СПРАВКА
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись)

Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области
Фракция «Единая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность)

Сладкова Елена Анатольевна – министр социального развития Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на внеочередном заседании Законодательного Собрания

Бабину С.А.
Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.
Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

_____

_____

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«25» 10. 2023 № 01/5548

(штамп канцелярии)

25. 10. 2023г
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя	Кулагин Д.В.	25.10.2023	
Правительства – руководитель аппарата			
Губернатора и Правительства Оренбургской области			
Вице-губернатор – заместитель председателя	Савинова Т.Л.		
Правительства Оренбургской области по			
социальной политике – министр здравоохранения			
Оренбургской области			

Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	25.10.2023	
Министр финансов Оренбургской области	Сеньчев Е.В.	25.10.23	
Министр социального развития Оренбургской области	Сладкова Е.А.	25.10.23	
Начальник экспертно - правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания Оренбургской области	Хромушина О.Н.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил_____
Гридунова Т.Г.- начальник отдела МСР Оренбургской области, тел. 44-31-03, 24.10.2023
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: Губернатору Оренбургской области, вице-губернатору - заместителю председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министру здравоохранения Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области, министерству финансов Оренбургской области, государственно-правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению, прокурору области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа pravo.gov.ru, pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил_____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

25 10 23 18

Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	25.10.2023	
Министр финансов Оренбургской области	Сеньчев Е.В.	25.10.23	
Министр социального развития Оренбургской области	Сладкова Е.А.	25.10.23	
Начальник экспертно - правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания Оренбургской области	Хромушина О.Н.	31.10.23	
Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы	Тюнякова А.Б.	26.10.2023	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
Гридунова Т.Г.- начальник отдела МСР Оренбургской области, тел. 44-31-03, 24.10.2023
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: Губернатору Оренбургской области, вице-губернатору - заместителю председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министру здравоохранения Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области, министерству финансов Оренбургской области, государственно-правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению, прокурору области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа pravo.gov.ru, pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Трубникова В.В. консультант отдела по обеспечению деятельности комитета ЗС области по социальной политике и здравоохранению
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

СЕДЬМОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ №_____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

СЕДЬМОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ №_____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
http://www.orenburg-gov.ru; e-mail: office@gov.orb.ru

25.10.2023 № 01/12-954

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

Руководствуясь частью 1 статьи 31 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, предлагаю рассмотреть проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) на внеочередном заседании Законодательного Собрания Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщаю, что лицом, ответственным за представление законопроекта в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена министр социального развития Оренбургской области Сладкова Елена Анатольевна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«25» 10. 2023 № 01/3548

Проект № 164/5548-23
от 25.10.2023

З А К О Н

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 30 августа 2012 года, 26 декабря 2013 года, 22 мая, 10 июля, 15 октября 2014 года, 9 июля, 29 декабря 2015 года, 11 мая, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, четвертое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать седьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280009, 25 октября 2019 года, № 5600201910250030; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), 12 сентября 2018 года, 1 июля 2019 года, 29 июня 2020 года, 19 августа 2021 года, 1 марта 2022 года, 6 сентября 2022 года, 3 апреля 2023 года) изменения.

1. Абзац второй статьи 1 изложить в редакции:

«Дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, – меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных, материальных и бытовых условий, получения образования, а также приобретения товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (далее – дополнительные меры социальной поддержки).».

2. Часть 7 статьи 2 после цифр «5, 5.1» дополнить цифрами «, 5.2».

3. В статье 6:

1) часть 1 после цифр «5, 5.1» дополнить цифрами «, 5.2»;

2) часть 3 дополнить пунктом 5 в редакции:

«5) на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты»;

3) часть 4 после цифр «5, 5.1» дополнить цифрами «, 5.2»;

4) дополнить частью 5.2 в редакции:

«5.2. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) третьего, четвертого ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты.».

4. В статье 7:

1) в части 1 слова «в месячный срок» заменить словами «в течение двадцати рабочих дней»;

2) часть 2 дополнить пунктом 9 в редакции:

«9) несоответствие условиям направления средств регионального материнского (семейного) капитала, предусмотренных настоящим Законом.».

5. Дополнить статьей 10.3 в редакции:

«Статья 10.3. Направление средств регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты

1. Средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты при условии назначения лицам, указанным в частях 1, 3 статьи 2 настоящего Закона, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленном в Оренбургской области, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.

