

Отчет
об исполнении плана мероприятий по профилактике и противодействию
коррупции в Законодательном Собрании Оренбургской области и аппарате
Законодательного Собрания Оренбургской области за 2023 год

С целью исполнения Указов Президента Российской Федерации по реализации мер, направленных на противодействие коррупции, в Законодательном Собрании Оренбургской области обеспечивается проведение мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений в соответствии с планом мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области на 2022–2024 годы, утвержденным приказом от 10 января 2022 года № 1-пс. Назначены лица, ответственные за выполнение указанных мероприятий.

В соответствии с планом мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области на 2022–2024 годы предусмотрены и выполняются:

1. Организационно-профилактические мероприятия:

1.1. Отделом государственной гражданской службы и кадров:

разъяснялось законодательство о государственной гражданской службе, а также основных положений законодательства о противодействии коррупции в части соблюдения ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных для государственных гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности;

оказывалась методическая помощь, связанная с применением на практике требований законодательства в сфере противодействия коррупции (проводились консультации при принятии сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих и членов их семей за 2022 год в соответствии с рекомендациями Министрства труда и социальной защиты Российской Федерации);

проводилась оценка знаний и деятельности служащих аппарата по соблюдению требований законодательства о государственной гражданской службе и противодействию коррупции, в том числе требований к служебному поведению;

организовано рассмотрение уведомлений о выполнении служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области иной оплачиваемой работы в целях недопущения конфликта интересов в соответствии с приказом руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области от 05.12.2012 № 215-пс «Об организации уведомления государственным гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области об иной оплачиваемой работе» (уведомлений не поступало);

организовано рассмотрение уведомлений государственным гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения в соот-

ветствии с приказом руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.02.2016 № 32-пс «О порядке уведомления государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения» (уведомлений не поступало);

организовано рассмотрение уведомлений о склонении к коррупционному правонарушению в соответствии с приказом руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области от 11.12.2012 № 219-пс «О порядке уведомления руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области к совершению коррупционных правонарушений» (уведомлений не поступало);

организовано рассмотрение ходатайств государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о разрешении принять почетное или специальное звание, награду или иной знак отличия иностранного государства, международной организации, политической партии, иного общественного объединения или другой организации, а также уведомлений об отказе в получении почетного или специального звания, награды или иного знака отличия иностранного государства, международной организации, политической партии, иного общественного объединения или другой организации в соответствии с распоряжением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 29.02.2016 № 44-рс «О Положении о порядке принятия государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций» (уведомлений не поступало);

в соответствии с Законом Оренбургской области от 8 июня 1998 года № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» и порядком предварительного уведомления Законодательного Собрания Оренбургской области депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) поступило 7 предварительных уведомлений от депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе. Информация о поступлении в Законодательное Собрание Оренбургской области уведомлений доведена до сведения депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, председателя Законодательного Собрания Оренбургской области и его заместителей;

в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Порядком получения государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями, утвержденным приказом депутата Законодательного Собрания Оренбургской области – руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области от 18 декабря 2017 года № 185-пс организовано рассмотрение ходатайств государственных гражданских служащих о получении разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями (ходатайство не поступало);

проведена работа по организации повышения квалификации государственных гражданских служащих: 30 государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области прошли обучение на базе Оренбургского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе повышения квалификации на тему «Нормотворческая деятельность в Российской Федерации: технико-юридическое качество нормативных правовых актов, правовые и лингвистические новеллы»;

Работники отдела государственной гражданской службы и кадров и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в 2023 году принимали участие в семинарах и совещаниях, проводимых Комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области, на темы: «Предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядок заполнения соответствующей справки в 2023 года (за отчетный 2022 год)», «Практика рассмотрения информации о возможных нарушениях требований антикоррупционного законодательства», «Организация взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции», «Составляющие антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) и порядок их реализации».

1.2. Отделом бухгалтерского учета организовано рассмотрение уведомлений о получении подарка в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2014 № 2506 «Об утверждении положения о сообщении лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Оренбургской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» (уведомлений не поступало).

1.3. Комиссией Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, организовано рассмотрение уведомлений депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении полномочий депутата, которая приводит или может привести к конфликту интересов в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 февраля 2016 года № 3733 «Об утверждении порядка сообщения в комиссию Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, о возникновении у депутата личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (уведомлений не поступало).

