

**Отчет о состоянии
законодательства
Оренбургской области
за 2015 год**

Оренбург – 2016

Уважаемые коллеги!



Перед вами отчет об итогах деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2015 год. Представленные в нем материалы информируют о принятых нормативных правовых актах, которые направлены на укрепление экономики и социальной сферы Оренбуржья, на устранение пробелов и противоречий, выявленных в областном законодатель-

стве.

В отчете приведена инфографика о распределении законопроектов, внесенных в региональный парламент в 2015 году, по субъектам права законодательной инициативы. Документ дает краткое содержание принятых законов по тематическим блокам, информирует о работе постоянных комитетов и комиссии Законодательного Собрания, о внесенных в Государственную Думу законодательных инициативах, о мониторинге законодательства и правоприменительной практики, обращениях граждан.

Надеюсь, что представленные материалы будут интересны и полезны юристам, руководителям и специалистам различных сфер деятельности, государственным и муниципальным служащим, преподавателям и студентам вузов, а также всем, кто интересуется состоянием законодательства Оренбургской области.

С.И.Грачев,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

Содержание

Введение.....	5
Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2015 год.....	6
Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства.....	13
Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении.....	22
Законодательство Оренбургской области о выборах и референдуме	39
Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества.....	42
Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности.....	46
Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов.....	58
Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности.....	78
Законодательство Оренбургской области в области природных ресурсов и охраны окружающей среды.....	82
Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства.....	86
Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике.....	91
Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики.....	98
Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения.....	105
Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области.....	115
Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2015 году.....	124

Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	132
Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области.....	135
Заключение	138
Приложения	142

Введение



Депутатский корпус Законодательного Собрания Оренбургской области в 2015 году продолжил работу по совершенствованию регионального законодательства, внесению необходимых изменений в нормативные правовые акты Оренбургской области с учетом экономической обстановки, сложившейся в Оренбургской области и Российской Федерации в целом. Актуаль-

ными направлениями законотворческой деятельности в 2015 году оставались, как и прежде, вопросы социальной защиты населения, организации местного самоуправления, деятельности системы здравоохранения и образования, вопросы принятия областного бюджета и контроля за его исполнением.

Работа областного парламента осуществлялась в соответствии с планом законотворческой деятельности, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 2945, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2015 год, Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года и стратегии инвестиционного развития Оренбургской области до 2020 года.

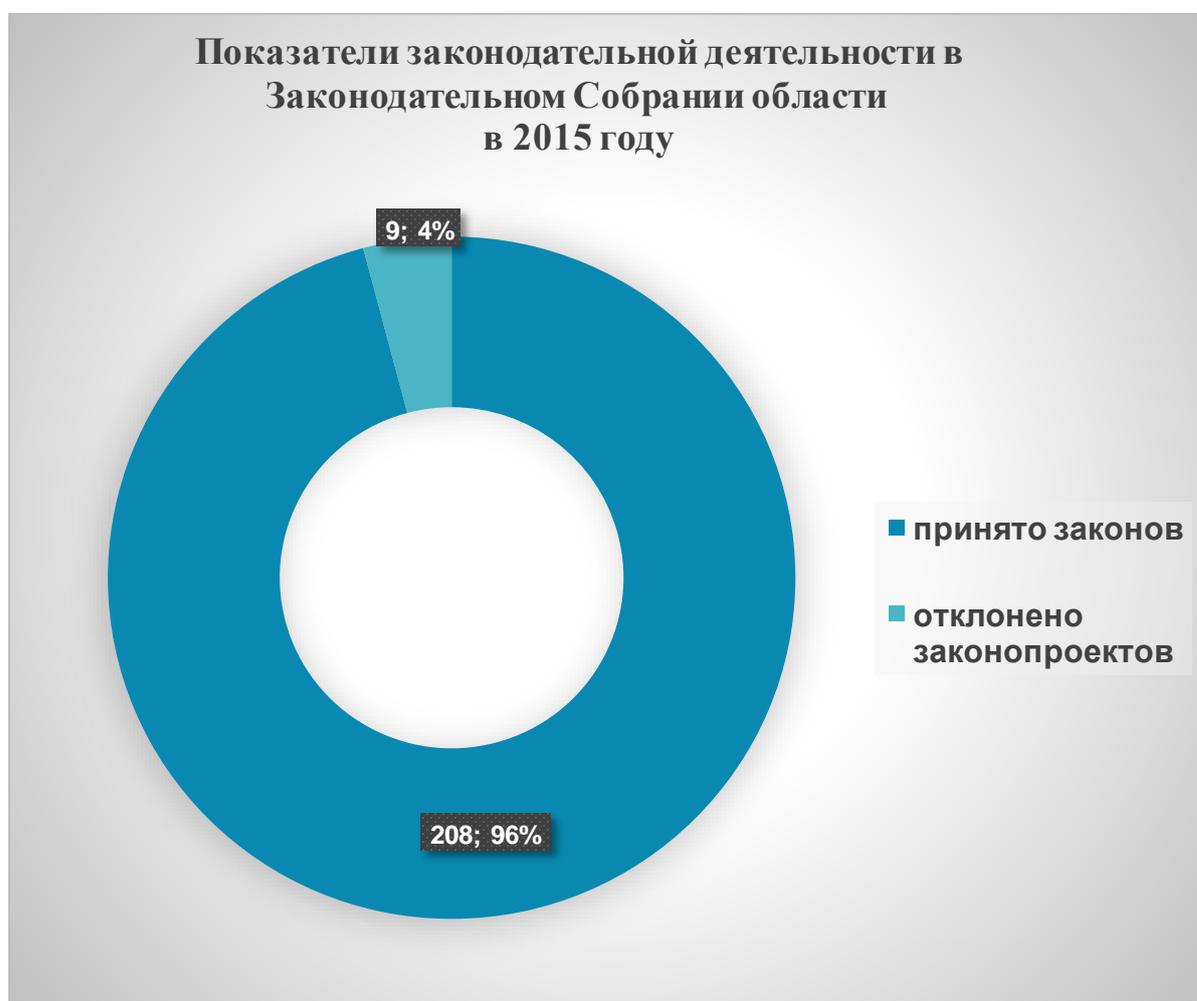
При формировании отчета о состоянии законодательства в Оренбургской области в 2015 году использовался опыт предшествующих лет.

В отчете подведены основные итоги законодательной деятельности, проанализированы принятые в 2015 году законы области, представлена информация о судебных решениях, предметом которых явились областные законодательные акты, информация о мероприятиях, организованных и проведенных Законодательным Собранием в 2015 году. Впервые в отчет включен раздел об информации по мониторингу правоприменения законодательных актов Оренбургской области. Именно мониторинг правоприменения позволяет повысить процесс эффективности законотворчества, поскольку выявляет пробелы в принятых законах и механизме их реализации, устраняет противоречия между нормативными правовыми актами.

Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2015 год

В 2015 году организованы и проведены 9 заседаний Законодательного Собрания области, в том числе одно внеочередное. Советом Законодательного Собрания области проведено 24 заседания.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области рассмотрено более 690 вопросов, принято 208 законов Оренбургской области, в том числе базовых законов – 38 (приложение 1), 476 постановлений Законодательного Собрания области. Отклонено при рассмотрении на заседаниях областного парламента 9 законопроектов и 6 проектов постановлений, в том числе 3 законодательные инициативы и 3 обращения.



Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы в газете «Оренбуржье», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Итоги законодательной деятельности

На протяжении последних лет отмечена тенденция к увеличению количества принимаемых законов Оренбургской области о внесении изменений в действующее законодательство (в процентном отношении) над количеством принятых законодательных актов с самостоятельным предметом регулирования. Это связано с частым изменением федерального законодательства, которое требует постоянной корректировки областного законодательства.



Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2015 году, представлено в таблице (приложение 2) и диаграмме.

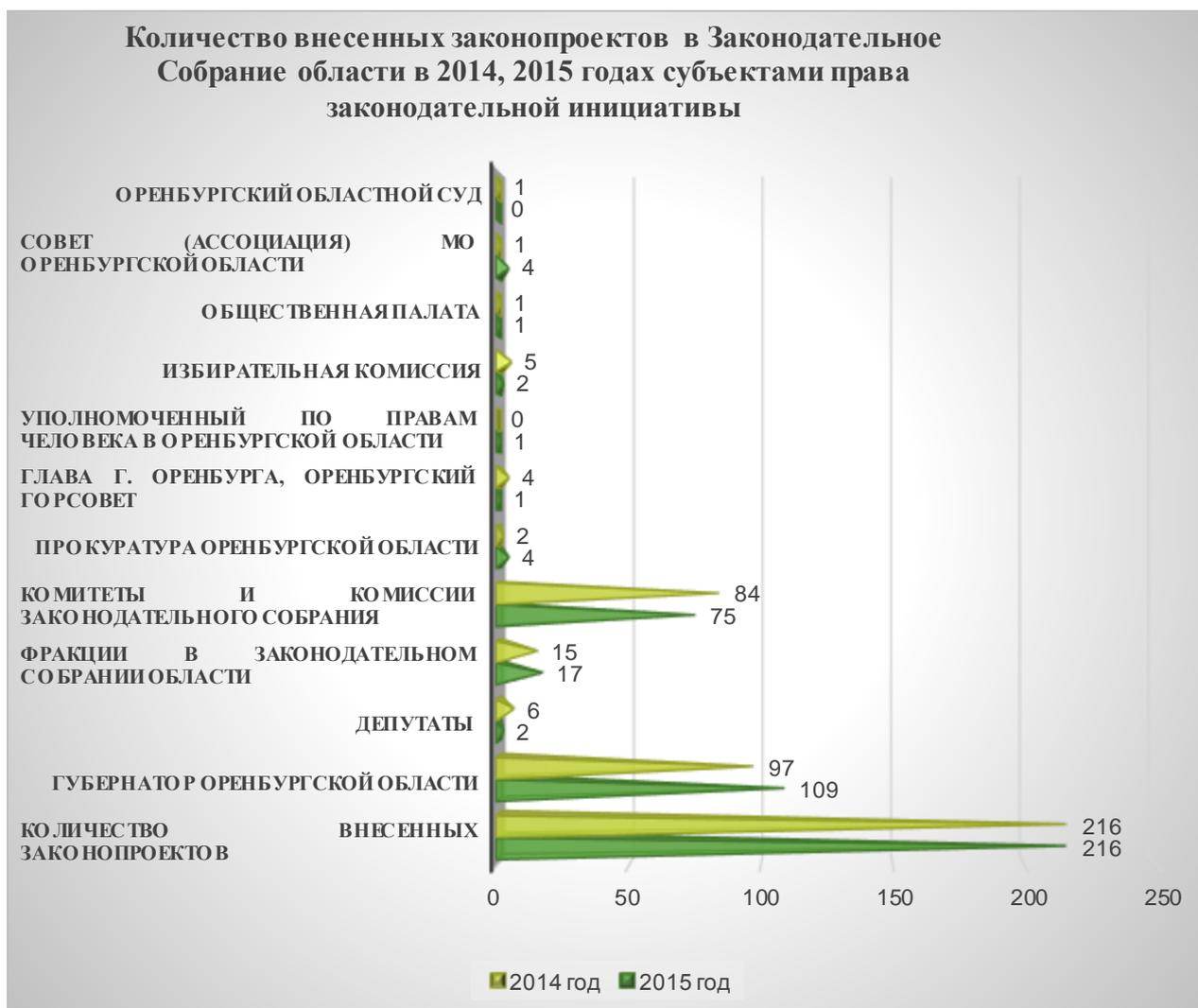


Итоги законодательной деятельности

Анализ законодательной деятельности показывает, что традиционно наибольшее количество законопроектов вносится Губернатором Оренбургской области и комитетами Законодательного Собрания области. В 2015 году по сравнению с предыдущим годом выросла законодательная активность фракций в Законодательном Собрании области, ими было внесено 17 законопроектов Оренбургской области (в 2014 году – 17). При этом 4 законопроекта поступило от членов фракции «Единая Россия», пять – от фракции ЛДПР, три – от фракции КПРФ, 3 – от фракции «Справедливая Россия», и два законопроекта внесено совместно фракциями.

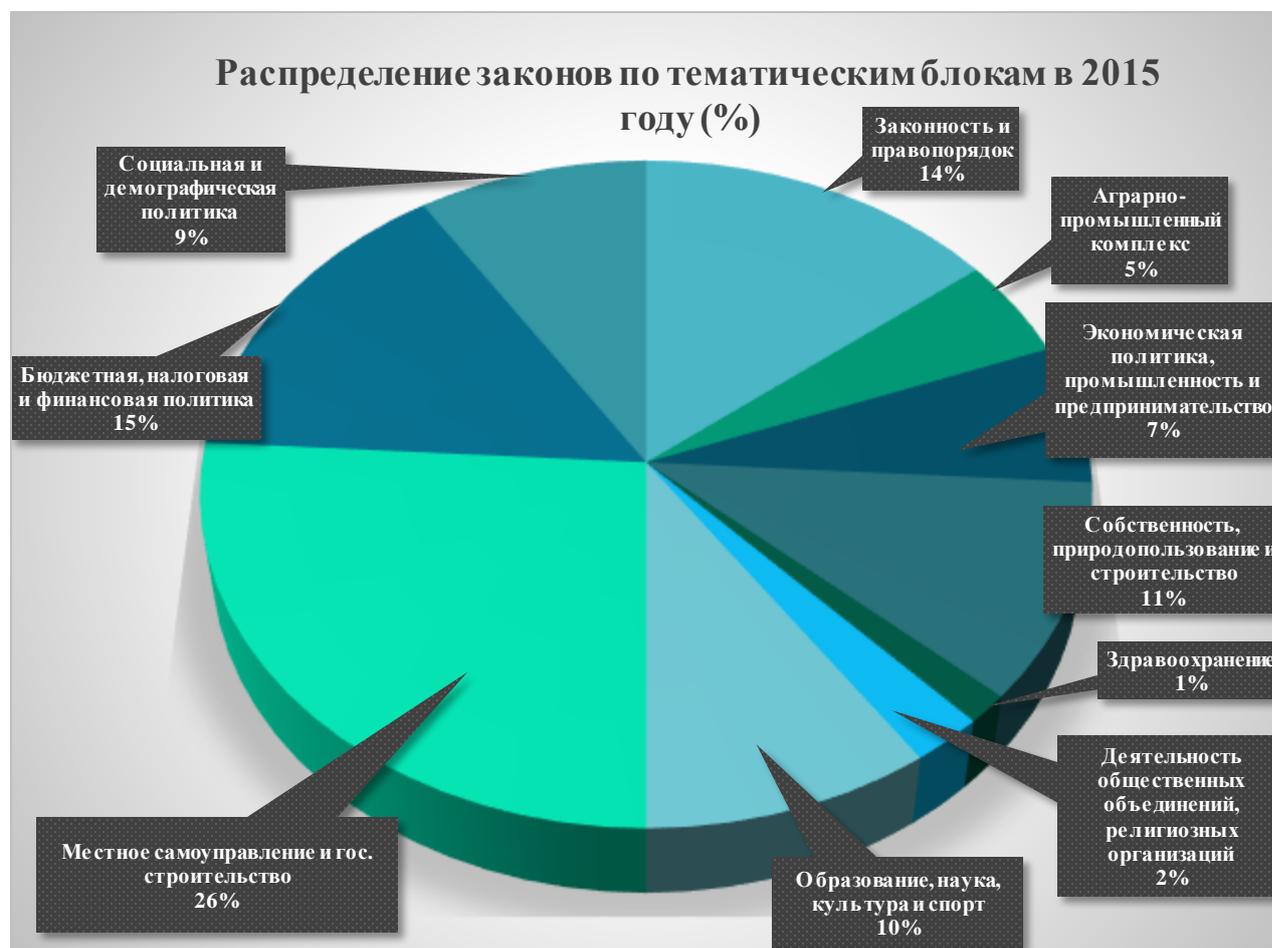
Правом законодательной инициативы в 2015 году воспользовались также представительные органы местного самоуправления, Избирательная комиссия Оренбургской области, прокуратура Оренбургской области, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, Общественная палата Оренбургской области.

Динамика законодательной деятельности по субъектному составу в 2014, 2015 годах представлена ниже.



Итоги законодательной деятельности

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма распределения принятых в 2015 году законов области по тематическим блокам.



Комитетами Законодательного Собрания области проведено 284 заседания, в том числе 8 расширенных, 5 «круглых столов», ряд других мероприятий.

Рабочими группами, сформированными при комитетах Законодательного Собрания области для выработки предложений по совершенствованию законодательства, проведено 17 заседаний. Заседания «круглых столов» также проводились фракциями в Законодательном Собрании области.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2015 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2015 году».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2015 году проведено 2 публичных слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год, состоялось 10.06.2015;

по проекту областного бюджета на 2016 год, состоялось 27.10.2015.

Итоги законодательной деятельности

В декабре 2015 года проведено совместное заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа и Окружного консультативного совета по раз-



витию местного самоуправления и Ассоциации городов Поволжья.

В рамках взаимодействия с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на заседаниях Законодательного Собрания области рассмотрены 349 проектов федеральных законов.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2015 году направило в Государственную Думу три проекта федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

В целях реализации прав граждан на информацию и повышение уровня информирования населения о деятельности органов законодательной власти, максимального учета общественного мнения по проблемам региональной политики в 2015 году проведено 9 единых Дней информации, которые проходили на территории муниципальных образований.

Во время встреч информационных групп Законодательного Собрания области с жителями области поступило более 77 вопросов. Ответы направлены в муниципальные образования и доведены до сведения жителей муниципальных образований. Результаты рассмотрения обращений также размещены в сред-



ствах массовой информации и на официальном сайте Законодательного Собрания области.

В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного

Итоги законодательной деятельности

парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2015 году было проведено 5 пленарных заседаний, 7 заседаний совета Молодежного парламента, 28 заседаний комитетов. Также члены Молодежного парламента участвовали в мероприятиях Законодательного Собрания области, в том числе провели семинар-совещание по обсуждению законодательной инициативы Молодежного парламента при Государственной Думе о внесении изменений в Федеральный закон «О добровольчестве (волонтерстве)».

За период с 01.01.2015 по 31.12.2015 в Законодательное Собрание области поступило 206 письменных (из них 55 через Интернет) и 163 устных обращения граждан. Большинство вопросов, затронутых в обращениях, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения и вопросов образования, науки, культуры и спорта. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.



Итоги законодательной деятельности

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2015 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 216 законопроектов и 38 постановлений нормативного характера, внесенных в Законодательное Собрание области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрено 1 представление и 3 протеста прокуратуры. Также рассмотрены 13 экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства, правоприменительной практики. В комитеты Законодательного Собрания области подготовлены и направлены 86 писем о результатах мониторинга федеральных и областных законов.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Характеризуя направленность законодательного процесса в Оренбургской области в 2015 году в указанной сфере правового регулирования, следует отметить возросшее количество принятых нормативных правовых актов, направленных на повышение правовой ответственности как депутатов, так и лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Оренбургской области, государственных гражданских и муниципальных служащих. Это является отражением изменений в федеральном законодательстве, направленных на совершенствование мер противодействия коррупции. Правовым основанием внесения изменений в областное законодательство стали Федеральные законы:



от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.;

Указы Президента Российской Федерации:

от 23.06.2014 № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»;

от 05.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3023/829-V-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в отдельные законодательные акты области в целях их приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции». Для государственных гражданских служащих, а также граждан, назначаемых на должность государственной гражданской службы, устанавливается месячный срок,

Законодательство в сфере государственного строительства

в течение которого у них имеется возможность уточнить представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ранее действующая редакция закона области предусматривала возможность уточнения декларируемых сведений в течение 3 месяцев).

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3024/830-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством Законом области в качестве обязательного требования устанавливается, что при заключении служебного контракта с гражданином, впервые поступающим на гражданскую службу, предусматривается условие об испытании гражданского служащего в целях проверки его соответствия замещаемой должности гражданской службы продолжительностью от одного месяца до одного года. При неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя вправе расторгнуть служебный контракт с государственным гражданским служащим до истечения срока испытания, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого гражданского служащего не выдержавшим испытания. Внесены изменения в перечень случаев, при которых гражданам и гражданским служащим испытание не устанавливается.

* уточняется, что в стаж (общую продолжительность) гражданской службы включаются периоды замещения муниципальных должностей (в ранее действующей редакции в стаж гражданской службы включался период замещения выборных муниципальных должностей).