2. Размер ежегодной денежной выплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения за ежегодной денежной выплатой,

умноженная на количество членов семьи и количество месяцев назначения выплат, указанных в части 1 настоящей статьи, но не более чем на 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой.

3. Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты, состав семьи и виды доходов, учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежегодную денежную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала, устанавливаются Правительством Оренбургской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 декабря 2023 года.

Губернатор Оренбургской области Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» разработан в связи с расширением перечня направлений использования многодетными семьями регионального материнского (семейного) капитала (дополнен положением, предусматривающим направление использования регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения малоимущих семей в виде ежегодной денежной выплаты).

Ежегодная денежная выплата будет предоставляться при условии назначения семьям, владельцам сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.

Размер ежегодной денежной выплаты рассчитывается каждой семье индивидуально в зависимости от уровня дефицита дохода, но в пределах остатка регионального материнского (семейного) капитала.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

На реализацию закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – закон) с учетом заявительного характера предоставления ежегодной денежной выплаты и вступления в силу закона с 1 декабря 2023 года потребуются средства областного бюджета в объеме:

на 2023 год – 500 070,2 тыс. рублей.

Расчет: 31 878 человек х 15 687 рублей, где:

31 878 человек – прогнозное количество членов семей, которым будет назначена ежегодная денежная выплата в 2023 году;

15 687 рублей – средний размер выплаты на одного члена семьи;

на 2024 год – 946 585,0 тыс. рублей.

Расчет: 60 342 человека х 15 687 рублей, где:

60 342 человека – прогнозное количество членов семей, которым будет назначена ежегодная денежная выплата в 2024 году;

15 687 рублей – средний размер выплаты на одного члена семьи;

на 2025 год – 113 291,5 тыс. рублей.

Расчет: 7 222 человека х 15 687 рублей, где:

7 222 человека – прогнозное количество членов семей, которым будет назначена ежегодная денежная выплата в 2025 году;

15 687 рублей – средний размер выплаты на одного члена семьи.

Реализация закона в 2023–2025 годах будет осуществляться путем перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области на дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального (семейного) капитала.

Перечень
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 13 сентября 2011 года № 873-п «Об утверждении правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона).

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Начальник государственно-
правового управления С.В. Насырова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона).

Проект закона соответствует законодательству Российской Федерации.

Начальник государственно-правового управления С.В. Насырова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

25 октября 2023 года № 13-08/290-рк

г.Оренбург

Об установлении срока для представления замечаний, предложений и поправок к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» №164/5548-23 от 25.10.2023

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» №164/5548-23 от 25.10.2023 (далее – законопроект),

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для представления замечаний, предложений и поправок к законопроекту **до 12.00 часов 30 октября 2023 года**.

Председатель комитета О.Н.Хромушина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительный мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 25.10.2023 №164/5548-23

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительный мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 25.10.2023 №164/5548-23 (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Замечаний, предложений к законопроекту не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы Л.С. Кузнецова

26.10.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительный мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 25.10.2023 №164/5548-23

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительный мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 25.10.2023 №164/5548-23 (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы Л.С. Кузнецова

26.10.2023

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

27.10.2023 № 13-01/123-вн На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной
политике и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», внесенный Губернатором Оренбургской области Д.В.Паслером, фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области» (№ 164/5548-23 от 25.10.2023)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – Комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон), с целью расширения перечня направлений использования многодетными семьями средств регионального материнского (семейного) капитала. Предлагается предусмотреть возможность получения ежегодной денежной выплаты в целях улучшения материального положения (далее – ежегодная денежная выплата).

Статьей 10.3 законопроекта предусмотрено, что ежегодная денежная выплата будет предоставляться семьям, владельцам сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал при условии назначения: ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ; и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в

возрасте от трех до семи лет, и (или) ежемесячной денежной выплаты в возрасте от восьми до семнадцати лет, установленной Законами Оренбургской области в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленном в Оренбургской области, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Оренбургской области, на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.

Размер ежегодной денежной выплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения за ежегодной денежной выплатой, умноженной на количество членов семьи и на количество месяцев назначения выплат, рассматриваемой категории граждан, но не более чем на 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой.

Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты, состав семьи и виды доходов, учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежегодную денежную выплату будут устанавливаться Правительством Оренбургской области.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона (далее – ФЭО) указано, что на реализацию закона с учетом заявительного характера предоставления ежегодной денежной выплаты и вступления в силу с 1 декабря 2023 года потребуются средства областного бюджета в объеме: в 2023 году – 500 070,2 тыс. рублей; 2024 году – 946 585,0 тыс. рублей; 2025 году – 113 291,5 тыс. рублей.

