

ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2020 ГОД



Уважаемые депутаты, государственные
и муниципальные служащие, все, кому важно знать состояние
законодательной базы региона!

Перед вами сборник, систематизирующий результаты деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области в 2020 году. Традиционный ежегодный отчет о законотворчестве в важнейших сферах, таких, как государственное устройство, местное самоуправление, бюджетный процесс, экономическая политика, социальное развитие, строительство, дорожное хозяйство, транспорт, ЖКХ. Они, без преувеличения, касаются каждого.

Надо отметить, что совершенствование регионального законодательства в немалой степени обусловлено федеральной повесткой, которая отражает социально-экономические процессы в стране в целом. Работа строится в тесном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти области, в открытом диалоге с общественными организациями, объединениями. Это способствует принятию конструктивных, взвешенных решений.

Парламент нацелен на развитие региона, сохранение стабильности, повышение качества жизни людей. Этому подчинены ближайшие и перспективные планы профильных комитетов, парламентских фракций, всех депутатов. Удачи, коллеги!

С.И.Грачев,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

Содержание

<u>Введение</u>	<u>5</u>
<u>Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2020 год</u>	<u>7</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства</u>	<u>12</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении</u>	<u>26</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах</u>	<u>34</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества</u>	<u>38</u>
<u>Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности</u>	<u>40</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов</u>	<u>48</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности</u>	<u>72</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды</u>	<u>78</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства</u>	<u>84</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики</u>	<u>92</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики</u>	<u>107</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения</u>	<u>117</u>
<u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2020 году</u>	<u>126</u>
<u>Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</u>	<u>129</u>

<u>Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области</u>	<u>134</u>
<u>Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области</u>	<u>139</u>
<u>Заключение</u>	<u>144</u>
<u>Приложения</u>	<u>149</u>

Введение

Несмотря на то что 2020 год был непростым, все же удалось решить множество важных задач. Меры, которые предложил Президент России и которые направлены на прямую адресную финансовую поддержку семей с детьми, а также поддержку самозанятых, малого и среднего бизнеса, стабилизацию рынка труда также были дополнены на региональном уровне. Важная деталь – все эти меры поддержки начали действовать с 1 января 2020 года. При этом, несмотря на выпадающие доходы, все социальные обязательства регионального бюджета в 2020 году исполнены. Эти решения находились в центре внимания федерального центра и являлись оперативной реакцией на сложившуюся в 2020 году ситуацию в сфере предпринимательства. Поскольку менялась ситуация, принимались новые, оперативные решения.

Хотелось бы отметить ряд принятых Законодательным Собранием области решений, которые имеют большое значение для жителей Оренбургской области.

Во исполнении плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивости экономики в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции принят значительный пакет законов в сфере снижения налоговой нагрузки для предпринимательского сектора, наиболее пострадавшего в этот период.

С целью сконцентрировать ресурсы для оказания помощи людям и повышения ее эффективности принят региональный закон, который ввел на территории области с 2021 года оказание государственной социальной помощи жителям. Таким категориям, как малоимущие одиноко проживающие граждане и малоимущие семьи, она будет оказываться на условиях социального контракта. Государственную социальную помощь окажут и попавшим в трудную жизненную ситуацию, связанную с утратой имущества в результате чрезвычайных ситуаций, необходимостью получения медицинской помощи, экстренной заменой электро- и газового оборудования. С принятием нового закона расширен круг получателей помощи на условиях социального контракта: ранее ее могли получать только многодетные семьи в сельской местности. Увеличилось и количество мероприятий, которые смогут реализовать семьи на условиях социального контракта. Если ранее средства по социальному контракту можно было использовать только на развитие ЛПХ, то по новому закону они пойдут на поиск работы, переобучение, открытие собственного дела, иные направления по преодолению трудной жизненной ситуации.

С целью единого подхода государственной политики в сфере поддержки многодетных семей внесены изменения в закон о дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, которые продляют срок регионального материнского капитала до 31 декабря 2026 года, и установлена ежегодная индексация его размера.

Для серьезной поддержки оренбургских семей принят закон, предусматривающий организацию бесплатного горячего питания для школьников с 1 по 4

классов. Особенно это стало важным в период пандемии, когда уровень доходов у людей упал, а некоторые совсем потеряли работу.

Значительный объем изменений в областном законодательстве был связан с реализацией положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Ключевое внимание было уделено работе над областным бюджетом. Формирование бюджета проходило в сложных условиях, на фоне воздействия пандемии на процессы в социально-экономической сфере. Тем не менее принятый бюджет понятен, прозрачен, сбалансирован. Несмотря на объективные сложности с наполнением доходной части, сохранены уже введенные и предусмотрены новые инструменты для поддержки регионального бизнеса, которые позволят не увеличивать в 2021 году налоговую нагрузку на субъекты предпринимательства. Также найдены дополнительные возможности для укрепления бюджетов муниципальных образований.

Следует отметить значительные изменения в градостроительной сфере. Так, принят закон о передаче до 1 января 2026 года органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности органам государственной власти Оренбургской области. Указанные изменения обусловлены необходимостью совершенствования регулирования вопросов создания современных и качественных условий для развития областного центра. Исполнение Закона области позволит синхронизировать деятельность всех уполномоченных органов с целью оперативного решения вопросов, реализации государственной политики на территории региона, способствовать ее единообразию и совершенствованию в целях повышения качества городской среды и благополучия жителей. Кроме того, перераспределение существующих полномочий позволит более эффективно осуществлять контроль в сфере градостроительства и архитектуры.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации принят закон, в котором закреплено право на получение служебных жилых помещений медицинскими работниками первичного звена. Это касается врачей, фельдшеров, акушеров и других медработников, которые приехали на работу в города с населением до 50 тысяч человек, либо в села.

Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2020 год

В 2020 году организовано и проведено 10 заседаний Законодательного Собрания области. Советом Законодательного Собрания области проведено 26 заседаний.



В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области принято 177 законов Оренбургской области, в том числе законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, – 16 (приложение № 1), 67 постановлений, содержащих нормативные, правовые и индивидуальные предписания, процедурные вопросы, 224 постановления по проектам федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Отклонено при рассмотрении на заседаниях областного парламента 15 законопроектов и 9 проектов постановлений.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).



Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2020 году, представлено в таблице (приложение № 2) и диаграмме.



Анализ законотворческой деятельности показывает, что традиционно наибольшее количество законопроектов вносится Губернатором Оренбургской области и комитетами Законодательного Собрания области. Активно использовали право законодательной инициативы депутаты Законодательного Собрания области. Прокуратура Оренбургской по-прежнему эффективно участвовала в законотворческом процессе. Так, в Законодательное Собрание области было самостоятельно ею внесено 4 законопроекта, совместно с комитетами Законодательного Собрания области – 3 законопроекта. Правом законодательной инициативы в 2020 году воспользовались также Оренбургский областной суд, Счетная палата Оренбургской области, Глава города Оренбурга, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, фракции в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2020 году законы области распределены по тематическим блокам.



Комитетами Законодательного Собрания области проведено 375 заседаний, в том числе 13 расширенных, ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2020 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2020 году».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2020 году проведены публичные слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год, состоялись в заочной форме 9 июня 2020 года;

по проекту областного бюджета на 2020 год, состоялись в заочной форме 20 ноября 2020 года.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2020 году направило в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 5 проектов федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2020 год

За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 в Законодательное Собрание области поступило 85 письменных, 278 интернет-обращений и 12 устных обращений граждан. Большинство вопросов, затронутых в обращениях, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения, благоустройства и вопросов образования, науки, культуры и спорта. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.



В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2020 году было проведено 4 пленарных заседания, 5 заседаний совета Молодежного парламента, 20 заседаний комитетов Молодежного парламента.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2020 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 197

законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области. Выявлены коррупциогенные факторы в 6 законопроектах и в 1 проекте постановления, которые были устранены на стадии рассмотрения указанных проектов.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрен 1 протест прокуратуры и 3 экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. По результатам их рассмотрения соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики. Подготовлено и направлено в комитеты Законодательного Собрания области 91 письмо о результатах мониторинга федерального и областного законодательства.

По результатам мониторинга федерального законодательства принято 57 областных законов, 1 постановление Законодательного Собрания области, находятся на рассмотрении Законодательного Собрания 10 законопроектов и 1 проект постановления Законодательного Собрания. По результатам мониторинга правоприменительной практики изменения внесены в 15 законов области.

Законодательство Оренбургской области в сфере
государственного строительства



Основной направленностью и нормотворческим содержанием государственного строительства в 2020 году в Оренбургской области было совершенствование статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Оренбургской области, должности государственной и муниципальной службы, создание и уточнение механизмов (процедур) контроля их деятельности, порядка взаимодействия с некоммерческими организациями, отчетности по доходам и имуществу в интересах недопущения конфликта интересов, а также противодействия коррупции.

В Устав (Основной Закон) Оренбургской области внесен ряд изменений, касающихся приведения его норм в соответствие с Конституцией Российской Федерацией. К предметам совместного ведения Российской Федерации и Оренбургской области дополнительно отнесены: сельское хозяйство; молодежная политика; обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Введено новое требование к лицу, замещающему должность Губернатора Оренбургской области, – постоянное проживание на территории Российской Федерации. Также для него установлен запрет на открытие и владение счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2136/556-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 28 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

*представителю нанимателя предоставлено право отстранить гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы (не допускать к исполнению должностных обязанностей) на период проведения служебной проверки.

Уточнен срок, в течение которого гражданский служащий может быть отстранен от замещаемой должности. Определены основания, по которым в период отстранения гражданского служащего от замещаемой должности денежное содержание ему сохраняется и не сохраняется.

Закон Оренбургской области от 12.03.2020 № 2168/574-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что на Уполномоченного по правам человека распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области». Признаны утратившими силу положения, определявшие виды ограничений и запретов.

Закон Оренбургской области от 17.04.2020 № 2182/582-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области»

Суть закона:

* в период введения на территории Оренбургской области режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации Законодательное Собрание Оренбургской области вправе осуществлять свою деятельность дистанционно.

Решение о переходе на дистанционный режим деятельности принимается председателем Законодательного Собрания (заместителем председателя в случае исполнения им полномочий председателя) на основании соответствующего акта Губернатора Оренбургской области.

В этом случае решения принимаются путем опроса депутатов, а решения совета, комитетов (комиссии), депутатских объединений Законодательного Собрания – путем опроса депутатов с использованием электронной, факсимильной, телефонной и иной связи. Деятельность аппарата Законодательного Собрания в указанный период регулируется актами, принимаемыми председателем (его заместителем) и депутатом Законодательного Собрания – руководителем аппарата Законодательного Собрания области.

В полномочия председателя Законодательного Собрания дополнительно включены принятие решения о проведении заочного голосования путем опроса

депутатов; формирование счетной комиссии по установлению итогов заочного голосования путем опроса депутатов.

Закон Оренбургской области от 20.04.2020 № 2192/586-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Оренбургской области требований к служебному поведению»

Суть закона:

* к категории лиц, по решению которых осуществляется проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими, отнесен вице-губернатор - заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства области.

Непосредственным исполнителем проведения проверки представляемых сведений является комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области по решению Губернатора Оренбургской области. Проверка осуществляется в отношении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения государственными служащими, замещающими должности государственной гражданской службы, требований к служебному поведению. Данная проверка проводится независимо от проверок, осуществляемых кадровыми службами органов исполнительной власти области.

Закон Оренбургской области от 26.05.2020 № 2266/607-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что на лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе депутата представительного органа муниципального образования, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, выборного должностного лица местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, муниципальные должности, распространяются запреты и ограничения, установленные действующим законодательством. Однако указанные лица вправе принимать участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией с уведомлением Губернатора области, а депутаты Законодательного Собрания области – с предварительным уведомлением Законодательного Собрания области.

Разработан порядок предварительного уведомления Губернатора области лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Уведомление подается в письменном виде до начала планируемого участия в комитет по профилактике коррупционных правонарушений. Документ регистрируется уполномоченным должностным лицом комитета и передается Губернатору

области в день регистрации, рассматривается в установленном порядке. Приведены формы уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, журнала регистрации предварительных уведомлений.

Кроме того, установлена процедура получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Для получения разрешения муниципальный служащий письменно обращается с ходатайством к представителю нанимателя. Представитель нанимателя рассматривает ходатайство и готовит на него мотивированное заключение о возможности (невозможности) такого участия, которое не должно приводить к конфликту интересов или возможности возникновения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей. Им принимается решение о даче разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией либо об отказе в его выдаче. О принятом решении муниципальный служащий письменно уведомляется в течение 3 рабочих дней со дня его принятия. Приведены формы ходатайства об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией; журнала регистрации ходатайств.

Основанием предварительного уведомления Законодательного Собрания Оренбургской области его депутатами, осуществляющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе, является намерение участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Уведомление направляется в письменном виде, регистрируется специалистом, ответственным за профилактику коррупционных правонарушений, отдела государственной гражданской службы и кадров аппарата Законодательного Собрания области. Уведомление поступает в комиссию Законодательного Собрания области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, в день регистрации. Информация о поступлении уведомления доводится до сведения депутатов, председателя Законодательного Собрания области и его заместителей. Приведены формы уведомления и журнала их регистрации.

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2296/614-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что с 1 июля 2020 года сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по форме, утвержденной Президентом Российской Федерации, в виде справки, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на его официальном сайте, ссылка на который также размещается на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данные сведения также могут храниться в электронном виде.

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2298/616-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области».

Депутату Законодательного Собрания и депутату представительного органа местного самоуправления установлены гарантии на период осуществления ими депутатской деятельности без отрыва от основной деятельности в виде сохранения места работы (должности) на период не менее двух и не более шести рабочих дней в месяц. Освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей депутата представительного органа местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, производится на основании официального уведомления депутатом работодателя.

Уточнена правовая основа предоставления служебного жилого помещения депутату Законодательного Собрания, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2387/644-VI-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

*в Устав (Основной Закон) Оренбургской области внесен ряд изменений.

К предметам совместного ведения Российской Федерации и Оренбургской области дополнительно отнесены: сельское хозяйство; молодежная политика; обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Уточнено, что Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Указано, что гарантии неприкосновенности депутата Законодательного Собрания устанавливаются федеральным законодательством.

Кроме того, в полномочия Правительства дополнительно включены: реализация региональных проектов и утверждение схемы территориального планирования области. Исключено полномочие по организации контроля за соблюдением природоохранного законодательства, введено полномочие по установлению порядка осуществления регионального государственного экологического надзора. Внесено уточнение, согласно которому постановления Правительства Оренбургской области нормативного характера вступают в силу после их официального

опубликования, а ненормативного характера – со дня их подписания, если в самом акте не указан иной срок.

Введено новое требование к Губернатору области – постоянное проживание на территории Российской Федерации. Также для него установлен запрет на открытие и владение счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации.

Исключены полномочия Оренбургской области по установлению лимитов и экологических стандартов использования природных ресурсов, а также по введению статуса областных зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

Изложен в новой редакции раздел «Финансы». Установлено, что целью бюджетной и налоговой политики являются обеспечение области необходимыми финансовыми ресурсами, организация их эффективного использования, а также повышение благосостояния, улучшение качества жизни ее населения и развития территории. Определены структура финансовых ресурсов; порядок формирования доходов и расходов областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области; порядок осуществления государственных заимствований; механизм формирования, утверждения, исполнения областного бюджета и контроль за его исполнением.

Указано, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Установлена обязанность органов местного самоуправления обеспечивать в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи. Также гарантируется право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2401/656-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О Гербе Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что Герб Оренбургской области помещается:

в сетевых изданиях, учрежденных органами государственной власти Оренбургской области для размещения (опубликования) нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области;

на официальных сайтах органов государственной власти Оренбургской области и государственных органов Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в государственных информационных системах Оренбургской области.

Допускается использование изображения Герба Оренбургской области на универсальной карте жителя Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2403/657-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* документы, связанные с формированием кадрового резерва, подлежат размещению на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2406/659-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов»

Суть Закона:

* уточняются полномочия Счетной палаты Оренбургской области по образованию комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области, замещающих должности государственной гражданской службы в Счетной палате Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2443/675-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* из перечня мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, исключены медицинские, образовательные организации, а также территории, прилегающие к указанным объектам.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2441/673-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения в соответствие с Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и направлен на совершенствование правовых основ статуса Уполномоченного.

Изменения регулируют порядок уведомления председателя Законодательного Собрания Оренбургской области о возникшем конфликте интересов; уточняют организации, предлагающие кандидатуру Уполномоченного.

Так, установлено, что кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Предусмотрено, что Общественная наблюдательная комиссия Оренбургской области ежегодно, не позднее 30 дней после окончания календарного года, направляет Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Установлено, что не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного в Законодательное Собрание, Губернатору Оренбургской области, прокурору Оренбургской области, председателю Оренбургского областного суда. Уполномоченный лично представляет ежегодный доклад на ближайшем после 1 апреля текущего года очередном заседании Законодательного Собрания.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2492/692-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в порядок предварительного уведомления Законодательного Собрания Оренбургской области депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости).

Установлено, что к уведомлению о намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией на безвозмездной основе прилагаются копии устава некоммерческой организации, и копия положения об органе некоммерческой организации (при наличии такого положения).

Депутат Законодательного Собрания, участвующий на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, обязан уведомлять Законодательное Собрание об изменении наименования, местонахождения и адреса некоммерческой организации, о ее реорганизации, об изменении единоличного исполнительного органа или коллегиального органа, в качестве которого или в качестве члена которого депутат участвует в управлении некоммерческой организацией, а также об изменении наименования соответствующего органа или его полномочий. Приведена форма уведомления.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2445/677-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что гражданин, поступающий на гражданскую службу, при заключении служебного контракта предъявляет трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке.

Одним из видов кадровой работы является формирование сведений о трудовой деятельности за период прохождения гражданской службы гражданскими служащими и представление указанных сведений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

К видам поощрения и награждения за гражданскую службу отнесены: награждение государственными наградами Российской Федерации, поощрение Губернатора области, награждение наградами Оренбургской области. Уточнены категории лиц, принимающих решения о поощрении или награждении гражданского служащего, и порядок его оформления.

Гражданским служащим, а также гражданам, уволенным с гражданской службы после представления к награждению или поощрению при награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, выплачивается единовременное поощрение за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих.

Определены порядок и сроки выплаты единовременного поощрения в случае гибели (смерти) гражданского служащего, правовые основания установления размеров, порядка и условий выплаты единовременного поощрения; правила проведения экспериментов по применению новых подходов к организации гражданской службы и обеспечению деятельности гражданских служащих.

Уточнена процедура рассмотрения служебных споров в органах по рассмотрению служебных споров.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2446/678-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 08.06.2020 № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты».

Законом установлено, что при поступлении на государственную и муниципальную службу представляется документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, вместо указанного в настоящее время страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования.

Изменение обусловлено исключением из федерального законодательства в 2019 году понятия «страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования». Вместо этого было предусмотрено наделение Пенсионного фонда Российской Федерации обязанностью информировать зарегистрированных лиц о результатах их регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета путем направления уведомления, подтверждающего такую регистрацию, в том числе в электронной форме.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2449/681-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» внесены изменения, касающиеся формирования работодателем основной информации о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника в электронном виде.

Законом вносятся соответствующие изменения в Законы Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2518/707-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен перечень должностей государственной гражданской службы Оренбургской области в органах исполнительной власти области. В главную группу должностей категории «Руководители» включена должность «руководитель аппарата антитеррористической комиссии в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2517/706-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесено уточнение в Законы Оренбургской области от 01.03.2006 № 3131/532-III-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Орен-

бургской области», от 28.06.2011 № 246/36-V-OЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Оренбургской области, порядке их присвоения и сохранения». Информация о присвоении классного чина государственному гражданскому (муниципальному) служащему области также вносится в сведения о его трудовой деятельности.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-IV-OЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области». В перечень документов, которые гражданин представляет при поступлении на муниципальную службу, включены сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке.

Одним из видов кадровой работы в муниципальном образовании является формирование сведений о трудовой деятельности за период прохождения муниципальной службы муниципальными служащими и представление их в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

Внесено уточнение в Законы Оренбургской области от 12.09.2000 № 660/185-OЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области», от 29.06.2017 № 439/100-VI-OЗ «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы».

К документам, подтверждающим стаж государственной гражданской (муниципальной) службы, отнесены сведения о трудовой деятельности. Гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсном отборе на право заключения договора о целевом обучении, представляет в комиссию сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2516/705-VI-OЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесено уточнение в ряд Законов Оренбургской области, в частности от 08.06.1998 № 47/6-OЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», от 05.11.2009 № 3209/719-IV-OЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», от 16.11.2005 № 2711/469-III-OЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», от 03.11.2017 № 647/152-VI-OЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», от 18.12.2006 № 870/172-IV-OЗ «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области», от 06.07.2006 № 364/72-IV-OЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области», от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-OЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», от 14.11.2012 № 1144/339-V-OЗ «Об отзыве Губернатора Оренбургской

области», от 29.06.2017 № 441/102-VI-ОЗ «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области». Понятие «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменено словами «сенатор Российской Федерации» по всему тексту документов.