Закон Оренбургской области от 29.04.2015 № 3189/846-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* Реестр государственных должностей Оренбургской области дополнен должностью Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области. В Реестре сформирован перечень должностей государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.04.2015 № 3191/847-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* в систему органов исполнительной власти Оренбургской области вместо главного управления по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области вводится департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3204/849-V-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым определен перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации. Документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания, является стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Устанавливается, что Правительство Оренбургской области будет разрабатывать, утверждать и обеспечивать выполнение стратегии социально-экономического развития Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3216/858-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области по вопросам противодействия коррупции»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», направленные на уточнение обязанности Уполномоченных по предоставлению сведений о произведенных ими расходах, а также о расходах их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в случае, если общая сумма сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) превышает общий доход данного лица и его супруги за три последних года, предшествующих отчетному периоду (ранее обязанность по предоставлению сведений о расходах действовала, если сумма сделки превышает общий доход Уполномоченного и его супруги (супруга) за три последних года).

* указанным должностным лицам запрещается участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке).

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3225/867-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусмотрено, что по законопроектам, внесенным в Законодательное Собрание Оренбургской области Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области, согласование с заинтересованными организациями осуществляет аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3230/872-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* разработан с целью приведения областного законодательства в соответствии с положениями Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», а именно уточняются запреты и обязанности, связанные с замещением должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области (далее – Уполномоченный).

* Уполномоченный обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход Уполномоченного и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки (ранее обязанность по предоставлению сведений о расходах была, если сумма сделки превышала общий доход Уполномоченного и его супруги (супруга) за три последних года).

* Уполномоченный не вправе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке).

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3279/881-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 20 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 31.12.2014 № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесена выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями). В соответствии с федеральным законодательством

уточняется полномочие Правительства Оренбургской области в части проведения государственной политики в области лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3281/883-V-ОЗ «О приостановлении действия части 8 статьи 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* до 1 января 2016 года в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» приостанавливается действие части 8 статьи 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» в части порядка индексации размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы Оренбургской области. В 2015 году оклады денежного содержания по должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации индексируются в размере, установленном законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Законом Оренбургской области от 26.06.2015 № 3238/875-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлено, что размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Оренбургской области в 2015 году не индексируются.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3282/884-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» внесены изменения в ряд законодательных актов, регламентирующих вопросы прохождения государственной гражданской службы.

* предусматривается, что перечень должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Оренбургской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской

Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, устанавливается Губернатором Оренбургской области.

* сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должен представлять гражданин, претендующий на любую должность гражданской службы (ранее обязанность представлять указанные сведения действовала только в отношении должностей гражданской службы, включенных в утвержденный Губернатором Оренбургской области перечень).

* расширен перечень оснований для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов: это заявление государственного гражданского служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3320/915-V-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» внесены изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области в части определения правового статуса Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области и организации его деятельности.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3321/916-V-ОЗ «О внесении изменений в Законы Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области» и «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнено, что освобождение от должности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка производится на основании постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (ранее постановление Законодательного Собрания области принималось только в случае досрочного прекращения их полномочий).

Законодательство в сфере государственного строительства

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3326/921-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в отдельные законодательные акты области внесены изменения в части замены понятия «программа социально-экономического развития» на понятие «стратегия социально-экономического развития».

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3324/919-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов»

Суть Закона:

* вводится положение, согласно которому комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей образуется указом Губернатора Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 08.09.2015 № 3366/942-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области»

Суть Закона:

* областной законодательный акт приведен в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека».

* в частности, предусмотрено, что до рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Законодательное Собрание области согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

* установлено, что Уполномоченный не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий не позднее 14 календарных дней со дня вступления в должность.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3394/954-V-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством Законом закрепляется полномочие Правительства Оренбургской области по осуществлению переданных Российской Федерацией отдельных полномочий федеральных органов

Законодательство в сфере государственного строительства

исполнительной власти, установленных нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации.

* вводится дополнительное основание досрочного прекращения полномочий Губернатора Оренбургской области: отрешение его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия, за ненадлежащее исполнение обязанностей по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3396/956-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* Реестр должностей государственной гражданской службы Оренбургской области дополняется должностью «Заместитель начальника управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области», относящейся к главной группе должностей категории «Руководители», а также исключаются должности «Первый заместитель директора департамента», «Начальник управления департамента министерства», «Начальник отдела управления департамента министерства», «Заместитель начальника управления департамента министерства», «Заместитель начальника отдела управления департамента министерства», относящиеся к высшей и главной группам должностей категории «Руководители».

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3397/957-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* определены основания для исключения гражданского служащего из кадрового резерва. Из кадрового резерва подлежат исключению государственные гражданские служащие, уволенные с государственной гражданской службы в связи с утратой доверия, а также государственные гражданские служащие и граждане по истечении пяти лет непрерывного нахождения в кадровом резерве.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3395/955-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством члены Правительства Оренбургской области не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке).

Закон Оренбургской области от 17.11.2015 № 3465/978-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в Законы Оренбургской области от 30.12.2007 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», от 10.10.2007 № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области» в части замены понятия «должности правоохранительной службы» на понятие «должности федеральной государственной службы и иных видов».

Закон Оренбургской области от 17.11.2015 № 3467/980-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты области приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 05.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».

* в число сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания области, подлежащих размещению на официальном сайте и предоставлению общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования включены сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

* обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с федеральными законами возлагается на гражданина, претендующего на замещение любой должности государственной службы (ранее эта обязанность возлагалась на гражданина, претендующего на замещение должности государственной службы предусмотренную перечнем должностей, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области от 2 сентября 2009 года № 194-ук).

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении



Законодательство в сфере организации местного самоуправления в 2015 году изменялось в соответствии с федеральным законодательством, а также с учетом проводимой на территории области реформой местного самоуправления, направленной на преобразование муниципальных образований Оренбургской области.

Так, Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) изменил требования к отдельным вопросам организации местного самоуправления.

Указанный Федеральный закон предусмотрел ограничение пассивного избирательного права для участия в выборах в представительный орган муниципального образования. В частности, установил запрет выдвигаться кандидатами при проведении досрочных выборов в представительный орган муниципального образования для лиц, которые ранее являлись депутатами данного представительного органа, подлежащего роспуску ввиду непроведения правомочного заседания в течение трех месяцев подряд. При этом данное ограничение не распространяется на лиц, являвшихся депутатами представительного органа, в отношении которых судом установлено отсутствие вины за действия, которые привели к роспуску представительного органа. По существу, Федеральный закон предусмотрел персональную ответственность муниципальных депутатов за эффективность деятельности представительного органа.

До принятия Федерального закона действовал порядок выборов главы муниципального образования, который предусматривал следующие способы: путем прямых выборов или представительным органом муниципального образования из своего состава. Законом Оренбургской области от 12.11.2014 № 2702/761-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» устанавливалось, что глава сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района избирается представительным органом указанных муници-

пальных образований из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

После принятия Федерального закона, которым был установлен новый (дополнительный) способ избрания главы муниципального образования, а именно избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в законодательство о местном самоуправлении Оренбургской области были внесены изменения, закрепляющие указанный способ избрания главы муниципального образования, который стал единым для всех муниципальных образований в Оренбургской области.

В Оренбургской области начиная с 2009 года проводились мероприятия по совершенствованию территориальной структуры организации местного самоуправления. Работа осуществлялась по трем направлениям:

первое – объединение двух и более поселений, не влекущее за собой изменения границ других муниципальных образований;

второе направление – объединение городского округа и одноименного района в единый городской округ (г. Гай и Гайский район, г. Сорочинск и Сорочинский район);

третье направление – объединение сельских поселений с городским поселением и наделение последнего статусом городского округа (Ясненский район и г. Ясный, Кувандыкский район и г. Кувандык, Соль-Илецкий район и г. Соль-Илецк, Абдулинский район и г. Абдулино).

В результате преобразования муниципальных образований на территории Оренбургской области их количество на 1 января 2016 года составило 489.

Сведения о количестве муниципальных образований Оренбургской области приведены в приложении 3.

Закон Оренбургской области от 03.03.2015 № 3028/833-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Соль-Илецкого района Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 мая 2015 года преобразованы муниципальные образования городское поселение город Соль-Илецк и сельские поселения Боевогорский сельсовет, Буранный сельсовет, Ветлянский сельсовет, Григорьевский сельсовет, Дружбинский сельсовет, Изобильный сельсовет, Кумакский сельсовет, Красномажский сельсовет, Линевский сельсовет, Михайловский сельсовет, Новоилецкий сельсовет, Первомайский сельсовет, Перовский сельсовет, Покровский сельсовет, Пригородный сельсовет, Саратовский сельсовет, Тамар-Уткульский сельсовет, Троицкий сельсовет, Трудовой сельсовет, Угольный сельсовет, Цвиллингский сельсовет Соль-Илецкого района Оренбургской области путем их объединения, влекущего за собой образование нового муниципального образования – городского поселения, наделенного статусом городского округа с наименованием «Соль-Илецкий городской округ».

Законодательство о местном самоуправлении

* срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Соль-Илецкий городской округ составляет 5 лет. Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Соль-Илецкий городской округ составляет 20 депутатов. Первый глава вновь образованного муниципального образования Соль-Илецкий городской округ избирается представительным органом из своего состава сроком на 5 лет и исполняет полномочия его председателя.

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается срок, в течение которого должны быть проведены выборы в органы местного самоуправления (не позднее чем через шесть месяцев со дня создания муниципального образования Соль-Илецкий городской округ).

Закон Оренбургской области от 03.03.2015 № 3001/813-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что главы муниципальных образований избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования будет устанавливаться представительным органом муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3030/835-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

* разработан в связи с объединением муниципальных образований Гайского района с городским округом г. Гай и муниципальных образований Сорочинского района с городским округом г. Сорочинск.

* изменен состав населенных пунктов, входящий в Гайский городской округ и Сорочинский городской округ, а также исключены разделы «Гайский муниципальный район» и «Сорочинский муниципальный район».

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3027/832-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Ясненского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* преобразованы муниципальные образования городское поселение город Ясный и сельские поселения Акжарский сельсовет, Веселовский сельсовет, Еленовский сельсовет, Комаровский сельсовет, Кумакский сельсовет, Новосельский сельсовет Ясненского района Оренбургской области путем их объединения, влекущего за собой образование нового муниципального образова-

ния – городского поселения, с 1 мая 2015 года. Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом городского округа с наименованием «Ясненский городской округ».

* органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Ясненский городской округ в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками преобразуемых органов местного самоуправления.

* срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Ясненский городской округ составляет 5 лет. Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Ясненский городской округ составляет 20 депутатов. Первый глава вновь образованного муниципального образования Ясненский городской округ избирается представительным органом из своего состава сроком на 5 лет и исполняет полномочия его председателя.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3096/840-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

* вносятся изменения в методику расчета объема субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета (приложение 1 к Закону). В методику вводится новый показатель – объем субвенции, компенсирующей снижение объемов средств i-му муниципальному району на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанный соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода, и устанавливается формула расчета данного показателя.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3029/834-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Кувандыкского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* преобразованы муниципальные образования городское поселение город Кувандык и сельские поселения Зиянчуринский сельсовет, Ибрагимовский сельсовет, Ильинский сельсовет, Краснознаменский сельсовет, Красносакмарский сельсовет, Куруильский сельсовет, Маячный сельсовет, Мухамедьяровский сельсовет, Новопокровский сельсовет, Новоракитянский сельсовет, Новосаринский сельсовет, Новосимбирский сельсовет, Новоуральский сельсовет, Оноприеновский сельсовет, Первомайский сельсовет, Саринский сельсовет, Уральский сельсовет, Чеботаревский сельсовет Кувандыкского района

Оренбургской области путем их объединения, влекущего за собой образование нового муниципального образования – городского поселения, с 1 мая 2015 года.

Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом городского округа с наименованием «Кувандыкский городской округ».

* срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Кувандыкский городской округ составляет 5 лет. Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Кувандыкский городской округ составляет 22 депутата. Первый глава вновь образованного муниципального образования Кувандыкский городской округ избирается представительным органом из своего состава сроком на 5 лет и исполняет полномочия его председателя.

* органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Кувандыкский городской округ в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками преобразуемых органов местного самоуправления.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2997/818-V-ОЗ «Об утверждении перечня имущества муниципального образования Бугурусланский район Оренбургской области, передаваемого в собственность муниципального образования город Бугуруслан Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон подготовлен в связи с передачей имущества от муниципального образования Бугурусланский район Оренбургской области в собственность муниципального образования город Бугуруслан Оренбургской области. Данное имущество предназначено для решения вопросов местного значения городского поселения (для сбора и вывоза бытовых отходов).

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3013/823-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

Суть Закона:

* вносятся изменения в действующую методику расчета субвенций бюджетами муниципальных образований на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан, которые позволят избежать образования в конце года у муниципальных образований остатков средств, не позволяющих приобретать целое количество жилых помещений.

* исключена норма областного Закона, согласно которой органы местного самоуправления предоставляют отчетность по использованию финансовых средств, переданных органам местного самоуправления на реализацию отдельных государственных полномочий Оренбургской области, в финансовый

Законодательство о местном самоуправлении

орган Оренбургской области, в связи с тем, что предоставление субвенций муниципальным образованиям на осуществление переданных полномочий осуществляется органами исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченными на осуществление деятельности в соответствующей сфере, которые одновременно являются главными распорядителями средств областного бюджета и осуществляют контроль за использованием предоставленных финансовых средств.

Закон Оренбургской области от 28.04.2015 № 3101/844-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства»

Суть Закона:

* для преобразованных муниципальных образований (городских округов) предусмотрено сохранение численности специалистов, обеспечивающих исполнение передаваемых государственных полномочий в области сельского хозяйства.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3206/851-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Соль-Илецкого района Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в связи с вступлением в силу Закона Оренбургской области от 03.03.2015 № 3001/813-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», изменяющего порядок избрания глав муниципальных образований.

* первый глава вновь образованного муниципального образования Соль-Илецкий городской округ избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3205/850-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Кувандыкского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в связи с вступлением в силу Закона Оренбургской области от 03.03.2015 № 3001/813-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», изменяющего порядок избрания глав муниципальных образований.

* первый глава вновь образованного муниципального образования Кувандыкский городской округ избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Законодательство о местном самоуправлении

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3207/852-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Ясненского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в связи с вступлением в силу Закона Оренбургской области от 03.03.2015 № 3001/813-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», изменяющего порядок избрания глав муниципальных образований.

* первый глава вновь образованного муниципального образования Ясненский городской округ избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3209/853-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Нижнеаскаровский сельсовет Саракташского района Оренбургской области и Спасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* преобразованы муниципальные образования Нижнеаскаровский сельсовет Саракташского района Оренбургской области и Спасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области путем объединения, влекущего за собой образование муниципального образования Спасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области.

Вновь образованное муниципальное образование Спасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области наделено статусом сельского поселения.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3211/854-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

*Закон принят в связи с преобразованиями муниципальных образований Тюльпанский сельсовет Первомайского района Оренбургской области и Фурмановский сельсовет Первомайского района Оренбургской области, Нижнеаскаровский сельсовет Саракташского района Оренбургской области и Спасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области.

* в состав территорий вновь образованных муниципальных образований Фурмановский сельсовет Первомайского района Оренбургской области и Спасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области входят населенные пункты, входившие в состав преобразуемых муниципальных образований.

Законодательство о местном самоуправлении

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3229/871-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* из перечня муниципальных районов Оренбургской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области, исключаются Гайский и Сорочинский районы.

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3228/870-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Тюльпанский сельсовет Первомайского района Оренбургской области и Фурмановский сельсовет Первомайского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* преобразованы муниципальные образования Тюльпанский сельсовет Первомайского района Оренбургской области и Фурмановский сельсовет Первомайского района Оренбургской области путем объединения, влекущего за собой образование муниципального образования Фурмановский сельсовет Первомайского района Оренбургской области.

Вновь образованное муниципальное образование Фурмановский сельсовет Первомайского района Оренбургской области наделено статусом сельского поселения.

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3226/868-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с нормами Федеральных законов от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

*лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании абзаца второй части 2 статьи 51 Закона Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение

представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

* уточняется, что осуществляющее свои полномочия на постоянной основе выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

Закон Оренбургской области от 18.05.2015 № 3213/855-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

* приложение к Закону Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» дополняется разделами «Кувандыкский городской округ», «Соль-Илекский городской округ», «Ясненский городской округ», разделы «Кувандыкский муниципальный район», «Соль-Илецкий муниципальный район», «Ясненский муниципальный район» исключаются.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3283/885-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в качестве меры поощрения муниципального служащего за успешное и добросовестное исполнение им своих должностных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности муниципальным правовым актом может быть предусмотрено единовременное денежное поощрение в связи с выходом на пенсию за выслугу лет.

* размер единовременного денежного поощрения в связи с выходом на пенсию за выслугу лет устанавливается муниципальными правовыми актами в зависимости от количества полных лет выслуги, имеющих сверх необходимых 12 лет 6 месяцев для женщин и 15 лет для мужчин, и не может составлять более 15 должностных окладов.

Единовременное денежное поощрение в связи с выходом на пенсию за выслугу лет выплачивается муниципальному служащему один раз за все время прохождения муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований (избирательных комиссиях муниципальных образований) Оренбургской области.

Законодательство о местном самоуправлении

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3284/886-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством вводится положение, согласно которому депутат представительного органа муниципального образования, осуществляющий полномочия на постоянной основе, не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) не только по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении, но и административному делу. Данное ограничение действует и в отношении выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, а также депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, если его деятельность осуществляется на профессиональной постоянной основе.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3306/906-V-ОЗ «Об утверждении перечня имущества муниципальной собственности сельских поселений, находящихся на территории Оренбургского района, передаваемых в собственность муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области»

Суть Закона:

* утвержден перечень имущества муниципальной собственности сельских поселений, находящихся на территории Оренбургского района, передаваемых в собственность муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3311/911-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Суть Закона:

* в связи с объединением муниципальных образований Гайского района с городским округом город Гай уточняется перечень муниципальных образований Оренбургской области, исполнительные органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Закон Оренбургской области от 26.07.2015 № 3240/876-V-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Абдулинского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* в целях оптимизации осуществления местного самоуправления на территории Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 6

октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Совет депутатов муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области вышел с инициативой о преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Абдулинского района Оренбургской области.

* в соответствии с Законом области с 10 июля 2015 года преобразованы муниципальные образования городское поселение город Абдулино и сельские поселения Абдрахмановский сельсовет, Артемьевский сельсовет, Емантаевский сельсовет, Зериклинский сельсовет, Искринский сельсовет, Камышсадакский сельсовет, Малосурметский сельсовет, Нижнекурмейский сельсовет, Новоякуповский сельсовет, Первомайский сельсовет, Покровский сельсовет, Старошалтинский сельсовет, Тирис-Усмановский сельсовет, Чеганлинский сельсовет Абдулинского района Оренбургской области путем их объединения, влекущего за собой образование нового муниципального образования – городского поселения. Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом городского округа с наименованием «Абдулинский городской округ».

*со дня вступления в силу данного Закона области до 1 января 2016 года устанавливается переходный период. В переходный период осуществляются:

проведение выборов депутатов представительного органа и главы муниципального образования во вновь образованном муниципальном образовании Абдулинский городской округ;

формирование органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании Абдулинский городской округ;

передача имущества, включая имущественные комплексы муниципальных предприятий и учреждений, находящегося в собственности утрачивающих статус муниципальных образований, в собственность вновь образованного муниципального образования Абдулинский городской округ;

проведение организационных мероприятий, связанных с ликвидацией органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

* устанавливается, что в случае отсутствия инициативы граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Абдулинский городской округ в срок, установленный частью 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Абдулинский городской округ составляет 5 лет. Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования Абдулинский городской округ составляет 15 депутатов. Первый глава вновь образованного муниципального образования Абдулинский городской

Законодательство о местном самоуправлении

округ избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3322/917-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

* изменения связаны с преобразованием муниципальных образований на территории Оренбургской области: приложение к Закону Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» дополняется разделом «Абдулинский городской округ» с указанием перечня населенных пунктов, входящих в его состав. Раздел «Абдулинский муниципальный район» исключается.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3327/922-V-ОЗ «Об изменении границ муниципальных образований Красногвардейский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области и Новоалександровский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменены границы муниципального образования Новоалександровский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области путем исключения части территории из состава муниципального образования и границы муниципального образования Красногвардейский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области путем включения в его состав части территории муниципального образования Новоалександровский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области.