Расчет потребности в средствах осуществлен на основании данных «Электронного социального регистра населения Оренбургской области» исходя из прогнозного количества членов семей, которым будет назначена ежегодная денежная выплата *(в 2023 году – 31 878 чел.; 2024 году – 60 342 чел.; 2025 году – 7 222 чел.)* и среднего размера выплаты на одного члена семьи *(15 687 руб.)*. Размер ежегодной денежной выплаты будет рассчитываться каждой семье индивидуально в зависимости от уровня дохода, но в пределах остатка регионального материнского (семейного) капитала.

Реализация закона согласно ФЭО в 2023–2025 годах будет осуществляться путем перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области министерству социального развития Оренбургской области (далее – министерство) на дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей в виде регионального материнского (семейного) капитала. При этом следует отметить, что дополнительный объем бюджетных ассигнований необходимый на реализацию закона в 2024–2026 годах должен быть учтен в проекте областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в связи с чем ФЭО требует корректировки.

Законом Оренбургской области от 15.12.2022 № 636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ре-

дакции Закона Оренбургской области от 29.06.2023 № 757/292-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов») (далее – Закон об областном бюджете) министерству на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального материнского капитала на 2023–2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 341 435,0 тыс. рублей ежегодно.

Учитывая изложенное, комитет отмечает что, принятие закона потребует внесения изменений в Закон об областном бюджете в части перераспределения бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году, а также включения необходимого объема бюджетных ассигнований в проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Председатель комитета С.А.Бабин

Половникова Лариса Станиславовна
78 63 40

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

30 октября 2023 года № 01 -12/74

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 25.10.2023 № 164/5548-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 30.10.2023 № 109)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 25.10.2023 № 164/5548-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2023.

Законопроектом предлагается расширить перечень направлений распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала, установленный Законом Оренбургской области от 28.06.2011 №249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», предусмотрев возможность их использования на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты.

Законопроектом предусмотрено, что средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты будут направляться при условии назначения лицам, имеющим право на дополнительные меры социальной поддержки, в виде выплаты регионального материнского (семейного) капитала, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 09.04.2020 № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18.04.2022 № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленном в Оренбургской области,

если при этом среднедушевой доход семьи не будет превышать величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Оренбургской области, на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.

Согласно положениям Законопроекта размер ежегодной денежной выплаты будет определяться как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения за ежегодной денежной выплатой, умноженной на количество членов семьи и количество месяцев назначения вышеуказанных выплат, но не более чем на 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой.

Законопроектом предусмотрено, что порядок предоставления ежегодной денежной выплаты, состав семьи и виды доходов, учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежегодную денежную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала, будут устанавливаться Правительством Оренбургской области.

Вступление в силу положений, предусмотренных Законопроектом, предусматривается с 1 декабря 2023 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта на реализацию Законопроекта с учетом заявительного характера предоставления ежегодной денежной выплаты и срока вступления в силу положений, предусмотренных Законопроектом (с 1 декабря 2023 года), потребуются средства областного бюджета: на 2023 год в объеме 500 070,2 тыс. рублей; на 2024 год в объеме 946 585,0 тыс. рублей; на 2025 год в объеме 113 291,5 тыс. рублей.

Расчет произведен исходя из прогнозного количества членов семей, которым будет назначена ежегодная денежная выплата (в 2023 году – 31 878 человек, в 2024 году – 60 342 человек, в 2025 году – 7 222 человек) и среднего размера выплаты на 1 члена семьи 15 687 рублей. По сведениям министерства социального развития Оренбургской области расчет произведен на основании данных государственной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» о численности получателей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, ежемесячных денежных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет и от восьми до семнадцати лет, в размере 100% величины прожиточного минимума на ребенка (12 572 рублей на 2023 год) и у которых есть остаток регионального материнского капитала.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта реализация положений, предусмотренных Законопроектом, будет осуществляться в 2023-2025 годах за счет перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных министерству финансов Оренбургской области на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области, министерству социального

развития Оренбургской области на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального материнского капитала.

Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие проекта закона Оренбургской области от 25.10.2023 № 164/5548-23 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области И.А.Серемягина

367145 445301

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

Председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

27.10.2023 № Исорг-07-9376-23/12684-20530001

На № 01/5548 от 25.10.2023

ИНФОРМАЦИЯ

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Заместитель прокурора области И.Б. Крушинский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 576986A4CD0C1CF138722BC0432F71A7
Владелец **Крушинский Игорь Борисович**
Действителен с 03.07.2023 по 25.09.2024

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-76

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-07-9376-23/12684-20530001

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел. (3532) 32-34-29, факс (3532) 32-34-30
Email: ru56@minjust.gov.ru

27.10.2023 № 56/02-4501

На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной политике
и здравоохранению
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 19.10.2023 № 13-08/241-И, от 26.10.2023 № 13-08/244-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» от 16.10.2023 № 155/5284-23;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»» от 25.10.2023 № 164/5548-23.

Замечаний и предложений по данным законопроектам не имеется.

С уважением,

начальник управления А.В. Батурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F9641E56562B744CD4273E7B07288AB0
Владелец Батурин Александр Владимирович
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

Ю.А. Влазнева
(3532) 32-34-29 (804)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

460015, г. Оренбург, пер. Матросский, 25, тел. (3532) 44 04 60
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

30.10.2023 № 10/16-Вп На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной политике и
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьями 55, 56, 60, 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в Ваш адрес замечания, предложения и поправки к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (от 25.10.2022 № 164-5548/23) (далее – законопроект).

I. Текст замечаний, предложений и поправок:

Абзац четвертый пункта 5 статьи 1 после слов «предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой» дополнить словами «и умноженной на два».

II. Пояснительная записка:

Данные замечания, предложения и поправки направлены на увеличение размера выплаты из средств регионального материнского капитала в два раза.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Принятие данных замечаний, предложений и поправок приведет к увеличению расходной части областного бюджета. Предлагается учесть данные расходы за счет перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

Прошу данные замечания, предложения и поправки рассмотреть на заседании комитета и вынести их на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции М.А.Амелин

Черкасов Владимир Владимирович
44 04 61

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 44 04 72
e-mail: parlament_ldpr@mail.orb.ru

30 октября 2023 года № 11-01/28-вн На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной политике
и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьями 60, 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в Ваш адрес поправку к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (№ 164/5548-23 от 25.10.2023) (далее – проект закона).

I. Текст поправки:

В части 5 статьи 1 в предлагаемой редакции статьи 10.3:

1) в части 1 слова «в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленном в Оренбургской области, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Оренбургской области, на дату обращения за ежегодной денежной выплатой» исключить;

2) часть 2 изложить в редакции:

«2. Размер ежегодной денежной выплаты равен величине минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством.»;

3) в части 3:

а) слова «, состав семьи и виды доходов, учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежегодную денежную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала,» исключить;

б) слово «устанавливаются» заменить словом «устанавливается».

II. Пояснительная записка:

Поправкой к проекту закона предлагается предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, получившим сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, при условии назначения им ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» независимо от размера указанных выплат и среднедушевого дохода семьи.

Также поправкой к проекту закона предлагается установить, что размер ежегодной денежной выплаты равен величине минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством. Сегодня величина минимального размера оплаты труда в Оренбургской области составляет 18 678,3 рубля.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2023 году Президент Российской Федерации заявил о необходимости продолжения реализации масштабных программ, нацеленных на повышение благосостояния российских семей, и дал поручение об обеспечении увеличения минимального размера оплаты труда темпами выше инфляции и роста зарплат. В связи с этим Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 448561-8, которым предлагается установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2024 года в сумме 19 242 рубля в месяц. В случае принятия указанного законопроекта минимальный размер оплаты труда в Оренбургской области с учетом применения районного коэффициента составит в 2024 году 22 129 рублей.

Таким образом, предоставление ежегодной денежной выплаты в размере, равном величине минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством и увеличенного на районный коэффициент, с учетом индексации, будет весомой поддержкой семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Реализация поправки к проекту закона в 2023–2025 годах будет осуществляться путем перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных

на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области на дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального материнского (семейного) капитала.

IV. Перечень правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием поправки:

Принятие поправки к проекту закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 13 сентября 2011 года № 873-п «Об утверждении правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

Руководитель фракции М.А.Щепинов

Ряховская Анастасия Вячеславовна
44 04 72

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефон: (3532) 78-60-17,
телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
http://www.orenburg-gov.ru;
e-mail:office@gov.orb.ru

Председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

О.Н.Хромушиной

31.10.2023 № 03/19-1796

На № 13-08/248-И от 30.10.2023

Уважаемая Ольга Николаевна!

