ОТЧЕТ О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД



Уважаемые коллеги, читатели, все, кто следит за деятельностью регионального парламента, законотворческим процессом!

Перед вами Отчет о работе Законодательного Собрания Оренбургской области за 2021 год.

За этот год произошли разные события в жизни области, всей страны. Состоялись выборы в Государственную Думу и региональный парламент. Продолжилось противостояние новой коронавирусной инфекции. Ситуация диктовала принятия кардинальных решений в экономике, социальной сфере. Вносились изменения в законодательную базу.

Традиционно на первом плане остались социальная политика, образование, здравоохранение. Совершенствовались законы, касающиеся государственного строительства, общественной безопасности и местного самоуправления. Принятые нормативные правовые акты обеспечили устойчивость бюджетного процесса и способствовали укреплению промышленности, сельского хозяйства, бизнеса, поддержке незащищенных категорий граждан, семей с детьми.

Все это отражено в Отчете, который основан на цифрах и фактах, аналитических материалах. Он информирует о работе профильных комитетов Законодательного Собрания и депутатских фракций, конструктивном взаимодействии с органами исполнительной власти, общественными институтами. В нем отражены законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу. Даны подробные результаты мониторинга правоприменительной практики. В понятной, доступной форме изложена суть действующих законов. Надеюсь, вы получите исчерпывающие ответы на все вопросы.

up Ja w

С.И.Грачев, председатель Законодательного Собрания Оренбургской области

Содержание

Введение
Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской
области за 2021 год
Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строитель-
ства12
Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении25
Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах31
Законодательство Оренбургской области об административных правонаруше-
ниях и обеспечении общественной безопасности
Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюд-
жетного процесса и налогов
Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельно-
сти
Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды80
Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства77
Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельно-
сти, собственности и жилищной политики
Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики91
Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физи-
ческой культуры и спорта, здравоохранения
Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской обла-
<u>сти в 2021 году</u>
Законопатанина инициативи, видодиния в Горуноватронила Пува, Фоловол
Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
пого соорания госсинской федерации124
Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области128

Информация о результатах мониторинга правоприменения законод	ательных ак-
тов Оренбургской области	133
Заключение	142
Приложения	147

Введение

Отчет о состоянии законодательства подготовлен по результатам оценки и анализа деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области в 2021 году. За основу взяты принятые за отчетный период законопроекты, включая внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области, а также итоги мероприятий, проведенных при поддержке и активном участии депутатского корпуса.

До сентября 2021 года продолжалась работа Законодательного Собрания Оренбургской области VI созыва, начатая в 2016 году.

19 сентября 2021 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области VII созыва, проходившие по 23 одномандатным округам и областному избирательному округу.

В Законодательное Собрание VII созыва представлены пять политических партий: «Единая Россия» — 29 депутатов, «КПРФ» — 12 депутатов, ЛДПР — 2 депутата, «Справедливая Россия — 3а правду» — 3 депутата, «Партия пенсионеров» — 1 депутат.

Председателем Законодательного Собрания Оренбургской области VII избран С.И.Грачев, его заместителями – А.А.Куниловский и А.С.Трубников.









В 2021 году деятельность Законодательного Собрания была нацелена на решение задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию 21.04.2021. С учетом заданных им прио-

ритетов был сформирован план работы, который выполнялся в тесном сотрудничестве с исполнительными органами власти, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественностью области.

В 2021 году руководством и депутатами Законодательного Собрания на регулярной основе осуществлялись встречи с населением, проводились личные приемы граждан. Под пристальным вниманием было исполнение наказов избирателей, оказывалось содействие в решение актуальных вопросов. Состоялись «круглые столы», запланированные на 2021 год. С целью координации нормотворчества муниципальных районов и городских округов, выработки предложений по совершенствованию федерального и областного законодательства по вопросам местного самоуправления проведено заседание Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области.

Организовано и проведено очередное 61-е заседание Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа округа, центральной темой которого – проблемы и перспективы развития внутреннего туризма, вопросы законодательной поддержки туристской отрасли.

С целью укрепления международных м межрегиональных межпарламентских связей, обмена опытом в совершенствовании законотворческой деятельности Законодательное Собрание Оренбургской области заключило соглашения с Государственным Собранием Республики Мордовия и Минским областным Советом депутатов.

В рамках сессий проводились «правительственные часы», на которых заслушаны ежегодные отчеты Губернатора Оренбургской области за 2020 год, информация министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области «О готовности агропромышленного комплекса Оренбургской области к эффективному проведению весеннеполевых работ и вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения», ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Оренбургской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области в 2020 году». Также на заседаниях Законодательного Собрания области были заслушаны информация о деятельности Главного управления МЧС России по Оренбургской области, отчет начальника Управления Министерства внутренних дел по Российской Федерации по Оренбургской области о деятельности полиции на территории Оренбургской области в 2020 году. В 2020 году приступила к работе Общественная палата в новом составе, треть состава которой утвержден Законодательным Собранием Оренбургской области. Рассмотрены и утверждены 20 кандидатур на должность мировых судей, назначены на должности Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области и заместитель председателя Счетной палаты. Также назначены 6 представителей общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области, 5 членов Избирательной комиссии Оренбургской области, 5 аудиторов Счетной палаты Оренбургской области.

В целом в 2021 году Законодательное Собрание Оренбургской области сделало все необходимое для совершенствования нормативной правовой базы для сохранения непрерывного социально-экономического развития региона.

<u>Итоги законодательной деятельности</u> Законодательного Собрания Оренбургской области за 2021 год

В 2021 году организовано и проведено 10 заседаний Законодательного Собрания области. Советом Законодательного Собрания области проведено 20 заседаний. Советом представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области проведено 1 заседание.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области принято 184 закона Оренбургской области, в том числе законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, — 13 (приложение № 1), 588 постановлений Законодательного Собрания области, из них 259 — по проектам федеральных законов, 53 постановления, содержащие нормативные, правовые и индивидуальные предписания. Отклонено при рассмотрении на заседаниях областного парламента 8 законопроектов и 6 проектов постановлений.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

На протяжении последних лет, по-прежнему остается тенденция увеличения количества принимаемых законов о внесении изменений в действующее законодательство над количеством принятых законодательных актов с самостоятельным предметом регулирования. Это связано с интенсивным изменением федерального законодательства, которое требует постоянной корректировки областного законодательства.



Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2021 году, представлено в таблице (приложение № 2) и диаграмме.



Следует отметить, что наибольшее количество законопроектов поступило от Губернатора Оренбургской области и комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области.

Активное участие в правотворческой деятельности принимала прокуратура Оренбургской области, способствуя тем самым совершенствованию областного законодательства.

Правом законодательной инициативы в 2021 году воспользовались также депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, фракции Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетная палата Оренбургской области, Избирательная комиссия Оренбургской области, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области.

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2021 году законы области распределены по тематическим блокам.



Комитетами Законодательного Собрания области проведено 380 заседаний (в них в очной форме – 97), в том числе 9 расширенных, 5 «круглых столов», ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2021 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2021 году».

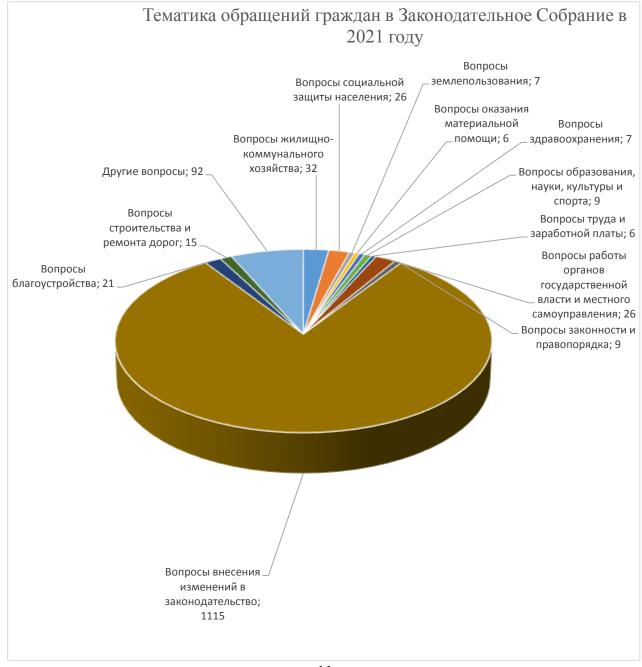
В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2021 году проведены публичные слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год, состоялись 9 июня 2021 года;

по проекту областного бюджета на 2022 год, состоялись 19 ноября 2021 года.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2021 году направило в Государственную Думу 2 проекта федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

За период с 01.01.2021 по 31.12.2021 в Законодательное Собрание области поступило 124 письменных, 1226 интернет-обращений и 32 устных обращений граждан. Большинство вопросов, затронутых в обращениях, касается вопросов внесения изменений в законодательство, жилищно-коммунального хозяйства,



социальной защиты населения, благоустройства, работы органов государственной власти и местного самоуправления. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.

В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2021 году было проведено 5 пленарных заседаний, а также выборы нового состава и резерва Молодежного парламента.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-O3 «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2021 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 195 законопроектов и 36 проектов постановлений Законодательного Собрания области нормативного характера, внесенных в Законодательное Собрание области. Проведена юридическая экспертиза 12 законодательных инициатив в форме проектов федеральных законов.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрен 1 протест прокуратуры и 4 экспертных заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. По результатам их рассмотрения соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики. Подготовлено и направлено в комитеты Законодательного Собрания области 81 письмо о результатах мониторинга федерального и областного законодательства.

По результатам мониторинга федерального и областного законодательства принято 74 закона области, 1 постановление Законодательного Собрания, 2 проекта закона внесены на рассмотрение Законодательного Собрания. По результатам мониторинга правоприменительной практики изменения внесены в 6 законов области, 2 закона области признаны утратившими силу.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Основным направлением законотворческой работы в сфере государственного строительства в 2021 году стало антикоррупционное законодательство.

В соответствии с положениями федерального законодательства была введена обязанность для лиц, замещающих государственные должности и декларирующих свои доходы, отчитываться о приобретении цифровых финансовых активов и цифровой валюты, а тем из них, кто участвует на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, обязанность уведомлять Губернатора Оренбургской области об изменении наименования, местонахождения и других основных сведений об этой организации.

В целях недопущения возникновения конфликта интересов депутатам Законодательного Собрания запрещено принимать на работу помощниками, чья деятельность оплачивается из средств областного бюджета, лиц, состоящих с ними в близком родстве или свойстве.

Содержание изменений не сводится лишь к ужесточению антикоррупционных требований. Например, на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях при занятии должностей государственной гражданской службы в исполнительных органах в сфере лесных отношений разрешено не соблюдать общего запрета на близкое родство или свойство гражданских служащих.

Существенные изменения также произошли в законодательстве о государственной гражданской службе. В реестр должностей государственной гражданской службы внесены должности руководителя аппарата антинаркотической комиссии в Оренбургской области, заместителя руководителя аппарата Счетной палаты.

Установлены нормы о присвоении классных чинов государственной гражданской службы в аппаратах Уполномоченного по защите прав человека и Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2721/735-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

*внесены изменения в Порядок предварительного уведомления Губернатора Оренбургской области лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области), муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости).

Определены документы, прилагаемые к предварительному уведомлению.

Лицо, замещающее государственную должность области, муниципальную должность и осуществляющее свои полномочия на постоянной основе, участвующее на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, обязано уведомлять Губернатора: об изменении наименования, о местонахождении и адресе, о реорганизации некоммерческой организации; об изменении единоличного исполнительного органа или коллегиального органа, в качестве которого или в качестве члена которого названное лицо участвует на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, а также об изменении наименования соответствующего органа или его полномочий.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2722/736-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов»

Суть Закона:

* установлено, что в составы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, созданных в органах государственной власти Оренбургской области, включается представитель комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2725/738-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен состав конкурсной комиссии, создаваемой для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы. В него входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие, а также независимые эксперты – представители научных, образовательных и других организаций, являющиеся специалистами в соответствующих областях и видах профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, по вопросам кадровых технологий и гражданской службы.

Представители научных, образовательных и других организаций приглашаются и отбираются аппаратом Губернатора и Правительства области по запросу представителя нанимателя, направленному без указания персональных данных независимых экспертов. Представители общественных советов, включаемые в состав конкурсных комиссий, определяются решениями соответствующих общественных советов.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Общий срок пребывания независимого эксперта в конкурсной комиссии государственного органа не может превышать трех лет. Исчисление данного срока осуществляется с момента первого включения независимого эксперта в состав конкурсной комиссии. Повторное его включение может быть осуществлено не ранее чем через три года после окончания срока пребывания в конкурсной комиссии. Срок пребывания независимого эксперта в конкурсной и аттестационной комиссиях одного государственного органа не может превышать в совокупности трех лет.

Кроме того, установлено, что независимый эксперт, пребывающий в конкурсной и (или) аттестационной комиссии государственного органа более трех лет, сохраняет свои полномочия до 1 июля 2021 года; независимый эксперт, пребывающий на день вступления в силу настоящего Закона в конкурсной и (или) аттестационной комиссии государственного органа менее трех лет, сохраняет свои полномочия до истечения трех лет с момента его первого включения в состав соответствующей комиссии.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2727/740-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* прокуратура Оренбургской области включена в перечень субъектов права законодательной инициативы, согласование законопроектов которых осуществляет аппарат Законодательного Собрания.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2729/742-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

Установлено, что предварительное рассмотрение предложений о кандидатах на должность Уполномоченного по правам ребенка осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области.

Установлено, что постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области оформляется прекращение полномочий Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2735/747-VI-ОЗ «О внесении изменения в

Суть Закона:

*уточнены категории лиц, которые не могут быть членами Общественной палаты. К ним отнесены депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иные лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации; лица, замещающие должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2796/777-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в уведомлении о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области дополнительно указываются реквизиты банковского счета организатора публичного мероприятия, используемого для сбора денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек.

При исчислении сроков подачи уведомления о проведении публичного мероприятия не учитываются день получения такого уведомления уполномоченным Губернатором органом исполнительной власти области или уполномоченным органом местного самоуправления и день проведения публичного мероприятия.

Установлено, что уполномоченные органы обеспечивают доведение до организатора публичного мероприятия в сроки, установленные федеральным законодательством, предложений об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия с указанием конкретных места и (или) времени, предлагаемых организатору публичного мероприятия для его проведения, а также предложения об устранении им несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона от 19.06.2004 № 54-Ф3.

Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия, а также в орган внутренних дел для организации взаимодействия по надлежащему обеспечению общественной безопасности участников публичного мероприятия и иных лиц.

статью 35 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2771/757-VI-ОЗ «О внесении изменения в

Суть Закона:

* дополнительно установлено, что в целях недопущения возникновения конфликта интересов депутат Законодательного Собрания не вправе иметь помощников, деятельность которых компенсируется из сумм, выплачиваемых ему в возмещение расходов, связанных с выполнением депутатских полномочий, состоящих с ним в близком родстве или свойстве.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2794/776-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен порядок оплаты труда Уполномоченного по правам ребенка. Оплата труда производится в виде выплаты денежного вознаграждения, состоящего из должностного оклада, ежемесячного денежного поощрения, иных дополнительных выплат в виде ежеквартального и ежегодного денежных поощрений, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска.

Размеры должностного оклада, ежемесячного денежного поощрения устанавливаются в размерах должностного оклада, ежемесячного денежного поощрения, установленных вице-губернатору — заместителю председателя Правительства области соответственно.

Ежеквартальное денежное поощрение выплачивается в размере одного должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения. Ежегодное денежное поощрение — в размере двух должностных окладов и двух ежемесячных денежных поощрений. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска выплачивается в размере двух должностных окладов.

К денежному вознаграждению Уполномоченного по правам ребенка устанавливается районный коэффициент.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2925/795-VI-O3 «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что депутатом может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и обладающий пассивным избирательным правом.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Постановлением Законодательного Собрания оформляется прекращение полномочий Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

Скорректированы требования к кандидату на избрание на должность Губернатора, основания для досрочного прекращения полномочий Губернатора.

С 1 января 2023 года утрачивают силу нормы, определяющие порядок образования Уставного суда Оренбургской области, его финансового обеспечения, полномочия и регламент работы. С этого же срока из перечня лиц, назначаемых на должности постановлением Законодательного Собрания, исключаются судьи Уставного суда Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2928/798-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* главная группа должностей части 1 «Должности категории «Руководители» раздела III «Перечень должностей государственной гражданской службы Оренбургской области в органах исполнительной власти Оренбургской области» дополнена должностью «Руководитель аппарата антинаркотической комиссии в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2936/792-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 7.1 Закона Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

*утратила силу норма, в соответствии с которой выплата пенсии за выслугу лет приостанавливалась в случае выезда получателя на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2957/812-VI-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия Правительства области. В частности, данный орган утверждает положение о региональном государственном строительном надзоре, устанавливает порядок осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора).

Определено, что орган исполнительной власти области, на который возложены переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проводит федеральный государственный контроль (надзор) в отношении организаций, осуществляющих образова-

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

тельную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории области, а также государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Оренбургская область обеспечивает осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на своей территории в рамках полномочий, предусмотренных федеральным законодательством.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2960/815-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены уточнения в Законы Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области», «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

Из перечня вопросов, решения по которым оформляются постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области, с 1 января 2023 года исключается назначение на должность судьи Уставного суда Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2964/818-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены основные полномочия Правительства области в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики. Из сводного годового доклада, подготовка которого осуществляется Правительством области, исключена информация о ходе реализации и об оценке эффективности региональных проектов.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2965/819-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях разрешается замещение должности гражданской службы в уполномоченных в сфере лесных отношений органах исполнительной власти Оренбургской области в случае близкого родства или свойства гражданских служащих, в том числе если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

статью 5 Закона Оренбургской области «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2966/820-VI-ОЗ «О внесении изменения в

Суть Закона:

* уточнен перечень документов, подтверждающих необходимое профессиональное образование, квалификацию и стаж работы, представляемых гражданином, изъявившим желание участвовать в конкурсе на включение в кадровый резерв.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2967/821-VI-O3 «О внесении изменений в статью 24 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены нормы, касающиеся экспертизы правовых актов и проектов правовых актов.

Конкретизированы категории правовых актов, подлежащих и не подлежащих оценке регулирующего воздействия. В частности, оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов области, устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Оценка проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения не только для субъектов предпринимательской деятельности, но и для субъектов иной экономической деятельности.

Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, определяется нормативными правовыми актами области с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Решение о проведении экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление указанных видов деятельности, принимается в соответствии с порядком, установленным Правительством области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 31/6-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) ми муниципальном контроле в Российской Федерации».

Законом уточняются отдельные полномочия Правительства Оренбургской области.

В соответствии с указанными федеральными законами порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 22/1-VII-O3 «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О представлении сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, и иными лицами и о контроле за расходами указанных лиц»

Суть Закона:

* в перечень сведений о расходах, предоставляемых ежегодно лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, должности гражданской службы Оренбургской области, включены сведения по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 23/2-VII-O3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области и членов их семей на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами»

Суть Закона:

* установлено, что на официальном сайте размещаются и предоставляются общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в частности, сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки (совершена сделка) по приобретению объекта недвижимого имущества, цифровых финансовых активов, цифровой валюты, если общая сумма таких сделок (сумма такой сделки) превышает общий доход

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 24/3-VII-O3 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

* классные чины «государственный советник Оренбургской области 1, 2 и 3 класса», «советник государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса», «референт государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса» и «секретарь государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса» присваиваются государственным гражданским служащим Оренбургской области в аппарате Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области правовым актом Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 113/48-VII-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения внесены в таблицу соответствия классных чинов гражданской службы Оренбургской области должностям гражданской службы Оренбургской области. Так, в разделе «В органах исполнительной власти Оренбургской области» главная группа должностей дополнена следующими должностями: «руководитель аппарата антинаркотической комиссии в Оренбургской области государственный советник Оренбургской области 1-го класса», «руководитель аппарата антитеррористической комиссии в Оренбургской области государственный советник Оренбургской области 1-го класса».

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 117/52-VII-O3 «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О представлении сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, и иными лицами и о контроле за расходами указанных лиц»

Суть Закона:

* установлено, что решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности области, должности государственной гражданской службы области, и лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, принимается Губернатором Оренбургской области либо уполномоченным им должностным лицом в течение 10 календар-

ных дней со дня поступления письменной информации в соответствии с Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и направляется в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 118/53-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 27.06.2006 № 186/45-IV-ОЗ «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области».

Уточнен перечень должностей государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области. Должность «заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области» включена в высшую группу должностей категории «Руководители» и исключена из главной группы должностей.

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 01.03.2006 № 3131/532-III-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области».

В таблице соответствия классных чинов гражданской службы Оренбургской области должностям гражданской службы Оренбургской области высшая группа должностей в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области дополнена должностью «заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области действительный государственный советник Оренбургской области 1-го класса». Данная должность исключена из главной группы должностей в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 119/54-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* в реестр государственных должностей Оренбургской области включена должность «первый заместитель председателя Счетной палаты Оренбургской области».

