

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Бабину С.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

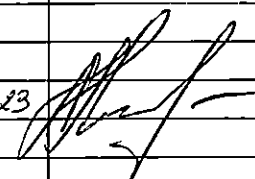
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«01» 08. 2023 № 01/3954

(штамп канцелярий)

02 08 2023
_____ (дата)
С.И.Грачев
_____ (подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	04.10.2023	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	09.08.2023	Дмитриенко Т.А. с замечаниями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства Оренбургской области – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	24.08.2023	<i>С.В. Кулагин</i>
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	24.08.2023	<i>Н.Б. Пасечник</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Билешковский К.А., 05.10.2023
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа – www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила Ряховская А.В. – ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности фракций ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ», «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в Законодательном Собрании аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, 44 04 72

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>05.10.2023 17:02</p> <p><i>Семесова</i></p> <p>подпись</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>05.10.2023 18:18</p> <p><i>Минь</i></p> <p>подпись</p>
--	--

К



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 16 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 16 Закона Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции Закона Оренбургской области от 13 января 2005 года № 1775/304-III-ОЗ) (газета «Южный Урал» от 8 февраля, 29 июля, 26 ноября 2005 года, 8 июля, 18 ноября 2006 года, 10 февраля, 19 мая, 15 сентября, 27 октября 2007 года, 24 мая, 20 сентября 2008 года, 17 января, 4 апреля, 16 мая, 10 октября 2009 года, 26 июня, 16 октября 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 26 июля, 16 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 27 января, 24 мая, 15 ноября 2012 года, 21 марта, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 15 октября, 20 ноября 2014 года, 20 января, 5 марта, 14 мая, 9 июля, 5 ноября, 24 декабря 2015 года, 10 марта, 19 мая, 29 июня, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 7 сентября, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать третье заседание; 2005, двадцать девятое, тридцать второе заседания; 2006, третье, шестое, девятое заседания; 2007, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое заседания; 2008, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать пятое заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, тридцать седьмое, сорок первое заседания; 2011, сорок шестое, четвертое, пятое, шестое, восьмое, десятое заседания; 2012, двенадцатое, шестнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 октября 2018 года, № 5600201810290002, 25 октября 2019 года, № 5600201910250031, № 5600201910250035, 27 мая 2020 года, № 5600202005270009, 30 июня 2021 года, № 5600202106300012, 3 апреля 2023 года, № 5600202304030002; Портал

официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), 6 марта 2018 года, 12 сентября 2018 года, 26 октября 2018 года, 25 декабря 2018 года, 1 июля 2019 года, 11 ноября 2020 года, 8 декабря 2020 года, 14 мая 2021 года, 19 августа 2021 года, 3 ноября 2021 года, 16 июня 2022 года, 3 апреля 2023 года) изменения.

1. В части 2:

1) в абзаце первом слова «а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области,» исключить;

2) абзац второй после слов «по результатам конкурса» дополнить словами «, за исключением случая, установленного частью 2.1 настоящей статьи».

2. Дополнить частью 2.1 в редакции:

«2.1. Глава городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

2. Порядок избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, установленный настоящим Законом, применяется после истечения срока полномочий главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, избранного до дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» разработан в целях установления единственно возможного порядка избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, – гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно действующей редакции Закона Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» глава городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

При этом представительным органом муниципального образования назначается только половина членов конкурсной комиссии, а вторая половина назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Такой порядок практически гарантирует, что конкурсная комиссия поддержит кандидатуру, предложенную Губернатором Оренбургской области.

Жителям г. Оренбурга предоставлено право выбирать Президента Российской Федерации и Губернатора Оренбургской области. Однако они лишены возможности самостоятельно избирать наиболее приближенное к ним должностное лицо – главу города Оренбурга.

Такой способ избрания главы города Оренбурга, как его избрание гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, является наиболее демократичным способом, поскольку при проведении прямых выборов население выражает свое мнение, голосуя за того или иного кандидата. Посредством института выборов достигается множество целей: осуществление обществом контроля за деятельностью выборных должностных лиц, сближение власти и населения, устранение социальной напряженности.

Следует отметить, что проведение выборов главы города Оренбурга положительно повлияет на явку избирателей на муниципальных выборах.