* установлены перечень населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования Красногвардейский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области, и перечень населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования Новоалександровский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3332/927-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»

Суть Закона:

* методика расчета нормативов для определения размера субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью изменена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1119 «О предоставлении субвенций из федерального

Законодательство о местном самоуправлении

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью». Методикой предусмотрены финансовые средства на банковские и почтовые услуги, необходимые для выплаты данного пособия гражданам.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3330/925-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения внесены в отдельные законодательные акты Оренбургской области о наделении государственными полномочиями органов местного самоуправления и направлены на увеличение с 1 января 2016 года ставок специалистов до двух, обеспечивающих ведение списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Орске и Кувандыкском городском округе.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3339/930-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Оренбургской области наделяются следующими государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи:

обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3323/918-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что муниципальная должность – заместитель главы муниципального образования предусматривается в уставах муниципальных образований в случае исполнения главой муниципального образования полномочий председателя представительного органа муниципального образования.

Законодательство о местном самоуправлении

* реестром вводятся следующие высшие должности муниципальной службы в местной администрации (исполнительно-распорядительном органе муниципального образования):

первый заместитель главы муниципального образования;

заместитель главы муниципального образования;

заместитель главы муниципального образования – руководитель самостоятельного структурного подразделения органа местного самоуправления;

заместитель главы муниципального образования – руководитель структурного подразделения органа местного самоуправления;

заместитель главы муниципального образования – руководитель аппарата администрации муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3280/882-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области» и Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3319/914-V-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

Суть Законов:

* областной Закон приводится в соответствие с Федеральным законом от 30.03.2015 № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы», согласно которому в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы органы местного самоуправления могут осуществлять организацию подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и с учетом положений Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

* договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы заключается между органом местного самоуправления и гражданином, отобранном на конкурсной основе, и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения.

Порядок заключения договора о целевом обучении устанавливается законом Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3398/958-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Из ряда

Законодательство о местном самоуправлении

областных законов исключаются положения, в соответствии с которыми законы Оренбургской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями вводятся в действие ежегодно законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год при условии, если законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3390/950-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном регистре муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

* устанавливается, что электронный формат муниципальных нормативных правовых актов и сведений к ним должен соответствовать требованиям, определенным Правительством Оренбургской области. В целях обеспечения достоверности, полноты и актуальности представляемых муниципальных нормативных правовых актов главы муниципальных образований два раза в месяц направляют в уполномоченный орган перечни нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления, по состоянию на 15-е число и последнее число каждого месяца на бумажном и электронном носителях.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3399/959-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусматривает исключение Абдулинского, Кувандыкского, Соль-Илецкого, Ясненского районов из перечня муниципальных районов Оренбургской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области, в связи с преобразованием муниципальных образований, расположенных на территориях указанных районов.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3391/951-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом области определен срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, который составляет 5 лет.

* представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления

Законодательство о местном самоуправлении

решения суда в законную силу в случае, если избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение.

* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что публичные слушания не проводятся по вопросам преобразования муниципальных образований, если законом требуется проведение голосования либо схода граждан по этим вопросам.

* понятие «денежное содержание муниципальных служащих» заменяется понятием «оплата труда муниципальных служащих».

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3545/985-V-O3 «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области и положений законодательных актов Оренбургской области, касающихся выборов глав муниципальных образований»

Суть Закона:

* признаны утратившими силу Закон Оренбургской области от 10.07.2013 № 1695/504-V-O3 «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», а также законы о внесении изменений в указанный акт, поскольку в соответствии с Законом Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» главы муниципальных образований Оренбургской области избираются представительными органами муниципальных образований области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3560/1000-V-O3 «Об утверждении перечня имущества муниципальной собственности Асекеевского района, передаваемого в собственность муниципальных образований, находящихся на территории Асекеевского района»

Суть Закона:

* утвержден перечень имущества муниципальной собственности Асекеевского района, передаваемого в собственность муниципальных образований, находящихся на территории Асекеевского района Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3544/984-V-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлены особенности организации местного самоуправления в ЗАТО пос. Комаровский. Так, глава муниципального образования городской округ ЗАТО пос. Комаровский избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса. Главой администрации городского

Законодательство о местном самоуправлении

округа ЗАТО пос. Комаровский является лицо, назначаемое на должность главы администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3554/994-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О труднодоступных и отдельных местностях Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в областное законодательство в связи с принятием ряда законов Оренбургской области о преобразовании муниципальных образований Оренбургской области, в соответствии с которыми муниципальные образования, расположенные на территориях Гайского, Кувандыкского, Сорочинского, Соль-Илецкого и Ясненского районов, объединены и преобразованы в городские округа.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3552/992-V-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты области об утверждении перечня имущества муниципальной собственности Ясненского района, Соль-Илецкого района, Сорочинского района, Гайского района, Абдулинского района, Кувандыкского района, передаваемого в собственность вновь образованных поселений, находящихся на территории указанных муниципальных образований, с 1 января 2017 года признаются утратившими силу.

Законодательство Оренбургской области о выборах и референдуме



Областное законодательство о выборах и референдуме в 2015 году приводилось в соответствие со следующими Федеральными законами:

от 04.06.2014 № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

от 06.04.2015 № 75-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Изменениями было предусмотрено, что на выборах в органы местного самоуправления строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») в избирательном бюллетене не помещается.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Оренбургской области от 12.05.2015 № 3226/868-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» установлено, что лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании части 2.1 статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение

Законодательство о выборах и референдуме

представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3038/841-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 66 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

*Законом предусматривается, что в бюллетенях для голосования на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») не помещается.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3026/831-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством в законодательные акты области внесены изменения в части установления запрета иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным организациям, международным организациям и международным общественным движениям, некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента, осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, а также в иных формах участвовать в избирательной кампании.

* устанавливается, что сведения о поступлении средств на специальный избирательный счет и расходовании этих средств размещаются Избирательной комиссией Оренбургской области на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в объеме, определенном указанной комиссией, и одновременно устанавливается перечень сведений, подлежащих размещению на сайте в обязательном порядке. Предусматривается, что контрольно-ревизионная служба при осуществлении своих полномочий может использовать ГАС «Выборы».

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3227/869-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* политические партии, выдвинувшие список кандидатов, получивший менее 7 процентов, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенный к распределению депутатских мандатов, утрачивают право принимать участие в формировании избирательных комиссий в связи с признанием утратившей силу нормы о передаче таким политическим партиям мандата в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законодательство о выборах и референдуме

* уточняется, что кандидатом на выборах Губернатора Оренбургской области в течение двух лет не может быть выдвинут гражданин, отрешенный Президентом Российской Федерации не только от должности Губернатора Оренбургской области, но и от должности высшего должностного лица иного субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 17.11.2015 № 3466/979-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 № 75-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и уточняет наименования структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации.

* изменяется срок предоставления в соответствующую избирательную комиссию копии приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом Губернатора, депутата Законодательного Собрания, главы муниципального образования, либо копии документа, удостоверяющего, что ими было подано заявление об освобождении от этих обязанностей. Срок предоставления увеличен с 3 до 5 дней со дня получения извещения об избрании.

Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества



В 2015 году в Оренбургской области, как и по всей Российской Федерации, продолжались процессы становления гражданского общества, формирования его полноценных общественных институтов.

Заметно активизировалась работа действующих и вновь созданных институтов гражданского общества Оренбуржья в решении задач стратегии развития Оренбургской области. Важную роль сегодня в жизни региона играют Общественная палата Оренбургской области, Оренбургское региональное отделение Общероссийского народного фронта, Общественно-политический совет при Губернаторе Оренбургской области, областной Совет ветеранов, Совет старейшин, Молодежный парламент Оренбургской области, Совет по антикоррупционной политике при Губернаторе Оренбургской области, областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, Совет по взаимодействию с религиозными объединениями и Совет по делам национальностей при Губернаторе Оренбургской области. При областных министерствах созданы профильные общественные советы. Все они выполняют важную задачу, обеспечивая прямую связь общества и власти.

В современных условиях многократно возрастают роль и значение общественного контроля в связи с потребностями модернизации государственного управления, борьбы с коррупцией, повышения качества реализации государственных функций и оказания государственных услуг.

В 2015 году был рассмотрен и принят ряд законов, которые регулируют правоотношения в сфере развития институтов гражданского общества. Одним из важнейших является Закон Оренбургской области «Об общественном контроле в Оренбургской области».

Закон отнес к субъектам общественного контроля в Оренбургской области Общественную палату Оренбургской области, общественные советы при Законодательном Собрании Оренбургской области и исполнительных органах государственной власти Оренбургской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Оренбургской области, установил их права и обязанности.

Наряду с указанными субъектами общественного контроля Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» допускает создание общественных наблюдательных

комиссий, общественных инспекций, групп общественного контроля (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации).

Вносились изменения в законодательство о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. В настоящее время некоммерческий сектор рассматривается как организационная основа гражданского общества. Некоммерческие организации занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб. Законом области в соответствии с федеральным законодательством к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых им оказывается государственная поддержка, были отнесены содействие повышению мобильности трудовых ресурсов, участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Дальнейшему совершенствованию подверглось законодательство о профессиональных союзах в Оренбургской области, о деятельности казачества. Изменения направлены на приведение областных законодательных актов в указанной сфере в соответствие с Федеральными законами от 22.12.2014 № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», от 24.11.2014 № 363-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О государственной службе российского казачества».

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2994/815 -V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон относит к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказывается поддержка органами государственной власти, участие в профилактике и (или) тушение пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2993/814-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О казачестве»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что члены казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принявшие на себя обязательства по несению государственной или иной службы, обязаны приостановить свое членство в политических партиях, иных общественных объединениях, преследующих политические цели, и не вправе вступать в них и принимать участие в их деятельности. Деятельность политических партий, иных общественных объединений, преследующих политические цели, в казачьих обществах, внесенных в

государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, не допускается.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3246/891-V-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О Молодежном парламенте Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что двухлетний срок полномочий Молодежного парламента начинается со дня принятия постановления Законодательного Собрания Оренбургской области об утверждении его состава.

Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3359/933 -V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлены правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. Законом области в рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, регламентированы отдельные вопросы осуществления общественного контроля на территории Оренбургской области, в том числе порядок формирования и прекращения деятельности субъектов общественного контроля.

Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3364/938 -V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности»

Суть Закона:

* изменения направлены на приведение областного законодательного акта в соответствие с Федеральным законом от 22.12.2014 № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

* уточнено понятие профессиональных союзов. Ими являются добровольные общественные объединения граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду деятельности, создаваемые в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Уточнен порядок создания первичных профсоюзных организаций. Установлено, что в структуре первичной профсоюзной организации могут образовываться цеховые профсоюзные организации, профсоюзные группы и иные структурные подразделения.

Законодательство о развитии институтов гражданского общества

Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3365/939 -V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

*Закон отнес к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказывается поддержка органами государственной власти, содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3325/920-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2015 № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» областной Закон дополнен нормой, предусматривающей, что, если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3566/1006-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О казачестве»»

Суть Закона:

* внесено изменение в областное законодательство в связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в частности установлено, что казачество проходит федеральную государственную службу, связанную с правоохранительной деятельностью, в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3565/1005-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке проведения в Оренбургской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»

Суть Закона:

* установлено, что при проведении публичных мероприятий не могут использоваться тяжеловесные транспортные средства, а также крупногабаритные транспортные средства, которые могут повредить дорожное покрытие, подземные и наземные пешеходные переходы, коммуникации, тоннели, мосты и иные инженерно-технические объекты.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности



В связи с изменениями федерального законодательства, а также с учетом анализа судебной практики серьезному обновлению подверглось административное законодательство.

В целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на территории Оренбургской обла-

сти принят Закон Оренбургской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Оренбургской области», запрещающий розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Областным законодательством административная ответственность введена за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, за правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, а также за нарушения ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Оренбургской области, предусмотренных Законом Оренбургской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков», за нарушение установленного Законом Оренбургской области «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области» запрета курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области.

На основе анализа судебной практики ряд статей областного Закона «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», предусматривающих административную ответственность за правонарушения в области охраны собственности и объектов культурного наследия, а также жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, признаны утратившими силу в связи с тем, что административная ответственность по данным видам правонарушений составляет предмет ведения Российской Федерации.

Сегодня все большую актуальность приобретает вопрос привлечения общественности к обеспечению правопорядка. В целях решения этой задачи в

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в Оренбургской области принят Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области». Участие в охране общественного порядка членов добровольных народных дружин позволит снизить нагрузку на сотрудников полиции, а также будет способствовать формированию законопослушного поведения и распространению правовых знаний среди широких слоев населения.

Изменения законодательства о противодействии коррупции были направлены на совершенствование системы контроля за доходами и расходами лиц, замещающих государственные должности, введения обязанности сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, уточнения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2015 № 732 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы» уточнен общий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области, установленный Законом Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области».

Уточнялось законодательство, регламентирующее институт Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области. Внесены изменения в процедуру назначения на должность и освобождения от должности в связи с досрочным прекращением полномочий Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, предусматривающую при назначении на должность согласование кандидатуры с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В целях защиты законных прав и интересов детей разрабатывались и принимались законы, касающиеся работы органов и учреждений с системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» внесено изменение, регламентирующее порядок принятия областной комиссией по делам несовершеннолетних решения о допуске к педагогической деятельности или трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, медицинского обеспечения несовершеннолетних лиц, имевших судимость.

Подверглось изменению и законодательство в сфере судебной системы.

Изменения, внесенные в Закон Оренбургской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области», касались уточнения оснований досрочного прекращения полномочий члена квалификационной коллегии судей – представителя общественности.

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

В связи с увеличением нагрузки на судей и в целях обеспечения доступности осуществления правосудия возникла необходимость образования постоянных судебных присутствий в тех административно-территориальных образованиях Оренбургской области, где осуществляли правосудие упраздненные ранее районные (городские) суды. В связи с этим постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 19 августа 2015 года № 3371 (с изменениями от 2 декабря 2015 года № 3540) была принята законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3036/838-V-ОЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»

Суть Закона:

* в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Оренбургской области Закон устанавливает ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с Федеральными законами от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

* в соответствии с Законом области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в образовательных и медицинских организациях;
- 3) в спортивных сооружениях.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2995/816-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесение изменений направлено на расширение категории граждан, которым предоставляется бесплатная юридическая помощь, а также случаев оказания такой помощи.

* продлевается срок оказания бесплатной помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, до шести месяцев (ранее было установлено до трех месяцев) со дня освобождения, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения, социальной защиты и жилищного законодательства.

* в соответствии с Законом право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

вдовы (вдовцы) ветеранов Великой Отечественной войны, Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации;

члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;

вдовы (вдовцы) и несовершеннолетние члены семей сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

одинокие матери или отцы, воспитывающие ребенка в возрасте до восемнадцати лет (по вопросам, связанным с защитой прав и свобод ребенка).

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3018/828-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* разработан с целью признания утратившими силу статей, которые предусматривают административную ответственность за правонарушения в области охраны собственности и объектов культурного наследия, а также жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, в связи с тем, что административная ответственность по данным статьям предусмотрена федеральным законодательством.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2996/817-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлена административная ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Оренбургской области, установленных Законом Оренбургской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков».

Совершение действий, повлекших за собой нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3035/837-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области».

Суть Закона:

* Законом устанавливается порядок создания и деятельности координирующего органа (штаба) народных дружин, утверждаются образцы удостоверения и нагрудного знака народного дружинника.

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

* предусмотрено, что в целях материального стимулирования народных дружинников за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, народным дружинникам выплачивается денежное вознаграждение. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой денежного вознаграждения народным дружинникам, изготовлением удостоверения и нагрудного знака народного дружинника, осуществляется за счет средств областного бюджета в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

* органы местного самоуправления могут устанавливать льготы и компенсации народным дружинникам муниципальными правовыми актами.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3215/857-V-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в Гайском судебном районе Оренбургской области упразднен судебный участок № 1 города Гая Оренбургской области и должность мирового судьи данного судебного участка. Вопросы осуществления правосудия, отнесенные к компетенции мирового судьи судебного участка № 1 города Гая Оренбургской области, переданы в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 2 города Гая Оренбургской области и мирового судьи судебного участка № 3 города Гая Оренбургской области.

* в Ленинском судебном районе города Оренбурга создан судебный участок № 11 Ленинского района города Оренбурга и должность мирового судьи данного судебного участка.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3214/856-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1 (приставание к гражданам в общественных местах), 7.2 (нарушение общественного порядка, выразившееся в отплевывании естественных надобностей человека в не предусмотренных для этого местах), 7.5 (нарушение тишины и покоя граждан) Закона области, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением о передаче осуществления части полномочий между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Оренбургской области.

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3218/860-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 08.03.2015 № 38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части замены понятия «план предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на понятие «план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3217/859-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством к ведению Оренбургской области в сфере законодательства об административных правонарушениях отнесено определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

* устанавливается закрытый перечень должностных лиц, уполномоченных в соответствии с Законом области рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, осуществляющего контроль в области охраны окружающей среды и природопользования в Оренбургской области, органа, осуществляющего контроль за соблюдением правил распространения и демонстрации эротической продукции.

Закон Оренбургской области от 28.05.2015 № 3107/845-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусмотрена административная ответственность за правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства:

за неисполнение обязанностей по содержанию объектов благоустройства, нарушение сроков складирования на земельных участках общего пользования строительных материалов,

неисполнение обязанностей по очистке кровель, карнизов, козырьков, водостоков зданий, строений, сооружений, расположенных в жилых зонах индивидуальной жилой застройки, от снега и ледяных образований,

несоблюдение требований по размещению и устройству палисадников в жилых зонах индивидуальной жилой застройки,

проведение земляных работ без разрешения или с нарушением сроков,

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

неисполнение обязанностей по восстановлению объекта благоустройства.

Рассматривать дела об административных правонарушениях будут административные комиссии.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3286/880-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в ряд законодательных актов вносятся изменения юридико-технического характера и понятие «трудовая пенсия» заменяется понятием «страховая пенсия».

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3309/909-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено:

гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которым на момент окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет, – по вопросам предоставления мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»;

вдовам (вдовцам) и несовершеннолетним членам семей военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3308/908-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* вводится административная ответственность за нарушение установленного Законом Оренбургской области «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области» запрета курения табака в местах на открытом воздухе на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее чем пятнадцать метров от них.

Несоблюдение указанного запрета влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей. Рассмотрение дел об административном правонарушении возложено на административные комиссии.

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3307/907-V-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье населения Оренбургской области в дополнение к мерам по запрету курения табака, установленным федеральным законодательством, Законом области вводится запрет курение табака в местах на открытом воздухе на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее чем пятнадцать метров от них. За нарушение установленного Законом области запрета курения табака устанавливается административная ответственность в соответствии с Законом Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3310/910-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

и

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3385/965-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Оренбургской области»

Суть Законов:

* основанием для внесения изменений в областное законодательство стал Федеральный закон от 31.12.2014 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты».

*областная комиссия по делам несовершеннолетних уполномочена принимать решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока,

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних. Порядок принятия указанного решения утверждается Правительством Российской Федерации с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Закон Оренбургской области от 09.07.2015 № 3318/912-V-ОЗ «Об ограничениях в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на территории Оренбургской области не допускается розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков. К слабоалкогольным тонизирующим напиткам Закон отнес слабоалкогольные напитки специального назначения с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащие кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека.

*Закон распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков, и физические лица, состоящие с указанными организациями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Закон Оренбургской области от 08.09.2015 № 3370/944-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* регламентирован порядок создания и деятельности Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Закон Оренбургской области от 08.09.2015 № 3368/940-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 08.06.2015 № 144-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об органах судейского

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

сообщества в Российской Федерации» в областном Законе определены основания для досрочного прекращения полномочий члена квалификационной коллегии судей – представителя общественности.

Так, полномочия члена квалификационной коллегии судей – представителя общественности по решению Законодательного Собрания Оренбургской области могут быть досрочно прекращены по его инициативе, либо в случае совершения им преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда, либо в случае его отсутствия на заседаниях квалификационной коллегии судей в течение четырех месяцев без уважительных причин, либо в случае замещения им государственной или муниципальной должности, должности государственной или муниципальной службы, или осуществления деятельности, указанной в части 1 статьи 2 Закона (представитель общественности не вправе быть руководителем организации и учреждения независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, адвокатом и нотариусом).