В Законе Оренбургской области от 25.06.2012 № 883/250-V-ОЗ «О выборах Губернатора Оренбургской области» уточнены требования к кандидату на должность Губернатора. Установлено, что Губернатором может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Внесено уточнение в Закон Оренбургской области от 19.07.1994 «О Законодательном Собрании Оренбургской области». Счетная палата Оренбургской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2511/700-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Закона Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены меры социальной поддержки лицам, имеющим награды Оренбургской области. Установлено, что меры социальной поддержки предоставляются лицам, награжденным Золотым знаком «За заслуги перед Оренбургской областью» либо удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Оренбургской области», в том числе не проживающим на территории Оренбургской области.

К мерам социальной поддержки отнесены, в частности, возмещение один раз в год стоимости путевки на санаторно-курортное лечение и фактической стоимости проезда к санаторно-курортным организациям, расположенным на территории Российской Федерации, но не более 100 тыс. рублей, а также первоочередное медицинское обслуживание в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Оренбургской области, бесплатное социальное обслуживание на дому организациями социального обслуживания, находящимися в ведении области, в случае признания нуждающимися в нем в соответствии с законодательством Российской Федерации и проживания на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2566/721-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2021 года в систему исполнительных органов государственной власти Оренбургской области включено министерство архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области, исключен из системы департамент архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2570/724-VI-ОЗ «О приостановлении действия части 8 статьи 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» на 2021 год»

Суть Закона:

* с 1 января 2021 года действие нормы, устанавливающей порядок увеличения (индексации) окладов денежного содержания по должностям гражданской службы Оренбургской области, приостанавливается на 2021 год.

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2571/725-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области» и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области, внесенного Генеральным прокурором Российской Федерации»

Суть Закона:

* из перечня вопросов, которые оформляются постановлением Законодательного Собрания области, исключено согласование кандидатуры на должность прокурора Оренбургской области.

Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 26.12.2014 № 2924/800-V-ОЗ «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области, внесенного Генеральным прокурором Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2572/726-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», «О Правительстве Оренбургской области».

Уточнен перечень вопросов, по которым принимаются законы Оренбургской области. В частности, законом Оренбургской области вводятся региональные налоги, устанавливаются налоговые ставки, предоставляются налоговые

льготы по региональным налогам, а также утверждается бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, порядок предоставления государственных гарантий.

Из перечня вопросов, которые оформляются постановлением Законодательного Собрания области, исключено согласование кандидатуры на должность прокурора Оренбургской области.

Уточнено, что постановления Правительства области подписываются Губернатором – председателем Правительства области или лицом, исполняющим его обязанности.

Также уточнен порядок вступления в силу постановлений Правительства области.

Кроме того, установлено, что правовые акты министерств и иных органов исполнительной власти Оренбургской области нормативного характера публикуются не только на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), как было ранее, но и на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Установлено, что Правительство области в случае отставки Губернатора области продолжает действовать до формирования нового состава Правительства Оренбургской области. Данный орган в пределах своих полномочий организует реализацию региональных проектов.

Скорректированы основные полномочия Правительства. В социальной сфере Правительство области обеспечивает осуществление полномочий в сфере содействия занятости населения, организует и обеспечивает хранение, комплектование, учет документов Архивного фонда Оренбургской области и других архивных документов.

В основные полномочия Правительства области в сфере природопользования и охраны окружающей среды включены установление порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении хозяйственной деятельности, осуществление управления и распоряжения земельными ресурсами; обеспечение организации проведения государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, в том числе которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Определено, что первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства может возглавлять министерство. При осуществлении своих полномочий первый вице-губернатор и вице-губернаторы – заместители председателя Правительства подотчетны Губернатору.

Законодательство Оренбургской области
о местном самоуправлении



Областное законодательство в сфере организации и функционирования местного самоуправления в 2020 году совершенствовалось преимущественно путем развития механизмов реализации муниципальными образованиями Оренбургской области переданных отдельных государственных полномочий и форм их контроля. Также основой изменения законодательства о местном самоуправлении стал

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области». Установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом Оренбургской области отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Уточнены порядок установления и изменения границ территорий муниципальных образований, определения структуры органов местного самоуправления.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2135/555-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»

Суть Закона:

* осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий возложено на все органы государственной власти Оренбургской области в пределах их компетенции. Ранее контроль осуществлялся только Правительством Оренбургской области.

Функции по контролю за использованием органами местного самоуправления финансовых средств, предоставляемых из областного бюджета на выполнение переданных отдельных государственных полномочий, будут исполнять орган исполнительной власти области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю, и Счетная палата области.

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2400/655-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

Суть Закона:

* уточнено, что:

хранение и восстановление записей актов гражданского состояния преобразованных муниципальных образований осуществляется муниципальными образованияами, являющимися их правопреемниками;

орган исполнительной власти Оренбургской области по вопросам записи актов гражданского состояния обеспечивает органы местного самоуправления бланками свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, инструктивной и методической документацией.

Прием, учет, хранение, использование, списание бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляют органы местного самоуправления порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации.

Установлен порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление материальных средств, необходимых для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, передаваемых органам местного самоуправления, и порядок осуществления органами исполнительной власти Оренбургской области контроля за осуществлением полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, переданных органам местного самоуправления.

Уточнены нормы областного Закона, содержащие положения о контроле за осуществлением органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2405/658-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 15.1 Закона Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* муниципальным служащим установлена ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за стаж работы в структурном подразделении по защите государственной тайны. Размер и порядок выплаты надбавки определяется законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2407/660-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области»

Суть Закона:

* из реестра должностей муниципальной службы исключается должность главного врача, поскольку она является должностью руководителя государственного учреждения здравоохранения.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2524/713-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с изменениями структуры исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, а также с целью определения порядка осуществления органами государственной власти контроля переданных государственных полномочий)

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области от 20.12.2012 № 1300/365-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам», от 29.09.2009 № 3128/699-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью», от 24.12.2010 № 4167/975-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования», от 16.03.2009 № 2812/607-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому».

Установлено, что отдельными государственными полномочиями Оренбургской области наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Оренбургской области. При их осуществлении органы местного самоуправления обязаны обеспечивать эффективное и рациональное использование материальных ресурсов и финансовых средств, выделенных из областного бюджета.

Скорректированы обязанности органов государственной власти по обеспечению передачи органам местного самоуправления финансовых средств и при необходимости материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий Оренбургской области.

Уточнены порядок проведения органами государственной власти контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Оренбургской области, а также ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанных полномочий.

Определены формы контроля, осуществляемого органами государственной власти области за выполнением органами местного самоуправления отдельных

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении

государственных полномочий, в частности проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий, направление запросов и получение необходимых документов и информации, заслушивание отчетов органов местного самоуправления. При выявлении нарушений в ходе проведения контроля уполномоченный орган выдает письменные предписания об устранении выявленных нарушений. Контроль за использованием органами местного самоуправления финансовых средств осуществляют орган исполнительной власти области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю, и Счетная палата Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2522/711-VI-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе осваивающих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому»

Суть Закона:

*органы местного самоуправления наделяются на неограниченный срок государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению бесплатным двухразовым питанием отдельных категорий обучающихся, в том числе осваивающих программы на дому.

Определены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, органов государственной власти при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, условия и порядок прекращения выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций, объем которых определяется методикой расчета объема таких субвенций. Распределение средств утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете. Использование органами местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов на иные цели не допускается.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций осуществляют орган исполнительной власти области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю, и Счетная палата области.

Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий Оренбургской области.

Установленные нормы вступили в силу 1 января 2021 года.

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2515/704-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с внесением изменений в Устав (Основным) Законом Оренбургской области)

Суть Закона:

*внесены изменения в Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области». Установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом Оренбургской области отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Уточнены порядок установления и изменения границ территорий муниципальных образований, определения структуры органов местного самоуправления.

Внесено уточнение в Закон Оренбургской области от 12.09.1997 № 130/32-ОЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления». Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть сенаторами Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2509/698-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

*в методике расчета распределения объема субвенций между муниципальными районами на предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета введен коэффициент роста, обеспечивающий рост объема средств на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2523/712-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

Суть Закона:

* внесено изменение в методику расчета субвенций на обеспечение граждан жилыми помещениями. Уточнены формулы расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам на соответствующий финансовый год для осуществления передаваемых государственных полномочий Оренбургской области по обеспечению отдельных категорий граждан жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

С 1 января 2021 года установлен корректирующий коэффициент (К) для города Бузулука, равный 1,15.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2519/708-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесены изменения в Законы Оренбургской области от 16.03.2009 № 2818/606-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями по созданию административных комиссий», от 03.10.2014 № 2530/707-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области».

Уточнены права органов местного самоуправления, которые, в частности, имеют право на обеспечение материальными ресурсами, необходимыми для осуществления переданных отдельных государственных полномочий, а также рационально и эффективно распоряжаться ими. В обязанность органов государственной власти области включено обеспечение передачи органам местного самоуправления при необходимости материальных ресурсов для осуществления переданных отдельных государственных полномочий. Перечень подлежащих передаче материальных ресурсов составляется органом исполнительной власти области, осуществляющим полномочия по созданию и организации деятельности административных комиссий в Оренбургской области. Материальные ресурсы передаются в соответствии с нормативными правовыми актами по управлению и распоряжению государственным имуществом Оренбургской области.

Скорректированы порядки отчетности органов местного самоуправления по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий и проведения органами государственной власти Оренбургской области контроля.

Установлены формы контроля: проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им отдельных государственных полномочий, направление запросов, получение документов и информации, заслушивание отчетов органов местного самоуправления.

При выявлении нарушений в ходе проведения контроля уполномоченный орган выдает письменные предписания органам местного самоуправления об устранении выявленных нарушений. Определены основания для прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, а также для изъятия у органов местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий влечет за собой возврат неиспользованных финансовых средств, а также материальных ресурсов, переданных для реализации указанных полномочий.

Суть Закона:

* установлены полномочия органов государственной власти области, передаваемые на срок до 1 января 2026 года органами местного самоуправления муниципального образования города Оренбурга Оренбургской области, в сфере градостроительной деятельности. К ним отнесены, в частности, подготовка и утверждение генерального плана, в том числе внесение в него изменений; подготовка проекта правил землепользования и застройки, их утверждение и внесение в них изменений; подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, внесение в них изменений; подготовка и утверждение документации по планировке территории, ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставление сведений, документов и материалов; принятие решений о развитии застроенных территорий, организация и проведение аукциона на право заключения договора о развитии данных территории, заключение договора; принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, в том числе заключение договора.

Полномочия по проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам осуществления градостроительной деятельности, а также иные полномочия в области градостроительной деятельности, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти, осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно.

Финансовое обеспечение расходных обязательств производится за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

С 1 января до 1 апреля 2021 года устанавливается переходный период. Правительство области определяет перечень и сроки передачи органами местного самоуправления органам государственной власти области документов и информации, необходимых для осуществления перераспределенных полномочий, а также порядок выполнения органами государственной власти области таких полномочий.

Рассмотрение документов и принятие решений, связанных с реализацией полномочий, осуществляются органами местного самоуправления до окончания переходного периода. Органы государственной власти области приступают к осуществлению полномочий с 1 апреля 2021 года.

Указанные нормы вступили в силу с 1 января 2021 года.

Суть Закона:

* органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области наделяются на 2021 год государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, переданными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Определены права и обязанности органов местного самоуправления, органов государственной власти, Губернатора, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; условия и порядок прекращения выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций, объем которых определяется методикой расчета объема таких субвенций. Распределение средств утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете. Использование органами местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов на иные цели не допускается.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций осуществляют орган исполнительной власти области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю, и Счетная палата области.

Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий Оренбургской области.

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2021 года.

Законодательство Оренбургской области
о выборах и референдумах

В 2020 году законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах получило развитие во исполнение федерального регулирования.

Уточнены вопросы организации выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, на государственные и муниципальные должности, в том числе в части требований к кандидатам на выборные должности, сбора подписей и оформления подписных листов, установлены новые виды (процедуры) голосования (по почте и посредством электронного голосования, с увеличением продолжительности голосования до 3 дней), определен порядок выборов в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации, внесены изменения в нормы, регулирующие формирование избирательных комиссий, в том числе по полномочиям региональных отделений политических партий в этой сфере.

Закон Оренбургской области от 22.05.2020 № 2256/601-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен порядок выдвижения кандидатов, списка кандидатов избирательным объединением. Список должен быть разбит на территориальные части. В каждую часть может быть включено не менее двух и не более пяти кандидатов.

Скорректированы правила размещения списка кандидатов в избирательном бюллетене, методика распределения депутатских мандатов при применении смешанной избирательной системы. Сумма голосов избирателей, поданных за список кандидатов на тех территориях, которым соответствуют территориальные части в данном списке, делится на число полученных соответствующим списком кандидатов депутатских мандатов.

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2297/615-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области»

Суть Закона:

* из Закона Оренбургской области «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области» исключена ссылка на часть 1 статьи 76 Закона Оренбургской области от 16.11.2005 № 2711/469-III-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», поскольку данная норма утратила силу в связи с принятием Закона Оренбургской области от 31.10.2014 № 2586/744-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области».

Суть Закона:

* расширен перечень категорий граждан, которые не имеют права быть избранными в представительные органы местного самоуправления. К ним отнесены граждане, осужденные к лишению свободы за совершение отдельных видов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, – до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости. Среди них осужденные за убийство двух или более лиц, совершенное в состоянии аффекта, за похищение человека, за фальсификацию избирательных документов и итогов голосования, вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, склонение к употреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за иные преступления против жизни и здоровья граждан, против конституционных прав и свобод человека и гражданина, против государственной власти, за преступления в сфере экономики и компьютерной информации и в других сферах.

Установлено, что выборы депутатов представительного органа вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через один год со дня его создания.

Разработан порядок проведения выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. При введении такого режима на всей территории или на части территории избирательного округа, где назначены или должны быть назначены выборы, при наличии угрозы жизни и (или) здоровью избирателей голосование может быть отложено. Решение об отложении голосования может быть принято Избирательной комиссией области по мотивированному предложению избирательной комиссии муниципального образования. Сроки и порядок совершения избирательных действий определяются Избирательной комиссией области в каждом конкретном случае, исходя из особенностей режима повышенной готовности и (или) чрезвычайной ситуации на соответствующей территории. В случае принятия решения об отложении голосования на выборах представительные органы муниципальных образований и депутаты исполняют свои полномочия до отмены установленного режима и избрания нового состава представительных органов муниципальных образований или депутатов.

Скорректированы правила оформления подписного листа и избирательного бюллетеня, процедура проведения регистрации кандидата, списка кандидатов, основания для голосования избирателей вне помещения для голосования.

В целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, может быть проведено досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования в

Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах

порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые не могут прибыть в помещение для голосования по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности, в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования).

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2491/691-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в следующие Законы Оренбургской области: «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области».

* уточнены категории лиц – граждан Российской Федерации, не имеющих права быть избранными, процедура образования одномандатных избирательных округов, включения граждан в список избирателей и исключения их из него, сбора подписей избирателей и оформления подписных листов, условия признания подписей недействительными, порядок регистрации кандидата, областного списка кандидатов.

Определены основания для внесения изменений в схему избирательных округов, способы простановки и сбора подписей избирателей, дополнительные возможности реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, условия досрочного голосования, предоставления возможности голосования вне помещения для голосования.

Установлен порядок проведения выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

По решению Избирательной комиссии области голосование на выборах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней, и может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не подлежит пересмотру.

В случаях и порядке, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, может быть предусмотрена возможность голосования избирателей по почте, а также посредством дистанционного электронного голосования.

Установлено, что выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через один год со дня его создания.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области». Установлено, что член комиссии с правом решающего голоса может быть освобожден от обязанностей

члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, на основании мотивированного представления политической партии о досрочном прекращении его полномочий.

Политическая партия, по предложению которой назначен член комиссии, вправе внести в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии. Вместе с представлением должно быть внесено предложение по кандидатуре нового члена комиссии. При отсутствии такого предложения представление о досрочном прекращении полномочий члена комиссии рассмотрению не подлежит. Предложение по кандидатуре нового члена комиссии утверждаются решением уполномоченного на то уставом политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или ее регионального отделения либо иного структурного подразделения. Указанное представление не может быть внесено в течение одного года после назначения члена комиссии, за один год до окончания срока полномочий комиссии.

Законодательство Оренбургской области
о развитии институтов гражданского общества



В 2020 году в Оренбургской области, как и во всей Российской Федерации, продолжались процессы становления гражданского общества, формирования его полноценных общественных институтов.

В июле 2020 года были внесены поправки в Конституцию Российской Федерации, в частности в статью 114, которые к полномочиям Правительства Россий-

ской Федерации отнесли осуществление мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики. Ведущее место среди некоммерческих организаций занимают социально ориентированные некоммерческие организации. Их деятельность направлена на оказание социальной помощи различным группам населения в виде юридических консультаций, психологической и педагогической помощи, реабилитации, выявления и разрешения проблем старшего поколения и граждан с ограниченными возможностями. Социально ориентированные НКО воплощают в жизнь социально значимые проекты, вовлекая в их реализацию население. В 2020 году в соответствии с федеральным законодательством были внесены изменения в областное законодательство в части уточнения понятия социально ориентированной организации и органов, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной организацией.

Закон Оренбургской области от 23.03.2020 № 2175/579-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесено уточнение в Законы Оренбургской области «Об Оренбургской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Оренбургской области», согласно которым правовую основу деятельности комиссии составляет Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Оренбургской области».

Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2363/637-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

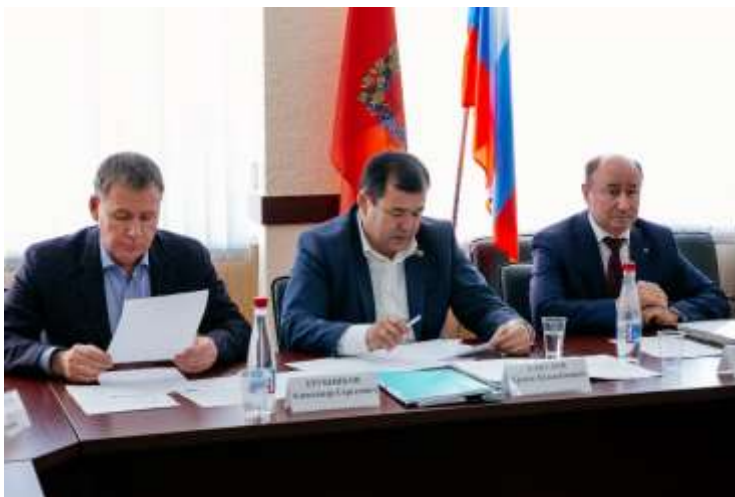
Суть Закона:

*уточнено понятие «некоммерческая организация», используемое в документе. Установлены требования, которым указанная организация должна соответствовать, в частности оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества; надлежащая реализация проектов, предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества.

Оценка результатов реализации социально ориентированной некоммерческой организацией проектов по оказанию общественно полезных услуг осуществляется организацией, уполномоченной на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

Установленные нормы вступили в силу с 15 сентября 2020 года.

**Законодательство Оренбургской области
об административных правонарушениях
и обеспечении общественной безопасности**



Как и в предыдущие годы, законодательство в сфере административной ответственности в Оренбургской области претерпело изменения.

Установлена административная ответственность для должностных лиц органов местного самоуправления Оренбургской области, виновных в нарушении порядка утверждения краткосрочных планов реализации региональной про-

граммы капитального ремонта.

Административная ответственность установлена за потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов на открытом воздухе на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее чем пятнадцать метров от них на территории Оренбургской области. Также предусмотрена ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Оренбургской области

В связи с увеличением застроек в административно-территориальных единицах актуализированы границы судебных участков посредством внесения изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области». Закон предусмотрел порядок изменения судебных участков в случае строительства нового здания, строения, сооружения или иного объекта недвижимости и присвоения ему нового порядкового номера до внесения изменений в соответствующий Закон области.

Законом области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области» внесены уточнения в границы всех судебных участков Оренбургской области, что позволяет создать благоприятные условия для реализации мировыми судьями конституционного права граждан на правосудие, исключит споры о подсудности и не допустит нарушения законных прав граждан и организаций.

Претерпел изменения институт уполномоченного. Так, Законом области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» увеличен на пять лет возрастной ценз для Уполномоченного по правам человека в регионе. Для назначения на должность претендент в омбудсмены должен быть в возрасте не

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

менее 35 лет, ранее было 30. Кандидат не должен иметь иностранного гражданства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание за границей, и постоянно проживать в Оренбуржье. Расширен перечень субъектов, имеющих право вносить предложения по кандидатуре будущего омбудсмена.

Закон Оренбургской области от 12.03.2020 № 2167/573-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

Суть Закона:

*установлено, что судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами Оренбургской области.

Определен порядок изменения судебных участков, действующий до внесения изменений в закон Оренбургской области о судебных участках мировых судей.

Определен порядок отнесения к судебному участку построенного здания, строения, сооружения или иного объекта недвижимости, в том числе если они находятся между судебными участками либо строение не имеет адреса. В случае переименования улиц, переулков, площадей, проездов, проспектов, бульваров они сохраняются в прежнем судебном участке.