2. Мероприятия по обеспечению реализации антикоррупционного законодательства в соответствии с нормативными актами Российской Федерации и Оренбургской области:

2.1. Отделом государственной гражданской службы и кадров:

осуществлялся контроль за представлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей с использованием программного обеспечения «Справки БК» гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замещающими должности государственной службы, предусмотренные перечнем должностей, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области от 2 сентября 2009 года № 194-ук;

осуществлялся контроль за представлением сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать, гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы при участии в конкурсе по замещению должности государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области;

организована проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, замещающими должности государственной службы, предусмотренные перечнем должностей, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области от 2 сентября 2009 года № 194-ук. В 2023 году сведения о доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера за 2022 год своевременно представили 30 государственных гражданских служащих. Оснований для принятия решений о проведении проверок указанных сведений в соответствии с частью 8 положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области, утвержденного Законом Оренбургской области от 04.05.2010 № 3551/824-IV-ОЗ, и соблюдения государственным гражданскими служащими Оренбургской области требований к служебному поведению не имелось;

организована проверка соблюдения государственным гражданскими служащими законодательства о государственной гражданской службе и противодействия коррупции (обращений не поступало);

обеспечивалась деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов по мере необходимости.

В декабре 2023 года планируется проведение заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов по вопросу рассмотрения отчета о выполнении плана противодействия коррупции за 2023 год.

2.2. Комиссией Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области:

осуществлялся контроль за представлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей с использованием программного обеспечения «Справки БК» депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области;

организована проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области.

В комиссию Законодательного Собрания Оренбургской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области своевременно представлены:

сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год – 17 депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляющими деятельность на постоянной основе, и 1 депутатом, осуществляющим депутатскую деятельность на непостоянной основе без отрыва от основной деятельности;

уведомления об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», – 29 депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляющими депутатскую деятельность на непостоянной основе без отрыва от основной деятельности.

2.3. Руководителями структурных подразделений:

осуществлялся контроль соблюдения служащими аппарата принципов служебного поведения, установленных Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих аппарата;

осуществлялся анализ и контроль соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

обеспечивался контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечение таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения, лицами, замещающими государственные должности, и государственными гражданскими служащими.

2.4. Отделом информационных технологий управления организационно-документационного обеспечения и информатизации и отделом государственной гражданской службы и кадров обеспечивается соблюдение законодательства в сфере защиты персональных данных и их правомерного использования.

Отделом информационных технологий управления организационно-документационного обеспечения и информатизации в 2023 году осуществлялись следующие мероприятия:

контроль целостности средств вычислительной техники, используемых для обработки персональных данных (далее – ПД); контроль корректной работы системного и прикладного программного обеспечения (далее – ПО), средств защиты информации;

приобретение лицензионного антивирусного ПО для защиты автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ), на которых обрабатываются ПД;

регулярное обновление антивирусных баз; антивирусная проверка АРМ; контроль за соблюдением мер парольной защиты АРМ; мероприятия по резервному копированию данных на АРМ, обрабатывающих ПД; контроль за актуальностью резервных копий; контроль соблюдения правил работы с АРМ, обрабатывающими ПД.

размещение отчета о выполнении плана противодействия коррупции и сведений об исполнении депутатами обязанностей представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный 2022 года, на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области;

обеспечивалось соблюдение законодательства в сфере защиты персональных данных и их правомерного использования:

3. Мероприятия по правовому обеспечению противодействия коррупции:

3.1. Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области осуществлялась антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, действующих правовых актов в целях выявления коррупционных факторов и устранения таких факторов.

По состоянию на 16 ноября 2023 года проведена антикоррупционная экспертиза:

а) 128 проекта законов Оренбургской области и 26 проектов постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области нормативного характера.

В ходе осуществления антикоррупционной экспертизы проектов законов был выявлен коррупциогенный фактор (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы – широта дискреционных полномочий, заключающийся в неопределенности содержания правовой нормы, допускающей возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения) в законопроекте № 5/290-23 от 18.01.2023 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (в части введения административной ответственности за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению в животными без владельцев, за непринятие мер к отлову животных без владельцев, за нарушение правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них), внесенный прокурором Оренбургской области. указанный коррупциогенный фактор был устранен при доработке законопроекта.

б) 8 законов Оренбургской области в рамках мониторинга правоприменительной практики. Коррупциогенных факторов не выявлено.

3.2. Управлением организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области в сети «Интернет» размещались проекты нормативных правовых актов Законодательного Собрания Оренбургской области в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

По состоянию на 16 ноября 2022 года в Законодательное Собрание Оренбургской области экспертных заключений от независимых экспертов по проектам законов Оренбургской области не поступало.

4. Противодействие коррупции при размещении государственного заказа:

4.1. Отделом материально-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области обеспечивалось соблюдение законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных нужд:

осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Законодательного Собрания Оренбургской области в 2023 году происходило в рамках и в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

при осуществлении указанных закупок нарушений пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлено (между участником закупки и заказчиком конфликт интересов отсутствует).

4.2. Отделом бухгалтерского учета аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области осуществлялся контроль за целевым использованием бюджетных средств.

4.3. Отделом материально-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области обеспечивался контроль за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок: осуществление закупок преимущественно путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также своевременное направление достоверной информации и документов о проведенных закупках в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;

вся информация об этапах осуществления закупки товаров, работ, услуг, предусмотренная положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», была доступна для общего пользования в телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте «Единой информационной системы в сфере закупок», а также информация о проводимых процедурах закупок была доступна на официальном сайте государственной информационной системы «Региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Оренбургской области»;

все государственное имущество, приобретенное по результатам осуществления закупок товаров, работ, услуг, использовалось по назначению при исполнении функций и полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области.

5. Обеспечение прозрачности деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области:

отделом информационных технологий управления организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и отделом государственной гражданской службы и кадров аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области:

5.1. Обеспечено информирование о фактах коррупции через интернет-приемную председателя Законодательного Собрания Оренбургской области и официальный сайт Законодательного Собрания Оренбургской области (обращений не поступало).

5.2. На главной странице официального сайта Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году введен и обновляется раздел «Противодействие коррупции», перечень подразделов которого соответствует требованиям, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

5.3. Организовано регулярное информирование населения путем опубликования на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области результатов деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов.

В 2023 году было организовано размещение в СМИ и социальных сетях следующих материалов:

на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области, информационных порталах, аккаунтах Законодательного Собрания в социальных сетях были размещены информации о новых нормах областного законодательства. А именно о том, что депутаты, лица, замещающие государственные должности в Счетной палате, и Уполномоченный по правам человека должны сообщать о коррупционных фактах в Законодательное Собрание. Замещающие государственные должности в исполнительной власти, Избирательной комиссии области, а также Уполномоченные по защите предпринимателей и по правам ребенка – в комитет по профилактике коррупционных правонарушений;

на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области, в новостных порталах, районных газетах было размещено поздравление председателя Законодательного Собрания Оренбургской области работников прокуратуры с 300-летием образования данного государственного института, в котором он говорит о противодействии коррупционным проявлениям;

на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области, на информационных порталах, аккаунтах Законодательного Собрания в социальных сетях, в районных газетах были размещены информации о разработке и принятии Законодательным Собранием закона о противодействии коррупции. В нем установлена норма, в соответствии с которой члены регионального Правительства должны уведомлять о случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Новая норма обязала членов Правительства уведомлять обо всех фактах обращения с предложениями совершить коррупционные действия;

на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области, аккаунтах Законодательного Собрания в социальных сетях были размещены информации о подготовке и внесении изменений в региональный закон «О противодействии коррупции в Оренбургской области». Нормы закона предусматривают проверки в случае увольнения или прекращения полномочий отдельных категорий лиц. Также вводится понятие «прекращение полномочий лица в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения». Подобные изменения внесены и в законы Оренбургской области об уполномоченных по соответствующим направлениям деятельности. Предусматривается и освобождение их от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей в случае, если такие действия признаются следствием не зависящими от них обстоятельствами.

5.4. На официальном сайте Законодательного Собрания области обеспечено размещение сведений об исполнении депутатами обязанностей представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный 2022 года.

5.5., 5.6. Отделом организационного и документационного обеспечения управления организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области регулярно осуществлялся мониторинг обращений граждан, поступающих в адрес Законодательного Собрания Оренбургской области. При проведении анализа входящей корреспонденции сведений о коррупционной деятельности гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и наличии признаков коррупционных правонарушений не выявлено.