Закон Оренбургской области от 08.09.2015 № 3367/941-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области

Суть Закона:

* областной законодательный акт приведен в соответствие с Федеральным законом от 02.05.2015 № 118-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности», в частности предусмотрено, что при тушении пожаров с участием других видов пожарной охраны функции по координации деятельности других видов пожарной охраны возлагаются на федеральную противопожарную службу (в ранее действующей редакции координация деятельности других видов пожарной охраны возлагалась на федеральную противопожарную службу при тушении особо сложных пожаров при чрезвычайных ситуациях с участием других видов пожарной охраны).

Закон Оренбургской области от 08.09.2015 № 3369/943-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты области приведены в соответствие с Федеральным законом от 29.06.2015 № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно подпункту 7 статьи 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» пиво является видом алкогольной продукции. Поскольку в законах области уже используется понятие «алкогольная продукция», слова «пиво и напитки, изготовляемые на его основе» подлежали исключению.

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3386/966-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в описание нагрудного знака народного дружинника, в частности в нижней части знака под надписью «ДРУЖИННИК» по центру будет расположен пятизначный номер, что позволит организовать учет отличительной символики народного дружинника.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3393/953-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается административная ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области с целью повлиять на его решение, за неисполнение должностными лицами требований, установленных Законом Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области», а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области в иной форме. Указанное правонарушение влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей.

* несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (запрашиваемых сведений, документов и материалов) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3564/1004-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в областное законодательство в соответствии с Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов».

* устанавливается обязанность Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области и Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может

Законодательство об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 №3550 /990-V-ОЗ «О реализации государственных полномочий Оренбургской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»

Суть Закона:

* разработан в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в целях регулирования правоотношений, возникающих при реализации органами государственной власти Оренбургской области полномочий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Закон позволит внедрять системы автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения как на региональных и межмуниципальных, так и на местных дорогах.

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3645/1016-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об определении территорий, в пределах которых осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»

Суть Закона:

* уточнены территории в Оренбургской области, в пределах которых в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» специально уполномоченными органами осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3644/1015-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены положения областного Закона о порядке рассмотрения заключений независимых экспертов. Так, по результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенным фактором.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

В процессе совершенствования бюджетного и налогового законодательства и развития бюджетной системы в Российской Федерации в течение 2015 года совершенствовалось и законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогового регулирования.



Одной из основных задач Законодательного Собрания Оренбургской области является проведение стабильной налоговой политики, направленной на развитие предпринимательства, укрепление налогового потенциала области. В соответствии с федеральным законодательством принят ряд региональных законов, направленных на развитие предпринимательства.

В целях стабилизации ситуации в экономике и снижения негативного воздействия последствий экономического кризиса на бюджеты муниципальных образований Законом Оренбургской области от 26.06.2015 № 3236/874-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» увеличены нормативы



отчислений от налога на доходы физических лиц муниципальным образованиям области, в том числе городским и сельским поселениям – единый норматив на 5 процентов, муниципальным районам и городским округам – дополнительный норматив на 2 процента.

Комитетом по бюджетной, налоговой

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области на рассмотрение Законодательного Собрания области подготовлено и вынесено 32 законопроекта, регулирующих вопросы бюджетного и налогового законодательства.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3095/839-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* расходы областного бюджета в 2015–2017 годах предлагается увеличить за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, в том числе:

1) субсидии из федерального бюджета:

министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на предоставление субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» в соответствии с распределением, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2014 № 1962-р, на 2015 год – в сумме 8934,0 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 12 495,0 тыс. рублей;

министерству социального развития Оренбургской области на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на 2015 год – в сумме 139 997,0 тыс. рублей;

2) субвенции из федерального бюджета министерству здравоохранения Оренбургской области на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 2015 год в сумме 508 878,8 тыс. рублей;

3) иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета министерству здравоохранения Оренбургской области на 2015 год в сумме 45 000,0 тыс. рублей.

* в связи с увеличением доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо и от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемых в областной бюджет в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», увеличены бюджетные ассигнования министерству строительства, жилищно-коммунального строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области:

на строительство, реконструкцию автомобильных дорог в рамках областного дорожного фонда на 2015 год в сумме 19 190,0 тыс. рублей;

содержание и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения общего пользования и искусственных сооружений на них в

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

рамках областного дорожного фонда на 2015 год в сумме 966 648,0 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 1 244 539,0 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 1 306 433,0 тыс. рублей.

В результате оптимизации расходов на 2015 год на основании указа Губернатора Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 907-ук «О мерах по реализации Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 1 809 629,3 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3203/848-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области в части приведения законов Оренбургской области в соответствие с положениями законодательных актов Российской Федерации по вопросам обеспечения финансового контроля в бюджетной сфере»

Суть Закона:

* внесены изменения в 21 законодательный акт Оренбургской области с целью приведения их в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления министерством внутреннего государственного контроля своих полномочий.

Закон Оренбургской области от 26.06.2015 № 3235/877-V-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»

Суть Закона:

* утверждены основные параметры исполнения областного бюджета за 2014 год.

По доходам областной бюджет исполнен в сумме 75 889,0 млн. рублей, или на 105,1% (план – 72 233,4 млн. рублей).

Налоговых и неналоговых доходов поступило 59 102,0 млн. рублей, или 106,1%. В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на прибыль организаций (46,6%), НДФЛ (26,7%), налог на имущество организаций (13,4%) и акцизы по подакцизным товарам (6,6%). Безвозмездные поступления составили 16 786,9 млн. рублей, что составляет 101,5% от плановых назначений.

* расходы из областного бюджета произведены в сумме 78 925,3 млн. рублей, или на 97,7% к плановым назначениям.

Более 65 % расходов областного бюджета составили расходы на финансирование отраслей социальной сферы.

* расходы на образование – 18 106,0 млн. рублей (98,8 % от плана).

* по разделу «Культура и кинематография» плановые назначения исполнены в сумме 1 023,5 млн. рублей, или 93,9%.

* расходы на здравоохранение произведены в сумме 15 866,0 млн. рублей, или 99,4% к годовым плановым назначениям.

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

* расходы областного бюджета по разделу «Социальная политика» произведены в сумме 17 817,5 млн. рублей, что составляет 99,1%. Расходы на социальное обслуживание населения составили 2 378,0 млн. рублей (99,6%). Расходы на социальное обеспечение населения составили 11 600,5 тыс. рублей (99,2%).

*расходы из областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» произведены в сумме 1 004,5 млн. рублей, или 99% к плану.

* в 2014 году расходы из областного бюджета на национальную экономику произведены в сумме 12 293,5 млн. рублей, или 94,0% от плана.

* расходы областного бюджета на сельское хозяйство с учетом субсидий из федерального бюджета составили 4 756,3 млн. рублей (98,6%). В 2014 году на условиях софинансирования из федерального бюджета производилось возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнических работ в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур (несвязанная поддержка сельхозтоваропроизводителей в области растениеводства) на общую сумму 1 495,0 рублей.

*расходы областного бюджета на лесное хозяйство составили 226,5 млн. рублей, или 99,9% от годовых назначений, в том числе за счет средств, поступивших из федерального бюджета, – 133,8 млн. рублей.

* расходы на поддержку всех видов транспорта составили 424,9 млн. рублей, что составляет 88,6% от плана.

*расходы на дорожное хозяйство произведены в сумме 5 777,0 млн. рублей, из них расходы дорожного фонда 5 752,8 млн. рублей.

* за счет средств областного бюджета осуществлялась поддержка малого предпринимательства (70,5млн. рублей, или 70,9% от годовых назначений).

* расходы на жилищно-коммунальное хозяйство с учетом межбюджетных трансфертов составили 3 391,3 млн. рублей (90,4%). Из областного бюджета предоставлялись бюджетам муниципальных образований субсидии на софинансирование расходов по проведению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 197,7 млн. рублей, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры – 78,2 млн. рублей.

*с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2014 году на переселение граждан направлено 1 496,5млн. рублей. На софинансирование муниципальных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов в бюджеты муниципальных районов перечислены средства Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 105,9 млн. рублей.

*расходы областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы составили 3 873,8 млн. рублей, из них 1 703,9 млн. рублей направлены в виде субсидий на софинансирование строительства объектов муниципальной собственности.

* из областного бюджета перечислено межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований 26 305,8 млн. рублей (98%). Муниципальным образованиям с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности были предоставлены средства из областных фондов в сумме 3 014,6 млн. рублей, в

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов – 3000,0 млн. рублей, на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 1 601,9 млн. рублей. Из фонда сбалансированности направлено 552,5 млн. рублей.

*дефицит составил 3 036,3 млн. рублей при плане 8 105,3 млн. рублей. По сравнению с 2013 годом дефицит снизился на 7 830,8 тыс. рублей. Основным источником финансирования дефицита явились заемные средства.

*государственный внутренний долг Оренбургской области по состоянию на 1 января 2015 года составил 29 579,8 млн. рублей. Задолженность по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2015 года составляет 12 770,5 млн. рублей (43,2% от общей суммы задолженности), объем обязательств по государственным ценным бумагам составляет 14,0 млрд. рублей (47,3% от общей суммы), сумма гарантийных обязательств – 2 059,3 млн. рублей.

Закон Оренбургской области от 26.06.2015 № 3236/874-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в целях снижения негативного воздействия последствий экономического кризиса на бюджеты муниципальных образований Законом увеличены нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц муниципальным образованиям области, в том числе городским и сельским поселениям – единый норматив на 5 процентов, муниципальным районам и городским округам – дополнительный норматив на 2 процента. Данная мера разработана в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Законом также предусматривается закрепление за бюджетами городских округов, городских поселений и сельских поселений единого сельскохозяйственного налога (а также соответствующих пеней и штрафов) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года, в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, по нормативу 100 процентов.

* в целях совершенствования межбюджетных отношений Законом области установлен порядок перечисления из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Предусмотрено, что дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) будут предоставляться бюджетам муниципальных районов (городских округов) ежемесячно двумя частями.

Первая часть дотации перечисляется в размере 1/20 от общего объема указанной дотации, утвержденного муниципальному образованию на текущий финансовый год законом Оренбургской области об областном бюджете. Вторая часть дотации перечисляется исходя из анализа показателей исполнения местных бюджетов.

При этом общий объем дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) должен быть перечислен не позднее 20 декабря текущего финансового года.

Закон Оренбургской области от 29.06.2015 № 3241/878-V-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2014 год»

Суть Закона:

*исполнение бюджета Фонда за 2014 год по доходам составляет 17 749 409,5 тыс. рублей (104,3 процента к утвержденным годовым назначениям) за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов – 15 912,3 тыс. рублей и безвозмездных поступлений – 723 663,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 15 912,3 тыс. рублей, исполнение обеспечено за счет денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, а также штрафов и иных взысканий.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 17 733 497,2 тыс. рублей, или 104,3 процента от плановых бюджетных назначений.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые бюджету Фонда:

на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) – 757 415,2 тыс. рублей.

*средства из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования получены в сумме 16 823 974,9 тыс. рублей, в том числе:

субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования – 15 378 261,4 тыс. рублей (исполнение – 100,0 процента);

межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, переехавшим на работу в сельскую местность, – 39 500,0 тыс. рублей;

субсидии на строительство перинатального центра в рамках региональной программы модернизации здравоохранения – 1 406 213,5 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, источником которых являются средства бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях области, гражданам других субъектов Российской Федерации составили 152 107,1 тыс. рублей.

*расходы бюджета Фонда за 2014 год исполнены в сумме 19 075 706,5 тыс. рублей (на 112,1 процента от суммы, предусмотренной бюджетом).

Выполнение по территориальной программе на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2014 год составляет 16 730 578,1 тыс. рублей (108,6 процента от суммы, предусмотренной бюджетом).

На финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) направлено 757 415,2 тыс. рублей.

На реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в части строительства перинатального центра направлено 1 406 213,5 тыс. рублей.

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования, израсходовано 39 500,0 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили в 2014 году 141 999,7 тыс. рублей, что составляет 97,9 процента от бюджетных назначений (0,87 процента от доходов, без учета целевых программ).

Остаток средств на счетах Фонда по состоянию на 1 января 2015 года составил 59 244,4 тыс. рублей, том числе субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования 42 439,3 тыс. рублей, прочие средства (штрафные санкции) 16 805,1 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 26.06.2015 № 3238/875-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* утверждены доходы областного бюджета на 2015 год в сумме 76 741 200,7 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 268 404,3 тыс. рублей. На 2016 и 2017 годы изменения не вносятся.

*расходы областного бюджета утверждены в следующих объемах: на 2015 год – 80 517 735,6 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 263 352,0 тыс. рублей; на 2016 год – 77 978 756,8 тыс. рублей, или с уменьшением на 1 904 607,2 тыс. рублей; на 2017 год – 80 363 741,1 тыс. рублей, или с уменьшением на 2 034 611,6 тыс. рублей.

Основные причины внесенных изменений обусловлены планируемым увеличением объема безвозмездных поступлений и оптимизацией расходов. Также в плановом периоде 2016 и 2017 годов сокращены условно утвержденные расходы на 2016 год в сумме 200 000,0 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 300 000,0 тыс. рублей.

*объем дефицита областного бюджета предусмотрен на 2015 год в размере 4 039 886,9 тыс. рублей, или уменьшен на 5 052,3 тыс. рублей; на 2016 – 2017 годы размер дефицита уменьшен на 1 904 607,2 тыс. рублей и 2 034 611,6 тыс. рублей соответственно и предусмотрен в размере 2 154 295,9 тыс. рублей

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

и 163 658,0 тыс. рублей соответственно. Дефицит областного бюджета, предусмотренный Законом, не превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на 01.01.2017 уменьшен на 1 850 000,0 тыс. рублей и составил 33 495 206,4 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2018 уменьшен на 3 850 000,0 тыс. рублей и составил 32 108 671,8 тыс. рублей. Предельный объем государственного долга области на 2016 год уменьшается на 1 900 000,0 тыс. рублей и составит 41 436 327,6 тыс. рублей, на 2017 год уменьшается на 5 750 000,0 тыс. рублей и составит 40 955 247,7 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 29.06.2015 № 3241/878-V-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2014 год»

Суть Закона:

*исполнение бюджета Фонда за 2014 год по доходам составляет 17 749 409,5 тыс. рублей (104,3 процента к утвержденным годовым назначениям) за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов – 15 912,3 тыс. рублей и безвозмездных поступлений – 723 663,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 15 912,3 тыс. рублей, исполнение обеспечено за счет денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, а также штрафов и иных взысканий.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 17 733 497,2 тыс. рублей, или 104,3 процента от плановых бюджетных назначений.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые бюджету Фонда:

на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) – 757 415,2 тыс. рублей.

*средства из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования получены в сумме 16 823 974,9 тыс. рублей, в том числе:

субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования – 15 378 261,4 тыс. рублей (исполнение – 100,0 процента);

межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, переехавшим на работу в сельскую местность, – 39 500,0 тыс. рублей;

субсидии на строительство перинатального центра в рамках региональной программы модернизации здравоохранения – 1 406 213,5 тыс. рублей.

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Прочие межбюджетные трансферты, источником которых являются средства бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях области, гражданам других субъектов Российской Федерации составили 152 107,1 тыс. рублей.

*расходы бюджета Фонда за 2014 год исполнены в сумме 19 075 706,5 тыс. рублей (на 112,1 процента от суммы, предусмотренной бюджетом).

Выполнение по территориальной программе на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2014 год составляет 16 730 578,1 тыс. рублей (108,6 процента от суммы, предусмотренной бюджетом).

На финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) направлено 757 415,2 тыс. рублей.

На реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в части строительства перинатального центра направлено 1 406 213,5 тыс. рублей.

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования, израсходовано 39 500,0 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили в 2014 году 141 999,7 тыс. рублей, что составляет 97,9 процента от бюджетных назначений (0,87 процента от доходов, без учета целевых программ).

Остаток средств на счетах Фонда по состоянию на 1 января 2015 года составил 59 244,4 тыс. рублей, том числе субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования 42 439,3 тыс. рублей, прочие средства (штрафные санкции) 16 805,1 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3245/890-V-ОЗ «Об утверждении дополнительного соглашения»

и

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3244/889-V-ОЗ «Об утверждении дополнительного соглашения»

Суть Законов:

* во исполнение пункта 35 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Законами Оренбургской области утверждены заключенные между Правительством Оренбургской области и Министерством финансов Российской Федерации дополнительные соглашения от 20.04.2015 № 4 к соглашениям от 06.08.2010 № 01-01-06/06-286 и от 05.12.2010 № 01-01-06/06-541 о снижении

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

размера платы за пользование средствами федерального бюджета с 0,5% до 0,1% годовых по предоставленным бюджету области из федерального бюджета бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области в размере 1,5 млрд. рублей и 1 328,5 млн. рублей соответственно, которые были направлены на ликвидацию последствий засухи 2010 года.

*Законы приведут к снижению в 2015–2017 годах расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области по действующим долговым обязательствам на 11,3 млн. рублей ежегодно.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3243/888-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены наименования источников доходов дорожного фонда за счет средств федерального бюджета.

Закон Оренбургской области от 29.06.2015 № 3242/879-V-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «Об общих требованиях к стандартам предоставления государственных услуг юридическим и физическим лицам в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» урегулированы отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в связи с этим Закон Оренбургской области «Об общих требованиях к стандартам предоставления государственных услуг юридическим и физическим лицам в Оренбургской области» признается утратившим силу.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3336/913-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2015 год. Прогнозируемый общий объем доходов составил 77444079,9 тыс. рублей, общий объем расходов – 81479858,9 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит областного бюджета – 4035779,0 тыс. рублей. Предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год в сумме 8635589,5 тыс. рублей.

Кроме того, уточнены направления расходования бюджетных средств, предоставляемых в виде дотаций бюджетам муниципальных образований. Уменьшен размер межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов, на обеспечение исполнения судебных актов по предоставлению жилых помещений по

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа на 2015 год. Увеличен размер межбюджетных трансфертов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3328/923-V-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке предоставления из областного бюджета субсидий на реформирование муниципальных финансов»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке предоставления из областного бюджета субсидий на реформирование муниципальных финансов» в связи с истечением срока действия программных мероприятий, в рамках которых предоставлялись субсидии на реформирование муниципальных финансов, требования к порядку и условиям предоставления которых были установлены указанным Законом.

Закон Оренбургской области от 22.10.2015 № 3372/945-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные положения Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» приведены в соответствие с Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 20.11.2014 № 282-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

* к бюджетным полномочиям Оренбургской области дополнительно отнесено установление нормативов отчислений доходов в бюджеты сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в случае, если законом области и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

* бюджетные полномочия Правительства Оренбургской области дополнены правом на утверждение бюджетного прогноза области на долгосрочный период, установление порядка формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области.

* согласно внесенным изменениям министерство финансов Оренбургской области обладает правом на ведение реестра источников доходов областного

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

бюджета, осуществление организации исполнения судебных актов и решений налогового органа о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов.

* определено, что прогноз социально-экономического развития области на среднесрочный период разрабатывается на период не менее трех лет. В целях формирования бюджетного прогноза области на долгосрочный период разрабатывается прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период. Разработан порядок долгосрочного бюджетного планирования.

* скорректирован перечень документов и материалов, которые вносятся на рассмотрение одновременно с проектом закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание области. В частности, в перечень включены бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, реестр источников доходов областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 22.10.2015 № 3376/947-V-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2016 год»

Суть Закона:

* на территории Оренбургской области на 2016 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,760, что позволит сохранить налоговую нагрузку для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, на оптимальном уровне.

Закон Оренбургской области от 22.10.2015 № 3378/948-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнено определение понятия «система оплаты труда». Согласно внесенным изменениям системой оплаты труда является совокупность нормативов, определяющих условия и размеры оплаты труда работников учреждений с учетом отраслевой специфики их деятельности и единых рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Установлено, что доля должностных окладов (ставок заработной платы) в структуре фонда оплаты труда работников учреждений (без учета выплат за работу в особых климатических условиях (районный коэффициент) должна составлять не менее 50 процентов.

* установлено, что органы исполнительной власти Оренбургской области разрабатывают и утверждают показатели и критерии оценки эффективности деятельности подведомственных учреждений, их руководителей и работников по видам учреждений и основного персонала учреждений.

Размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами с учетом утвержденных показателей и критериев оценки эффективности деятельности работников учреждений.

