СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Бабину С.А.
Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.
Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

11.04.2023
(дата)

(подпись) А.А.Куниловский

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«11» 04 2023 № 01/1900

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного	Хромушина О.Н.	20.04.23	
Собрания Оренбургской области по			
социальной политике и здравоохранению			
Начальник экспертно-правового управления	Дмитриенко Т.А.	14.04.2023	с замечаниями
аппарата Законодательного Собрания			
Оренбургской области			

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Трубникова В.В. 13.04.23.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению, прокуратуре области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа (

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.- консультант отдела по обеспечению деятельности фракции КПРФ

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 13.04.23 в 17.00 час. подпись

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 05.06.23 в 17.00 час. подпись

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

_____

_____

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

_____
(дата)

_____
(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председате-			
ля Правительства - руководитель аппарата			
Губернатора и Правительства Оренбургской	Кулагин Д.В.	19.04.2023	
области			с замечаниями
Заместитель руководителя аппарата			
Губернатора и Правительства			
Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	19.04.2023	
		с замечаниями	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

М.Рубникова 13.04.23

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению, прокуратуре области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.- консультант отдела по обеспечению деятельности фракции КПРФ

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

СЕДЬМОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ №_____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

Проект № 45/1900-23
от 11.04.2023

З А К О Н

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 13 ноября 2014 года, 10 сентября, 29 декабря 2015 года; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 22 марта 2019 года, № 5600201903220006, 30 июня 2020 года, № 5600202006300011, 2 марта 2022 года, № 5600202203020018) изменения.

1. Часть 2 статьи 1 признать утратившей силу.
2. В статье 2:

1) абзац первый изложить в редакции:

«Настоящим Законом устанавливаются следующие меры социальной поддержки:»;

2) дополнить пунктом 5 в редакции:

«5) ежегодная денежная выплата ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 5 000 рублей.»;

3) дополнить абзацем в редакции:

«Меры социальной поддержки, установленные пунктами 1–4 настоящей статьи, не распространяются на граждан, получающих меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Оренбургской области Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Законопроект разработан в целях расширения мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области.

В 2023 году предстоит празднование важной даты – 78-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

С каждым годом число участников и очевидцев этого великого достижения наших предков уменьшается. В то же время в последние годы со стороны государства оказывается все большее внимание этой памятной дате в качестве примера проявления патриотизма.

«Дети войны» – это особое поколение. Оно не знало детства. Не в срок повзрослевшие, не по годам мудрые и невероятно стойкие, маленькие герои противостояли войне. Они провожали своих отцов на войну и ждали весточки с фронта, не замечая, что сами за несколько дней или месяцев войны повзрослели на десятки лет. Они заменяли своих родителей в поле и у станка, работали наравне со всеми и пытались учиться, потому что знали и верили, что война закончится и им нужно будет жить дальше. Их патриотизм во время Великой Отечественной войны, трудовые подвиги и отчаянная храбрость навсегда останутся в памяти нашего народа.

Забота и поддержка «Детей войны» в период проведения специальной военной операции сегодня приобретает особую роль. В связи с этим расширение мер социальной поддержки граждан старшего возраста может явиться важным средством увеличения продолжительности их жизни, признанием их заслуг в достижении Победы, а также средством сохранения исторической памяти о прошлом.

Законопроектом предлагается установить ежегодную выплату «Детям войны» в размере 5 000 рублей.

Принятие закона будет способствовать защите прав граждан, соответствовать ожиданиям большей части населения и снизит социальную напряженность в обществе.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Согласно официальным данным министерства социального развития Оренбургской области (письмо от 10 марта 2023 года № 2240/09) по состоянию на 1 марта 2023 года оформили статус и получили удостоверение гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства на территории Оренбургской области, родившегося в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), 29 639 человек.

Исходя из численности граждан, входящих в данный состав льготной категории «Дети войны», потребность в выделении финансовых средств из бюджета Оренбургской области составит 150 417,9 тыс. рублей (29 639 чел. х 5 000 руб. + 2 222, 9 тыс. рублей (29 639 чел. х 1,5%) - расходы по доставке выплаты).

Такой объем денежных средств в масштабе областного бюджета не представляется значительным.

С учетом того что действие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» предполагается установить с 1 января 2023 года, необходимо учесть данные финансовые средства при внесении изменений в Закон Оренбургской области от 15 декабря 2022 года № 636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Перечень правовых актов Оренбургской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской
области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» потребует внесения изменений в Закон Оренбургской области от 15 декабря 2022 года № 636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 1001-п «О порядке реализации Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

07.04.2023 № 02/16-103
На №_____от_____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны») в виде ежегодной выплаты ко Дню Победы в размере 5 000 рублей.

Реализация проекта закона по оценке разработчика потребует ежегодного бюджетного финансирования в размере 150 417,9 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что исключает возможность рассмотрения законопроекта.

Первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области – министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области

С.В.Балыкин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» №45/1900-23 от 11.04.2023

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» №45/1900-23 от 11.04.2023 (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

1. В абзаце первом статьи 1 слова «2 марта 2022 года № 5600202203020018» заменить словами «Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), 1 марта 2022 года» (на основании пункта 5 части 8 статьи 20, статьи 59 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

2. Статья 2 законопроекта, устанавливающая дату вступления его в силу с 1 января 2023 года, нарушает требования положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего возможность увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором Оренбургской области, отсутствие источников финансового обеспечения дополнительных бюджетных ассигнований не позволит реализовать исполнение норм законопроекта в текущем финансовом году.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы Л.С. Кузнецова

14.04.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» №45/1900-23 от 11.04.2023

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» №45/1900-23 от 11.04.2023 (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы Л.С. Кузнецова

14.04.2023

А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефон: (3532) 78-60-17,
телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
http://www.orenburg-gov.ru;
e-mail:office@gov.orb.ru

№ 03/19-413 от 11.04.2023

На № _____ от_____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» направляем заключение на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», поступивший от фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области письмом от 20.03.2023 № 10/10-И.

Приложение: на 1л. в 1 экз.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора и
Правительства области Д.В.Кулагин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 112be670fd49cfe1ea710e3d7b4440
Владелец: **Кулагин Дмитрий Владимирович**
Действителен с 04.08.2022 до 28.10.2023

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«11»04.2023 № 01/1920

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – проект закона).

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены, вместе с тем к проекту закона имеется следующее замечание.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны») в виде ежегодной выплаты ко Дню Победы в размере 5000 рублей.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, приложенным к проекту закону, реализация проекта закона потребует ежегодного бюджетного финансирования в размере 150 417,9 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком проекта закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы В.А. Гапон
19.04.2023

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

20.04.2023 № 13-01/35-вн На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по социальной политике
и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», внесенный фракцией «КПРФ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 45/1900-23 от 11.04.2023)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – Закон).

Законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 1 Закона, в которой указано, что действие Закона распространяется на граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны») не получающих меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области. Также предлагается расширить перечень поддержки, указанной категории граждан, введя меру поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой

Отечественной войне 1941–1945 годов, в размере 5 000 рублей (далее – ежегодная денежная выплата).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации данного законопроекта потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета в размере 150 417,9 тыс. рублей. Расчет потребности инициаторами законопроекта произведен исходя из численности граждан, которые по состоянию на 01.03.2023 года получили удостоверение «Дети Войны» (29 639 чел.) и предлагаемого законопроектом размера ежегодной денежной выплаты 5 000 рублей (с учетом расходов на доставку 1,5%).

Необходимо отметить, что согласно информации министерства социального развития Оренбургской области по состоянию на 31.03.2023 года численность граждан категории «Дети войны» составляет 73 893 человека. Учитывая, что инициатором законопроекта предлагается предоставлять ежегодную денежную выплату не зависимо от того получают ли они меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области численность граждан, включенная в расчет занижена. Таким образом, расчетный размер затрат областного бюджета на реализацию законопроекта будет значительно выше суммы, указанной в финансово-экономическом обосновании к проекту закона. Из чего следует, что представленный расчет является неточным.

Финансирование новых расходных обязательств предлагается предусмотреть Правительству Оренбургской области при внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 15 декабря 2022 года № 636/237-VII-ОЗ. При этом не определены источники дополнительных расходных обязательств.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при условии соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета С.А.Бабин

Половникова Лариса Станиславовна
78 63 40

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

17 апреля 2023 года № 01- 12/6

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.04.2023 № 45/1900-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 17.04.2023 № 17)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.04.2023 №45/1900-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения заместителя председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 11.04.2023.

Законопроектом предлагается расширить перечень мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), предусмотренный статьей 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», установив для данной категории такую меру социальной поддержки как «ежегодная денежная выплата ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 5 000 рублей».

Данную меру социальной поддержки Законопроектом предлагается распространить на граждан, относящихся к категории «Дети войны», в том числе и получающих меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

В отношении даты вступления в силу положений, предусмотренных Законопроектом, Счетная палата Оренбургской области отмечает следующее.

В соответствии со статьей 46 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» законы Оренбургской области вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если законом Оренбургской области не установлен другой порядок вступления их в силу.