Участок территории, не включенный в закон Оренбургской области о судебных участках мировых судей, относится к судебному участку соответствующего судебного района, на территории которого он расположен.

Если же такой участок территории находится на границе между судебными участками одного и того же административно-территориального образования, то он относится к территории судебного участка, имеющего наименьший порядковый номер в соответствии с законом Оренбургской области о судебных участках мировых судей.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2111/554-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены уточнения в наименования населенных пунктов, улиц, отнесенных к судебным участкам мировых судей Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2232/592-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных комиссиях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что административная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Конкретизированы полномочия членов административной комиссии. В частности, член административной комиссии участвует в заседаниях при

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

рассмотрении дел об административных правонарушениях; председатель осуществляет общее руководство комиссии, назначает ответственного секретаря административной комиссии, дает поручения по вопросам деятельности комиссии заместителю, ответственному секретарю и иным членам; ответственный секретарь осуществляет информационное и документационное обеспечение деятельности комиссии, в том числе подготовку материалов к рассмотрению на заседаниях, их хранение, обработку и учет; извещает лиц, входящих в состав административной комиссии, и лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, о времени и месте заседания, знакомит участников производства с материалами дела об административном правонарушении.

В случае отсутствия ответственного секретаря или временной невозможности выполнения им своих обязанностей их выполняет один из членов комиссии, назначенный председателем.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2233/593-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области»

Суть Закона:

* скорректирован перечень судебных участков мировых судей Оренбургской области. В судебный участок № 1 включена ул. Гастелло, в судебный участок № 2 – ул. Привольная, в судебный участок № 4 – ул. Космическая, расположенные в Дзержинском районе города Оренбурга.

Закон Оренбургской области от 22.05.2020 № 2262/604-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен состав комиссий. Председателем областной комиссии является вице-губернатор – заместитель председателя Правительства области по социальной политике – министр здравоохранения области, председателями муниципальных комиссий – заместители глав администраций, курирующие социальные вопросы. Членами комиссии могут являться представители религиозных конфессий. Председателем, заместителем председателя, ответственным секретарем и членом комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший 21 года.

Порядок организации деятельности комиссий определяется положениями о них, утвержденными постановлением Правительства области.

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2291/612-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что право на бесплатную юридическую помощь имеют граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Орен-

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

бургской области, которым на момент окончания Второй мировой войны (3 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет, – по вопросам предоставления мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2293/613-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* введена административная ответственность за нарушение установленных на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности, предусмотренных нормативным правовым актом области и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований области. Определены размеры административного штрафа для граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Указанное административное правонарушение уполномочены рассматривать административные комиссии соответствующих районов, созданные в городских округах, имеющих районное деление, и административные комиссии, созданные в сельских поселениях.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2389/645-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в области гражданской обороны на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* разграничены полномочия органов государственной власти области в сфере гражданской обороны.

К основным полномочиям Законодательного Собрания относятся принятие законов и иных нормативных правовых актов в области гражданской обороны и контроль за их исполнением.

В полномочия Губернатора входят, в первую очередь, руководство гражданской обороной на территории области, издание нормативных правовых актов в указанной сфере, а также утверждение положения об организации и ведении гражданской обороны и плана гражданской обороны и защиты населения.

Правительство в пределах своих полномочий издает нормативные правовые акты в сфере гражданской обороны, организует проведение мероприятий и подготовку населения в данной сфере, принимает решение о создании на территории области сил и средств гражданской обороны, поддерживает их в состоянии готовности.

Перечень полномочий исполнительных органов государственной власти включает в себя подготовку в области гражданской обороны своих сотрудников и работников подведомственных организаций, обеспечение своевременного оповещения населения, планирование мероприятия по подготовке к эвакуации в безопасные районы, а также иные мероприятия.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2415/667-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

*установлена административная ответственность для должностных лиц органов местного самоуправления, нарушивших порядок утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Правонарушение влечет наложение штрафа в размере от 3 до 5 тыс. рублей.

Протоколы о данном административном правонарушении вправе составлять руководитель исполнительного органа государственной власти, уполномоченного в сфере ЖКХ; его заместитель; руководитель структурного подразделения исполнительного органа государственной власти, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которое осуществляет разработку и организацию реализации региональной программы капитального ремонта.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2418/668-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* к полномочия органов государственной власти Оренбургской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций отнесено установление обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Кроме того, с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а-2» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», могут устанавливаться дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а-1» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2419/669-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется категория граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи – это граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), – по вопросам предоставления мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2442/674-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

* установлена административная ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Оренбургской области. Определены виды административного наказания в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан. Данное административное правонарушение рассматривается административными комиссиями, созданными в сельских поселениях, а также в городских округах, не имеющих и имеющих районное деление.

Однако административным правонарушением не является выезд на лед, передвижение и стоянка на льду служебных транспортных средств органов, служб и организаций, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением безопасности жизни и здоровья людей, а также охраной окружающей среды.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2447/679-VI-ОЗ «Об определении территории, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что вся территория Оренбургской области является территорией, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 04.05.2008 № 2104/444-IV-ОЗ «Об определении территорий, в пределах которых осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» с внесенными изменениями.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2448/680-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 31 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* скорректирован перечень лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного и животного мира, от имени органа, осуществляющего региональный государственный экологический надзор в Оренбургской области.

В перечень включены: первый заместитель министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области – заместитель главного государственного инспектора Оренбургской области в области охраны окружающей среды; начальники, заместители начальников структурных подразделений министерства (управлений, отделов) – старшие государственные инспекторы в сфере охраны окружающей среды, а также государственные гражданские служащие области ведущей и главной групп должностей категории «специалисты» – государственные инспекторы Оренбургской области, к функциям которых отнесено обеспечение выполнения полномочий по региональному государственному экологическому надзору.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2454/686-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области». Признана утратившей силу норма, устанавливавшая административную ответственность за нарушение запрета в сфере оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака (имитация курения табака). Соответствующие изменения внесены в категории дел об административных правонарушениях, рассматриваемых административными комиссиями муниципальных образований.

Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2036/544-VI-ОЗ «О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака» с внесенными изменениями.

В дополнение к мерам, установленным федеральным законодательством, запрещено курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов в местах на открытом воздухе на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее чем пятнадцать метров от них. За нарушение указанного запрета установлена административная ответственность.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2573/727-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 23 Закона Оренбургской области «О административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения положений статьи 23 в соответствие с основаниями административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, изложенными в Законе Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области».

Законодательство Оренбургской области
в сфере бюджетного устройства,
бюджетного процесса и налогов



Бюджетная и налоговая политика Оренбургской области в 2020 году, в первую очередь, была ориентирована на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями.

Основной целью в 2020 году было обеспечение полного выполнения обязательств областного бюджета, поскольку его исполне-

ние было напряженным в связи с необходимостью реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Для реализации указанных мероприятий приняты нормативные акты Оренбургской области, определяющие меры поддержки отраслей экономики, субъектов среднего и малого предпринимательства.

Одним из основных документов по поддержке бизнеса в условиях риска распространения новой коронавирусной инфекции, принятым на федеральном уровне, является постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 «О мерах по обеспечению устойчивости развития экономики», которым в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, предусмотрено предоставление отсрочки (рассрочки) по уплате налогов (за исключением налога на добавленную стоимость и налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента), авансовых платежей по налогам и страховым взносам на срок от 3 до 6 месяцев, продление сроков предоставления отчетности и приостановление мер налогового контроля.

На региональном уровне принят ряд нормативных правовых актов Оренбургской области, предусматривающих следующие налоговые преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства:

снижение с 1 января по 31 декабря 2020 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущих деятельность в наибольшей степени пострадавших отраслях российской экономики, налоговых ставок до 1 процента в

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

снижение на 25 процентов суммы транспортного налога, подлежащего уплате за 2019 год физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями, которые по состоянию на 1 марта 2020 года включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющими в собственности автобусы и осуществляющими регулярные пассажирские перевозки;

предоставление льготы по налогу на имущество организаций в отношении имущества организаций – собственников административно-деловых центров, торговых центров и нежилых помещений, предназначенных либо используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, предоставляющих в аренду такие объекты недвижимого имущества, при условии снижения не менее чем на 99 процентов арендной платы арендаторам, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляющим деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

увеличение срока предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций на два года инвесторам, реализующим на территории Оренбургской области инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области и предусматривающие получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционных договоров, и осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также инвестиционные проекты в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года;

снижение в два раза размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности, наиболее пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в отношении которых на территории Оренбургской области применяется патентная система налогообложения.

Законом Оренбургской области от 20 апреля 2020 года № 2187/584-VI-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 июля 2020 года на территории Оренбургской области введен новый специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

До 31 декабря 2023 года для начинающих предпринимателей при применении упрощенной или патентной системы налогообложения при осуществлении деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытового обслуживания предусмотрены 2-летние налоговые каникулы.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Принятыми изменениями в Закон Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» утверждено дополнительное полномочие Законодательного Собрания Оренбургской области в части установления нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Закон Оренбургской области от 20.04.2020 № 2185/583-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* снижена на 25 процентов сумма транспортного налога (до 75 процентов), подлежащего уплате в 2020 году физическими лицами, являющимися индивидуальными предпринимателями, включенными по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляющими деятельность по организации регулярных перевозок пассажиров, в отношении автобусов за налоговый период 2019 год.

Закон Оренбургской области от 20.04.2020 № 2187/584-VI-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

Суть Закона:

* установлено, что началом применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Оренбургской области является 1 июля 2020 года.

Закон Оренбургской области от 20.04.2020 № 2189/585-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»

Суть Закона:

* для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения в следующих размерах:

- 1 процент – в случае если объектом налогообложения являются доходы;
- 5 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Оренбургской области после 1 января 2021 года, у которых за соответствующий налоговый период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления деятельности в области сельского хозяйства, производства пищевых продуктов, изделий легкой и тяжелой промышленности, различных видов ремонтов и ряда других видов экономической деятельности, указанные ставки будут действовать с 1 января 2021 года до 31 декабря 2024 года включительно.

Налоговые ставки могут применяться налогоплательщиками со дня их постановки на учет в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Оренбургской области непрерывно в течение двух налоговых периодов.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, у которых за соответствующий налоговый период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления таких видов экономической деятельности, как деятельность различных видов транспорта, деятельность санаторно-курортных организаций и организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, образование дополнительное детей и взрослых и ряда других, указанные налоговые ставки будут действовать до 31 декабря 2020 года включительно.

Закон Оренбургской области от 20.04.2020 № 2193/587-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Суть Закона:

* расширен перечень направлений использования средств нормированного страхового запаса Фонда.

Средства могут быть использованы на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Закон Оренбургской области 22.05.20 2250/598-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

* уменьшен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. К ним отнесены, в частности, ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; ремонт, чистка, окраска и пошив обуви; парикмахерские и косметические услуги; химическая чистка, крашение и услуги прачечных; изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц; ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий; экскурсионные и обрядовые услуги; розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 кв. метров по каждому объекту организации торговли; ремонт компьютеров, коммуникационного оборудования и прочее.

Закон Оренбургской области от 22.05.2020 № 2252/599-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* на 2020 год освобождены от налогообложения организации, осуществляющие по состоянию на 1 марта 2020 года деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным недвижимым имуществом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них общей площадью свыше 1000 кв. метров, а также нежилых помещений общей площадью свыше 1000 кв. метров для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются по этому назначению, расположенных на территориях городских округов с численностью населения более 70 тыс. человек, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, при одновременном соблюдении налогоплательщиком в течение налогового периода установленных условий.

Таковыми условиями являются заключение договора аренды с арендатором до даты введения режима повышенной готовности на территории Оренбургской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; снижение налогоплательщиком размера ежемесячной арендной платы не менее чем на 99 процентов всем арендаторам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляющим деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

Закон Оренбургской области 22.05.2020 № 2254/600-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»

Суть Закона:

* скорректированы категории налогоплательщиков, для которых устанавливаются налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения на 2020 год в размерах: 1 процент – в случае если объектом налогообложения являются доходы; 5 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. К ним отнесены, в частности, организации и индивидуальные предприниматели, включенные по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, у которых за соответствующий налоговый период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления видов экономической деятельности, и в 2020 году произошло снижение доходов более чем на 30 процентов по отношению к 2019 году; по итогам 2020 года сохранена занятость на уровне не менее 90 процентов от численности работников за март 2020 года, а также некоммерческие организации, у которых за

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

соответствующий налоговый период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления видов экономической деятельности, информация о которых содержится в Едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 1 марта 2020 года.

Виды предпринимательской деятельности при применении упрощенной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями на территории Оренбургской области дополнены розничной торговлей легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами в специализированных магазинах, прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, автомобильными деталями, узлами и принадлежностями, мотоциклами, их деталями, составными частями и принадлежностями, большим товарным ассортиментом с преобладанием непродовольственных товаров в неспециализированных магазинах, универсальных магазинах, торгующих товарами общего ассортимента, информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах, прочими бытовыми изделиями, а также товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах, в нестационарных торговых объектах и на рынках текстиля, одежды и обуви; в области демонстрации кинофильмов, стоматологической практики, деятельности музеев и зоопарков.

Установленные нормы действовали до 31 декабря 2020 года включительно.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2341/620-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2019 год»

Суть Закона:

* исполнение бюджета Фонда за 2019 год по доходам составляет 27 815 783,4 тыс. рублей, или 101,2 процента к утвержденным годовым назначениям. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 155 185,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда за 2019 год исполнены в сумме 27 307 222,9 тыс. рублей, или на 99,4 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

Выполнение по разделу финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, за 2019 год составляет 27 159 933,5 тыс. рублей, или 99,4 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

Профицит бюджета Фонда по итогам 2019 года составил 508 560,5 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2283/610-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год»

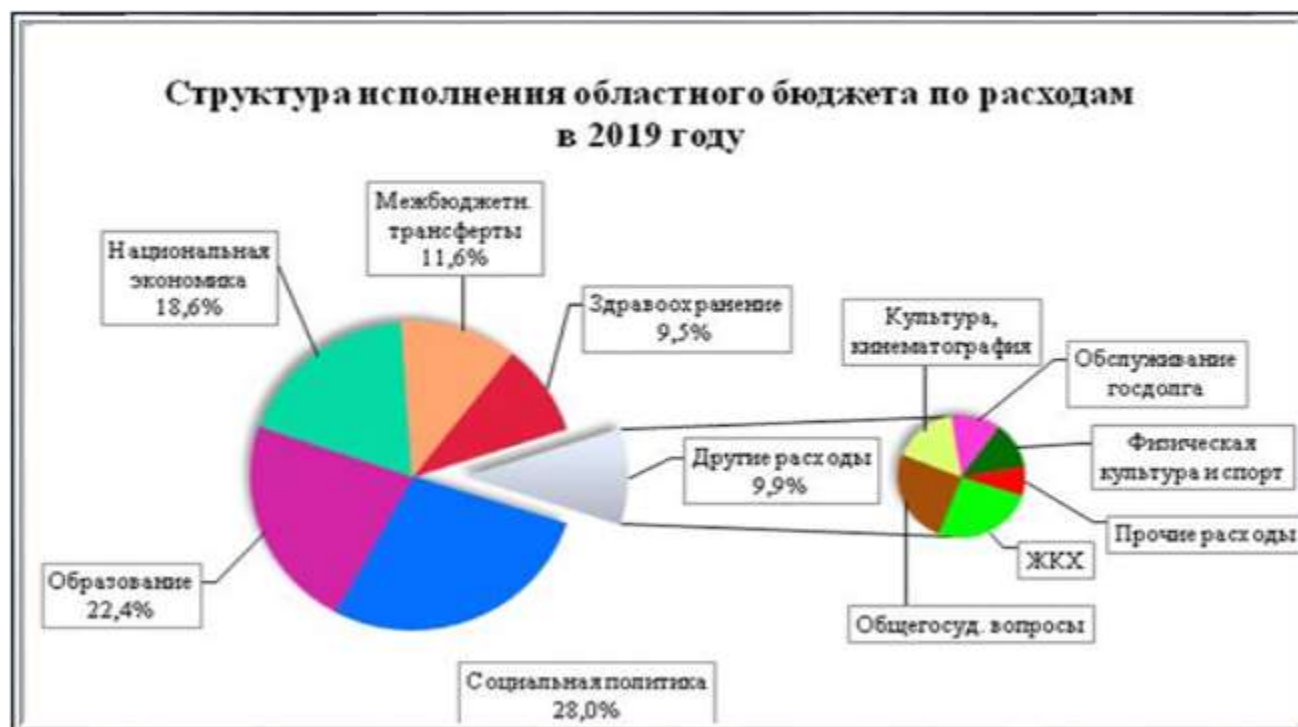
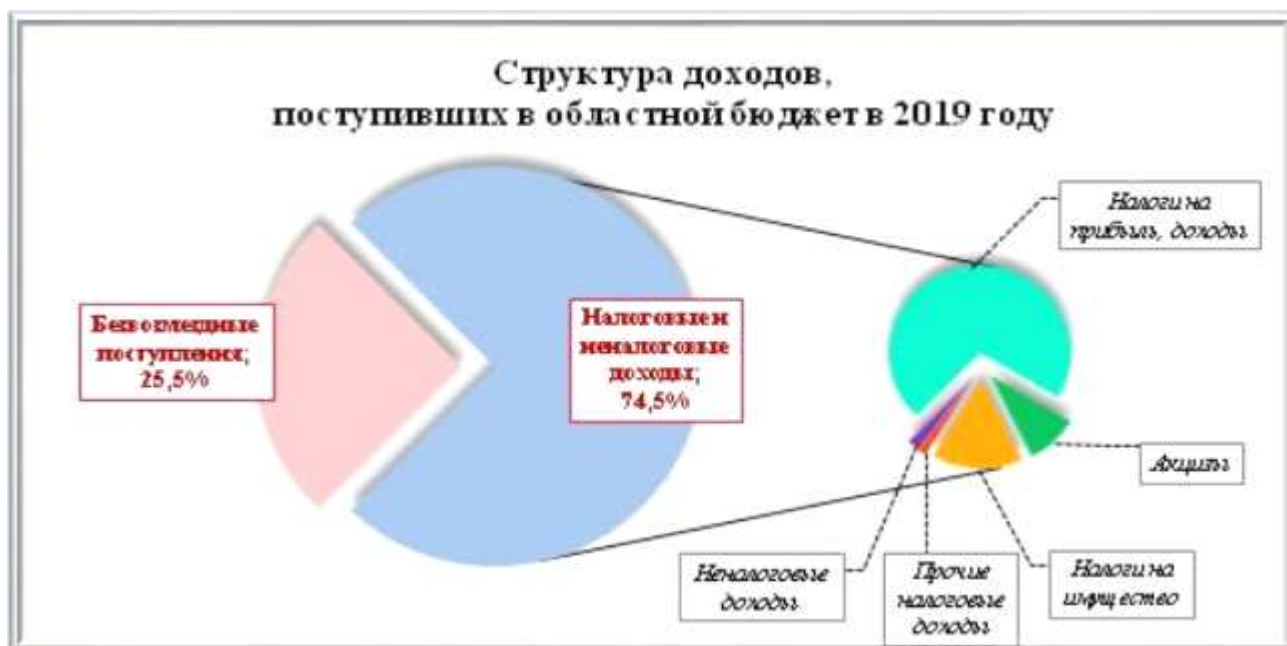
Суть Закона:

В 2019 году доходы областного бюджета исполнены в объеме 99 685 451,6 тыс. рублей. Перевыполнение составило 3 712 619,3 тыс. рублей, или 103,9% к бюджетным назначениям, утвержденным в сумме 95 972 832,3 тыс. рублей, в том числе 2 380 975,3 тыс. рублей – собственные налоговые и неналоговые доходы и 1 331 644,1 тыс. рублей – безвозмездные поступления.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

В сравнении с 2018 годом доходы областного бюджета увеличились на 9,8%, или на 8 919 047,8 тыс. рублей, за счет роста собственных налоговых и неналоговых доходов на сумму 1 194 810,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на сумму 7 724 237,8 тыс. рублей.

В структуре поступивших доходов налоговые и неналоговые поступления занимают 74,5%, или 74 260 330,3 тыс. рублей. На долю безвозмездных поступлений приходится 25,5% общего объема доходов, или 25 425 121,4 тыс. рублей.



По сравнению с уровнем 2018 года (79 047 652,3 тыс. рублей) расходы областного бюджета в 2019 году увеличились на 25,8%, или на 20 430 110,6 тыс. рублей.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Областной бюджет за 2019 год исполнен с превышением доходов над расходами в размере 207 688,8 тыс. рублей.

Объем государственного долга области за 2019 год снизился на 2 384 340,9 тыс. рублей (на 10,0%) и на 01.01.2020 составил 22 052 784,7 тыс. рублей, что не превышает верхний предел, утвержденный пунктом 4 части 1 статьи 1 закона об областном бюджете (22 052 784,7 тыс. рублей).