Закон Оренбургской области от 22.10.2015 № 3374/949-V-ОЗ «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к мировым соглашениям от 4 апреля 2005 года по судебным делам № А47-12188/2004-11ГК и № А47-12189/2004-11ГК»

Суть Закона:

* утверждено заключение дополнительных соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Оренбургской области к мировым соглашениям от 4 апреля 2005 года по судебным делам № А47-12188/2004-11ГК и № А47-12189/2004-11ГК на условиях, предусмотренных частью 10 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 года № 1506-р.

* заключение дополнительных соглашений позволит сократить государственный долг Оренбургской области, сделает его более прогнозируемым и управляемым, так как исключит зависимость долговой нагрузки бюджета от колебаний курса российского рубля к евро.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3375/946-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2015 год. Прогнозируемый общий объем доходов составил 77 792260,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 81 828039,3 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2016 года – 34 186327,6 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 33 341028,8 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 31 855383,4 тыс. рублей.

Кроме того, уточнены общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год в сумме 8 656481,2 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 9 162061,4 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 9 481691,1 тыс. рублей; размеры иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов, в частности на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, поощрение муниципальных общеобразовательных организаций, превысивших средний областной балл по результатам Единого государственного экзамена, возмещение расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности.

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Увеличен размер дотации в составе расходов областного бюджета до 162643,8 тыс. рублей, выделяемой на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Утверждено распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Уменьшен объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области на 2015 год составил 1 956760,6 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3383/960-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

* перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения, дополняется 16 видами предпринимательской деятельности, среди которых оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, предоставление услуг по перегонке, выпасу скота, производство молочной продукции, производство хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий, переработка и консервирование фруктов и овощей и др. В отношении данных видов предпринимательской деятельности устанавливается размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. Изменения направлены на расширение применения патентной системы налогообложения, что позволит создать условия для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства.

Закон Оренбургской области от 09.11.2015 № 3463/970-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

* уточнена формула расчета общего объема субвенций, предоставляемых на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

Внесено изменение в методику расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета. Определены значения корректирующего коэффициента K_2 для поселений, численность населения которых в общей численности муниципального района составляет 40,0 процентов и более, а также менее 40,0 процентов.

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Закон Оренбургской области от 12.11.2015 № 3459/973-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* определено, что собственные доходы областного бюджета от региональных налогов и сборов, а также от закрепленных за Оренбургской областью федеральных налогов и сборов передаются бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений по установленным нормативам. В текст методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений внесено дополнение: установлен норматив отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц в размере 10,0 процента, применяемый для расчета налогового потенциала поселения. Уточнен порядок ежегодного финансового обеспечения преобразованных муниципальных образований на период с 2016 по 2018 год.

Закон Оренбургской области от 12.11.2015 № 3461/975-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»

Суть Закона:

* расширен круг налогоплательщиков, для которых установлена налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной системы и патентной системы налогообложения на территории Оренбургской области. Указанная льгота предоставлена налогоплательщикам – индивидуальным предпринимателям, впервые зарегистрированным и осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

Расширены виды предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов. В частности, при применении патентной системы налогообложения указанная льгота дополнительно предоставлена предпринимателям, осуществляющим деятельность по ремонту и пошиву швейных, трикотажных, меховых и кожаных изделий, головных уборов, обуви, изготовлению и ремонту мебели.

Закон Оренбургской области от 12.11.2015 № 3460/974-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 13.06.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, устанавливается налоговая ставка в размере 5 процентов в отношении определенных видов предпринимательской деятельности на основании Обще-

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

российского классификатора видов экономической деятельности: растениеводство, животноводство, производство пищевых продуктов, производство одежды, кожи, машин и оборудования, вычислительной техники, готовых металлических изделий, текстильное, химическое, металлургическое производства и другие.

* учтено, что в случаях, предусмотренных Законом Оренбургской области об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения, для указанных категорий налогоплательщиков налоговая ставка составляет 0 процентов.

Закон Оренбургской области от 12.11.2015 № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» установлена единая дата начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2017 года.

Закон Оренбургской области от 12.11.2015 № 3462/976-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

*Закон направлен на оптимизацию существующих льгот и увеличение в связи с этим доходов областного бюджета. Так, упраздняется льгота по налогу на имущество для организаций в отношении объектов мобилизационного назначения и мобилизационных мощностей, законсервированных и (или) не используемых в производстве; испытательных полигонов, снаряжательных баз, аэродромов, объектов единой системы организации воздушного движения, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам особого назначения.

Закон Оренбургской области от 11.12.2015 № 3627/983-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

*Законом утверждены основные характеристики и показатели областного бюджета на 2016 год, распределение межбюджетных трансфертов, предостав-

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

ляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области, распределение доходов между областным и местными бюджетами, нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц и от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

*в 2016 году доходы областного бюджета предусмотрены в размере 73 551 599,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые поступления – в размере 62 288 817,0 тыс. рублей.

* расходы областного бюджета в 2016 году составят 75 559 879,8 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2016 год в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации сформирован в программной структуре. Расходы запланированы в рамках 23 государственных программ.

Расходы на реализацию программ запланированы в объеме 74 402 605,9 тыс. рублей, или 98,5% от общего объема расходов областного бюджета.

*объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам муниципальных образований предусмотрен в размере 5 209 037,8 тыс. рублей. В расходах областного бюджета доля межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составит 6,9%.

Наибольший удельный вес (64,4%) составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, которые предусмотрены в сумме 3 353 238,0 тыс. рублей.

* Законом установлены критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения в размере 1,0052 и критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере 1,8427.

*размер финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) установлен в общей сумме 5 897 095,0 тыс. рублей, из них:

дотации из областного Фонда финансовой поддержки поселений, не входящих в состав муниципальных районов, в сумме 347 195,0 тыс. рублей, в том числе объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, компенсирующих снижение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденных на 2016 год в областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в сумме 3 869,0 тыс. рублей;

дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в размере 3 006 043,0 тыс. рублей;

дотация, замещаемая дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области, замещающая дотации из

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), в размере 2 900 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), компенсирующая снижение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в размере 23 650,0 тыс. рублей.

Иные дотации предусмотрены в Законе в сумме 317 980,7 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов предусмотрен в составе пятнадцати (из двадцати трех) государственных программ.

* субсидии местным бюджетам предоставляются из областного бюджета для долевого финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Ведомственной структурой расходов областного бюджета предусматривается 24 вида субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов.

* субвенции из областного бюджета местным бюджетам предусматриваются на общую сумму 14 427 532,6 тыс. рублей.

* дефицит областного бюджета на 2016 год планируется в размере 2 008 280,4 тыс. рублей, что составит 3,2% к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. не превышает ограничения (15%), установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Относительно 2015 года снижение дефицита областного бюджета предусмотрено на сумму 2 027 498,6 тыс. рублей, или на 50,2%. Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

* верхний предел государственного внутреннего долга области на 01.01.2017 утвержден в сумме 32 988 424,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – 1 061 594,3 тыс. рублей.

Общий объем государственного внутреннего долга области в 2016 году спланирован с уменьшением на 633 725,0 тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга области на 2016 год установлен в размере 46 972 149,6 тыс. рублей, или 75,4% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Закон Оренбургской области от 04.12.2015 № 3524/982-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2015 год в сумме 78 377 611,5 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 585 351,2 тыс. рублей. Изменения обусловлены увеличением объема безвозмездных поступлений и

Законодательство в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

уменьшением собственных доходов областного бюджета в связи с корректировкой бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков.

Налоговые и неналоговые доходы на 2015 год предусматриваются в размере 60 542 928,0 тыс. рублей, или ниже утвержденного объема на сумму 746 754,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2015 год предусмотрены в общей сумме 17 834 683,5 тыс. рублей, или увеличены на 1 332 105,2 тыс. рублей по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями.

На 2016–2017 годы изменения по доходам областного бюджета не вносятся. Также утверждены расходы областного бюджета в 2015 году в размере 82 413 390,5 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 585 351,2 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета в 2015 году сохраняется на уровне утвержденного объема – 4 035 779,0 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 04.12.2015 № 3536/981-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные положения и показатели бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2016 год.

* в 2016 году доходы бюджета Фонда утверждены в размере 19 415 336,8 тыс. рублей.

На 2016 год средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, предусмотрены в размере 19 224 060,2 тыс. рублей.

Показатели субвенций рассчитаны в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утверждены в размере 191 276,6 тыс. рублей.

*в 2016 году расходы бюджета Фонда предусмотрены в размере 19 415 336,8 тыс. рублей.

Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования) составят 19 267 461,7 тыс. рублей.

* в составе бюджета Фонда на 2016 год предусмотрено формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда (1 500 000 тыс. рублей, с ростом к 2015 году на 25,0%). В статье 8 Закона отражены направления его использования, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования.

* Законом предусмотрены расходы на выполнение функций аппарата Фонда в 2016 году – 147 875,1 тыс. рублей (с ростом к 2015 году на 1,9%).

Бюджетные ассигнования на выплаты персоналу (фонд оплаты труда с начислениями) на 2016 год предусмотрены в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 22 июня 2015 года № 483-п «О предельном фонде оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2016 год» в сумме 129 401,2 тыс. рублей (рост к предыдущему году 4,1%).

Средства на содержание Фонда в 2016 году в части закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд определены к 2015 году с уменьшением на 11,1%.

Дефицит бюджета Фонда планируется в сумме 0 рублей.

Закон Оренбургской области от 24.12.2015 № 3633/1007-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

* Законом уменьшен размер верхнего предела государственного долга Оренбургской области на 01.01.2017 на 1 751 772,5 тыс. рублей и предельного объема государственного долга Оренбургской области в 2016 году на 2 893 214,5 тыс. рублей. Изменения связаны с необходимостью исполнения подписанных и утвержденных Арбитражным судом Оренбургской области дополнительных соглашений к мировым соглашениям от 4 апреля 2005 года по судебным делам № А47-12189/2004-11ГК и № А47-121188/2004-11ГК, которыми установлено исполнение долговых обязательств Оренбургской области по фиксированному курсу 44,22 рубля за 1 евро.

Приложения «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год» и «Программа государственных внутренних заимствований Оренбургской области на 2016 год» изложены в новой редакции с учетом изменения в части уменьшения ассигнований по исполнению указанных мировых соглашений на сумму 55 435,9 тыс. рублей.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности



Одной из стратегических задач депутатского корпуса Оренбуржья является совершенствование законодательной базы Оренбургской области, регулирующей экономическую и промышленную политику региона, инвестиционную и инновационную деятельность, государственные меры поддержки по обеспечению

благоприятного инвестиционного климата, развитие малого и среднего бизнеса и комплексное социально-экономическое развитие территорий региона.

За последние годы полностью актуализирована нормативно-правовая база, регулирующая ключевые аспекты инвестиционной, инновационной и предпринимательской сферы экономики региона.

В 2015 году для стабилизации социально-экономического положения региона, создания условий для устойчивого развития территорий, инновационной и инвестиционной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства на территории Оренбургской области были приняты следующие нормативные правовые акты.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3034/836-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» и «О налоге на имущество организаций» в части исключения понятия «инвестиционная программа предприятия», «инвестиционная программа», поскольку государственная поддержка инвесторов осуществлялась только в отношении инвестиционных проектов, включенных в реестр приоритетных инвестиционных проектов.

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3224/866-V-ОЗ «О государственной поддержке бытового обслуживания населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон определил формы поддержки сферы бытового обслуживания населения органами государственной власти Оренбургской области.

Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

* государственная поддержка хозяйствующих субъектов сферы бытового обслуживания населения в Оренбургской области органами государственной власти Оренбургской области осуществляется в следующих формах:

1) имущественная поддержка, предоставляемая путем передачи хозяйствующим субъектам сферы бытового обслуживания населения в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, по льготным ставкам арендной платы в соответствии с федеральным и областным законодательством;

2) информационная и консультационная поддержка;

3) предоставление хозяйствующим субъектам сферы бытового обслуживания льгот по налогам и сборам в соответствии с федеральным и областным законодательством о налогах и сборах;

4) поддержка в области подготовки, переподготовки работников и дополнительного профессионального образования работников.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3296/896-V-ОЗ «О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 492-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» областным Законом установлено, что требования к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, установленные статьей 11 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и обязанность использования исключительно капитальных зданий, строений, сооружений будут предъявляться к сельскохозяйственным рынкам и сельскохозяйственным кооперативным рынкам, расположенным на территории Оренбургской области, с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3337/928-V-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов и положений законодательных актов Оренбургской области, касающихся стимулирования деятельности иностранных инвесторов на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области от 21 июня 1996 года «О стимулировании деятельности иностранных инвесторов на территории Оренбургской области» и законодательные акты о внесении в него изменений признаны утратившими силу.

Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3392/952-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* уточнено, что областную адресную инвестиционную программу, утверждаемую Правительством Оренбургской области, образует перечень инвестиционных проектов на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, мероприятия по осуществлению иных капитальных вложений, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

* Закон дополнен нормой, устанавливающей порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета. Установлено, что сметная стоимость инвестиционных проектов подлежит проверке на предмет достоверности ее определения. Проверка проводится государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области» в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3547/987-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере государственной поддержки субъектов инновационной деятельности отнесено обеспечение поддержки участия субъектов инновационной деятельности в реализации государственных программ Российской Федерации и государственных программ Оренбургской области.

* уточнена компетенция уполномоченного органа в сфере государственной поддержки субъектов инновационной деятельности

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3630/1008-V-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «Об участии Оренбургской области в государственно-частном партнерстве» и статьи 11 Закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» признан утратившим силу Закон Оренбургской области «Об участии Оренбургской области в государственно-частном партнерстве».

Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3643/1014-V-ОЗ «Об утверждении перечня поселений Оренбургской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Суть Закона:

* Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусматривает наличие оборудования для учета объема оборота и (или) использования для собственных нужд этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в части оснащения техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему. Данное требование не распространяется на учет объема розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в поселениях с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Законом области установлен перечень таких поселений.

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3642/1013-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства Закон отнес организацию и осуществление в установленном Правительством Российской Федерации порядке оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Законодательство Оренбургской области в области природных ресурсов и охраны окружающей среды

Законодательство Оренбургской области в сфере природопользования в 2015 году совершенствовалось в основном в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Изменения областного законодательства в сфере природопользования затронули:

полномочия органов исполнительной власти Оренбургской области по созданию и ведению фонда геологической

информации Оренбургской области, установлению порядка и условий использования геологической информации о недрах, владельцем которой является Оренбургская область;

полномочия органов исполнительной власти в области обращения с отходами производства и потребления.

В связи с существенными изменениями в федеральном законодательстве в сфере управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности, принят Закон Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области», направленный на совершенствование государственного регулирования земельно-имущественных отношений, возникающих в процессе владения, пользования и распоряжения землей на территории Оренбургской области.



Основанием для внесения изменений в областное законодательство в сфере природопользования стали следующие Федеральные законы:

Законодательство в области природных ресурсов и охраны окружающей среды

от 26.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 06.03.2015 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2998/819-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*принят с целью приведения отдельных норм областного законодательства в соответствие с Федеральными законами от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 24.11.2014 № 361-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

* Законом, в частности, предусмотрено, что граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти Оренбургской области, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Законодательство в области природных ресурсов и охраны окружающей среды

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3302/902-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.07.2014 № 260-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О недрах» устанавливается, что к участкам недр местного значения теперь относятся также участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки.

* закрепляется порядок исправления технических ошибок в лицензии на пользование недрами.

* устанавливается, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 куб. метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до 5 метров в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3559/999-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством с 1 января 2016 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. В связи с этим уточняются полномочия органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Так, к вопросам местного значения городских, сельских поселений отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских, сельских поселений (ранее к

Законодательство в области природных ресурсов и охраны окружающей среды

полномочиям городских и сельских поселений федеральный закон относил организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора).

* скорректированы отдельные нормы областного Закона, которые определяют объекты регионального и местного значения в области обращения с отходами производства и потребления.

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3639/1010-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона

* к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере регулирования отношений пользования участками недр местного значения Закон отнес создание и ведение фондов геологической информации Оренбургской области, установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Оренбургская область.

* уточнены требования к документации, необходимой для разработки месторождений полезных ископаемых, а также для пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства



В 2015 году в Оренбургской области продолжалось законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства.

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей были предусмотрены новые направления государственной поддержки: возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию

объектов агропромышленного комплекса, предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В соответствии с статьей 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации принят Закон Оренбургской области от 16 декабря 2015 года № 3549/989-V-ОЗ «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области», который установил перечень муниципальных образований Оренбургской области, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности на срок не более чем шесть лет.

Законом также определен перечень укрупненных групп специальностей и направлений подготовки (образование и педагогика, здравоохранение, культура и искусство, сельское и рыбное хозяйство, воспроизводство и переработка лесных ресурсов, архитектура и строительство, безопасность жизнедеятельности, природоустройство и защита окружающей среды и



социальные науки), работа по которым дает гражданам право на предоставление в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на срок не более чем шесть лет на территории муниципальных образований Оренбургской области, установленных Законом.

Основанием для внесения изменений в законодательные акты, регулирующие вопросы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области, стали Федеральные законы от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», от 30.03.2015 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2999/820-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом предусмотрено внесение изменений, касающихся вопросов купли-продажи земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, в связи с принятием Федерального закона от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

* при продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения Оренбургская область или в случаях, предусмотренных законом, муниципальное образование имеет преимущественное право покупки такого участка по цене, за которую он продается, за исключением случаев продажи с публичных торгов и случаев изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3340/931-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что предметом регулирования областного Закона является установление норм предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, личного подсобного хозяйства (ранее действующая редакция предусматривала установление указанных норм для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности).

Законодательство в сфере сельского хозяйства

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3341/932-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральной государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы в областном Законе предусмотрены следующие направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей:

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса;

предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3403/967-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон определяет средства массовой информации, публикующие сообщения (информацию) о сделках с земельными участками и долями земель сельскохозяйственного назначения.

Информация о возможности и об условиях приобретения земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, подлежит публикации в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Оренбургской области и источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов местного самоуправления Оренбургской области по месту нахождения земельного участка в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Закон Оренбургской области от 12.11.2015 № 3458/972-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

Суть Закона:

* отдельные положения областного Закона приведены в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

* из перечня органов местного самоуправления, которые наделены государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, исключены городские поселения.

* установлено, что органы местного самоуправления представляют в министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышлен-

ности Оренбургской области отчет о расходовании предоставленных субвенций по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение сельскохозяйственной переписи.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3557/997-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* устанавливается, что государственные полномочия передаются органам местного самоуправления поэтапно, при этом органы местного самоуправления Адамовского района, Асекеевского района, Бузулукского района, Кваркенского района, Тоцкого района приступят к осуществлению указанных полномочий с 1 января 2017 года (ранее этот срок устанавливался с 1 января 2016 года).

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3556/996-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 30.03.2015 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточняется, что органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области наделяются отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных домашних животных (ранее государственное полномочие заключалось в отлове и временном содержании безнадзорных домашних животных).

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3641/1012-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства»

Суть Закона:

* уточняется содержание государственного полномочия в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства, которым наделяются органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области не будут

осуществлять государственное полномочие по следующим направлениям государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства:

финансирование мероприятий по комплексному агрохимическому окультуриванию полей и по залужению низкопродуктивной пашни;
компенсация части затрат на приобретение средств химизации;
компенсация расходов по содержанию объектов социальной инфраструктуры села, находящихся в собственности сельскохозяйственных организаций;
субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3549/989-V-ОЗ «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»

Суть Закона:

* определены муниципальные образования, на территориях которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности на срок не более чем шесть лет.

* земельные участки, находящиеся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на срок не более чем шесть лет, гражданам, которые работают по основному месту работы в муниципальных образованиях (определенных данным Законом), по следующим специальностям:

1) входящим в укрупненные группы специальностей и направлений подготовки, содержащиеся в Общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003:

образование и педагогика;

здравоохранение;

культура и искусство;

сельское и рыбное хозяйство;

воспроизводство и переработка лесных ресурсов;

архитектура и строительство;

безопасность жизнедеятельности, природоустройство и защита окружающей среды;

социальные науки;

2) входящим в группы профессий и специальностей начального профессионального образования, содержащиеся в Общероссийском классификаторе начального профессионального образования ОК 023-95:

сельское хозяйство;

переработка сельскохозяйственной продукции.

Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики



В сфере жилищной политики областным законодательством в 2015 году урегулирован вопрос об исключении жилых помещений из жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области, уточнены нормы о предоставлении жилых помещений жилищного фонда Оренбургской

области по договору социального найма гражданам, больным заразными формами туберкулеза, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2015 № 124-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».

В жилищно-коммунальной сфере продолжилось совершенствование законодательства области, направленное на функционирование системы организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» уточнялись государственные полномочия Оренбургской области в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами, которыми с 1 января 2016 года наделяются органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, сельских поселений.

В сфере управления государственной собственностью принят законодательный акт, установивший критерии для предоставления земельного участка юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов.

Законодательство в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

Изменения в областном законодательстве были связаны с установлением порядка постановки граждан, имеющих трех и более детей, на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядка снятия граждан с данного учета, оснований для отказа гражданам в предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, порядка предоставления указанным гражданам земельных участков из числа находящихся в федеральной собственности в рамках полномочий, переданных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

В сфере градостроительной деятельности в 2015 году изменения в областное законодательство внесены в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» в части уточнения видов объектов, на строительство и (или) реконструкцию которых не требуется выдача разрешения на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3223/865-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке согласования вопросов разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» и устанавливает, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется законом Оренбургской области между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3231/873-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что публичные слушания по проекту планировки территории и проекту межевания территории не проводятся, если они подготовлены в отношении:

1) территории, подлежащей комплексному освоению в соответствии с договором о комплексном освоении территории;

Законодательство в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

2) территории в границах земельного участка, предоставленного некоммерческой организации, созданной гражданами, для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства либо для ведения дачного хозяйства иным юридическим лицам;

3) территории для размещения линейных объектов в границах земель лесного фонда.

* к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, отнесено принятие решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда, принятие решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* определены полномочия органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3293/893-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» конкретизирует технические характеристики, виды объектов, на строительство и (или) реконструкцию которых не требуется выдача разрешения на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3294/894-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Суть Закона:

* установлены порядок постановки граждан, имеющих трех и более детей, на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, основания для отказа граждан в предоставлении земельного участка в собственность бесплатно.

Законодательство в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

Суть Закона:

* установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Оренбургской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3305/905-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предусмотренные данным Законом, применяются для целей образования и предоставления земельных участков для ведения садоводства, огородничества, дачного строительства, животноводства до утверждения в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке правил землепользования и застройки поселений и городских округов Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3338/929-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Суть Закона:

* изменения в областной Закон внесены в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в целях осуществления переданных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, для их бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для целей жилищного строительства.

* установлен порядок предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению

Законодательство в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

которыми переданы органам государственной власти Оренбургской области в целях бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Закон Оренбургской области от 17.11.2015 № 3464/977-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения внесены в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предусматривают меры государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта.

* установлены сроки возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта. Данная обязанность возникает у собственников помещений в таких многоквартирных домах по истечении пяти лет с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта.

* уточнен механизм использования средств регионального оператора в случае проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме до наступления срока, установленного региональной программой капитального ремонта.

* за ненадлежащее исполнение обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт начисляются пени, а не проценты за пользование денежными средствами, как было ранее.

* уточнены способы формирования фонда капитального ремонта; сроки принятия решения об определении способа формирования фонда; порядок изменения способа формирования фонда; механизм использования средств фонда капитального ремонта; порядок предоставления региональным оператором сведений о средствах фондов капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме, а также лицу, ответственному за управление этим многоквартирным домом.

* скорректированы меры государственной, муниципальной поддержки капитального ремонта; содержание региональной программы капитального ремонта.

* уточнены обязанности регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; основные требования к финансовой устойчивости его деятельности; порядок предоставления отчетности и проведения аудита регионального оператора.

Законодательство в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3400/961-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в Законы Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан» в части, уточняющей, что по договору социального найма жилые помещения жилищного фонда Оренбургской области предоставляются гражданам, больным заразными формами туберкулеза, в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3562/1002-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам»

Суть Закона:

* из установленных Законом области критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов исключен критерий о том, что указанные объекты должны являться предметом соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенного в целях строительства, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации имущества.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3561/1001-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства Оренбургской области Закон отнес установление порядка принятия решения о соответствии (несоответствии) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов, критериям, установленным областным законом.

* вводится новая глава, регулирующая особенности предоставления земельных участков.

Законодательство в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3558/998-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса»

Суть Закона:

* уточнены государственные полномочия Оренбургской области в области обращения с отходами, а также сфере водоснабжения и водоотведения, которыми с 1 января 2016 года наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3551/991-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реализации государственных полномочий Оренбургской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»

Суть Закона:

* отдельные нормы областного Закона приведены в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов».

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3640/1011-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что отнесение жилых помещений к жилищному фонду коммерческого использования Оренбургской области и исключение жилых помещений из указанного фонда осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным на управление и распоряжение объектами государственной собственности Оренбургской области, с закреплением жилых помещений на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями Оренбургской области или оперативного управления за государственными учреждениями Оренбургской области, казенными предприятиями Оренбургской области.

Исключение жилых помещений из жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области не допускается, если они являются предметом действующего договора найма жилого помещения жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области, заключенного в соответствии с законодательством Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики



1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». С учетом положений указанного Федерального закона в Оренбургской области сформирована нормативно-правовая база в сфере социального об-

служивания граждан.

Законом Оренбургской области от 03.07.2015 № 3300/900-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области» установлена система социального обслуживания граждан в Оренбургской области. Социальные услуги получателям предоставляются в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме или стационарной форме. В целом по итогам 2015 года социальные услуги предоставлены: в форме социального обслуживания на дому – 33 671 чел. из числа граждан пожилого возраста и инвалидов; в стационарной форме – 812 чел.; в полустационарной форме – 267 чел.; срочные услуги предоставлены 23 523 чел.

В 2015 году в Оренбургской области активно продолжалась реализация Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области». Право на получение мер социальной поддержки по данному областному Закону имеют граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»). В число мер социальной поддержки указанной категории граждан входит ежемесячная денежная выплата в размере 300 рублей и оплата в размере 50 процентов стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, приобретаемых по рецептам врачей. По состоянию на 31.12.2015 статус гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства на территории Оренбургской области, которому на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»), установлен 24 858 пенсионерам.

Из них мерами социальной поддержки пользуются 12 412 человек.

Законом Оренбургской области от 28.12.2015 № 3647/1017-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» для данной категории граждан установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде права на внеочередной прием в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Оренбургской области, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Оренбургской области, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3012/822-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом предусматривается, что лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны имеют право на компенсацию произведенных расходов за приобретенные протезы (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедические изделия. Компенсация выплачивается по фактически произведенным затратам на приобретение протезов (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедических изделий. Порядок и условия выплаты компенсации устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3285/887-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего и последующих детей»

Суть Закона:

* уточняется, что ежемесячная денежная выплата назначается в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Ежемесячная денежная выплата предоставляется начиная с месяца обращения одного из родителей (усыновителей) по месяц достижения ребенком возраста трех лет.

Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты устанавливается Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3301/901-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* из числа организаций, которым могут направляться средства материнского (семейного) капитала для погашения обязательств по займам, выданным данными организациями на приобретение (строительство) жилого помещения, ис-

ключены микрофинансовые организации. Что касается деятельности кредитных потребительских кооперативов, которым направляются средства материнского (семейного) капитала для погашения таких обязательств, уточняется, что она должна осуществляться не менее трех лет с момента их государственной регистрации.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3300/900-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон устанавливает, что система социального обслуживания граждан в Оренбургской области включает в себя:

- 1) уполномоченный орган в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области;
- 2) организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Оренбургской области;
- 3) негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;
- 4) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3299/899-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что инвалидам, использующим кресло-коляску по медицинским показаниям, транспортные услуги поставщиками социальных услуг предоставляются бесплатно.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3298/898-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время»

Суть Закона:

* устанавливается, что финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время включает в себя возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по отдыху детей, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным в региональный реестр учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, в пределах денежных средств, предусмотренных сертификатом на отдых и (или) оздоровление детей.

Законодательство в сфере социальной политики

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3297/897-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* формы осуществления финансового обеспечения мероприятий по отдыху и оздоровлению детей приводятся в соответствие с бюджетным законодательством.

Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3360/934-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Суть Закона:

* за категорией граждан, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, закрепляется статус «Дети-войны».

Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3362/936-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»

Суть Закона:

* учитывая, что льготы в натуральной форме в виде бесплатного проезда реабилитированным гражданам не предоставляются ни на одном виде транспорта, мера социальной поддержки указанной категории граждан будет предоставлена в виде компенсации расходов по оплате проезда (туда и обратно) один раз в год по территории Российской Федерации:

на железнодорожном транспорте – в размере 100% стоимости проезда; при отсутствии железнодорожного транспорта – на водном, воздушном или междугородным автомобильным транспорте – в размере 50% стоимости проезда.

Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3360/934-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере занятости населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* законодательный акт принят в соответствии с Федеральными законами от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», от 22.12.2014 № 425-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

* с 1 января 2016 года органы службы занятости в целях содействия занятости инвалидов осуществляют обмен сведениями с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, по форме и в сроки, которые

установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

* к полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере содействия занятости населения отнесено содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3363/937-V-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области»

Суть Закона:

* величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2016 год устанавливается в размере 7 042 рублей. Величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области применяется в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Применение величины прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области для других целей не допускается.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3553/993-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» меры социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая периоды работы на временно оккупированных территориях, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны в виде оплаты в размере 50% занимаемой жилой площади жилых помещений, оплаты в размере 50% коммунальных услуг заменены на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%:

платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из нормы не более 18 кв. метров общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов (в коммунальных квартирах – жилой площади) на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 кв. метра – на семью из двух человек, 33 кв. метра – на одиноко проживающих граждан. Меры социальной поддержки по оплате за наем и содержание жилого помещения распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда;

платы за отопление (теплоснабжение, природный газ), начисленной на общую площадь жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемую жилую площадь) исходя из нормы не более 18 кв. метров общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 кв. метра – на семью из двух человек, 33 кв. метра – на одиноко проживающих граждан, в пределах установленных нормативов потребления указанных услуг;

платы за коммунальные услуги (кроме услуги отопления), рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального и газового отопления.

* компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляется гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3546/986-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»

Суть Закона:

* уточняется перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3555/995-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении областной социальной пенсии детям»

Суть Закона:

* уточняется круг лиц, имеющих право на областную социальную пенсию. Так, право на областную социальную пенсию имеют дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в общеобразовательных организациях, по очной форме в государственных профессиональных образовательных организациях, государственных образовательных организациях

высшего образования, не получающие по законодательству Российской Федерации и Оренбургской области пенсий, пособий, алиментов или других социальных выплат, постоянно проживающие на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3650/1019-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* исключается возможность использования регионального материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставляемым кредитными потребительскими кооперативами и иными организациями, осуществляющими предоставление займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, в связи с многочисленными случаями отзыва Центральным банком России лицензий и исключения из государственного реестра указанных организаций.

При этом право граждан на распоряжение средствами регионального материнского капитала в части улучшения жилищных условий с использованием ипотечных кредитов не ущемляется, так как сохранена возможность направления средств на погашение основного долга и уплату процентов по кредитным договорам, заключенным с кредитными организациями, действующими в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3648/1018-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* понятие «учреждения социального обслуживания населения» заменено понятием «организации социального обслуживания».

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3647/1017-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Суть Закона:

* для граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»), в качестве меры социальной поддержки устанавливается право на внеочередной прием в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Оренбургской области, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Оренбургской области, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

Вопросы образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения остаются одними из основных в деятельности органов государственной власти Оренбургской области.

Основанием для внесения изменений в областное законо-



дательство стали Федеральные законы от 29.06.2015 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29.06.2015 № 198-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», от 08.06.2015 № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле».

В целях приведения законодательных актов Оренбургской области в сфере образования в соответствие с федеральным законодательством вносились изменения, касающиеся вопросов проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, установления максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Принят Закон Оренбургской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Оренбургской области», установивший правовые, организационные и экономические основы осуществления экологического образования и просвещения.

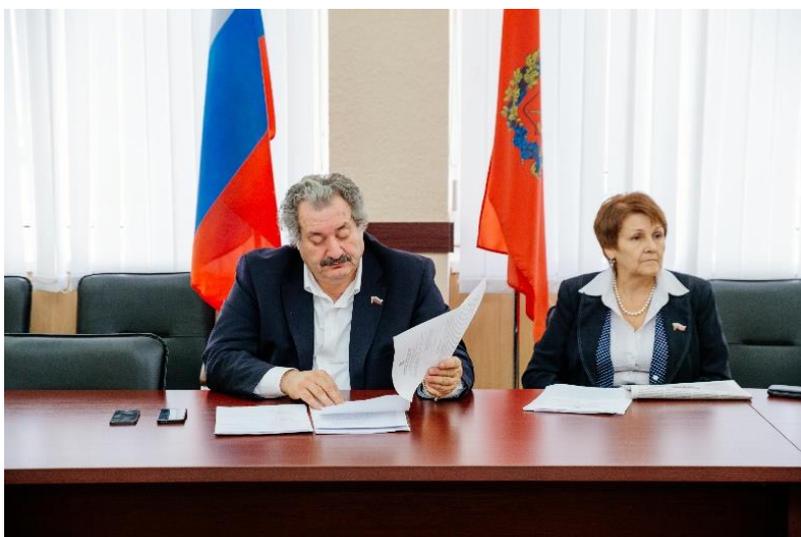
Продолжилось законодательное регулирование и в сфере культуры.

Законом «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области» установлен праздничный день Оренбургской области – День родной школы (первая суббота февраля).

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

Не остались без внимания вопросы обеспечения доступности для инвалидов культурных благ, библиотек и предоставляемых ими услуг, объектов культурного наследия, музеев и возможности ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями. Изменения внесены в ряд законодательных актов области в связи с принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», который вступил в силу с 1 января 2016 года.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере физической культуры расходным обязательством Оренбургской области в области физической культуры стало обеспечение условий для реализации комплекса ГТО и обеспечение доступности объектов спорта для инвалидов.



Законодательство в сфере здравоохранения изменялось в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2014 № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования», от 13.07.2015 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье населения Оренбургской области в дополнение к мерам по запрету курения табака, установленным федеральным законодательством, Законом Оренбургской области «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области» установлен запрет курения табака в местах на открытом воздухе на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее чем пятнадцать метров от них.

Законодательным актом области урегулированы отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления Оренбургской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3014/824-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья отнесено создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3015/825-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом уточняются полномочия Правительства Оренбургской области и органа исполнительной власти в сфере образования по вопросам проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 №3016/826-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

*Законом уточняются полномочия Правительства Оренбургской области и органа исполнительной власти в сфере культурной деятельности по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3017/827-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения, направленные на приведение областного законодательства в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Федерального закона «О национально-культурной автономии» в части уточнения цели оказания органами государственной власти Оренбургской области региональным (областным) и местным национально-культурным автономиям государственной поддержки, а именно: государственная поддержка необходима для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3010/821-V-ОЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Оренбургской области»

Суть Закона:

* в целях организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры населения на территории Оренбургской области Законом определены полномочия органов государственной власти Оренбургской области, меры государственной поддержки организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологического образования и просвещения, прав граждан, организаций и общественных объединений в указанной сфере, система экологического образования, формы осуществления экологического образования, воспитания и просвещения, источники финансирования экологического образования и просвещения. Законом также предусмотрена возможность межрегионального и международного сотрудничества в сфере экологического образования и просвещения.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3220/862-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в Законы Оренбургской области от 04.07.2005 № 2352/428-III-ОЗ «О культурной деятельности в Оренбургской области», от 03.03.2006 № 3129/545-III-ОЗ «О библиотечном деле в Оренбургской области», от 03.07.2013 № 1678/503-V-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области», от 06.07.2009 № 3141/666-IV-ОЗ «О музейном деле в Оренбургской области» в части установления порядка и условий обеспечения доступности для инвалидов культурных благ, библиотек и предоставляемых ими услуг, объектов культурного наследия, музеев и возможности ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3220/862-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в Законы Оренбургской области от 04.07.2005 № 2352/428-III-ОЗ «О культурной деятельности в Оренбургской области», от 03.03.2006 № 3129/545-III-ОЗ «О библиотечном деле в Оренбургской области», от 03.07.2013 № 1678/503-V-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области», от 06.07.2009 № 3141/666-IV-ОЗ «О музейном деле в Оренбургской области» в части установления порядка и

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

условий обеспечения доступности для инвалидов культурных благ, библиотек и предоставляемых ими услуг, объектов культурного наследия, музеев и возможности ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3221/863-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется полномочие Правительства Оренбургской области по утверждению порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема за счет средств областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3222/864-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 523-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об оружии», Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» из полномочий органов государственной власти Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, исключается полномочие по оформлению и ведению спортивных паспортов.

Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3247/892-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

Суть Закона:

* праздничные дни Оренбургской области дополнены Днем родной школы, который отмечается в первую субботу февраля.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3295/895-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям Пра-

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

вительства Оренбургской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отнесено:

установление порядка выплаты компенсации физическим или юридическим лицам, являющимся собственниками объектов культурного наследия регионального значения, включенных в реестр, либо пользующимся ими на основании договора безвозмездного пользования и производящим за счет собственных средств работы по их сохранению в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

установление льготной арендной платы и ее размера для неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности муниципальных образований Оренбургской области;

установление порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

установление порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3329/924-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что расходные обязательства Оренбургской области, возникающие при осуществлении органами государственной власти Оренбургской области полномочий в области образования, исполняются за счет средств областного бюджета, а расходные обязательства Оренбургской области, возникающие при осуществлении органами государственной власти Оренбургской области переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области образования, исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3331/926-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с бюджетным законодательством (статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации) понятие «областные целевые программы» заменяется понятием «государственные программы Оренбургской области».

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3402/964-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством к полномочиям Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта отнесено:

развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд Оренбургской области и спортивного резерва для спортивных сборных команд Оренбургской области;

содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений;

содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта;

содействие в осуществлении мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Оренбургской области к всероссийским, межрегиональным и областным официальным спортивным мероприятиям и по участию в них, в том числе путем предоставления государственной поддержки областным спортивным федерациям в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и нормативными правовыми актами Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3384/962-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусмотрено полномочие Правительства Оренбургской области по установлению максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3401/963-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 24 Закона Оренбургской области «О библиотечном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 08.06.2015 № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле» предусматривается, что решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3404/968-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья отнесена организация медицинской деятельности, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки), в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья граждан.

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3388/969-V-ОЗ «О создании органами местного самоуправления Оренбургской области условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»

Суть Закона:

* урегулированы отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления Оренбургской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

* с целью создания условий для оказания медицинской помощи населению органы местного самоуправления вправе:

устанавливать в соответствии с законодательством о налогах и сборах налоговые льготы медицинским и фармацевтическим организациям, судебно-экспертным учреждениям, подведомственным органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья;

предоставлять в безвозмездное пользование медицинским и фармацевтическим организациям, судебно-экспертным учреждениям, подведомственным органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья, расположенным на территории соответствующего муниципального образования, имущество, находящееся в муниципальной собственности;

устанавливать дополнительные меры социальной поддержки работникам медицинских и фармацевтических организаций, судебно-экспертных учреждений, подведомственных органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований Оренбургской области;

устанавливать меры социальной поддержки граждан, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований Оренбургской области, в том числе в виде компенсации транспортных расходов, связанных с их направлением на получение медицинской помощи в медицинские организации, расположенные в других муниципальных образованиях;

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

создавать в пределах своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, иные условия для оказания медицинской помощи населению.

Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3563/1003-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* понятие «целевые программы» заменено понятием «государственные программы».

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3632/1009-V-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области от 6 сентября 2013 года № 1706/512-V-ОЗ «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных автономных, бюджетных образовательных учреждениях профессионального образования, находящихся в ведении органов исполнительной власти Оренбургской области, и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 6 сентября 2013 года № 1706/512-V-ОЗ «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных автономных, бюджетных образовательных учреждениях профессионального образования, находящихся в ведении органов исполнительной власти Оренбургской области, и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области».

Законом области предусматривалась компенсационная выплата на питание в размере 1,73 рубля в день на одного обучающегося по очной форме обучения в государственных автономных, бюджетных образовательных учреждениях профессионального образования, находящихся в ведении органов исполнительной власти Оренбургской области, в течение учебного периода. Данная выплата не позволяла обеспечить данную категорию обучающихся полноценным горячим питанием.

Средства областного бюджета, выделяемые ранее на компенсационную выплату, будут направлены на увеличение субсидии государственным образовательным организациям профессионального образования на приобретение продуктов питания в рамках государственного задания.

Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3651/1020-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта отнесено обеспечение условий для реализации комплекса ГТО в соответствии с Федеральным законом № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте

Законодательство в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

в Российской Федерации», создание условий доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) объектов спорта, а также наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

* предусмотрено, что из областного бюджета может оказываться финансовая поддержка областными физкультурно-спортивным клубам, их объединениям путем предоставления субсидий.

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

В 2015 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 №819.

Объектами проведения мониторинга в 2015 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

- бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- экономической политике, промышленности и предпринимательству;
- законности и правопорядку;
- образованию, науке, культуре и спорту;
- делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;
- здравоохранению;
- социальной и демографической политике;
- собственности, природопользованию и строительству;
- сельскому хозяйству.

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:
 - своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;
 - согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами;
 - наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области;
 - выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;
 - причины, препятствующие реализации закона области.
2. Анализ информации о практике применения закона области.
3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменения были приняты два Закона Оренбургской области:

от 29.10.2015 № 3398/958-V-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

от 12.11.2015 № 3459/973-V-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-O3 «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области».

Закон области определяет правовые, организационные и экономические основы создания индустриальных (промышленных) парков на территории Оренбургской области с целью реализации инвестиционной и инновационной политики органов государственной власти Оренбургской области, обеспечения экономического развития и повышения конкурентоспособности территорий, активизации инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест, развития современной производственной и рыночной инфраструктуры.

По итогам мониторинга комитетом запланировано:

совместно с министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области рассмотреть необходимость внесения в Закон области изменений, которые позволят управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, а также резидентам индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области претендовать на получение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

провести работу по подготовке законопроекта области о внесении изменений в Закон области «Об индустриальных (промышленных) парках Орен-

бургской области» в части корректировки требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям для получения мер государственной поддержки.

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.11.2012 № 1079/318-V-ОЗ «О взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Оренбургской области».

По результатам мониторинга комитетом было принято решение разработать проект закона о внесении изменений в Закон области в части уточнения порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Оренбургской области и направить его на согласование с заинтересованными лицами.

Комитет по социальной и демографической политике

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2560/729-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области».

По результатам мониторинга комитетом принято решение рекомендовать министерству социального развития Оренбургской области продолжить работу по реализации Закона и информировать комитет о проблемах, возникающих в процессе реализации Закона области, требующих решения на законодательном уровне, а также активнее развивать социальную рекламу по актуальным вопросам, в том числе о проявлении заботы и внимания к гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании.

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 17.03.2003 № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области».

Закон определяет сроки начала приватизации земель сельскохозяйственного назначения.

По результатам мониторинга комитетом принято решение поддержать инициативу министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области о разработке проекта нормативного правового акта, предметом правового регулирования которого будут являться отношения по установлению территории земельных участков, предоставляемых в дальнейшем без торгов религиозным организациям, казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни.

Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 26.11.2007 № 1731/357-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними».

Законом определены полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними, которыми наделены муниципальные районы и городские округа.

При рассмотрении Закона по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

В рекомендательной форме комитетом предложено министерству образования Оренбургской области рассмотреть вопрос о подготовке проекта закона о внесении изменений в данный Закон в части увеличения числа специалистов по данному направлению в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций:

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 23.12.1996 «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности».

Закон области устанавливает на областном уровне конституционное право граждан на объединение в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в большинстве случаев, установленных Законом, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Оренбургской области и иных органов исполнительной власти Оренбургской области.

Однако до настоящего времени не принято постановление Правительства Оренбургской области, что предусмотрено пунктом 10 статьи 13 Закона:

об установлении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Оренбургской области.

По итогам мониторинга комитетом рекомендовано Правительству Оренбургской области установить порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Оренбургской области, что предусмотрено пунктом 10 статьи 13 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а также пунктом 1 части 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 25 ноября 2013 года № 1863/572-V-ОЗ «Об инвестиционном фонде Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельных категориям налогоплательщиков».

Законом области снижена налоговая ставка по налогу на прибыль организаций:

на 4,5 процентного пункта – для налогоплательщиков-инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности относится к разделу «Обрабатывающие производства»;

на 4 процентных пункта – для налогоплательщиков-инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности не относится к разделу «Обрабатывающие производства».

Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 27.11.2003 № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Закон области определяет ставки налога в пределах, установленных статьей 380 Кодекса, порядок и сроки уплаты налога, дополнительные льготы по налогу и основания их применения, а также особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества.

В течение 2015 года в Закон области вынесены изменения, направленные на оптимизацию предоставляемых Законом области налоговых льгот.

С 2016 года налоговые льготы не распространяются на организации, в отношении объектов мобилизационного назначения и мобилизационных мощностей, законсервированных и (или) неиспользуемых в производстве; испытательных полигонов, снаряжательных баз, аэродромов, объектов единой системы организации воздушного движения.

Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 14.11.2012 № 1156/343-V-ОЗ «О патентной системе налогообложения».

Законом области устанавливаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

В течение 2015 года в Закон области внесены изменения в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

По результатам мониторинга комитетом принято решение совместно с заинтересованными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о целесообразности установления Законом Оренбургской области от 14 ноября 2012 года № 1156/343-V-ОЗ «О патентной системе налогообложения» индексации на коэффициент-дефлятор размеров потенциально возможных к получению индивидуальным предпринимателем годовых доходов.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

Закон области регулирует взаимоотношения между органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления Оренбургской области по вопросам межбюджетных отношений и отношений, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

При проведении мониторинга были выявлены внутренние противоречия отдельных норм Закона области.

Так, в части 1 статьи 11 установлено, что собственные доходы областного бюджета от региональных налогов и сборов, а также от закрепленных за Оренбургской областью федеральных налогов и сборов передаются бюджетам муниципальных районов и городских округов по нормативам, установленным частями 3, 4 и 5 данной статьи. При этом часть 5 статьи 11 была исключена с 1 января 2013 года Законом Оренбургской области от 6 ноября 2012 года № 1100/327-V-ОЗ, а Законом Оренбургской области от 26 июня 2015 года № 3236/874-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» введена часть 4.1.

Кроме того, в абзаце первом статьи 32 установлено, что Закон вступает в силу с 1 января 2006 года, за исключением положений части 1 статьи 24. При этом статья 24 исключена из текста Закона Законом Оренбургской области от 5 октября 2009 года № 3086/704-IV-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

Противоречия, выявленные в ходе мониторинга, устранены Законами Оренбургской области от 29 октября 2015 года № 3398/958-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», от 12

ноября 2015 года № 3459/973-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 16.11.2002 № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге».

Закон области принят в целях реализации главы 28 Налогового кодекса Российской Федерации и устанавливает:

налоговые ставки в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства;

порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу; налоговые льготы.

При оценке согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами были выявлены некоторые противоречия между положениями нормативных правовых актов.

Так, в абзаце пятом части 1 статьи 9 Закона установлено, что от уплаты налога освобождаются категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы, в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (для лиц, на которых зарегистрированы два и более транспортных средства, льгота предоставляется не более чем по одному транспортному средству, имеющему наиболее мощные двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость). Для получения льгот представляется специальное удостоверение инвалида и удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также специальное удостоверение, выдаваемое органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в котором указываются сроки пребывания указанных лиц в зонах радиоактивного загрязнения. В случае выезда граждан с территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом на новое место жительства им выдаются справки установленного образца. Статьей 13 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» определены категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, в том числе инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы. На основании изложенного за получением льготы вправе обратиться не только гражданин, являющийся инвалидом вследствие чернобыльской катастрофы, но и граждане, которые отнесены к другим категориям, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы. В связи с чем в предложении «Для получения льгот представляется специальное удостоверение инвалида и удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на

Чернобыльской АЭС...» союз «и» необходимо заменить на союз «или». Предложение «В случае выезда граждан с территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом на новое местожительство им выдаются справки установленного образца» считаем возможным исключить как не несущее смысловой нагрузки.

Согласно абзацу семнадцатому части 1 статьи 9 Закона освобождается от уплаты налога один из родителей (усыновителей), попечителей, опекунов многодетной семьи. В соответствии с действующим законодательством многодетными родителями признаются матери, отцы, усыновители, опекуны, попечители, **приемные родители**, имеющие удостоверение многодетной семьи, или иные документы, подтверждающие статус многодетной семьи в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Кроме того, указанным выше абзацем установлено, что для получения льготы представляется справка, подтверждающая статус многодетной семьи, заверенная органом социальной защиты населения, **или приемной семьи**, выданная уполномоченным органом местного самоуправления, на которых возложены функции по опеке и попечительству. Таким образом, в перечень лиц, которые освобождаются от уплаты налога, установленный абзацем семнадцатым части 1 статьи 9 Закона, необходимо включить одного из приемных родителей, изложив норму в редакции: «один из родителей (усыновителей), попечителей, опекунов, **приемных родителей** многодетной семьи...».

В абзаце втором части 2 статьи 9 Закона установлено, что налог в размере 50 процентов уплачивают организации автотранспорта, осуществляющие пассажирские перевозки на городских, пригородных, междугородных, международных и межреспубликанских маршрутах, соблюдающие единые условия перевозки пассажиров, у которых наибольший удельный вес доходов составляют доходы от пассажирских перевозок, по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме легкового такси и автобусов (микроавтобусов), работающих в платном режиме маршрутных такси). Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации осуществляется по следующим маршрутам регулярных перевозок: межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным. Федеральным законодательством также закреплено понятие международной автомобильной перевозки по согласованному маршруту. Таким образом, необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством терминологию абзаца второго части 2 статьи 9 Закона, изложив его в редакции: «организации автотранспорта, осуществляющие пассажирские перевозки на **муниципальных, межмуниципальных, межрегиональных и международных** маршрутах, соблюдающие единые условия перевозки пассажиров, у которых

наибольший удельный вес доходов составляют доходы от пассажирских перевозок, по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме легкового такси и автобусов (микроавтобусов), работающих в платном режиме маршрутных такси)».

В абзаце пятом части 2 статьи 9 Закона установлено, что транспортный налог в размере 50 процентов уплачивают **участники боевых действий** (для лиц, на которых зарегистрированы два или более транспортных средства, льгота предоставляется не более чем по одному транспортному средству, имеющему наиболее мощные двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость). Для получения льготы **участники боевых действий** представляют удостоверение **участника боевых действий**. При этом федеральным законодательством не определено понятие «участник боевых действий». Статьей 1 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» определены следующие категории ветеранов: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств, ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 года № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» утвержден единый образец бланка удостоверения ветерана боевых действий. На основании изложенного в абзаце пятом части 2 статьи 9 Закона слова «**участники боевых действий**» в соответствующих падежах необходимо заменить словами «**ветераны боевых действий**» в соответствующих падежах.

По результатам мониторинга комитетом принято решение подготовить соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 16 ноября 2002 года № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге».

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2015 году



В декабре 2015 года проведено совместное заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления и Ассоциации городов Поволжья.

В мероприятии приняли участие представители Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители и руководители профильных комитетов, представители Минфина России, Министерства юстиции Российской Федерации, руководители региональных Законодательных Собраний и члены Ассоциации городов Поволжья.

На заседании обсуждались вопросы, связанные с реализацией в регионах Приволжского федерального округа изменений федерального законодательства о местном самоуправлении, предложения, выработанные рабочими группами по различным направлениям деятельности органов местного самоуправления, прошедшие предварительную оценку профильных комитетов Федерального Собрания, Минюста и Минфина России.

В декабре 2015 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации прошли Дни Оренбургской области.

Председатель Законодательного Собрания Сергей Иванович Грачев и председатель комитета ЗС по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти Александр Анатольевич Куниловский приняли участие в расширенном заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Темой обсуждения стал вопрос «О состоянии и проблемах совершенствования организации местного самоуправления в Оренбургской области». Мероприятие провел председатель комитета, председатель Всероссийского совета местного самоуправления Дмитрий Азаров.

Совершенствуя местное самоуправление в Оренбургской области, органы власти всех уровней определяют в качестве приоритетов доступность власти и создание комфортных условий для проживания населения на территории региона.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания области

В рамках Дней субъекта Российской Федерации прошли расширенные заседания и других комитетов Совета Федерации, на которых были рассмотрены актуальные для региона вопросы. Так, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре обсудил тему развития высшего образования в Оренбуржье.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию вынес на обсуждение проблемы долговой нагрузки на предприятия АПК и меры по совершенствованию механизмов их финансового оздоровления.

Совершенствование межбюджетных отношений между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями на примере Оренбургской области обсудил Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Темой заседания Комитета Совета Федерации по экономической политике стали актуальные вопросы развития транспортной инфраструктуры региона.

Комитет Совета Федерации по социальной политике рассмотрел формирование и развитие на территории Оренбургской области конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера.

Повышению эффективности работ по противодействию природным пожарам было посвящено заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

В стенах палаты была открыта обширная экспозиция достижений Оренбургской области.



Информация о мероприятиях Законодательного Собрания области

Депутатским корпусом Законодательного Собрания области проведен семинар-совещание с председателями Советов депутатов муниципальных образований городов и районов Оренбургской области.



В работе семинара приняли участие первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области, руководители исполнительных органов власти Оренбургской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Оренбургской области, председатели и заместители председателей Советов депутатов муниципальных образований городов и районов Оренбургской области. Состоялся живой и конструктивный диалог, в ходе которого были обсуждены следующие вопросы:

о наиболее существенных изменениях областного законодательства в сфере организации местного самоуправления в 2014–2015 годах;

об изменениях бюджетного и налогового законодательства в сфере организации местного самоуправления;

о ходе проведения и проблемах, возникающих в практике преобразования муниципальных образований Оренбургской области;

о практике организации муниципальными образованиями Оренбургской области выборного процесса, проблемах применения избирательного законодательства;

о ходе внесения необходимых изменений в уставы муниципальных образований Оренбургской области и их регистрации.

Депутатами Законодательного Собрания было проведено 9 единых Дней информации в муниципальных образованиях области в течение всего года (городах Гае, Новотроицке, Медногор-



Информация о мероприятиях Законодательного Собрания области

ске, Оренбургском, Матвеевском, Новосергиевском, Илекском, Северном районах и в Сорочинском городском округе).

Профильные отделы по обеспечению деятельности комитетов сопровождали депутатов необходимым информационным материалом и участвовали в отработке поступивших вопросов.

Комитетами Законодательного Собрания области подготовлены и проведены тематические «круглые столы»:



«Проблемы кадрового обеспечения медицинских организаций Оренбургской области и пути их решения» – комитет по здравоохранению.

Были рассмотрены вопросы, касающиеся:

состояния кадрового обеспечения в медицинских организациях Оренбургской области;

реализации меропри-

ятий федерального проекта «Земский доктор»;

создания условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципальных образований Оренбургской области.

В работе «круглого стола» приняла участие и выступила с докладом на тему «Проблемы кадрового обеспечения медицинских организаций Российской Федерации и пути их решения» Мурзабаева С.Ш., депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.



«Факторы, влияющие на безопасность дорожного движения, и пути снижения травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий» – комитет по законности и правопорядку.

В работе приняли участие представители государственных органов и органов власти Оренбургской области, руководители учрежде-

ний здравоохранения, представители администрации г. Оренбурга, представители общественных организаций и средств массовой информации.

Участники «круглого стола» рассмотрели ряд вопросов, в том числе: дорожно-транспортный травматизм, анализ, проблемы и пути их решения в Оренбургской области;

формирование у подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной безопасности и безопасности окружающих участников дорожного движения;

состояние дорожной инфраструктуры города Оренбурга (светофоры, пешеходные переходы, тротуары, стоянки, парковки, велопарковки, велодорожки);

создание условий для велосипедистов как равноправных участников дорожного движения – один из факторов снижения травматизма на дорогах области;

влияние болезни, физических недостатков, алкоголя, наркотиков и лекарств на безопасность дорожного движения.

«Состояние и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области» – комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

«Круглый стол», проведенный совместно с министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области,



кафедрой предпринимательского права и гражданского процесса юридического факультета Оренбургского государственного аграрного университета, собрал около сотни участников, в том числе представителей общественных организаций, науки, профсоюзов, студентов ОГАУ и предпринимателей.

Всего в малом и среднем бизнесе региона задействовано почти 300 тысяч человек, или примерно треть всего трудоспособного населения. Оборот малых и средних предприятий достиг 254 миллиардов рублей в год и продолжает расти. Налоговые поступления в областную казну ежегодно составляют 2,5 миллиарда рублей.

Руководители комитета и профильного министерства региона в своих выступлениях обозначили четкий акцент в деятельности регионального парламента и Правительства Оренбургской области на стимулирование развития малого и среднего бизнеса на территории Оренбуржья. Участников «круглого стола» ознакомили с действующими в области программами по предоставлению субсидий и грантов для поддержки предприятий малого и среднего бизнеса.

Круг вопросов, обсуждаемых участниками мероприятия, коснулся различных аспектов деятельности сферы малого и среднего бизнеса – от практики деятельности Уполномоченного по правам предпринимателей в Оренбургской области, сотрудничества бизнеса, науки и образования до организации выставок как инструмента развития малого и среднего бизнеса.

Комитетом по социальной и демографической политике проведено выездное расширенное заседание на тему **«О проблемах молодых (трудоспособного возраста) инвалидов и путях их решения в Сорочинском городском округе»**.

В заседании участвовали представители министерств социального развития, труда и занятости населения Оренбургской области, бюро медико-социальной экспертизы, Фонда социального страхования, руководители муниципального образования Сорочинский городской округ, а также общественных организаций.

В ходе заседания были обсуждены наиболее актуальные вопросы: трудоустройство инвалидов на территории Сорочинского городского округа;

«доступная среда» для инвалидов;

технические средства реабилитации инвалидов различных категорий;

опыт общественных организаций инвалидов в трудоустройстве.

По итогам проведения расширенного заседания комитета принято решение, в котором отражены ключевые проблемы трудоустройства инвалидов на предприятия и в организации реального сектора экономики, а также рекомендации органам государственной власти Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области, министерству образования Оренбургской области, министерству здравоохранения Оренбургской области, министерству труда и занятости населения Оренбургской области, общественным организациям инвалидов, работодателям.



«Актуальные проблемы преподавания иностранных языков в школах региона и пути их решения» – комитет по образованию, науке, культуре и спорту.

«Круглый стол» был проведен в Оренбургской областной универсальной научной библиотеке им. Н.К.Крупской, где со-

брались депутаты Законодательного Собрания, представители региональных

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания области

министерств – образования, культуры и внешних связей, физической культуры, спорта и туризма, руководители образовательных организаций высшего образования, руководители организаций дополнительного образования, представители общественных организаций, педагогическая общественность.

Участники обсудили проблемы преподавания иностранного языка и приняли ряд предложений и рекомендаций.

В условиях нарастающей интеграции России в международную деловую среду в настоящее время на рынке труда востребован специалист, владеющий иностранными языками на высоком уровне, который обеспечивает доступ к широкому спектру информации и способен вести оперативное взаимодействие с зарубежными партнерами, коллегами, работодателями. И основной задачей становится рост эффективности системы образования, а в конечном итоге – рост конкурентоспособности личности и общества в целом.

Также организован ряд культурно-массовых мероприятий, среди которых соревнования по волейболу, посвященные 73-й годовщине со дня рождения Григорьева В.Н., первого председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

В десятый раз под эгидой Законодательного Собрания области при непосредственном участии комитета по образованию, науке, культуре и спорту проведен конкурс «Моя страна – моя Россия», который вновь подтвердил свою востребованность у оренбургской молодежи.



За это время он открыл немало имен талантливых молодых людей, готовых участвовать в разработке и реализации самых разных проектов – экономических, социальных, общественно значимых.

Учащиеся и студенты, члены молодежных объединений в возрасте от 14 до 25 лет представили в 2015 году более 150 авторских проектов в региональный оргкомитет конкурса, который возглавляет председатель комитета по образованию, науке, культуре и спорту Аверьянов Г.М.

На протяжении десяти лет конкурс является стартовой площадкой для претворения в жизнь многих инициатив. Кому-то из молодых людей он помог определиться с профессией, кому-то – сделать шаг в науке, общественной деятельности. Оренбургские авторы неоднократно становились победителями на федеральном уровне, удостоивались различных грантов. Многие проекты

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания области

уже нашли реальное воплощение на территории нашей области и за ее пределами.