Рассмотрев письмо комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению от 30.10.2023 № 13-08/248-И, сообщаем следующее.

С предложениями фракций ЛДПР и КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона) не согласны.

Предложения фракции ЛДПР, направленные на предоставление ежегодной денежной выплаты всем семьям, не реализовавшим свое право на распоряжение средствами регионального материнского (семейного) капитала, а также предложение фракции КПРФ в части увеличения ежегодной денежной выплаты в 2 раза влекут увеличение расходов из областного бюджета, а источник выделения дополнительных средств не определен.

Рассмотрение указанных предложений без определения источника поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование дополнительных расходных обязательств, не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, считаем, что корректировка финансово-экономического обоснования к проекту закона, предлагаемая комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, не требуется, поскольку реализация закона Оренбургской области в 2023 - 2025 годах будет осуществляться путем перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области.

В случае принятия проекта закона и установления нового расходного обязательства поправками ко второму чтению проекта закона об областном

бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут перераспределены бюджетные ассигнования министерству социального развития Оренбургской области на реализацию закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» в 2024 - 2026 годах.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора и
Правительства области Д.В.Кулагин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00d70b984e9475351711fec1594ffb8e9e
Владелец: Кулагин Дмитрий Владимирович
Действителен с 16.10.2023 до 08.01.2025

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

31.10.2023 № 13-01/126-вн На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной и
политике и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на поправки, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», внесенный Губернатором Оренбургской области Д.В.Паслером, фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области» (№ 164/5548-23 от 25.10.2023)

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрены поправки к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона, законопроект).

Поправкой № 1 предлагается предоставлять ежегодную денежную выплату из средств регионального материнского капитала, установленную частью 5 статьи 1 законопроекта (далее – ежегодная денежная выплата) независимо от размера выплат, указанных в абзаце третьем данной части *(ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ; и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет, и (или) ежемесячной денежной выплаты в возрасте от восьми до семнадцати лет, установленной Законами Оренбургской области)*, а также не учитывать среднедушевой доход семьи.

Необходимо отметить, что в случае исключения данных условий право на получение ежегодной денежной выплаты будут иметь большее количество граждан, владельцев сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал и получающих вышеуказанные пособия и выплаты *(то есть граждане, получающие выплаты не только в размере 100 процентов, но и 75, 50 процентов величины прожиточного минимума для детей).* Увеличение численности граждан, как следствие приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Поправкой 2 предлагается установить размер ежегодной денежной выплаты равный величине минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством.

Следует отметить, что статьей 3 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» установлено, что минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.

Также комитет полагает, что данная поправка концептуально меняет законопроект в части установления размера выплаты в абсолютной величине и не учитывая комплексную оценку нуждаемости определенной семьи.

Поправкой № 3 предлагается увеличить размер ежегодной денежной выплаты в два раза.

Следует отметить, что предлагаемые поправки к законопроекту приведут к увеличению расходного обязательства областного бюджета, однако расчет потребности в дополнительных средствах инициаторами поправок не представлен.

В качестве источника исполнения расходных обязательств предлагается перераспределение средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области. При этом не указан источник дополнительных бюджетных ассигнований, необходимый на реализацию закона в 2024–2026 годах, следовательно, инициаторами поправок не соблюдены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим рассмотрение поправок возможно при условии соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и федерального законодательства.

Поправка № 4 не содержит бюджетных, налоговых и финансовых разделов, требующих изменений (перераспределений) доходов или расходов областного бюджета и соответственно не требуют заключения комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Председатель комитета С.А.Бабин

Половникова Лариса Станиславовна
78 63 40

Таблица поправок, рекомендованных профильным комитетом **к отклонению,** к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» № 164/5548-23 от 25.10.2023

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием области
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области	Абзац третий части 5 статьи 1	«1. Средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты при условии назначения лицам, указанным в частях 1, 3 статьи 2 настоящего Закона, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным	Слова «в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленном в Оренбургской области, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, на дату	«1. Средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты при условии назначения лицам, указанным в частях 1, 3 статьи 2 настоящего Закона, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, име-	Поправка предлагает расширить категории семей, назначенным пособия в соответствии Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ, с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных	

1	2	3	4	5	6	7	8
			законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам,	обращения за ежегодной денежной выплатой» исключить	ющим детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей».»	выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей», в связи с чем требуется заключение Губернатора Оренбургской	