Согласно статье 2 представленного на экспертизу законопроекта датой вступления закона в силу является 1 января 2023 года. Вместе с тем, указанная дата уже наступила.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета. Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, потребность в дополнительных финансовых средствах из бюджета Оренбургской области составит 150 417,9 тыс. рублей. Расчет прогнозируемой потребности в финансовых средствах на реализацию положений Законопроекта осуществлен исходя из официальных данных министерства социального развития Оренбургской области о численности граждан, которые оформили статус и получили удостоверение гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства на территории Оренбургской области, который родился в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны») (29 639 человек по состоянию на 01.03.2023), и расходов по доставке выплаты (1,5%).

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта дополнительные средства предлагается учесть при внесении изменений в Закон Оренбургской области от 15.12.2022 №636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.

Вместе с тем, согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 №455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение расходов областного бюджета, финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Кроме того, учитывая, что данную меру социальной поддержки Законопроектом предлагается распространить на граждан, относящихся к категории «Дети войны», в том числе и получающих меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области, количество граждан, получивших удостоверение гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства на территории Оренбургской области, который родился в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), может увеличиться, соответственно потребность в средствах областного бюджета будет выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании Законопроекта.

Так, по информации министерства социального развития Оренбургской области, согласно данным государственной автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» численность граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны») составляет 73 893 человека.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 11.04.2023 №45/1900-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области И.А. Серемягина

338045 949305

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

Председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

02.05.2023 № Исорг-07-3900-23/4565-20530001

На № 13-08/88-и от 14.04.2023

ИНФОРМАЦИЯ

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – проект Закона) изучен.

Предметом правового регулирования проекта являются правоотношения в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»).

Правовую основу составляет Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Проектом Закона предлагается предусмотреть в региональном законе меру социальной поддержки для определенной статьей 1 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» категории граждан в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов в размере 5 000 рублей.

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (статья 5) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов, определяющих размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными настоящим Федеральным законом, а также разработка и реализация государственных региональных программ оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-07-3900-23/4565-20530001

Законопроект носит социально-направленный характер и не противоречит требованиям федерального законодательства.

Вместе с тем, необходимо учитывать требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также в соответствии со статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380 II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком проекта Закона определяется объем средств, необходимых на предоставление дополнительных мер социальной поддержки, также источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

С учетом изложенного, проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» подлежит корректировке.

Первый заместитель
прокурора области Е.Г. Шейрер

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CAF6621D7110FF0B046973B7A6C771CF
Владелец Шейрер Евгений Гаррييович
Действителен с 08.06.2022 по 01.09.2023

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-76

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел. (3532) 32-34-29, факс (3532) 32-34-30
Email: ru56@minjust.gov.ru

02.05.2023 № 56/02-1824
На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной политике
и здравоохранению
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 14.04.2023 № 13-08/88-И, от 17.04.2023 № 13-08/92-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» от 11.04.2023 № 45/1900-23 и «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области» от 17.04.2023 № 47/2055-23. Замечаний и предложений по данным законопроектам не имеется.

По проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы» от 05.04.2023 № 42/1736-23 (далее – проект закона), поступившему письмом от 11.04.2023 № 13-08/81-И, имеется следующее предложение.

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«03»05.2023 № 13-08/2353

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 1 Закона Оренбургской области от 12.09.2011 № 407/84-V-ОЗ «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы» (далее – Закон Оренбургской области от 12.09.2011 № 407/84-V-ОЗ) с целью уточнения категории граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями.

В соответствии со статьей 1 проекта закона право на обеспечение жилыми помещениями, в соответствии с Законом Оренбургской области от 12.09.2011 №407/84-V-ОЗ, распространяется на следующие категории граждан, уволенных с военной службы, которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, к которым также относятся:

- граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, и совместно проживающие с ними члены их семей (абзац 5 статьи 1 проекта закона);

- граждане, уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, и совместно проживающие с ними члены их семей (абзац 10 статьи 1 проекта закона);

- граждане, уволенные с военной службы, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащие обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета (абзац 11 статьи 1 проекта закона).

Вместе с тем, согласно абзацу 1 пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», к категории граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, относятся граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года.