Внесены изменения в реестр должностей государственной гражданской службы Оренбургской области. В Перечне должностей государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Счетной палаты Оренбургской области главная группа категории «Руководители» дополнена должностью

«заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Оренбургской области», а из категории «Специалисты» исключена должность «заведующий сектором».

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2022 года.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 163/63-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что классные чины «государственный советник Оренбургской области 1, 2 и 3 класса», «советник государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса», «референт государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса» и «секретарь государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса» присваиваются государственным гражданским служащим Оренбургской области в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 21.12.2021 № 157/57-VII-ОЗ «Об утверждении заключения соглашения об установлении местоположения границы между субъектами Российской Федерации — Оренбургской областью и Республикой Татарстан»

Суть Закона:

* поручением Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 234 ГС и распоряжением Правительства Российской федерации от 31 января 2017 года № 147-р определены задачи по внесению в Единый государственный реестр недвижимости (далее — ЕГРН) сведений о границах между субъектами Российской Федерации. Доля количества участков границы между субъектами Российской Федерации, сведения о которых внесены в ЕГРН, являются одним из показателей, характеризующих инвестиционную привлекательность субъекта Российской Федерации.

Между Республикой Татарстан и Оренбургской областью было подписано соглашение об установлении местоположения границы между субъектами Российской Федерации — Оренбургской областью и Республикой Татарстан.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 35 Закона Оренбургской области от 20.11.2000 № 724/213-ОЗ «Устав (Основной Закон) Оренбургской области» принят Закон Оренбургской области от 21.12.2021 № 157/57-VII-ОЗ «Об утверждении заключения соглашения об установлении местоположения границы между субъектами Российской Федерации — Оренбургской областью и Республикой Татарстан».

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении

Законодательство о местном самоуправлении в 2021 году в целом развивалось по тем же направлениям, что и законодательство в сфере государственного строительства, а именно предотвращения коррупции и совершенствования организации муниципальной службы.

В области антикоррупционного законодательства руководителям органов местного самоуправления и аппарата избирательной комиссии муниципального образования, а также их заместителям в целях исключения конфликта интересов было запрещено представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе этих организаций.

Предусмотрена обязанность органов местного самоуправления уведомлять Губернатора Оренбургской области о поступлении к ним информации, свидетельствующей о нарушениях достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с федеральным законодательством было установлено, что должности «председатель контрольно-счетного органа», «заместитель председателя контрольно-счетного органа», «аудитор контрольно-счетного органа», которые ранее уставом муниципального образования могли быть отнесены к высшим должностям муниципальной службы, являются исключительно муниципальными должностями.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2723/737-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

* определено, что действие закона не распространяется на проекты муниципальных актов представительных органов муниципальных образований области, регулирующих бюджетные правоотношения, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы, а также на проекты муниципальных актов, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2726/739-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены виды ограничений, связанных с муниципальной службой. В частности, установлено, что муниципальный служащий, являющийся руководи-

телем органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования, заместитель указанного муниципального служащего в целях исключения конфликта интересов не могут представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения ими соответствующей должности.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2774/759-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен порядок проведения схода граждан. Он может проводиться, в частности, в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам выдвижения, подготовки, отбора и реализации инициативных проектов; на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа, — по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории данного населенного пункта.

Определены критерии установления границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан. К ним отнесены: территории проживания граждан (улица, подъезд многоквартирного дома, многоквартирный дом, группа многоквартирных или индивидуальных домов, жилой микрорайон, район новостройки), численность проживания жителей не менее 100 человек на указанной территории.

Для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, осуществляемых органами местного самоуправления, может быть внесен инициативный проект в местную администрацию.

Порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, процедура выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливаются представительным органом, в том числе сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа муниципального образования.

Реализация инициативных проектов, поддержанных местной администрацией, обеспечивается за счет финансовых источников и иных форм участия заинтересованных лиц. Порядок рассмотрения инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Оренбургской области, устанавливается в соответствии с законом Оренбургской области.

Кроме того, для обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения могут проводиться собрания граждан.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2926/796-VI-O3 «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления»

Суть Закона:

* уточняется, что выборное должностное лицо местного самоуправления, работающее на постоянной основе, получает ежемесячно должностной оклад, надбавки и иные выплаты к должностному окладу, размеры которых определяются нормативными правовыми актами представительного органа в соответствии с уставом муниципального образования, федеральным и областным законодательством.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2927/797-VI-O3 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами»

Суть Закона:

* установлено, что органы местного самоуправления при поступлении к ним от органов и их должностных лиц информации, свидетельствующей о нарушениях достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в отношении лиц, замещающих должности глав местных администраций по контракту, граждан, претендующих на замещение должностей глав местных администраций по контракту, а также лиц, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности, направляют ее Губернатору для принятия им решения о назначении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2929/799-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* обязанностью главы муниципального образования является опубликование (обнародование) зарегистрированных устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в него в течение семи дней со дня поступления уведомления о включении сведений об этих документах в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 97-Ф3.

Закон Оренбургской области от 09.08.2021 № 2955/810-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами»

Суть Закона:

* установлено, что граждане, претендующие на замещение муниципальной должности или должности главы местной администрации по контракту, представляют установленные сведения при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность).

Лица, замещающие муниципальную должность главы городского округа, главы муниципального района, граждане, претендующие на замещение указанных должностей, представляют Губернатору области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера через управление государственной гражданской службы и кадровой работы аппарата Губернатора и Правительства области.

Лица, замещающие иную муниципальную должность, должность главы местной администрации по контракту, граждане, претендующие на замещение указанных должностей, представляют указанные сведения через комитет по профилактике коррупционных правонарушений области.

Определены способы представления сведений. Днем их представления считается день подачи сведений лично, а в случае направления посредством почтовой связи или курьерской доставки — день сдачи почтового отправления в организацию связи или службу курьерской доставки.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 32/7-VII-O3 «О внесении изменения в статью 30 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и устанавливает случаи и порядок проведения публичных слушаний или общественных обсуждений по проектам в сфере градостроительства.

тью 2 Закона Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 25/4-VII-O3 «О внесении изменений в ста-

Суть Закона:

* в единый реестр должностей муниципальной службы введена должность «заместитель главы городского округа — руководитель самостоятельного структурного подразделения органа местного самоуправления — главный архитектор». Данная норма вступает в силу с 1 января 2022 года.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 26/5-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения затронули положения статьи 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» и уточнили порядок избрания главы муниципального образования в городских округах, муниципальных районах, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 114/49-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что при исчислении стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих Оренбургской области на основании решения Оренбургской областной комиссии по определению стажа государственной гражданской службы в стаж гражданской службы Оренбургской области засчитываются периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых были необходимы государственным гражданским служащим Оренбургской области для исполнения обязанностей по замещаемой должности государственной гражданской службы Оренбургской области. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет для лиц, уволенных с должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, семь лет — для лиц, освобожденных от замещения государственных должностей Оренбургской области.

Областная комиссия принимает решение о включении в стаж государственной гражданской службы периодов замещения указанных должностей, опыт и знание работы в которых были необходимы государственным гражданским служащим области для исполнения обязанностей по замещаемой должности, по представлению руководителя государственного органа области, в котором лицо

замещало должность государственной гражданской службы, а в случае реорганизации или ликвидации государственного органа Оренбургской области — руководителя государственного органа Оренбургской области, которому переданы функции реорганизованного или ликвидированного органа.

Представление оформляется в связи с увольнением государственного гражданского служащего с должности государственной гражданской службы области по основаниям, предусмотренным законодательством, кроме случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, при условии установления ему страховой пенсии по старости (инвалидности).

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 115/50-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

* уточнена сфера применения Закона. Закон регулирует отношения, связанные с проведением органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Соответствующие изменения внесены в порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов и положения, содержащиеся в заключении об оценке регулирующего воздействия.

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 116/51-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области».

Установлено, что должности «председатель контрольно-счетного органа», «заместитель председателя контрольно-счетного органа», «аудитор контрольно-счетного органа» являются муниципальными должностями, устанавливаемыми уставом муниципального образования.

Ранее указанные должности могли быть отнесены к высшим должностям муниципальной службы.

Внесено изменение в Закон Оренбургской области «О соотношении должностей муниципальной службы в Оренбургской области и должностей государственной гражданской службы Оренбургской области».

Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах

Проведена масштабная работа по приведению областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с федеральным, наибольший объем изменений связан с новыми ограничениями пассивного избирательного права, в том числе в соответствии с поправками к Конституции Российской Федерации, принятыми 1 июля 2020 года, и с установлением новых обязанностей для отдельных категорий кандидатов.

Так, было ограничено пассивное избирательное право для лиц, причастных к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности в связи с признанием их деятельности экстремистской или террористической; для лиц, имеющих гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства.

Установлено, что сведения о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, или кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента, должны быть указаны в заявлении о согласии баллотироваться и избирательном бюллетене.

Кроме того, скорректирован порядок закупок избирательными комиссиями бюллетеней, открепительных удостоверений и прочих документов, необходимых при проведения выборов — исключена обязанность осуществлять такие закупки у единственного поставщика, установленного Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2773/758-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законом предусмотрено, что копия решения избирательного объединения о прекращении полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам в случае отсутствия на территории избирательного округа филиала публичного акционерного общества «Сбербанк России» должна быть направлена в кредитную организацию, в которой избирательное объединение открыло специальный избирательный счет для формирования своего избирательного фонда.

Предыдущее название «Сберегательный банк Российской Федерации» заменен действующим названием «публичное акционерное общество «Сбербанк России».

Уточняется, что выдвижение кандидатов, областных списков кандидатов на выборах, в том числе на повторных выборах, кандидатов на дополнительных выборах осуществляется после дня официального опубликования решения о назначении выборов, но не позднее чем через 30 дней после дня официального опубликования решения о назначении выборов.

Установлено, что в случае дополнительного выдвижения областных списков кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам при обстоятельствах, указанных в части 15 статьи 38 Закона, предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда избирательного объединения, ранее зарегистрировавшего областной список кандидатов, и из средств избирательного фонда кандидата, ранее зарегистрированного по одномандатному избирательному округу, увеличивается на тридцать процентов.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2931/800-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения внесены в ряд законодательных актов Оренбургской области, регулирующих вопросы проведения выборов, референдума, в соответствии с Федеральными законами от 09.03.2021 № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 05.04.2021 № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения затрагивают вопросы ведения предвыборной агитации, осуществляемой посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», агитационных материалов. При этом особенности изготовления и (или) распространения агитационных материалов могут быть установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

Законом детализируются вопросы предоставления кандидатом или избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, инициативной группой по проведению референдума и иной группой участников референдума экземпляров либо копий печатных агитационных материалов, аудиовизуальных агитационных материалов, фотографий и иных агитационных материалов в соответствующую избирательную комиссию.

Кроте того, уточняется порядок пресечения противоправной агитационной деятельности, привлечения к ответственности за ее осуществление.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2958/813-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в законодательство о выборах внесены изменения, в частности установлено, что если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, или кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, сведения об этом должны быть указаны в заявлении и избирательном бюллетене. Данные сведения избирательная комиссия области доводит до сведения избирателей.

Информирование комиссиями, а также организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, редакциями сетевых изданий о кандидате должно сопровождаться указанием на такие факты. Данная информация должна быть ясно видимой и занимать не менее 15 процентов от площади (объема) агитационного материала.

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента, российским юридическим лицам, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента.

При внесении пожертвования гражданином, который включен в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и (или) информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, такой гражданин указывает в платежном документе сведения об этом.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2959/814-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесено изменение в Закон Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области». Одним из условий избрания гражданина Российской Федерации на должность Губернатора области является отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства.

Скорректированы условия избрания гражданина Российской Федерации депутатом Законодательного Собрания области, установленные Законом Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области». К ним отнесены постоянное проживание в Российской Федерации, отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, и обладание пассивным избирательным правом.

Внесено уточнение в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области». Одним из оснований для досрочного прекращения полномочий депутата является прекращение гражданства Российской Федерации или наличие подданства иностранного государства.

Внесены изменения в Законы Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», «О государственной гражданской службе Оренбургской области», «О муниципальной службе в Оренбургской области».

Дополнительно установлено, что глава администрации, гражданский служащий, муниципальный служащий обязаны сообщить в письменной форме о прекращении гражданства Российской Федерации или приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, в день, когда им стало известно об этом, но не позднее пяти рабочих дней. Указанные обстоятельства являются также основаниями для отказа в принятии гражданина на гражданскую службу, а государственному гражданскому служащему и гражданскому служащему — в нахождении на гражданской службе.

Уточнены виды ограничений, связанных с гражданской службой. Установлено, что на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях разрешается замещение должности гражданской службы в уполномоченных в сфере лесных отношений органах исполнительной власти области в случае близкого родства или свойства гражданских служащих, в том числе если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

В Законах Оренбургской области «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области», «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» дополнительными основаниями для прекращения полномочий указанных лиц являются наличие подданства иностранного государства или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2961/816-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что при принятии в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решения о голосовании в течение нескольких дней подряд предвыборная агитация прекращается в ноль часов по местному времени первого дня голосования.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2963/817-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в отдельные законодательные акты Оренбургской области о выборах.

Так, не имеет права быть избранным Губернатором области, депутатом Законодательного Собрания области, главами муниципальных образований, депутатом представительных органов муниципальных образований гражданин Российской Федерации, причастный к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Данное ограничение распространяется на лиц, являвшихся учредителем, членом коллегиального руководящего органа, руководителем, его заместителем, руководителем регионального или другого структурного подразделения, его заместителем, участником, членом, работником экстремистской или террористической организации или иным лицом, причастным к деятельности экстремистской или террористической организации, указанных в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 164/64-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения законодательства Оренбургской области о выборах в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с Законом закупки товаров, работ или услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума, осуществляются организу-

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении

ющей соответствующие выборы, референдум комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а в части отношений, к которым указанный Федеральный закон не применяется, — в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Закон расширяет сферу применения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях материального обеспечения выборного процесса и референдумов.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

В 2021 году законодательство в сфере административных правонарушений претерпело изменения. Признана утратившей силу норма, определявшая административные наказания за нарушение утвержденных городскими округами и сельскими поселениями правил благоустройства территорий, и установлены конкретные составы административных правонарушений, предусматривающие ответственность за несоблюдение требований по содержанию объектов и элементов благоустройства.

В целях защиты здоровья несовершеннолетних граждан введена административная ответственность за нарушение запрета на розничную продажу, иное предоставление для потребления несовершеннолетнему товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы и используемых для личных и бытовых нужд граждан.

Уточнялось законодательство, регламентирующее институт Уполномоченного по правам человека и по правам ребенка в Оренбургской области, в части внесения обязательного условия постоянного проживания кандидата на территории Российской Федерации, отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Изменения коснулись и сроков назначения на должность мировых судей. В соответствии с федеральным законодательством было установлено, что мировой судья в первый раз назначается на должность сроком на три года. При повторном назначении на должность мировой судья назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий. Кроме этого, урегулирован порядок исполнения обязанности отсутствующего мирового судьи.

Изменения законодательства о противодействии коррупции были направлены на уточнение порядка размещения проектов правовых актов Оренбургской области в сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2728/741-VI-O3 «О внесении изменений в статью 7.6 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

^{*} уточнены виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, общественную безопасность, нравственность и здоровье граждан. Административная ответственность устанавливается, в частности, за нарушение запрета на розничную продажу, иное предоставление для потребления несовершеннолетнему товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы и используемых для личных и бытовых нужд граждан.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2793/775-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* дано определение понятий «ландшафтный (природный) пожар», «лесной пожар», используемых в документе.

К полномочиям органов государственной власти Оренбургской области в области пожарной безопасности дополнительно отнесены организация тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории Оренбургской области, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ; осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств областного бюджета, в соответствии с нормами Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

Из полномочий исключено оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

С 1 января 2022 года вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности поселений, муниципальных районов, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления. Кроме того, органы местного самоуправления муниципальных районов осуществляют обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов.

Закон Оренбургской области от 11.05.2021 № 2755/753-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* признана утратившей силу норма, определявшая административные наказания за нарушение утвержденных городскими округами и сельскими поселениями правил благоустройства территорий.

Установлена ответственность за несоблюдение требований по содержанию объектов и элементов благоустройства, а также запрета на размещение транспортных средств на отдельных территориях.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Так, несоблюдение запрета на размещение транспорта на газонах, территориях общего пользования, занятых зелеными насаждениями, детских, спортивных площадках, территориях, предназначенных для движения пешеходов, влечет предупреждение или наложение штрафа на граждан в размере от 1 до 2 тыс. рублей; на должностных лиц — от 4 до 6 тыс. рублей; на юридических лиц — от 15 до 45 тыс. рублей. При совершении в течение одного года повторного правонарушения размер штрафа увеличивается.

Кроме того, к числу административных правонарушений отнесены неисполнение обязанностей по содержанию фасада зданий, строений, сооружений; нарушение запрета на размещение наружной информации; создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов.

Например, создание препятствий для вывоза отходов путем размещения транспорта на территории, прилегающей к месту (площадке) накопления отходов, способом, исключающим возможность загрузки мусоровозом отходов из бункеров и контейнеров, влечет наложение штрафа на граждан в размере от 1 до 2 тыс. рублей; на должностных лиц — от 4 до 6 тыс. рублей; на юридических лиц — от 15 до 45 тыс. рублей. При повторном правонарушении размер штрафа составит от 2 до 4 тыс. рублей для граждан, от 7 до 10 тыс. рублей и от 50 до 80 тыс. рублей — для должностных и юридических лиц соответственно.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2841/781-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 8.1 Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что положения, определяющие обязанность размещения проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих полномочия органов, правовой статус организаций, на официальном сайте государственного органа (разработчика законопроекта) в сети «Интернет» в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на рассмотрение в юридическую службу данного государственного органа с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, не распространяются на органы исполнительной власти области, размещающие проекты указанных нормативных правовых актов Оренбургской области для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в информационной системе «Единый региональный интернет-портал для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и обеспечения общественного обсуждения нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов» в сети «Интернет» по адресу: www.regulation.orb.ru.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2842/782-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»

*признана утратившей силу норма, определявшая порядок передачи сотрудниками органов внутренних дел ребенка по месту нахождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в пределах территории поселения, а также требования к акту его передачи.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2843/783-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* одним из требований к кандидатам на должности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка является постоянное проживание в Российской Федерации, отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Основанием для досрочного прекращения полномочий Уполномоченных является прекращение гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства (подданства) иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2845/784-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в порядок назначения на должность мировых судей, сроки полномочий, порядок и сроки их продления.

Установлено, что мировой судья в первый раз назначается на должность сроком на три года. При повторном назначении на должность мировой судья назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий.

Указанные нормы вступили в силу с 5 июля 2021 года.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2956/811-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что если в судебном районе обязанности отсутствующего мирового судьи возложить на другого мирового судью этого же судебного района

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

не представляется возможным (в судебном районе создана только одна должность мирового судьи или временно отсутствуют другие мировые судьи судебного района), то исполнение его обязанностей постановлением председателя вышестоящего суда или его заместителя возлагается на мирового судью, осуществляющего свою деятельность в ближайшем судебном районе.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 60/31-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствие с нормами Федерального закона от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», которым уточняется перечень видов деятельности в области пожарной безопасности.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 61/32-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Оренбургской области

Изменения, внесенные в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области», коснулись вопросов обучения мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях. Так, обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам. Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

кон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 62/33-VII-O3 «О внесении изменений в За-

Суть Закона:

* Законом расширен круг лиц, которые могут быть привлечены к ответственности за нарушение в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, это работники многофункциональных центров и работники государственных учреждений, осуществляющих деятельность по предоставлению государственных услуг.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 171/71-VII-O3 «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Суть Закона:

* уточнена формула расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий. Годовой фонд оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда ответственного секретаря комиссии, осуществляющего организацию деятельности комиссии, рассчитывается исходя из минимального должностного оклада ведущего специалиста государственной гражданской службы Оренбургской области, установленного нормативными правовыми актами области. Ранее расчет выполнялся исходя из максимального должностного оклада специалиста 1 категории.

Установленная норма вступила в силу с 1 января 2022 года.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 172/72-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с внесенными изменениями в положение о постоянных комитетах и комиссиях Законодательного Собрания Оренбургской области от 02.11.2011 № 579 в части образования нового комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций внесены изменения в следующие Законы Оренбургской области: «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области», «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Оренбургской области», «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области».

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

В 2021 году изменения бюджетного законодательства были направлены на совершенствование межбюджетных отношений в Оренбургской области и повышение эффективности бюджетных расходов. Целью налоговой политики Оренбургской области в 2021 году было укрепление налогового потенциала области, повышение её инвестиционной привлекательности, развитие предпринимательства, поддержка отраслей экономики Оренбургской области.

