»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» не повлечет за собой увеличения расходной части федерального бюджета.

## Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» потребуется внести соответствующие изменения в правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере регулирования культурной деятельности.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на законодательную инициативу по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» рассмотрена.

Законопроектом предоставляется право субъектам РФ участвовать в финансировании мероприятий по сохранению, ремонту и реставрации памятников, являющихся произведениями монументального искусства, находящихся в федеральной собственности. К законопроекту имеются замечания.

Согласно пояснительной записке к законопроекту у субъектов РФ отсутствует возможность в финансировании ремонта памятников, являющихся произведениями монументального искусства и находящихся в федеральной собственности. Указанное утверждение не соответствует действительности.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объекты культурного наследия подразделяются в том числе на памятники; произведения монументального искусства отнесены к памятникам.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Основ законодательства РФ о культуре органы государственной власти субъекта РФ вправе участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности.

Согласно части 4 статьи 13 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» субъекты РФ вправе за счет средств своих бюджетов принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» сохранение объекта культурного наследия – меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования.

На основании изложенного вопрос финансирования памятников федеральной собственности достаточно урегулирован федеральным законодательством и отсутствует необходимость в принятии дополнительных нормативных актов.

Консультант отдела



С.И. Захарова

06.08.2002



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

### РЕШЕНИЕ

20 сентября 2022 года

№ 99

г. Оренбург

Об установлении срока для предоставления замечаний, предложений и поправок к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 19 сентября 2022 года № 181/4603-22

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», комитет РЕШИЛ:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений и поправок к данному проекту постановления до 4 октября 2022 года.

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов

**КОМИССИЯ**  
**Совета законодателей Российской Федерации**  
**при Федеральном Собрании Российской Федерации**  
**по вопросам социальной политики**

---

13 11 2024 г.

№ 8478-1-13

**РЕШЕНИЕ**

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-221 «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-221 «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева

## Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 8-221 «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее — законопроект) Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее — Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом самостоятельно финансировать, а также участвовать в софинансировании мероприятий по сохранению, ремонту и реставрации, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной собственности памятников, являющихся произведениями монументального искусства.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее — Основы) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности.

Согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 73-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе за счет средств своих бюджетов принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ произведения монументального искусства относятся к такому виду объектов культурного

наследия, как памятники.

Следует отметить, что ремонт и реставрация объектов культурного наследия охватываются понятием «сохранение объекта культурного наследия» (пункт 1 статьи 40 Федерального закона № 73-ФЗ).

Обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы находится внесенный Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 196155-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части гармонизации деятельности уровней публичной власти в вопросах культуры), положения которого расширяют пределы уже существующей практики участия одних уровней публичной власти в осуществлении отдельных полномочий других уровней публичной власти. В частности, предлагается внести изменения в статью 39 Основ, которыми предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации участвовать в сохранении, организации использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, в том числе в финансировании таких мероприятий.

Председатель профильного Комитета Государственной Думы по культуре не поддерживает законопроект, полагая излишним отдельно выделять на законодательном уровне полномочия субъектов Российской Федерации по сохранению памятников, являющихся произведениями монументального искусства, находящихся в федеральной собственности.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике полагает, что предлагаемые законопроектом изменения являются избыточными, а концепция законопроекта нуждается в дополнительном обосновании.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы и Правовое управление Аппарата Совета Федерации высказывают ряд замечаний по концепции законопроекта.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

отмечает, что вопрос об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации в софинансировании мероприятий по сохранению, ремонту и реставрации объектов культурного наследия, являющихся произведениями монументального искусства и находящихся в федеральной собственности, урегулирован действующим законодательством.

Председатель Ивановской областной Думы указывает на необходимость дополнительного обоснования законопроекта.

Председатель Законодательного Собрания Красноярского края полагает, что предлагаемые законопроектом изменения излишни.

Председатели Законодательного Собрания Камчатского края и Парламента Кабардино-Балкарской Республики поддерживают концепцию законопроекта без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить в представленной редакции на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-221 «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Вместе с тем Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному Собранию Оренбургской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

### РЕШЕНИЕ

8 декабря 2022 года

№ 138

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 19.09.2022  
№ 181/4603-22

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Проектом федерального закона предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом самостоятельно финансировать, а также участвовать в софинансировании мероприятий по сохранению, ремонту и реставрации расположенных на территории соответствующе-

го субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной собственности памятников, являющихся произведениями монументального искусства.

На данную законодательную инициативу поступило заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики.

Комиссия рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить на рассмотрение в ГД ФС РФ в представленной редакции законодательную инициативу по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Закона Российской Федерации № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности.

Согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе за счет средств своих бюджетов принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ произведения монументального искусства относятся к такому виду объектов культурного наследия, как памятники. Ремонт и реставрация объектов культурного наследия охватываются понятием «сохранение объекта культурного наследия» (пункт 1 статьи 40 Федерального закона № 73-ФЗ).

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится внесенный Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 196155-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части гармонизации деятельности уровней публичной власти в вопросах культуры), положения которого расширяют пределы уже существующей практики участия одних уровней публичной власти в осуществлении отдельных полномочий других уровней публичной власти. В частности, предлагается внести изменения в статью 39 Основ, которыми предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации участвовать в сохранении, организации использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, в том числе в финансировании таких мероприятий.

Также к законопроекту имеется ряд замечаний.

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре полагает излишним отдельно выделять на законодательном уровне полномочия субъектов Российской Федерации по сохранению памятников, являющихся произведениями монументального искусства, находящихся в федеральной собственности.



Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике также полагает, что предлагаемые законопроектом изменения являются избыточными, а концепция законопроекта нуждается в дополнительном обосновании.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы и Правовое управление Аппарата Совета Федерации высказывают ряд замечаний по концепции законопроекта.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что вопрос об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации в софинансировании мероприятий по сохранению, ремонту и реставрации объектов культурного наследия, являющихся произведениями монументального искусства и находящихся в федеральной собственности, урегулирован действующим законодательством.

К законодательной инициативе поступило также заключение экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, в котором указывается, что вопрос финансирования памятников федеральной собственности достаточно урегулирован федеральным законодательством и отсутствует необходимость в принятии дополнительных нормативных актов.

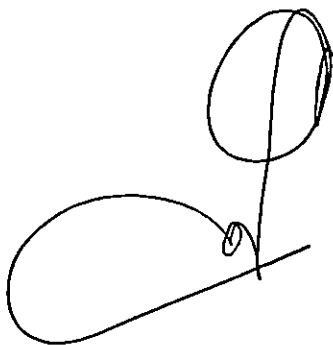
Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 5 минут.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



Г.М.Аверьянов