1	2	3	4	5	6	7	8
			имеющим детей» в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленном в Оренбургской области, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.»			области (часть 3 статья 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области)	
2.	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области	Абзац четвертый части 5 статьи 1	«2. Размер ежегодной денежной выплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения за ежегодной денежной выпла-	Слова «определяется как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения	«2. Размер ежегодной денежной выплаты **равен величине минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством.**»	Предложение не правомерно, предлагаемая законопроектом норма соответствует статьям 2, 9,10 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях	

1	2	3	4	5	6	7	8
			той, умноженная на количество членов семьи и количество месяцев назначения выплат, указанных в части 1 настоящей статьи, но не более чем на 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой.»	за ежегодной денежной выплатой, умноженная на количество членов семьи и количество месяцев назначения выплат, указанных в части 1 настоящей статьи, но не более чем на 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой» заменить словами «равен величине минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к		гражданам, имеющим детей», ст. 2 Закона Оренбургской области от 09.04.2020 N 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», ст.2 Закон Оренбургской области от 18.04.2022 N 311/96-VII-ОЗ (ред. от 26.12.2022) «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении измене-	

1	2	3	4	5	6	7	8
				нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством»		ния в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей».	
3.	Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области	Абзац четвертый части 5 статьи 1	«2. Размер ежегодной денежной выплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения за ежегодной денежной выплатой, умноженная на количество членов семьи и количество месяцев назначения выплат, указанных в части 1 настоящей статьи, но не более чем на 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу об-	После слов «предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой» дополнить словами «и умноженной на два»	«2. Размер ежегодной денежной выплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области, и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения за ежегодной денежной выплатой, умноженная на количество членов семьи и количество месяцев назначения выплат, указанных в части 1 настоящей статьи, но не более чем на 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой, **и умноженной на два.**»	Требуется заключение Губернатора Оренбургской области (часть 3 статья 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области)	

1	2	3	4	5	6	7	8
			ращения за ежегодной денежной выплатой.»				
4.	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области	Абзац пятый части 5 статьи 1	«3. Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты, состав семьи и виды доходов, учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежегодную денежную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала, устанавливаются Правительством Оренбургской области.».	Абзац пятый части 5 статьи 1 изложить в редакции: «3. Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты устанавливается Правительством Оренбургской области.»	**«3. Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты устанавливается Правительством Оренбургской области.»**	На рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области	

Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению — О.Н.Хромушина

Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области — Т.А. Дмитриенко

Консультант отдела по организации деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению — В.В.Трубникова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

31 октября 2023 года № 13-08/291-рк

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» № 164/5548-23 от 25.10.2023

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 25.10.2023 № 164/5548-23 (далее – законопроект) внесен Губернатором Оренбургской области Д.В.Паслером и фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом расширен перечень направлений использования многодетными семьями регионального материнского (семейного) капитала (далее – РМ(С)К), а именно, дополнен положением, предусматривающим направление использования регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения малоимущих семей в виде ежегодной денежной выплаты.

Ежегодная денежная выплата будет предоставляться при условии назначения семьям, владельцам сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей», в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургс-

кой области» на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.

Размер ежегодной денежной выплаты рассчитывается каждой семье индивидуально в зависимости от уровня дефицита дохода, но в пределах остатка регионального материнского (семейного) капитала.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы законопроекта. На законопроект получены положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, Счетной палаты Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, Прокуратуры Оренбургской области.

К законопроекту поступила 1 поправка от фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области и 3 поправки от фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

На поправки получен отрицательный отзыв субъекта права законодательной инициативы, поскольку законопроект, прежде всего, ориентирован на поддержку малоимущих многодетных семей с целью сохранения для них стабильного уровня жизни.

Предусмотренный инициаторами поправок иной размер ежегодной денежной выплаты потребует дополнительного ежегодного выделения ассигнований областного бюджета, однако расчет потребности в дополнительных средствах инициаторами поправок не представлен. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники поступления дополнительных средств в областной бюджет не определены.

Поправки оформлены в таблицу поправок, рекомендованных профильным комитетом к отклонению Законодательным Собранием Оренбургской области.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **принять проект закона** Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» № 164/5548-23 от 25.10.2023 (далее – проект закона) **в первом чтении,** рассмотреть **таблицу поправок**, **рекомендованных комитетом к отклонению** Законодательным Собранием Оренбургской области, **и принять проект закона во втором чтении**.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 10 минут.

Председатель комитета О.Н.Хромушина