Предельный объем государственного внутреннего долга Оренбургской области за 2019 год не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На конец отчетного года задолженность по долговым обязательствам области составила 22 052 784,7 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Размер гос- долга на 01.01.2019	Удельный вес в общем объеме долга	Размер гос- долга на 01.01.2020	Удельный вес в общем объеме долга
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12 885 473,3	52,7	12 392 939,6	56,2
Государственные гарантии	31 962,2	0,1	0,0	0,0
Государственные ценные бумаги	11 519 690,1	47,2	9 659 845,1	43,8
Всего	24 437 125,6	100,0	22 052 784,7	100,0

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2295/617-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* определен порядок предоставления налоговой льготы организациям, реализующим инвестиционные проекты, предусматривающие получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционных договоров, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года.

Установлено, что налоговая льгота предоставляется однократно на срок не более пяти лет в отношении каждого вновь созданного и (или) приобретаемого нового имущества в рамках реализации одного инвестиционного проекта начиная с первого числа месяца, следующего за датой подписания инвестиционного договора, при этом максимальный срок предоставления налоговой льготы в отношении каждого объекта имущества исчисляется начиная с первого числа месяца, следующего за датой принятия такого имущества к бухгалтерскому учету в качестве основного

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

средства, а общий срок предоставления налоговой льготы в рамках инвестиционного договора не должен превышать семи лет.

Кроме того, Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» приводится в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», устанавливающим меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемые к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков.

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2289/611-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»

Суть Закона:

* расширен перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которой организации и индивидуальные предприниматели, а также некоммерческие организации имеют право на пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения на 2020 год в размерах: 1 процента – в случае если объектом налогообложения являются доходы; 5 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

В частности, к ним отнесена деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом.

В перечень включены производство изделий народных художественных промыслов, деятельность по осуществлению торговли через автоматы, печатание газет, издание книг, газет, журналов и периодических изданий; деятельность в области теле- и радиовещания, сетевых изданий, информационных агентств, прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки, по уходу с обеспечением проживания прочая; образование дошкольное, основное общее; предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам, прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки.

Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2285/609-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2020 год. Увеличены: прогнозируемый общий объем доходов – до 107286236,1 тыс. рублей, общий объем расходов – до 112758290 тыс. рублей, дефицит – до 5472053,9 тыс. рублей. Уменьшен верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2021 года до 21002589,0 тыс. рублей. Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2021 и 2022 годы, предельный объем заимствований Оренбургской области, объем расходов на обслуживание ее государственного долга, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области.

Одним из дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в бюджет является перераспределение бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств в связи с консолидацией в областном бюджете средств, сэкономленных заказчиками Оренбургской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Кроме того, увеличен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год до 9 181 116,3 тыс. рублей, на 2021 год до 8 298 452,8 тыс. рублей, на 2022 год до 8 428 268,6 тыс. рублей.

В составе расходов областного бюджета уменьшен размер дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2020 год до 850180,3 тыс. рублей, определена дотация по результатам ежегодного конкурса муниципальных образований Оренбургской области на лучшую единую дежурно-диспетчерскую службу на 2021 год в сумме 600 тыс. рублей.

Компенсация затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области установлена на 2020 год в сумме 70 500,0 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы – по 500,0 тыс. рублей ежегодно, размер которой может быть увеличен по решению Правительства области.

Уточнены объемы иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований. Увеличен их размер до 1223000 тыс. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2020 год. Дополнительно установлены объемы иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, на 2020 год – в сумме 387 082,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 1 161 246,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 1 161 246,0 тыс. рублей; на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2020 год – в сумме 44 500,0 тыс. рублей.

Законом закрепляется право Правительства Оренбургской области провести в 2020 году реструктуризацию обязательств (задолженности) муниципальных образований Оренбургской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, на следующих основных условиях.

Основными условиями проведения реструктуризации являются: продление периода погашения задолженности до 2029 года включительно и изменение графика погашения, а именно: в 2020 году – освобождение от погашения основного долга, в 2021 – 2024 годах - погашение задолженности в размере 5 процентов от суммы задолженности ежегодно, в 2025 – 2029 годах – ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности с возможностью ее досрочного погашения. Порядок

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований области, меры ответственности за невыполнение условий реструктуризации и обязательств, включенных в дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении местным бюджетам из областного бюджета бюджетных кредитов, устанавливаются Правительством области.

Утверждена программа государственных внешних заимствований Оренбургской области на 2020 год и на плановый период. Установлены верхний предел государственного внешнего долга области на 1 января 2021 года – 3 879 316,0 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 3 648 333,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – 3 417 350,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области по государственным гарантиям на 1 января 2021 года – 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – 0,0 тыс. рублей, а также объем расходов на обслуживание государственного внешнего долга области на 2020 год в сумме 41 103,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 38 794,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 36 484,0 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2372/640-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с бюджетным законодательством устанавливается, что государственной гарантией, не предусматривающей право регрессного требования гаранта к принципалу, могут обеспечиваться только обязательства хозяйственного общества, 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Оренбургской области, государственного унитарного предприятия Оренбургской области, при этом исполнение гарантом такой государственной гарантии обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу.

* уточняются основания отзыва государственной гарантии, обеспечивающей исполнение обязательств принципала по кредиту.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2375/642-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

* установлено, что органы местного самоуправления муниципальных районов при исполнении передаваемых в соответствии с законом государственных полномочий Оренбургской области обязаны заключать с главами администраций сельских поселений Оренбургской области, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета, соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов сельского поселения Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Определен механизм применения мер ответственности к сельскому поселению за нарушение порядка и сроков заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов сельского поселения Оренбургской области, за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, в виде уменьшения в текущем году объема субвенции муниципальному району на предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2374/641-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2021 год»

Суть Закона:

* с 1 января 2021 года коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории области, устанавливается в размере 1,84.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2377/638-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* уточнены условия предоставления арендодателям налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении административно-деловых центров, торговых центров (комплексов) и нежилых помещений общей площадью свыше 1000 кв. метров, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость. Период снижения арендодателем ежемесячной арендной платы ограничен сроком приостановления (запрета) ведения деятельности арендатором, который осуществляет ее в отраслях экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2378/639-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* скорректирован перечень налоговых льгот в виде освобождения от налогообложения организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Оренбургской области, в отношении вновь созданного и (или) приобретаемого нового имущества.

Установлено, что организациям, реализующим инвестиционные проекты, предусматривающие получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционных договоров и направленные на создание и (или) приобретение нового (не бывшего в эксплуатации) имущества, предоставляемого в долгосрочную аренду юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

в условиях распространения коронавирусной инфекции, налоговая льгота предоставляется на срок не более четырех лет. При этом площадь предоставленного в долгосрочную аренду имущества должна составлять не менее 60 процентов от общей площади имущества, созданного и (или) приобретенного нового (не бывшего в эксплуатации) в рамках инвестиционного проекта.

Общий срок предоставления налоговой льготы в рамках инвестиционного договора не должен превышать шести лет.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2380/643-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Суть Закона:

* для работников государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений установлены выплаты компенсационного характера за работу в выходные и нерабочие праздничные дни.

Исключены положения документа, определявшие объем ассигнований на оплату труда.

Согласно внесенным изменениям положение об установлении системы оплаты труда работников государственных учреждений утверждается Правительством области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2509/698-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

* в методике расчета распределения объема субвенций между муниципальными районами на предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета введен коэффициент роста, обеспечивающий рост объема средств на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2444/676-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* расширяется перечень основных видов экономической деятельности, при осуществлении которых налогоплательщикам предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области: производство строительных металлических конструкций и

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

изделий, прочих готовых металлических изделий, спортивных товаров, игр и игрушек, медицинских инструментов и оборудования, деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков, деятельность в области здравоохранения, по уходу с обеспечением проживания, предоставление социальных услуг без обеспечения проживания, деятельность творческая, в области искусства и организации развлечений, деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры, а также в области спорта, отдыха и развлечений.

С целью исключения дублирования видов деятельности из перечня видов экономической деятельности, по которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, исключена деятельность санаторно-курортных организаций (ОКВЭД 86.90.4), так как данный вид экономической деятельности входит в код 86 ОКВЭД «Деятельность в области здравоохранения».

Определено, что право на применение инвестиционного налогового вычета имеют налогоплательщики, осуществляющие один из видов экономической деятельности, включенный в указанный перечень.

Установленные нормы вступают в силу не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций и утрачивают силу с 1 января 2028 года.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2448/671-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений»

Суть Закона:

* Законом утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Оренбургской области дополнительные соглашения.

Дополнительным соглашением № 5/6/5/575/5 от 07.09.2020 предусмотрено продление периода погашения реструктурированных обязательств (задолженности) Оренбургской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года включительно. В соответствии с графиками погашения реструктурированной задолженности в 2020–2024 годах объем высвобождаемых средств областного бюджета, рассчитанный как разница между объемом погашения долга по ранее действовавшим графикам и объемом погашения долга по новым графикам, составит в 2020 году 606 019,4 тыс. рублей, в 2021–2024 годах – по 909 029,1 тыс. рублей ежегодно.

Средства областного бюджета, высвобождаемые в 2020 году, подлежат направлению на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения новой короновирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

Дополнительным соглашением от 07.09.2020 № 5/5 предусматривается перенос периода погашения реструктурированных обязательств (задолженности) Орен-

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

бургской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, представленным в 2010 году на мероприятия по обеспечению ликвидации последствий засухи, с периода с 2023 года по 2032 год на период с 2025 года по 2034 год включительно ежегодно равными долями. В 2023 и 2024 годах высвобождаются средства областного бюджета ежегодно в сумме 282 846,6 тыс. рублей.

Средства областного бюджета, высвобождаемые в 2021–2024 годах, подлежат направлению на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2429/672-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесено изменение в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения». Продлен до 1 января 2024 года срок действия указанного Закона.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 20.04.2020 № 2189/585-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения». Срок начала действия налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Оренбургской области, установленных в размерах: 1 процент – в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, перенесен на 1 января 2024 года.

Закон Оренбургской области от 26.11.2020 № 2497/693-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

* расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, с 65 до 82.

Скорректирован размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения в зависимости от групп муниципальных образований области.

К указанным видам деятельности отнесены, в частности, ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий по индивидуальному заказу населения; услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; ремонт, чистка, окраска и пошив обуви, парикмахерские и косметические услуги, изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

улиц; реконструкция или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений, услуги в сфере дошкольного образования, деятельность ветеринарная и прочие.

Признана утратившей силу норма, согласно которой максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежал индексации на коэффициент-дефлятор.

Установленные нормы вступили в силу 1 января 2021 года.

Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Утверждены основные характеристики областного бюджета на 2021 год. Прогнозируемый общий объем доходов составляет 100 331 709,8 тыс. рублей, общий объем расходов – 110 358 195,4 тыс. рублей, дефицит – 10 026 485,6 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2022 года – 30 579 630,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Оренбургской области в валюте Российской Федерации – 0,0 тыс. рублей; верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области на 1 января 2022 года – 3 648 333,0 тыс. рублей, а также основные характеристики областного бюджета на 2022 и 2023 годы.

Закон Оренбургской области от 23.12.2020 № 2561/718-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»

Суть Закона:

* скорректирован перечень видов предпринимательской деятельности в производственной и социальной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения на территории области.

Уточненный перечень вступает в силу с 1 января 2021 года.



Определены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в Закон.

Утверждены доходы областного бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов, ведомственная структура расходов, распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов; особенности предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов; направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»), распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований; программы государственных внутренних заимствований и государственных внешних заимствований Оренбургской области, перечни главных администраторов (администраторов) доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

В структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составят расходы на социальную политику (в 2021 году – 31,7% от общей суммы расходов; в 2022 году – 33,1%; в 2023 году – 31,9%), образование (в 2021 году – 22,1% от общей суммы расходов; в 2022 году – 21,5%, в 2023 году – 20,4%), национальную экономику (в 2021 году – 18,3% от общей суммы расходов; в 2022 году – 17,8%; в 2023

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

году – 20,3%) и здравоохранение (в 2021 году – 8,8% от общей суммы расходов; в 2022 году – 9,7%, в 2023 году – 7,6%).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрен на 2021 год в сумме 11 327 429,3 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 10 683 661,8 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 10 979 817,8 тыс. рублей. Также предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

В 2021–2023 годах в рамках областного бюджета планируются расходы на реализацию 27 госпрограмм. Объем ассигнований на реализацию госпрограмм в 2021 году утвержден в сумме 109 816 789,4 тыс. рублей.

Предусмотрено распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, источники финансирования дефицита областного бюджета. На финансирование 42 региональных и приоритетных проектов на 2021 год предусмотрено 18 098 667,9 тыс. рублей.

Предусмотрено распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.



Утверждены перечень объектов капитального строительства государственной собственности Оренбургской области сметной стоимостью более 100,0 млн рублей на 2021 год, прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, нормативы распределения доходов между об-

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

ластным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, бюджетами муниципальных образований; нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц.

Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2559/717-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Суть Закона:

* утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов. Прогнозируемый общий объем доходов на 2021 год составит 29 961 665,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – 29 045 377,5 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета Фонда – 29 961 665,5 тыс. рублей, дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

Кроме того, утверждены перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в Закон, а также норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, размер средств нормированного страхового запаса Фонда и порядок их использования.

Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Закон Оренбургской области от 17.12.2020 № 2557/715-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2020 год. Увеличены: общий объем доходов до 110 606 119,3 тыс. рублей, общий объем расходов – до 117 378 172,7 тыс. рублей, дефицит – до 6 722 053,4 тыс. рублей. Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2021 и 2022 годы, предельный объем заимствований Оренбургской области, объем расходов на обслуживание государственного долга, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области. Увеличен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год до 12 746 391,1 тыс. рублей.

В 2020 году изменения в доходную часть областного бюджета вносятся путем увеличения безвозмездных поступлений на сумму 13 893 223,2 тыс. рублей, при этом собственные налоговые и неналоговые доходы предусматриваются к

уменьшению на сумму 10 573 340,0 тыс. рублей (в т.ч. налоговые доходы уменьшаются на общую сумму 10 820 639,0 тыс. рублей, неналоговые доходы увеличиваются на 247 299,0 тыс. рублей).

Расходы областного бюджета 2020 года изменены в связи с уточнением суммы целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, за счет чего в расходах дополнительно учтены 8 715,6 млн рублей целевых средств. Одновременно расходы областного бюджета сокращены на 4 095,7 млн рублей, из которых 3 029,8 млн рублей – расходы министерства финансов Оренбургской области, зарезервированные в целях обеспечения мероприятий по стабилизации финансовой ситуации, 238,6 млн рублей – расходы на обслуживание госдолга, 695,7 млн рублей – расходы дорожного фонда Оренбургской области, уменьшение которых связано с сокращением поступления акцизов на нефтепродукты. В целом же объем дорожного фонда на 2020 год вырос на 1 236,8 млн рублей (за счет федеральных поступлений) и составил 14 203,1 млн рублей.

Кроме того, расходы областного бюджета сокращены в разрезе ГРБС в связи с требованиями постановления Правительства Оренбургской области от 02.06.2020 № 485-пп «Об особенностях исполнения областного бюджета в 2020 году».

Помимо изменения расходов областного бюджета, связанных с увеличением или уменьшением безвозмездных поступлений в доход областного бюджета, сокращением расходов, также учтено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов.

В составе расходов областного бюджета увеличен общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Оренбургской области в 2020 году на 549,3 млн рублей, в том числе за счет увеличения на 68,7 млн рублей объема дотаций (43,7 млн рублей – на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, 1 млн рублей – на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», 24,0 млн рублей – на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации), на 584,4 млн рублей объема субсидий, на 19,2 млн рублей иных межбюджетных трансфертов (добавлено 30 млн рублей на создание модельных муниципальных библиотек и на 10,8 млн рублей уменьшены объемы межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций). Одновременно уменьшены на 123,0 млн рублей субвенции, передаваемые бюджетам муниципальных образований.

Внесены изменения в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета и в программу государственных внутренних заимствований, где учтено:

уменьшение объема привлечения и погашения в 2020 году кредитов от кредитных организаций на 14 млрд рублей соответственно;

уменьшение планируемых к выдаче и погашению в 2020 году бюджетных кредитов, предоставляемых за счет средств федерального бюджета на погашение остатков средств на счета бюджета на 1 млрд рублей;

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

увеличение изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 1 374,9 млн рублей;

уменьшение возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям для частичного покрытия дефицитов бюджетов на 74,9 млн рублей в связи с проведением министерством финансов Оренбургской области реструктуризации задолженности некоторых муниципальных образований Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 23.12.2020 № 2563/719-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлен предельный размер расходов, учитываемых при определении размера инвестиционного налогового вычета.

Определен порядок переноса неиспользованного инвестиционного налогового вычета: инвестиционный налоговый вычет текущего налогового (отчетного) периода в части, превышающей предельную величину инвестиционного налогового вычета, может быть использован для уменьшения сумм налога (авансового платежа), подлежащих зачислению в областной бюджет, в последующих налоговых (отчетных) периодах, но не позднее 31 декабря 2027 года.

Установленные нормы утрачивают силу с 1 января 2028 года.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2510/699-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

Суть Закона:

* уточнены бюджетные полномочия Оренбургской области. К ним отнесены, в частности, установление сроков уплаты налогов и сборов, установление налоговых ставок, налоговых льгот по региональным налогам, оснований и порядка их применения в порядке и пределах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В бюджетные полномочия Законодательного Собрания области включено установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет. Из бюджетных полномочий министерства финансов области исключено ведение в установленном им порядке реестра органов государственной власти, государственных казенных, бюджетных, автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Оренбургской области, а также получающих субсидии из областного бюджета иных юридических лиц, ведение учета принятых получателями бюджетных средств, бюджетных обязательств и их оплаты.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Скорректированы статьи Закона: бюджетная классификация, прогнозирование доходов областного бюджета, порядок составления и ведения кассового плана, исполнения областного бюджета по расходам, осуществления казначейского обслуживания исполнения областного бюджета.

Установлено, что планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств. Определен состав операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета.

Министерство финансов области от имени Оренбургской области размещает временно свободные средства единого счета областного бюджета и привлекает средства для обеспечения остатка средств на едином счете областного бюджета, остатки средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, открытых министерству финансов. В случае если расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, министерство финансов осуществляет возврат привлеченных средств на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены.

До 1 января 2021 года приостановлено действие отдельных положений Закона, в частности о сроке представления Губернатором проектов законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования в Законодательное Собрание Оренбургской области, о порядке вступления в силу законов, предусматривающих внесение изменений в законодательство области о налогах и сборах, принятых после дня внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящих к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; об использовании доходов, полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденных законом об областном бюджете.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2508/697-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

Суть Закона:

* к неналоговым доходам дополнительно отнесены инициативные платежи.

Определены виды налогов, не подлежащих зачислению в бюджеты сельских поселений, городских округов и муниципальных районов. К ним отнесены, в частности, налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов,

полученных по вкладам, доходов в виде процента (купона, дисконта), полученных по обращающимся облигациям российских организаций.

Внесены изменения в статью, устанавливающую нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты. В частности, предусматривается, что с 1 января 2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов будут зачисляться суммы административных штрафов за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащие зачислению в областной бюджет. При этом государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, закрепленная за местными бюджетами, с 1 января 2021 года в полном объеме будет зачисляться в областной бюджет.

Внесены уточнения в общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов. В зависимости от доли дотаций в объеме доходов бюджетов сельских поселений вводятся дополнительные условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Разработан порядок формирования и предоставления из областного бюджета единой субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий. Установлены виды субвенций, из которых формируется единая субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий. Определены формула расчета общего объема единой субвенции, порядок ее перечисления из областного бюджета.

Общий объем единой субвенции и его распределение между местными бюджетами утверждаются законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Не использованный в отчетном финансовом году остаток единой субвенции подлежит возврату в доход областного бюджета.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий, соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций, формирующих единую субвенцию, а также за достижением ими значений целевых показателей осуществляется уполномоченными исполнительными органами государственной власти.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им полномочий Оренбургской области осуществляется уполномоченными исполнительными органами государственной власти, исходя из сравнения фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями.

В случае недостижения муниципальными образованиями значений показателей эффективности уполномоченный исполнительный орган государственной власти дает письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения муниципальными образованиями и должностными лицами местного самоуправления.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

В новой редакции (с учетом изменений статистических данных за предыдущий год) излагается приложение 7 к Закону Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области», устанавливающее нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2512/701-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

Суть Закона:

* устанавливается размер и порядок уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования. Соответствующие изменения внесены в текст документа.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности



В отчетном периоде законопроектная работа осуществлялась в соответствии с ключевыми ориентирами государственной политики и была нацелена на совершенствование правовой базы для комплексного решения актуальных проблем эко-

номического развития Оренбургской области в усложнившихся условиях 2020 года.

Правовое регулирование вопросов стратегического планирования, развития инвестиционной деятельности, создания условий для развития базовых отраслей региональной экономики в таких сферах, как промышленность, организация транспортного обслуживания населения, стимулирование предпринимательской деятельности, осуществлялось путем подготовки соответствующих законопроектов и контроля за исполнением принятых законодательных инициатив Оренбургской области.

