

Отчет
об исполнении плана мероприятий по профилактике
и противодействию коррупции в Законодательном Собрании
Оренбургской области и аппарате Законодательного Собрания
Оренбургской области за 2020 год

С целью исполнения Указов Президента Российской Федерации по реализации мер, направленных на противодействие коррупции, в Законодательном Собрании Оренбургской области обеспечивается проведение мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений в соответствии с планом мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области на 2020–2021 годы, утвержденным приказом от 13 января 2020 года № 1-пс, назначены лица, ответственные за выполнение указанных мероприятий.

В соответствии с планом мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области на 2020–2021 годы предусмотрены и выполняются:

1. Организационно-профилактические мероприятия:

1.1. Отделом государственной гражданской службы и кадров:

разъяснялось законодательство о государственной гражданской службе в части соблюдения ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных для государственных гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности, а также основных положений законодательства о противодействии коррупции;

оказывалась методическая помощь, связанная с применением на практике требований законодательства в сфере противодействия коррупции (проводились консультации при принятии сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих и членов их семей за 2019 год в соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации);

проводилась оценка знаний и деятельности служащих аппарата по соблюдению требований законодательства о государственной гражданской службе и противодействию коррупции, в том числе требований к служебному поведению при проведении конкурса и квалификационного экзамена;

организовано рассмотрение уведомлений о выполнении служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области иной оплачиваемой работы в целях недопущения конфликта интересов в соответствии с приказом руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области от 05.12.2012 № 215-пс «Об организации уведомления государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области об иной оплачиваемой работе» (уведомлений не поступало);

организовано рассмотрение уведомлений государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения в соответствии с приказом руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.02.2016 № 32-пс «О порядке уведомления государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения» (уведомлений не поступало);

организовано рассмотрение уведомлений о склонении к коррупционному правонарушению в соответствии с приказом руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области от 11.12.2012 № 219-пс «О порядке уведомления руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области к совершению коррупционных правонарушений» (уведомлений не поступало);

организовано рассмотрение ходатайств государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о разрешении принять почетное или специальное звание, награду или иной знак отличия иностранного государства, международной организации, политической партии, иного общественного объединения или другой организации, а также уведомлений об отказе в получении почетного или специального звания, награды или иного знака отличия иностранного государства, международной организации, политической партии, иного общественного объединения или другой организации в соответствии с распоряжением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 29.02.2016 № 44-рс «О Положении о порядке принятия государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций» (уведомлений не поступало);

1.2. Отделом бухгалтерского учета организовано рассмотрение уведомлений о получении подарка в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2014 № 2506 «Об утверждении положения о сообщении лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Оренбургской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» (поступило 1 уведомление – подарок сдан на хранение по акту приема-передачи и принят к бухгалтерскому учету).

1.3. Комиссией Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, организовано рассмотрение уведомлений

депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении полномочий депутата, которая приводит или может привести к конфликту интересов в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 февраля 2016 года № 3733 «Об утверждении порядка сообщения в комиссию Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, о возникновении у депутата личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (уведомлений не поступало).

2. Мероприятия по обеспечению реализации антикоррупционного законодательства в соответствии с нормативными актами Российской Федерации и Оренбургской области:

2.1. Отделом государственной гражданской службы и кадров:

осуществлялся контроль за представлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей с использованием программного обеспечения «Справки БК» гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы при участии в конкурсе по замещению должности государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замещающими должности государственной службы, предусмотренные перечнем должностей, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области от 2 сентября 2009 года № 194-ук;

осуществлялся контроль за представлением сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, позволяющие его идентифицировать, гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы при участии в конкурсе по замещению должности государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замещающими должности государственной службы, предусмотренные перечнем должностей, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области от 2 сентября 2009 года № 194-ук;

организована проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы при участии в конкурсе по замещению

должности государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замещающими должности государственной службы, предусмотренные перечнем должностей, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области от 2 сентября 2009 года № 194-ук.

В 2020 году сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год своевременно представили 30 государственных гражданских служащих.