Самая высокая явка на выборах наблюдалась в 2000 и 2004 годах, когда выборы депутатов Оренбургского городского Совета проходили одновременно с выборами главы города Оренбурга. Явка на выборах в сентябре 2000 года в целом по Оренбургу составила 32,00% избирателей. На выборах в сентябре 2004 года проголосовали 35,56% от общего числа внесенных в списки избирателей.

В 2010 году явка избирателей на выборах депутатов Оренбургского городского Совета оказалась меньше прогнозируемой и составила 30,69%. Политологи объяснили низкую явку тем, что в 2010 году жители Оренбурга уже не выбирали главу города прямым голосованием, что значительно снизило интерес к выборам у населения. В сентябре 2015 года явка избирателей на выборах депутатов Оренбургского городского Совета оказалась еще ниже и составила 25,59%. В сентябре 2020 года был показан самый низкий за всю историю проведения муниципальных выборов в городе результат по явке – 18,8% (менее 80 000 избирателей).

Установление прямых выборов главы города Оренбурга позволит вернуть доверие граждан к системе органов местного самоуправления, повысить их активность в управлении делами города.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – закон) не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета.

Принятие закона приведет к увеличению расходов бюджета муниципального образования город Оренбург в 2027 году.

На сегодняшний день предоставить точный расчет суммы расходов на подготовку и проведение выборов главы города Оренбурга не представляется возможным, так как расходы на подготовку и проведение выборов планируются за год до их проведения и рассчитываются с учетом статистических данных сложившихся цен, коммерческих предложений поставщиков и подрядчиков, размера минимальной оплаты труда, численности избирателей, количества членов избирательных комиссий, задействованных в подготовке и проведении соответствующих выборов, в том числе категорий участковых избирательных комиссий.

Сумма расходов на подготовку и проведение выборов складывается из расходов на дополнительную оплату труда членов комиссий, затрат на изготовление печатной продукции для комиссий, в том числе бюллетеней, приобретение канцелярских и иных расходных материалов, транспортные и иные услуги, расходов на использование КОИБ, а также информирование избирателей. Кроме того, как правило, в административном центре субъекта Российской Федерации используется видеонаблюдение на избирательных участках с трансляцией изображения на служебный портал в целях обеспечения наблюдения на выборах, что также требует определенных расходов.

По данным Избирательной комиссии Оренбургской области, в городе Оренбурге сформированы и действуют четыре территориальных избирательных комиссии и 210 участковых избирательных комиссий с общим числом членов в них 2 983 человека. По состоянию на 1 июля 2023 года в городе Оренбурге зарегистрировано 426 353 избирателя. Если рассматривать возможность проведения прямых выборов главы города Оренбурга в 2024 году, то потребуется ориентировочно 44 057 555 рублей.

Поскольку действующий глава города Оренбурга избран в 2022 году, следующие выборы должны состояться в 2027 году. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Оренбург на среднесрочный период, в число основных показателей которого входят индекс потребительских цен на товары и услуги, а также численность населения, сформирован только на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. В связи с этим предоставить расчет суммы расходов на подготовку и проведение в 2027 году выборов главы города Оренбурга не представляется возможным.

Перечень
правовых актов Оренбургской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в случае принятия закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»
(проект № 109/3954-23 от 01.08.2023)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Законопроектом изменяется порядок избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, а именно: предлагается его избрание гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Действующая редакция части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» регулирует вопрос определения способов избрания глав муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Постановление).

Согласно п. 4.2 указанного Постановления вводимый на региональном уровне порядок формирования органов местного самоуправления может различаться для муниципальных образований, отнесенных к соответствующим категориям на основе **объективно обусловленных и формализованных в законе критериев**, но должен быть, по общему правилу, одинаковым для муниципальных образований, подпадающих под одни и те же критерии.

В действующей редакции части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» определены критерии городских округов и муниципальных районов (**осуществляющие отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области и (или) получающие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**), в которых главы муниципальных образований избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В предлагаемой редакции законопроекта какие-либо критерии для изменения порядка избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, не определены.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

08.08.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»
(проект № 109/3954-23 от 01.08.2023)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант



С.И. Захарова

08.08.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона
Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в
Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – проект закона).

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания правового характера.

Частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Статья 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в действующей редакции порядок избрания глав муниципальных образований Оренбургской области регулирует в соответствии с правовыми позициями, выраженными в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Проектом закона предлагается изменить порядок избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, путем избрания его на муниципальных выборах.