Также абзацем 1 статьи 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» установлено, что Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей, предусмотренные пунктом 2.1 статьи 15 и статьей 15.1 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», распространяются на следующие обеспечиваемые жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета категории граждан независимо от даты их увольнения со службы, которые до 1 января 2005 года в установленном Правительством Российской Федерации порядке были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей, являющихся таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации:

1) граждане, уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

2) граждане, уволенные с военной службы, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащие обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

Учитывая вышеизложенное нормы Закона Оренбургской области от 12.09.2011 № 407/84-V-ОЗ, регулирующие положения об установлении категорий граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в редакции рассматриваемого проекта необходимо изложить, учитывая требования абзаца 1 пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан». Предлагаем абзац 5 статьи 1 проекта закона после слов «10 лет и более» дополнить словами «независимо от даты увольнения с военной службы», абзац 10 статьи 1 проекта закона после слов «10 лет и более» дополнить словами «независимо от даты их увольнения со службы», абзац 11 статьи 1 проекта закона после слов «федерального бюджета» дополнить словами «независимо от даты их увольнения со службы».

С уважением,

начальник управления А.В. Батурин

Ю.А. Влазнева
(3532) 32-34-29 (804)

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00883A0C5E8C205CEB4D5867467CDB0865
Владелец Батурин Александр Владимирович
Действителен с 28.03.2022 по 21.06.2023

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

460015, г. Оренбург, пер. Матросский, 25, тел. (3532) 44 04 60
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

10.05.2023 № 10/31-вн На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Замечания и предложения, поступившие на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 45/1900-23 от 11.04.2023) (далее – проект закона) рассмотрены.

1. Относительно замечаний комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике отмечаем следующее.

Данные министерства социального развития Оренбургской области о численности численность граждан категории «Дети войны» по состоянию на 31.03.2023 года представлены после внесения проекта закона. При разработке проекта закона фракция КПРФ руководствовалась информацией министерства социального развития Оренбургской области, содержащейся в письме от 10 марта 2023 года № 2240/09, согласно которой по состоянию на 1 марта 2023 года оформили статус и получили удостоверение гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства на территории Оренбургской области, который родился в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны») 29 639 человека.

Исходя из указанной численности граждан, входящих в данный состав льготной категории «Дети войны», потребность в выделении финансовых средств из бюджета Оренбургской области составит 150 417,9 тыс. рублей (29 639 чел х 5 000 руб. + 2 222, 9 тыс. рублей расходы по доставке выплаты 1,5%).

С учетом численности граждан категории «Дети войны» 73 893 человека потребность в финансовых средствах на реализацию целей проекта закона составляет 370 573,39 рублей.

Указанные финансовые средства предлагаем предусмотреть в процессе работы над проектом закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Изменение численности получателей выплаты, предусмотренной проектом закона не отразится на его тексте. Доработанный текст финансово-экономического обоснования прилагаем.

2. Относительно замечаний Счетной палаты Оренбургской области сообщаем следующее.

Первоначально при разработке проекта закона датой вступления закона в силу было определено 1 января 2023 года. Поскольку в настоящее время указанная дата уже наступила, фракция КПРФ считает возможным доработать текст проекта закона, изменив дату вступления в силу на 1 января 2024 года. Доработанный текст проекта закона прилагаем к настоящему письму.

Считаю, что доработанный проект закона может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Приложение: на 3 л.

Руководитель фракции М.А.Амелин

Черкасов Владимир Владимирович
44 40 61

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

02.06.2023 года №13-08/235 рк

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» от 11.04.2023 № 45/1900-23

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» от 11.04.2023 № 45/1900-23 (далее – законопроект) внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить «Детям войны» ежегодную денежную выплату ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 5 000 рублей.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона с учетом предлагаемых изменений потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 150 417,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного Губернатором Оренбургской области от 07.04.2023 № 02/16-103 заключения усматривается, что данный законопроект не соответствует требованиям статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области». В финансово-экономическом обосновании законопроекта не определены источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства области, Прокуратуры области, экспертно-правового управления ЗС области, Счетной палаты области, комитета по бюджетной налоговой и финансовой политике ЗС области.

В поступивших замечаниях и предложениях установлено, что расчетный размер затрат областного бюджета на реализацию законопроекта будет значительно выше суммы, указанной в финансово-экономическом обосновании к проекту закона.

Разработчиком законопроекта в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ не определены источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Кроме того, предусмотренные на региональном уровне единовременные выплаты ко Дню Победы в Великой Отечественной войне для отдельных категорий граждан (несовершеннолетние узники фашизма, блокадники, труженики тыла, вдовы участников и инвалидов ВОВ) значительно ниже предлагаемых законопроектом выплат Детям войны, что поставит их в неравное положение.

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению, учитывая социальную значимость законопроекта, отмечает, что определение статуса категории граждан «Дети войны» и предоставление им определенного перечня мер социальной поддержки необходимо установить прежде всего на федеральном уровне, после чего и будет рассмотрен вопрос охвата граждан категории «Дети войны» дополнительными мерами социальной поддержки.

Проанализировав и обсудив внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании области законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета О.Н.Хромушина