Оснований для принятия решений о проведении проверок указанных сведений в соответствии с частью 8 положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области, утвержденного Законом Оренбургской области от 04.05.2010 № 3551/824-IV-ОЗ, и соблюдения государственными гражданскими служащими Оренбургской области требований к служебному поведению не имелось.

Организована проверка соблюдения государственными гражданскими служащими законодательства о государственной гражданской службе и противодействия коррупции (обращений не поступало);

обеспечивалась деятельность комиссии Законодательного Собрания Оренбургской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих аппарата и урегулированию конфликта интересов по мере необходимости.

В 2020 году было проведено 1 заседание комиссии аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, занимающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов по вопросу рассмотрения отчета о выполнении плана противодействия коррупции за 2020 год.

2.2. Комиссией Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области:

осуществлялся контроль за представлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей с использованием программного обеспечения «Справки БК» депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области;

организована проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год своевременно представлены всеми 46 депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области в комиссию Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области.

2.3. Руководителями структурных подразделений:

осуществлялся контроль соблюдения служащими аппарата принципов служебного поведения, установленных Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих аппарата;

осуществлялся анализ и контроль соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

обеспечивался контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечение таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения, лицами, замещающими государственные должности, и государственными гражданскими служащими.

Комиссией Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, на основании заявления депутата Законодательного Собрания Оренбургской области была проведена проверка сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, по результатам которой принято решение об отсутствии оснований для применения мер ответственности.

2.4. Отделом информационных технологий управления организационно-документационного обеспечения и информатизации и отделом государственной гражданской службы и кадров обеспечивается соблюдение законодательства в сфере защиты персональных данных и их правомерного использования.

Отделом информационных технологий управления организационно-документационного обеспечения и информатизации в 2020 году осуществлялись следующие мероприятия:

приобретено лицензионное антивирусное программное обеспечение для защиты автоматизированных рабочих мест (АРМ), на которых обрабатываются персональные данные;

ежемесячный контроль за соблюдением мер парольной защиты АРМ;

еженедельный контроль соблюдения правил работы с АРМ, обрабатывающих персональные данные;

ежедневный контроль: целостности средств вычислительной техники, используемых для обработки персональных данных; корректной работы системного и прикладного программного обеспечения, средств защиты информации; актуальности резервных копий. А также проводились: регулярное обновление антивирусных баз, антивирусная проверка АРМ, мероприятия по резервному копированию данных на АРМ, обрабатывающих персональные данные.

3. Мероприятия по правовому обеспечению противодействия коррупции:

3.1. Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области осуществлялась антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, действующих правовых актов в целях выявления коррупционных факторов и устранения таких факторов.

По состоянию на 16 ноября 2020 года проведена антикоррупционная экспертиза:

а) 167 проектов законов Оренбургской области и 9 проектов постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области нормативного характера. Выявлены коррупциогенный факторы в 5 законопроектах и в 1 проекте постановления:

№ 24/584-20 от 13 февраля 2020 год «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (подпункт «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции). Проект закона отозван субъектом права законодательной инициативы;

№ 76/1647-20 от 22 апреля 2020 года «О регулировании отдельных вопросов в сфере гражданской обороны на территории Оренбургской области (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы – широта дискреционных полномочий). Коррупциогенный фактор устранен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области);

№ 143/2779-20 от 09 июля 2020 года «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках) истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области» (подпункт «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы – нормативные коллизии). Коррупциогенный фактор устранен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области;

№ 151/3085-20 от 29 июля 2020 года «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области» (подпункт «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы – определение компетенции по формуле «вправе»). Коррупциогенный фактор устранен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области;

№ 173/3361-20 от 27 августа 2020 года «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» (подпункт «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции). Законопроект отклонен на тридцать седьмом заседании Законодательного Собрания Оренбургской области;

проект постановления «О внесении изменения в положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания Оренбургской области, Благодарности председателя Законодательного Собрания Оренбургской области», в котором предлагалось установить последовательность при награждении граждан Почетной грамотой Законодательного Собрания Оренбургской области. Награждение Почетной грамотой Оренбургской области предлагалось осуществлять, как правило, при наличии у граждан Благодарности председателя Законодательного Собрания Оренбургской области, за исключением награждений, приуроченных к юбилейным датам граждан. (подпункт «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы – выборочное изменение объема прав). По результатам юридической экспертизы субъект права законодательной инициативы не внес на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области указанный проект постановления.