В соответствии со статьей 52 Закона Оренбургской области от 03.11.2017 № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы

муниципального образования, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета.

По расчету инициаторов проекта закона для проведения прямых выборов главы города Оренбурга ориентировочно потребуется 44 057 555 рублей, однако источник финансирования в финансово-экономическом обосновании к проекту закона не определен.

Принятие рассматриваемого проекта закона и изменение способа избрания главы муниципального образования, являющегося административным центром Оренбургской области, приведет к увеличению расходов бюджета муниципального образования город Оренбург.

Установление законом Оренбургской области для муниципального образования город Оренбург расходного обязательства, связанного с проведением выборов главы муниципального образования, без определения источника финансирования не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области от 21.07.1997 № 113/30-ОЗ «О статусе города Оренбурга - административного центра Оренбургской области» нормативные правовые акты органов государственной власти Оренбургской области по вопросам, затрагивающим интересы города Оренбурга как административного центра Оренбургской области, должны учитывать мнения соответствующих органов местного самоуправления города Оренбурга. Пояснительная записка к проекту закона, а также справка согласования к проекту закона выполнение данного требования не отражает.

Начальник отдела ведения регистра
муниципальных нормативных правовых
актов государственно-правового
управления



О.Н.Шарова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

07.08.2023 № 13-01/20-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по местному самоуправлению
и вопросам деятельности
органов государственной власти

А.А.Куниловскому

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений
в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного
самоуправления в Оренбургской области», внесенного фракцией ЛДПР
в Законодательном Собрании Оренбургской области
(№109/3954-23 от 01.08.2023)

В соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект подготовлен в целях установления единственно возможности порядка избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области путем всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В Оренбургской области согласно статье 16 Закона Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Законом Оренбургской области от 20.11.2000 № 724/213-ОЗ (ред. от 07.07.2023) «Устав (Основной Закон) Оренбургской области» установлено, что административным центром Оренбургской области является город Оренбург.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Устава муниципального образования «город Оренбург» (принят решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 N 1015) (ред. от 27.03.2023) Глава города Оренбурга избирается Оренбургским городским Советом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Частью 1 статьи 52 Закона Оренбургской области от 3 ноября 2017 года № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» определено, что расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, а также с повышением правовой культуры избирателей и обучением организаторов выборов главы муниципального образования, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета.

Таким образом, принятие закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» приведет к увеличению расходов бюджета города Оренбурга. Вместе с тем, избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, позволяет провести выборы в максимально короткие сроки, с наименьшими финансовыми затратами, что является актуальным.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту необходимо привести в соответствие с Регламентом Законодательного Собрания области и отразить в нем расчеты суммы расходов в разрезе видов расходов, которые приведут к увеличению расходов как в бюджете города Оренбурга, так и в областном бюджете, а также указать источник их финансового обеспечения.

Законопроект может быть рассмотрен при условии устранения замечаний.

Заместитель председателя комитета



С.А.Бабин

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

11 августа 2023 года

№ 01-12/61

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.08.2023
№ 109/3954-23 «О внесении изменений в статью 16 Закона
Оренбургской области «Об организации местного
самоуправления в Оренбургской области»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 11.08.2023 № 79)**

Заключение на проект закона Оренбургской области от 01.08.2023 № 109/3954-23 «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Законопроект) подготовлено на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в части дополнения указанной статьи пунктом 2.1 следующего содержания: «Глава городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию».

Одновременно Законопроектом исключается норма, установленная в абзаце 1 части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», об избрании главы городского округа в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

По информации пояснительной записки к Законопроекту внесение изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» разработано в целях установления единственно возможного порядка избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области, - гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на

основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Согласно части 1 статьи 16 Закона Оренбургской области от 06.07.2006 № 364/72-IV-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, Оренбургской области, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального, областного, местного). Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

В части 3 статьи 16 Закона Оренбургской области от 06.07.2006 № 364/72-IV-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области» отражено, что главными распорядителями средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах (федеральном, областном, местном) на проведение выборов и референдумов, являются Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Избирательная комиссия Оренбургской области, избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума.

Также в соответствии с частью 1 статьи 52 Закона Оренбургской области от 03.11.2017 № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, а также с повышением правовой культуры избирателей и обучением организаторов выборов главы муниципального образования, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту принятие Законопроекта не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета, при этом приведет к увеличению расходов бюджета муниципального

образования город Оренбург в 2027 году, поскольку Глава города Оренбурга избран в 2022 году сроком на 5 лет.