С целью развития особых экономических зон, созданных на территории Оренбургской области, были установлены следующие налоговые преференции:

1) для резидентов особых экономических зон:

пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, в размере 0 процентов — в течение пяти налоговых периодов, 5 процентов — в период с шестого по десятый налоговый период включительно, 13,5 процента — по истечении десяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности, но не более срока существования особой экономической зоны;

освобождение от уплаты транспортного налога в отношении транспортных средств, зарегистрированных на указанных резидентов после дня внесения записи о регистрации резидента в реестре резидентов особой экономической зоны. Льгота предоставляется сроком на десять лет начиная с месяца регистрации транспортного средства;

2) для управляющих компаний особых экономических зон — освобождение от уплаты транспортного налога в отношении транспортных средств, зарегистрированных на управляющие компании после дня заключения с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашения об управлении особой экономической зоной. Льгота предоставляется сроком на десять лет начиная с месяца регистрации транспортного средства.

В целях поддержки агропромышленной отрасли с 1 января 2021 года до 1 января 2025 года освобождены от налога на имущество животноводческие организации в отношении имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, при одновременном соблюдении налогоплательщиком в течение налогового периода следующих условий:

выручка от указанного вида деятельности составляет не менее 70,0 процента в общей сумме выручки от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг);

среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника составляет не менее двукратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством; сохранение поголовья сельскохозяйственных животных и птицы.

Установление данной льготы позволило сельскохозяйственным товаропроизводителям направить высвободившиеся средства на развитие собственного производства.

Большое внимание уделялось развитию межбюджетных отношений в Оренбургской области. Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в течение года был значительно увеличен объем финансовой помощи (дотации, субсидии) муниципальным образованиям области.

В целях дальнейшего развития гражданской инициативы, повышения эффективности использования бюджетных средств областного и местных бюджетов с 1 января 2021 года законодательно закреплена дополнительная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления посредством реализации инициативных проектов. Принятым региональным законом регулируются отдельные вопросы правоотношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в частности требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2717/732-VI-O3 «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* к категории лиц, которые освобождаются от налогообложения, дополнительно отнесены негосударственные и немуниципальные организации — в отношении вновь созданного имущества, принятого на учет с 1 января 2021 года и используемого для нужд физической культуры и спорта, осуществляющие виды деятельности, входящие в группу «Деятельность спортивных объектов» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Указанная норма действует до 1 января 2026 года.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2718/733-VI-O3 «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О методике распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты»

Суть Закона:

* уточнены значения формулы, по которой определяется размер субвенции конкретному муниципальному району или городскому округу из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2767/754-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* уточнен механизм предоставления льгот по уплате налога отдельным категориям граждан, на которых зарегистрированы два и более транспортных средства. Льгота предоставляется не более чем по одному транспортному средству, исчисленная сумма налога по которому является наибольшей.

С 1 января 2022 года на налоговые периоды 2022 — 2024 годов освобождаются от уплаты транспортного налога налогоплательщики в отношении транспортных средств, оснащенных исключительно электрическими двигателями (для лиц, на которых зарегистрированы два и более транспортных средства, льгота предоставляется не более чем по одному транспортному средству, исчисленная сумма налога по которому является наибольшей), и налогоплательщики в отношении транспортных средств, использующих компримированный природный газ в качестве моторного топлива.

При возникновении у налогоплательщика права на получение налоговых льгот по нескольким основаниям налоговая льгота предоставляется по одному основанию, исчисленная сумма налога по которому является наибольшей.

Предусмотрено, что налоговые льготы по транспортному налогу предоставляются также и в беззаявительном порядке.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2768/755-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений»

Суть Закона:

* Закон принят в целях исполнения обязательств, предусмотренных подпунктом «з» пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» в части утверждения законами субъектов Российской Федерации дополнительных соглашений в шестимесячный срок со дня их подписания.

Законом утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерацией и министерством финансов Оренбургской области дополнительные соглашения от 31.12.2020.

Соглашением № 6/7/6/6/6/6 предусматривается возможность направления высвобождаемых средств в 2021 году (в сумме 910 млн рублей) на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов,

обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Соглашением № 7/8/7/7/7 уточняется период с 2021 по 2024 год на 2020 по 2024 год, по итогам которого неисполнение заемщиком обязательств влечет за собой наложение санкций.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2769/756-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлен порядок проведения общественного контроля при обсуждении проекта областного бюджета в форме публичных слушаний или общественного обсуждения, выбор которой осуществляется председателем Законодательного Собрания области.

Ответственным за подготовку и проведение публичных слушаний, общественного обсуждения проекта областного бюджета является комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике. Организационное и техническое обеспечение осуществляется аппаратом Законодательного Собрания.

Скорректирован порядок проведения публичных слушаний по проекту областного бюджета. Уточнены категории участников. По результатам публичных слушаний Законодательное Собрание составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о них. Протокол с рекомендациями направляется Губернатору области и размещается на официальном сайте Законодательного Собрания области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Установлен порядок проведения общественного обсуждения проекта областного бюджета, которое осуществляется публично и открыто через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Сроки его начала и окончания определяются распоряжением председателя Законодательного Собрания области.

Законодательное Собрание обеспечивает участникам общественного обсуждения свободный доступ к материалам. Определен перечень замечаний, предложений и вопросов, которые не рассматриваются при проведении общественного обсуждения.

Обсуждение проводится в Законодательном Собрании области публично и открыто через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». По его результатам подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется Губернатору области и размещается на официальном сайте Законодательного Собрания области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2922/793-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета»

Суть Закона:

* определены виды сведений, которые должны содержать инициативные проекты. Установлено, что инициативный проект подлежит рассмотрению путем проведения конкурсного отбора, утверждаемого Правительством области. Уполномоченный орган по организации и проведению отбора также определяется Правительством области.

Для рассмотрения и принятия решения по инициативным проектам образуется межведомственная комиссия. Определен ее состав. По результатам рассмотрения инициативного проекта принимается решение о его поддержке либо об отказе с указанием причин. Приведены основания для отказа в поддержке инициативного проекта.

Критерии конкурсного отбора инициативных проектов, а также методика их оценки устанавливаются порядком проведения конкурсного отбора. Информационное сообщение о его результатах размещается на официальном сайте организатора отбора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2838/778-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2020 год»

Суть Закона:

* в 2020 году доходы областного бюджета исполнены в объеме 111 502 462,7 тыс. рублей. Перевыполнение составило 896 343,4 тыс. рублей, или 100,8% к бюджетным назначениям, утвержденным в сумме 110 606 119,3 тыс. рублей, в том числе 303 418,3 тыс. рублей — собственные налоговые и неналоговые доходы и 592 925,1 тыс. рублей — безвозмездные поступления.

Относительно 2019 года общий объем доходов областного бюджета увеличился на 11 817 011,0 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений на сумму 20 814 281,5 тыс. рублей, при этом собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета снизились на 8 997 270,5 тыс. рублей.

В структуре поступивших доходов налоговые и неналоговые поступления занимают 58,5%, или 65 263 059,8 тыс. рублей. На долю безвозмездных поступлений приходится 41,5% общего объема доходов, или 46 239 402,9 тыс. рублей.

В 2020 году областной бюджет по расходам исполнен в объеме 114 059 064,9 тыс. рублей, что составляет 97,2% от суммы расходов, утвержденных Законом об областном бюджете. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 3 319 107,8 тыс. рублей от назначений, утвержденных Законом об областном бюджете.

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного

бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам:

«Социальная политика» -30,7% (35 043 774,2 тыс. рублей);

«Образование» – 19,6% (22 384 245,2 тыс. рублей);

«Национальная экономика» — 19,3% (22 028 590,4 тыс. рублей).

Удельный вес межбюджетных трансфертов общего характера в объеме расходов областного бюджета (114 059 064,9 тыс. рублей) составил 8,5%.

По сравнению с 2019 годом (99 477 762,9 тыс. рублей) расходы областного бюджета в 2020 году увеличились на 14,7%, или на 14 581 302,0 тыс. рублей.

Областной бюджет за 2020 год исполнен с дефицитом в размер 2 556 602,2 тыс. рублей, или на 37,7% от утвержденных бюджетных назначений (6 772 053,4 тыс. рублей). В 2019 году областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами на 207 688,8 тыс. рублей.

Размещение государственных ценных бумаг в 2020 году не производилось. Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году не осуществлялось. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в 2020 году не привлекались, и погашение не осуществлялось. Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов исполнены в сумме 1 101 879,2 тыс. рублей, или на 2 145 684,2 тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных назначений (2 043 805,0 тыс. рублей со знаком минус)

В структуре государственного долга задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, составила 56,9%, или 12 161 956,6 тыс. рублей, задолженность по государственным ценным бумагам — 43,1%, или 9 219 948,4 тыс. рублей.

Объем государственного внутреннего долга области за 2020 год снизился на 439 896,7 тыс. рублей и составил 17 502 589,0 тыс. рублей, что не превышает верхний предел, утвержденный пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона об областном бюджете (21 002 589,0 тыс. рублей).

Объем государственного внешнего долга области за 2020 год снизился на 230 983,0 тыс. рублей и на 01.01.2021 составил 3 879316,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 задолженность по бюджетным кредитам, выданным из областного бюджета муниципальным образованиям, составила 159 900,0 тыс. рублей (Кувандыкский городской округ — $20\ 000,0$ тыс. рублей, город Оренбург — $55\ 000,0$ тыс. рублей, город Бугуруслан — $33\ 000,0$ тыс. рублей, город Бузулук — $32\ 900,0$ тыс. рублей, Сорочинский городской округ — $8\ 000,0$ тыс. рублей, Северный район — $8\ 000,0$ тыс. рублей, Ясненский городской округ — $3\ 000,0$ тыс. рублей).

В целях обеспечения в Оренбургской области открытости и общедоступности для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год на основании статей 40^1 , 70^1 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-O3 «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Законодательным Собранием области проведено общественное обсуждение годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2839/779-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2020 год»

Суть Закона:

- * исполнение бюджета Фонда за 2020 год по доходам составило 29 484 934,3 тыс. рублей (100,3 процента к утвержденным годовым назначениям) за счет дополнительных поступлений:
- неналоговых доходов 181 089,6 тыс. рублей (денежные взыскания (штрафы) и иные суммы возмещения ущерба, поступившие от страховых медицинских организаций по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях, а также нарушения договорный отношений);
- безвозмездных поступлений 375 030,7 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на оплату расходов для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно; финансирование выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкозаболеваний на ранних стадиях; дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации, в рамках реализации территориальных программ ОМС и т.д.).

Всего безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 29 303 844,7 тыс. рублей, или 99,6 процента от плановых бюджетных назначений. В связи с ограниченным доступом медицинской помощи в условиях чрезвычайной ситуации по распространению заболевания в 2020 году фактическое исполнение по межбюджетным трансфертам за медицинскую помощь, оказанную гражданам других субъектов РФ на территории Оренбургской области, составило 63,5 процента, что повлияло на общее исполнение по безвозмездным поступлениям.

Из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области) получены средства в сумме 28 517 924,2 тыс. рублей (исполнение — 100,0 процента).

Прочие межбюджетные трансферты, источником которых являются средства бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях области, гражданам других субъектов Российской Федерации, составили 565 195,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда за 2020 год исполнены в сумме 29 538 266,4 тыс. рублей (100,4 процента от суммы, предусмотренной бюджетом) согласно фактически сложившимся расходам медицинских организаций.

Выполнение по разделу финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования за 2020 год составляет 29 120 729,4 тыс. рублей (99,5 процента от суммы, предусмотренной бюджетом), в том числе по основным видам помощи:

- медицинская помощь в стационарных условиях 13 243 529,9 тыс. рублей (в т. ч. высокотехнологичная медицинская помощь -1761019,6 тыс. руб.);
- медицинская помощь в амбулаторных условиях 9 660 765,8 тыс. рублей;
- медицинская помощь в условиях дневного стационара 3 055 562,2 тыс. рублей;
 - скорая медицинская помощь 1 642 330,2 тыс. рублей.

В 2020 году также осуществлялись расходы:

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи (организация транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно), направлено 32 092,5 тыс. рублей;

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала направлено 14 756,3 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, направлено 231 948,2 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили в 2020 году 138 740,0 тыс. рублей, или 95,6 процента от бюджетных назначений (0,5 процента от общего объема расходов).

Остаток средств на счетах Фонда по состоянию на 1 января 2021 года составил 699 700,0 тыс. рублей, том числе субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в размере 469 544,1 тыс. рублей.

Превышение расходов над доходами привело к образованию по итогам 2020 года дефицита бюджета Фонда в размере 53 332,1 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита бюджета Фонда являются сложившиеся на счетах Фонда остатки средств межбюджетных трансфертов и прочих средств.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2924/794-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

^{*} установлены дополнительные основания, по которым изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета (сводную бюджетную роспись бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Оренбургской области) могут вноситься без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете (о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страховании Оренбургской области).

К ним отнесены, в частности: увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств для обеспечения условий предоставления межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет положительной разницы между уточненным объемом налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемым главными администраторами доходов областного бюджета на текущий финансовый год, и объемом налоговых и неналоговых доходов, утвержденным на текущий финансовый год законом об областном бюджете; уменьшение бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда области, в отчетном финансовом году с учетом не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований Фонда с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области; увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, субсидий некоммерческим организациям на основании уточненного прогноза безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом об областном бюджете.

Указанные нормы действовали до 31 декабря 2021 года включительно.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2840/780-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

Суть Закона:

* основаниями для отказа в назначении на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты либо досрочного освобождения от указанных должностей являются прекращение гражданства Российской Федерации или наличие гражданства (подданства) иностранного государства, либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Закон Оренбургской области от 04.08.2021 № 2954/809-VI-ОЗ «О внесении изменений в

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2021 год. Увеличены прогнозируемый общий объем доходов до 110 488 267,2 тыс. рублей, общий объем расходов — до 117 414 752,8 тыс. рублей. Уменьшены дефицит до 6 926 485,6 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2022 года — до 21 179 630,9 тыс. рублей.

Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2022 и 2023 годы. Кроме того, увеличены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год до 13 082 876,2 тыс. рублей, дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2021 год — до 1 049 058,2 тыс. рублей, в том числе компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области на 2021 год — до 255 670,4 тыс. рублей.

Дополнительно к распределенным субсидиям в 2021 году в случае внесения изменений в сводную бюджетную роспись могут быть предоставлены субсидии юридическим лицам на возмещение расходов за проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории исторического поселения регионального значения город Оренбург, а также в виде имущественного взноса Оренбургской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства».

Предельный объем заимствований Оренбургской области, которые область вправе осуществлять в течение финансового года, ограничивается в 2021 году суммой не более 23 785 012 тыс. рублей. Уменьшен объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области на 2021 год до 1 510 657 тыс. рублей.

Установлено распределение субсидий на 2021 год бюджетам муниципальных образований: на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором; на обеспечение комплексного развития сельских территорий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из фе-

дерального бюджета; на капитальный ремонт муниципальных объектов культуры и искусства, модернизацию объектов муниципальной собственности для размещения общеобразовательных организаций.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 34/8-VII-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2022 год»

Суть Закона:

* Закон направлен на реализацию полномочий Оренбургской области по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента.

Учитывая ежегодный рост коэффициента-дефлятора, применяемого для определения размера фиксированных авансовых платежей по налогу, Законом устанавливается на территории Оренбургской области коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1, 84 (на уровне коэффициента, установленного на 2021 год), что позволит привлечь иностранную рабочую силу по найму у физических лиц, предпринимателей и в организациях и применить для них оптимальную налоговую нагрузку.

Размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц – иностранных граждан в 2022 году составит 4 363 рубля в месяц.

Закон Оренбургской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской от 01.11.2021 № 35/9-VII-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что одним из оснований отзыва государственной гарантии, обеспечивающей исполнение обязательств принципала по кредиту (займу, в том числе облигационному), указываемых в государственной гарантии, является нецелевое использование средств кредита, обеспеченного государственной гарантией.

Закон Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области от 01.11.2021 № 36/10-VII-O3 «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом уточняется, что информация контрольно-счетному органу предоставляется органами местного самоуправления, организациями, обладающими информацией, необходимой для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 37/11-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что при истечении срока полномочий председателя, заместителей председателя, аудиторов Счетной палаты указанные лица сохраняют свои полномочия до назначения новых кандидатур на соответствующие должности.

Установлены квалификационные требования, предъявляемым к кандидатам на должности председателя, заместителей председателя и аудиторов Счетной палаты.

Скорректированы основные полномочия Счетной палаты. Данный орган, в частности: дает оценку эффективности формирования, управления и распоряжения государственной собственностью области, контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, а также оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития области, предусмотренных документами стратегического планирования; осуществляет контроль за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Оренбургской области.

Уточнены порядок заключения соглашения с представительным органом муниципального образования Оренбургской области о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, срок представления в Счетную палату годовой бюджетной отчетности, полномочия председателя, заместителей председателя и аудиторов Счетной палаты, компетенция ее Коллегии.

Порядок работы Счетной палаты, сроки и порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Счетной палаты утверждается Коллегией Счетной палаты.

Счетная палата учреждает ведомственные награды и знаки отличия, утверждает положения об этих наградах и знаках отличия, порядок награждения.

С 1 января 2022 года вступают в силу отдельные нормы, касающиеся материального и социального обеспечения сотрудников Счетной палаты. В частности, установлено, что денежное содержание лиц, замещающих государственные должности области в Счетной палате, состоит из должностного оклада и дополнительных выплат. Определены размеры должностных окладов председателя, заместителей председателя и аудиторов Счетной палаты, виды и размеры дополнительных выплат. К денежному содержанию устанавливается районный коэффициент в размере 15 процентов.

Материальное и социальное обеспечение работников аппарата Счетной палаты, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области, устанавливается председателем Счетной палаты в размерах и пределах, соответствующих размерам и пределам, установленным для соответствующих работников органов исполнительной власти области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 63/34-VII-O3 «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков — резидентов особых экономических зон, созданных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для налогоплательщиков — резидентов особых экономических зон устанавливается в размере 0 процентов — в течение пяти налоговых периодов, 5 процентов — в период с шестого по десятый налоговый период включительно, 13,5 процента — по истечении десяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности, но не более срока существования особой экономической зоны.

Налоговые ставки применяются при условии ведения организациями – резидентами особых экономических зон раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территорий особых экономических зон.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 65/35-VII-O3 «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* Законом освобождены от уплаты транспортного налога резиденты особой экономической зоны, созданной на территории Оренбургской области, в отношении транспортных средств, зарегистрированных на указанных резидентов после дня внесения записи о регистрации резидента в реестре резидентов особой экономической зоны. Льгота предоставляется сроком на десять лет начиная с месяца регистрации транспортного средства.

Освобождены от уплаты транспортного налога также управляющие компании особой экономической зоны, созданной на территории Оренбургской области, в отношении транспортных средств, зарегистрированных на управляющие компании после дня заключения с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашения об управлении особой экономической зоной. Льгота предоставляется сроком на десять лет, начиная с месяца регистрации транспортного средства.

Закон Оренбургской области от 07.12.2021 № 112/47-VII-ОЗ «О внесении изменений в За-

кон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

Суть Закона:

* признан утратившим силу порядок установления органами местного самоуправления муниципальных районов нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты сельских поселений.

Определены особенности расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022 год.

Повторное распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований, не осуществляется.

Установлены сроки заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, условия направления ассигнований бюджета на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области для оказания финансовой помощи местным бюджетам, виды расходных обязательств, на которые предоставляются иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам, иные межбюджетные трансферты, не подлежащие распределению между муниципальными образованиями.

Допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема иных межбюджетных трансфертов в размере не более 5 процентов общего объема, соответствующего иного межбюджетного трансферта, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема, указанного иного межбюджетного трансферта, утвержденного на второй год планового периода.

Скорректирован порядок формирования и предоставления из областного бюджета единой субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий Оренбургской области.

Перераспределение общего размера единой субвенции между муниципальными образованиями осуществляется путем внесения в закон о бюджете соответствующих изменений.

Министерство финансов области является органом, осуществляющим функции главного распорядителя средств бюджета области, предусмотренных на предоставление единой субвенции.

Уточнены процедура перечисления единой субвенции, порядок осуществления контроля за достижением органами местного самоуправления значений целевых показателей, представления отчетности, содержащей сведения о фактически достигнутых значениях целевых показателей.

Уполномоченные органы исполнительной власти представляют в министерство финансов области отчет об оценке эффективности деятельности органов

местного самоуправления по осуществлению переданных им полномочий Оренбургской области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию.

Главы местных администраций муниципальных образований представляют информацию об объемах расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет единой субвенции, а также отчет о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция.

Уточнены нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований области.