б) 20 законов Оренбургской области в рамках мониторинга правоприменительной практики. Коррупциогенных факторов не выявлено.

3.2. Управлением организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области в сети «Интернет» размещались проекты нормативных правовых актов Законодательного Собрания Оренбургской области в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

По состоянию на 16 ноября 2020 года в Законодательное Собрание Оренбургской области экспертных заключений от независимых экспертов по проектам законов Оренбургской области не поступало.

4. Противодействие коррупции при размещении государственного заказа:

4.1. Отделом материально-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области обеспечивалось соблюдение законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных нужд: отслеживание в режиме реального времени всех актуальных изменений Феде-

рального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении вышеназванных закупок нарушений пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлено (между участником закупки и заказчиком конфликт интересов отсутствует).

4.2. Отделом бухгалтерского учета аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области осуществлялся контроль за целевым использованием бюджетных средств.

4.3. Отделом материально-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области обеспечивался контроль за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок: осуществление закупок преимущественно путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также своевременное направление достоверной информации и документов о проведенных закупках в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Вся информация об этапах осуществления закупки товаров, работ, услуг, предусмотренная положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», была доступна для общего пользования в телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, а также информация о проводимых процедурах закупок была доступна на сайте Государственного заказа Оренбургской области.

Все государственное имущество, приобретенное по результатам осуществления закупок товаров, работ, услуг, использовалось по назначению при исполнении функций и полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области.

5. Обеспечение прозрачности деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области:

отделом информационных технологий управления организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и отделом государственной гражданской службы и кадров аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области:

5.1. Обеспечено информирование о фактах коррупции через интернет-приемную председателя Законодательного Собрания Оренбургской области и официальный сайт Законодательного Собрания Оренбургской области (обращений не поступало).

5.2. На главной странице официального сайта Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году введен и регулярно обновляется раздел «Противодействие коррупции», перечень подразделов которого соответствует требованиям, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

На официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области в 2020 году размещены методические материалы:

методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год);

основные новеллы в Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год).

5.3. Организовано регулярное информирование населения путем опубликования на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области результатов деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов.

В 2020 году было организовано информационное сопровождение следующих мероприятий антикоррупционной направленности с участием депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области:

работа в комитете Законодательного Собрания по законности и правопорядку под председательством Алкулова Е.К. был рассмотрен законопроект, касающийся Уполномоченного по правам человека, в котором, в частности, отражен такой важный фактор, как противодействие коррупции. О конфликте интересов уполномоченный обязан будет незамедлительно информировать предсе-

дателя Законодательного Собрания, который уже даст правовую оценку подобным действиям.

рассмотрение Законодательным Собранием законопроекта в поддержку малого и среднего бизнеса в условиях пандемии, согласно которому нагрузка будет снижена на индивидуальных предпринимателей, которые используют патентную систему налогообложения. Депутат Законодательного Собрания Оренбургской области Бабин С.А. рассказал об антикоррупционной экспертизе, которую прошел этот закон.

5.4. На официальном сайте Законодательного Собрания области обеспечено размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

председателя Законодательного Собрания Оренбургской области, лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, а также их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (сведения размещены в установленный срок);

государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замещающих должности государственной гражданской службы, предусмотренные перечнем должностей, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области от 02.09.2009 № 194-ук, а также их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (сведения размещены в установленный срок).

5.5. и 5.6. Отделом организационного и документационного обеспечения управления организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области регулярно осуществлялся мониторинг обращений граждан, поступающих в адрес Законодательного Собрания Оренбургской области. При проведении анализа входящей корреспонденции сведения о коррупционной деятельности гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и наличии признаков коррупционных правонарушений не выявлено.