Также в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отражено, что представить расчет суммы расходов на подготовку и проведение в 2027 году выборов Главы города Оренбурга не представилось возможным, так как прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Оренбург на среднесрочный период, в число основных показателей которого входят индекс потребительских цен на товары и услуги, а также численность населения, сформирован только на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Вместе тем, согласно финансово-экономическому обоснованию если рассматривать возможность проведения прямых выборов Главы города Оренбурга в 2024 году, то потребуется ориентировочно 44 057 555,0 рубля.

Счетная палата Оренбургской области отмечает, что финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит информацию, отражающую расчеты вышеуказанной суммы расходов.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 01.08.2023 № 109/3954-23 «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор



Е.Е.Нестерова



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

27.09.2023 № Исорг-07-8527-23/9105-20530001

На № 01/3954 от 01.08.2023

ИНФОРМАЦИЯ

Уважаемый Александр Анатольевич!

Проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – проект Закона, законопроект) изучен.

Предметом правового регулирования проекта являются правоотношения в сфере порядка избрания главы городского округа, являющегося административным центром Оренбургской области.

Правовую основу составляет Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусмотрено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Учитывая изложенное, предложенный законопроект вариант избрания главы муниципального образования на муниципальных выборах требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ не противоречит.

Вместе с тем, с учетом возникновения в связи с принятием законопроекта дополнительных расходных обязательств для МО «г. Оренбург» в целях соблюдения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона Оренбургской области от 21.07.1997 № 113/30-ОЗ «О статусе города Оренбурга – административного центра Оренбургской области» необходимо дополнительно истребовать мнение соответствующих органов местного самоуправления города Оренбурга, а также финансово-экономическое обоснование и возможные источники дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращение бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.



361786 357306

Председателю
Законодательного
области по
самоуправлению и
деятельности
государственной власти

комитета
Собрания
местному
и вопросам
органов

Куниловскому А.А.

С учетом изложенного, проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» подлежит корректировке.

Заместитель прокурора области

И.Б. Крушинский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 576986A4CD0C1CF138722BC0432F71A7

Владелец Крушинский Игорь Борисович

Действителен с 03.07.2023 по 25.09.2024



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 44 04 72
e-mail: parlament_ldpr@mail.orb.ru

30 августа 2023 года № 11-01/19-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
местному самоуправлению и
вопросам деятельности органов
государственной власти

Куниловскому А.А.

Уважаемый Александр Анатольевич!

Направленные Вами замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – проект закона) от комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области рассмотрены.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области направляю Вам мотивированный отзыв на данные замечания и предложения.

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – фракция) не согласна с замечанием комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет).

Замечание комитета о том, что в финансово-экономическое обоснование не приведено в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области и в нем не отражены расчеты суммы расходов в разрезе видов расходов, которые приведут к увеличению расходов как в бюджете города Оренбурга, так и в областном бюджете, а также не указан источник их финансового обеспечения, считаем необоснованным.

города Оренбурга, так и в областном бюджете, а также не указан источник их финансового обеспечения, считаем необоснованным.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона соответствует части I приложения 4 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области «Структура финансово-экономического обоснования законопроектов Оренбургской области», так как было указано, что «Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – закон) не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета (в соответствии частью 1 статьи 52 Закона Оренбургской области «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области, на которую ссылается комитет).

Принятие закона приведет к увеличению расходов бюджета муниципального образования город Оренбург в 2027 году.»

По части увеличения расходов бюджета города Оренбурга, указания расходов в разрезе видов расходов, а также указания источников их финансового обеспечения в финансово-экономическом обосновании к проекту закона дано четкое пояснение, почему это невозможно сделать. Да и в приложении 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области нет положения о том, что данные показатели должны быть указаны в отношении муниципального образования. Часть II структуры финансово-экономического обоснования законопроектов Оренбургской области касается только областного бюджета **«II. По проектам законов, предусматривающим увеличение, уменьшение или перераспределение расходов областного бюджета:»**. О бюджетах муниципальных образований области речи не идет.