В рамках мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне, депутаты Законодательного Собрания области провели открытые патриотические уроки в учебных организациях, расположенных на территориях избирательных округов.

Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Всего за 2015 год было внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 законодательные инициативы:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (№ 797610-6) предусматривает установление административной ответственности для граждан и индивидуальных предпринимателей за осуществление розничной продажи алкогольной продукции. Одновременно законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 3.5 «Административный штраф» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях корреспондирующие изменения, предусматривающие возможность установления максимального размера административного штрафа для граждан – пятьдесят тысяч рублей с конфискацией продукции или без таковой, для индивидуальных предпринимателей – сто тысяч рублей с конфискацией соответствующей продукции или без таковой.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15.09.2015 проект федерального закона отклонен.

Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству не поддержал данный законопроект и в заключении, в частности, отметил, что в соответствии с пунктом 1 статьи 11 и пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) производство и оборот алкогольной продукции, а также розничная продажа алкогольной продукции осуществляются организациями. Поскольку розничная продажа алкогольной продукции является лицензируемым видом деятельности (пункт 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ), граждане и индивидуальные предприниматели не подлежат административной ответственности за рассматриваемые правонарушения. Однако законодательством предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности граждан и индивидуальных предпринимателей за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) по частям 1 и 2 статьи 14.1 Кодекса, а также за нарушение правил продажи отдельных видов товаров на основании статьи 14.15 Кодекса. Кроме того, частью третьей статьи 14.17 Кодекса установлена административная ответственность для юридических лиц за продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии. Уголовным кодексом Российской Федерации установлена ответственность за совершение

преступлений в сфере незаконного предпринимательства (статья 171 УК РФ) и в случае сбыта немаркированных товаров и продукции (статья 171.1 УК РФ).

2. Проект федерального закона «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Оренбургской области» (№ 990903-6) разработан в соответствии со статьей 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Необходимость образования в составе Абдулинского, Бугурусланского, Бузулукского, Сакмарского, Ясненского районных судов постоянных судебных присутствий, расположенных вне места постоянного пребывания судов, обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 25 ноября 2009 года № 277-ФЗ «О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Оренбургской области».

В соответствии с указанным Федеральным законом были упразднены:

Бугурусланский городской суд, Асекеевский районный суд и Северный районный суд Оренбургской области с передачей относящихся к их ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию созданного Бугурусланского районного суда Оренбургской области;

Бузулукский городской суд, Грачевский районный суд и Курманаевский районный суд Оренбургской области с передачей относящихся к их ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию созданного Бузулукского районного суда Оренбургской области;

Ясненский городской суд и Светлинский районный суд Оренбургской области с передачей относящихся к их ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию созданного Ясненского районного суда Оренбургской области;

Матвеевский районный суд Оренбургской области с передачей относящихся к его ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию Абдулинского районного суда Оренбургской области;

Октябрьский районный суд Оренбургской области с передачей относящихся к его ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию Сакмарского районного суда Оренбургской области.

В связи со вступлением в силу Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», которым введены положения о месте постоянного пребывания районных судов общей юрисдикции (статья 42) и о постоянном судебном присутствии в составе районного суда, которое располагается вне места постоянного пребывания суда (статья 33), возникла необходимость образования постоянных судебных присутствий в тех административно-территориальных образованиях Оренбургской области, где раньше осуществляли правосудие упраздненные районные (городские) суды. Это не потребует изыскания дополнительных площадей для судов, из-

менения схемы их размещения, исключит ограничение деятельности по осуществлению правосудия, в том числе доступа граждан к правосудию, не подорвет стабильности судебной системы в целом.

Принятие федерального закона позволит обеспечить доступность осуществления правосудия в указанных в нем районах Оренбургской области.

3. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (№ 750820-6) разработан в целях усиления контрольных процедур со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при реализации прав акционеров открытых акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также в целях исключения указанных правовых коллизий.

Данным проектом федерального закона устанавливается, что лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, не в праве участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если иное не предусмотрено федеральными законами или если таким лицам не поручено участвовать в управлении хозяйствующим субъектом в соответствии с федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации.

Отметим, что до рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации данного законопроекта предложенные им нормы были предусмотрены Федеральным законом от 28.11.2015 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции», внесенным Президентом Российской Федерации.

Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области

Предметом судебных разбирательств Оренбургского областного суда в 2015 году стали:

Закон Оренбургской области от 03.07.2003 № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»));

Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

1. Решением Оренбургского областного суда от 05.12.2014 абзац первый статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.07.2003 № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»))» (далее – Закон области) признан противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению со дня вступления решения в законную силу в части возможности участия лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц в представлении интересов Оренбургской области в органах управления хозяйственных обществ.

В решении суд указал на несоответствие абзаца первого статьи 2 Закона области пункту 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которому лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм. Суд установил, что поскольку положения статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ введены в действие Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» после введения в действие статьи 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», то применяется норма Федерального закона № 273-ФЗ, принятого позже.

Решение суда было обжаловано в апелляционном порядке в Верховный Суд Российской Федерации.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2015 года решение Оренбургского областного суда от 5 декабря 2014 года от-

менено, и принято новое решение, которым заявление прокурора Оренбургской области о признании противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению абзаца первого статьи 2 Закона Оренбургской области от 3 июля 2003 года № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)» оставлено без удовлетворения.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не согласилась с утверждением суда первой инстанции о том, что статья 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» имеет приоритетное значение, поскольку введена в действие Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ после принятия Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Действительно, в случае коллизии правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах одного уровня, применяется предписание более позднего акта при условии, что правовое регулирование осуществляется в одной и той же сфере общественных отношений. Между тем, как отметил Верховный Суд Российской Федерации, сферы регулирования общественных отношений в указанных выше федеральных законах разные. В статье 12.1 содержатся ограничения личных прав лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в виде запрета участвовать в управлении любыми хозяйствующими субъектами, то есть входить в состав органов управления с целью реализации личных интересов. Вместе с тем оспариваемая норма областного Закона не предусматривает права лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, лично (от своего имени или через доверенных лиц) участвовать в управлении хозяйствующими субъектами (региональный законодатель предусмотрел конкретное условие реализации полномочий таких лиц – исключительно на основании письменных директив и доверенности министерства).

2. Решением Оренбургского областного суда от 6 октября 2014 года по заявлению прокуратуры Оренбургской области признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления решения суда в законную силу статьи 22.2, 22.3, 22.4, 22.5, 22.6 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/555-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Указанными статьями областного Закона установлена административная ответственность за нарушение сроков складирования на земельных участках общего пользования строительных материалов, за неисполнение обязанностей по очистке кровель, карнизов, козырьков, водостоков зданий, строе-

ний, сооружений, расположенных в жилых зонах индивидуальной жилой застройки, от снега и ледяных образований, за несоблюдение требований по размещению и устройству в жилых зонах индивидуальной жилой застройки, за проведение земляных работ без разрешения или с нарушением сроков, за неисполнение обязанностей по восстановлению объекта благоустройства.

Суд, в частности, указал, что в силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, может быть установлена лишь федеральным законом. Проанализировав составы административных правонарушений, суд пришел к выводу, что приведенными выше статьями областного Закона предусмотрена ответственность в сфере отношений, которые урегулированы положениями федерального законодательства, и в данном случае законодатель субъекта Российской Федерации вышел за пределы своих полномочий. Кроме того, суд указал, что диспозиции статей 22.2, 22.3, 22.4, 22.6, областного Закона не отвечают установленным принципам правовой определенности, поскольку не содержат словесного описания конкретных противоправных действий (бездействия), образующих объективную сторону перечисленных составов административных правонарушений, а отсылают к целому ряду муниципальных правовых актов, что ведет к нарушению закрепленного в части 1 статьи 1.4 КоАП РФ принципа равенства лиц, совершивших административные правонарушения на территории одного субъекта Российской Федерации, перед законом. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 03.02.2016 решение Оренбургского областного суда от 6 октября 2014 года оставлено в силе.

Заключение

Анализ правотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области в 2015 году позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время речь должна идти не о простом накоплении массива законодательных актов. Стратегическим должно стать стремление к повышению эффективности принимаемых законов. В связи с этим особенно значимым становится развитие институтов мониторинга законодательства и правоприменительной практики как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. В 2016 году данному направлению деятельности Законодательное Собрание Оренбургской области уделит особое внимание.

Законодательное Собрание Оренбургской области продолжит работу по законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года и приведению правовых актов Оренбургской области в соответствие с федеральным законодательством.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления необходимо внести изменения в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции от 16.12.2015), которым введен единственный и безальтернативный для разных видов муниципальных образований способ избрания главы муниципального образования, и привести его в соответствие с правовыми позициями, выраженными в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П (далее – постановление).

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении исключил для субъектов Российской Федерации возможность устанавливать единственный вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований в отношении только сельских и некоторых городских поселений. В то же время он признал конституционной возможностью воспроизведения законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований – муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач сопоставимы с городскими округами. Конституционный Суд Российской Федерации при этом указал, что при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации конкретного варианта порядка формирования представительного органа, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования как единственно возможного применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к одному и тому же виду муниципальных образований, обязательно применение нормативно закрепленных критериев определения состава таких муниципальных образований, отражающих объек-

Заключение

тивные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение.

Областное законодательство в сфере местного самоуправления будет изменяться с учетом положений Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов». Необходимо внести изменения в областное законодательство в части установления законом Оренбургской области перечня муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом области необходимо определить критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в Оренбургской области, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

В сфере экономической политики будет продолжена работа по мониторингу областного законодательства в сфере создания благоприятного инвестиционного климата в Оренбургской области, государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирования активности инфраструктур поддержки малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо принять закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области», урегулировав отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

В сфере социальной политики в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» необходимо рассмотреть вопрос о возможности предоставления за счет средств областного бюджета компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только

Заключение

из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов.

В сфере бюджетной и налоговой политики будет продолжена работа по мониторингу и приведению бюджетного законодательства Оренбургской области в соответствие с принятыми изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты, регулирующие вопросы бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

В течение 2016 года планируется провести анализ и оценку вариантов и сроков перехода на определение налоговой базы по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов по состоянию на 1 января года налогового периода в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Совместно с заинтересованными органами исполнительной власти будет рассмотрен вопрос о целесообразности установления Законом Оренбургской области от 14 ноября 2012 года № 1156/343-V-ОЗ «О патентной системе налогообложения» индексации на коэффициент-дефлятор размеров потенциально возможных к получению индивидуальным предпринимателем годовых доходов.

В сфере государственной собственности, земельных отношений, жилищной политики в развитие положений пункта 17 части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации необходимо принять закон Оренбургской области, определяющий территории, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» необходимо законом области установить порядок определения органами местного самоуправления максимального размера дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан, нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

В сфере государственной собственности необходимо завершить работу по приведению областного законодательства в соответствие с Федеральными законами от 29.06.2015 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», от

Заключение

29.06.2015 № 210-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В сфере законности и правопорядка необходимо внести изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» с учетом определения Верховного Суда Российской Федерации от 03.02.2016, исключив составы административных правонарушений, предусмотренных статьями 22.2, 22.3, 22.4, 22.5, 22.6 областного Закона.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» определить порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

На основании информации, содержащейся в отчете, разработан план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2016 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 02.12.2015 № 3537.

**Базовые законы,
принятые Законодательным Собранием
Оренбургской области в 2015 году**

1.	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 2997/818-V-O3 «Об утверждении перечня имущества муниципального образования Бугурусланский район Оренбургской области, передаваемого в собственность муниципального образования город Бугуруслан Оренбургской области»
2.	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3010/821-V-O3 «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Оренбургской области»
3.	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3027/832-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Ясненского района Оренбургской области»
4.	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3028/833-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Соль-Илецкого района Оренбургской области»
5.	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3029/834-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Кувандыкского района Оренбургской области»
6.	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3035/837-V-O3 «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области»
7.	Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3036/838-V-O3 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»
8.	Закон Оренбургской области от 28.04.2015 № 3105/843-V-O3 «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»
9.	Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3209/853-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований Нижнеаскаровский сельсовет Саракташского района Оренбургской области и Спасский сельсовет Саракташского района Оренбургской области»
10.	Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3215/857-V-O3 «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области»

11.	Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3224/866-V-O3 «О государственной поддержке бытового обслуживания населения в Оренбургской области»
12.	Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3228/870-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований Тюльпанский сельсовет Первомайского района Оренбургской области и Фурмановский сельсовет Первомайского района Оренбургской области»
13.	Закон Оренбургской области от 26.06.2015 № 3235/877-V-O3 «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»
14.	Закон Оренбургской области от 26.06.2015 № 3240/876-V-O3 «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Абдулинского района Оренбургской области»
15.	Закон Оренбургской области от 29.06.2015 № 3241/878-V-O3 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2014 год»
16.	Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3244/889-V-O3 «Об утверждении дополнительного соглашения»
17.	Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3281/883-V-O3 «О приостановлении действия части 8 статьи 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»
18.	Закон Оренбургской области от 01.07.2015 № 3245/890-V-O3 «Об утверждении дополнительного соглашения»
19.	Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3296/896-V-O3 «О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», на территории Оренбургской области»
20.	Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3303/903-V-O3 «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»
21.	Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3304/904-V-O3 «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»
22.	Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3306/906-V-O3 «Об утверждении перечня имущества муниципальной собственности сельских поселений, находящихся на территории Оренбургского района, передаваемых в собственность муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области»

23.	Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3307/907-V-O3 «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Оренбургской области»
24.	Закон Оренбургской области от 09.07.2015 № 3318/912-V-O3 «Об ограничениях в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Оренбургской области»
25.	Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3319/914-V-O3 «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»
26.	Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3327/922-V-O3 «Об изменении границ муниципальных образований Красногвардейский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области и Новоалександровский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области»
27.	Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3359/933-V-O3 «Об общественном контроле в Оренбургской области»
28.	Закон Оренбургской области от 02.09.2015 № 3363/937-V-O3 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2016 год»
29.	Закон Оренбургской области от 22.10.2015 № 3374/949-V-O3 «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к мировым соглашениям от 4 апреля 2005 года по судебным делам № А47-12188/2004-11ГК и № А47-12189/2004-11ГК»
30.	Закон Оренбургской области от 22.10.2015 № 3376/947-V-O3 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2016 год»
31.	Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3388/969-V-O3 «О создании органами местного самоуправления Оренбургской области условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»
32.	Закон Оренбургской области от 11.12.2015 № 3627/983-V-O3 «Об областном бюджете на 2016 год»
33.	Закон Оренбургской области от 12.11.2015 № 3457/971-V-O3 «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»
34.	Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3548/988-V-O3 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2016 год»
35.	Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3550/990-V-O3 «О реализации государственных полномочий Оренбургской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»

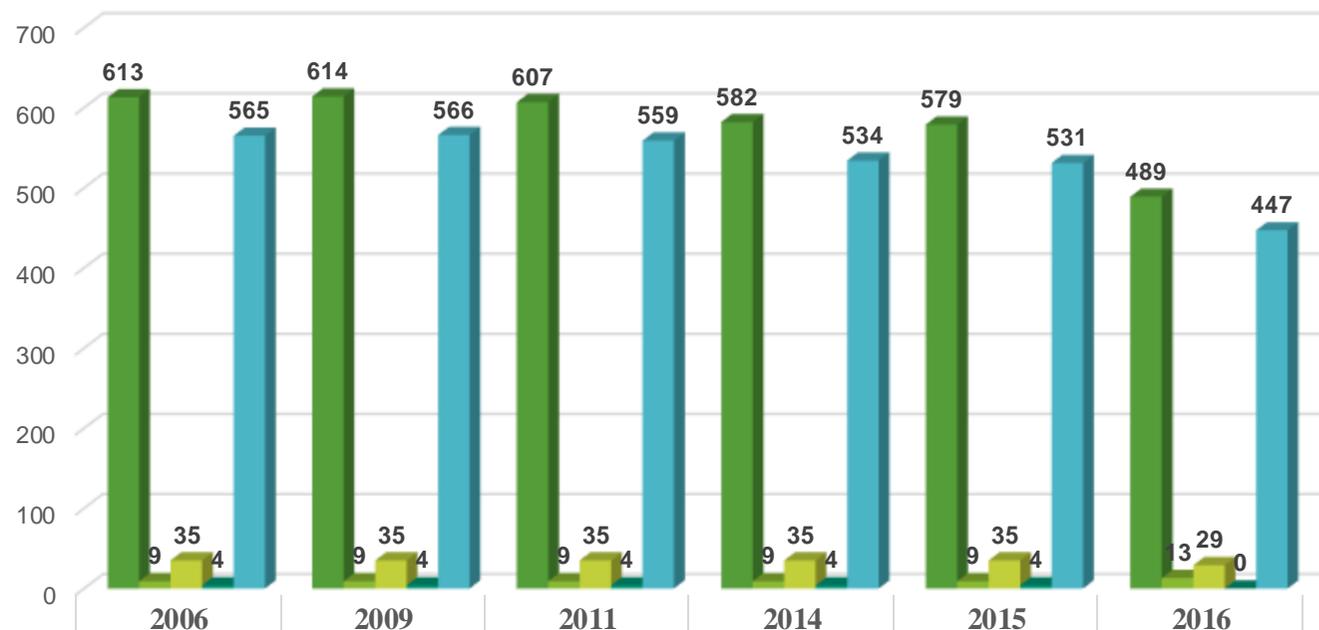
36.	Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3549/989-V-ОЗ «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области»
37.	Закон Оренбургской области от 16.12.2015 № 3560/1000-V-ОЗ «Об утверждении перечня имущества муниципальной собственности Асекеевского района, передаваемого в собственность муниципальных образований, находящихся на территории Асекеевского района»
38.	Закон Оренбургской области от 28.12.2015 № 3643/1014-V-ОЗ «Об утверждении перечня поселений Оренбургской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

**Реализация права законодательной инициативы
в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2015 году**

Субъект права законодательной инициативы	Количество внесенных законопроектов			Количество внесенных проектов постановлений		
	2014 год	2015 год	2014/ 2015 гг. (+-)	2014 год	2015 год	2014/ 2015 гг. (+-)
Губернатор Оренбургской области	97	109	+12	6	14	+8
Председатель Законодательного Собрания Оренбургской области	5	-	-5	15	17	+2
Счетная палата Оренбургской области	1	-	-1	5	3	-2
Прокурор Оренбургской области	2	4	+2	-	-	-
Оренбургский областной суд	1	-	-1	5	7	+2
Избирательная комиссия Оренбургской области	5	2	-3	-	-	-
Общественная палата Оренбургской области	1	1	-	-	-	-
Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области	-	1	+1	1	-	-
Глава города Оренбурга, Оренбургский городской Совет	4	1	-3	1	-	-
Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области	1	4	+3	-	-	-
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	2	3	+1	6	2	-4
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	28	17	-11	12	9	-3
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	7	9	+2	1	1	-
Комитет по законности и правопорядку	11	10	-1	6	6	-
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	5	14	+9	2	2	-
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	4	5	+1	-	-	-
Комитет по здравоохранению	3	2	-1	3	-	-3
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	16	12	-4	1	3	+2
Комитет по АПК	4	1	-3	1	2	+1
Комитет по социальной и демографической политике	3	2	-1	1	-	-
Мандатная комиссия	-	-	-	1	5	+4

Субъект права законодательной инициативы	Количество внесенных законопроектов			Количество внесенных проектов постановлений		
	2014 год	2015 год	2014/ 2015 гг. (+-)	2014 год	2015 год	2014/ 2015 гг. (+-)
Фракция «Единая Россия»	-	4	+4	2	-	-2
Фракция «Справедливая Россия»	7	3	-4	2	2	-
Фракция КПРФ	-	3	+3	-	2	+2
Фракция ЛДПР	7	5	-2	3	2	-1
Совместные законодательные инициативы фракций	1	2	+1	3	1	-2
Депутаты Законодательного Собрания области	-	2	+2	1	1	-

Сведения о количестве муниципальных образований Оренбургской области по годам



■ Общее количество муниципальных образований	2006	2009	2011	2014	2015	2016
■ Муниципальные образования со статусом городского округа	9	9	9	9	9	13
■ Муниципальные образования со статусом муниципального района	35	35	35	35	35	29
■ Муниципальные образования со статусом городского поселения	4	4	4	4	4	0
■ Муниципальные образования со статусом сельского поселения	565	566	559	534	531	447