Закон Оренбургской области от 30.11.2021 № 89/38-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* установлено, что налоговые ставки для организаций — резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и налогоплательщиков — участников специальных инвестиционных контрактов, а также налоговые льготы, предусмотренные частью 1 статьи 10 Закона Оренбургской области «О транспортном налоге», применяются в отношении имущества, налоговая база по которому определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Дополнены категории лиц, которые освобождаются от налогообложения. К ним отнесены организации, осуществляющие виды деятельности, входящие в подкласс 01.4 «Животноводство» класса 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции.

При этом организация в течение налогового периода должна соблюдать следующие условия: выручка от данного вида деятельности составляет не менее 70 процентов в общей сумме выручки от реализации продукции, среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника — не менее двукратной величины минимального размера оплаты труда с применением районного коэффициента; сохраняется поголовье сельскохозяйственных животных и птицы.

Определены документы, подтверждающие право на применение налоговой льготы.

Налогоплательщики уплачивают налог и авансовые платежи по налогу в порядке и сроки, установленные статьей 383 Налогового кодекса Российской Федерации, так как из полномочий субъектов Российской Федерации исключено полномочие по установлению срока уплаты налога на имущество организаций.

Установленные нормы вступают в силу не ранее 1 января 2022 года, кроме нормы, определяющей категории лиц, освобождаемых от налогообложения, которая действует с 1 января 2021 года до 1 января 2025 года.

Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Суть Закона:

* утверждены основные характеристики областного бюджета на 2022 год: прогнозируемый общий объем доходов в размере 117339711,9 тыс. рублей, в том числе 83 017 383,0 тыс. рублей – сумма налоговых и неналоговых доходов;

38,2%	Налог на прибыль организаций, 31 719,7 млн рублей Налог на доходы физических лиц, 23 246,6 млн рублей	
28,0%		
13,7%	Налог на имущество организаций, 11 397,2 млн рублей	
13,0%	Акцизы по подакцизным товарам, 10 786,3 млн рублей	
7,1%	Прочие налоговые и неналоговые доходы, 5 867,6 млн рублей	

общий объем расходов – 126720661,1 тыс. рублей, дефицит – 9380949,2 тыс. рублей,

верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2023 года — 16138821,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Оренбургской области в валюте Российской Федерации — 0,0 тыс. рублей; верхний предел государственного внешнего долга области на 1 января 2023 года — 3417350,04 тыс. рублей.

Кроме того, утверждены основные характеристики областного бюджета на 2023 и 2024 годы, ведомственная структура расходов, источники финансирования дефицита областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований на

исполнение публичных нормативных обязательств, программы государственных внутренних заимствований и государственных внешних заимствований, распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета, распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов; распределение бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, на 1022 год; на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Определены состав расходов областного бюджета, особенности предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2022 год, перечень объектов капитального строительства государственной собственности Оренбургской области сметной стоимостью более 100 млн. рублей на 2022 год, прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области.

Установлены направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»), дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в Закон, перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения; иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета бюджетам муниципальных образований; объем расходов на обслуживание государственного долга области на 2022 год в сумме 1 514 768,8 тыс. рублей, на 2023 год – 1 572 238,6 тыс. рублей, на 2024 год – 1 654 089,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утвержден на 2022 год в сумме 45 278 231,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 41 078 214,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 35 651 833,1 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Оренбургской области

млн рублей

Межбюджетные трансферты	2022 год	2023 год	2024 год
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	7 739,5	3 300,0	3 300,0
Иные дотации	1 454,1	653,9	461,3
Субсидии	14 422,0	15 789,9	10 454,0
Субвенции	20 243,9	20 205,5	20 209,9
Иные межбюджетные трансферты	1 418,7	1 128,9	1 226,6
Всего межбюджетных трансфертов	45 278,2	41 078,2	35 651,8

Установлены с учетом индексации с 1 января 2022 года на 4 процента:

- 1) размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка в сумме 6 807 рублей;
 - 2) размер регионального материнского капитала в сумме 123 971 рубль.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 158/58-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Суть Закона:

* утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составит 31 727 271 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, — в сумме 31 021 334,5 тыс. рублей, общий объем расходов — в сумме 31 727 271 тыс. рублей, дефицит бюджета — в сумме 0 тыс. рублей.



Кроме того, утверждены основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2023 и 2024 годов, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в Закон, направления расходования средств нормированного страхового запаса.

Определены на 2022 год норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, а также размер средств нормированного страхового запаса Фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает 2 580 000,0 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 159/59-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», а также Федеральными законами от 1 июля 2021 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия

пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Перечень документов, на которых основывается составление проектов бюджетов, дополняется документами, определяющими цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению.

Также закреплен на постоянной основе ряд дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете, необходимых для привлечения средств из федерального бюджета, когда они распределяются субъектам Российской Федерации в течение финансового года, балансирования областного бюджета в части расходов, осуществляемых за счет дорожного фонда Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 161/61-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2022 года одним из источников объема бюджетных ассигнований дорожного фонда являются бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, направляемых на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения.

Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 153/55-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2021 год. Увеличены прогнозируемый общий объем доходов и расходов до 122 720 661,1 тыс. рублей. Уменьшены дефицит до 0 рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2022 года до 15 979 630,9 тыс. рублей.

Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2022 и 2023 годы. Кроме того, уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и плановый период.

Увеличены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год до 6 477 159,0 тыс. рублей, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2021 год до 1 708 972,4 тыс. рублей, в том числе компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области на 2021 год до 612 266,4 тыс. рублей.

Дополнительно к распределенным дотациям утверждены дотации бюджетам городских округов для обеспечения проведения мероприятий в сфере общественного правопорядка на 2021 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей, и дотация бюджетам муниципальных образований на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на 2021 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения выполнения целевых показателей по заработной плате педагогических работников установлено, что объем субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях в 2021 году определяется с учетом прироста с 1 сентября численности обучающихся в отдельных муниципальных образованиях и необходимости достижения соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в Оренбургской области.

Предельный объем заимствований Оренбургской области, которые область вправе осуществлять в течение финансового года, ограничивается в 2021 году суммой не более 6 000 000,0 тыс. рублей. Уменьшен объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области на 2021 год до 1 513 545,0 тыс. рублей.

Увеличен объем дорожного фонда Оренбургской области на 2021 год до 15 488 691,9 тыс. рублей, на 2022 год — до 12 518 972,0 тыс. рублей, на 2023 год — до 15 465 730,5 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 162/62-VII-O3 «О приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с принятием Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» Законом приостановлены с 1 января 2022 года до 1 января 2023 года отдельные положения Закона Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» в части предоставления субсидий муниципальным образованиям. Приостанавливаемые нормы закрепляют:

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

что условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования;

предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований;

предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Оренбургской области, не допускается.

Также приостановлена норма, устанавливающая, что распределение субсидии между муниципальными образованиями (за исключением отдельных видов субсидий) устанавливается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

В отчетном периоде правотворческая работа осуществлялась в соответствии с ключевыми задачами государства и была сконцентрирована на совершенствовании нормативной правовой базы, направленной на правовое регулирование институтов и инструментов обеспечения благоприятных условий для развития предпринимательства с учетом современной экономической ситуации, обеспечения стабильного делового климата в регионе в таких сферах экономики, как инвестиционная деятельность, развитие промышленности, поддержка малого и среднего предпринимательства, организация транспортного обслуживания населения.

Особое внимание в 2021 году было уделено решению вопросов, связанных с созданием законодательной базы в сфере стратегического планирования, а также вопросов, регулирующих региональную экономическую и промышленную политику.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2716/731-VI-O3 «Об отдельных вопросах в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* определены полномочия органов государственной власти области, а также порядок регулирования отдельных отношений в сфере использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения и осуществления дорожной деятельности.

Органами государственной власти области, осуществляющими полномочия в сфере использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения и осуществления дорожной деятельности, являются Законодательное Собрание и Правительство области, исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в указанной сфере.

Определены полномочия данных органов государственной власти области, основания для установления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов Оренбургской области.

Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 10.11.2006 № 685/125-IV-ОЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2732/744-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* установлен срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, — не более восьми лет. Эта норма касается инвесторов, реализующих на территории области инвестиционные проекты по созданию или развитию индустриальных (промышленных) парков, включенных в соответствующий реестр, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2737/749-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к категории лиц, которым оказывается государственная поддержка, включены физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Определен порядок предоставления поддержки данным физическим лицам. Они вправе обратиться за оказанием поддержки, за исключением форм поддержки в сфере инноваций и промышленного производства и в сфере внешне-экономической деятельности.

Мероприятия по поддержке включаются в государственные программы (подпрограммы) области. Условия и порядок ее оказания устанавливаются областными нормативными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Оренбургской области.

Указанные положения применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2775/760-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Суть Закона:

* уточнена методика расчета объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно.

Установлено, что для расчета объема субвенции на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применяется среднее количество пассажиров в муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам за три года, предшествующих году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2849/788-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

Суть Закона:

* дополнительно определено, что Правительство области устанавливает порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежат оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, перевозке багажа, провоза ручной клади, права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, а также проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах области.

Скорректированы дополнительные обстоятельства обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Установлено, что в случаях выявления при осуществлении контроля за выполнением условий свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок таких фактов, как самовольное изменение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества маршрута регулярных перевозок либо невыполнение ими требований

по устранению выявленных нарушений условий, предусмотренных свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, уполномоченные органы, выдавшие свидетельства об осуществлении перевозок, обращаются в суд с заявлением о прекращении их действия.

Порядок осуществления контроля за выполнением условий свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок устанавливается органом местного самоуправления муниципального образования области.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2972/825-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* определено, что оценка бюджетной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых по инвестиционным договорам, заключенным до 1 июля 2020 года, осуществляется в порядке, установленном законодательством Оренбургской области, действующим на дату их заключения. Оценка бюджетной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых по инвестиционным договорам, заключенным начиная с 1 июля 2020 года, осуществляется в соответствии с порядком оценки налоговых расходов Оренбургской области, установленным Правительством области.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2973/826-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к требованиям, предъявляемым к Уполномоченному, дополнительно отнесены постоянное проживание в Российской Федерации, отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Одним из оснований для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного является прекращение гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2974/827-VI-ОЗ «О внесении изменений в

Суть Закона:

* из направлений осуществления государственной поддержки в сфере туризма исключено возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие инфраструктуры туристских объектов.

К полномочиям Правительства области отнесено утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

Полномочия уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере туризма дополнены правом на создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений о них в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков; утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика, организацию и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

Туроператоры и турагенты в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут создавать объединения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Нормы, устанавливающие полномочия органов, вступают в силу с 1 июля 2022 года.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2975/828-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* установлено, что дифференциация сроков окупаемости инвестиционных проектов в зависимости от их видов определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 47/21-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части передачи полномочий органам местного самоуправления по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 48/22-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты Оренбургской области приводятся в соответствие с нормами Федерального закона от 11.06.2011 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 49/23-VII-O3 «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в части направления в Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства сведений об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и организациях, наделенных функциями организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

кон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 50/24-VII-O3 «О внесении изменений в За-

Суть Закона:

* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 02.07.2021 № 318 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». К приоритетным направлениям развития туризма на территории Оренбургской области отнесено развитие сельского туризма.

Полномочия органов государственной власти Оренбургской области дополнены полномочиями по реализации мер поддержки приоритетного направления развития сельского туризма.

Закон Оренбургской области от 02.12.2021 № 100/45-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* уточнены формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области.

Разработан механизм предоставления субсидий из областного бюджета. Определены направления расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе, в частности, инвесторам на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, инвесторам, с которыми заключены концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, о защите и поощрении капиталовложений; юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Оренбургской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением их уставных капиталов.

Кроме того, субсидии могут предоставляться на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности организаций, реализующих мероприятия по формированию благоприятного инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области; управляющих компаний особых экономических зон.

Субсидии предоставляются в пределах объемов средств, предусмотренных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном Правительством области.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

кон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 168/68-VII-ОЗ «О внесении изменений в За-

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения Закона Оренбургской области от 7 мая 2013 года № 1452/435-V-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Оренбургской области» в соответствие с нормами Воздушного кодекса Российской Федерации.

Уточняются основные понятия, используемые в Законе Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом Оренбургской области», в частности конкретизируются определения «объекты инфраструктуры воздушного транспорта», «авиационное предприятие».

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

В целом на территории области сформирована необходимая законодательная база, обеспечивающая нормативно-правовое регулирование основных направлений охраны окружающей среды и природопользования. Основные изменения в областное природоохранное законодательство в 2021 году вносились с целью актуализации норм.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-O3 «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» в части корректировки нормы, регламентирующей деятельность органа местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля в отношении охраняемых природных ландшафтов.

С целью актуализации норм законодательства Оренбургской области в сфере регулирования отношений недропользования и устранения норм, дублирующих нормы федерального законодательства, был принят Закон Оренбургской области от 1 ноября 2021 года № 55/28-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области» (Закон Оренбургской области от 7 мая 2013 года № 1441/424-V-ОЗ «Об участках недр местного значения» был признан утратившим силу).

В ряде случаев необходимость внесения изменений в областные законы была обусловлена изменениями законодательства в соответствующих сферах на федеральном уровне.

Законы Оренбургской области от 10 сентября 2007 года № 1505/313-IV-O3 «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области» и от 24 декабря 2012 года № 1309/370-V-O3 «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области» приведены в соответствие с Федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений».

Кроме того, ряд законодательных актов Оренбургской области (например, Законы Оренбургской области от 7 мая 2013 года № 1441/424-V-ОЗ «Об участках недр местного значения», 3 июля 2015 года № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области») приведен в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)

и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также признаны утратившими силу Законы Оренбургской области от 10 сентября 2001 года N = 314/316-II-O3 «О радиационной безопасности населения Оренбургской области», от 27 октября 2016 года N = 30/8-VI-O3 «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2792/774-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 24.12.2012 № 1309/370-V-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области».

С 1 июля 2021 года орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий реализацию функций в сфере лесных отношений, был наделен правом на внесение в государственный лесной реестр сведений о характеристиках древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд на землях лесного фонда.

С 1 января 2023 года из полномочий указанного органа исключено ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории Оренбургской области.

Также с 1 января 2023 года данный орган представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти данные о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах в форме электронного документа.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 10.09.2007 № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области».

С 1 июля 2021 года транспортировка древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, допускается при наличии соответствующего договора купли-продажи лесных насаждений, сведения о котором содержатся в государственном лесном реестре, от места заготовки такой древесины до места ее использования в соответствии с установленными целями (отопления, возведения строений и иных собственных нужд). Из функций уполномоченных органов исключается учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2981/833-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты Оренбургской области приведены в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Признаны утратившими силу следующие Законы Оренбургской области: от 10 сентября 2001 года № 314/316-II-O3 «О радиационной безопасности населения Оренбургской области», от 6 ноября 2012 года № 1079/318-V-O3 «О взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Оренбургской области», от 27 октября 2016 года № 30/8-VI-O3 «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2983/835-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлен на реформирование системы лесоустройства.

Указанным Федеральным законом скорректированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере лесных отношений.

Соответствующие изменения внесены в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 55/28-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом разграничены полномочия между органами государственной власти Оренбургской области в сфере недропользования.

Определены полномочия указанных органов в сфере регулирования отношений недропользования, правила предоставления в пользование участков недр

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

местного значения и использования общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, принятия решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения; порядок добычи подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения товариществ.

Правомочия обладателя геологической информации об участках недр местного значения, полученной пользователем недр за счет средств областного бюджета, местных бюджетов, в том числе создание и ведение фонда геологической информации Оренбургской области, осуществляются уполномоченным органом в сфере регулирования отношений недропользования.

Геологическая информация об участках недр местного значения, обладателем которой является Оренбургская область, предоставляется для использования юридическим и физическим лицам на основании их заявлений.

Данный документ вступил в силу с 1 января 2022 года.

Закон Оренбургской области от 30.11.2021 № 90/39-VII-O3 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых созданы охраняемые природные ландшафты, согласно положениям, утверждаемым представительными органами муниципальных образований.

Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства

В 2021 году в Оренбургской области продолжалось законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства.

В области продолжается работа по поэтапной передаче государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В связи с введением Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 года № 626 с 1 января 2021 года ограничений на использование скотомогильников для уничтожения умеренно опасных биологических отходов, за исключением скотомогильников, введенных в эксплуатацию до 31 декабря 2020 года, на территории области биологические отходы будут уничтожаться методом сжигания в специализированных печах (крематорах). Для указанных целей за счет средств регионального бюджета закупаются необходимые комплекты техники и оборудования (дизельные крематоры, холодильное оборудование для накопления и временного хранения биоотходов, автомобили для их сбора и доставки, инвентарь для очистки и дезинфекции).

В целях уточнения перечня материальных ресурсов (скотомогильников, комплектов техники и оборудования для сбора и уничтожения биологических отходов), подлежащих передаче органам местного самоуправления, и сроков их передачи в Закон Оренбургской области от 3 октября 2014 года № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» были внесены соответствующие изменения.

В целях приведения законодательства Оренбургской области в соответствие с изменениями федерального законодательства в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнялись полномочий Правительства Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания по ведению государственного учета численности объектов животного мира (принят Закон Оренбургской области от 25 июня 2021 года № 2847/786-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области»).

Продолжалась работа по регулированию земельного законодательства.

В соответствии с положениями федерального законодательства Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» дополнен нормами о том, что в состав земель сельскохозяйственного назначения входят земли, занятые жилыми домами, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускаются на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2786/768-VI-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

* С 29 июня 2021 года признается утратившим силу Закон Оренбургской области от 22.12.2005 № 2866/506-III-O3 «О пчеловодстве» с внесенными изменениями

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2846/785-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* порядок предоставления субвенций на осуществление государственных полномочий устанавливается нормативным правовым актом Правительства области.

Уточнен перечень материальных ресурсов, подлежащих передаче органам местного самоуправления Оренбургской области. К материальным ресурсам, передаваемым органам местного самоуправления города Бугуруслана, отнесен комплект техники и оборудования для сбора и уничтожения биологических отходов.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2847/786-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Губернатор вправе определять виды ограничений охоты в охотничьих уго-

дьях на территории области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Из полномочий Правительства области в сфере охраны и использования объектов животного мира исключено учреждение Красной книги Оренбургской области. Правительство области устанавливает на территории области ограничения пользования животным миром, за исключением ограничений охоты и рыболовства, а также на иных землях в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Из полномочий органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в сфере охраны и использования объектов животного мира, исключено ведение Красной книги Оренбургской области.

Данный орган осуществляет ведение государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в пределах области, за исключением объектов животного мира, находящихся на иных землях в случаях, предусмотренных федеральными законами, и государственного кадастра объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также подготовку предложений по определению ограничений осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории области, ведение государственного охотхозяйственного реестра на территории области.

Указанные нормы вступили в силу 1 августа 2021 года.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2848/787-VI-O3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено что действие Закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения земельные участки, предназначенные для строительства гаражей для собственных нужд. Их оборот регулируется Земельным кодексом Российской Федерации. Указанная норма вступила в силу с 1 сентября 2021 года.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 51/25-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты Оренбургской области приводятся в соответствие с Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Из полномочий органов исполнительной власти Оренбургской области исключено определение органов исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченных на осуществление государственного надзора, поскольку согласно изменениям в федеральном законодательстве государственный контроль (надзор) в сфере семеноводства теперь осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации.

К полномочиям органов исполнительной власти Оренбургской области отнесена контрольная функция в осуществлении федерального государственного охотничьего надзора на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 52/26-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 марта 2022 года в состав земель сельскохозяйственного назначения включаются земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества — жилые дома, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускаются на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности.

Закон Оренбургской области от 02.12.2021 № 101/46-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* Закон предусматривает поэтапную передачу государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов органам местного самоуправления.

Также уточнен перечень органов местного самоуправления Оренбургской области, которым передается комплект техники и оборудования для сбора и уничтожения биологических отходов для исполнения полномочий по утилизации биологических отходов путем сжигания.

Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

В сфере жилищной политики областной Закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», вступивший в силу в 2013 году, продолжил корректироваться и в 2021 году.

Так, уточнены случаи оказания государственной поддержки на выполнение работ и (или) услуг по замене в многоквартирных домах лифтов с истекшим назначенным сроком службы, а также на Правительство Оренбургской области возложены полномочия по утверждению порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» дополнен положениями, предусматривающими возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения промышленных технопарков и промышленных кластеров, для строительства объектов, размещение которых предусмотрено инвестиционными проектами, реализуемыми резидентами территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области.

Были скорректированы и актуализированы нормы ряда областных законов, регулирующих отношения, возникающие при управлении государственным имуществом, находящимся в собственности Оренбургской области. Так актуализированы Законы Оренбургской области от 28 июня 2004 года № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» и от 5 сентября 2016 года № 4043/1110-V-ОЗ «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области».

В целях повышения качества жизни населения внесены изменения в Закон Оренбургской области от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», которыми расширены варианты предоставления многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно на территории Оренбургской области и повышен уровень информированности многодетных граждан о характеристиках предлагаемых земельных участков, в частности о доступности объектов социальной и дорожной инфраструктур.

Законом Оренбургской области от 18 августа 2021 года № 2990/841-VI-O3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере комплексного развития территорий в Оренбургской области» в целях внедрения в Оренбургской области института комплексного развития территорий распределены полномочия между органами государственной власти Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2736/748-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества и до дня государственной регистрации созданного хозяйственного общества областное государственное унитарное предприятие не вправе без согласия органа исполнительной власти области, уполномоченного в сфере приватизации государственного имущества, совершать сделки (несколько взаимосвязанных сделок), цена которых более чем в 10 раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер уставного фонда государственного унитарного предприятия, а также сделки, связанные с возможностью отчуждения прямо или косвенно имущества, стоимость которого более чем в 10 раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер уставного фонда государственного унитарного предприятия.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2787/769-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены виды полномочий в сфере градостроительной деятельности, передаваемых органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург органам государственной власти Оренбургской области. К ним отнесены, в частности, принятие и реализация решения о комплексном развитии территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Скорректированы полномочия, которые перераспределяются на срок до 1 января 2026 года и осуществляются органами исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченными Губернатором области.

В отношении переданного органам государственной власти Оренбургской области полномочия по ведению государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставлению сведений, до-

кументов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, устанавливается переходный период до 1 января 2022 года. Указанные органы приступают к осуществлению полномочия с 1 января 2022 года.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2788/770-VI-O3 «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* одной из мер государственной поддержки за счет средств областного бюджета, оказываемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищностроительным кооперативам, управляющим организациям, региональному оператору, является предоставление субсидии на выполнение работ и (или) оказание услуг по замене в многоквартирных домах лифтов с истекшим назначенным сроком службы.

Дополнительным условием выделения средств является принятие решения государственной корпорацией — Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства о предоставлении финансовой поддержки на оплату части расходов областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований на выполнение указанных работ.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2789/771-VI-O3 «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Губернатора отнесено определение органа исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченного на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения.

К полномочиям Правительства Оренбургской области установление иных прав и обязанностей Оренбургской области по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, отнесено в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2790/772-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что разработка проекта прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2352 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 в части утверждения Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации и муниципального имущества.

Закон Оренбургской области от 28 июня 2004 года № 1278/197-III-O3 «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» приводится в соответствие указанными с правилами.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2791/773-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области».

Расширен перечень объектов, которые должны быть отображены на генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа. К ним отнесены объекты местного значения по комплексному развитию территории. Уточнены виды объектов местного значения поселения, городского округа в области жилищного строительства и комплексного развития территории.

Закон Оренбургской области от 12.09.2013 Внесены изменения в № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

Установлено, что собственники жилых помещений в многоквартирном доме, расположенном на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее их снос или реконструкцию, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в таком многоквартирном доме с первого месяца года, в котором предполагается начать переселение указанных собственников, если более ранний срок не установлен нормативным правовым актом Правительства

области. Ранее внесенные собственниками жилых помещений взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме используются на цели реализации комплексного развития территории жилой застройки.

Порядок передачи прав владельца специального счета устанавливается нормативным правовым актом Правительства области в случае, если собственники жилых помещений выбрали формирование фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, после перехода права собственности на все помещения в многоквартирном доме в государственную или муниципальную собственность либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки.

Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2850/789-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 18.1 Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен перечень объектов, для строительства и реконструкции которых не требуется выдача разрешения на строительство. К ним отнесены водоводы и водопроводы всех видов диаметром от 500 мм, линейные сооружения канализации (в том числе ливневой) и водоотведения диаметром от 1000 мм, отдельно стоящие ветроэнергетические установки высотой от 250 метров.

Из указанного перечня исключены сети инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, электро-, водоснабжения, водоотведения, связи и др.), предназначенные для присоединения объекта (здания, строения, сооружения, реконструируемого объекта, объекта незавершенного строительства) до точки подключения к системам тепло-, газо-, электро-, водоснабжения, водоотведения, связи; элементы благоустройства, внутриквартальных проездов, тротуаров, пешеходных дорожек, детских площадок, ограждений, остановочных пунктов общественного транспорта; линии электропередач классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты; линейно-кабельные сооружения связи с заглублением подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли до пяти метров; реконструкция тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов Цельсия включительно.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2977/829-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

установлено, что решение о подготовке проекта генерального плана, а

также решение о подготовке предложений о внесении в генеральный план изме-

главой местной администрации городского округа либо органом исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющим отдельные полномочия органов местного самоуправления Оренбургской области в области градостроительной деятельности, перераспределенные в соответствии с Законом Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2978/830-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в перечень видов объектов регионального значения в области промышленности и агропромышленного комплекса, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Оренбургской области, включены промышленные технопарки и промышленные кластеры.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2979/831-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

Суть Закона:

* устанавливается, что предоставление земельного участка для реализации масштабных инвестиционных проектов, суммарный объем капитальных вложений в которые составляет не менее 100 млн рублей, допускается в случае, если такие проекты в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, предполагают строительство каких-либо из следующих объектов:

объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка при условии наличия сведений об индустриальном (промышленном) парке в реестре индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

объектов промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры промышленного технопарка при условии наличия сведений о промышленном технопарке в реестре промышленных технопарков и управляющих компаний промышленных технопарков, соответствующих требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

объектов инфраструктуры промышленного кластера при условии наличия сведений о промышленном кластере в реестре промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2980/832-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 352-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие отмену обязанности организаций, включенных в прогнозные планы (программы) приватизации государственного и муниципального имущества, представлять бухгалтерскую (финансовую) отчетность и аудиторские заключения о ней в адрес государственных органов в случае, если такая документация представлена указанными организациями в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности (ГИРБО), предусмотренный статьей 18 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Законом внесены соответствующие изменения в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2982/834-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 18.1 Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 298-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» установлено, что получения разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно.

В связи с этим Законом признан утратившим силу пункт 6 части 3 статьи 18.1 Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» как дублирующий нормы федерального законодательства.

Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2989/840-VI-ОЗ «О внесении изменений в

Суть Закона:

* Законом набережные отнесены к видам объектов местного значения поселения, городского округа в области физической культуры, массового спорта и отдыха, туризма, подлежащие отображению на генеральном плане поселения, городского округа.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2990/841-VI-O3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере комплексного развития территорий в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» в Градостроительный, Жилищный, Земельный кодексы Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесены изменения, направленные на создание правовых условий для совершенствования института комплексного развития территорий, в том числе обеспечение благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов.

Закон устанавливает полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере комплексного развития территорий.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 53/27-VII-O3 «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

Суть Закона:

* предоставление земельного участка для реализации масштабных инвестиционных проектов, суммарный объем капитальных вложений в которые составляет не менее 100 млн рублей, допускается в случае, если такие проекты в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, предполагают строительство объектов, размещение которых предусмотрено инвестиционными проектами, реализуемыми резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области, за исключением объектов жилищного строительства.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 56/29-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Суть Закона:

* определено, что информация о земельных участках должна содержать сведения о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения), предусмотренной законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 58/30-VII-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* на Правительство Оренбургской области возложены полномочия по утверждению порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

Закон Оренбургской области от 30.11.2021 № 88/37-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия Правительства Оренбургской области по управлению и распоряжению государственным имуществом Оренбургской области. Данный орган принимает решения, в частности, о направлении предложений федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему полномочия собственника имущества, о передаче недвижимого имущества из собственности Российской Федерации в государственную собственность Оренбургской области, а также о передаче недвижимого имущества из государственной собственности области в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в государственную собственность Оренбургской области.

Уполномоченный орган исполнительной власти области наделяется правом принимать решения о направлении предложений федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему полномочия собственника имущества, о передаче движимого имущества из собственности Российской Федерации в государственную собственность Оренбургской области, а также о передаче движимого имущества из государственной собственности Оренбургской области в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в государственную собственность Оренбургской области.

Установлено, что решения о приобретении в государственную собственность области движимого имущества юридических и физических лиц принимаются уполномоченным органом исполнительной власти области, за исключением случаев, когда осуществление данных полномочий отнесено к компетенции других органов и (или) должностных лиц.

Правительством области принимаются решения о принятии недвижимого имущества юридических и физических лиц, безвозмездно поступающего в государственную собственность Оренбургской области, а также о передаче недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в собственность муниципальных образований области.

Решения о передаче движимого имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в собственность муниципальных образований области, принимаются уполномоченным органом исполнительной власти области, за исключением случаев, когда осуществление данных полномочий отнесено к компетенции других органов и (или) должностных лиц.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 169/69-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Суть Закона:

* Закон принят с целью расширения вариантов предоставления многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно на территории Оренбургской области и сокращения очереди многодетных семей на получение земельных участков.

Установлен порядок и особенности предоставления в собственность гражданам, имеющим место жительства на территории одного городского округа, муниципального района Оренбургской области, земельных участков на территории другого городского округа, муниципального района Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 170/70-VII-O3 «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О защите прав граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* закреплены полномочия по созданию в Единой информационной системе жилищного строительства личного кабинета Оренбургской области за органом исполнительной власти Оренбургской области, реализующим полномочия в сфере строительства.

Данные изменения направлены на повышение эффективности взаимодействия субъектов информации за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий и сокращения бумажного документооборота.

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики

В 2021 году областными парламентариями особое внимание было уделено мерам социальной поддержки граждан.

Среди наиболее значимых изменений областного законодательства в 2021 году необходимо отметить следующие:

уточнены виды обязательных мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, для реализации гражданином, получающим государственную социальную помощь. К ним отнесено ведение личного подсобного хозяйства. В рамках мероприятий по поиску работы, а также мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, государственная социальная помощь на основании социального контракта будет оказываться в приоритетном порядке гражданам, проживающим в семьях с детьми;

закреплено право многодетных семей использовать средства регионального материнского капитала на улучшение бытовых условий (приобретение внутридомового или внутриквартирного газового оборудования) независимо от вида занимаемого ими жилого помещения (жилой дом либо квартира в много-квартирном доме с индивидуальной системой газового оборудования);

установлены меры социальной поддержки в Оренбургской области для отдельных категорий граждан, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в виде однократного получения единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения;

дифференцированно увеличено ежемесячное денежное вознаграждение лицу, создавшему приемную семью, в зависимости от возраста и группы инвалидности гражданина, нуждающегося в уходе (инвалид I группы – 70 процентов МРОТ на 2021 год, инвалид II группы – 60 процентов, инвалид III группы – 50 процентов). Для гражданина, не имеющего инвалидности, старше 80 лет размер ежемесячного денежного вознаграждения составит 50 процентов МРОТ на 2021 год, для гражданина, не имеющего инвалидности, моложе 80 лет – 40 процентов. В случае проживания в приемной семье нескольких лиц, нуждающихся в постороннем уходе, ежемесячное денежное вознаграждение выплачивается за каждого. На размер ежемесячного денежного вознаграждения начисляется районный коэффициент;

приведен в соответствие с федеральным законодательством региональный закон о прожиточном минимуме. Поскольку Минтруд РФ отказался от устаревшей методики расчета величины прожиточного минимума в зависимости от потребительской корзины, теперь она устанавливается на очередной год исходя из медианного среднедушевого дохода за предыдущий год. Величина прожиточного минимума будет рассчитываться один раз в год. По ней определят размеры доплат к пенсиям, пособиям для малоимущих граждан и семей.

С 1 апреля 2021 года начали применять трехступенчатую систему выплат для получающих пособия на детей от 3 до 7 лет включительно. В зависимости от

доходов семьи выплаты составили 50%, 75% или 100% от величины прожиточного минимума на ребенка.

В настоящее время величина прожиточного минимума на ребенка в нашей области равна 10 417 руб. Закон охватит порядка 58 тысяч оренбургских детей. При этом 86% из них будут получать максимальную выплату.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2720/734-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

*установлено, что финансовое обеспечение предоставления социальных услуг в рамках исполнения государственного социального заказа осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет средств получателей социальных услуг при их предоставлении за плату или частичную плату.

Указанная норма действует до 1 января 2025 года.

Закон Оренбургской области от 26.01.2021 № 2631/730-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены виды обязательных мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, для реализации гражданином, получающим государственную социальную помощь. К ним отнесено ведение личного подсобного хозяйства. В рамках мероприятий по поиску работы, а также направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается в приоритетном порядке гражданам, проживающим в семьях с детьми.

Скорректированы виды, размеры и сроки предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта.

На реализацию мероприятия по поиску работы государственная социальная помощь предоставляется в следующих видах: ежемесячной денежной выплаты гражданину, зарегистрированному в органах службы занятости населения области в качестве безработного или ищущего работу, в размере, равном величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, на срок, не превышающий четырех месяцев; оплаты стоимости курса профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в размере не более 30 тыс. рублей за курс обучения, ежемесячной денежной выплаты гражданину в размере половины величины прожиточного минимума для трудоспособного населения на период его профессионального обучения или получения до-

полнительного профессионального образования, но не более трех месяцев; возмещения работодателю расходов на прохождение гражданином стажировки продолжительностью не более трех месяцев в размере фактически понесенных расходов, но не более минимального размера оплаты труда за один месяц.

В указанных случаях государственная социальная помощь предоставляется на основании социального контракта, заключаемого на срок, не превышающий девяти месяцев.

На осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности государственная социальная помощь предоставляется на основании социального контракта, заключаемого на срок, не превышающий 12 месяцев, в виде единовременной денежной выплаты в размере, не превышающем 250 тыс. рублей, для ведения предпринимательской деятельности, в том числе на приобретение основных средств, материально-производственных запасов, принятие имущественных обязательств, возмещение расходов, связанных с постановкой гражданина на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход; оплаты стоимости курса обучения в размере не более 30 тыс. рублей за курс обучения.

На ведение личного подсобного хозяйства государственная социальная помощь предоставляется в виде единовременной денежной выплаты в размере, не превышающем 100 тыс. рублей; оплаты стоимости курса обучения в размере не более 30 тыс. рублей за курс обучения на основании социального контракта, заключаемого на срок, не превышающий 12 месяцев.

На осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, государственная социальная помощь предоставляется в виде ежемесячной денежной выплаты гражданину, с которым заключен социальный контракт, на срок, не превышающий шести месяцев, в размере, равном величине прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Определена периодичность предоставления государственной социальной помощи.

Основаниями для прекращения оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта не являются невыполнение мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, по уважительным причинам, перечень которых устанавливается Правительством области, а также признание недееспособным единственного совершеннолетнего члена семьи или одиноко проживающего гражданина.

Уточнены перечень трудных жизненных ситуаций, при возникновении которых предоставляется социальная помощь; условия, виды и размеры ее предоставления.

Закон Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 31.03.2021 № 2746/750-VI-O3 «О внесении изменений в

Суть Закона:

* региональный закон о прожиточном минимуме привели в соответствие с федеральным. Изменены основные понятия, периодичность и порядок расчета величины прожиточного минимума на душу населения, а также по основным социально-демографическим группам: работающие, дети, пенсионеры.

Минтруд РФ отказался от устаревшей методики расчета величины прожиточного минимума в зависимости от потребительской корзины. Теперь она устанавливается на очередной год исходя из медианного среднедушевого дохода за предыдущий год.

Медианный среднедушевой доход – понятие статистическое. Это уровень в совокупности, выше и ниже которого получает доход одинаковое количество граждан. По данным госстатистики, медианный среднедушевой доход за 2019 год в стране составил 26 365 руб.

Величину прожиточного минимума будут рассчитывать один раз в год. По нему определят размеры доплат к пенсиям, пособиям для малоимущих граждан и семей.

Закон Оренбургской области от 31.03.2021 № 2748/751-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»

Суть Закона:

* с 1 апреля начали применять трехступенчатую систему выплат для получающих пособия на детей от 3 до 7 лет включительно. В зависимости от доходов семьи выплаты составят 50%, 75% или 100% от величины прожиточного минимума на ребенка.

В настоящее время величина прожиточного минимума на ребенка в нашей области равна 10 417 руб. Закон охватит порядка 58 тысяч оренбургских детей. При этом 86% из них будут получать максимальную выплату.

Финансировать выплаты будут федеральный центр и область в соотношении 75% и 25%. С заявлением о перерасчете можно обратиться в органы соцзащиты, через портал госуслуг или МФЦ. Выплату пересчитают с начала текущего года.

Закон Оренбургской области от 11.05.2021 № 2753/752-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»

Суть Закона:

* дополнительно установлено, что назначение ежемесячной денежной выплаты в очередном году осуществляется не ранее 12 месяцев со дня предыдущего обращения, за исключением предусмотренных Законом случаев.

Уточнено, что перерасчет указанной выплаты, назначенной до 1 апреля 2021 года, производится с 1 января 2021 года, но не ранее чем со дня достижения ребенком возраста трех лет, в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Оренбургской области на 2021 год.

Также предусмотрен перерасчет в размере 75 или 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, который производится на основании заявления, поданного после 1 апреля 2021 года, но не позднее 31 декабря 2021 года. При этом выплата в указанных размерах устанавливается на 12 месяцев с даты обращения, но не более чем до дня достижения ребенком возраста 8 лет.

В случае отсутствия у гражданина, обратившегося за перерасчетом, права на ежемесячную денежную выплату в размерах 75 или 100 процентов величины прожиточного минимума для детей выплата осуществляется в размере 50 процентов указанной величины до истечения 12-месячного срока, на который она была назначена.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2932/801-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Закона Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* в перечень мер социальной поддержки, предоставляемых лицам, награжденным Золотым знаком «За заслуги перед Оренбургской областью» либо удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Оренбургской области», включено транспортное обслуживание.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2933/790-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* полномочие Правительства области по утверждению порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Оренбургской области передано уполномоченному органу в сфере социального обслуживания граждан.

Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2934/791-VI-ОЗ «О внесении изменений в

Суть Закона:

*уточнена методика расчета субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов, для осуществления передаваемых государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан в части расчета размера субвенций.

Теперь корректирующий коэффициент К, применяемый для расчета стоимости предоставляемого жилого помещения, будет устанавливаться постановлением Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2935/802-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлены условия, при соблюдении которых свободные рабочие места засчитываются в счет квоты, в том числе для приема на работу инвалидов. К ним отнесены, в частности, направление в органы службы занятости населения области информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для трудоустройства граждан в соответствии с установленной квотой для ее внесения в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения — работодателей; нахождение в регистре такой информации не более шести месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев с даты первичного внесения в регистр информации; отсутствие фактов привлечения работодателя к административной ответственности за нарушение положений трудового законодательства в части необоснованного отказа в приеме на работу граждан, имеющих направление на работу, выданное органом службы занятости населения области.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2984/836-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

Cymr Daylaya

Суть Закона:

* Законом внесены изменения в методику расчета субвенций на обеспечение граждан жилыми помещениями, утвержденную Законом Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/3 89-IV-O3 «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального

найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан» (далее — Закон № 1853/389-IV-O3) с целью эффективного использования средств областного бюджета для исполнения государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и отдельных категорий граждан.

К установленным Законом № 1853/389-IV-O3 основаниям перераспределения объема субвенции, предоставляемой органу местного самоуправления, предусмотрена возможность изменения и (или) перераспределения размера субвенций между муниципальными образованиями в случае отсутствия предложений на рынке жилья, исходя из ситуации, складывающейся по итогам I полугодия по результатам проведения в установленном порядке закупок на приобретение (строительство) жилого помещения в целях его предоставления отдельным категориям граждан, в том числе детям-сиротам.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2986/837-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом закрепляется право многодетных семей использовать средства регионального материнского капитала на улучшение бытовых условий (приобретение внутридомового или внутриквартирного газового оборудования) независимо от вида занимаемого ими жилого помещения (жилой дом либо квартира в многоквартирном доме с индивидуальной системой газового оборудования).

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2987/838-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения пункта 2.8 приложения к Закону Оренбургской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2086.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2086 «О внесении изменения в пункт 8 примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» внесены изменения в Примерный перечень социальных услуг, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 № 1236, согласно которому к срочным социальным услугам отнесено сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями. Предоставление данной социальной услуги позволит обеспечить возможность сопровождения госпитализации указанных лиц со стороны работников организаций социального обслуживания как государственного,

так и негосударственного сектора.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2988/839-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом приводятся в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» отдельные положения Закона Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области».

Кроме того, Закон Оренбургской области приводится в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным Федеральным законом урегулирован вопрос, связанный с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 38/12-VII-O3 «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Суть Закона:

* установлено, что при выявлении по результатам проведенных контрольных мероприятий нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, орган, осуществляющий ведомственный контроль, принимает меры, направленные на привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 39/13-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что государственная социальная помощь, предоставляемая в виде ежемесячной денежной выплаты гражданину, определяется в соответствии с размером величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Оренбургской области на год заключения с гражданином социального контракта.

Уточнены условия предоставления государственной социальной помощи в трудной жизненной ситуации.

При наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктами 2, 3 статьи 9 Закона (нуждаемость гражданина в медицинской помощи по направлению государственного органа в сфере здравоохранения, а также недопустимость эксплуатации электрического и (или) газового, а также печного оборудования в жилом помещении, занимаемом семьей, одиноко проживающим гражданином на праве собственности), государственная социальная помощь предоставляется при условии, что размер расходов составляет более 50 процентов среднемесячного дохода одиноко проживающего гражданина либо семьи.

Среднемесячным доходом одиноко проживающего гражданина является одна треть суммы его доходов за три месяца, а семьи – одна треть суммы доходов всех членов семьи за три месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи в трудной жизненной ситуации.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 40/14-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом расширен перечень категорий граждан, имеющих право на внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях, путем включения в этот перечень иных категорий граждан в случаях, установленных федеральным законодательством. Так, например, право на внеочередное оказание медицинской помощи предоставлено лицам, указанным в статье 21 Федерального закона «О ветеранах», инвалидам I и II группы. Указом Президента Российской Федерации от 26.07.2021 № 437 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» установлено, что дети-инвалиды и лица, сопровождающие таких детей, как и инвалиды I и II группы, обслуживаются вне очереди в учреждениях здравоохранения.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 66/36-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

Суть Закона:

* скорректирована мера социальной поддержки многодетных семей по обеспечению школьной формой. Вместо обеспечения школьной формой в соответствии с установленными нормативами многодетным семьям предоставлено право на ежегодную денежную выплату в размере 400 рублей на приобретение школьной формы для детей в возрасте от 7 до 16 лет включительно, если среднедушевой доход семьи не превышает 110 процентов величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области на год обращения за назначением указанной выплаты.

Закон Оренбургской области от 02.12.2021 № 94/40-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные положения Закона, в части полномочий органов государственной власти в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области, приведены в соответствие с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 02.12.2021 № 95/41-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*из видов социальных выплат, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя, исключены стипендия и материальная помощь, выплачиваемая гражданам в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.

Закон Оренбургской области от 02.12.2021 № 96/42-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

Суть Закона:

*Закон принят с целью приведения областного Закона в соответствие с изменениями, внесенными в федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы квотирования для граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке.

Законом внесены изменения, определяющие понятие квоты для граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке, условий установления таких квот, также уточняется формулировка категории граждан, для которых квотируются рабочие места (выпускники профессиональных учебных заведений).

Закон Оренбургской области от 02.12.2021 № 97/43-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Правительство области наделено правом утверждать положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью

и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области.

Скорректированы полномочия уполномоченного органа исполнительной власти области.

Закон Оренбургской области от 02.12.2021 № 98/44-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Оренбургской области»

Суть Закона:

* утратила силу норма, устанавливавшая порядок применения величины прожиточного минимума в случае, когда не определена его величина в квартале, в котором обращался получатель социальных услуг.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 160/60-VII-O3 «О мерах социальной поддержки лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта»

Суть Закона:

* установлены меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения лицам, являющимся гражданами Российской Федерации, проживающим на территории Оренбургской области не менее 5 лет, имеющим достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта.

Определены категории лиц, имеющие право на указанные льготы; размер выплаты, норматив общей площади жилого помещения.

Выплата предоставляется однократно из средств областного бюджета при условии, что данные лица не получали аналогичную меру социальной поддержки из бюджетов муниципальных образований области.

Порядок предоставления мер социальной поддержки устанавливается Правительством области. Финансовое обеспечение мер социальной поддержки является расходным обязательством Оренбургской области.

Указанные нормы вступили в силу с 1 января 2022 года.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 165/65-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей»

Суть Закона:

* уточнены категории лиц, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

К ним отнесены, в частности семьи, в которых родились третий ребенок или последующие дети, при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Оренбургской области на год обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты; семьи, в которых третий ребенок или последующие дети родились до 1 января 2022 года, при условии, что среднедушевой доход семьи превышает двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, но ниже среднедушевого денежного дохода в области, определенного Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты.

Ежемесячная денежная выплата на детей до достижения ими возраста трех лет устанавливается в размере прожиточного минимума для детей, установленного Правительством области на год обращения, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Ее размер подлежит перерасчету с 1 января текущего года исходя из ежегодного изменения величины прожиточного минимума для детей в Оренбургской области.

Указанные нормы вступили в силу 1 января 2022 года.

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 166/66-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены основные понятия, используемые в документе. Понятия «получатель» и «лицо, нуждающееся в социальном обслуживании» заменены понятием «лицо, нуждающееся в постороннем уходе».

Установлены размеры денежного вознаграждения лицу, создавшему приемную семью с лицом, нуждающимся в постороннем уходе. При уходе за лицом, имеющим инвалидность I группы, выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение в размере 8 900 рублей, инвалидность II группы — 7 600 рублей, инвалидность III группы или лицо, нуждающееся в постороннем уходе, достигло возраста 80 лет и более — 6 400 рублей. Если лицо, нуждающееся в постороннем уходе, не имеет инвалидности, не достигло возраста 80 лет, вознаграждение составит 5 000 рублей.

В случае проживания в приемной семье нескольких лиц, нуждающихся в постороннем уходе, ежемесячное денежное вознаграждение выплачивается за каждого. На размер ежемесячного денежного вознаграждения начисляется районный коэффициент.

Указанные нормы вступили в силу 1 января 2022 года.

кон Оренбургской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 167/67-VII-ОЗ «О внесении изменений в За-

Суть Закона:

* уточнен перечень социально-бытовых услуг в форме социального обслуживания на дому. К ним отнесены, в частности, помощь в приготовлении и (или) приготовление пищи, сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в химчистку, ремонт, обратная их доставка; обеспечение кратковременного присмотра за гражданами, нуждающимися в посторонней помощи, детьми.

Перечень дополнен следующими услугами: оказание помощи гражданам, нуждающимся в посторонней помощи, в передвижении (перемещении) в пределах жилого помещения; стирка и глажка вещей, белья.

Скорректированы виды социально-психологических и социально-педагогических услуг.

Установленные нормы вступили в силу 1 января 2022 года.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

В 2021 году продолжалась планомерная работа по совершенствованию законодательства Оренбургской области и приведению его в соответствие с законодательством Российской Федерации в сферах образования, науки, опеки и попечительства, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, государственной охраны объектов культурного наследия, архивного дела.

В связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в законодательство Оренбургской области в сферах образования, музейного дела, архивного дела, охраны объектов культурного наследия, библиотечного дела вносились изменения, касающиеся установления регионального государственного контроля (надзора).

В сфере переданных органам местного самоуправления государственных полномочий изменения коснулись методики расчета размера субвенции на обеспечение государственных полномочий по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому.

Законодательство Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта также приводилось в соответствие с законодательством Российской Федерации. В соответствии с этими изменениями спортивная подготовка в Оренбургской области может осуществляться на основании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Были дополнены полномочия Оренбургской области в части утверждения программ развития видов спорта в Оренбургской области и участия в их реализации, установления порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план Оренбургской области, содействия обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Оренбургской области и другие.

Совершенствовалось региональное законодательство в сфере библиотечного дела. Изменения законодательных актов Оренбургской области касались в том числе наделения библиотек правом осуществлять экспертизу документов в целях их отнесения к книжным памятникам, а также в целях внесения изменений в сведения о книжном памятнике в реестре книжных памятников.

Вносились изменения в законодательные акты Оренбургской области в сфере образования. В том числе установлены полномочия Правительства Оренбургской области по установлению квоты приема на целевое обучение по обра-

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

зовательным программам высшего образования за счет областного бюджета, порядка выплаты штрафа, порядка и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты и срока возмещения расходов.

Совершенствовалось региональное законодательство и в сфере архивного дела. Внесены изменения, касающиеся установления порядка ведения регионального реестра уникальных документов Архивного фонда Оренбургской области, уточнения в части деятельности государственных архивов Оренбургской области, порядка разграничения права собственности на архивные документы, созданные до образования, объединения, разделения или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах, между муниципальными образованиями и Оренбургской областью и другое.

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2730/743-VI-O3 «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к категории граждан, которым предоставление медицинской помощи в медицинских организациях осуществляется во внеочередном порядке, отнесены лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя».

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2733/745-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* из полномочий Губернатора Оренбургской области в сфере архивного дела исключено установление системы оплаты труда работников государственных архивов Оренбургской области.

Уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере архивного дела осуществляет организацию экспертизы ценности документов, отбор их на постоянное хранение, а также обмен информацией в сфере архивного дела между государственными архивами области, федеральными государственными архивами, муниципальными архивами, архивами организаций и архивами граждан.

Уточнены виды архивных документов, относящихся к государственной собственности Оренбургской области; порядок разграничения собственности на архивные документы между муниципальными образованиями, их учета.

Установлено, что государственные архивы Оренбургской области создаются, реорганизуются и ликвидируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

статью 19 Закона Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2734/746-VI-O3 «О внесении изменения в

Суть Закона:

*установлено, что спортивная подготовка в Оренбургской области может осуществляться на основании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Указанная норма действует до 1 января 2025 года.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2776/761-VI-O3 «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними»

Суть Закона:

* уточнена методика расчета размера субвенции на обеспечение отдельных государственных полномочий в части расчета размера субвенции, предоставляемой местному бюджету для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними. Из формулы расчета размера субвенции исключены расходы на приобретение оборудования и прикладного программного обеспечения для автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (ППО АИСТ ГБД).

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2778/762-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому»

Суть Закона:

* установлено, что органы местного самоуправления при исполнении отдельных государственных полномочий вправе принимать муниципальные правовые акты по вопросам обучения детей-инвалидов на дому, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на такое обучение детей-инвалидов.

Уточнена методика расчета размера субвенции на обеспечение отдельных государственных полномочий. В целях финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детьми-инвалидами, обучающимися на дому, определен

норматив для детей, проживающих в городе или проживающих в сельском населенном пункте.

Размер компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов по образовательной программе дошкольного образования на дому определяется законом Оренбургской области и иными нормативными правовыми актами области. Условия назначения и порядок выплаты компенсации определяются Правительством области.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2780/763-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области», от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании», от 09.11.2004 № 1533/259-III-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка».

Увеличены до 6 545 рублей размеры ежемесячных денежных выплат на содержание каждого ребенка приемной семье, патронатному воспитателю, опекунам (попечителям).

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2782/764-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* дополнены полномочия Правительства в сфере образования.

К ним отнесены, в частности установление квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, утверждение порядка и сроков ее установления; определение порядка выплаты штрафа за неисполнение заказчиком целевого обучения обязательства по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение, а гражданином обязательства по осуществлению трудовой деятельности; срока и порядка возмещения расходов, в случае, если заказчиком целевого обучения является организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой обучался гражданин, принятый на целевое обучение, при нарушении ею обязательства по трудоустройству такого гражданина.

Определены правовой статус и меры стимулирования руководителей образовательных организаций, заместителей руководителей образовательных организаций, руководителей структурных подразделений образовательных организаций и заместителей руководителей структурных подразделений образовательных организаций.

Указанные лица, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливаются законом Оренбургской области и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2783/765-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области»

Суть Закона:

* библиотеки имеют право осуществлять экспертизу документов в целях их отнесения к книжным памятникам, а также в целях внесения изменений в сведения о книжном памятнике в реестре книжных памятников.

Коллегиальный орган центральной библиотеки в пределах обслуживаемой территории, а также государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургская областная универсальная научная библиотека им. Н.К. Крупской» проводят экспертизу книжных памятников в отношении документов, хранящихся в фондах библиотек, в которых невозможно создать и (или) сформировать уполномоченный коллегиальный орган.

Указанные нормы вступили в силу с 21 июня 2021 года.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2784/766-VI-O3 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Оренбургской области»

Суть Закона:

* увеличен до 35 лет возраст граждан, входящих в межрегиональные, региональные и местные молодежные объединения, которым может оказываться государственная поддержка.

Одним из условий предоставления государственной поддержки молодежным и детским объединениям в Оренбургской области является осуществление деятельности на постоянной основе.

Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2785/767-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* скорректированы полномочия Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта. К ним отнесены, в частности, следующие полномочия: утверждение программ развития видов спорта в области и участие в их реализации,

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

ежегодное формирование и утверждение перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на ее территории; установление порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план области; участие в организации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подготовке и проведению таких мероприятий на территории области с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями, создание центра спортивной подготовки Оренбургской области и обеспечение его деятельности.

Органам государственной власти Оренбургской области дополнительно предоставлено право за счет средств областного бюджета участвовать в организации и проведении международных физкультурных мероприятий, в том числе среди студентов, проводимых на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2937/803-VI-O3 «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»

Суть Закона:

* установлено, что порядок предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление государственных полномочий определяется Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2938/804-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования»

Суть Закона:

*установлено, что порядок предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление государственных полномочий определяется Правительством Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2939/805-VI-O3 «О внесении изменений в статью 12 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* зафиксированы размеры компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, на первого, второго, третьего ребенка и последующих детей.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2940/806-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что орган исполнительной власти области в сфере культурной деятельности разрабатывает и реализует государственные программы Оренбургской области в сфере культуры, искусства, охраны историко-культурного наследия.

Органы государственной власти области оказывают государственную поддержку учреждениям культуры и искусства в форме предоставления грантов, реализации государственных программ Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2941/807-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области от 16 ноября 2012 года № 1210/350-V-ОЗ «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

Основные понятия Закона области приводятся в соответствие с федеральным законодательством. Законом также предусмотрено, что возраст граждан, которые могут принимать участие в конкурсе по формированию молодежного правительства, увеличивается до 35 лет.

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2942/808-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Оренбургской области»

Суть Закона:

* одним из принципов государственной поддержки молодежных и детских объединений является признание их права на участие в определении мер государственной поддержки.

Молодежные и детские объединения вправе участвовать в подготовке и обсуждении проектов государственных программ области, включающих мероприятия в сфере молодежной политики. Финансирование таких мероприятий осуществляется за счет средств, предусматриваемых на реализацию государственных программ области в сфере молодежной политики.

Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются в разделах (подпрограммах) государственных программ Оренбургской области, включающих мероприятия в сфере молодежной политики.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2968/822-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* одним из основных направлений развития физической культуры и спорта в Оренбургской области является развитие сети организаций дополнительного образования детей спортивной направленности, учреждений физической культуры и спорта, стандартизация оказываемых в Оренбургской области государственных (областных) физкультурно-оздоровительных услуг и спортивных услуг.

Уполномоченный орган ежегодно формирует и утверждает перечень значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории области.

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2969/823-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 сентября 2021 года обучающимся, осваивающим основные образовательные программы, за счет средств областного бюджета и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2970/824-VI-ОЗ «О внесении изменений в

Суть Закона:

* уточнены полномочия Правительства области. Данный орган утверждает положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

С 1 октября 2021 года Правительством утверждается порядок организации обеспечения медицинских организаций независимо от организационно-правовой формы, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством об обязательном медицинском страховании, иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

К полномочиям органа исполнительной власти области в сфере охраны здоровья дополнительно отнесен региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в части соблюдения организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями, расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых и (или) розничных надбавок, установленных в Оренбургской области.

Медицинские профессиональные некоммерческие организации, основанные на личном членстве врачей и объединяющие не менее 25 процентов от общей численности врачей на территории области, вправе принимать участие в формировании аккредитационных комиссий и проведении аккредитации специалистов.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 41/15-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом уточняются полномочия уполномоченного органа, осуществляющего на территории Оренбургской области переданные полномочия Российской Федерации по контролю (надзору) в сфере образования в части лицензирования

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

образовательной деятельности и проведения государственной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 42/16-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом дополнены полномочия Правительства Оренбургской области в части утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 43/17-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон дополнен статьей 20.1, которой устанавливается региональный государственный контроль (надзор) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, уточнен предмет такого контроля.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 44/18-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О музейном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* полномочия Правительства Оренбургской области дополнены утверждением положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием музейного фонда Российской Федерации. Закон также определяет предмет регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 45/19-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «О государственной молодежной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 321-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 83 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Закон устанавливает права лиц, имеющих высшее образование, получать на конкурсной основе второе и последующее высшее образование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования по образова-

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

тельным программам высшего образования (программам специалитета) в области искусств по специальностям и направлениям подготовки, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 46/20-VII-O3 «О внесении изменения в статью 17 Закона Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области от 3 июля 2013 года № 1678/503-V-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 468-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом предусмотрено сокращение сроков рассмотрения проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территории исторического поселения регионального значения, с 30 дней до 7 рабочих дней со дня поступления их на согласование в региональный орган охраны объектов культурного наследия.

<u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания</u> Оренбургской области в 2021 году



15 апреля 2021 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области. На заседании обсуждались следующие вопросы:

о реализации требований законодательства о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области. Итоги 2020 года и перспективы деятельности на 2021-2022 годы некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищнокоммунального хозяйства Оренбургской области;

о создании органами местного самоуправления Оренбургской области

условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

о реализации постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области по вопросу создания лесопарковых зеленых поясов в границах отдельных муниципальных образований Оренбургской области;

о проблемах реализации Закона Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/389-1V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан».



30 марта 2021 года по инициативе комитета по здравоохранению проведен «круглый стол» на тему «Страховые медицинские организации. Законодательное регулирование, финансирование и совершенствование взаимодействия участников обязательного медицинского страхования в целях защиты прав застрахованных. Це-

лесообразность законодательного регулирования деятельности института страховых представителей», на котором рассматривались вопросы прав граждан на получение качественной бесплатной медпомощи. В заседании приняли участие депутаты областного парламента, представители регионального минздрава, медицинского сообщества, Территориального фонда ОМС, страховых медорганизаций.

Среди рекомендаций, принятых участниками заседания, продолжение интеграции всех информационных систем для проведения экспертиз качества медицинской помощи.

Кроме того, участники «круглого стола» уверены, что необходимо проводить постоянный анализ выявленных нарушений и профилактической работы. Для этого решено по результатам плановых экспертиз качества медицинской помощи проводить выездные заседания в медорганизации, работающие в системе ОМС.

Также рекомендовано страховым медицинским организациям, работающим в системе обязательного медицинского страхования Оренбургской области, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Оренбургской области организовать семинары по новеллам законодательства в здравоохранении для медработников, сотрудников страховых компаний.

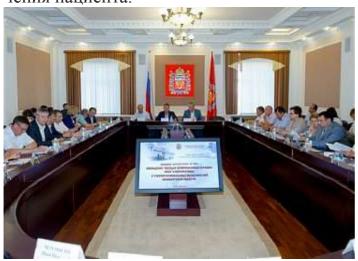


13 мая 2021 года комитет по здравоохранению провел заседание «круглого стола» на тему «Субъекты Российской Федерации о своевременности разработки комплексной Федеральной программы медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редзаболеваниями» «Редкие кими **2020–2030»**, на котором обсуждались проблемные вопросы реализации прав граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирую-

щими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее – редкие (орфанные) заболевания), на получение бесплатной медицинской помощи и обеспечение специализированными продуктами лечебного питания, а также проблемы лекарственного обеспечения данной категории граждан и другие вопросы

По итогам «круглого стола» принят ряд рекомендаций органам власти региона. Среди них совершенствование законодательного обеспечения реализации прав граждан с редкими заболеваниями на получение доступной и качественной медпомощи и лекарственного обеспечения, а также поддержка предложений экспертного сообщества по поэтапному переходу на федеральное финансирование лечения, обеспечения лекарствами и специальным питанием пациентов с орфанными заболеваниями. Областному минздраву и Территориальному фонду ОМС

рекомендовано при формировании тарифных соглашений в расчетах стоимости законченного случая лечения пациентов с заболеваниями из перечня жизнеугрожающих и орфанных заболеваний применять особый коэффициент сложности лечения пациента.



26 мая 2021 года комитетом по собственности, природопользованию и строительству организован «круглый стол» на тему «Обращение твердых коммунальных отходов: опыт и перспективы с учетом региональных особенностей на территории Оренбургской области». Был рассмотрен вопрос «О ситуации

Был рассмотрен вопрос «О ситуации, сложившейся в сфере обращения с твердыми коммунальными отхо-

дами на территории Оренбургской области, на территории городских и сельских поселений. Предложения по решению возникающих проблем».

Заслушав и обсудив выступления депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, представителей органов федеральной власти, государственной и муниципальной власти Оренбургской области, регионального оператора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО) на территории Оренбургской области, организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (далее — управляющие организации), участники «круглого стола» выработали рекомендации:

ООО «Природа»:

обеспечить тесное взаимодействие с органами местного самоуправления Оренбургской области по всем вопросам, возникающим при оказании услуг по обращению с ТКО, а также повысить открытость и доступность своей деятельности для обращений и жалоб населения Оренбургской области по вопросам оказания услуг по обращению с ТКО;

обеспечить своевременное и полное рассмотрение поступивших обращений и жалоб, а также устранение нарушений требований законодательства Российской Федерации и условий договора об оказании услуг по обращению с ТКО;

<u>ООО «Природа», органам местного самоуправления Оренбургской области, управляющим организациям</u> обеспечить надлежащее состояние мест (площадок) накопления ТКО на территории населенных пунктов Оренбургской области, в том числе:

ООО «Природа» осуществить вывоз скопившихся ТКО и крупногабаритных коммунальных отходов (далее – КГО) с контейнерных и (или) специальных площадок и уборку мест погрузки ТКО;

органам местного самоуправления и управляющим организациям, ответственным за содержание контейнерных и (или) специальных площадок, провести их

уборку (очистку от отходов), дезинсекцию и дератизацию в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями;

разработать, согласовать и довести до сведения населения соответствующие графики производства работ и сроки их исполнения.

<u>министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений</u> <u>Оренбургской области:</u>

организовать эффективное взаимодействие органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области и регионального оператора в сфере обращения с ТКО в целях недопущения оказания услуг по вывозу ТКО ненадлежащего качества и принятия оперативных мер по устранению выявляемых недостатков функционирования системы обращения с ТКО, в том числе:

активизировать деятельность рабочей группы по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО на территории Оренбургской области, предусмотрев в числе ее функций оказание содействия в оперативном разрешении проблем, возникающим в сфере обращения ТКО на территории Оренбургской области, с привлечением к участию регионального оператора в сфере обращения с ТКО, органов местного самоуправления Оренбургской области, управляющих организаций и иных заинтересованных лиц; предусмотреть возможность участия в рабочей группе любого из органов местного самоуправления Оренбургской области;

осуществить расчет объема средств, необходимых для создания органами местного самоуправления Оренбургской области мест (площадок) накопления ТКО в рамках исполнения полномочий, предусмотренных статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» и направить Правительству Оренбургской области предложения о выделении средств на финансирование соответствующих мероприятий. Законодательному Собранию Оренбургской области при внесении соответствующего проекта областного закона, предусматривающего внесение соответствующих изменений в закон об областном бюджете, рассмотреть его в приоритетном порядке;

проработать варианты установления правовых оснований для вывоза отходов, которые образуются при уборке придомовой территории, региональным оператором в рамках исполнения договора услуг по обращению с ТКО;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 22.02.2018 № 97-п «Об утверждении положения о порядке накопления и сбора твердых коммунальных отходов на территории Оренбургской области», направленных на определение лиц, обязанных устанавливать контейнеры для ТКО и обеспечить их регулярное очищение и дезинфекцию;

направить в Управление Роспотребнадзора по Оренбургской области инициативное предложение о проведении мониторинга мест (площадок) накопления ТКО на предмет соблюдения норм СанПиН при их размещении на территориях сельских поселений и на территориях малоэтажной застройки городских поселений (соблюдение

расстояний к жилым домам и т.д.) и принять меры к устранению выявленных нарушений;

департаменту Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов:

организовать проработку вопроса об актуализации установленных Правительством Оренбургской области нормативов накопления ТКО исходя из фактической годовой массы вывозимых региональным оператором ТКО;

Государственной жилищной инспекции по Оренбургской области:

продолжить работу, направленную на выявление и пресечение фактов нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения с ТКО;

организовать системную работу по профилактике нарушений обязательных требований в сфере обращения с ТКО в рамках осуществления регионального жилищного надзора;

органам местного самоуправления Оренбургской области:

активизировать работу по созданию мест (площадок) накопления ТКО в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе по их согласованию и оформлению;

предусмотреть в местных бюджетах средства на создание мест (площадок) накопления ТКО и их содержание, в том числе на проведение уборки, дезинсекции и дератизации;

обеспечить проведение уборки, дезинсекции и дератизации мест (площадок) накопления ТКО, в отношении которых ими осуществляются функции владельца, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями, в том числе очищение от отходов после погрузки ТКО (КГО);

управляющим организациям:

активизировать работу по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (если такая площадка расположена на земельном участке, входящем в состав общедомового имущества многоквартирного дома);

обеспечить проведение уборки, дезинсекции и дератизации мест (площадок) накопления ТКО, в отношении которых ими осуществляются функции владельца, в соответствии с санитарно-эпидимиологическими требованиями;

ООО «Природа»:

обеспечить предоставление органам местного самоуправления Оренбургской области информации о периодичности и времени вывоза ТКО с контейнерных площадок, расположенных на территории муниципального образования;

обеспечить вывоз ТКО и КГО в сроки, предусмотренные СанПиН 2.1.3684-21 по установленному графику, с соблюдением периодичности и времени вывоза, являющихся существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию ТКО;

увеличить количество специальных транспортных средств, задействованных в вывозе ТКО и КГО, в т.ч. путем привлечения транспортных средств третьих лиц на договорной основе;

рассмотреть возможность организации сбора и вывоза ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений, на которых отсутствуют контейнерные и (или) специальные площадки, бестарным методом;

усилить взаимодействие с органами местного самоуправления Оренбургской области.



31 мая 2021 года комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике проведен «круглый стол» на тему «Региональный проект «Старшее поколение: итоги, проблемы и вызовы» с участием представителей законодательных (представительных) органов государственной власти Оренбургской обла-

сти, исполнительных органов власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, иных органов власти, государственных учреждений, некоммерческих организаций и объединений, прокуратуры Оренбургской области.

Участниками «круглого стола» отмечено, что в рамках реализуемого на территории Оренбургской области регионального проекта «Старшее поколение» в основном учтены все ключевые векторы движения: увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста; создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; приведение стационарных организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, ликвидация очередности в них.

В 2020 году объем финансирования проекта составил 24,1 млн рублей (2019 год – 131,5). В текущем году на реализацию проекта предусмотрено 4,1 млн рублей. За 4 месяца освоено 0,7 млн рублей, что составляет 17,2%.

В рамках проекта в 2019 году разработан и с 2020 года реализуется план мероприятий по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года на территории Оренбургской области.

Одна из важных задач проекта — повышение доступности медицинской помощи для сельчан. Областные министерства социального развития и здравоохранения реализуют мероприятие по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для проведения дополнительных медицинских обследований. Цель мероприятия — выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения.

В целом по проекту мероприятия выполняются своевременно, контрольные точки достигаются в соответствии с планом.

Заслушав и обсудив выступления, участники заседания «круглого стола» выработали рекомендации по повышению качества жизни старшего поколения, которые направлены в органы законодательной, исполнительной власти, местного самоуправления.



24 июня в Оренбурге состоялось заседание Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа.

На форуме работали руководители региональных парламентов из 14 субъектов ПФО. Участниками заседания стали полномочный представитель Президента России в ПФО Игорь Комаров, Губернатор Оренбургской области Денис Паслер, руководители

регионального Правительства.

Каждое заседание Ассоциации становится для парламентариев площадкой обмена опытом, своеобразным катализатором для принятия законов. Так, в кратчайшие сроки были приняты законы, освобождающие сельских депутатов от деклараций, упрощающие использование общераспространенных полезных ископаемых.

Главной темой заседания Ассоциации развитие внутреннего туризма. С основным докладом выступит председатель Законодательного Собрания Оренбургской области Сергей Грачев.

По результатам заседания были сформулированы предложения регионов по вариантам их решения, которые будут направлены в федеральный центр. В числе инициатив парламентариев Оренбуржья и участников Ассоциации, субсидирование туристических железнодорожных маршрутов, введение механизмов скидок и бонусов для развития событийного туризма, повышение уровня придорожного сервиса.

Кроме того, законодатели Приволжья намерены инициировать закрепление на федеральном уровне кредитных льгот на реконструкцию и строительство гостиниц с малым номерным фондом, а также разработать единую систему и методику статистического учета и расчета показателей развития туризма.



21 июля 2020 года по инициативе руководителя фракции «Справедливая Россия» В. Фролова комитетом по собственности, природопользованию и строительству организован «круглый стол» на тему «О соблюдении условий лицензионных соглашений по итогам проведения конкурса на

право пользования недрами Воронцовского, Могутовского и Гремячевского месторождений на территории Бузулукского бора, заключенных между Федеральным агентством по недропользованию и ООО «Антипинский нефтеперерабатывающий завод», который был проведен на территории национального парка «Бузулукский бор» и посвящен вопросам обеспечения противопожарной безопасности в национальном парке, а также исполнению условий лицензионных соглашений нефтяной компанией «Новый Поток».

По итогам проведения «круглого стола» участники отметили, что ООО «НКНП» соблюдены условия лицензионных соглашений на право добычи углеводородного сырья на Воронцовском, Могутовском и Гремячевском месторождениях, а также рекомендовали:

ООО «НКНП»:

при проведении производственных работ и создании новой инфраструктуры свести к минимуму возможное негативное воздействие на окружающую среду, в том числе при формировании проектных решений по обустройству месторождений принимать меры по сохранению лесного массива Бузулукского бора (максимально возможно сократить вырубку старовозрастных деревьев, осуществлять создание инфраструктуры и производственную деятельность в пределах территорий земель, нарушенных при освоении Воронцовского, Могутовского и Гремячевского месторождений нефти в 60–70-е годы XX века);

Законодательному Собранию Оренбургской области:

направить в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации письмо о необходимости увеличения финансирования деятельности ФГБУ «Национальный парк Бузулукский бор» в целях обеспечения пожарной безопасности особо охраняемой природной территории федерального значения.



Законодательное Собрание на протяжении многих лет является организатором областного конкурса «Моя страна — моя Россия».

В этом году он проходил в 16-й раз. Оркомитетом, который возглавляет председатель комитета Законодательного Собрания по образованию, науке, культуре и спорту Геннадий Аверьянов, было предложено 12 номинаций. Среди них — «Моя гордость. Моя малая родина», «Экология моей страны», «Цифровая среда для повышения

качества жизни в регионах», «Моя предпринимательская инициатива. Креативные индустрии для развития регионов».

Свои творческие разработки направили представители 26 образовательных организаций Оренбуржья. Было заявлено более ста проектов. Особый интерес вызвала номинация «Моя страна. Моя история. Мой космос», приуроченная к 60-

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2021 году

летию полета Ю.А.Гагарина. В оргкомитет поступило 12 проектов. Большое количество работ отмечено и в номинации «Моя педагогическая инициатива».



С 26 января 2021 года начал работу новый состав Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области 2021-2023 годов (далее – Молодежный парламент).

В течение 2021 года Молодежным парламентом организованы и проведено 5 пленарных заседаний, а также выборы нового состава и резерва Молодежного парламента.

За год удалось реализовать 8 основных проектов. В их числе путешествие по Оренбургским памятным местам, «Великую Победу не забудем», международная акция «Тест по истории Отечества». По итогам прошлого года Оренбургская область традиционно вошла в 15 регионов РФ по количеству участников этой акции. Следующий год молодые парламентарии посвятят законотворчеству. Разработали 5 законодательных инициатив. Они касаются в основном помощи молодым людям. Например, предлагают оказывать грантовую поддержку студентамбакалаврам на защиту кандидатской диссертации в размере 300 тыс. рублей, молодым кандидатам наук — 500 тыс. рублей. Эту инициативу будут прорабатывать со старшими коллегами.

Оренбургский Молодежный парламент активно взаимодействует с коллегами из Молодежного парламента при Госдуме. Алексей Кулинич, представляющий Оренбургскую область, возглавил экспертный совет по предпринимательству Молодежного парламента при Госдуме.

Законодательные инициативы, внесенные Законодательным Собранием Оренбургской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2021 году

В 2021 году Законодательным Собранием Оренбургской области были внесены следующие законодательные инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Проект федерального закона № 1204334-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» был упрощен порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования — юридическим лицам предоставлена возможность получения участков недр в указанных целях без проведения конкурса и аукциона в рамках гражданско-правовых договоров, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе и закупках.

Однако процедура предоставления таких участков недр до настоящего времени остается крайне длительной и затратной. Так, для оформления одного месторождения, предоставляемого в пользование для осуществления дорожных работ, требуется более 2,5 млн рублей, а срок подготовки и согласования документации, необходимой для его разработки, составляет от одного года до двух лет, что зачастую превышает сроки выполнения работ, предусмотренные контрактами.

В сложившейся ситуации, учитывая острый дефицит денежных средств в региональных и местных бюджетах, исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочий в сфере дорожной деятельности, в том числе по оперативному приведению автомобильных дорог местного, регионального или межмуниципального значения в надлежащее состояние, является крайне затруднительным.

Законопроектом предлагается установить, что в случае добычи ОПИ лицами, заключившими контракты на выполнение дорожных работ на дорогах общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на глубину до пяти метров без применения взрывных работ, они освобождаются от необходимости проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспер-

тизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами.

Предоставление участков недр при этом осуществляется без лицензии, но с выдачей разрешения уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом объемы и цели добываемых ОПИ регулируются контрактом и проектной строительной документацией, а также закрепляются в разрешении на добычу ОПИ.

Также устанавливается, что работы по рекультивации и консервации участка осуществляются пользователем недр, а расходы закладываются в стоимость контракта.

Кроме того, для того чтобы решить проблему необходимости доставлять ОПИ из отдаленных районов, тем самым во много раз увеличивая стоимость строительства дорог, предлагается установить, что для предоставления участка в указанных целях он включается в перечень участков недр, но при этом не проходит согласования с федеральными органами государственной власти.

Принятие закона не окажет негативного влияния на состав и количество полезных ископаемых, но при этом позволит существенно снизить финансовые затраты на транспортировку и строительные материалы, а также сократит сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, даст реальную экономию бюджетных средств, позволит значительно улучшить состояние автомобильных дорог общего пользования.

Законопроект доработан с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

2. Проект федерального закона № 1172680-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Законопроект направлен на исключение внутренней несогласованности норм Лесного кодекса Российской Федерации.

Положениями Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) до принятия Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» (далее – Федеральный закон) было установлено, что учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81 – 84 Кодекса на заключение

договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан (часть 3 статьи 50.1 Кодекса).

Соответственно, статьями 81 — 84 Кодекса были установлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в том числе переданные полномочия) и органов местного самоуправления по учету указанной древесины в зависимости от категорий земельных участков и вида права собственности земельных участков, на которых расположены леса.

Федеральным законом были изменены нормы, регулирующие процесс учета древесины, в том числе в отношении древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. Так, в соответствии с изменениями органы государственной власти и органы местного самоуправления, как уполномоченные на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, больше не осуществляют учет древесины. С 1 июля 2021 года указанные органы власти должны определять объем, видовой (породный) и сортиментный состав древесины (пункт 2 части 3 статьи 50.1 Кодекса), а также вносить в государственный лесной реестр сведения о характеристиках древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд (часть 5 статьи 50.1 Кодекса).

Частью 4 статьи 50.1 Кодекса (в редакции Федерального закона) прямо установлено, что учет древесины осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти путем внесения в государственный лесной реестр сведений.

В то же время Федеральным законом указанные полномочия скорректированы только в отношении полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 13 части 1 статьи 83). В положениях статей 82 и 84 Кодекса полномочия по учету древесины сохранены.

Имеющая место несогласованность правовых норм, регулирующих полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, приведет с 1 июля 2021 года (с момента вступления в силу положений новой редакции статьи 50.1 Кодекса) к сложностям при осуществлении определенных полномочий указанных органов.

Учитывая изложенное, проектом предлагается внести изменения в статьи 82 и 84 Кодекса и отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления вместо полномочий по учету древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, полномочия по внесению в государственный лесной реестр сведений о характеристиках древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Пункт 11 части 1 статьи 83 Кодекса содержит ссылку на отсутствующие в Кодексе нормы.

Причиной указанного является неприведение данной нормы в соответствие с изменениями, вносимыми Федеральным законом в статью 81 Кодекса.

Законодательные инициативы, внесенные Законодательным Собранием Оренбургской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2021 году

Так, Федеральным законом скорректированы полномочия органов государственной власти Российской Федерации, вследствие чего изменена внутренняя нумерация и количество составных частей (пунктов) статьи 81 Кодекса.

Поскольку те нормы, ссылку на которые содержит пункт 11 части 1 статьи 83 Кодекса, сохранились в действующей статье 81 Кодекса, но имеют другую нумерацию, следует внести соответствующие изменения в статью 83 Кодекса.

При рассмотрении данной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации она была отклонена в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области

Предметом судебного оспаривания в 2021 году стал Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-O3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (раздел II «Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 и 2023 годы», являющегося приложением к Закону Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-O3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части слов «Мероприятия по приватизации, начатые ранее и не завершенные в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании программы приватизации»).

Прокурор полагал, что оспариваемая часть Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год» не соответствует положениям статей 4,6,8 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», статьи 5 закона Оренбургской области от 28 июня 2004 г. № 1278/197 «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области», поскольку отсутствие в программе приватизации на 2020 год сведений о конкретных объектах, подлежащих приватизации с указанием сроков их приватизации, свидетельствует о неопределённости правовой нормы, о наличии коррупциогенного фактора, установленного подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Решением Оренбургского областного суда было удовлетворено заявление прокурора Оренбургской области, признаны не действующими в части отдельных слов раздела II приложения № 21 «Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 и 2023 годы», утвержденного Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятый постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 декабря 2020 года № 2558.

Суд в своем решении, в частности, указал следующее.

В силу статьи 1, части 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации со-

стоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с поименованным законом, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере приватизации определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления соответственно.

Пункт 1 статьи 8 названного Закона предусматривает, что разработка проекта прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на плановый период осуществляется в соответствии с основными направлениями внутренней политики Российской Федерации, определенными Президентом Российской Федерации, с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, программами и задачами, определенными решениями Правительства Российской Федерации (в том числе при подведении итогов приватизации федерального имущества за отчетный период) и иными решениями Правительства Российской Федерации.

Согласно абзацу третьему пункта 2 статьи 8 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества.

На день рассмотрения дела в суде Правила действуют в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 года №1916.

Правила определяют структуру, содержание, порядок, требования и сроки разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее - программы приватизации) в плановом периоде, а также порядок и сроки рассмотрения итогов исполнения программ приватизации федерального имущества за отчетный год.

Согласно пункту 5 Правил программы приватизации должны содержать:

перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории), с указанием характеристики соответствующего имущества;

сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, долив уставных капиталах которых в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов публичной власти федеральной территории подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;

сведения об ином имуществе, составляющем казну Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;

прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к

методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленным Правительством Российской Федерации.

На момент принятия Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» действовавшие на тот период времени Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утверждённые Правительством Российской Федерации, не предусматривали порядок разработки и принятия программы приватизации на плановый период органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год разработан в соответствии с Законами Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» и «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ».

Согласно пункту 2 статьи 6 закона Оренбургской области от 16 июня 2004 г. № 1278 «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области», прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества должен содержать сведения, установленные пунктами 5, 6 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества».

В случае если прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества принимается на плановый период, превышающий один год, прогноз объемов поступлений от реализации имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, указывается с разбивкой по годам.

Пункт 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 1133, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта, также предполагал внесение в прогнозный план приватизации конкретных сведений об имуществе, подлежащего приватизации в планируемом году.

Следовательно, Прогнозный план приватизации государственного имущества Оренбургской области на 2021 год должен содержать конкретные сведения об имуществе, планируемом к приватизации в 2021 году.

Согласно разъяснению, данному в пункте 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 15 июля 1999 года № 11-П, от 11 ноября 2003 года № 16-П и от 21 января 2010 года № 1-П, правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения и злоупотреблениям правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями, а значит к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (часть 2 статьи 1), Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункты «а», «ж»), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, прямо относят к коррупциогенным факторам нормы, устанавливающие для правоприменителя необоснованную широту дискреционных полномочий, в том числе отсутствие или неопределенность условий или оснований для принятия решения, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из об-

щего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), отсутствие или неполноту административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, а также юридико-лингвистическую неопределенность.

Механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений, прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

В разделе 1 Прогнозного плана (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год указано, что в Программу приватизации на 2021 год планируется включить одно хозяйственное общество, доля в уставном капитале которого находится в собственности Оренбургской области.

Между тем, второй абзац приложения II, помимо поименованного в перечне планируемого к приватизации в 2021 году одного общества, дополнен указанием на продолжение мероприятий по приватизации государственного имущества, начатых ранее и не завершенные в 2020 году.

В разделе III Прогнозного плана определён прогноз поступлений в областной бюджет денежных средств от продажи государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, а также затрат на проведение предпродажной подготовки по приватизации областного имущества.

Принимая во внимание приведенные нормы федерального законодательства и законодательства Оренбургской области, следует признать, что оспариваемое нормативное положение в системе действующего правового регулирования не отвечает общеправовому критерию формальной определенности, так как его содержание не обеспечивает однозначное понимание относительно объектов приватизации государственного имущества в планируемом периоде в соотношении к прогнозируемым поступлениям в бюджет от продажи государственного имущества и затрат на проведение мероприятий по приватизации, приводит к возможности его произвольного применения.