Для стимулирования инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области были приняты изменения, предусматривающие:

расширение используемых форм государственной поддержки (предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций);

расширение направлений использования инвесторами полученных средств государственной поддержки (оплата процентов и основного долга по инвестиционным кредитам);

увеличение на 2 года срока окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций инвесторам, реализующим на территории Оренбургской области инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, предусматривающие получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционных договоров, и осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также инвестиционные проекты в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года.

С целью обеспечения благоприятных условий для развития предпринимательства с учетом современной экономической ситуации на региональном уровне разработаны и приняты нормативные правовые акты, позволяющие снизить налоговую нагрузку для субъектов малого и среднего предпринимательства. Кроме того, в целях усиления поддержки малого и среднего предпринимательства предусмотрена гарантийная поддержка.

В соответствии с федеральным законодательством, с учетом разграничения полномочий на территории Оренбургской области законом был введен запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

Закон Оренбургской области от 23.03.2020 № 2174/578-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Оренбургской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»

Суть Закона:

* внесены изменения в основные понятия, используемые в документе. С 1 января 2021 года в Законе применяются уточненные понятия «медицинская организация» и «образовательные организации».

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2231/591-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра»

Суть Закона:

* уточнены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий по формированию торгового реестра. Указанные органы имеют право на получение разъяснений от уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего государственное регулирование в сфере торговой деятельности, по вопросам выполнения переданных государственных полномочий. В их обязанности включено предоставление по запросам заявителей информации, содержащейся в торговом реестре.

Органы государственной власти области обязаны обеспечить при необходимости передачу органам местного самоуправления материальных ресурсов, перечень которых составляется уполномоченным органом. Определены требования к содержанию перечня, порядок передачи материальных ресурсов.

Органы местного самоуправления представляют ежеквартально в уполномоченный орган отчеты и документы, содержащие сведения об исполнении переданных им государственных полномочий и использовании выделенных финансовых средств, а также обеспечивают своевременность подачи отчетности.

Уполномоченным органом исполнительной власти осуществляется контроль путем проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по

осуществлению переданных им государственных полномочий, направления запросов и получения от органов местного самоуправления необходимых документов и информации. При выявлении нарушений в ходе осуществления контроля уполномоченным органом выдается письменное предписание об их устранении.

Уточнены органы, осуществляющие контроль за использованием органами местного самоуправления финансовых средств.

Закон Оренбургской области от 25.05.2020 № 2248/606-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ»

Суть Закона:

* установлено, что органы местного самоуправления имеют право на получение разъяснений и рекомендаций по вопросам осуществления государственных полномочий от органа исполнительной власти области, уполномоченного на осуществление функций по организации регулярных перевозок, а также обязаны рационально и эффективно распоряжаться материальными ресурсами, обеспечивать условия для беспрепятственного проведения проверок и представление необходимой информации и документов, связанных с осуществлением переданных государственных полномочий органом, уполномоченным на осуществление функций по организации регулярных перевозок, органом исполнительной власти области, наделенным полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю, и Счетной палатой, а также исполнять письменные предписания уполномоченного органа по устранению нарушений, допущенных при осуществлении переданных государственных полномочий.

В обязанность органов государственной власти области включено обеспечение передачи в случае необходимости материальных ресурсов органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий. Перечень материальных ресурсов составляется органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по организации регулярных перевозок в Оренбургской области. Передача выполняется в соответствии с нормативными правовыми актами по управлению и распоряжению государственным имуществом области.

Уточнены порядок представления отчетности органов местного самоуправления и осуществления контроля за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий; основания для изъятия у органов местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 28.05.2020 № 2246/608-VI-ОЗ «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территории Оренбургской области при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2348/624-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* установлено, что одной из форм государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области, направленной на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, является предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Из принципов оказания государственной поддержки исключена приоритетность.

Средства государственной поддержки инвестиционной деятельности направляются на реализацию инвестиционных проектов и (или) компенсацию затрат, относящихся к инвестиционной деятельности.

Уточнены порядок предоставления государственной поддержки в виде установления пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, и освобождения от уплаты налога на имущество организаций; критерии оценки эффективности инвестиционных проектов для целей оказания указанной государственной поддержки.

Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, не должен превышать семи лет при реализации инвестором на территории области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на территории области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2353/628-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

*установлено, что органы государственной власти Оренбургской области осуществляют финансовую, в том числе гарантийную поддержку, субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2391/647-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

Суть Закона:

*полномочия органов местного самоуправления области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок переданы органу исполнительной власти области, уполномоченному на осуществление функций по организации регулярных перевозок.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2450/682-VI-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О технопарках в Оренбургской области» и статьи 2 Закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 05.05.2008 № 2106/446-IV-ОЗ «О технопарках в Оренбургской области» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2451/683-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

* расширены полномочия Правительства Оренбургской области и уполномоченного органа в сфере промышленной политики. Так, Правительство Оренбургской области принимает решение о создании совета по развитию промышленности Оренбургской области. Уполномоченный орган в сфере промышленности информирует субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах, о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Оренбургской области, об имеющихся федеральных и региональных мерах поддержки.

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2574/728-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

Суть Закона:

* полномочие по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Оренбургской области передано Правительству области от органа исполнительной власти области, уполномоченного на осуществление функций по организации регулярных перевозок.

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2575/729-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*в Законе исключена ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», поскольку с 1 января 2021 года оно утратило силу.

Законодательство Оренбургской области
в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды



В целом на территории области сформирована необходимая законодательная база, обеспечивающая нормативно-правовое регулирование основных направлений охраны окружающей среды и природопользования. Основные изменения в областное природоохранное законодательство в 2020 году вносились с целью актуализации норм.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 7 ноября 2008 года № 2568/542-IV-ОЗ «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» в части корректировки норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения.

Положения Закона Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» были дополнены полномочиями Законодательного Собрания Оренбургской области по принятию решений о направлении предложений по передаче земельных участков, находящихся в собственности Оренбургской области, в собственность Российской Федерации, а также полномочиями министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области по установлению порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

Кроме того, исходя из практики правоприменения, из Закона Оренбургской области от 10 сентября 2007 года № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбург-

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

ской области» исключены требования об использовании заготовленной древесины только для отопления жилых домов, тем самым гражданам предоставляется возможность отапливать и принадлежащие им хозяйственные постройки.

В ряде случаев необходимость внесения изменений в областные законы была обусловлена изменениями законодательства в соответствующих сферах на федеральном уровне.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2156/565-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения». Уточнены основания возникновения права пользования участками недр местного значения. Установлено, что принятие решения уполномоченным органом исполнительной власти области о предоставлении права пользования участком недр местного значения осуществляется с учетом рекомендаций комиссии по вопросам недропользования Оренбургской области.

Внесено изменение в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области». Уточнены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере охраны окружающей среды. В частности, к ним отнесены организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня.

Закон Оренбургской области от 23.03.2020 № 2171/575-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона:

* уточнен перечень участков недр местного значения. К ним, в частности, относятся участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

К полномочиям Правительства области отнесено обеспечение организации проведения государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

К полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти области отнесено участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

участках недр; проведение государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2228/589-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнено, что при заготовке древесины, пищевых и недревесных лесных ресурсов, сборе лекарственных растений для собственных нужд граждане обязаны осуществлять использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека.

Скорректированы понятие пищевых лесных ресурсов, общие требования к использованию лесов при осуществлении сбора лекарственных растений, порядок определения объема и нормативов заготовки древесины гражданами для собственных нужд.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2340/619-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия Законодательного Собрания области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания.

К полномочиям Губернатора Оренбургской области отнесены определение видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения; утверждение схемы размещения использования и охраны охотничьих угодий; установление лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения; осуществление иных полномочий, отнесенных к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Скорректированы полномочия органа исполнительной власти области, осуществляющего реализацию функций в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания в части выдачи разрешения на содержание и разведение объектов животного мира.

Дополнительно к ним отнесено установление согласованных с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

использования объектов животного мира и среды их обитания, объемов (лимитов) изъятия объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2356/630-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* исключена обязательность согласования Губернатором Оренбургской области с федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы структуры органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего государственную экологическую экспертизу объектов регионального уровня на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2395/651-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона:

* из полномочий Правительства Оренбургской области исключено полномочие по организации контроля за соблюдением природоохранного законодательства в сфере недропользования.

Установлено, что пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах участков недр имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2396/652-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что Законодательное Собрание Оренбургской области в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами на территории Оренбургской области устанавливает порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также принимает постановления о направлении предложения по передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, в собственность Российской Федерации.

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

Порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области устанавливает Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2390/646-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель»

Суть Закона:

* уточняется, что отнесение земель к землям особо охраняемых территорий областного значения осуществляется Правительством Оренбургской области в отношении:

земель рекреационного назначения, предназначенных и используемых для организации отдыха и туризма, – по инициативе органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего полномочия в сфере туризма; земель рекреационного назначения, предназначенных и используемых для физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, – по инициативе органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего полномочия в сфере физической культуры и спорта.

* установлено, что орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий полномочия в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, устанавливает порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2457/689-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 24.12.2012 № 1308/369-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области».

Уточнены полномочия Правительства области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории области. К полномочиям органа исполнительной власти области в указанной сфере отнесено ведение Красной книги Оренбургской области.

Внесено изменение в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области». В компетенцию органов местного самоуправления включено создание охраняемых природных ландшафтов на

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства



В 2020 году законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства касалось вопросов государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Изменения были внесены в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области» в части, предусматривающей предоставление лизинговым компаниям субсидий на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях.

В целях сохранения крупнотоварного производства, увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции Законодательное Собрание Оренбургской области направило обращение к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. с просьбой рассмотреть возможность выделения из федерального бюджета дополнительных средств для предоставления компенсирующей субсидии на проведение агротехнологических работ средним и крупным сельхозтоваропроизводителям в объеме, соответствующем уровню 2019 года.

Среди наиболее значимых законов Оренбургской области, принятых Законодательным Собранием области в 2020 году, необходимо отметить Закон Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между некоторыми органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области».

На территории Оренбургской области в структуре земельного фонда преобладают земли сельскохозяйственного назначения, на долю которых приходится

88,2 процента (10 910,8 тыс. гектаров), из которых в неразграниченной форме собственности – 2 989,3 тыс. гектаров. Площадь не вовлеченных в оборот неразграниченных земель сельскохозяйственного назначения составляет 1 477,1 тыс. гектаров.

В настоящее время полномочия по контролю за соблюдением органами местного самоуправления требований земельного законодательства и проведению в отношении них проверок у органов государственной власти субъекта Российской Федерации отсутствуют. В то же время полномочия по распоряжению неразграниченными землями сельскохозяйственного назначения осуществляются органами местного самоуправления.

Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в области земельных отношений, что позволило передать полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов органам государственной власти субъекта Российской Федерации. Закон направлен на развитие системы оборота и защиты земель сельскохозяйственного назначения, необходимости создания условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение их выбытия из сельскохозяйственного оборота, включая особо ценные сельскохозяйственные угодья.

Законом Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области» предусмотрена возможность предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Законом Оренбургской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отнесении к охотничьим ресурсам млекопитающих и птиц и о порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области» предусмотрено установление порядка распределения разрешений на добычу копытных животных и медведя в общедоступных охотничьих угодьях по результатам случайной выборки, порядок и организацию проведения которой установит Правительство Оренбургской области. Проведение процедуры случайной выборки, предусматривающей длительный срок подачи заявок на участие в распределении разрешений, позволит реализовать порядок распределения разрешений на добычу копытных животных, наиболее соответствующий принципу равного доступа населения к охотничьим ресурсам.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2159/568-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

Суть Закона:

*одним из направлений государственного регулирования агропромышленного производства является комплексное развитие сельских территорий.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств областного бюджета осуществляется в виде предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных ферм, поддержания доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства.

Установлено, что лизинговым компаниям могут предоставляться субсидии на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях. Порядок и условия предоставления субсидии устанавливаются Правительством области.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2160/569-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Суть Закона:

* уточнена правовая основа наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Конкретизированы государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в указанной сфере. Они включают в себя организацию проведения следующих мероприятий: отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; содержание животных без владельцев в приютах для животных; возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий; размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Скорректирован порядок расчета объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования на выполнение государственных полномочий. Дополнительно предусмотрены средства на кастрацию (стерилизацию), на маркирование (мечение) отловленных животных без владельцев, а также на их возврат на прежние места обитания.

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством внесено изменение в Закон Оренбургской области «О пчеловодстве», исключающее из полномочий органов государственной власти Оренбургской области осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в области пчеловодства.

Изменения в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» определили министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области уполномоченным органом по принудительному изъятию у собственников земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

С 1 июля 2020 года в состав земель сельскохозяйственного назначения будут включаться земли, занятые мелиоративными защитными лесными насаждениями.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2234/594-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* из основных полномочий Правительства области в сфере сельского хозяйства исключено установление порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов». Установлено, что органы местного самоуправления представляют отчетность об осуществлении государственных полномочий, об использовании финансовых средств, переданных им на осуществление государственных полномочий, в орган исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченный в области ветеринарии, формы и сроки которой устанавливаются данным органом. Указанный уполномоченный орган осуществляет также контроль за выполнением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2235/595-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об отнесении к охотничьим ресурсам млекопитающих и птиц и о порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* из перечня охотничьих ресурсов исключены одичавшие собаки и кошки (изменения внесены по результатам анализа судебной практики).

Закон Оренбургской области от 22.05.2020 № 2258/602-VI-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 04.12.2003 № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2355/629-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отнесении к охотничьим ресурсам млекопитающих и птиц и о порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется уполномоченным органом в следующем порядке: на добычу охотничьих ресурсов – в порядке очередности в зависимости от даты и времени поступления в уполномоченный орган заявлений; на добычу копытных животных и медведей – путем проведения случайной выборки заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядок организации и проведения которой устанавливается Правительством области.

Решение о приеме документов на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов размещается на официальном сайте уполномоченного органа не позднее чем за 15 дней до начала срока охоты на соответствующий вид охотничьих ресурсов. Прием заявлений длится со дня размещения в сети «Интернет» указанного решения и до окончания срока охоты.

Прием заявлений на получение разрешений на добычу копытных животных и медведей осуществляется в течение 15 дней с даты вступления в силу указа Губернатора об утверждении лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2422/670-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между некоторыми органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* перераспределены отдельные полномочия в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Бугурусланского, Бузулукского, Новосергиевского, Беляевского муниципальных районов и Сорочинского городского округа, за исключением участков, предназначенных для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства.

Уполномоченному органу государственной власти Оренбургской области переданы полномочия органов местного самоуправления указанных муниципальных образований по предоставлению земельных участков, заключению договоров мены, соглашений об установлении сервитута и о перераспределении земель и (или) земельных участков; принятию решений о перераспределении земель и (или) земельных участков, выдаче разрешений на их использование.

Перераспределение данных полномочий устанавливается на срок до 1 января 2026 года и не влечет за собой передачи органам государственной власти полномочий органов местного самоуправления по исполнению обязанностей, предусмотренных статьей 42 Земельного кодекса, а также обязанностей по обеспечению надлежащего состояния и сохранности земель сельскохозяйственного назначения, в том числе недопущению их самовольного занятия.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3303/903-V-ОЗ. К полномочиям Правительства Оренбургской области по управлению и распоряжению земельными ресурсами дополнительно отнесено установление порядка взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления при осуществлении перераспределенных между ними полномочий в области земельных отношений.

Перечень полномочий министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений по управлению и распоряжению земельными ресурсами дополнен осуществлением полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений, переданных органам государственной власти в порядке перераспределения.

Указанные нормы вступили в силу с 1 января 2021 года.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2505/695-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области». Установлено, что государственная поддержка развития сельского хозяйства, ком-

плексного развития сельских территорий осуществляется по направлениям, определенным законодательством Российской Федерации. Дополнительные направления государственной поддержки могут устанавливаться Правительством области.

Государственная поддержка может предоставляться лизинговым компаниям, осуществляющим обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, высокотехнологичными комплексами сельскохозяйственных машин и оборудования на льготных условиях финансовой аренды (лизинга).

Финансовое обеспечение мероприятий по государственной поддержке развития сельского хозяйства, комплексного развития сельских территорий осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в пределах средств, предусмотренных законом Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Из полномочий Правительства области в сфере управления сельским хозяйством исключена организация контроля за приемкой закупаемой у товаропроизводителей области и качеством поставляемой в Оренбургскую область продукции животноводства.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области». Установлено, что действие документа не распространяется на садовые и огородные земельные участки, земли сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы вправе проводить почвенные, геоботанические и другие обследования земель сельскохозяйственного назначения наряду с проведением обязательных обследований. В их обязанности включено обеспечение доступа к земельным участкам представителям федерального бюджетного государственного учреждения при проведении ими почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2506/696-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

*скорректирована поэтапная передача государственных полномочий органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Материальные ресурсы, в том числе комплекты техники и оборудования для сбора и уничтожения биологических отходов, находящиеся в собственности Оренбургской области, в целях обеспечения осуществления государственных полномочий передаются в собственность органам местного самоуправления поэтапно.

Уточнен порядок вступления в силу отдельных положений Закона. В частности, положения, предусматривающие наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Абдулинский городской округ, Саракташский район, Ташлинский район государственными полномочиями, вступают в силу с 1 января 2021 года, а муниципальных образований Беляевский район, Грачевский район, Домбаровский район, Кувандыкский городской округ, Курманаевский район, Матвеевский район, Новоорский район, Новосергиевский район, Октябрьский район, Оренбургский район, Первомайский район, Пономаревский район, Сакмарский район, Северный район, Соль-Илецкий городской округ, Сорочинский городской округ, Тюльганский район, Ясенский городской округ, город Медногорск, город Новотроицк, город Оренбург – с 1 января 2024 года.

Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики



В сфере жилищной политики областной Закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», вступивший в силу в 2013 году, продолжил корректироваться и в 2020 году. С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством в него были внесены изменения, направленные на обеспечение надлежащего контроля за качеством произведенного капитального ремонта, а также положения, позволяющие собственникам помещений не уплачивать взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории населенного пункта, признанного закрываемым.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» дополнен основанием представления без торгов земельного участка для создания и развития производства сельскохозяйственной продукции, инфраструктуры ее переработки, хранения, поставки и (или) продажи.

В целях продолжения работы по защите прав участников долевого строительства в 2020 году были внесены изменения в Закон Оренбургской области от 28 декабря 2017 года № 751/185-VI-ОЗ «О защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской

Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

области», которыми изменен порядок ведения единого реестра проблемных объектов.

В целях повышения качества жизни населения принят Закон Оренбургской области от 30 сентября 2020 года № 2399/654-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области». Учитывая особенности муниципальных образований городов Бугуруслан, Бузулук, Оренбург, Орск, на территории которых находятся исторические поселения регионального значения, данным Законом установлено, что правилами благоустройства, помимо вопросов, указанных в части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, регулируются вопросы установления требований к внешнему виду элементов благоустройства, расположенных в границах территории исторических поселений регионального значения.

Законом Оренбургской области от 24 декабря 2020 года № 2564/720-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» перераспределены отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, осуществляемые органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург, как наиболее важные для перспективного развития инвестиционной привлекательности Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2150/559-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что в случае, если на территориях поселения, городского округа проведены сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, проект генерального плана подлежит согласованию с органом исполнительной власти области, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха, в порядке, установленном Правительством области.

Установлен порядок утверждения документации по планировке территории, внесения в нее изменений, ее отмены и признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

Решение об отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей при выявлении фактов указания в ней недостоверных сведений, а также на основании вступившего в законную силу судебного акта принимается самостоятельно органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным в сфере градостроительной деятельности, в течение пятнадцати рабочих дней со дня возникновения оснований для отмены.

Лицами, с которыми заключены договоры о развитии застроенной территории, договоры о комплексном освоении территории, решение о подготовке проекта планировки территории принимается самостоятельно. Утверждение документации по планировке территории осуществляется в установленном порядке.

Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

Определен перечень документов, прилагаемых к заявлению о подготовке документации по планировке территории или документации по внесению в нее изменений.

* уточнены полномочия министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области по управлению и распоряжению земельными ресурсами. Установлено, что министерство заключает соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, с уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления, собственниками земельных участков, иными лицами, которым предоставлены такие земельные участки, а в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, принимает решение о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2151/560-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области»

Суть Закона:

*предметом регулирования Закона является порядок предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области, а также жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма на территории области.

Уточнены нормы предоставления площади жилого помещения. Дополнительная жилая площадь жилого помещения муниципального жилищного фонда, предоставляемого по договору социального найма, не должна превышать норму предоставления жилого помещения, установленную органом местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

Скорректированы: категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма, а также жилых помещений специализированного жилищного фонда Оренбургской области; перечень документов, в том числе запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия; порядок предоставления жилого помещения маневренного фонда области.

Исключены нормы, регулировавшие порядок предоставления жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Жилые помещения этой категории граждан будут предоставляться в соответствии с Законом Оренбургской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 12.03.2020 № 2164/570-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*уточнен порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По договору найма специализированного жилого помещения указанным лицам предоставляются жилой дом или квартира, соответствующие санитарным и техническим требованиям, благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по норме предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. Уровень износа жилого дома, многоквартирного дома, в котором расположена предоставляемая квартира, не должен превышать 30 процентов.

С учетом конструктивных и технических параметров жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления, но не более чем в два раза, если на территории муниципального образования отсутствует жилое помещение общей площадью, установленной договором социального найма.

Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых указанным лицам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов с количеством квартир менее десяти. Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, с ними заключается договор социального найма жилого помещения в отношении этого жилого помещения.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2153/562-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области»

Суть Закона:

*установлено, что нормы предоставления для служебного жилого помещения должны быть не ниже, чем нормы по договору социального найма.

Расширен круг лиц, которым предоставляются служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда области по договору найма. К ним отне-

Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

сены медицинские работники медицинских организаций государственной системы здравоохранения области, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также скорую медицинскую помощь, прибывшие на работу в города с населением до 50 тыс. человек либо сельские населенные пункты Оренбургской области.

Решение о предоставлении лицу права на получение служебного жилого помещения принимается уполномоченным органом исполнительной власти области в порядке, предусмотренном Правительством области. Договор найма служебного жилого помещения заключается на период нахождения на государственной должности области, прохождения службы на должностях государственной гражданской службы Оренбургской области, трудовых отношений.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2155/564-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Перечень видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Оренбургской области.

Установлено, что норма об отображении на указанных схемах объектов регионального значения Оренбургской области в области энергетики, таких как сетевые электростанции единичной установленной мощностью от 5 МВт до 100 МВт, линии электропередачи и подстанции напряжением 35 кВ и выше, не применяется в отношении объектов, реконструкция которых не приводит к изменению их основных характеристик и (или) осуществляется в границах соответствующего муниципального образования, на территории которого расположены реконструируемые объекты.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2154/563-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 27 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в круг лиц, входящих в состав комиссий по приемке выполненных работ и (или) оказанных услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включены представители органов местного самоуправления.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2157/566-VI-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» и отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, и

о порядке включения указанных граждан в эти списки» с внесенными изменениями, на основании изменений, внесенных в федеральное законодательство Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2158/567-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* согласно внесенным изменениям действие норм Закона Оренбургской области «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области» распространяются на земельные участки, расположенные в границах муниципальных районов и городских округов, государственная собственность на которые не разграничена.

Закон Оренбургской области от 23.03.2020 № 2172/576-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области». Признано утратившим силу положение, устанавливавшее право Правительства области на создание государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, и передачу им необходимого имущества.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области», согласно которым Правительство области принимает решения о создании и ликвидации государственных предприятий области в порядке и случаях, предусмотренных Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», и с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2229/590-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены условия, при которых собственники помещений в многоквартирном доме не уплачивают взносы на капитальный ремонт. В частности, собственники помещений в многоквартирном доме, расположенном на территории населенного пункта, признанного закрываемым в соответствии с законодательством Российской Федерации, освобождаются от уплаты взноса, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение о признании его закрываемым.

Исключение многоквартирных домов, расположенных на территории закрываемого населенного пункта, из региональной программы капитального ремонта осуществляется на дату ее актуализации в связи с принятием решения о закрытии населенного пункта.

Установлено, что решение об изъятии для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен этот многоквартирный дом, и об изъятии каждого жилого помещения в этом многоквартирном доме принимается Правительством области, а не Губернатором, как было ранее.

Закон Оренбургской области от 22.05.2020 № 2261/603-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 41 Закона Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены виды транспортных средств, движение которых допускается по автомобильным дорогам при наличии специальных разрешений. Случаи, при которых получение специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам не требуется, устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 22.05.2020 № 2263/605-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы»

Суть Закона:

* расширены обязанности органов государственной власти области. К ним отнесено обеспечение передачи органам местного самоуправления при необходимости материальных ресурсов для осуществления государственных полномочий, пе-

речень которых составляется органом исполнительной власти области в сфере социальной политики с указанием наименования муниципального образования и материальных ресурсов, планируемых к передаче, которая происходит в соответствии с нормативными правовыми актами по управлению и распоряжению государственным имуществом Оренбургской области.

Контроль осуществляется путем проведения проверок деятельности органов местного самоуправления, направления запросов и получения от них необходимых документов и информации об осуществлении переданных им государственных полномочий; заслушивания отчетов органов местного самоуправления. При выявлении нарушений в ходе осуществления контроля выдаются письменные предписания органам местного самоуправления об их устранении. Контроль за использованием органами местного самоуправления средств осуществляет орган исполнительной власти области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2339/618-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении акционерными обществами («золотой акции»)). Исключено понятие «паи».

Разграничены понятия «представители Оренбургской области» и «представители интересов Оренбургской области». Установлено, что представитель области — лицо, назначенное в орган управления или ревизионную комиссию акционерного общества, в отношении которого принято решение об использовании специального права на участие области в управлении им («золотой акции»). Представителем интересов области является лицо, избранное в органы управления или ревизионную комиссию хозяйственного общества для представления интересов Оренбургской области. Уточнены порядок их назначения и полномочия.

Волеизъявление участника (акционера) оформляется распоряжением исполнительного органа государственной власти области, осуществляющего полномочия в сфере управления и распоряжения объектами государственной собственности области. Органом, осуществляющим права участника (акционера) в хозяйственных обществах, является уполномоченный орган исполнительной власти области. Решение общего собрания участников (акционеров) оформляется распоряжением данного органа.

Внесено уточнение в Закон Оренбургской области «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ». Установлено, что информация о

результатах комплексной оценки деятельности предприятий и хозяйственных обществ направляется в Законодательное Собрание области и размещается на сайте Правительства области не позднее 15 сентября года, в котором она проведена.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2346/623-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что государственная поддержка за счет средств областного бюджета предоставляется юридическим лицам в виде субсидий на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории исторического поселения регионального значения город Оренбург. Условием предоставления средств является наличие указанных многоквартирных домов, требующих проведения капитального ремонта общего имущества.

Скорректирован перечень работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. К ним отнесены, в частности, разработка проектно-сметной документации, проведение ее экспертизы, выполнение работ по осуществлению строительного контроля в отношении указанного перечня услуг и (или) работ.

Субсидия региональному оператору из областного бюджета учитывается на счете, открытом в министерстве финансов области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2357/631-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства области дополнительно отнесено установление порядка формирования и ведения реестра проблемных объектов долевого строительства, расположенных на территории области, земельных участков, которые могут быть предоставлены юридическому лицу, принимающему на себя обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан – участников долевого строительства.

Установлено, что орган исполнительной власти области, реализующий полномочия в сфере строительства, обеспечивает реализацию полномочий Правительства области по защите прав граждан – участников долевого строительства, а также формирует и ведет реестр проблемных объектов долевого строительства, расположенных на территории Оренбургской области, реестр земельных участков, которые могут быть предоставлены юридическому лицу, принимающему на себя обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан – участников долевого строительства, план-график реализации мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства.

Уточнены критерии, определенные Законом Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3304/904-V-ОЗ, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов.

В частности, предоставление земельного участка для реализации масштабных инвестиционных проектов, суммарный объем капитальных вложений в которые составляет не менее 100 млн рублей (за некоторыми исключениями), допускается, если такие проекты предполагают строительство многоквартирных жилых домов, зданий, строений в случае, если инициатором проекта приняты обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан – участников долевого строительства, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2358/632-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Суть Закона:

*уточнены понятия «жилищный фонд социального использования», «малоимущие граждане», используемые в Законе, порядок осуществления учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Установлено, что граждане признаются нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным Жилищным кодексом Российской Федерации. Граждане, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципального образования по месту их жительства и изменившие его в связи с предоставлением им по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования жилых помещений, расположенных в границах другого муниципального образования, не подлежат снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по предыдущему месту их жительства.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2360/634-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которые должны соответствовать объектам социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

Суть Закона:

* дополнительно установлено, что предоставление земельного участка категории земель сельскохозяйственного назначения для реализации масштабных инвестиционных проектов, суммарный объем капитальных вложений в которые составляет не менее 100 млн рублей, включенных в установленном порядке в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, также допускается в случае, если такие проекты, согласно документации, представленной инициатором проекта, предполагают создание и развитие производства сельскохозяйственной продукции, инфраструктуры переработки, хранения, поставки и (или) продажи сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2393/649-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 13.1 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесено дополнение в нормы, устанавливающие порядок утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта, в частности, введена административная ответственность должностных лиц органов местного самоуправления, виновных в нарушении указанного порядка.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2397/653-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством уточняются перечни документов, на основании и с учетом которых осуществляется подготовка документов территориального планирования.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2399/654-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* правилами благоустройства территорий муниципальных образований дополнительно могут регулироваться вопросы установления требований к внешнему виду элементов благоустройства, расположенных в границах территории исторических поселений регионального значения.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2392/648-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

Суть Закона:

* установлено, что предоставление земельного участка (в аренду без проведения торгов) для реализации масштабных инвестиционных проектов, суммарный объем капитальных вложений в которые составляет не менее 100 млн. рублей, допускается в случае, если такие проекты в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, предполагают строительство объектов, размещение которых предусмотрено проектами, включенными в установленном порядке в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, за исключением объектов жилищного строительства. Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты, предусматривающие жилищную застройку и включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, не смогут получить в аренду без проведения торгов земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности. Таким образом, предоставление земельных участков под жилищную застройку будет осуществляться по итогам конкурсных процедур для всех застройщиков на общих условиях.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2456/688-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Закона Оренбургской области «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон принят с целью приведения областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 16.11.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде».

Федеральным законом от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен статьей 66¹, в соответствии с которой работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника.

Также предусмотрено, что в течение 2020 года каждый работник выбирает дальнейший способ ведения работодателем сведений о трудовой деятельности. На лиц, поступающих впервые на работу с 1 января 2021 года, трудовые книжки оформляться работодателем не будут. Ведение сведений о трудовой деятельности

указанных лиц будет осуществляться в соответствии со статьей 66¹ Трудового кодекса Российской Федерации.

Положениями Закона Оренбургской области от 13.07.2007 № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области» предусмотрено, что к заявлению о предоставлении служебного помещения гражданами прикладывается копия трудовой книжки.

Законом внесено соответствующее изменение в областной Закон и закреплено положение о предоставлении сведений о трудовой деятельности, оформленных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и (или) копии трудовой книжки.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2458/690-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Из полномочий Правительства области в сфере защиты прав граждан – участников долевого строительства исключено установление порядка формирования и ведения реестра проблемных объектов долевого строительства, расположенных на территории области. Предусмотрено, что указанный орган формирует и ведет реестр земельных участков, которые могут быть предоставлены юридическому лицу, принимающему на себя обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан – участников долевого строительства, план-график реализации мероприятий по восстановлению прав указанных граждан.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2521/710-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесены изменения в Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1744/526-V-ОЗ «О предоставлении имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в аренду и безвозмездное пользование».

Установлено, что Закон не распространяется на отношения по предоставлению юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям находящихся в собственности Оренбургской области, денежных средств, ценных бумаг, жилых помещений, земельных и лесных участков, водных объектов, участков недр и других природных объектов, объектов интеллектуальной собственности.

Областное имущество не предоставляется в аренду или безвозмездное пользование индивидуальному предпринимателю или гражданину, в отношении которых арбитражным судом вынесено решение о признании его банкротом и введении процедуры реализации имущества гражданина, а также гражданину, в отношении

которого арбитражным судом вынесено определение о признании обоснованным заявления о признании банкротом и введении реструктуризации долгов.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2263/649-V-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области».

Уточнены полномочия Правительства области в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. К ним отнесено, в частности, утверждение перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц, которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям.

Одной из форм имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является передача им во владение и пользование на безвозмездной основе либо по льготным расценкам имущества, находящегося в собственности области, в порядке, установленном законом Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2504/694-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

Суть Закона:

*определено, что Правительство области устанавливает порядок планирования приватизации государственного имущества. Разработка проекта прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Из компетенции Губернатора Оренбургской области исключен порядок планирования приватизации государственного имущества, не подлежащего включению в прогнозный план (программу) приватизации.

Установлено, что в отчет о результатах приватизации государственного имущества за прошедший год включается перечень приватизированных в прошедшем году областных государственных унитарных предприятий, акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью и иного государственного имущества с указанием способа, срока и цены сделки приватизации, а также информация в соответствии с формами отчетов об итогах исполнения прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Губернатор представляет информацию о результатах приватизации имущества за прошедший год в соответствии с формами отчетов об итогах исполнения прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Признана утратившей силу норма, устанавливавшая порядок проведения приватизации движимого и недвижимого государственного имущества, не закрепленного за областными государственными унитарными предприятиями и областными

государственными учреждениями, начальная цена которого не превышает 500 тыс. рублей.

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики



Борьба с бедностью, с семейным неблагополучием является неотъемлемой частью государственной семейной политики Российской Федерации. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 двукратное снижение уровня бедности является

одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

В Концепции государственной семейной политики Российской Федерации в качестве принципиальной формы материальной поддержки семей указан социальный контракт.

Социальный контракт является действенной формой поддержки малообеспеченных семей и оказания им помощи в преодолении трудной жизненной ситуации.

До 2020 года во многих субъектах Российской Федерации, в том числе и в Оренбургской области, применяли адресную социальную помощь на условиях заключения контракта о взаимных обязательствах (социальный контракт), исходя из возможностей региона. Например, в Оренбуржье это были контракты на развитие личного подсобного хозяйства для многодетных семей, проживающих в сельской местности.

В 2020 году в рамках пилотного проекта 21 субъект Российской Федерации приступил к реализации практики социального контракта уже на новых условиях. Они определены федеральным законодательством. Предусмотрено привлечение значительных средств из госбюджета.

Оренбургская область приступит к внедрению новой практики с 1 января 2021 года. Так, Законом Оренбургской области от 16.04.2020 № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» урегулированы отношения, связанные с предоставлением государственной социальной помощи проживающим на территории Оренбургской области малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта, а также семьям и одиноко

проживающим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, с целью обеспечения им более высокого уровня жизни и (или) выхода из трудной жизненной ситуации.

Социальный контракт призван стать своего рода индивидуальной программой повышения доходов и качества жизни для каждой нуждающейся семьи.

Право на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта имеют малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам на день обращения за назначением государственной социальной помощи имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Оренбургской области в расчете на душу населения.

В соответствии с социальным контрактом гражданин, получающий государственную помощь, обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Среди наиболее значимых законов Оренбургской области, принятых Законодательным Собранием области в 2020 году, также необходимо отметить:

Закон Оренбургской области от 09.04.2020 № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» закрепляет условия, порядок назначения и осуществления на территории Оренбургской области ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Оренбургской области, воспитывающие детей в возрасте от трех до семи лет включительно, являющихся гражданами Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты (9 585 рублей в месяц на каждого члена семьи). Выплата назначается на 12 месяцев в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленного в области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты (4 950 рублей) (в случае наличия в семье нескольких детей в возрасте от трех до семи лет включительно – ежемесячная выплата на каждого ребенка.)

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2359/633-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» установил, что размер регионального материнского капитала и размер оставшейся части суммы средств регионального материнского капитала должен ежегодно индексироваться. Выплаты продлены до 31 декабря 2026 года.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2137/557-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области».

Скорректированы функции уполномоченного органа исполнительной власти. К ним отнесены реализация основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; взаимодействие с органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации в случае направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами территории области; осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления; обеспечение координации деятельности органа исполнительной власти области, осуществляющего государственный надзор в сфере образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время».

Уточнены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, формула расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления переданных государственных полномочий.

Определены формы осуществления контроля. К ним отнесены проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им государственных полномочий; направление запросов и получение от органов местного самоуправления документов и информации об осуществлении переданных государственных полномочий; заслушивание отчетов органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

При выявлении нарушений в ходе осуществления контроля уполномоченный орган исполнительной власти области по организации и финансовому обеспечению отдыха и оздоровления детей выдает письменные предписания об устранении выявленных нарушений.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2139/553-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что при уменьшении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Оренбургской области в очередном квартале в целях оказания необходимой государственной социальной помощи и социальной поддержки малоимущим семьям (гражданам) применяется величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Оренбургской области, установленная за квартал, предшествовавший кварталу, в котором произошло первое снижение величины прожиточного минимума. Данная величина прожиточного минимума применяется до установления иной величины прожиточного минимума, превышающей указанную величину.

Закон Оренбургской области от 09.04.2020 № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»

Суть Закона:

* установлены ежемесячные денежные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет. Ежемесячная денежная выплата устанавливается на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленного в Оренбургской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории области, воспитывающие детей в возрасте от трех до семи лет включительно, являющихся гражданами Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в области за второй квартал года, предшествующего году обращения за ее назначением. Выплата осуществляется одному из родителей (усыновителю) ребенка, совместно с ним проживающему, либо его опекуну.

Состав доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежемесячную денежную выплату, устанавливается Правительством области. Она назначается и выплачивается государственным учреждением, подведомственным органу исполнительной власти области в сфере социальной политики.

Ежемесячная денежная выплата в 2020 году назначается со дня достижения ребенком возраста, дающего ему право на ее получение, но не ранее 1 января 2020 года, если обращение за ней последовало не позднее 31 декабря 2020 года.

Лицам, имеющим право на одновременное получение ежемесячной денежной выплаты и пособия на ребенка, предоставляется право выбора на получение денежных средств по одному из оснований.

Закон Оренбургской области от 16.04.2020 № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2021 года малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Оренбургской области, смогут получать государственную социальную помощь на основании социального контракта. Государственная социальная помощь без заключения контракта будет предоставляться семьям и одиноко проживающим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Определены обязательные условия социального контракта, виды мероприятий по программе социальной адаптации, порядок определения дохода граждан и условия предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, виды и размеры помощи, порядок назначения и выплаты, основания для прекращения оказания государственной социальной помощи, перечень трудных жизненных ситуаций, при возникновении которых предоставляется социальная помощь, условия ее предоставления; виды доходов, учитываемых при определении размера дохода граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, правила назначения социальной помощи.

Программа социальной адаптации предусматривает обязательные для реализации гражданином, получающим государственную социальную помощь, мероприятия: поиск работы, прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Под иными мероприятиями понимаются мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи в целях удовлетворения текущих потребностей в приобретении товаров первой необходимости, лекарственных препаратов, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, стимулировании ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в услугах дошкольного образования.

Виды, размеры и сроки предоставления государственной социальной помощи устанавливаются в зависимости от мероприятия, предусмотренного программой социальной адаптации. Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется не чаще одного раза в течение 5 календарных лет, а для семей, воспитывающих 5 и более детей в возрасте до 18 лет, — не чаще одного раза в 3 календарных года. Малоимущая семья или одиноко проживающий малоимущий гражданин вправе выбрать одно из мероприятий программы.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи, осуществляется за счет средств областного бюджета.

С 1 января 2021 года утрачивает силу Закон Оренбургской области от 06.11.2012 № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 22.04.2020 № 2191/588-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей»

Суть Закона:

* уточнены категории семей, имеющих право на получение ежемесячной выплаты и условия ее предоставления. К ним отнесены, в частности, семьи, в которых третий ребенок или последующие дети родились с 1 января 2019 года, и среднедушевой доход в которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в области за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты, а также в случае, если среднедушевой доход семьи превышает указанную двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, но он ниже среднедушевого денежного дохода в Оренбургской области, определенного Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

Ежемесячная денежная выплата осуществляется женщине, родившей (усыновившей) ребенка, или отцу (усыновителю) ребенка в случае смерти женщины, объявления ее умершей, лишения родительских прав (ограничения в родительских правах) или в случае отмены усыновления ребенка.

Установлены основания, при которых денежные средства не выплачиваются.

Состав доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежемесячную денежную выплату, устанавливается Правительством Оренбургской области.

Определен состав семьи, учитываемый при расчете ее среднедушевого дохода. В него включаются родитель (усыновитель) ребенка, на которого назначается ежемесячная денежная выплата, супруг родителя (усыновителя) несовершеннолетних детей и несовершеннолетние дети.

При расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются: лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, заключенные под стражу, находящиеся на принудительном лечении по решению суда, лишенные родительских прав, а также лица, находящиеся на полном государственном обеспечении.

Определен размер ежемесячной денежной выплаты.

Ежемесячная денежная выплата назначается до достижения ребенком возраста трех лет.

Дополнительными основаниями для прекращения денежной выплаты являются ограничение в родительских правах по отношению к ребенку, в связи с рождением которого назначена ежемесячная денежная выплата, а также по отношению к предыдущим детям, в случае если на иждивении ее получателя остается менее трех детей; установление опеки в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого назначена ежемесячная денежная выплата, а также по отношению к предыдущим детям, в случае если на иждивении ее получателя остается менее трех детей.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2361/635-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что право на получение мер социальной поддержки в соответствии с Законом имеют граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»). В ранее действовавшей редакции право на получение мер социальной поддержки имели граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2362/636-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* информирование о положении на рынке труда в Оренбургской области, организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест осуществляются органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере содействия занятости населения не в порядке оказания государственных услуг, а в рамках полномочий указанного органа.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2359/633-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* срок действия Закона продлен до 31 декабря 2026 года.