По предложению Счетной палаты Оренбургской области об отражении расчетов **ориентировочной** суммы, указанной в финансово-экономическом обосновании на проведение прямых выборов Главы города Оренбурга в 2024 году, могу сообщить следующее, что, исходя из официальной информации Председателя Избирательной комиссии Оренбургской области Ивлевой Е.В., 70% от 44 057 555 рублей составят расходы на дополнительную оплату труда членов комиссий. Это составит 30 840 288,5 рубля. Остальная сумма пойдет на изготовление печатной продукции для комиссий, в том числе бюллетеней, приобретение канцелярских и иных расходных материалов, транспортные и иные услуги, расходы на использование КОИБ, а также на информирование избирателей.

Приложение: информация Избирательной
комиссии Оренбургской области(копия) – на 2 л

Руководитель фракции



М.А.Щепинов

Орлова Татьяна Алексеевна
44 04 75



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. 9 Января, д. 64, г. Оренбург, 460046
телефон: (3532) 77-70-74
<http://orenburg.izbirkom.ru>
e-mail: orbelect@ik56.ru

Руководителю фракции ЛДПР в
Законодательном Собрании
Оренбургской области

24.07.2023 № 01-11/963

М.А. Щепинову

На № 11-01/7-И от 10.07.2023

Уважаемый Максим Анатольевич!

На Ваш запрос сообщаем следующее.

Расходы на подготовку и проведение выборов планируются за год до их проведения и рассчитываются с учетом статистических данных сложившихся цен, коммерческих предложений поставщиков и подрядчиков, размера минимальной оплаты труда, численности избирателей, количества членов избирательных комиссий, задействованных в подготовке и проведении соответствующих выборов, в том числе категорий участковых избирательных комиссий (три категории в зависимости от количества избирателей на соответствующем избирательном участке).

Так, в городе Оренбурге сформированы и действуют четыре территориальных избирательных комиссий и 210 участковых избирательных комиссий с общим числом членов в них в 2983 человека. По состоянию на 1 июля 2023 года в городе Оренбурге зарегистрировано 426 353 избирателей.

Если рассматривать возможность проведения прямых выборов Главы города Оренбурга в 2024 году, то потребуется ориентировочно 44 057 555 рублей. При этом 70% указанных расходов составят расходы на дополнительную оплату труда членов комиссий. Также в эту сумму входят затраты на изготовление печатной продукции для комиссий, в том числе бюллетеней, приобретение канцелярских и иных расходных материалов,

транспортные и иные услуги, расходы на использование КОИБ, а также информирование избирателей. Кроме того, как правило, в административном центре субъекта Российской Федерации используется видеонаблюдение на избирательных участках с трансляцией изображения на служебный портал в целях обеспечения наблюдения на выборах, что также требует определенных расходов.

Председатель комиссии



Е.В. Ивлева

Иванова Н.С.
8(3532) 44-75-46



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

4 октября 2023 года

№13-од/347-пр

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом закона предлагается установить, что глава города Оренбурга избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию.

К проекту закона поступило заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, в котором указывается, что предлагаемая редакция закона не соответствует определению Конституционного Суда Российской Федерации, которым предписывается установление порядка формирования органов местного самоуправления на основе объективно установленных и формализованных в законе критериев.

К проекту закона поступило заключение государственно-правового управления Губернатора и Правительства Оренбургской области, в котором указывается, что в финансово-экономическом обосновании проекта закона отсутствует источник финансирования расходов, а также в пакете документов отсутствует согласование с органами местного самоуправления города Оренбурга, требующееся в соответствии с Законом Оренбургской области «О статусе города Оренбурга – административного центра Оренбургской области».

К проекту также поступило заключение Счетной палаты Оренбургской области, в котором указывается на отсутствие расчета суммы расходов в финансово-экономическом обосновании.

На поступившие замечания имеется мотивированный отзыв субъекта права законодательной инициативы.

Поступило заключение комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике, в котором указывается, что финансово-экономическое обоснование проекта закона должно быть дополнено расчетом суммы расходов и источником их финансирования.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», комитет

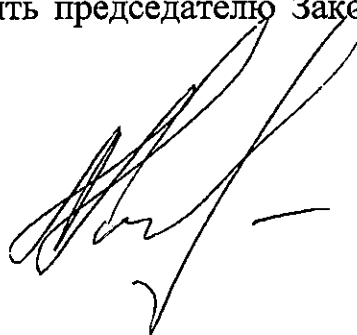
РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: *1/2* время для доклада: 2 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский