

**ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2014 ГОД**



Уважаемые читатели, коллеги!

В представленном вашему вниманию отчете «О состоянии законодательства Оренбургской области за 2014 год» изложены комплексные итоги деятельности высшего регионального органа законодательной власти и определены перспективы дальнейшей работы.

В год 20-летия своего образования областной парламент проводил серьезную законопроектную работу по обеспечению социально-экономических процессов, расширению сотрудничества между органами государственной власти различных уровней. Приоритетами нормотворческой деятельности стали вопросы социальной сферы, организации местного самоуправления, формирования областного бюджета и контроля за его исполнением.

Отчет включает в себя анализ законодательных актов, разработанных и принятых депутатским корпусом, статистические данные по результатам законотворческой деятельности, информацию о судебных решениях и мониторинге правоприменения федерального законодательства, а также о мероприятиях, организованных и проведенных Законодательным Собранием в 2014 году.

Издание будет полезным для использования в работе депутатами областного парламента и представительных органов муниципальных образований, сотрудниками аппаратов законодательных и исполнительных органов государственной власти, специалистами юридических служб, преподавателями и студентами вузов.

С.И.Грачев,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

Содержание

Введение.....	5
Итоги законодательной деятельности	7
Законодательство о выборах	11
Органы государственной власти Оренбургской области (государственные органы Оренбургской области).....	19
Органы государственной власти Оренбургской области (государственные органы Оренбургской области).....	19
Государственная гражданская служба Оренбургской области.....	27
Местное самоуправление.....	28
Вопросы организации местного самоуправления.....	28
Муниципальная служба	36
Статус депутата представительного органа и выборного должностного лица местного самоуправления.....	37
Административно-территориальное устройство.....	38
Бюджетное и налоговое законодательство.....	39
Законодательство о бюджете.....	39
Налоги	49
Законодательство в области обеспечения законности и правопорядка.....	53
Защита прав и свобод граждан в Оренбургской области.....	53
Законодательство об административной ответственности.....	58
Судебная система.....	60
Законодательство в сфере социальной защиты населения	62
Социальная защита населения	62
Защита семьи, материнства, отцовства и детства.....	70
Трудовое законодательство.....	71
Законодательство в сфере здравоохранения, образования, культуры и спорта.....	74
Организация деятельности системы здравоохранения.....	74
Организация образовательной, культурной деятельности, физической культуры и спорта.....	77

Собственность, природопользование, жилищное законодательство, градостроительная деятельность.....	80
Вопросы жилищной политики и собственности.....	80
Вопросы природопользования.....	85
Градостроительная деятельность на территории Оренбургской области.....	91
Законодательство в сфере сельского хозяйства.....	92
Законодательство в сфере экономической политики.....	99
Промышленность. Транспорт. Инвестиционная деятельность на территории Оренбургской области.....	99
Законодательство в сфере деятельности некоммерческих организаций.....	105
Законодательные инициативы.....	108
Мониторинг правоприменения.....	111
Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области.....	116
Мероприятия Законодательного Собрания Оренбургской области.....	119
Приложения	126
Заключение	131

Введение

2014 год стал юбилейным в истории развития современного парламентаризма в Оренбуржье: Законодательное Собрание Оренбургской области отметило 20-летие со дня своего образования. Как и во все предыдущие годы, основной задачей его деятельности по-прежнему была работа по своевременному законодательному обеспечению социально-экономических процессов, расширению сотрудничества органов государственной власти регионального и федерального уровней, развитию межпарламентских связей. Приоритетными направлениями нормотворческой деятельности являлись социальная защита населения, организация местного самоуправления, деятельность системы здравоохранения и образования, вопросы принятия областного бюджета и контроля за его исполнением.



Работа областного парламента осуществлялась в соответствии с планом законотворческой деятельности, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2013 года № 2100, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 год, Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года и стратегии инвестиционного развития Оренбургской области до 2020 года, требований федерального законодательства, рекомендаций в адрес законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации решений Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании, инициатив субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области.

В отчете о состоянии законодательства представлена аналитическая и статистическая информация об итогах законотворческой деятельности областного парламента, информация о судебных решениях, предметом которых явились областные законодательные акты, информация о мониторинге правоприменения федерального законодательства, а также о мероприятиях, организованных и проведенных Законодательным Собранием в 2014 году. Особое внимание в отчете уделено анализу правовых актов по направлениям деятельности отраслевых комитетов Законодательного Собрания, что явилось отправной точкой для выявления тенденций развития областного законодательства, определения путей обеспечения стабильности и повышения эффективности законодательного процесса.

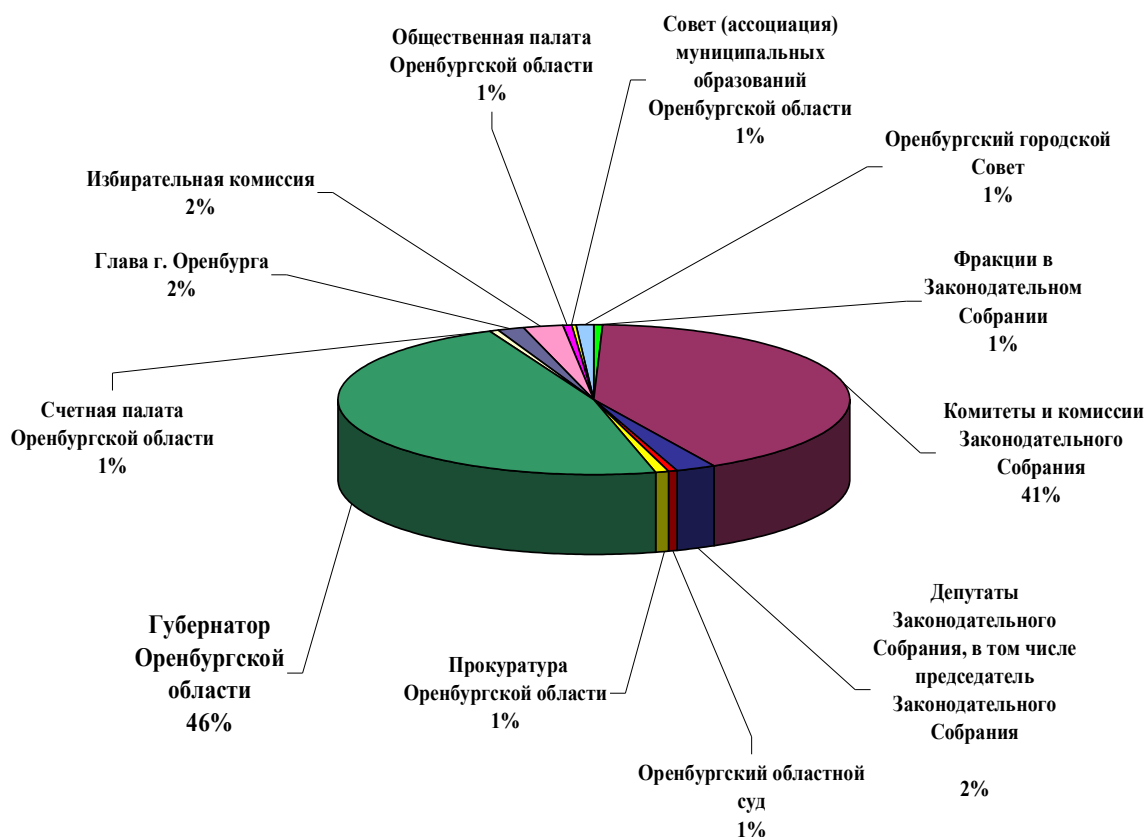
Итоги законодательной деятельности

В 2014 году организованы и проведены 10 заседаний Законодательного Собрания области, в том числе два внеочередных; мероприятия, посвященные 20-летию со дня образования Законодательного Собрания Оренбургской области. Советом Законодательного Собрания области проведено 22 заседания.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 785 вопросов, принято 199 законов области, в том числе базовых законов – 29 (приложение № 1), 70 постановлений Законодательного Собрания.

Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание Оренбургской области в 2014 году, представлено в таблице (приложение № 2) и диаграмме.

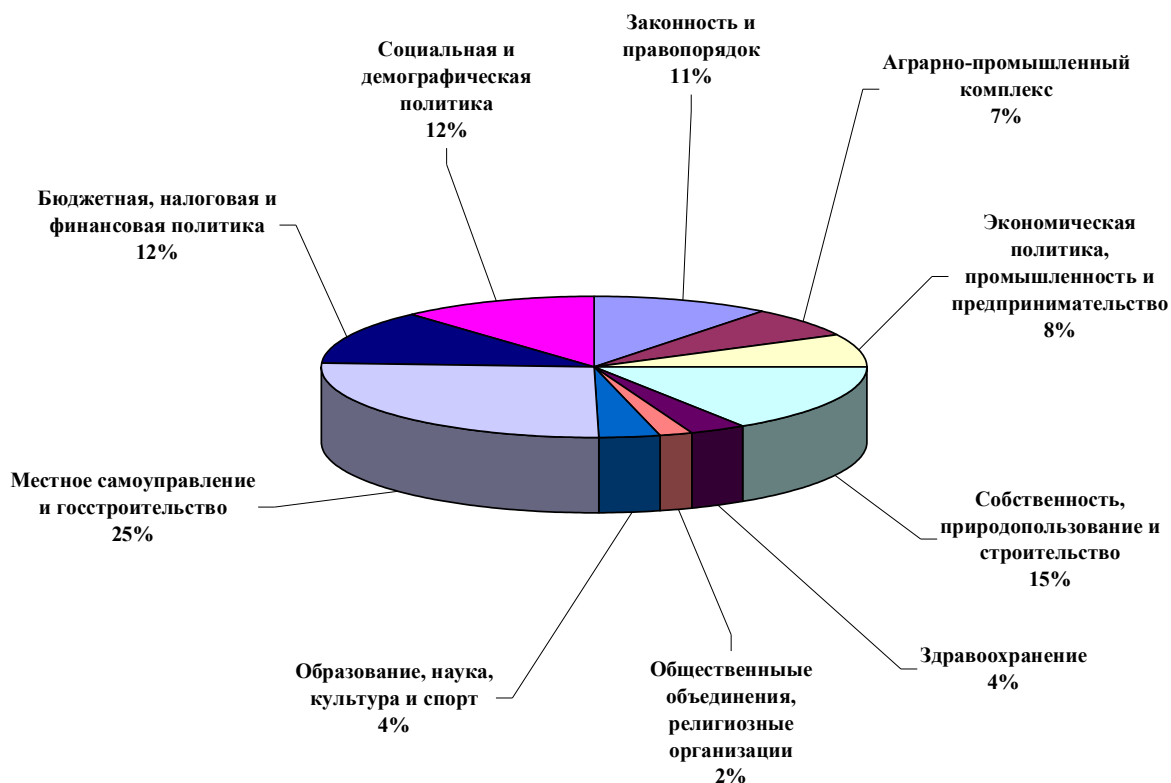
Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание Оренбургской области в 2014 году (%)



Итоги законодательной деятельности

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная ниже диаграмма распределения принятых в 2014 году законов области по тематическим блокам.

Распределение законов, принятых Законодательным Собранием Оренбургской области по тематическим блокам в 2014 году (%)



Комитетами Законодательного Собрания проведено 290 заседаний, в том числе 3 выездных, 5 «круглых столов», ряд других мероприятий. Рабочими группами, сформированными при комитетах Законодательного Собрания для выработки предложений по совершенствованию законодательства, проведено 17 заседаний. Заседания «круглых столов» также проводились фракциями в Законодательном Собрании области.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2014 г. отражена в разделе «Мероприятия Законодательного Собрания Оренбургского области» и таблице (приложение № 3).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2014 году проведено 2 публичных слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год, состоялись 04.06.2014;

по проекту областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, состоялись 23.10.2014.

В рамках взаимодействия с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на заседаниях Законодательного Собрания области рассмотрены 489 проектов федеральных законов, из них поддержаны – 346, одобрены – 93, отклонены – 50.

Законодательное Собрание, реализуя право законодательной инициативы, направило в Государственную Думу 6 проектов федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы» настоящего отчета).

За период с 01.01.2014 по 31.12.2014 в Законодательное Собрание области поступило 256 письменных и 315 устных обращений граждан. Большинство вопросов, поднимаемых в обращениях, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения и вопросов образования, науки, культуры и спорта. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.

В целях реализации прав граждан на информацию и повышение уровня информирования населения о деятельности органов законодательной власти, максимального учета общественного мнения по проблемам региональной политики в 2014 году проведено 7 единых Дней информации, которые проходили на территории муниципальных образований области.

Законодательное Собрание является координатором деятельности Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2014 году было проведено 2 пленарных заседания, 4 заседания совета Молодежного парламента, 14 заседаний комитетов. Также члены Молодежного парламента участвовали в мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области, в том числе в обсуждении законодательной инициативы Самарской Губернской Думы о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 24 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2014 году проведена антикоррупционная экспертиза 216 законопроектов и 80 постановлений, внесенных в Законодательное Собрание области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием рассмотрено и отклонено 2 протеста прокуратуры: на Закон Оренбургской области от 03.07.2003 №332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской

Итоги законодательной деятельности

области на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)» и Закон Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области». Также рассмотрены 24 экспертных заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства, правоприменительной практики. По результатам проведенного мониторинга 148 областных законов приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Законодательство о выборах

Избирательное законодательство Оренбургской области в 2014 году совершенствовалось в соответствии с изменениями федерального законодательства. Изменения произведены в части порядка выдвижения и регистрации кандидатов, сбора подписей в их поддержку, процедурных вопросов организации и проведения голосования, создания избирательных фондов, применения пропорциональной системы выборов, ограничения пассивного избирательного права в связи с наличием у кандидата судимости, а также установления дополнительных требований к ящикам для голосования, осуществления закупки избирательных бюллетеней.

Кроме того, были пересмотрены социальные гарантии для членов Избирательной комиссии Оренбургской области в случае истечения срока их полномочий.

Основанием для внесения изменений в областное законодательство о выборах и референдумах стали следующие Федеральные законы:

от 03.02.2014 № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу подачи документов в избирательную комиссию для регистрации кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации);

от 21.02.2014 № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу ограничения избирательных прав некоторых категорий граждан Российской Федерации);

от 02.04.2014 № 51-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу о правах избирателей, участников референдума на обжалование итогов голосования);

от 05.05.2014 № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу избирательного фонда кандидата во время избирательных кампаний). Данный Федеральный закон был принят по инициативе Законодательного Собрания Оренбургской области;

от 05.05.2014 № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу осуществления поддержки избирателями выдвижения кандидата, списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации);

Законодательство о выборах

от 14.10.2014 № 306-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу реализации инициативы проведения референдума).

Изменения были внесены в следующие Законы Оренбургской области:

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2174/624-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в законы Оренбургской области в связи с изменениями в федеральном законодательстве в части установления требования к ящикам для голосования, осуществления закупки бюллетеней. Такие закупки осуществляются на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определяемых Правительством Российской Федерации по предложению Правительства Оренбургской области не реже одного раза в пять лет.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2268/654-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется порядок регистрации кандидатов. Вводится обязанность для кандидата к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2269/655-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* разработан в связи с принятием Федерального закона от 21.02.2014 № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления ограничения пассивного избирательного права граждан при выборах Губернатора Оренбургской области, глав муниципальных образований, депутатов Законодательного Собрания, депутатов представительных органов муниципальных образований Оренбургской области в связи с наличием у них судимости.

* установлены требования по информированию избирателей о судимости кандидатов.

Законодательство о выборах

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2415/691-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливаются виды избирательных систем при выборах депутатов представительных органов муниципальных образований.

* выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Вместе с тем уставом городского округа, за исключением городских округов с численностью менее 15 депутатов, может быть предусмотрено, что часть депутатских мандатов в представительном органе городского округа распределяется в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. В этом случае распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее 10 депутатских мандатов.

Закон Оренбургской области от 11.06.2014 № 2377/672-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в целях приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 05.05.2014 № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части уточнения условий выдвижения кандидатов, сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, форм подписных листов.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2547/718-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. При этом уставом городского округа с численностью населения более 500 тысяч человек может быть предусмотрено, что часть депутатских мандатов в представительном органе городского округа распределяется между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Ранее возможность применения смешанной избирательной системы могла быть предусмотрена уставами городских округов (вне зависимости от численности населения), за исключением городских округов с численностью депутатов представительного органа менее 15.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2586/744-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

* основанием для исключения Избирательной комиссией Оренбургской области кандидата из областного списка кандидатов до его заверения является отсутствие заявления кандидата, сведений о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем на праве собственности кандидату (в том числе совместной собственности).

* установлена обязанность для политической партии, ее регионального отделения собирать подписи избирателей в поддержку выдвижения кандидата, областного списка кандидатов. От сбора подписей освобождаются партии, список кандидатов которых был допущен к распределению депутатских мандатов по результатам последних выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание Оренбургской области или набрал не менее 3% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

* не требуется сбор подписей избирателей также в любом из следующих случаев:

если список кандидатов, выдвинутый политической партией (ее региональным отделением, иным структурным подразделением), по результатам последних выборов в представительные органы муниципальных образований Оренбургской области был допущен к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном из них;

если на последних выборах в представительные органы муниципальных образований Оренбургской области за списки кандидатов, выдвинутые политической партией (ее региональным отделением, иным структурным подразделением), в сумме проголосовало не менее 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории Оренбургской области.

* количество подписей, которое необходимо для регистрации областных списков кандидатов, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа.

* количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, составляет 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов.

Законодательство о выборах

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2587/745-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в заявлении о согласии баллотироваться, которое подается кандидатом в избирательную комиссию, указывается также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии).

* исключается запрет на сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов по месту учебы.

* устанавливается, что все подписи избирателей в подписном листе признаются недействительными в случае, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате внесены нерукописным способом или карандашом.

* устанавливается порядок проведения досрочного голосования.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2588/746-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

* необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов. Так, выдвижение политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением кандидата по одномандатному избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей в случаях:

1) если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;

2) если областной список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу;

3) если в этот представительный орган муниципального образования по результатам последних выборов был избран хотя бы один депутат, выдвинутый данной политической партией (в том числе в составе списка кандидатов), на которую не распространяется действие пунктов 1 и 2.

* основанием для исключения Избирательной комиссией Оренбургской области кандидата из областного списка кандидатов до его заверения является отсутствие заявления кандидата, сведений о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем на праве собственности кандидату (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах; сведений о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей; сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2592/750-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области»

Суть Закона:

* члену Избирательной комиссии Оренбургской области с правом решающего голоса, работающему в этой комиссии на постоянной (штатной) основе, в случае истечения срока полномочий в связи с прекращением полномочий комиссии, в состав которой он входил, и неназначения его членом указанной комиссии нового состава; упразднения должности в связи со структурным изменением системы избирательных комиссий в Российской Федерации или их реорганизацией предоставляются следующие социальные гарантии:

1) на период трудоустройства или оформления пенсии (но не более трех месяцев со дня истечения срока полномочий) выплачивается установленное в соответствии с занимаемыми должностями денежное вознаграждение и сохраняются условия медицинского, санаторно-курортного и жилищно-бытового обеспечения;

2) при наличии необходимых правовых оснований назначается пенсия за выслугу лет в порядке, предусмотренном Законом Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2531/708-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* на выборах главы сельского поселения, депутатов представительных органов сельских поселений допускается создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не

превышают пяти тысяч рублей. В этом случае избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2596/752-V-O3 «О приостановлении действия статьи 1 Закона Оренбургской области от 3 октября 2014 года № 2547/718-V-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* признана утратившей силу статья 1 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2547/718-V-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», которой изменялось соотношение депутатов Законодательного Собрания, избираемых по областному избирательному округу и одномандатным избирательным округам.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2828/784-V-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что список кандидатов должен быть разбит на общетерриториальную часть и территориальные части. Каждая территориальная часть соответствует территории одного одномандатного избирательного округа (ранее было установлено, что каждой территориальной части соответствует один или несколько одномандатных округов).

* число территориальных частей не должно быть менее половины числа одномандатных округов, образованных для проведения выборов в представительный орган муниципального образования и не может превышать их числа.

* в общетерриториальную часть списка кандидатов может быть включено не менее одного и не более трех кандидатов (ранее в общетерриториальную часть списка кандидатов могло быть включено не менее двух и не более трех кандидатов).

* уточняется основание для отказа в регистрации списка кандидатов, а именно выбытие кандидатов, в результате чего число территориальных частей кандидатов в списке кандидатов по единому избирательному округу оказалось менее половины от числа территориальных частей кандидатов, определенного решением избирательного объединения.

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством при проведении местного референдума устанавливается возможность проголосовать досрочно для участника референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на участке референдума, на котором он включен в список участников референдума. Досрочное голосование проводится путем заполнения участником референдума бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

* участник референдума области, который не будет иметь возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования того участка референдума, где он включен в список участников референдума, вправе получить в соответствующей территориальной комиссии (за 45 – 11 дней до дня голосования) либо в участковой комиссии референдума (за 10 и менее дней до дня голосования) открепительное удостоверение и принять участие в референдуме на том участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования.

* уточняется срок, в течение которого избирательная комиссия после принятия необходимых для регистрации документов обязана принять решение о регистрации кандидата, областного списка кандидатов либо об отказе в регистрации (в течение 10 дней со дня принятия документов).

Органы государственной власти Оренбургской области (государственные органы Оренбургской области)

Областное законодательство по вопросам деятельности органов государственной власти в 2014 году корректировалось в направлении оптимизации организационной структуры областных государственных органов, уточнения статуса их должностных лиц, приведения в соответствие с федеральным законодательством и судебной практикой их полномочий, уточнения квалификационных требований и должностных ограничений при замещении отдельных должностей государственной гражданской службы, повышения эффективности организации нормотворчества. В сфере организации государственной гражданской службы вносились изменения антикоррупционной направленности.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) установлено, что в соответствии с законами субъектов Российской Федерации законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации опубликовываются на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Контроль за правильностью и своевременностью опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) осуществляют высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. Учитывая положения данного Указа, приняты Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2544/717-V-ОЗ «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2536/710-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012–2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» Правительству Российской Федерации было поручено подготовить типовой нормативный акт, обязывающий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственных служащих, муниципальных служащих, служащих Центрального банка Российской Федерации,

работников организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» было утверждено Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с указанным федеральным актом принято постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2014 № 2506 «Об утверждении положения о сообщении лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Оренбургской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации».

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» был принят Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2538/712-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Федеральным законом от 21.07.2014 № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии» в законодательные акты, в которых существовали отсылки к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо упоминаются трудовые пенсии, внесены соответствующие изменения, вытекающие из новых пенсионных законов. В целях приведения областного законодательства в соответствие с данным Федеральным законом приняты Законы Оренбургской области от 31.10.2014 № 2594/751-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской

Органы государственной власти Оренбургской области (государственные органы Оренбургской области)

области и наградах органов государственной власти Оренбургской области», от 12.11.2014 № 2713/767-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Федеральный закон от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнес осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия. В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным принят Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2930/805-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2165/616-V-ОЗ «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области

Суть Закона:

* исключается норма, предусматривающая публикацию законов Оренбургской области и постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области в бюллетене Законодательного Собрания Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2169/619-V-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством понятия «учреждение здравоохранения» и «медицинские учреждение» изменяются на понятие «медицинские организации».

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2175/625-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения, вносимые в региональные законы, затрагивают понятия «медицинское учреждение», «учреждение здравоохранения», «лечебно-профилактическое учреждение», которые заменяются понятием «медицинская организация», понятие «медицинское обслуживание» заменяется понятием «медицинское обеспечение».

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2176/626-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* исключаются положения, предусматривающие публикацию законов области, постановлений Законодательного Собрания, ежегодных докладов Уполномоченных по правам ребенка и по правам человека в Оренбургской области в бюллетене Законодательного Собрания.

* устанавливается, что принятые Законодательным Собранием Оренбургской области правовые акты, размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания области.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2264/650-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 20 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* из полномочий Правительства Оренбургской области исключается полномочие по обеспечению проведения региональных (стимулирующих) лотерей и установлению порядка осуществления регионального государственного надзора за проведением региональных лотерей.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2265/651-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

* закрепляется право депутата на получение дополнительного профессионального образования (ранее право на учебу, переподготовку, курсы повышения квалификации было предоставлено только депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе).

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2266/652-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вводится ограничение для председателя, заместителя председателя, аудиторов Счетной палаты Оренбургской области. Они не могут состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем Законодательного Собрания, Губернатором Оренбургской области, руководителями органов исполнительной власти Оренбургской области, в назначении которых на должность принимало участие в соответствии с Уставом (Основным Законом) Оренбургской области

Органы государственной власти Оренбургской области (государственные органы Оренбургской области)

Законодательное Собрание, с прокурором Оренбургской области, с председателем Оренбургского областного суда, с председателем Арбитражного суда Оренбургской области, с руководителями иных судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2513/699-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством законом устанавливается запрет лицам, замещающим государственные должности Оренбургской области в Счетной палате Оренбургской области, их супругам и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады) хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках.

* основные полномочия Счетной палаты области дополнены следующими полномочиями:

аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования средств областного бюджета, средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг;

производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2544/717-V-ОЗ «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* вводится положение об опубликовании нормативных правовых актов Оренбургской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2542/715-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* установление порядка пользования участками недр Оренбургской области исключено из полномочий Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2536/710-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что официальным опубликованием законов Оренбургской области и постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области считается публикация их полного текста в областной газете «Оренбуржье», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Опубликование законов Оренбургской области и постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области осуществляется в течение 10 дней со дня их подписания.

* днем официального опубликования правового акта является день выхода номера областной газеты, в котором завершена публикация его полного текста, или день первого размещения на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), если он предшествует публикации полного текста правового акта в областной газете.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2527/706-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что правовые акты министерств и иных органов исполнительной власти Оренбургской области нормативного характера размещаются на официальных сайтах министерств и иных органов исполнительной власти (ранее действовала норма об их публикации в областных газетах). Вступают в силу правовые акты министерств и иных органов исполнительной власти Оренбургской области нормативного характера после их размещения на официальном сайте, если в самих актах не указан иной срок вступления их в силу.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2540/714-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что председатель Законодательного Собрания, один из заместителей председателя Законодательного Собрания, председатели комитетов Законодательного Собрания и (или) заместитель (заместители) председателей комитетов работают на профессиональной постоянной основе. Указанное положение вступает в силу с 1 января 2017 года.

* количество депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, определяется от каждой фракции по установленной формуле. Если квота на осуществление депутатской деятельности на профессиональной постоянной основе какой-либо фракцией не использована,

Органы государственной власти Оренбургской области (государственные органы Оренбургской области)

то по решению фракции она может быть передана другой фракции в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2590/748-V-ОЗ «О внесении изменений в статью 29 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

* часть 6 статьи 29 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», в соответствии с которой в случае смерти (гибели) депутата в связи с осуществлением депутатской деятельности семье депутата выплачивается единовременное пособие в сумме, равной годовому денежному содержанию депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, признана утратившей силу, поскольку решением Оренбургского областного суда данная норма признана противоречащей федеральному законодательству, недействующей и не подлежащей применению.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2594/751-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* из текста Закона исключается ссылка на Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», который утрачивает силу с 1 января 2015 года. Понятие «трудовая пенсия» заменяется понятием «страховая пенсия».

Закон Оренбургской области от 26.12.2014 № 2924/800-V-ОЗ «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области, внесенного Генеральным прокурором Российской Федерации»

Суть Закона:

* принят в соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации, согласно которым прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации.

* законом устанавливается порядок и сроки согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области. Представление по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области рассматривается Правительством Оренбургской области и Законодательным Собранием Оренбургской области. Представление считается согласованным в случае, если получено согласование Законодательного Собрания Оренбургской области и

Органы государственной власти Оренбургской области (государственные органы Оренбургской области)

Правительства Оренбургской области. Представление считается несогласованным в случае, если представление будет отклонено Законодательным Собранием Оренбургской области и Правительством Оренбургской области.

Решение о согласовании (несогласовании) представления от имени Оренбургской области оформляется указом Губернатора Оренбургской области, который не позднее одного дня со дня его подписания направляется Генеральному прокурору Российской Федерации.

* в случае, если представление согласовано Законодательным Собранием Оренбургской области и отклонено Правительством Оренбургской области либо отклонено Законодательным Собранием Оренбургской области и согласовано Правительством Оренбургской области, Губернатор Оренбургской области создает согласительную комиссию. После получения решения согласительной комиссии Правительство Оренбургской области и Законодательное Собрание Оренбургской области повторно рассматривают представление в течение пяти дней.

В случае повторного отклонения представления Законодательным Собранием Оренбургской области либо Правительством Оренбургской области представление считается несогласованным. Указ Губернатора Оренбургской области о несогласовании представления принимается не позднее 5 дней со дня получения постановлений соответственно Правительства Оренбургской области и Законодательного Собрания Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 26.12.2014 № 2922/799-V-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации, Уставом (Основным законом) предусматривается, что прокурор Оренбургской области назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с Оренбургской областью в порядке, установленном законом Оренбургской области

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2930/805-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствие с Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части, предусматривающей полномочие Правительства Оренбургской области по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников

истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

* к полномочиям Правительства области отнесено установление порядка организации и обеспечение осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации.

Государственная гражданская служба Оренбургской области

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2538/712-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* областное законодательство приводится в соответствие с положениями Указов Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» и № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации». Устанавливается, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» форме справки.

* изменения затрагивают процедурные вопросы деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2834/790-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с изменением структуры аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области реестр должностей государственной гражданской службы Оренбургской области дополняется должностью «Начальник отдела аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области», относящейся к главной группе должностей категории «Руководители».

Вопросы организации местного самоуправления

В 2014 году законодательство Оренбургской области в сфере организации местного самоуправления продолжало совершенствоваться в соответствии с региональными потребностями и новеллами, вводимыми нормами федеральных законов. Основная направленность внесенных изменений была обусловлена преобразованием муниципальных образований, реформированием организационных основ формирования и деятельности органов местного самоуправления, вопросов наделения, перераспределения и прекращения их полномочий.



Основанием для внесения изменений в областное законодательство о местном самоуправлении стали следующие Федеральные законы:

от 04.03.2014 № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления дополнительных ограничений для лиц, замещающих отдельные должности);

от 23.06.2014 № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования отдельных вопросов организации местного самоуправления).

Особое внимание заслуживает Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который отнес к полномочиям субъекта Российской Федерации установление

способа формирования представительного органа муниципального района, а также порядка избрания и основных полномочий главы муниципального образования. Закон также предусматривает возможность создания в соответствии с законами субъектов Российской Федерации муниципальных образований нового вида – городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов. Критерии для деления городских округов на внутригородские районы должны быть установлены законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением. Городские округа с внутригородским делением могут быть созданы только путем преобразования существующих городских округов в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, за субъектом Российской Федерации закрепляются дополнительные полномочия:

- по перераспределению полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- по закреплению дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями;

- по созданию и регулированию статуса муниципальных образований нового вида – городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов.

В развитие указанных норм федерального законодательства внесены соответствующие изменения в законодательные акты Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2173/623-V-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 21 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством предусмотрено, что действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Закон Оренбургской области от 24.04.2014 № 2250/643-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня имущества муниципальной собственности Абдулинского района, передаваемого в собственность вновь образованных поселений, находящихся на территории Абдулинского района»

Суть Закона:

* утвержден перечень имущества муниципальной собственности Абдулинского района, передаваемого в собственность вновь образованных поселений, находящихся на территории Абдулинского района.

Законы Оренбургской области от 25.06.2014 № 2389/678-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Светлинского поссовета Светлинского района Оренбургской области и Целинный сельсовет Светлинского района Оренбургской области», от 27.06.2014 № 2417/693-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Абрамовский сельсовет Переволоцкого района Оренбургской области, Сеннинский сельсовет Переволоцкого района Оренбургской области и Япрынцеvский сельсовет Переволоцкого района Оренбургского области»

Суть Законов:

* преобразованы отдельные муниципальные образования путем объединения двух и более поселений с целью повышения эффективности муниципального управления; вновь образованные муниципальные образования имеют статус сельских поселений.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2388/677-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О сельских старостах в Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2015 года сельские старосты приобретают права на компенсационные выплаты, связанные с осуществлением их деятельности, в размере 2000 рублей в месяц.

Компенсационные выплаты осуществляются ежеквартально из средств областного бюджета в порядке, определяемом Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2555/724-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня имущества муниципальной собственности Оренбургского района, передаваемого в собственность вновь образованных поселений, находящихся на территории Оренбургского района»

Суть Закона:

* уточняется перечень имущества муниципальной собственности Оренбургского района, передаваемого в собственность вновь образованных поселений, находящихся на территории Оренбургского района.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2543/716-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в целях приведения законодательных актов области в соответствие с федеральным законодательством понятие «муниципальные должности муниципальной службы» заменяется понятием «должности муниципальной службы».

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2537/711-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* расширяются полномочия населения по решению вопросов местного значения на сходах граждан. Так, уставом поселения с численностью жителей более 100 и не более 300 человек может быть предусмотрено, что представительный орган не формируется и его полномочия осуществляются сходом граждан.

* изменения касаются вопросов бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в частности уточняются вопросы их бюджетных полномочий, формирования доходной и расходной части бюджетов.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2534/709-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

* в связи с преобразованием муниципальных образований внесены изменения в перечень муниципальных образований области и населенных пунктов, входящих в их состав.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2530/707-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов Оренбургской области наделяются отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области.

* утверждена методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение передаваемых отдельных государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* устанавливается поэтапное наделение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов

государственными полномочиями Оренбургской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов на территории муниципального образования.

* на первом этапе (с 1 января 2015 года) государственные полномочия передаются органам местного самоуправления следующих муниципальных образований: Адамовский район, Акбулакский район, Александровский район, Асекеевский район, Бузулукский район, Кваркенский район, Переволоцкий район, Светлинский район, Тоцкий район, Шарлыкский район, г. Орск.

На втором этапе (с 1 января 2016 года) – Абдулинский район, Беляевский район, Бугурусланский район, Гайский район, Грачевский район, Домбаровский район, Илекский район, Кувандыкский район, Курманаевский район, Красногвардейский район.

На третьем этапе (с 1 января 2017 года) – Матвеевский район, Новоорский район, Новосергиевский район, Октябрьский район, Оренбургский район, Первомайский район, Пономаревский район, Сакмарский район, Саракташский район, Северный район.

На четвертом этапе (с 1 января 2018 года) – Соль-Илецкий район, Сорочинский район, Ташлинский район, Тюльганский район, Ясненский район, г. Кувандык, г. Медногорск, г. Новотроицк, г. Оренбург.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2526/705-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства»

Суть Закона:

* изменения внесены в методику расчета размера субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городским округам) на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства в части установления численности специалистов, обеспечивающих исполнение передаваемых полномочий в области сельского хозяйства (в зависимости от удельного веса валовой продукции сельского хозяйства муниципального образования в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства области, рассчитанной по средним показателям за последние 5 лет).

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2591/749-V-ОЗ «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусматривается, что если должности председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, аудитора

контрольно-счетного органа муниципального образования не отнесены уставом муниципального района или городского округа к муниципальным должностям, то данные должности относятся к высшим должностям муниципальной службы в контрольно-счетном органе муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2578/736-V-ОЗ «Об утверждении перечня имущества муниципального образования Рязановский сельсовет Асекеевского района Оренбургской области, передаваемого в собственность муниципального образования Асекеевский район Оренбургской области»

Суть Закона:

* утвержден перечень имущества муниципального образования Рязановский сельсовет Асекеевского района Оренбургской области, передаваемого в собственность муниципального образования Асекеевский район Оренбургской области.

* установлено, что право собственности на переданное имущество возникает с момента подписания передаточного акта о принятии имущества.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2712/766-V-ОЗ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

* Закон вводит основные этапы проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов. Оценка регулирующего воздействия проводится органами местного самоуправления городского округа города Оренбург с 1 января 2015 года, муниципальных районов и городских округов, за исключением городского округа город Оренбург, – с 1 января 2016 года; иных муниципальных образований Оренбургской области – с 1 января 2017 года.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2702/761-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом области предусмотрены способы формирования (избрания) органов местного самоуправления в Оренбургской области. Так, Совет депутатов муниципального образования состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области.

Глава сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Глава городского поселения, городского округа, муниципального района избирается представительным органом указанных муниципальных образований из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

На территории Оренбургской области не предусматривается создание городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов.

* с 1 января 2015 года за сельскими поселениями помимо вопросов, предусмотренных частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляются вопросы, предусмотренные пунктами 4, 5, 6, 7, 7.1, 7.2, 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 20, 22, 23, 24, 26, 27, 31, 32, 33.1, 33.2, 34, 36, 37, 38 части 1 статьи 14 указанного Федерального закона.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2829/785-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об областном регистре муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

* до 1 января 2016 продлен переходный период для включения в областной регистр муниципальных нормативных правовых актов, принятых до 1 января 2009 года и действующих на момент введения в областной регистр.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2824/781-V-ОЗ «Об объединении муниципальных образований Сорочинского района Оренбургской области с городским округом город Сорочинск»

Суть Закона:

* с 1 июня 2015 года преобразованы путем объединения с городским округом город Сорочинск следующие сельские поселения: Баклановский сельсовет, Бурдыгинский сельсовет, Войковский сельсовет, Гамалеевский сельсовет, Матвеевский сельсовет, Михайловский Первый сельсовет, Михайловский Второй сельсовет, Николаевский сельсовет, Первокрасный сельсовет, Пронькинский сельсовет, Родинский сельсовет, Романовский сельсовет, Рощинский сельсовет, Толкаевский сельсовет, Федоровский сельсовет Сорочинского района Оренбургской области. Наименование преобразованного муниципального образования – Сорочинский городской округ.

Муниципальные образования Сорочинский район Оренбургской области и указанные выше сельские поселения Сорочинского района Оренбургской области утрачивают статус муниципального образования со дня преобразования муниципальных образований.

* преобразование осуществлено в целях повышения эффективности муниципального управления, повышения качества оказания муниципальных услуг за счет консолидации кадрового потенциала, финансовых ресурсов, уменьшения расходов на аппарат управления. Согласие населения по вопросу преобразования выявлено на публичных слушаниях, прошедших в сельских поселениях Сорочинского района и городском округе город Сорочинск, решения по данному вопросу приняты Советами депутатов сельсоветов, городского округа и муниципального района.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2825/782-V-ОЗ «Об объединении муниципальных образований Гайского района Оренбургской области с городским округом город Гай»

Суть Закона:

* с 1 июня 2015 года преобразованы путем объединения с городским округом город Гай следующие сельские поселения: Губерлинский сельсовет, Ириклинский поссовет, Камейкинский сельсовет, Колпакский сельсовет, Новониколаевский сельсовет, Новопетропавловский сельсовет, Репинский сельсовет, Халиловский поссовет Гайского района Оренбургской области. Наименование преобразованного муниципального образования – Гайский городской округ.

Муниципальные образования Гайский район Оренбургской области и указанные выше сельские поселения Гайского района Оренбургской области утрачивают статус муниципального образования со дня преобразования муниципальных образований.

Закон Оренбургской области от 26.12.2014 № 2925/801-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области по ведению областного регистра муниципальных нормативных правовых актов

Суть Закона:

* до 01.01.2016 продлен переходный период для представления муниципальных нормативных правовых актов и сведений к ним в электронном виде, оформленных в виде электронного документа, заверенного электронной подписью уполномоченного лица.

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2932/806-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусматривается, что выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, а уставом городского округа с численностью населения более 500 тысяч человек может быть предусмотрено, что часть депутатских мандатов в представительном органе городского округа распределяется между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученным каждым из списков кандидатов.

Муниципальная служба

Областное законодательство в сфере муниципальной службы изменялось в направлении оптимизации организационных основ работы органов местного самоуправления для снижения материальных затрат в процессе функционирования системы муниципального управления и предоставления муниципальных услуг.

В целях усиления противодействия коррупции был принят Федеральный закон от 04.03.2014 № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В части 1.1 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», части 1 статьи 8 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», части 6 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» содержится ограничение по замещению отдельных должностей (осуществлению функций) в случае наличия близкого родства или свойства. При этом перечень родственников в указанных законах представляется неполным, так как не содержит указания на супругов детей. Между тем

следует отметить, что аналогичные ограничения содержатся в Федеральных законах «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О полиции», «О Следственном комитете Российской Федерации» и других, в которых круг родственников охватывает и супругов детей.

Федеральным законом перечень лиц, находящихся в близком родстве и свойстве с определенной категорией должностных лиц, был дополнен указанием на супругов детей. Соответствующие изменения были внесены в Законы Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области», «О Счетной палате Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2267/653-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О классных чинах муниципальных служащих в Оренбургской области, порядке их присвоения и сохранения»

Суть Закона:

* в целях реализации правового регулирования отношений по присвоению классных чинов муниципальным служащим в Оренбургской области установлено, что руководителям соответствующих органов местного самоуправления классные чины присваиваются главой муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2539/713-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области в части уточнения должностей избирательных комиссий муниципальных образований Оренбургской области»

Суть Закона:

*перечень должностей в аппаратах избирательных комиссий муниципальных образований Оренбургской области дополняется старшими и младшими должностями.

**Статус депутата представительного
органа и выборного должностного лица
местного самоуправления**

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2933/807-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в законы Оренбургской области, регулирующие правовое положение (статус) депутата Законодательного Собрания Оренбургской области и депутата представительного органа муниципального образования, в части предоставления депутату права на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами органов местного самоуправления, организаций, расположенных на территории этого муниципального образования, за исключением организаций, находящихся в

ведении федеральных органов исполнительной власти. Посещение по вопросам депутатской деятельности расположенных на территории муниципального образования воинских формирований, федеральных органов государственной власти, организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством. Изменения внесены с учетом анализа судебной практики (определение Верховного Суда Российской Федерации от 18.04.2012 № 52-АПГ-12-1).

Административно-территориальное устройство

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2826/783-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административно-территориальном устройстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусматривается, что мнение населения о наименованиях вновь образованных административно-территориальных единиц или переименовании административно-территориальных единиц выражается представительными органами поселений, городских округов, на территории которых находятся соответствующие административно-территориальные единицы. Решение представительных органов направляется в Законодательное Собрание Оренбургской области.

* информирование населения о необходимых затратах осуществляет Законодательное Собрание Оренбургской области.

Законодательство о бюджете

Приоритетные направления законотворческой деятельности в сфере бюджетной и налоговой политики в 2014 году были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014–2016 годах», Стратегии развития Оренбургской области, Послании Губернатора Оренбургской области, и положениями бюджетного законодательства.



Изменения федерального законодательства в 2014 году в сфере бюджетной политики были направлены:

на предоставление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации права рассматривать проекты государственных программ субъектов Российской Федерации и предложения о внесении изменений в госпрограммы;

изменение условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям;

изменение видов местных бюджетов и перечней налоговых доходов муниципального района, сельского поселения с перераспределением между ними отдельных налоговых и неналоговых источников доходов их бюджетов;

расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации по установлению единых нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов в бюджеты соответствующих муниципальных образований.

Особое внимание депутатов было уделено подготовке и принятию Закона Оренбургской области от 08.12.2014 № 2809/775-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Областной бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по-

прежнему имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование отраслей социальной сферы будет направлено 67 процентов расходов областного бюджета.

Важным направлением модернизации управления финансами региона в настоящее время стал переход к программно-целевым принципам организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающим эффективное использование бюджетных ресурсов, и повышение результативности расходов. Так, расходы областного бюджета на 2015-2017 годы запланированы в рамках 22 государственных программ из 23, предусмотренных перечнем государственных программ Оренбургской области, утвержденным распоряжением Губернатора Оренбургской области от 08.10.2012 № 373-р.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений включает в себя отдельные изменения в системе распределения и перераспределения межбюджетных трансфертов. Основным принципом и целевым ориентиром является повышение доли межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности не менее чем до 50 процентов от всех межбюджетных трансфертов, то есть усиливается выравнивающая составляющая межбюджетных трансфертов.

Закон Оренбургской области от 04.03.2014 № 2203/615-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* утверждены доходы областного бюджета в следующих объемах: на 2014 год – 66 811 268,7 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 8 037 087,8 тыс. рублей; на 2015 год – 70 628 375,5 тыс. рублей, или с увеличением на 6 115 417,0 тыс. рублей. Изменение суммы доходов областного бюджета планируется за счет безвозмездных поступлений; бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам сохранены в прежнем объеме.

* утверждены расходы областного бюджета в следующих объемах: на 2014 год – 75 150 174,9 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 8 037 857,8 тыс. рублей; на 2016 год – 83 454 107,0 тыс. рублей, или с увеличением на 6 118 189,5 тыс. рублей.

* объем дефицита областного бюджета предусмотрен законом в следующем размере: на 2014 год – 8 338 906,2 тыс. рублей, или с увеличением на 770, 0 тыс. рублей, на 2015 год – в размере 9 515 378,8 тыс. рублей, или с увеличением на 2 399,0 тыс. рублей, на 2016 год в размере – 9 150 478,0 тыс. рублей, или с увеличением на 2 772,5 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2178/627-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также в случаях, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, министерство финансов области вправе принимать решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2259/640-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* утверждены доходы областного бюджета в следующих объемах: на 2014 год в сумме – 67 181 645,8 тыс. рублей, с увеличением на 370 377,1 тыс. рублей; на 2015 год – 70 635 411,2 тыс. рублей, с увеличением 7 039,7 тыс. рублей; на 2016 год – 74 310 023,1 тыс. рублей, с увеличением на 6 394,1 тыс. рублей. Изменение суммы доходов областного бюджета планируется за счет безвозмездных поступлений; бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам – без изменений.

* объем расходов областного бюджета на 2014 год предусмотрен в размере 75 527 400,0 тыс. рублей. На 2015 год расходы увеличены на 7 039,7 тыс. рублей и составляют 80 150 790,0 тыс. рублей; на 2016 год расходы увеличены на 6 394,1 тыс. рублей и составляют 83 460 501,1 тыс. рублей. Перераспределены бюджетные ассигнования между подразделами, целевыми статьями и видами расходов.

Закон Оренбургской области от 11.06.2014 № 2381/673-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* утверждены доходы областного бюджета в следующих объемах: на 2014 год – в сумме 70 820 019,5 тыс. рублей, с увеличением на 3 631 525,3 тыс. рублей; на 2015 год – 70 898 905,9 тыс. рублей, с увеличением на 263 494,7 тыс. рублей; на 2016 год – 74 536 214,4 тыс. рублей, с увеличением на 226 191,3 тыс. рублей. Изменение суммы доходов областного бюджета планируется за счет безвозмездных поступлений.

* объем расходов областного бюджета на 2014 год предусмотрен в размере 78 840 357,1 тыс. рублей, или увеличен на 3 312 956,7 тыс. рублей. На 2015 год расходы увеличены на 263 494,7 тыс. рублей и составят 80 414 284,7 тыс. рублей; на 2016 год расходы увеличены на 226 191,3 тыс. рублей и составят 83 686 692,4 тыс. рублей.

* дефицит областного бюджета в 2014 году сократился на 318 568,6 тыс. руб., в 2015 и 2016 годах размер дефицита не изменяется.

* дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2014 год увеличиваются на 100 000,0 тыс. рублей. При этом 91 788,3 тыс. рублей распределяются между муниципальными образованиями на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2382/674-V-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»

Суть Закона:

* по доходам областной бюджет за 2013 год исполнен в сумме 63 307 199 528,42 рубля, по расходам в сумме 74 174 275 644,94 рубля с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 10 867 076 116,52 рубля, плановые назначения исполнены на 93,3 процента. Министерством финансов области принимаются меры по своевременному погашению действующих досрочных обязательств области. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует. Расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга Оренбургской области в 2013 году составили 714,1 млн. рублей, или 100,0 процента к бюджетным назначениям.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2383/675-V-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2013 год»

Суть Закона:

* исполнение бюджета Фонда за 2013 год по доходам составило 14 685 091,7 тыс. рублей (102,4 процента к утвержденным годовым назначениям). Перевыполнение плана по доходам на 341 879,2 тыс. рублей сложилось за счет получения дополнительных налоговых и неналоговых доходов в размере 35 452,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в размере 306 427,2 тыс. рублей.

* объем сформированного страхового запаса за 2013 год не превысил предельного значения, установленного на 2013 год законом о бюджете Фонда (800 000,0 тыс. рублей).

* на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения за счет федеральных средств направлено 28 678,3 тыс. рублей.

* на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность после окончания высшего образовательного учреждения, израсходовано 42 000, 0 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 12.08.2014 № 2503/695-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* в расходах областного бюджета на 2014 годов учтено перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета (министерство экономического развития, промышленной политики и торговли области, министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области, министерство образования области), а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренным отдельным главным распорядителям средств областного бюджета (министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области, министерство образования области).

* утвержден порядок распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на поощрение муниципальных общеобразовательных организаций, превысивших средний областной балл по результатам ЕГЭ, а также на содействие в создании условий для обеспечения образовательного процесса.

Закон Оренбургской области от 29.09.2014 № 2525/696-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* в 2014 году доходы областного бюджета увеличены за счет поступлений из федерального бюджета на сумму 279 141,0 тыс. рублей. Расходы областного бюджета увеличены в 2014 году на сумму 390 565,0 тыс. рублей.

* дотация бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2014 год увеличена на 100 000,0 тыс. рублей. Данная сумма распределена между муниципальными образованиями для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в сфере образования.

* увеличение дефицита областного бюджета на 2014 год в сумме 61,4 млн. рублей произошло за счет изменения остатков средств, имеющих целевое назначение, не использованных на начало 2014 года. Соответствующие изменения внесены в источники финансирования дефицита областного бюджета. Основные параметры бюджета на 2015 и 2016 годы не изменились.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2512/698-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с изменениями, внесенными Федеральными законами от 07.05.2013 № 104-ФЗ, от 28.12.2013 № 418-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, отдельные положения Закона области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

* урегулированы вопросы участия Законодательного Собрания Оренбургской области в рассмотрении государственных программ Оренбургской области. Так, органы исполнительной власти Оренбургской области, являющиеся ответственными за разработку и реализацию государственных программ Оренбургской области, одновременно с вынесением соответствующих проектов на рассмотрение Правительства Оренбургской области представляют их для рассмотрения в Законодательное Собрание Оренбургской области. При внесении в Законодательное Собрание области предложений об изменении государственных программ в состав документов должны быть включены обоснования необходимости изменения объемов финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограмм и источников их финансирования.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2710/764-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год увеличен на сумму 703,1 тыс. рублей в связи с дополнительно полученными средствами из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в части мероприятий по строительству перинатального центра.

* в целях обеспечения отражения в бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области межбюджетных трансфертов в рамках осуществления межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории страхования внесены уточнения в наименования доходов и видов расходов бюджета Фонда в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

* определен порядок предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам других территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Оренбургской области застрахованным на

территории области лицам с внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда, без внесения изменений в Закон.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2720/760-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* Законом изменены основные параметры областного бюджета. В 2014 году доходы увеличены на сумму 314 534,4 тыс. рублей, расходы – на сумму 338 078,0 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета увеличился на 23 543,6 тыс. рублей.

* в 2014 году доходы областного бюджета увеличены за счет увеличения неналоговых доходов (платы за негативное воздействие на окружающую среду) на сумму 65 000 тыс. рублей, поступлений из других бюджетов бюджетной системы – на сумму 75 545,7 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от негосударственных организаций – на сумму 1 048,7 тыс. рублей, доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – на сумму 172 580 тыс. рублей. Расходы областного бюджета увеличены в 2014 году за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

* учтено уменьшение бюджетных ассигнований в связи с уменьшением безвозмездных поступлений из федерального бюджета:

1) по министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области – на сумму 48 905,0 тыс. рублей согласно выписке из лицевого счета получателя бюджетных средств, предназначенного для отражения операций по переданным полномочиям, полученной от УФК по Оренбургской области;

2) по министерству социального развития Оренбургской области – на сумму 72 864,3 тыс. рублей;

3) по министерству образования Оренбургской области за счет сокращения субвенций на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – на сумму 6 519,4 тыс. рублей.

* увеличение дефицита областного бюджета на 2014 год в сумме 23 543,6 тыс. рублей осуществляется за счет изменения остатков средств, имеющих целевое назначение, не использованных на начало 2014 года. Соответствующие изменения вносятся в источник финансирования дефицита областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 08.12.2014 № 2809/775-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* в 2015 году доходы областного бюджета утверждены в размере 71 530 890,7 тыс. рублей, в 2016 году – 75 538 995,0 тыс. рублей, в 2017 году – 80 214 613,8 тыс. рублей.

* на 2015 год налоговые и неналоговые поступления предусмотрены в размере 60 733 204,0 тыс. рублей, с ростом к бюджетным назначениям текущего года. В плановом периоде собственные доходы областного бюджета также прогнозируются с увеличением. Поступления неналоговых доходов предусматриваются в следующих объемах: на 2015 год – 1 387 616,0 тыс. рублей; на 2016 год – 1 361 958,0 тыс. рублей; на 2017 год – 1 337 148,0 тыс. рублей.

* при формировании расходов областного бюджета использовались положения Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, разработанные Минфином России, а также Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных Правительством Оренбургской области. Прогнозируемые расходы по всем государственным программам соответствуют объемам, указанным в проектах паспортов госпрограмм.

* общий размер средств межбюджетных трансфертов, предусмотренных для муниципальных образований области на 2015 год, составит 25 136 595,4 тыс. рублей (32,4% от суммы расходов областного бюджета). Субсидии местным бюджетам предоставляются из областного бюджета для долевого финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Предусматривается 26 видов субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов.

* в расходах областного бюджета предусматривается 23 вида субвенций. Объем субвенций, предоставляемых из областного бюджета муниципальным районам (городским округам) на 2015 год предусматривается в сумме 15 099 476,4 тыс. рублей, на 2016 год – 15 544 307,3 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 15 435 657,0 тыс. рублей.

* по сравнению с предыдущим бюджетным циклом предусмотрено существенное снижение объема дефицита бюджета.

Закон Оренбургской области от 08.12.2014 № 2808/774-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Суть Закона:

* в 2014 году доходы областного бюджета увеличиваются за счет поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму 234 625,6 тыс. рублей. Расходы областного бюджета в 2014 году предлагается уточнить

в связи с уточнением безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

* в Законе предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований за счет перераспределения ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета:

1) министерству финансов Оренбургской области – в сумме 54 136,3 тыс. рублей на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

2) министерству культуры и внешних связей Оренбургской области – в сумме 10 000 тыс. рублей;

3) министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области – в сумме 30 000 тыс. рублей;

4) министерству социального развития Оренбургской области – в сумме 135 863,7 тыс. рублей на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан;

5) министерству образования Оренбургской области – в сумме 13 732,0 тыс. рублей.

* в источниках финансирования дефицита бюджета учитывается получение бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 738 467,0 тыс. рублей и соответственно уменьшение привлечения кредитов кредитных организаций. Соответствующие изменения вносятся в программу государственных внутренних заимствований.

* верхний предел государственного внутреннего долга на 2014–2016 годы уменьшится на 11 533,0 тыс. рублей (ежегодно) и составит по состоянию на 01.01.2015 32 147 892,2 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 40 177 423,1 тыс. рублей; на 01.01.2017 – 48 766 432,1 тыс. рублей.

* из прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2014 год исключены мероприятия по приватизации пакета акций ОАО «Оренбургская губернская компания» в связи с ликвидацией общества в добровольном порядке.

Закон Оренбургской области от 08.12.2014 № 2810/776-V-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и соответствует следующим основным характеристикам:

в 2015 году – 18 970 732,3 тыс. рублей;

2016 году – 20 039 991,1 тыс. рублей;

2017 году – 22 354 482,9 тыс. рублей.

* основная доля прогнозируемых доходов спланирована за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования:

в 2015 году – 18 791 129,9 тыс. рублей (99,1% от общей суммы доходов);

2016 году – 19 852 306,6 тыс. рублей (99,1% от общей суммы доходов);

2017 году – 22 158 915,7 тыс. рублей (99,1% от общей суммы доходов).

* основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Расходы бюджета на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования составят:

в 2015 году – 18 825 649,6 тыс. рублей;

2016 году – 19 893 878,0 тыс. рублей;

2017 году – 22 207 364,8 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 16.12.2014 № 2921/798-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусматривается возможность утверждения на плановый период не распределенного между поселениями, а также муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание их бюджетной обеспеченности в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

* полномочия по контролю за использованием средств, полученных бюджетами муниципальных образований из областного бюджетов в виде межбюджетных трансфертов, ранее исполнявшиеся министерством финансов области, закрепляются за министерством внутреннего государственного контроля Оренбургской области.

* изменены условия предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, внесены изменения в перечень налоговых доходов муниципального района, сельского поселения с перераспределением между ними отдельных налоговых и неналоговых источников доходов их бюджетов.

Закон Оренбургской области от 29.12.2014 № 2927/803-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в связи с принятием Федерального закона от 04.10.2014 № 283-ФЗ, в соответствии с которым внесены изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходных источников, прогнозируемый объем которых формирует объем дорожного фонда. В качестве дополнительного источника определены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Налоги

Налоговая политика, от успешной и эффективной реализации которой зависит наполняемость областного бюджета финансовыми ресурсами, является неотъемлемой частью финансово-бюджетной политики, проводимой органами государственной власти Оренбургской области.

В силу положений Налогового кодекса Российской Федерации региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налогах. При этом законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Реализуя данное право, Законодательное Собрание области в 2014 году приняло Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков», установив пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, отдельным категориям налогоплательщиков.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.2014 № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» был установлен порядок уплаты НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа для иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность на основе патента. При этом платеж подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. Соответствующие изменения были внесены в областное законодательство.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в Оренбургской области дифференцированы территория действия патента по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований) и размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2270/656-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* установлено, что уплата налога для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами, производится не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом (ранее действовал срок не позднее 15 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом).

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»

Суть Закона:

* устанавливаются пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащие зачислению в областной бюджет, отдельным категориям налогоплательщиков. Так, ставка налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, понижается на 4,5 процентного пункта для налогоплательщиков-инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности относится к разделу «Обрабатывающие производства». Ставка налога понижается на 4 процентных пункта для налогоплательщиков-инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности не относится к разделу «Обрабатывающие производства».

* Закон позволит создать инвесторам условия для увеличения капитальных вложений, направленных на внедрение новых технологий, выпуск конкурентоспособной продукции, перевооружение и диверсификацию производства. Стабильный рост капитальных вложений обеспечит создание новых рабочих мест и, как следствие, в дальнейшем приведет к увеличению платежей в областной бюджет.

* сумма налоговой льготы в 2015-2017 годах в связи с установлением пониженной ставки по налогу на прибыль организаций (с 18 процентов до 13,5 или 14,0 процента) оценивается в размере 2,9 млрд. рублей ежегодно.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2597/753-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге».

Суть Закона:

* исключена норма, устанавливающая срок уплаты налога для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами, поскольку срок установлен непосредственно Налоговым кодексом Российской Федерации.

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2270/656-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге».

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2711/765-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

* Закон предусматривает дифференциацию муниципальных образований Оренбургской области по трем группам, что позволяет равномерно распределить налоговую нагрузку индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в менее экономически развитых территориях.

* установлена дифференциация потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости:

от средней численности наемных работников,

от площади сдаваемых в аренду жилых и нежилых помещений, земельных участков.

* перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения, дополнен видом деятельности «Услуги бань, душевых и саун». Внесенные в Закон изменения позволяют повысить привлекательность патентной системы налогообложения для предпринимателей. Положительный эффект ожидается в виде пополнения доходной части местных бюджетов в результате увеличения числа предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

Закон Оренбургской области от 28.11.2014 № 2803/773-V-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях реализации норм, установленных Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент), который используется при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Российской Федерации.

* на 2015 год устанавливается региональный коэффициент в размере 1,645. Региональный коэффициент рассчитан исходя из среднемесячной заработной платы за сентябрь 2014 год (19 864 рублей) по основным видам экономической деятельности, в которых наиболее задействованы

иностранные граждане: сельское хозяйство – 13 258,8 рубля; строительство – 24 799,2 рубля; оптовая и розничная торговля – 21 534,2 рубля.

* установленный Законом области региональный коэффициент, а также изменения федерального законодательства в части увеличения размера патента (с 1 000 до 1 200 рублей) и норматива отчислений в областной бюджет от указанного налога (с 50% до 100%) позволит увеличить доходы областного бюджета в 2015 году на 116 млн. рублей.

Защита прав и свобод граждан в Оренбургской области

Законодательное обеспечение прав и свобод граждан в 2014 году продолжало оставаться одним из важных направлений работы органов государственной власти Оренбургской области.



В целях обеспечения тишины и покоя граждан на территории населенных пунктов Оренбургской области принят Закон области «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области» и предусмотрена административная ответственность за совершение действий, повлекших за собой нарушение требований по соблюдению тишины и покоя граждан, установленных указанным Законом.

В соответствии с Федеральными законами от 21.07.2014 № 271-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», от 28.12.2013 № 397-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области», направленные на расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Оренбургской области. Закон дополнен следующими категориями граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи: Герои Труда Российской Федерации, граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, а также лица, освобожденные из мест лишения свободы, если они обращаются за

оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства (в течение трех месяцев со дня освобождения).

Изменения вносились в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» в целях приведения его соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Уточнялись в течение года полномочия органов государственной власти Оренбургской области в части организации и обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2170/620-V-ОЗ «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях обеспечения тишины и покоя граждан на территории населенных пунктов Оренбургской области. Дано понятие ночного времени – периода времени в рабочие дни с 23.00 до 07.00 часов следующего дня, в выходные (суббота, воскресенье) и нерабочие праздничные дни – с 23.00 до 09.00 часов следующего дня.

* установлен перечень объектов (территорий), на которых (в которых) обеспечивается тишина и покой граждан в ночное время. Это жилые помещения многоквартирных домов, индивидуальные жилые дома, коммунальные квартиры, гостиницы, общежития, иные жилые помещения специализированного жилищного фонда; помещения общего пользования многоквартирных домов, гостиниц, общежитий (лестничные площадки, лестницы, лифты, коридоры, колясочные, чердаки, технические этажи, встроенно-пристроенные помещения, подвалы, крыши и другие объекты).

* перечислены действия, осуществление которых в ночное время не допускается, среди них использование пиротехнических средств; игра на музыкальных инструментах, свист, пение, танцы; проведение земляных, ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных и иных подобных работ и др.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2167/618-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О профилактике наркомании и токсикомании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* терминология приводится в соответствие с федеральным законодательством, а именно слова «профилактика наркомании» заменяются словами «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2279/665-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются полномочия негосударственных организаций в сфере профилактики незаконного потребления наркотических и психотропных веществ, наркомании.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2281/667-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* установлена обязанность для организаций создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2384/679-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об основах профилактики правонарушений в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что в целях профилактики правонарушений на территории Оренбургской области утверждаются государственные и муниципальные программы.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2386/681-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* расширена категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Оренбургской области. Так, лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения могут обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства.

* приобретают право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи Герои Труда Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 27.06.2014 № 2385/680-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные положения Закона приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2837/793-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Закон области внесены изменения, предусматривающие право граждан Российской Федерации на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2838/794-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций отнесено решение вопросов осуществления поиска и спасания людей на водных объектах Оренбургской области.

* установлено, что финансовое обеспечение предусмотренных Законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций: регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством Оренбургской области;

в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2937/811-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством в Закон области внесены изменения, направленные на расширение категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. К ним отнесены граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации:

1) супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

2) дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

3) родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

4) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5) граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

6) граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации.

* установлено, что государственное юридическое бюро, адвокаты представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, пострадавших от чрезвычайной ситуации, по вопросам, связанным с восстановлением имущественных прав, личных неимущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайной ситуации, возмещением ущерба, причиненного вследствие чрезвычайной ситуации.

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2938/812-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций дополнены полномочием по организации и обеспечению осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Законодательство об административной ответственности

Законодательство в сфере административной ответственности в Оренбургской области менялось в связи с изменениями федерального законодательства, а также на основе анализа судебной практики.

Так, Федеральный закон от 05.05.2014 № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предоставил субъектам Российской Федерации право устанавливать перечень должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль и имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что стало основанием для внесения изменений в областное законодательство.

В данной сфере правового регулирования приняты следующие Законы Оренбургской области:

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2171/621-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* введена административная ответственность за совершение действий, повлекших за собой нарушение требований по соблюдению тишины и покоя граждан, установленных Законом Оренбургской области «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области» (размер административного штрафа на граждан составляет от пятисот рублей до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей).

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2390/682-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* признана утратившей силу статья 22 «Нарушение правил благоустройства» Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», поскольку решением Оренбургского областного суда данная статья признана противоречащей федеральному законодательству, недействующей и не подлежащей применению.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2517/702-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается административная ответственность для должностных лиц органов исполнительной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия за нарушение порядка предоставления ими государственных и муниципальных услуг. Данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов исполнительной власти Оренбургской области в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на должностных лиц органов местного самоуправления Оренбургской области – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2552/721-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль и имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2839/795-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* статья 46.1 Закона, устанавливающая административную ответственность за несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции признана утратившей силу, поскольку из анализа судебной практики (определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.04.2014 № 77-АПГ-14-2) следует, что правовое регулирование отношений в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ее потребления является прерогативой федерального законодателя, ему же принадлежит право определить, какие конкретно действия в названной сфере общественных отношений образуют состав административного правонарушения, следовательно, субъект Российской Федерации, не вправе устанавливать административную ответственность по указанным вопросам.

Судебная система

С начала 2014 года подверглось изменению и законодательство в сфере судебной системы.

Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» были внесены изменения в части приведения терминологии в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 21.07.2014 № 13-ФКЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» установил право мировых судей на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета.

Изменения были внесены в следующие Законы области:

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2278/664-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мировых судьях Оренбургской области»

Суть Закона

* вносятся изменения в части приведения терминологии областного закона в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2280/666-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством информация о внепроцессуальных обращениях, поступивших мировым судьям по делам, находящимся в их производстве, включая содержание внепроцессуальных обращений и сведения об их субъектах, а также информация о кадровом обеспечении аппарата мирового судьи размещается в сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2550/719-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом из перечня субъектов, представляющих информацию о деятельности мировых судей, исключается комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2551/720-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* положение об удостоверении мирового судьи Оренбургской области утверждается постановлением Законодательного Собрания области. В положении устанавливаются общие требования к порядку изготовления, хранения и выдачи удостоверения мирового судьи Оренбургской области, а также удостоверения мирового судьи Оренбургской области, пребывающего в отставке.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2585/743-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон приводится в соответствие с федеральным законодательством, устанавливая право мировых судей на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета.

Социальная защита населения

Вопросы социальной помощи, социальной защиты и социального обеспечения населения Оренбургской области всегда были одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Оренбургской области.

Не стал в этом плане исключением и 2014 год, в течение которого Законодательным Собранием был рассмотрен и принят целый блок областных законов, регулирующих правоотношения в сфере социальной политики.



Так, установлены дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, – это возможность направления средств регионального материнского капитала на улучшение жилищных и бытовых условий.

Предусмотрены меры социальной поддержки для граждан, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на момент окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет.

Многодетным семьям предоставлено право на бесплатное посещение государственных учреждений культуры и искусства Оренбургской области один день в месяц.

Законодательство в сфере социальной защиты населения Оренбургской области в 2014 году изменялось в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.07.2014 № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии».

В целях реализации положений Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» приняты Законы Оренбургской области от 3 октября 2014 года № 2589/729-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области», от 31 октября 2014 года № 2608/758-V-ОЗ «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2609/759-V-ОЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области».

Указанными Законами Оренбургской области разграничены полномочия в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области, определен размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно на территории Оренбургской области, утвержден перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2185/634-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка», «Об организации работы органов опеки и попечительства Оренбургской области», «О государственной молодежной политике в Оренбургской области» в части приведения терминологии Законов в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими

силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2273/659-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* понятийный аппарат отдельных законодательных актов области приводится в соответствие с Федеральными законами от 02.12.2013 № 328-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2271/657-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается перечень видов организаций, на исполнение обязательств по договору с которыми могут быть направлены средства регионального материнского капитала (кредитные организации, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы, а также иные организации, осуществляющие предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой).

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2272/658-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Суть Закона:

* с 1 января 2015 года семьи, проживающие в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов, и имеющие на содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Оренбургской области, установленного в соответствии с Законом Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области», смогут направить материальную помощь на развитие подсобного хозяйства, на приобретение крупного рогатого скота (коровы (телки).

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2274/660-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* на работодателей возложена обязанность в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов: создавать или выделять рабочие места для их трудоустройства, принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах, создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Закон Оренбургской области от 27.06.2014 № 2392/684-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается обязанность уполномоченного органа проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах на выдачу сертификата, и по каждому заявлению о выдаче сертификата запрашивать дополнительные сведения в соответствующих органах, в том числе сведения о фактах лишения родительских прав, об отмене усыновления, об осуждении за совершение в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, о снятии или погашении судимости за совершение этого преступления, а также иные сведения, необходимые для формирования и ведения регистра (ранее уполномоченный орган был вправе проверять и запрашивать указанные выше данные). Изменение нормы права направлено на устранение коррупциогенного фактора.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2559/728-V-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2015 год»

Суть Закона:

* определена величина прожиточного минимума пенсионера на 2015 год в размере 6 350 рублей в целях установления социальной доплаты к пенсии. Применение величины прожиточного минимума пенсионера для других целей не допускается.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2558/727-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что к дополнительным мерам социальной поддержки семей, имеющих детей, относятся меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных и бытовых условий и получения образования (в ранее действующей редакции Закона к дополнительным мерам относилось повышение уровня пенсионного обеспечения).

* устанавливается, что средства (часть средств) регионального материнского капитала могут направляться на улучшение бытовых условий (строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения, подключение жилого дома к газораспределительным сетям, строительство газопровода-ввода, приобретение внутридомового газового оборудования) проживания в жилых домах, принадлежащих гражданам на праве собственности и находящихся на территории Оренбургской области. Правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на улучшение бытовых условий проживания в жилых домах устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2557/726-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Суть Закона:

* уточняется понятие адресной социальной помощи малоимущим многодетным семьям. Адресная социальная помощь малоимущим многодетным семьям оказывается не чаще одного раза в два года и предоставляется в виде материальной помощи на развитие подсобного хозяйства, минимальный размер которой составляет 5 тысяч рублей, максимальный – 30 тысяч рублей. Ранее Закон предусматривал наряду с материальной помощью также оказание социальной помощи в натуральной форме – товары, необходимые для выхода семьи из трудной жизненной ситуации.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2560/729-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» разграничиваются полномочия между Законодательным Собранием Оренбургской области, Правительством Оренбургской области и уполномоченным органом в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Суть Закона

* с 1 января 2015 года за счет средств областного бюджета устанавливаются меры социальной поддержки для граждан, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на момент окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет. Действие Закона распространяется на граждан, указанных выше, не получающих меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

В числе мер социальной поддержки:

- 1) ежемесячная денежная выплата в размере 300 рублей;
- 2) оплата в размере 50 процентов стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, приобретаемых по рецептам врачей в порядке, определяемом Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2580/738-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Правительству Оренбургской области предоставлено полномочие по утверждению перечня должностей медицинских и фармацевтических работников, имеющих право на получение компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2608/758-V-ОЗ «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно несовершеннолетним детям, лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

* социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются также бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже предельной величины или равен

предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной Законом субъекта Российской Федерации.

* Законом установлен размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно на территории Оренбургской области, равный полуторной величине прожиточного минимума, установленного для основных социально-демографических групп населения в Оренбургской области.

* в случае, если величина прожиточного минимума, установленного для основных социально-демографических групп населения в Оренбургской области, не определена в квартале, в котором обращается получатель социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания, применяется величина прожиточного минимума за предшествующий квартал.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2609/759-V-ОЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», утвержден перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2576/734-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные положения областного Закона приводятся в соответствие с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» (в редакции от 4 июня 2014 года № 145-ФЗ).

* исключено полномочие органа местного самоуправления по принятию решения о создании государственного места погребения.

Закон Оренбургской области от 14.11.2014 № 2718/772-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются отдельные положения областного Закона о перезахоронении умерших (погибших). Перезахоронение останков умерших (погибших) производится в случаях и порядке, установленных действующим законодательством.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2713/767-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в областное законодательство в связи с принятием Федеральных законов от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» и от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части замены понятия «трудовая пенсия по старости» на понятие «страховая пенсия по старости».

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2836/792-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении дополнительной пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Оренбургской областью»

Суть Закона:

* уточняется порядок обращения лиц, имеющих особые заслуги перед Оренбургской областью, за установлением дополнительной пенсии.

Данным Законом устанавливается подача заявления в городскую (окружную, районную) комиссию по предварительному рассмотрению документов для установления дополнительной пенсии за особые заслуги перед Оренбургской областью, которая готовит ходатайство об установлении дополнительной пенсии и направляет его в областную комиссию, которая рассматривает наличие или отсутствие оснований для установления дополнительной пенсии и вносит предложение Губернатору области (ранее заявление подавалось руководителю предприятия, учреждения, организации (по месту работы) или в администрацию города (округа, района), которые готовили документы на рассмотрение городской (окружной, районной) комиссии).

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2935/809-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в областное законодательство в связи с утратой силы Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части замены понятия «трудовая пенсия по старости (инвалидности)» понятием «страховая пенсия по старости (инвалидности)».

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2186/635-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»

Суть Закона:

* уточняется, что действие закона не распространяется на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Оренбургской области, ограниченных в родительских правах.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2709/763-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

Суть Закона:

* многодетным семьям предоставляется право на бесплатное посещение государственных учреждений культуры и искусства Оренбургской области один день в месяц в соответствии с порядком, установленным Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2844/796-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении областной социальной пенсии детям»

Суть Закона:

* устанавливается, что областная социальная пенсия устанавливается в размере фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости. При изменении фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости производится соответствующий перерасчет областной социальной пенсии. Изменения внесены с учетом вступления в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2835/791-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что создание приемной семьи не допускается, если лицу, нуждающемуся в социальном обслуживании, осуществляется ежемесячная компенсационная выплата, установленная Указом Президента Российской

Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

* предусмотрено, что на размер ежемесячного денежного вознаграждения выплачиваемого лицу, создавшему приемную семью, начисляется районный коэффициент.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2845/797-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом расширяются возможности родителей (законных представителей) детей на получение государственной поддержки в форме компенсации за самостоятельно приобретенную путевку в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации (ранее компенсация предоставлялась родителям (законным представителям) за самостоятельно приобретенные путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные за пределами территории Оренбургской области).

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2833/789-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время»

Суть Закона:

* органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время, находящихся в трудной жизненной ситуации.

* уточнены основания прекращения и изъятия государственных полномочий.

Трудовое законодательство

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2391/683-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Суть Закона:

* подготовлен в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством в части исключения слов «профессиональная подготовка».

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2606/757-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения, согласно которым центры занятости населения, оказывающие комплексные услуги в сфере содействия занятости, являются государственными казенными учреждениями.

* в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняется полномочие органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего полномочия в сфере содействия занятости населения, в части разработки и реализации государственной программы Оренбургской области, предусматривающей мероприятия по содействию занятости населения, в том числе для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2818/780-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей учреждений и средней заработной платы работников учреждений устанавливается органами исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя учреждений, в кратности от 1 до 5 с учетом отраслевых особенностей. В порядке, установленном Правительством Оренбургской области, учреждения производят индексацию заработной платы.

* порядок и условия оплаты труда руководителей учреждений устанавливаются органами исполнительной власти, в ведении которых находятся учреждения (ранее должностной оклад руководителя учреждения определялся трудовым договором и составлял до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения).

* органы исполнительной власти Оренбургской области разрабатывают и утверждают показатели и критерии оценки эффективности деятельности учреждений, размер вознаграждения и поощрения за достижение коллективных результатов.

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2936/810-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе работника организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются общие квалификационные требования к работнику организаций социального обслуживания Оренбургской области в соответствии с разработанными и утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации профессиональными стандартами для данных категорий работников, вступившими в силу с 1 января 2015 года.

Организация деятельности системы здравоохранения

В 2014 году законодательство Оренбургской области в сфере здравоохранения приводилось в соответствие с изменениями федерального законодательства. Основные изменения касались приведения к единообразию употребляемой терминологии и понятий, уточнения организационно-правовой формы медицинских организаций, а также видов, форм и условий оказания медицинской помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».



Особое внимание уделено здоровью беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 5 месяцев. Предоставлено право на получение полноценного питания по заключению врачей беременным женщинам при сроке беременности не менее 12 недель, матерям, осуществляющим грудное вскармливание ребенка до достижения им возраста 6 месяцев, независимо от среднедушевого дохода семьи.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2166/617-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области в части приведения законов Оренбургской области в соответствие с положениями законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан»

Суть Закона:

* уточняется организационно-правовая форма медицинских организаций; приводятся в соответствие с федеральным законодательством виды, формы и условия оказания медицинской помощи; уточняются права пациентов на получение ими медицинской помощи, а также на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство; приводится к единообразию употребляемая терминология и понятия.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2282/668-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении размера и порядка обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников учреждений здравоохранения, находящихся в ведении Оренбургской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и об установлении единовременного денежного пособия в случае гибели работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в части приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2260/648-V-ОЗ «О прекращении реализации органами местного самоуправления Оренбургской области отдельных государственных полномочий Оренбургской области в сфере охраны здоровья граждан и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с решением Правительства Оренбургской области о принятии в областную собственность муниципального имущества всех медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, прекращается реализация органами местного самоуправления ранее переданных им законом области государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2514/700-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено установление порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу.

*к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья Закон отнес организацию проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2515/701-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* право на получение полноценного питания по заключению врачей предоставлено всем беременным женщинам при сроке беременности не менее 12 недель, состоящим на учете в медицинских организациях в связи с беременностью, и матерям, осуществляющим грудное вскармливание ребенка до достижения им возраста 6 месяцев, независимо от среднедушевого дохода семьи. Ранее право на получение полноценного питания по заключению врачей имели беременные женщины при сроке беременности не менее 12 недель, состоящие на учете в медицинских организациях в связи с беременностью, кормящие матери, осуществляющие грудное вскармливание ребенка до достижения им возраста 6 месяцев, если среднедушевой доход их семьи не превышает 110 процентов величины прожиточного минимума на душу населения в Оренбургской области, установленного в соответствии с Законом Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2600/756-V-ОЗ «О мерах по реализации органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельных полномочий в сфере охраны граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» областным Законом урегулированы отношения, возникающие в сфере осуществления органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области полномочий:

по информированию населения муниципальных образований Оренбургской области, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципальных образований Оренбургской области, осуществляемому на основе ежегодных статистических данных, а также информированию об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий;

реализации на территории муниципальных образований Оренбургской области мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни (в число таких мероприятий включено информирование населения муниципальных образований Оренбургской области о факторах риска для его здоровья, оказание содействия в проведении диспансерных осмотров граждан, участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения муниципальных образований Оренбургской области и др.)

Организация образовательной, культурной деятельности, физической культуры и спорта

В 2014 году продолжилось развитие законодательного регулирования в сфере образования, культуры и спорта Оренбургской области. Изменения в законодательные акты в сфере образования вносились в соответствии с Федеральными законами от 04.06.2014 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 182-ФЗ «О внесении изменений в статью 100 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и касались вопросов приведения терминологии областных законов в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»,

полномочий Правительства области по утверждению типовых требований к одежде обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области, предоставления жилых помещений в общежитиях и условий проживания обучающихся в государственных образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта последовательно реализует приоритеты и задачи, сформированные на федеральном уровне. Изменения областного законодательства в данной сфере были направлены на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2184/633-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения, направленные на приведение областного законодательства в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части уточнения терминологии.

Закон Оренбургской области от 24.04.2014 № 2255/641-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* областной Закон приводится в соответствие с Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

* порядок финансового обеспечения за счет средств областного бюджета и нормы расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий Оренбургской области, включенных в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий Оренбургской области, будут устанавливаться уполномоченным Губернатором Оренбургской области исполнительным органом государственной власти Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2521/704-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Правительство Оренбургской области наделяется полномочием утверждать типовые требования к одежде обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2582/740-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* областное законодательство приводится в соответствие со статьей 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.06.2014 № 182-ФЗ «О внесении изменений в статью 100 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации») в части уточнения порядка предоставления жилых помещений в общежитиях и условий проживания обучающихся в государственных образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2581/739-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

Суть Закона:

Законом вводится новый праздничный день в Оренбургской области – День степи Оренбургской области (последняя суббота мая).

Вопросы жилищной политики и собственности

В сфере жилищной политики областным законодательством в 2014 году: урегулированы правоотношения в сфере пользования жилищным фондом коммерческого использования в целях формирования рынка доступного арендного жилья для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

в категорию получателей жилых помещений жилищного фонда Оренбургской по договору социального найма включены Герои Труда Российской Федерации;

утверждены правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах или жилых домах блокированной застройки, индивидуальных жилых домов экономического класса.

В жилищно-коммунальной сфере в 2014 году продолжилось совершенствование законодательства области, направленное на введение нового порядка организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.



Отдельные законы Оренбургской области по вопросам жилищной политики и собственности приняты на основании изменений, внесенных в федеральное законодательство, в том числе:

Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28.12.2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

а также на основании требований Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2183/632 -V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с признанием утратившими силу законодательных актов Оренбургской области, касающихся перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, вносятся изменения в Законы Оренбургской области «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ», «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области», «О залоговом фонде Оренбургской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2172/622-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области»

Суть Закона:

* урегулированы правоотношения в сфере пользования жилищным фондом коммерческого использования Оренбургской области. Правительством Оренбургской области будут определены категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области.

* отнесение жилого помещения к жилищному фонду коммерческого использования Оренбургской области будет осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным на управление и распоряжение объектами государственной собственности

Оренбургской области, одновременно с закреплением жилых помещений на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием Оренбургской области.

* договор найма жилого помещения коммерческого использования заключается в письменной форме на срок, не превышающий 5 лет.

* установление методики расчета размера платы за пользование (наем) жилого помещения коммерческого использования отнесено к полномочиям Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2182/631-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в отдельные законодательные акты, в том числе и в областной Закон «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» внесены изменения, предусматривающие предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области Героям Труда Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 07.03.2014 № 2181/630-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят с целью приведения областного Закона в соответствие с требованиями Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

* изменения касаются порядка формирования региональных программ капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, формирования фондов капитального ремонта, сроков принятия решений собственников, сроков наступления обязанности уплаты взносов на капитальный ремонт. Так, обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении восьми календарных месяцев (ранее этот срок составлял четыре календарных месяца) начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

* решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в многоквартирном доме в течение шести месяцев (ранее этот срок составлял два месяца) после официального опубликования региональной программы капитального ремонта, в которую включен многоквартирный дом, в

отношении которого решается вопрос о выборе способа формирования его фонда капитального ремонта.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2393/685-V-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области «О защите прав пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Оренбургской области», который распространял свое действие на правоотношения, связанные с инвестированием гражданами денежных средств в строительство многоквартирных домов на территории Оренбургской области с целью приобретения жилого помещения, разрешение на строительство которых получено до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Данный Закон утратил свою актуальность, поскольку в перечень проблемных объектов долевого строительства Оренбургской области на основании указанного

Закона был включен один объект – «Жилой квартал, ограниченный улицами Новоселов, Сумской, Текстильщиков, Огородной в поселке Южный г. Оренбурга», который в настоящее время введен в эксплуатацию, и требования пострадавших участников долевого строительства удовлетворены.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2564/731-V-ОЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»

Суть Закона:

* Закон в исполнение части 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах или жилых домах блокированной застройки, индивидуальных жилых домов, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, построенных или строящихся на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, расположенных на территории Оренбургской области, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, а также порядок включения указанных граждан в эти списки.

* определены порядок и форма подачи заявлений граждан о включении их в указанные списки, перечень документов, прилагаемых к заявлению и подтверждающих право граждан на приобретение жилья экономического

класса, а также порядок включения органами местного самоуправления граждан в списки, основания отказа во включении в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Закон Оренбургской области от 03.10. 2014 № 2556/725-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что владельцем специального счета может быть управляющая организация (данное положение вступает в силу с 1 января 2015 года).

* руководитель регионального оператора назначается на конкурсной основе в порядке, установленном Правительством области.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2830/786-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что региональная программа формируется на срок 30 лет, необходимый для проведения капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области, и включает в себя перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области, исключая многоквартирные дома, признанные в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу, а также дома, в которых имеется менее чем три квартиры (ранее исключение составляли многоквартирные дома, признанные в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу). Исключается понятие «многоквартирный дом».

Закон Оренбургской области от 26.12.2014 № 2926/802-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использование специального права Оренбургской области на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)»

Суть Закона:

* быть представителями интересов Оренбургской области в органах управления хозяйственных обществ наряду с лицами, замещающих государственные должности, предоставлено лицам, замещающим должности государственной гражданской службы.

Вопросы природопользования

Законодательство Оренбургской области в сфере природопользования в 2014 году совершенствовалось в основном в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Изменения областного законодательства в сфере природопользования затронули:

установление полномочий органов государственной власти Оренбургской области по созданию особо охраняемых природных территорий областного значения;

принятие дополнительных мер по обеспечению надзора в сфере охраны окружающей среды (установлены полномочия Правительства области по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду).

Кроме того, в соответствии со статьей 24.12 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» законодательно установлен случай проведения органами местного самоуправления государственной кадастровой оценки по решению органа местного самоуправления Оренбургской области.

Основанием для внесения изменений в областное законодательство в сфере природопользования стали следующие Федеральные законы:

от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

от 23.07.2013 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»;

от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 28.12.2013 № 408-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившим силу подпункта 3.6 пункта 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами»;

от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 28.12.2013 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 12.03.2014 № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов»;

от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 03.03.2014 № 2168/614-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона:

* к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере регулирования отношений пользования участками недр местного значения отнесено согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения.

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2180/629-V-ОЗ «О внесении изменений в Законы Оренбургской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины и недревесных лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закон Оренбургской области от 24.04.2014 № 2252/645-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят с целью приведения терминологии областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 24.04.2014 № 2251/644-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* не допускается продажа гражданами древесины, заготовленной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

* орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, будет осуществлять учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности Оренбургской области, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2387/676-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* разработан с целью приведения отдельных норм законов Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

* к полномочиям Губернатора Оренбургской области Закон отнес принятие решений о создании охранных зон природных парков и памятников природы областного значения и об установлении их границ, а также утверждение положений о режиме охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны.

* к полномочиям Правительства Оренбургской области Закон отнес принятие решений о создании и утверждении границ особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении границ, режима их особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий областного значения и прекращении их статуса, а также утверждение положений о природных парках, государственных природных заказниках областного значения, дендрологических парках и ботанических садах областного значения.

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2396/688-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* понятие «областные целевые программы» изменяется на понятие «государственные программы Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2397/689-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части исключения понятия «долгосрочная целевая программа» и введения понятия «государственная программа».

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2395/687-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* приводится в соответствие с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», в части исключения понятия «долгосрочная целевая программа» и введения понятия «государственная программа».

Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2398/690-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона:

* разработан с целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 408-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части разграничения полномочий между органом государственного горного контроля и уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области по оформлению документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой части.

* устанавливается, что в случае прекращения (в том числе досрочно) права пользования недрами уплаченные пользователями разовые платежи за пользование не подлежат возврату.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2553/722-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено полномочие Правительства Оренбургской области по принятию решения о проведении государственной кадастровой оценки земель на территории Оренбургской области и утверждению ее результатов.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2554/723-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* разработан с целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 01.01.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления полномочий органов местного самоуправления по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2577/735-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются полномочия органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2589/747-V-ОЗ «О случае проведения государственной кадастровой оценки земель по решению органа местного самоуправления»

Суть Закона:

* в соответствии со статьей 24.12 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» областной Закон устанавливает случай проведения государственной кадастровой оценки по решению органа местного самоуправления на территории Оренбургской области.

* государственная кадастровая оценка проводится по решению органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) в случае принятия Правительством Оренбургской области положительного решения по результатам рассмотрения поданного органом местного

самоуправления заявления о проведении государственной кадастровой оценки в пределах территории соответствующего муниципального района (городского округа). Порядок и сроки рассмотрения заявления и принятия по нему решения, состав прилагаемых к заявлению документов и сведений устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2599/755-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты Оренбургской области приводятся в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, предусматривающей принятие государственных программ Оренбургской области в соответствующих сферах деятельности.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2832/788-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране окружающей среды»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством предусматривается, что объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений влечет за собой ответственность в соответствии со статьей 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

* с 1 января 2016 года вступит в силу статья Закона о плате за негативное воздействие на окружающую среду, которая будет взиматься:

за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты; размещение отходов производства и потребления.

Порядок определения платежной базы, исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются законодательством Российской Федерации.

Градостроительная деятельность на территории Оренбургской области

В сфере градостроительной деятельности в 2014 году изменения в областное законодательство внесены в связи с принятием Федерального закона от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2831/787-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* исключаются требования к составу региональных нормативов градостроительного проектирования в связи с их закреплением в Градостроительном кодексе Российской Федерации, изменяется порядок подготовки региональных нормативов градостроительного проектирования, а также устанавливается порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования.

Законодательство в сфере сельского хозяйства

Законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства в 2014 году было направлено на установление дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и содействие решению жилищных проблем граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности. Данные меры были установлены Законом Оренбургской области от 12 ноября 2014 года № 2714/768-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области». Социальная поддержка нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области, осуществляется в виде социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья. Предоставление социальных выплат осуществляется гражданам, молодым семьям и молодым специалистам в соответствии с государственными программами Оренбургской области в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.



Изменения регионального законодательства касались порядка и сроков передачи в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, уточнения форм поддержки садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Особое внимание областного парламента было уделено проблеме обращения с биологическими отходами.

В Оренбургской области сложилась неблагоприятная обстановка в сфере обращения с биологическими отходами, которая приводит к опасному загрязнению окружающей среды, способствует сохранению очагов инфекционных заболеваний и создает реальную угрозу здоровью населения и сельскохозяйственных животных. Проблема сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов остро стоит во всех муниципальных образованиях области.

В целях обеспечения организации безопасного обращения с биологическими отходами и предотвращения их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье людей и животных, а также соблюдения требований ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов органами государственной власти Оренбургской области принято решение о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов с передачей необходимых финансовых средств.

На сегодняшний день в регионе наметились положительные тенденции в решении вопроса регулирования численности безнадзорных собак и кошек.

Изменения были внесены в Закон Оренбургской области от 4 декабря 2003 года № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области» в части отнесения к расходным обязательствам Оренбургской области организации отлова безнадзорных домашних животных и их временного содержания. Порядок отлова и временного содержания безнадзорных животных будет устанавливаться Правительством Оренбургской области.

Органами государственной власти Оренбургской области принято решение о передаче государственных полномочий по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, что нашло отражение в Законе Оренбургской области от 12 ноября 2014 года № 2703/762-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения

на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных».

Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2179/628-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят с целью приведения законов Оренбургской области в соответствие с нормами Федеральных законов «Об образовании в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части замены понятий «учреждения здравоохранения, культуры, образовательные организации» понятиями «медицинские, образовательные организации, организации культуры», а понятия «общеобразовательные учреждения и организации» – понятием «образовательные организации».

Закон Оренбургской области от 24.04.2014 № 2249/642-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* гражданам установлены предельные размеры предоставления гражданам земельных участков для ведения коллективного и индивидуального огородничества (для коллективного огородничества – не менее 0,04 гектара, для индивидуального огородничества – не менее 0,0005 гектара).

* важным дополнением Закона стала норма о том, что если земельные участки для индивидуального огородничества были предоставлены до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, то граждане, обладающие такими земельными участками, вправе зарегистрировать право собственности на такие земельные участки в размере их фактического пользования (ранее эта норма действовала только в отношении земельных участков предоставленных для ведения коллективного и индивидуального садоводства).

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2276/662-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от трех до сорока девяти

лет, за исключением случаев, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Для сенокосения и выпаса скота договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок до трех лет.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2277/663-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* введены новые направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства, и организаций агропромышленного комплекса всех форм собственности – возмещение части затрат по производству, приобретению и транспортировке кормов, кормовых и витаминных добавок, возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2275/661-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* из полномочий органов местного самоуправления исключены вопросы регулирования численности домашних животных.

Закон Оренбургской области от 03.07.2014 № 2418/694-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О семеноводстве»

Суть Закона:

* установлено, что государственный надзор в области семеноводства осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Оренбургской области при осуществлении ими в соответствии с законодательством Российской Федерации федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и государственного надзора в области сельского хозяйства согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2527/706-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* к ведению Правительства Оренбургской области отнесено установление порядка отлова и временного содержания безнадзорных животных.

* установлено расходное обязательство Оренбургской области – организация проведения на территории области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации), отлову и временному содержанию безнадзорных домашних животных.

* урегулированы вопросы содержания безнадзорных домашних животных в приюте, а также случаи и порядок умерщвления домашних животных.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2579/737-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты Оренбургской области приводятся в соответствие с Федеральными законами от 23.06.2014 № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

* изменения внесены в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» в части регулирования вопросов возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки и Закон Оренбургской области «О семеноводстве» в части уточнения субъектов, осуществляющих анализ проб семян.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2703/762-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных»

Суть Закона:

* определены правовые, организационные и экономические основы наделения органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории

Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных, а также порядок осуществления органами государственной власти области контроля за реализацией указанных полномочий.

Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2714/768-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом введено новое направление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства, и организаций агропромышленного комплекса всех форм собственности – возмещение части затрат на проведение авиационно-химических работ для защиты сельскохозяйственных культур от особо опасных вредителей.

* в целях содействия решению жилищных проблем граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, законом предусматривается социальная поддержка указанной категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в виде социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья. Предоставление социальных выплат осуществляется гражданам, молодым семьям и молодым специалистам в соответствии с государственными программами Оренбургской области в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

Закон Оренбургской области от 15.11.2014 № 2811/777-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О поддержке садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений»

Суть Закона:

*Закон области приводится в соответствие с федеральным законодательством в части установления форм поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2813/779-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* перенесен срок вступления в силу Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от

болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» с 1 января 2015 года на 1 января 2016 года.

Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2812/778-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О личном подсобном хозяйстве»

Суть Закона:

* устанавливается, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются гражданам, которые постоянно проживают в сельской местности по местоположению земельных участков (ранее земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставлялись гражданам, которые зарегистрированы по месту постоянного проживания в сельских поселениях)

* гражданам, которые постоянно проживают в городских поселениях, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются при наличии свободных земельных участков.

Промышленность. Транспорт. Инвестиционная деятельность на территории Оренбургской области

В 2014 году основное внимание было обращено на законодательное регулирование вопросов, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с учетом объективной потребности Оренбургской области в решении таких проблем, как перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, улучшение инвестиционной деятельности региона, поддержка малого и среднего предпринимательства и другие.



Законодательное регулирование в вышеуказанных отраслях экономики осуществлялось в виде разработки и принятия новых базовых законов Оренбургской области, в частности приняты Законы Оренбургской области «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области», «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области».

Кроме того, изменения в областном законодательстве в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, вопросов инвестиционной деятельности, поддержки малого и среднего предпринимательства осуществлялись в связи с изменением и совершенствованием федерального законодательства, т.е. положения и нормы регионального законодательства приведены в соответствие с Федеральными законами:

от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;

от 25.11.2013 № 317-ФЗ « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

от 25.12.2012 № 252-ФЗ « О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

от 28.12.2013 № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения».

Основные изменения регионального законодательства в названных отраслях экономики касались приведения к единообразию употребляемой терминологии и понятий, уточнения организационно-правовых форм организаций, а также видов, форм и условий оказания государственной поддержки.

Закон Оренбургской области от 17.03.2014 № 2204/636-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* понятия и термины областных законов приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Оренбургской области от 17.03.2014 № 2206/638-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* законы области приводятся в соответствие с Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

* вносятся изменения в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», в части уточнения понятия «автовокзал» и установления понятия «автостанция», уточнения прав пассажиров, а также обустройства остановочных пунктов.

Закон Оренбургской области от 17.03.2014 № 2205/637-V-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области, касающихся стимулирования инвестиционных проектов по созданию импортозамещающих и экспортных производств в Оренбургской области»

Суть Закона:

* признается утратившим силу Закон Оренбургской области от 21 марта 2001 года № 180/255-II-ОЗ «О стимулировании инвестиционных проектов по созданию импортозамещающих и экспортных производств в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 24.04.2014 № 2253/646-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что для получения специального разрешения для движения по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, требуется наличие уведомления о включении транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории, а также о соответствии субъекта транспортной инфраструктуры или перевозчика требованиям в области транспортной безопасности.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-ОЗ «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области»

Суть Закона:

* определены правовые, организационные и экономические основы создания индустриальных (промышленных) парков на территории Оренбургской области в целях обеспечения экономического развития и повышения конкурентоспособности территорий, активизации инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест, развития современной производственной и рыночной инфраструктуры.

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2302/671-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», учреждается государственная должность Уполномоченного по

защите прав предпринимателей в Оренбургской области и определяется его правовое положение.

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2519/703-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств»

Суть Закона:

* расширен круг лиц, участвующих в правоотношениях по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению, оплате расходов на перемещение и хранение, возврату задержанных транспортных средств на территории Оренбургской области. Помимо владельца транспортного средства и его представителя к указанным лицам отнесено лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2574/732-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон области приводится в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части замены понятия «региональные программы» понятием «государственные программы» и «областные целевые программы» – понятием «государственные программы Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2598/754-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством из принципов государственного регулирования в области дорожной деятельности исключается обеспечение приоритета содержания и ремонта автомобильных дорог перед другими видами дорожной деятельности.

Закон Оренбургской области от 14.11.2014 № 2716/770-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным и областным законодательством Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области назначается на должность Губернатором Оренбургской области по

согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества Оренбургской области. Изменениями в Закон устанавливается, что порядок учета мнения предпринимательского сообщества определяется правовым актом Губернатора Оренбургской области. Положение об удостоверении Уполномоченного также утверждается Губернатором Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 14.11.2014 № 2717/771-V-ОЗ «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон регулирует правовые, организационные и экономические основы организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Закон Оренбургской области от 14.11.2014 № 2715/769-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством уточняются отдельные положения Закона области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Оренбургской области» в части энергетического обследования.

* уточняются отдельные положения областного Закона «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Оренбургской области и софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Закон Оренбургской области от 12.01.2015 № 2929/804-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлена возможность органа местного самоуправления обращаться с инициативой в Правительство Оренбургской области по установлению тарифов и их пересмотру.

* тарифы на перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок вступают в силу не ранее чем через один календарный месяц после их

установления Правительством Оренбургской области и действуют до их пересмотра по основаниям, установленным данным Законом. Пересмотр тарифов на перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок может производиться не ранее чем через год после их установления Правительством Оренбургской области.

Законодательство в сфере деятельности некоммерческих организаций

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 г., касающихся введения института социально ориентированных некоммерческих организаций, был принят Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В развитие норм федерального законодательства на областном уровне с 1 января 2015 года введен в действие Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области», принятый в целях стимулирования социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций и их участия в социально-экономическом развитии Оренбургской области, повышения эффективности социальной политики и качества предоставляемых населению социальных услуг и обеспечения общественного согласия на основе сбалансированности интересов государственных и общественных институтов. Закон области определил формы государственной поддержки социально ориентированных организаций, в числе которых финансовая, оказываемая в виде субсидий из областного бюджета, имущественная, информационная, консультационная поддержка, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, размещение государственных и муниципальных заказов.

В соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», закрепляющих новый порядок проведения государственных и муниципальных закупок, соответствующие изменения были внесены в Законы Оренбургской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом», «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с негосударственными некоммерческими организациями».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2263/649-V-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Оренбургской области. Под действие Закона не подпадают государственные корпорации, государственные компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями, религиозные организации и профессиональные союзы.

* установлены виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществление которых дает право на меры государственной поддержки.

* установлены формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: финансовая поддержка, оказываемая в виде субсидий из областного бюджета, имущественная поддержка, предоставляемая путем передачи во владение и пользование имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление льгот по налогам и сборам в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации и Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.04.2014 № 2254/647-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные положения Закона приведены в соответствие с Федеральным законом «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2300/670-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»

Суть Закона:

* Закон приводится в соответствие с федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2583/741-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»

Суть Закона:

* уточняется, что действие Закона области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» не распространяется на правоотношения, связанные с обеспечением гарантий прав граждан на получение и распространение информации о политических партиях в период со дня начала соответствующей избирательной кампании, кампании референдума до дня официального опубликования результатов выборов, референдума.

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2584/742-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с негосударственными некоммерческими организациями»

Суть Закона:

* областное законодательство приводится в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» в части утраты силы положения о размещении среди некоммерческих организаций государственных и муниципальных социальных заказов.

Законодательные инициативы

Всего за 2014 год было разработано и внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 6 законодательных инициатив:

1. «О внесении изменений в статьи 46 и 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2013 года № 2091. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 21 января 2014 года.

Законопроект (№ 432708-6) предусматривает:

установление денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в части внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования не только федерального значения, но и регионального или межмуниципального и местного значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее – плата в счет возмещения вреда), с зачислением указанных штрафов по нормативу 100% в бюджет субъекта и местный бюджет соответственно;

учет платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, а также указанных выше денежных взысканий (штрафов) в доходных источниках формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов.

Законопроект рассмотрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 января 2015 года. Принято решение отклонить законопроект (постановление ГД № 6009-6 ГД).

2. «О внесении изменений в главу 5 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в главу 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2013 года № 2092. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 21 января 2014 года.

Законопроект (№ 432754-6) предусматривает установление единого подхода к использованию дорог федерального, регионального или межмуниципального и местного значения:

установление платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования не только федерального значения, но и регионального или межмуниципального и местного значения транспортными средствами;

привлечение к административной ответственности за движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения.

Законопроект рассмотрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 января 2015 года. Принято решение отклонить законопроект (постановление ГД № 6017-6 ГД).

3. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси), принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26 февраля 2014 года № 2195. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 12 марта 2014 года.

Законопроектом (№ 470027-6) предлагается установить нормы, регулирующие осуществление регионального государственного контроля в отношении организаций, оказывающих услуги по заказу легковых такси, ввести новый состав административного правонарушения, связанного с нарушением организацией, оказывающей услуги по заказу легковых такси, установленных требований.

Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 24 апреля 2014 года. Принято решение назначить ответственный комитет; представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой (протокол заседания Совета ГД № 165).

4. «О внесении изменения в статью 43.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26 февраля 2014 года № 2190. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 12 марта 2014 года.

Законопроектом (№ 470001-6) предлагалось внести изменение, которое устранил образовавшийся в Федеральном законе пробел и возложит на органы местного самоуправления обязанность по направлению в органы государственной власти субъектов Российской Федерации муниципальных правовых актов для включения их в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Законопроект рассмотрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 1 июля 2014 года. Принято решение отклонить законопроект (постановление ГД № 4714-6 ГД).

5. «О внесении изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 11 июня 2014 года № 2404. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 30 июня 2014 года.

Законопроектом (№ 557585-6) предлагалось ужесточить административную ответственность, предусмотренную частями 3 и 4 статьи 12.8 КоАП РФ, путем введения в статью санкции, предусматривающей конфискацию транспортного средства как орудия совершения административного правонарушения, принадлежащего на праве собственности лицу, привлеченному к административной ответственности, а также за повторное совершение правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 указанной статьи, а именно за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, за передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Законопроект рассмотрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 9 декабря 2014 года. Принято решение отклонить законопроект (постановление ГД № 5600-6 ГД).

6. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 11 июня 2014 года № 2412. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 30 июня 2014 года.

Законопроект (№ 557611-6) направлен на обеспечение гарантий сохранности архивных документов организаций, подлежащих ликвидации, и предусматривает ответственность за невыполнение обязанности соответствующих должностных лиц передавать на хранение документы должника, подлежащие обязательному хранению в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Законопроект рассмотрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 21 октября 2014 года. Принято решение отклонить законопроект (постановление ГД № 5210-6 ГД).

Мониторинг правоприменения

В 2014 году Законодательное Собрание Оренбургской области подвело итоги мониторинга правоприменительной практики за 2013 год и направило свои предложения в Министерство юстиции Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации проводят систематическую работу по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или отмены законодательных и иных нормативных правовых актов различных уровней. Основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

I. При осуществлении мониторинга правоприменения по собственной инициативе выявлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений.

Остановимся на некоторых вопросах, которые, по мнению Законодательного Собрания Оренбургской области, должны получить развитие в федеральном законодательстве.

1. Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В правоприменительной практике при реализации данной нормы возникает вопрос, каковы полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления полагает, что грамматическая структура рассматриваемой нормы означает, что оказание медицинской помощи населению осуществляется в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации, а органы местного самоуправления создают условия для оказания такой помощи.

Законами субъектов Российской Федерации не могут быть установлены полномочия органов местного самоуправления по решению такого вопроса местного значения, как создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В связи с изложенным в целях устранения правовой неопределенности и единообразного применения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» необходимо конкретизировать полномочия органов местного самоуправления по созданию условий оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

2. Вопрос о единовременных выплатах депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, стал предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации (постановление Конституционного Суда от 5 апреля 2013 года № 7-П).

Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что абзац четвертый части 1 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации не противоречит Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования он не исключает права субъекта Российской Федерации устанавливать законом субъекта Российской Федерации единовременную денежную выплату депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, при прекращении их полномочий. При этом Конституционный Суд Российской Федерации обратил внимание региональных законодателей на необходимость соблюдать баланс частных и публичных интересов, учитывать социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации и возможности его бюджета при установлении гарантий деятельности лиц, замещающих государственные должности.

Вместе с тем, как указал Конституционный Суд Российской Федерации, федеральный законодатель, закрепляя основы правового статуса депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, определяя виды и состав предоставляемых им гарантий, вправе, руководствуясь статьями 71 (пункт «ж»), 72 (пункты «ж», «н» части 1), 76 (части 1, 2 и 5) и 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации и учитывая положения статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), урегулировать непосредственно в Федеральном законе предоставление единовременной денежной выплаты депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, при прекращении их

полномочий или предусмотреть иной механизм обеспечения их прав и законных интересов.

Учитывая изложенное, Федеральным законом предложено урегулировать указанные выше правоотношения.

3. Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона в случае привлечения депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации к административной ответственности применяется особый порядок производства по административным делам, установленный Федеральным законом. Статьей 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Законодательно на федеральном уровне особый порядок привлечения к административной ответственности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации до настоящего времени не установлен.

II. При осуществлении мониторинга правоприменения по собственной инициативе выявлена коллизия норм права и наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными актами специального характера, регулирующими однородные отношения.

1. Согласно статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Также согласно пункту 3 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации. Однако пунктом 1 статьи 154 БК РФ разработка и утверждение методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов, к которым относятся в том числе и иные межбюджетные трансферты и субвенции, отнесены к полномочиям исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований). При этом в пункте 1 статьи 153 БК РФ необходимые для реализации норм, предусмотренных статьями 139.1 и 140 БК РФ, бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов отсутствуют.

Для разрешения выявленной коллизии норм права из абзаца первого пункта 1 статьи 154 БК РФ предлагаем исключить слова «и утверждение», пункт 1 статьи 153 БК РФ после слов «утверждают соответствующие

бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении» дополнить словами «утверждают методики распределения и (или) порядка предоставления межбюджетных трансфертов».

2. Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 94 Земельного кодекса Российской Федерации, исключаящие земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов из состава земель особо охраняемых природных территорий. Вместе с тем данные земли остаются в составе земель особо охраняемых территорий, правовой режим которых определен статьей 96 Земельного кодекса Российской Федерации.

В целях устранения внутреннего противоречия предлагаем дополнить перечень земель особо охраняемых территорий (статья 94 Земельного кодекса Российской Федерации) землями лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

3. Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 6) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий. Вместе с тем Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (часть 3 статьи 33) устанавливается, что на особо охраняемых природных территориях регионального значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими государственного экологического надзора. В целях исключения противоречий между нормативным правовым актом общего характера и нормативным актом специального характера, регулирующим однородные отношения, предлагаем слово «контроль» в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» заменить словом «надзор».

4. Пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что депутаты представительных органов муниципальных образований не могут замещать должности муниципальной службы, быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти. В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственному гражданскому служащему запрещается замещать должность государственной гражданской службы в случае избрания на выборную должность в органе местного самоуправления. Вместе с тем пункт 9 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ не содержит запрета на замещение депутатами представительных органов

муниципальных образований должностей государственной гражданской службы.

В план мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год Законодательное Собрание Оренбургской области предложило Министерству юстиции Российской Федерации включить нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в пределах действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области

Предметом рассмотрения в Оренбургском областном суде в 2014 году стали такие областные законы, как Закон Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 8 июня 1998 года № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 3 июля 2003 года № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)).

1. Оренбургский областной суд рассмотрел дело по заявлению прокурора Оренбургской области о признании статьи 22 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» противоречащей федеральному законодательству, недействующей и не подлежащей применению со дня вступления решения в законную силу.

Статья 22 Закона предусматривает административную ответственность за нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов, установленных органами местного самоуправления.

В заявлении прокурор указал на превышение компетенции со стороны субъекта Российской Федерации при принятии обжалуемой нормы, считая, что установление административной ответственности за правонарушения, предусмотренные оспариваемой нормой, относится к полномочиям федерального законодателя, который уже ввел за названные правонарушения ответственность, предусмотрев ее в статьях 6.3, 6.4, 8.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суд удовлетворил заявление прокурора, указав, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

Кроме того, судом установлено, что положения статьи 22 оспариваемого Закона содержат отсылку к нормативным правовым актам органов местного самоуправления, не конкретизируя при этом состав правонарушения, не формулируя требования к его объективной стороне, не указывая, за какие конкретные действия наступает установленная данной статьей административная ответственность, что не соотнобразуется с принципом

правовой определенности, обязанности государства обеспечить законность при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (статья 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), в соответствии с которой любое лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основании и в порядке, установленном законом.

Решение суда в апелляционной инстанции не обжаловалось. В Закон области внесены соответствующие изменения (статья 22 признана утратившей силу Законом Оренбургской области от 25.06.2014 № 2390/682-V-ОЗ).

2. Решением Оренбургского областного суда по заявлению прокурора часть 6 статьи 29 Закона Оренбургской области от 8 июня 1998 года № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» признана противоречащей федеральному законодательству, недействующей и не подлежащей применению со дня вступления решения в законную силу.

Частью 6 статьи 29 данного Закона семье депутата в случае его гибели (смерти) предусматривалась выплата единовременного пособия в сумме, равной годовому содержанию депутата, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

Суд удовлетворил заявление прокурора, указав, что имело место превышение полномочий субъекта Российской Федерации, поскольку оспариваемая норма Закона Оренбургской области, предусматривающая выплату членам семьи депутата Законодательного Собрания Оренбургской области денежной суммы в случае его смерти (гибели), фактически регламентирует гражданско-правовые отношения в сфере возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью депутатов, лицам, замещающим иные государственные должности. Указанные правоотношения уже урегулированы положениями главы 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Статьями 2, 8 Гражданского кодекса Российской Федерации определены отношения, регулируемые гражданским законодательством. К ним относятся, в частности, правоотношения, возникающие вследствие причинения вреда.

Общие положения, регламентирующие условия, порядок, размер возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, содержатся в главе 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 1084 Гражданского кодекса Российской Федерации вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, а также при исполнении обязанностей военной службы, службы в полиции и других соответствующих обязанностей возмещается по правилам, предусмотренным настоящей главой, если

законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, пунктами 1, 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов.

Решение суда в апелляционной инстанции не обжаловалось. В Закон внесены соответствующие изменения (часть 6 статьи 29 признана утратившей силу Законом Оренбургской области от 31.10.2014 № 2590/748-V-ОЗ).

3. Решением Оренбургского областного суда от 05.12.2014 абзац первый статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.07.2003 № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»))» (далее – Закон области) признан противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению со дня вступления решения в законную силу в части возможности участия лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц в представлении интересов Оренбургской области в органах управления хозяйственных обществ.

В решении суд указал на несоответствие абзаца первого статьи 2 Закона области пункту 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которому лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм. Суд установил, что поскольку положения статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ введены в действие Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» после введения в действие статьи 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», то применяется норма Федерального закона № 273-ФЗ, принятого позже.

Решение суда не вступило в законную силу и обжалуется в апелляционном порядке в Верховный Суд Российской Федерации.

Мероприятия Законодательного Собрания Оренбургской области

Самое значимое событие 2014 года – 20-летие со дня образования Законодательного Собрания Оренбургской области, в рамках которого было организовано и проведено ряд мероприятий.

Создан организационный комитет по подготовке и проведению мероприятий, посвященных указанной дате.

Мероприятия проводились в течение всего юбилейного года и были рассчитаны на различные аудитории участников.

В соответствии с утвержденным планом изданы книги о деятельности депутатов областного парламента: «20 лет к вершинам законотворчества» и «Обзор законодательства Оренбургской области за 20 лет», оформлена фотогалерея «Законодательное Собрание области: дела и лица».

В течение 2014 года тематические рубрики велись в средствах массовой информации: в газете «Оренбуржье» – «Законы региона. 20 лет созидания», на телеканале «Регион» – «Преемственность парламентских традиций», на официальном сайте Законодательного Собрания – раздел «Законодательное Собрание области – 20 лет». Подготовлен теле- и видеофильм о деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области «20 лет демократии и созидания».

С большой заинтересованностью со стороны участников были проведены экскурсии в Законодательное Собрание Оренбургской области для студентов и школьников на тему «Дела и победы областного парламента».

В экскурсиях приняли участие студенты Московского технологического института «ВТУ» (Оренбургский филиал), ГБОУ ВПО ОрГМА Минздрава России, ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный педагогический университет», Оренбургского института (филиала) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)», ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный институт менеджмента», ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный аграрный университет», ГАОУ СПО «Оренбургский автотранспортный колледж», а также учащиеся школ г. Оренбурга.



В образовательных организациях Оренбургской области проведены открытые уроки на тему «Двадцать лет созидания». В школах своих избирательных округов депутаты областного парламента провели более 60 таких уроков.



Проведено торжественное мероприятие, посвященное 20-летию образования Законодательного Собрания Оренбургской области.



Также организован ряд культурно-массовых мероприятий, среди которых соревнования по волейболу, посвященные 73-й годовщине со дня рождения Григорьева В.Н., первого председателя Законодательного Собрания Оренбургской области, областной конкурс молодежных авторских проектов «Моя страна – моя Россия».

Тема 20-летия Законодательного Собрания области освещалась депутатами, участвовавшими в проведении единых Дней информации в муниципальных образованиях области в течение всего года (Кувандыкский, Ташлинский, Домбаровский, Новоорский, Бугурусланский, Кваркенский и Илекский районы).



Профильные отделы по обеспечению деятельности комитетов сопровождали депутатов необходимым информационным материалом и участвовали в отработке поступивших вопросов.

Комитетами Законодательного Собрания области подготовлены и проведены тематические «круглые столы»:



«Проблемы сохранения и восстановления экосистемы реки Урал» – комитет по собственности, природопользованию и строительству.

Обсуждались вопросы качества водных ресурсов в бассейне реки Урал, реализации в Оренбургской области государственных стратегий и программ в сфере охраны водных ресурсов, о возможности экологической реабилитации реки Урал, об изменениях в природоохранном и водном законодательстве и его совершенствовании.

По результатам заседания «круглого стола» приняты рекомендации министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, Росприроднадзору и Росводрыбнадзору, органам местного самоуправления Оренбургской области в части реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, в том числе по реконструкции, модернизации существующих очистных сооружений, осуществлению системного мониторинга водных объектов.

«О ходе реализации Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» – комитет по здравоохранению.

Были рассмотрены вопросы, касающиеся:

обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области;

реализации областной целевой программы «Совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Оренбургской области» на 2012–2013 годы»;

обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных групп и категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, за счет средств областного бюджета;



взаимодействия областных общественных организаций с органами государственной власти Оренбургской области;

модернизации парка скорой медицинской помощи на территории Оренбургской области.



«Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Оренбургской области: проблемы, пути решения» – комитет по аграрно-промышленному комплексу.

Участники заседания отметили, что в области действует ряд программ: государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области на 2013–2020 годы», областная программа «Сельский дом». Утверждена Стратегия развития профессионального образования для нужд экономики Оренбургской области, целью которой является создание до 2020 года современной системы подготовки специалистов, рабочих кадров и формирование прикладных квалификаций.

По итогам работы «круглого стола» приняты рекомендации по созданию условий для закрепления специалистов в сельскохозяйственном производстве, продолжению работы по совершенствованию отраслевого законодательства, обеспечивающего приток сельских кадров, и созданию условий по внедрению инновационных технологий в агропромышленном комплексе.

В развитие темы повышения привлекательности сельских территорий для жизни и работы комитетом было подготовлено и проведено выездное совместное заседание комитета и президиума Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

В рамках выездного совместного заседания с участием членов Правительства области, глав муниципальных образований, сотрудников ФГБОУ ВПО «Оренбургский ГАУ», депутатов представительных органов муниципальных образований и руководителей сельскохозяйственных предприятий муниципального образования Новосергиевский район обсуждался вопрос «О взаимодействии органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов муниципального образования Новосергиевский район по комплексному развитию сельских территорий на примере работы Герасимовского сельсовета и СПК колхоз имени Калинина».

«Об участии гражданского общества в решении актуальных проблем автомобилистов» – комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.

Участники обсудили проблемы, возникающие у граждан при владении, распоряжении и

использовании транспортных средств, такие, как заключение договоров обязательного страхования автогражданской ответственности, обращение за страховыми выплатами, проблемы парковочных мест, рост цен на автомобильное топливо.



«Развитие регионального дополнительного образования в контексте Концепции развития дополнительного образования детей» – комитет по образованию, науке, культуре и спорту.

В заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания области, представители региональных министерств, руководители образовательных организаций высшего образования, руководители организаций дополнительного образования, представители общественных организаций, педагогическая общественность.

Обсуждались вопросы, связанные с реализацией Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации во исполнение решений Национального координационного совета по поддержке молодых талантов России в рамках реализации Указа Президента от 7 мая 2012 года. Поставлена задача довести к 2020 году охват обучающихся по дополнительным образовательным программам детей до 70-75 процентов с тем, чтобы обеспечить право каждого из них на развитие и самореализацию.

В девятый раз под эгидой Законодательного Собрания области при непосредственном участии комитета по образованию, науке, культуре и спорту проведен конкурс «Моя страна – моя Россия».

За это время конкурс открыл немало талантливых имен молодых людей, готовых участвовать в разработке и реализации самых разных проектов – экономических, социальных и других.

Учащиеся и студенты, члены молодежных объединений в возрасте от 14 до 25 лет представили более 100 авторских проектов в региональный оргкомитет конкурса.

Конкурс является стартовой площадкой для претворения в жизнь многих инициатив. Оренбургские авторы неоднократно становились победителями на федеральном уровне, удостоивались различных грантов. Многие проекты уже нашли реальное воплощение не только на территории нашей области, но и за ее пределами.



Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике в 2014 году проведены **публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год.**

В целях реализации в Оренбургской области принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проекту областного бюджета при непосредственном участии комитета были проведены **публичные слушания по проекту областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.** В них приняли участие депутаты Законодательного Собрания области, представители органов исполнительной власти области, муниципальных образований, жители города и студенчество.

Работа над проектом областного бюджета на среднесрочный период проводилась по утвержденным планам Законодательного Собрания области и комитета.

За октябрь 2014 года было проведено 19 рабочих встреч с представителями органов исполнительной власти области по рассмотрению расходов областного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств. В указанных встречах принимали участие депутаты отраслевых комитетов и фракций в Законодательном Собрании области, представители Счетной палаты области, специалисты аппарата Законодательного Собрания области. Комитетом проведены два расширенных заседания с участием представителей профильных комитетов, фракций в Законодательном Собрании, органов исполнительной власти области.

К законопроекту поступило 58 поправок от 6 субъектов права законодательной инициативы.

В результате плодотворной работы проект закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был принят Законодательным Собранием области.

Приоритеты бюджетных расходов:

выплата заработной платы работникам социальной сферы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с решениями, принимаемыми Правительством Оренбургской области, с учетом рекомендаций Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

реализация мер социальной поддержки населения исходя из принципа нуждаемости;

реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

содействие в обеспечении граждан доступным и комфортным жильем;

поддержка семей, имеющих детей;

финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

**Базовые законы, принятые Законодательным
Собранием Оренбургской области в 2014 году**

1	Закон Оренбургской области от 06.03.2014 № 2170/620-V-O3 «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области»
2	Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2263/649-V-O3 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»
3	Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-O3 «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области»
4	Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2260/648-V-O3 «О прекращении реализации органами местного самоуправления Оренбургской области отдельных государственных полномочий Оренбургской области в сфере охраны здоровья граждан и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»
5	Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2382/674-V-O3 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»
6	Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2383/675-V-O3 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2013 год»
7	Закон Оренбургской области от 25.06.2014 № 2389/678-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области и Целинный сельсовет Светлинского района Оренбургской области»
8	Закон Оренбургской области от 27.06.2014 № 2417/693-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований Абрамовский сельсовет Переволоцкого района Оренбургской области, Сеннинский сельсовет Переволоцкого района Оренбургской области и Япыринцевский сельсовет Переволоцкого района Оренбургской области»
9	Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2559/728-V-O3 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2015 год»
10	Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2560/729-V-O3 «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

11	Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-O3 (ред. от 15.12.2014) «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»
12	Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2564/731-V-O3 «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»
13	Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2530/707-V-O3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области»
14	Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-O3 «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»
15	Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2578/736-V-O3 «Об утверждении перечня имущества муниципального образования Рязановский сельсовет Асекеевского района Оренбургской области, передаваемого в собственность муниципального образования Асекеевский район Оренбургской области»
16	Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2609/759-V-O3 «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»
17	Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2608/758-V-O3 «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Оренбургской области»
18	Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2600/756-V-O3 «О мерах по реализации органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельных полномочий в сфере охраны здоровья граждан на территории Оренбургской области»
19	Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2589/747-V-O3 «О случае проведения государственной кадастровой оценки земель по решению органа местного самоуправления»
20	Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-O3 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»
21	Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2712/766-V-O3 «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

22	Закон Оренбургской области от 12.11.2014 № 2703/762-V-O3 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных»
23	Закон Оренбургской области от 14.11.2014 № 2717/771-V-O3 «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области»
24	Закон Оренбургской области от 28.11.2014 № 2803/773-V-O3 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области»
25	Закон Оренбургской области от 08.12.2014 № 2809/775-V-O3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
26	Закон Оренбургской области от 08.12.2014 № 2810/776-V-O3 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
27	Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2825/782-V-O3 «Об объединении муниципальных образований Гайского района Оренбургской области с городским округом город Гай»
28	Закон Оренбургской области от 15.12.2014 № 2824/781-V-O3 «Об объединении муниципальных образований Сорочинского района Оренбургской области с городским округом город Сорочинск»
29	Закон Оренбургской области от 26.12.2014 № 2924/800-V-O3 «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области, внесенного Генеральным прокурором Российской Федерации»

**Реализация права законодательной инициативы
в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2014 году**

Субъекты права законодательной инициативы	Проекты законов			Проекты постановлений			Проекты федеральных законов			
	Всего внесено в текущем году	Принято с учетом перешед- ших с прошлого года	Всего откло- нено	Всего внесено	Всего при- нято	Всего откло- нено	Всего рассмот- рено	Под- дер- жано	Одоб- рено	Откло- нено
1.Губернатор Оренбургской области	97	94	0	6	6	0	0	0	0	0
2.Фракции:										
«Единая Россия»	0	0	0	2	2	0	0	0	0	0
КПРФ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЛДПР	7	0	6	4	0	4	0	0	0	0
«Справедливая Россия»	7	0	7	1	0	1	0	0	0	0
Совместные законодательные инициативы	1	1	0	4	3	1	0	0	0	0
3.Комитеты (комиссия) Законодательного Собрания										
Комитет по законности и правопорядку	11	11	0	5	5	0	100	71	29	0
Комитет по аграрно-промышленному комплексу	4	4	0	1	1	0	25	20	5	0
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	7	8	0	1	1	0	44	31	7	6
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	16	16	0	1	0	1	110	78	12	20
Комитет по здравоохранению	3	3	0	3	3	0	17	6	8	3
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	4	3	0	0	0	0	12	10	2	0
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	5	5	0	2	2	0	33	30	2	1
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	28	28	0	12	11	1	49	37	8	4
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	2	2	0	6	6	0	52	42	2	8
Комитет по социальной и демографической политике	3	3	0	1	1	0	47	21	18	8
Мандатная комиссия	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0
4.Депутаты Законодательного Собрания	1	0	1	2	1	1	0	0	0	0
в том числе председатель Законодательного Собрания	5	5	0	15	15	0	0	0	0	0
5. Оренбургский областной суд	1	1	0	6	6	0	0	0	0	0
6. Прокуратура Оренбургской области	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
7. Счетная палата Оренбургской области	1	1	0	5	5	0	0	0	0	0
8. Глава г. Оренбурга	2	3	1	1	0	1	0	0	0	0
9. Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0
10. Избирательная комиссия	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0
11. Общественная палата Оренбургской области	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
12.Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
13. Оренбургский городской Совет	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	216	199	15	80	70	10	489	346	93	50

**Мероприятия, организованные и проведенные комитетами
Законодательного Собрания
Оренбургской области в 2014 году**

Наименование комитета	Мероприятия			
	заседания		«круглые столы»	публичные слушания
	рабочих групп	комитетов		
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	5	21		2
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		54		
Комитет по собственности, природопользованию и строительству		29	1	
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	5	25		
Комитет по законности и правопорядку	2	24		
Комитет по аграрно-промышленному комплексу				
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	2	32	1	
Комитет по здравоохранению	2	22	1	
Комитет по социальной и демографической политике	1	21		
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций		19	1	
Комитет по аграрно-промышленному комплексу		19	1	

Заключение

Анализ законотворческой деятельности Законодательного Собрания в 2014 году показывает, что в Оренбургской области в целом сформирована необходимая правовая база для осуществления целенаправленной работы по реализации задач социально-экономического развития региона.

Работа по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным становится одним из приоритетных направлений деятельности областного парламента. В связи с этим важно отметить, что обеспечение стабильности правового регулирования является одним из основных элементов развития правовой системы. В Отчете о состоянии российского законодательства в 2014 году, в частности, указано, что следует прекратить практику внесения частых изменений и дополнений в существующие нормы, особенно по вопросам определения полномочий публичной власти, чтобы органы публичной власти смогли выстроить систему осуществления полномочий, наладить систему взаимодействия друг с другом. Законодательное Собрание Оренбургской области поддерживает данный тезис, поскольку частое изменение федерального законодательства приводит к нестабильности правового регулирования, а порой и к коллизии норм права.

В 2015 году Законодательное Собрание Оренбургской области продолжит работу по законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и приведению правовых актов Оренбургской области в соответствие с федеральным законодательством.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления необходимо внести изменения в областное законодательство, регулирующее вопросы проведения выборов в органы местного самоуправления, в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 04.06.2014 № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части введения формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) при проведении выборов в органы местного самоуправления).

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» необходимо внести изменения в областное законодательство в части создания правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития региона.

Согласно Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальному плану противодействия коррупции продолжится работа по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сфере противодействия коррупции.

В сфере экономической политики областное законодательство будет изменяться с учетом норм Федерального закона от 31.12.2014 «О промышленной политике в Российской Федерации», который вступит в силу 30.06.2015. Указанный Федеральный закон отнес к полномочиям субъекта Российской Федерации установление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, разработку и реализацию региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации и др.

Законодательный акт необходимо принять в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.12.2014 № 492-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», установив сроки для выполнения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 данного Федерального закона в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков (срока перевода сельскохозяйственных рынков в капитальные здания).

В сфере социальной политики и здравоохранения в областное законодательство необходимо внести изменения в связи с принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (вступает в силу с 01.01.2016). Целью данного Федерального закона является формирование на основе норм Конвенции взаимоувязанной системы полномочий и функций органов государственной власти по определению порядков обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, а также по оказанию им помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности.

В сфере бюджетной и налоговой политики будет продолжена работа по подготовке к переходу на определение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество

физических лиц». После проведения комплекса мероприятий и оценки для местных бюджетов последствий перехода на новый порядок определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов законом Оренбургской области будет определена единая дата начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» проводится работа по оценке целесообразности установления законом Оренбургской области нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научных сферах, которая может устанавливаться только в отношении упрощенной и патентной систем налогообложения и применяться непрерывно в течение двух налоговых периодов.

В сфере образования, культуры, общественных отношений, молодежной политики, спорта и туризма в развитие норм Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на региональном уровне необходимо завершить работу по принятию областного закона «Об общественном контроле в Оренбургской области», на основании Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» внести изменения в областной Закон от 23.12.1996 «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности», привести в соответствие с Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон Оренбургской области от 03.07.2013 № 1678/503-V-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области».

В сфере образования усилия будут направлены на решение вопросов развития и обеспечения доступности дополнительного образования. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года отмечено, что Правительство Российской Федерации и регионы должны сосредоточиться на этой проблеме, предложив финансовые и организационные механизмы ее решения и обратив особое внимание на недопустимость свертывания системы организаций дополнительного образования детей, на необходимость перехода к нормативно-подушевому финансированию реализации дополнительных общеобразовательных программ, на обеспечение равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственных, муниципальных и частных организаций дополнительного образования детей.

В сфере государственной собственности и земельных отношений необходимо продолжить работу по приведению областного законодательства в соответствие с нормами Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 1 марта 2015 года), которым предлагается усовершенствовать действующий порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, сделать его максимально прозрачным и понятным, обеспечить равный доступ к земельным ресурсам для всех инвесторов и сократить избыточные согласования.

В сфере законности и правопорядка в развитие норм Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который установил правовые основы участия граждан в охране общественного порядка (в том числе принципы и формы такого участия, порядок создания и функционирования народных дружин), необходимо принятие законодательного акта по вопросам установления образца и порядка выдачи удостоверения, образца форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника, порядка предоставления органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

Предполагается также завершение работы по приведению областного законодательства в сфере административных правонарушений в соответствие с нормами Федерального закона от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающего, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) при условии, что передача этих полномочий предусматривается соответствующими соглашениями между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

На основании информации, содержащейся в отчете, разработан план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2015 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.12.2014 № 2945.