Установлено, что размер регионального материнского капитала и размер оставшейся части суммы средств регионального материнского капитала ежегодно индексируются в соответствии с законом Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Указанные нормы вступили в силу 1 января 2021 года.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2412/665-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что условия и порядок предоставления социальной поддержки малоимущим семьям (гражданам) устанавливаются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2413/666-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что организованным отдыхом и оздоровлением обеспечиваются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе и дети-сироты.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2411/664-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2021 год»

Суть Закона:

* величина прожиточного минимума пенсионера на 2021 год установлена в размере 8 561 рубль.

Указанная норма вступила в силу с 1 января 2021 года и применяется в целях установления социальной доплаты к пенсии. Применение для других целей не допускается.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2452/684-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Суть Закона:

* уточнен перечень документов, прилагаемых к заявлению для постановки на учет гражданина в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма. К необходимым документам и сведениям, запрашиваемым по межведомственным запросам уполномоченным органом, относятся сведения об инвалидности, содержащиеся в федеральном реестре инвалидов.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2453/685-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

Суть Закона:

* уточнены категории лиц, признанных нуждающимися в жилых помещениях, в отношении которых органы местного самоуправления области наделяются отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договорам социального найма. К ним отнесены, в частности, реабилитированные лица, утратившие жилые помещения на территории области в связи с репрессиями, в случае их возвращения на прежнее место жительства, а также дети, родившиеся в высылке; граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также граждане, проживающие в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, которые признаны непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

Внесены уточнения в методику расчета субвенций на обеспечение граждан жилыми помещениями. Определены основания для уменьшения размера субвенции муниципальному образованию на текущий финансовый год и (или) его перераспределения между муниципальными образованиями.

При формировании фонда оплаты труда специалистов, осуществляющих ведение списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматриваются средства для выплаты надбавки за классный чин в размере двух должностных окладов.

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2567/722-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*уточняется перечень документов, прилагаемых к заявлению о замене жилого помещения. Исключено положение о необходимости предоставления справки бюро медико-социальной экспертизы об инвалидности.

Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрено, что предоставление инвалидам мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осу-

ществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов – на основании представленных заявителем документов.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2513/702-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к иным мероприятиям, включенным в программу социальной адаптации гражданина, получающего государственную социальную помощь, отнесены мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи в приобретении одежды, обуви, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.

Уточнены условия предоставления государственной социальной помощи в трудной жизненной ситуации, возникшей в результате утраты или порчи жилого помещения или его части, порчи имущества, находящегося в жилом помещении, в результате пожара, наводнения, стихийного или иного бедствия, аварии. Не является препятствием для предоставления социальной помощи наличие у граждан, фактически проживавших в таком жилом помещении, иного жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности или предоставленного по договору социального найма, признанного в установленном порядке непригодным для проживания, и (или) если многоквартирный дом, в котором находится иное жилое помещение, признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Установленные нормы действуют с 1 января 2021 года.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2514/703-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2021 год»

Суть Закона:

* с 1 января 2021 года увеличилась до 9 020 рублей величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения



Приоритетными направлениями законотворческой деятельности в Оренбургской области в 2020 году оставались сферы образования, культуры, охраны объектов культурного наследия, физической культуры и спорта, здравоохранения.

Изменения, внесенные в Закон Оренбургской области «О размере, условиях и порядке компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», установили меры социальной поддержки для руководителей и заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей образовательных организаций такие же, как и педагогическим работникам.

Изменения в статью 14 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» урегулировали вопросы обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся, в том числе обучающихся по образовательным программам начального общего образования, учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.



В 2020 году законодательство в сфере здравоохранения изменялось в соответствии с Федеральными законами от 13.07.2020 № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, ме-

дицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания», от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции». На федеральном уровне получил разрешение вопрос оборота никотиносодержащей продукции. Был введен запрет продажи никотиносодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотиносодержащей продукции несовершеннолетним, вовлечения детей в процесс потребления никотиносодержащей продукции. Введен запрет оптовой и розничной торговли пищевой никотиносодержащей продукцией, а также никотиносодержащей продукцией, предназначенной для жевания, сосания, нюхания.

К полномочиям субъекта Российской Федерации федеральный законодатель отнес установление дополнительных ограничений потребления никотиносодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах и в помещениях.

На региональном уровне были урегулированы вопросы продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы и используемых для личных и бытовых нужд граждан, отношений, связанных с оборотом на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, а также вопросы лекарственного обеспечения граждан в льготном порядке жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными препаратами и обеспечения контроля за применением цен на эти препараты.

Закон Оренбургской области от 12.03.2020 № 2165/571-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

*уточнены функции уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере архивного дела. К ним отнесена, в частности, организация хранения, комплектования, учета и использования архивных документов и архивных фондов, расположенных на территории Оренбургской области государственных архивов, музеев и библиотек, органов государственной власти и иных государственных органов, государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений.

Установлено, что государственные органы, органы местного самоуправления, принимающие решение о реконструкции, передаче или сносе здания, в котором размещен государственный или муниципальный архив, обязаны предоставить этому архиву здание, отвечающее нормативным требованиям хранения архивных документов.

Скорректирован перечень органов власти, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства об архивном деле.

Закон Оренбургской области от 12.03.2020 № 2166/572-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке кинематографии Оренбургской области»

Суть Закона:

*уточнена компетенция органов государственной власти области, уполномоченных осуществлять государственную поддержку кинематографии.

Функции по осуществлению государственной поддержки кинематографии возлагаются на уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере кинематографии, который осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований, создает условия для производства национальных фильмов на территории области и (или) об Оренбургской области.

Исключены следующие полномочия: обеспечение выдачи технических паспортов на киноустановки, социально-творческих заказов на проведение мероприятий, работ и услуг в сфере кинематографии; содействие развитию образования, подготовке и переподготовке инженерно-технических кадров.

Уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере кинематографии производится государственное финансирование путем предоставления субсидий организациям кинематографии, осуществляющим производство национальных фильмов на территории Оренбургской области и (или) об Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2152/561-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что Правительство области осуществляет региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, а также медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Установлено, что территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории области медицинской помощи определяет порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме.

Закон Оренбургской области от 11.03.2020 № 2138/558-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака».

Документ дополнен следующими понятиями: «бестабачная никотиносодержащая продукция» и «имитация курения табака». Соответствующие изменения внесены в наименование и текст документа.

Понятие «имитация курения табака» введено в статью Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», устанавливающую административную ответственность за нарушение запрета оборота на территории области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2236/596-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства области в сфере образования отнесено утверждение порядка формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в том числе порядка предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из данной системы.

Орган исполнительной власти области, уполномоченный в сфере образования, является заказчиком региональной информационной системы доступности дошкольного образования.

Закон Оренбургской области от 24.04.2020 № 2237/597-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Оренбургской области»

Суть Закона:

* из перечня нормативных правовых актов, на которых основывается законодательство Оренбургской области об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры исключен Закон Оренбургской области от 29.08.2005 № 2531/452-III-ОЗ «Об охране окружающей среды», поскольку указанный Закон утратил силу.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2343/621-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 14 Закона Оренбургской области «Об образовании»

Суть Закона:

* уточнены категории лиц, имеющих право на бесплатное питание в государственных образовательных организациях. К ним, в частности, отнесены обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находящиеся на полном государственном обеспечении, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Обеспечение бесплатным питанием обучающихся в государственных образовательных организациях является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального, областного, местных бюджетов и иных источников финансирования.

Правительством области определяются размер, порядок и условия, на которых осуществляется обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся и предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на указанные цели, а также дополнительное финансирование мероприятий по организации питания, обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Установленные нормы вступили в силу 1 сентября 2020 года.

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2344/622-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области». Увеличены размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, до 6 433 рублей; размер доплаты до 643 рублей за каждого ребенка до трех лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида; размеры ежемесячных денежных выплат до 6 416 рублей на содержание каждого ребенка в приемной семье.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «О патронатном воспитании». Увеличены размер ежемесячных денежных выплат на содержание каждого ребенка до 6 416 рублей; размер вознаграждения патронатному воспитателю – до 5 263 рублей, размер доплаты – до 526 рублей за каждого ребенка до трех лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида.

Увеличен до 6 416 рублей размер денежных средств, выплачиваемых опекунам (попечителям) в месяц, установленных Законом Оренбургской области «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка».

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2349/625-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об организации работы органов опеки и попечительства Оренбургской области». Органы опеки и попечительства дополнительно наделены полномочиями по ведению учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Государственное полномочие органов государственной власти Оренбургской области по ведению учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения передано органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Соответствующие изменения внесены в Закон Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними».

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2350/626-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Оренбургской области «О музейном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* наименование уполномоченного органа исполнительной власти в сфере культуры приводится в соответствие с Законом Оренбургской области от 23.10.2019 № 1828/469-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2394/650-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия дополнительно отнесена организация предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к собственности области.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2385/662-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* полномочия Губернатора Оренбургской области по назначению на должность руководителей органов исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, и утверждению структуры таких органов исполнительной власти будут реализовываться без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

Кроме того, орган исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченный в сфере образования, наделяется полномочием осуществлять согласование назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных районов, городских округов, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2384/661-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О размере, условиях и порядке компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* меры социальной поддержки, установленные для педагогических работников муниципальных и государственных областных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), распространены на руководителей и заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей указанных образовательных организаций.

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2386/663-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ используемые образовательными организациями учебники допускаются к использованию (ранее рекомендовались к использованию) соответствующим федеральным перечнем.

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2455/687-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнено, что перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, содержащейся в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи, должен формироваться в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждаемым Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2520/709-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по защите нравственности несовершеннолетних детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом установлены на территории Оренбургской области ограничения продажи несовершеннолетним устройств, имитирующих курение табака, а также товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы и используемых для личных и бытовых нужд граждан.

Уточнены меры, направленные на защиту нравственности несовершеннолетних и обеспечение их прав на охрану здоровья. В целях защиты нравственности несовершеннолетних не допускается розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы и используемых для личных и бытовых нужд граждан.

В случае возникновения у лица (продавца), непосредственно осуществляющего отпуск указанных устройств, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у него документ, позволяющий установить его возраст.

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2525/714-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* органы государственной власти Оренбургской области за счет средств областного бюджета вправе участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди обучающихся (в том числе в рамках школьных спортивных лиг и студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Оренбургской области.

Установлено, что особенности деятельности школьных спортивных лиг, а также организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий такими лигами определяются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В соглашения, коллективные договоры и трудовые договоры между работодателями, их объединениями и работниками (их представителями) может включаться положение о создании работникам условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе корпоративным спортом.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2020 году

В первом полугодии 2020 года состоялось заседание **консультативного совета при Законодательном Собрании Оренбургской области**, задачами которого являются системный анализ экономического и социального развития Оренбургской области, подготовка заключений и рекомендаций научного и



практического характера.

Темой очередного заседания стало обсуждение положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и проекта закона Российской Федерации о поправке к

Конституции Российской Федерации № 885214-7 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти».

На заседании обсуждались основные положения Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации. Присутствующие отметили, что Президент начал Послание с обращением к человеку, его интересам, напомнил о необходимости вовлечения человека в дела государства. Перемены должны коснуться самых разных сфер – здравоохранения, образования, экономики, развитие бизнеса, экологии, государственного устройства. Участники заседания согласились, что данные перемены необходимы ради нового качества жизни граждан.

На заседании также обсудили проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214-7 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», который нацелен на решение задач по повышению ответственности власти, взаимодействия и взаимозависимости граждан и различных ветвей власти, которые были обозначены в Послании Президента.

В результате обсуждения участники согласились с предлагаемыми изменениями и подчеркнули необходимость принятия законопроекта.

В заседании принимали участие члены совета, представители министерств Оренбургской области, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области.

В пятнадцатый раз под эгидой Законодательного Собрания области был проведен конкурс **«Моя страна – моя Россия»**.

За это время он открыл немало талантливых молодых людей, готовых участвовать в разработке и реализации самых разных проектов – экономических, социальных, общественно значимых.

Учащиеся и студенты, члены молодежных объединений представили более 200 авторских проектов в региональный оргкомитет конкурса, который возглавляет председатель комитета Аверьянов Г.М. В конкурсе приняли участие 47 образовательных организаций области.

Авторы 24 проектов были приглашены в этом году для участия во Всероссийском этапе конкурса, который проходил в режиме онлайн.

В 2020 году осуществлял свою деятельность состав **Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области 2018–2020 годов** (далее – Молодежный парламент).



В течение года Молодежным парламентом проведены 4 пленарных заседания; 5 заседаний совета Молодежного парламента; 20 заседаний профильных комитетов Молодежного парламента.

Новым шагом в работе Молодежного парламента стала разработка и запуск в работу дорожной карты о взаимодействии с молодежью Оренбургской области, в которую вошли приоритетные проекты: «Законотворческая линия», «Культура и образование», «Проектный офис» Молодежного парламента, «Здоровый образ жизни и здравоохранение», «От профориентации к профессиональному самоопределению школьников», «Содружество56».

Ряд членов Молодежного парламента принимали участие в муниципальных выборах 13 сентября 2020 года, в результате которых Матюхина Ю. стала депутатом сельсовета села Подгородняя Покровка Оренбургского района.

Члены Молодежного парламента были в числе организаторов таких форумов, как «Евразия – Глобал», «Политконвент 2020», «Школа молодого политика» и многих других.

С 27 декабря 2020 года свою деятельность начал осуществлять состав и резерв Молодежного парламента 2020–2022 годов.

Законодательные инициативы, внесенные Законодательным Собранием Оренбургской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2020 году

Законодательным Собранием Оренбургской области были внесены следующие законодательные инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2020 году были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующие проекты федеральных законов:

1. Проект федерального закона № 92901-7 «О внесении изменений в статью 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части исключения норм, освобождающих собственников жилых помещений в многоквартирных домах от участия в содержании прилегающей территории»

Действующей редакцией пункта 13 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопрос участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.

Указанная норма ставит собственников, которые надлежащим образом оформили земельный участок под многоквартирным домом (далее – МКД) площадью большей, чем занимает сам МКД и необходим для его использования (эксплуатации) и обслуживания, в неравное положение с теми собственниками, которые оформили данный участок по границам самого МКД или вообще не оформили, поскольку последние освобождаются от бремени содержания территории, которой фактически пользуются. К тому же данная норма стимулирует последних не оформлять вообще земельный участок или оформлять его исключительно по границам МКД.

Частью 9 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации закреплена аналогичная норма, согласно которой собственники и (или) иные законные владельцы помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, освобождены от участия, в том числе финансового, в содержании прилегающих территорий.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается исключить из содержания статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и из статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации положения, освобождающие собственников, которые не оформили земельный участок под МКД или оформили его по границам дома, от участия в содержании прилегающей территории, тем самым предоставив муниципальным образованиям право закреплять в правилах благоустройства единую для всех собственников обязанность участвовать в содержании прилегающей территории.

2. Проект федерального закона № 921898-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Данный законопроект направлен на установление срока, в течение которого правообладатель обязан подать заявление о государственной регистрации права на объект недвижимого имущества независимо от оснований приобретения данного имущества.

Отсутствие регистрации прав на объекты недвижимости приводит к значительным бюджетным потерям, поскольку в данном случае налог на имущество не взимается.

Законопроектом предлагается установить обязанность правообладателя объекта недвижимости обратиться с заявлением о государственной регистрации права на данный объект недвижимости не позднее одного года с момента появления законных оснований.

Данный срок обусловлен тем, что в ряде случаев основание возникновения прав влечет за собой необходимость проведения кадастровых работ и последующей подачи в регистрирующий орган документов на осуществление государственного учета и государственной регистрации прав, в том числе на земельный участок, на котором расположен объект недвижимости. При этом в сфере отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, проведение кадастровых работ осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в сроки, установленные действующим законодательством.

Кроме того, у правообладателей, являющихся физическими лицами, с момента возникновения оснований государственного учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество могут появиться объективные причины, по которым в более короткий срок они не смогут исполнить свою обязанность по обращению с заявлением о государственной регистрации права на данный объект недвижимости (длительная командировка, отпуск, болезнь и т.д.).

В случае внесения предлагаемых законопроектом изменений привлечение к административной ответственности правообладателей объектов недвижимости за нарушение установленного срока обращения с указанным заявлением, а сле-

довательно, и за нарушение установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество в форме затягивания процесса государственной регистрации недвижимости будет осуществляться на основании статьи 19.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом учитываются случаи, при которых предлагаемая норма не применяется с целью недопущения неблагоприятных последствий для добросовестных правообладателей, в том числе, когда право собственности на недвижимость возникает в силу закона по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, независимо от его государственной регистрации.

Законопроект доработан с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики на проект законодательной инициативы № 7-11124.

3. Проект федерального закона № 949414-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Данным законопроектом предлагается внести изменение в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с целью расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

На сегодняшний день органы государственной власти субъектов Российской Федерации лишены возможности устанавливать ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Данное ограничение предлагается исключить.

Указанное предложение вызвано тем, что многие предприниматели маскируются под организации, оказывающие услуги общественного питания, и, по сути, производят продажу алкогольной продукции круглосуточно, в том числе в помещениях, расположенных в многоквартирных домах. Это порождает беспокойство, недовольство среди граждан.

Более того, потребление алкоголя влечет за собой увеличение совершаемых правонарушений и даже преступлений, нарушаются покой и комфортное проживание граждан. Так, согласно данным статистики Федеральной службы исполнения наказаний, по состоянию на конец 2017 года около 89% всех осужденных, поступающих для отбывания наказания по приговору суда, совершили преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

4. Проект федерального закона № 1056281-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) и Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ).

Данный законопроект направлен на установление системной согласованности терминов, используемых в отдельных нормативных правовых актах, в частности нормах, регулирующих виды устанавливаемых сервитутов.

Так, действующие редакции Федерального закона № 257-ФЗ и Федерального закона № 101-ФЗ содержат термин «частный сервитут».

Вместе с тем статья 274 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормы которой регулируют общие положения о сервитуте, не содержит данного термина.

До принятия Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельном кодексе Российской Федерации использовался термин «частный сервитут». В действующей редакции указанный термин отсутствует и осуществляется правовое регулирование таких видов, как сервитут и публичный сервитут.

Более того, в соответствии с пунктом 19 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации однозначно обозначены виды сервитутов, которые могут быть установлены Федеральным законом № 257-ФЗ и среди которых частный сервитут отсутствует.

Таким образом, в положениях Федерального закона № 257-ФЗ и Федерального закона № 101-ФЗ термин «частный сервитут» следует заменить термином «сервитут».

5. Проект федерального закона № 1056263-7 «О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Законопроект направлен на установление системной согласованности терминов, используемых в отдельных нормативных правовых актах.

Так, абзац пятнадцатый пункта 3 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает один из источников формирования дорожного фонда – плату по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций.

Вместе с тем статья 274 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормы которой регулируют общие положения о сервитуте, не содержит термина «частный сервитут».

До принятия Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельном кодексе Российской Федерации использовался термин «частный сервитут». В действующей редакции указанный термин отсутствует и осуществляется правовое регулирование таких видов, как сервитут и публичный сервитут.

Более того, в соответствии с пунктом 19 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации однозначно обозначены виды сервитутов, которые подлежат установлению в отношении земельных участков, находящихся в границах полос отвода автомобильных дорог, и среди которых частный сервитут отсутствует.

Таким образом, в положении Бюджетного кодекса Российской Федерации термин «частный сервитут» следует заменить термином «сервитут».

Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области

Предметом судебного рассмотрения в Оренбургском областном суде в 2020 году стали следующие Законы Оренбургской области: «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны», «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

1. Заявительница обратилась в Оренбургский областной суд с административным иском о признании не действующей статьи 1 данного закона в той части, в которой она устанавливает распространение Закона Оренбургской области № 1523/254-III-ОЗ только на ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Оренбургской области.

В обосновании требований заявительница ссылалась на то, что она является лицом, которому 11 февраля 2010 года присвоено звание «Ветеран труда Оренбургской области».

Статьей 5 Закона Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1523/254-III-ОЗ предусмотрено право ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда; проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, но не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, на ежемесячную денежную выплату, которая устанавливается взамен льготного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта, автомобильного транспорта общего пользования пригородных и междугородных маршрутов, а также взамен проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения. Ежемесячная денежная выплата назначается в размере 300 рублей с 1 июля 2011 года и выплачивается государственным учреждением, подведомственным органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере социальной поддержки и социального обслуживания. В период проживания на территории Оренбургской области она являлась получателем указанной льготы. В 2019 года она переехала на постоянное место жительства в Свердловскую область и перестала получать льготы, связанные со званием «Ветеран труда Оренбургской области», с чем она не согласна. Полагает, что ежемесячная денежная выплата в соответствии с названным Законом не может быть привязана к месту

проживания получателя льготы и должна беспрепятственно предоставляться в любом месте проживания на территории Российской Федерации. По мнению административного истца, положения статьи 1 Закона Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1523/254-III-ОЗ противоречат положениям Устава Оренбургской области, который гарантирует осуществление прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации, и соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права.

Решением Оренбургского областного суда от 2 марта 2020 года отказано в удовлетворении административных исковых требований заявительнице о признании не действующей в части статьи 1 Закона Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны».

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции исходил из того, что оспариваемое административным истцом законоположение не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Данные положения не ограничивают права, предусмотренные для такой категории лиц, как ветераны труда, а лишь устанавливают условия предоставления на проживающих на территории Оренбургской области лиц, имеющих звание «Ветеран труда», направлены на обеспечение их социальной защиты, поэтому не могут быть признаны дискриминационными и нарушающими права административного истца. При этом суд первой инстанции исходил из того, что, поскольку действующим федеральным законодательством не определены конкретные меры социальной поддержки лиц, имеющих звание «Ветеран труда», а также порядок предоставления таких мер, субъект Российской Федерации в рамках предоставленных ему федеральным законодательством полномочий вправе самостоятельно устанавливать объем и содержание мер социальной поддержки ветеранам труда Оренбургской области, финансируемых исключительно из бюджета субъекта Российской Федерации с учетом его возможностей, а также определять порядок и условия их предоставления, в том числе устанавливать, что меры социальной поддержки, предусмотренные данным Законом, распространяются только на предусмотренную региональным законодателем категорию лиц, постоянно проживающих на территории Оренбургской области, что, в свою очередь, направлено на уточнение адресности мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств областного бюджета. Суд также указал, что оспариваемое правовое регулирование предоставления дополнительных мер социальной поддержки принято в пределах дискреционных полномочий регионального законодателя, который выделил из числа ветеранов труда конкретную категорию – постоянно проживающие на территории Оренбургской области.

Судебная коллегия Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции посчитала указанные выводы суда первой инстанции обоснованными. Решение Оренбургского областного суда от 2 марта 2020 года оставлено без изменения, апелляционное представление прокуратуры Оренбургской области – без удовлетворения.

2. Статья 14 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» предусматривает административную ответственность за нарушение утвержденных городскими округами, сельскими поселениями правил благоустройства территорий.

Прокурор Оренбургской области обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором просил признать статью 14 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» противоречащей федеральному законодательству, недействующей и не подлежащей применению со дня вступления решения суда в законную силу.

В обосновании своих требований прокурор сослался на то, что оспариваемые положения не отвечают предъявляемым к правовой норме требованиям определенности, ясности и недвусмысленности.

Проверяя соответствие оспариваемого нормативного правового акта законодательству, имеющему большую юридическую силу, суд пришел к выводу о его несоответствии требованиям формальной ясности и правовой определенности, которые необходимы для норм, устанавливающих административную ответственность.

Суд, в частности, отметил, что полномочия регионального законодателя по правовому регулированию в сфере административной ответственности ограничены тем, что такая ответственность может быть предусмотрена за нарушение конкретных требований регионального законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключаящих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта, с административным правонарушением, административная ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В противном случае будет нарушен гарантированный Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 19) принцип равенства всех перед законом, означающий, что любое административное правонарушение должно быть четко определено, чтобы исходя непосредственно из текста соответствующей нормы каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия). Иначе может иметь место противоречивая правоприменительная практика в разных муниципальных образованиях одного субъекта Российской Федерации, что приводит к ослаблению гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан от произвольного преследования и наказания.

Диспозиция оспариваемых частей статьи 14 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» не содержит описания конкретных противоправных действий (бездействия), образующих объективную сторону состава административного правонарушения, а признает таковым любое нарушение правил благоустройства, утвержденных городскими округами, сельскими поселениями Оренбургской области.

Согласно правовой позиции, неоднократно выраженной Конституционным Судом Российской Федерации, из принципов правового государства, верховенства закона и юридического равенства, закрепленных Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 1, часть 2 статьи 4, части 1 и 2 статьи 15 и части 1 и 2 статьи 19), вытекает общеправовой критерий определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы, без чего невозможны ее единообразное понимание и применение; неоднозначность и нечеткость правового регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения правоприменителем, ведут к произволу и тем самым ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод, поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы, порождающего возможность ее произвольного толкования, достаточно для признания такой нормы не соответствующей имеющему большую юридическую силу законодательству (постановления от 25 апреля 2005 года № 3-П, от 2 июня 2015 года № 12-П).

Следовательно, по смыслу Конституции Российской Федерации, ее статей 1 (часть 1), 19 (части 1 и 2), 54 (часть 2) и 55 (часть 3), правовое содержание составов административных правонарушений должно быть сформулировано четко, ясно, определенно и недвусмысленно, с тем чтобы каждый точно знал, какое именно деяние находится под запретом и влечет за собой применение мер государственного принуждения; закон, устанавливающий административную ответственность, не может толковаться при его применении расширительно, т.е. как распространяющийся на деяния, прямо им не запрещенные. Использование же в запретительных целях грамматических формулировок, позволяющих толковать основания административной ответственности расширительно, не исключает произвольное применение соответствующих законоположений на практике и несовместимо с юридическим равенством, а также принципом соразмерности устанавливаемых ограничений конституционно одобряемым целям и ведет к нарушению прав и свобод человека и гражданина.

Приходя к выводу о неопределенности частей 1 и 2 статьи 14 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», в которых отсутствует четко сформулированная региональным законодателем объективная сторона состава правонарушения, суд также отметил, что правила благоустройства территорий могут содержать не только прямые и недвусмысленные запреты, но также понятия, дефиниции, иные юридико-правовые конструкции, не содержащие прямых предписаний, указаний либо запретов.

Соответственно, оспариваемые положения нормативного правового акта не соответствуют закреплённому в части 1 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принципу равенства перед законом лиц, совершивших административные правонарушения на территории одного субъекта Российской Федерации в зависимости от того, в каком муниципальном образовании совершены противоправные действия.

Расценивание правил благоустройства в целом, а также их отдельных положений в качестве единого правового установления (запрета), несоблюдение (нарушение) которого влечет предусмотренную частями 1 и 2 статьи 14 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» административную ответственность, по существу, ведет к правовому произволу со стороны правоприменителя, поскольку в такой ситуации административная ответственность с неизбежностью наступает за совершение лицом любого деяния, которое в той или иной степени отличается от правил поведения, предписанных в сфере благоустройства территории.

Таким образом, части 1 и 2 статьи 14 оспариваемого Закона Оренбургской области в том виде, как эта норма сформулирована в законе, не соответствует вышеприведенным положениям общей части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности, чем нарушает права неопределенного круга лиц.

Основной критерий, которым должен руководствоваться региональный законодатель при введении административной ответственности за деяние, признаваемое противоправным, — это значимость регулируемых общественных отношений для жизни субъекта и степень общественной опасности деяния, оказывающего на эти правоотношения свое негативное воздействие.

При изложенных обстоятельствах части 1 и 2 статьи 14 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» признаны судом недействующими, как не отвечающие требованиям определенности, ясности и недвусмысленности, допускающие его неоднозначное толкование и применение, противоречащие нормам федерального законодательства, имеющим большую юридическую силу.

Судебной коллегией Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции решение Оренбургского областного суда оставлено в силе.

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

В 2020 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2020 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

- бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- экономической политике, промышленности и предпринимательству;
- законности и правопорядку;
- образованию, науке, культуре и спорту;
- делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;
- здравоохранению;
- социальной и демографической политике;
- собственности, природопользованию и строительству;
- сельскому хозяйству.

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:
 - своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;
 - согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами;
 - наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области;
 - выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;
 - причины, препятствующие реализации закона области.
2. Анализ информации о практике применения закона области.
3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2020 года проведен мониторинг правоприменительной практики 35 законов области, из которых в 15 выявлены нормы, требующие изменений.

По результатам мониторинга правоприменительной практики приняты следующие законы области:

Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2340/619-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2390/646-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель»;

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2385/662-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2386/663-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2457/689-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2396/652-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2418/668-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий

Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2447/679-VI-ОЗ «Об определении территории, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2391/647-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2491/691-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2453/685-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»;

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2521/710-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2510/699-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»;

Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2451/683-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2575/729-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2517/706-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Результаты мониторинга выявили необходимость внесения изменений:

в Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в части уточнения порядка проведения схода граждан, порядка обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения.

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти Законодательного Собрания области разработан соответствующий проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования».

Установлено, что Закон регулирует отношения, возникающие в связи с наделением городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

Государственное полномочие по выплате компенсации установлено частями 5–7 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статьей 12 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» установлено, что родителям (законным представителям) предоставляется компенсация в размере, устанавливаемом постановлением Правительства Оренбургской области, но не менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Оренбургской области (далее – родительская плата), на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей.

Таким образом, Законом Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» установлен критерий определения размера компенсации, при этом сам размер должен устанавливаться постановлением Правительства Оренбургской области. При проведении анализа по показателю подпункта «б» пункта 8 методики установлено, что соответствующее постановление Правительства Оренбургской области не принято.

Статьей 5 Закона определено, что объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района и городского округа на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (далее – субвенция), определяется из расчета:

20 процентов среднего размера родительской платы – на первого ребенка;

50 процентов среднего размера родительской платы – на второго ребенка;

70 процентов среднего размера родительской платы – на третьего и последующих детей в семье.

Таким образом, Законом в условиях отсутствия постановления Правительства Оренбургской области, устанавливающего размер компенсации, для ее расчета используется минимально допустимое значение, установленное федеральным законодательством.

Также при анализе статьи 5 Закона выявлено следующее.

При анализе по показателю использования норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления (подпункт «н» пункта 8 методики), выявлена необходимость устранения правовой неопределенности норм абзацев девятого, десятого, одиннадцатого, выражающаяся в возможности использования разных подходов при определении показателей КІ, КІІ и КІІІ, используемых в формуле расчета субвенции. Формулировки не содержат даты, на которую определяется количество детей, или иных критериев (в том числе статистических, прогнозных), позволяющих четко определить данные показатели.

При проведении анализа и оценки информации о практике применения Закона отмечается необходимость использования в формуле расчета размера субвенции дополнительных показателей, определяющих среднюю посещаемость детьми дошкольных образовательных организаций (в Законе – 11 мес.), которые позволяли бы корректировать объем субвенции в течение текущего финансового года в связи с его избытком или недостаточностью по причине отклонения от установленного показателя средней посещаемости. При анализе практики субъектов Российской Федерации установлено, что некоторые субъекты Российской Федерации используют коэффициент посещаемости, рассчитываемый в том числе и с учетом фактического количества человеко-дней посещения за предыдущий период.

При осуществлении мониторинга по показателю подпункта «и» пункта 8 методики установлена необходимость внесения изменения в абзац четвертый статьи 6 Закона в части актуализации наименования органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего внутренний государственный финансовый контроль.

На основании результатов мониторинга министерством образования Оренбургской области разработан соответствующий законопроект, который проходит согласование с заинтересованными лицами.

Заключение

В представленном отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания Оренбургской области за 2020 год. С учетом интенсивного обновления федерального законодательства в 2020 году продолжалась работа по обеспечению единого правового пространства. Законодательные акты области своевременно приводились в соответствие с федеральными законами.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления в 2021 году предстоит реализовать в областном законодательстве новеллы федерального регулирования, в первую очередь положения федеральных законов, принятых во исполнение и развитие Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Кроме того, изменения будут внесены в законодательство о местном самоуправлении в соответствии с Федеральным законом от 8.12.2020 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В сфере социальной политики необходимо в 2021 году продолжить работу областных парламентариев по всем направлениям социальной поддержки граждан.

В первую очередь, работа будет вестись по направлению совершенствования законодательства в области государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с новыми требованиями Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, изменения в которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8⁶ к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Изменения коснутся перечня мероприятий программы социальной адаптации, обязательных для реализации гражданином, получающим государственную социальную помощь на основании социального контракта; видов, размеров и сроков выплат в рамках предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В сфере экономической политики в рамках представленных полномочий главные усилия законодателей будут сосредоточены на законопроектной работе по преодолению негативных последствий коронавируса, которые заметно сказались на большинстве отраслей региональной экономики.

В настоящее время самозанятые граждане являются одним из основных источников прироста численности, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства – одна из целей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Учитывая, что создание условий для массового вовлечения самозанятых граждан в легальную предпринимательскую деятельность требует формирования системы дополнительных стимулов, продолжится работа по подготовке законопроекта, направленного на законодательное закрепление за физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», права пользования мерами поддержки, реализуемыми в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Законом Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области».

В сфере бюджетной и налоговой политики в 2021 году продолжится работа по совершенствованию налогового и бюджетного законодательства области, межбюджетных отношений.

В целях стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов планируется расширить список видов экономической деятельности, осуществление которых предоставляет налогоплательщику право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Планируется продолжить реализацию положений Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», предусматривающего особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности и особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Предусматривается ежегодное утверждение перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по налогу на имущество организаций по которым рассчитывается исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378-2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Сохранится механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

Формирование бюджетных ассигнований областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в указах Президента от 7 мая 2018 года, от 21 июля 2020 года, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к закону Оренбургской области об областном бюджете на очередной

финансовый год и на плановый период, а также наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

В 2021 – 2023 годах будет продолжена практика обязательного обеспечения в местных бюджетах первоочередных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обязательных платежей, коммунальных услуг, содержание учреждений.

В части развития и совершенствования межбюджетного субсидирования планируется установление единого уровня софинансирования расходных обязательств местных бюджетов.

Продолжится финансовая поддержка инициативных проектов сельских жителей за счет средств межбюджетных трансфертов, выделяемых на конкурсной основе. Работа по вовлечению жителей в процесс выбора и реализации таких проектов будет продолжена в рамках приоритетного проекта «Местные инициативы». К 2022 году не менее 22,0 процента населения от численности сельских жителей, заявившихся на конкурсный отбор, будут вовлечены в бюджетный процесс путем реализации не менее 50 инициативных проектов ежегодно.

В области природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области от 24 декабря 2012 года № 1309/370-V-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области» и Закон Оренбургской области от 10 сентября 2007 года № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», которым приняты концептуальные положения по усовершенствованию контроля за оборотом древесины за счет создания Федеральной государственной информационной системы лесного комплекса, которая обеспечит полную прослеживаемость движения древесины – от стадии ее рубки до места реализации или переработки. Также федеральным законодательством корректируются полномочия органов государственной власти в области лесных отношений.

В области градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики в 2020 году необходимо завершить работу по внесению изменений в Закон Оренбургской области от 28 июня 2004 года № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области». Предлагается установить, что при определении одного из условий приватизации государственного имущества – цены сделок, совершение которых в переходный период невозможно без согласия собственника, следует исходить из учета минимального размера уставного фонда государственного унитарного предприятия, а не из минимального размера оплаты труда.

Изменения в областное законодательство будут внесены также в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий».

В сфере сельского хозяйства в 2021 году продолжится работа по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным. Основой для внесения изменений станет Федеральный закон от 22.12.2020 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации», предоставивший субъектам Российской Федерации полномочие по законодательному установлению порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки.

Комитетом Законодательного Собрания по аграрно-промышленному комплексу на 2021 год запланировано проведение «круглого стола» на тему «О роли региональной науки в реализации мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» (совместно с фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании области).

В сфере законности и правопорядка изменения будут внесены в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции Оренбургской области» в части порядка предварительного уведомления Губернатора Оренбургской области лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области. Продолжится работа по приведению действующих положений законов области в соответствие с текущими изменениями федерального законодательства и судебной практикой.

В сфере здравоохранения в 2021 году работа по совершенствованию законодательства в сфере охраны здоровья граждан на территории Оренбургской области будет продолжена. В первую очередь она будет направлена на реализацию положений постановления Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2020 года № 1079 «Об утверждении региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области».

Изменения в областное законодательство будут внесены в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2020 № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – Федеральный закон). Федеральный закон наделил органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по организации деятельности специализированных учреждений, предназначенных для оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Комитетом Законодательного Собрания области по здравоохранению совместно с фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области на 2021 год запланированы выездные заседания на темы:

«Исполнение поручений Президента Российской Федерации по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения и повышения доступности и качества оказания медицинской помощи населению Оренбургской области» (г. Орск);

«Об исполнении Закона Оренбургской области «О создании органами местного самоуправления Оренбургской области условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территориях муниципальных образований области». Эффективность его реализации в вопросе снижения кадрового дефицита медицинских работников в Оренбургской области» (г. Бузулук).

Кроме того, запланировано заседание «круглого стола» на тему «Страховые медицинские организации. Законодательное регулирование, финансирование и совершенствование взаимодействия участников обязательного медицинского страхования в целях защиты прав застрахованных. Целесообразность законодательного регулирования деятельности института страховых представителей».

В сфере образования, физической культуры и спорта в 2021 году планируется продолжить работу по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сферах образования, культуры, охраны объектов культурного наследия, физической культуры и спорта в рамках выполнения целей и задач национальных проектов России.

В сфере развития институтов гражданского общества в 2021 году комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций будет продолжена работа по совершенствованию областного законодательства, по формированию нового состава Общественной палаты.

Новый этап развития гражданского общества в нашей стране характеризуется развитием институтов добровольчества, подъемом волонтерского движения.

За последние несколько лет волонтеры стали авангардом российского общества, новым ориентиром, примером бескорыстного служения, помощи и поддержки. Комитетом планируется вести работу по поддержке данного направления

Законы, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области в 2020 году

Бюджетный процесс, налоги

1. Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.12.2020 № 2558)
2. Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2559/717-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.12.2020 № 2559)
3. Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2428/671-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 28.10.2020 № 2428)
4. Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2374/641-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2021 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.09.2020 № 2374)
5. Закон Оренбургской области от 29.06.2020 № 2341/620-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2019 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.06.2020 № 2341)
6. Закон Оренбургской области от 25.06.2020 № 2283/610-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.06.2020 № 2283)

Местное самоуправление

7. Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2569/723-VI-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.12.2020 № 2569)

Образование

8. Закон Оренбургской области от 07.12.2020 № 2522/711-VI-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе осваивающих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на

дому» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.11.2020 № 2522)

Земельные правоотношения

9. Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2564/720-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.12.2020 № 2564)

10. Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2422/670-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между некоторыми органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.09.2020 № 2422)

11. Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2399/654-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.09.2020 № 2399)

Социальная политика

12. Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2411/664-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2021 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.09.2020 № 2411)

13. Закон Оренбургской области от 16.04.2020 № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 15.04.2020 № 2180)

14. Закон Оренбургской области от 09.04.2020 № 2177/580-VI-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 09.04.2020 № 2177)

Обеспечение общественной безопасности

15. Закон Оренбургской области от 10.11.2020 № 2447/679-VI-ОЗ «Об определении территории, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 28.10.2020 № 2447)

16. Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2389/645-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в области гражданской обороны на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.09.2020 № 2389)

**Реализация права законодательной инициативы в
Законодательном Собрании Оренбургской
области в 2020 году**

Субъекты права за- конодательной ини- циативы	Проекты законов			Проекты постановлений		
	внесены	при- няты	откло- нены	вне- сены	при- няты	откло- нены
Губернатор Орен- бургской области	84	84	0	3	3	0
Фракция «Единая Россия»	1	1	0	0	0	0
Фракция КПРФ	2	0	2	5	1	4
Фракция ЛДПР	0	0	0	0	0	0
Фракция «Справед- ливая Россия»	2	0	2	0	0	0
Совместные зако- нодательные ини- циативы, в том числе:	5	4	1	2	1	1
Прокуратура Орен- бургской области совместно с комите- том Законодатель- ного Собрания обла- сти по здравоохра- нению	1	1	0	0	0	0
Прокуратура Орен- бургской области совместно с комите- том Заниматель- ного Собрания обла- сти по местному са- моуправлению и во- просам деятельно- сти органов государ- ственной власти	2	2	0	0	0	0
Фракция «Единая Россия» и фракция ЛДПР	1	1	0	0	0	0
Фракции КПРФ, ЛДПР, «Справедли- вая Россия»	1	0	1	0	0	0

Комитет по законности и правопорядку	8	8	0	6	6	0
Комитет по аграрно-промышленному комплексу	5	5	0	2	2	0
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	6	6	0	1	1	0
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	23 (1-принят в первом чтении 26.11.2020)	25 (3 – приняты в первом чтении в 2019 году)	0	3	3	0
Комитет по здравоохранению	4	4	0	1	1	0
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	2	2	1 (в первом чтении принят 16.10.2019 года)	0	0	0
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	9	9	0	3	3	0
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	13	13	0	5	5	0
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	1	1	0	3	3	0
Комитет по социальной и демографической политике	3	3	0	0	0	0
Мандатная комиссия	0	0	0	1	1	0

Депутаты Законодательного Собрания						
Председатель Законодательного Собрания	2	2	0	10	10	0
Оренбургский областной суд	2	2	0	5	5	0
Прокуратура Оренбургской области	4	4	0	0	0	0
Счетная палата Оренбургской области	1	1	0	4	4	0
Главы городских округов, муниципальных районов	1	1	0	4	4	0
Избирательная комиссия Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Общественная палата Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Уполномоченный по правам ребенка	0	0	0	0	0	0
Уполномоченный по правам человека	1	1	0	0	0	0
Оренбургский городской Совет	0	0	0	6	3	3
Молодежный парламент Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
ИТОГО	189	177	15	62	53	9