При таких обстоятельствах административный иск прокурора Оренбургской области о признании не действующим в указанной части Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Суд посчитал обоснованным и подлежащим удовлетворению.

В 2021 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2019 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

бюджетной, налоговой и финансовой политике;

экономической политике, промышленности и предпринимательству;

законности и правопорядку;

образованию, науке, культуре и спорту;

делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;

здравоохранению;

социальной и демографической политике;

собственности, природопользованию и строительству;

сельскому хозяйству.

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:

своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;

согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами; наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области;

выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;

причины, препятствующие реализации закона области.

- 2. Анализ информации о практике применения закона области.
- 3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8—10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2021 году проведен мониторинг правоприменительной практики 23 законов области, из которых в 10 выявлены нормы, требующие изменений.

По результатам мониторинга правоприменительной практики:

1) приняты следующие законы области:

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2981/833-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2974/827-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 55/28-VII-O3 «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 28.02.2022 № 218/76-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2941/807-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2975/828-VI-O3 «О внесении изменения в статью 17 Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 168/68-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Оренбургской области».

Также профильными комитетами ведется разработка законопроектов по результатам мониторинга правоприменительной практики следующих законов Оренбургской области.

1. <u>Закон Оренбургской области от 27.11.2003 № 613/70-III-ОЗ «О</u> налоге на имущество организаций»

Закон области определяет ставки налога в пределах, установленных статьей 380 Кодекса, порядок и сроки уплаты налога, дополнительные льготы по налогу, основания и порядок их применения, а также особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества.

По результатам мониторинга у комитета по бюджетной, финансовой и налоговой политике имеются следующие предложения.

- 1. С 01.01.2023 пунктом 2 статьи 380 Кодекса определено, что допускается установление дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, и (или) его кадастровой стоимости (в настоящее время дифференцированные налоговые ставки устанавливаются в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения). В связи с этим в течение 2022 года необходимо привести в соответствие положения Закона области в части установления налоговых ставок в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогобложения, и (или) его кадастровой стоимости.
- 2. Законом области для налогоплательщиков налога на имущество организаций, применяющих пониженные налоговые ставки как организации резиденты территорий опережающего социально-экономического развития или как участники специальных инвестиционных контрактов, либо применяющие налоговые льготы как организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты или как организации, выступающие управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков (далее категории налогоплательщиков), предусмотрен порядок восстановления налога на имущество организаций в случае потери права на применение пониженных налоговых ставок, налоговых льгот за весь период их применения.

Комитет по бюджетной, финансовой и налоговой политике предлагает рассмотреть возможность установить в законе следующее положение: исчисленная сумма налога подлежит уплате организацией по истечении отчетного (налогового) периода, в котором ею утеряно право на применение пониженной налоговой ставки, налоговой льготы, не позднее сроков, установленных для уплаты авансовых платежей по налогу за отчетный период или за налоговый период.

Конкретизация срока, в который организации необходимо оплатить восстановленные суммы налога на имущество организаций, позволит повысить налоговую дисциплину налогоплательщиков, улучшить налоговое администрирование и при этом не ухудшит положение налогоплательщика. Подобный порядок установлен пунктом 26 статьи 381 Кодекса для организаций - в отношении имущества, учитываемого на балансе организации - участника свободной экономической зоны, а также статьей 385.1 Кодекса.

По результатам мониторинга комитетом по бюджетной, финансовой и налоговой политике принято решение о разработке проекта закона области совместно с министерством финансов и министерством экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

2. Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Предметом правового регулирования Закона области являются отдельные правоотношения в сфере организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее — МКД), в том числе установление порядка накопления, учета и целевого использования денежных средств, предназначенных для проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, а также порядка подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта общего имущества в МКД (далее — региональная программа) и требования к этим программам.

Анализ своевременности принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных Законом области, выявил следующее.

1. Частями 1 и 5 статьи 12 Закона области предусмотрено, что исполнительным органом государственной власти Оренбургской области, уполномоченным в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее — минстрой области), должны быть утверждены формы, по которым лица, осуществляющие управление МКД, представляют в органы местного самоуправления информацию, необходимую для формирования и актуализации региональной программы.

До настоящего времени минстроем области соответствующие правовые акты не приняты.

2. Часть 3 статьи 190.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) установлено, что проведение бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в МКД производится с учетом способа формирования фонда капитального ремонта путем перечисления средств областного бюджета на счет регионального оператора либо на специальный счет в порядке и на условиях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Данный порядок установлен статьей 10.1 Закона области, частью 4 которой предусмотрено, что перечисление денежных средств на счет регионального оператора либо на специальный счет осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в порядке и на условиях, установленных Правительством области.

До настоящего времени Правительством области соответствующий нормативный правовой акт не принят.

3. В соответствии с пунктом 8.8 статьи 13 ЖК РФ утверждение порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в МКД, частью 7 статьи 10 Закона области отнесено к полномочиям Правительства области.

До настоящего времени соответствующие нормативные правовые акты не утверждены.

- 4. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 167 ЖК РФ органами государственной власти субъекта РФ должны быть приняты нормативные правовые акты, которыми устанавливается порядок выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в МКД, а также порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции МКД в случаях, предусмотренных ЖК РФ.
- 5. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 167 ЖК РФ органами государственной власти субъекта РФ должен быть установлен порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

Статьей 9.1 Закона области, введенной в ноябре 2021 года, предусмотрено, что указанный порядок утверждается Правительством области.

В настоящее время соответствующий нормативный правовой акт отсутствует.

6. В соответствии с частью 7 статьи 168 ЖК РФ порядок утверждения органами государственной власти субъектов РФ краткосрочных планов реализации региональной программы устанавливается нормативным правовым актом субъекта РФ.

Данный порядок установлен статьей 13.1 Закона области.

При этом форма краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта и методические рекомендации по ее заполнению, которые согласно части 3 указанной статьи должны быть утверждены минстроем области, до настоящего времени отсутствуют.

Также выявлена необходимость корректировки и актуализации статей 4, 12 и 14 Закона области в соответствии с частями 3,6 статьи 168 ЖК РФ и частью 8 статьи 170 ЖК РФ.

7. Согласно части 2 статьи 180 ЖК РФ порядок выполнения региональным оператором своих функций, в том числе порядок осуществляемого им финансирования капитального ремонта общего имущества в МКД, устанавливается законом субъекта РФ.

В действующей редакции Закона области имеется статья 23, которая в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 180 ЖК РФ предусматривает дополнительные функции регионального оператора. Отдельные нормы Закона области

(например, часть 1 статьи 27, статья 30, часть 4 статьи 24) могут быть отнесены к порядку выполнения региональным оператором своих функций.

Необходимо проработать вопрос с минстроем области о включении в Закон области отдельной статьи, устанавливающей указанный порядок.

8. Согласно пункту 2 части 1 статьи 167 ЖК РФ нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта РФ устанавливается порядок проведения мониторинга технического состояния МКД.

Отдельные положения, регулирующие процедуру проведения мониторинга технического состояния МКД, содержатся в статье 15 Закона области и фактически не раскрывают порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Анализ законодательной практики субъектов РФ показал, что в 67 субъектах РФ (подавляющем большинстве) указанный порядок расписан более подробно и утвержден постановлениями высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Законами данные нормы закреплены лишь в 3 субъектах (Ставропольский край, Калининградская область и Ненецкий автономный округ).

В целях реализации положений пункта 2 части 1 статьи 167 ЖК РФ и исключения риска перегрузки Закона области объемными положениями по стадиям проведения мониторинга технического состояния МКД, необходимо проработать вопрос об отнесении регулирования указанного порядка на подзаконный уровень (к полномочиям Правительством области).

9. Минстроем области совместно с Фондом модернизации ЖКХ Оренбургской области предоставлены предложения:

по изменению установленных частями 2 и 3 статьи 7 Закона области сроков представления региональным оператором и владельцами специальных счетов сведений в орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий государственный жилищный надзор;

усовершенствованию положений, устанавливающих порядок актуализации региональной программы капитального ремонта.

По результатам мониторинга комитетом по собственности, природопользованию и строительству принято решение разработать проект закона, направленным на актуализацию правовых норм, регулирующих вопросы в сфере организации капитального ремонта общего имущества в МКД (совместно с органами исполнительной власти Оренбургской области и Фондом) и рекомендовать минстрою области осуществить мероприятия, направленные на принятие нормативных правовых актов, предусмотренных Законом области.

3. Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4043/1110-V-ОЗ «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области»

В процессе мониторинга правопримениельной практики было выявлено следующее.

Абзацем третьим пункта 2 части 2 статьи 6 Закона об управлении имуществом к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено установление порядка согласования государственным учреждениям, казенным предприятиям Оренбургской области, органам государственной власти и государственным органам Оренбургской области, органам управления территориальными государственными внебюджетными фондами Оренбургской области сделок по отчуждению государственного имущества Оренбургской области, закрепленного за ними на праве оперативного управления.

В настоящее время для государственных (автономных, бюджетных) учреждений действует порядок, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 20 июня 2016 года № 428-п «Об утверждении положения о порядке согласования государственным учреждениям Оренбургской области сделок по отчуждению государственного имущества Оренбургской области, закрепленного за ними на праве оперативного управления, и о внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 20 июля 2007 года № 246-п».

Согласование продажи основных средств казенных учреждений и органов власти не урегулировано в связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Оренбургской области от 20 июля 2007 года № 246-п «Об утверждении положения о порядке списания, продажи и изъятия основных средств, закрепленных за государственными учреждениями Оренбургской области» (утратил силу в связи с принятием постановления Правительства Оренбургской от 8 февраля 2021 года № 76-п).

Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – минприроды области) предоставлена информация о том, что ими подготовлен проект постановления Правительства Оренбургской области об утверждении нового порядка, распространяющего действие на имущество, закрепленное за государственными учреждениями, казенными предприятиями Оренбургской области, органами государственной власти и государственными органами Оренбургской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Оренбургской области, который проходит процедуру согласования.

Кроме того, в соответствии с Законом об управлении имуществом органами исполнительной власти Оренбургской области должны быть установлены (утверждены):

порядок изъятия излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению государственного имущества Оренбургской области, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями, казенными предприятиями Оренбургской области, органами государственной власти и государственными органами Оренбургской области, органами управления тер-

риториальными государственными внебюджетными фондами Оренбургской области (далее — порядок изъятия имущества) (в соответствии с абзацем пятым пункта 2 части 2 статьи 6 — полномочие Правительства Оренбургской области);

методика расчета минимальной доли от прибыли государственных унитарных предприятий Оренбургской области, остающейся в распоряжении унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет (в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 6 — полномочие минприроды области);

порядок, размеры и сроки перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Оренбургской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет (в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 7 – полномочие минприроды области).

Указанные подзаконные акты до настоящего времени не утверждены.

По вопросу утверждения порядка изъятия имущества минприроды области поясняет следующее.

В целях эффективного управления государственной собственностью Оренбургской области по объектам учреждений, не используемым в их уставной деятельности, принимаются решения о перераспределении между областными организациями государственного сектора экономики, передаче на иной уровень собственности, списании или продаже в зависимости от нормативного технического состояния.

Таким образом, при наличии альтернативных вариантов управления и распоряжения излишним, неиспользуемым или используемым не по назначению государственным имуществом Оренбургской области необходимость в разработке и принятии порядка изъятия имущества отсутствует.

Между тем, согласно пункту 14.4.13 указа Губернатора Оренбургской области от 10 января 2020 года № 5-ук к полномочиям минприроды области относится произведение в установленном порядке изъятия излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями. Действующим законодательством Российской Федерации такой порядок не установлен (часть 2 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть 2 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее — Федеральный закон № 161-ФЗ) предусматривает лишь соответствующее право собственника имущества).

Также следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 161-ФЗ уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются:

порядок определения состава имущества, закрепляемого за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного

управления, а также порядок заключения контракта с руководителем унитарного предприятия (абзац второй части 5 статьи 8);

порядок осуществления заимствований унитарными предприятиями (часть 2 статьи 24).

Закон об управлении имуществом не отражает разграничение данных полномочий между органами государственной власти Оренбургской области, между тем порядок осуществления заимствований утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 26 июня 2006 года № 208-п, а предусмотренные частью 5 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ порядки в настоящее время не приняты.

В результате проведения анализа эффективности реализации Закона об управлении имуществом, коррупциогенные факторы и причины, препятствующие его реализации, не выявлены.

Вместе с тем выявлена необходимость корректировки и актуализации части 2 статьи 2 и пункта 2 части 2 статьи 6 Закона области в соответствии с федеральным законодательством.

- 3) в целях единообразного урегулирования вопросов проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков на территории Оренбургской области необходимо внести соответствующие изменения в пункт 3 части 2 статьи 6 и пункт 16 части 3 статьи 7 Закона области.
- 5) необходимо скорректировать нормы, регулирующие вопросы осуществления контроля при реализации Оренбургской областью прав собственника.

По результатам мониторинга комитетом по собственности, природопользованию и строительству принято решение разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона области, предусматривающий корректировку норм Закона об управлении имуществом и рекомендовать минприроды области осуществить мероприятия, направленные на принятие нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом № 161-ФЗ и Законом об управлении имуществом, направить в адрес комитета информацию по данному вопросу .

Заключение

В представленном отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания Оренбургской области за 2021 год. С учетом интенсивного обновления федерального законодательства в 2021 году продолжалась работа по обеспечению единого правового пространства. Законодательные акты области своевременно приводились в соответствие с федеральными законами.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления в 2022 году предстоит огромная работа по приведению областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 25 января 2022года.

В сфере социальной политики и здравоохранения необходимо внести изменения в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2021 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», который вступает в силу с 1 марта в 2022 года, необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области от 16 марта 2007 года № 1038/234-IV-ОЗ «Об охране труда в Оренбургской области» в целях совершенствования областного законодательства в части обеспечения безопасных условий труда, а также комплексного развития системы предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний, направленной на сохранение жизни и здоровья работников на производстве.

Запланировано проведение заседания «круглого стола» на тему «Об итогах и проблемах реализации отдельных видов государственной социальной помощи на территории Оренбургской области», а также проведение расширенного заседания комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению и фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области на тему «Реализация мер социальной поддержки многодетных семей как фактор, влияющий на улучшение демографической ситуации в Оренбургской области».

Запланирован мониторинг правоприменительной практики следующих законов: Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области».

В сфере экономической политики в 2022 году продолжится системная работа по совершенствованию законодательства в сфере социально-экономического развития области, улучшения инвестиционной привлекательности региона,

внедрения новых механизмов государственной поддержки промышленных предприятий и предприятий малого и среднего бизнеса, а также работа по решению задач для устойчивого экономического роста региона и повышения уровня жизни населения Оренбуржья.

Запланирован мониторинг правоприменительной практики следующих законов: Закон Оренбургской области от 02.07.2008 № 2293/468-IV-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1255/324-VI-ОЗ «О мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 04.03.2011 № 4325/1014-IV-ОЗ «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области».

В сфере бюджетной и налоговой политики в 2022 году продолжится работа по совершенствованию налогового и бюджетного законодательства области, межбюджетных отношений.

Формирование и реализация ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, от 21 июля 2020 года, приоритетного направления бюджетных расходов на реализацию национальных проектов. Планирование расходов на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации, осуществляется с сохранением уровня соотношений заработной платы к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Оренбургской области на 2022 год. Средства на выполнение публичных нормативных обязательств планируются в полном объеме с учетом численности получателей социальных выплат и пособий.

В областном бюджете предусматриваются средства на реализацию инфраструктурных проектов, реализация которых будет осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

В целях стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов планируется изменение законодательства области в части применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в социальной сфере планируется расширить виды предпринимательской деятельности, в отношении которых при применении па-

тентной системы налогообложения на территории Оренбургской области устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов, дополнив их предоставлением услуг в сфере дошкольного образования и услуг в сфере дополнительного образования детей и взрослых.

Планируется установление дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, и (или) его кадастровой стоимости.

В части развития и совершенствования межбюджетного субсидирования планируется применение единого уровня софинансирования расходных обязательств местных бюджетов. В плановом периоде 2022-2024 годов продолжится практика обязательного обеспечения в местных бюджетах первоочередных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обязательных платежей, оплату коммунальных услуг и др.

Продолжится развитие механизма решения вопросов местного значения через финансовую поддержку инициативных проектов сельских жителей области. В 2022 году в областном бюджете на реализацию 226 инициативных проектов предусмотрено 145 млн рублей. Общая стоимость инициативных проектов превышает 240 млн рублей. В процесс выбора инициатив на 2022 год вовлечено 92 тыс. человек.

В целях создания условий для сбалансированного исполнения местных бюджетов с учетом планируемой новой концепции организации местного самоуправления в Российской Федерации предполагается установление особенностей исполнения местных бюджетов для преобразованных (созданных) муниципальных округов.

В области градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики необходимо внести изменения в Закон Оренбургской области от 5 сентября 2016 года № 4043/1110-V-ОЗ «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области» в части актуализации норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе владения, пользования и распоряжения государственным имуществом Оренбургской области.

В частности, необходимо скорректировать нормы, регулирующие вопросы осуществления контроля при реализации Оренбургской областью прав собственника, уточнить полномочия Правительства Оренбургской области в целях единообразного урегулирования вопросов проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков на территории Оренбургской области, а также в соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установить нормы, регулирующие вопросы учета государственного имущества Оренбургской области.

В Закон Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в много-

квартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» необходимо внести изменения, направленные на корректировку установленных сроков представления региональным оператором и владельцами специальных счетов сведений в орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий государственный жилищный надзор, а также на совершенствование положений, устанавливающих порядок актуализации региональной программы капитального ремонта.

В области природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области от 24 декабря 2012 года № 1309/370-V-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области».

Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» усовершенствовал отдельные вопросы воспроизводства лесов и лесоразведения, в частности им скорректированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере. Аналогичные положения необходимо предусмотреть в областном законодательстве.

В сфере сельского хозяйства продолжится работа по совершенствованию законодательства Оренбургской области в связи с принятием Федерального закона от 06.12.2021 № 407-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» в части уточнения состава земель сельскохозяйственного назначения. Также в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2021 № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребуется внесение изменений в Закон Оренбургской области от 21.11.2005 № 2728/480III-O3 «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» в части закрепления полномочий органов государственной власти Оренбургской области по сбору, обобщению и представлению сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, а также в части наделения собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков правом получать из государственного реестра сведения о земельных участках сельскохозяйственного назначения, собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами которых они являются, в виде паспорта земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения бесплатно, а также представлять сведения о результатах почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения, проведенных по заказу собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

В сфере законности и правопорядка в целях актуализации норм законодательства Оренбургской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разграничений полномочий органов государственной власти Оренбургской области в данной сфере, устранения норм, дублирующих нормы федерального законодательства, необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в области защиты населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В сфере образования, физической культуры и спорта в 2022 году планируется продолжить работу по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сферах образования, науки, опеки и попечительства, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, государственной охраны объектов культурного наследия, архивного дела с учетом выполнения целей и задач национальных проектов России. В связи с принятием Федерального закона от 30.12.2021 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» запланировано рассмотрение вопроса о возможном участии органов государственной власти Оренбургской области в сфере образования в организации профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих для обучающихся, осваивающих образовательные программы среднего образования, образовательные программы среднего профессионального образования.

Запланировано заседание «круглого стола» на тему «О реализации государственной молодежной политики в Оренбургской области».

Законы, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области в 2021 году

Бюджетный процесс, налоги

- 1. Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 63/34-VII-O3 «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков резидентов особых экономических зон, созданных на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.10.2021 № 63)
- 2. Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 34/8-VII-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2022 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.10.2021 № 34)
- 3. Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2922/793-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.06.2021 № 2922)
- 4. Закон Оренбургской области от 13.05.2021 № 2768/755-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.04.2021 № 2768)
- 5. Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2838/778-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2020 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.06.2021 № 2838)
- 6. Закон Оренбургской области от 25.06.2021 № 2839/779-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2020 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.06.2021 № 2839)
- 7. Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-O3 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 16.12.2021 № 154)

8. Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 158/58-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 16.12.2021 № 158)

Земельные правоотношения

9. Закон Оренбургской области от 01.11.2021 № 55/28-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.10.2021 № 55)

Социальная политика

10. Закон Оренбургской области от 23.12.2021 № 160/60-VII-O3 «О мерах социальной поддержки лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта»

Градостроительная деятельность

- 11. Закон Оренбургской области от 18.08.2021 № 2990/841-VI-O3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере комплексного развития территорий в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 04.08.2021 № 2990)
- 12. Закон Оренбургской области от 21.12.2021 № 157/57-VII-O3 «Об утверждении заключения соглашения об установлении местоположения границы между субъектами Российской Федерации Оренбургской областью и Республикой Татарстан» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 16.12.2021 N 157)

Хозяйственная деятельность

13. Закон Оренбургской области от 01.03.2021 № 2716/731-VI-O3 «Об отдельных вопросах в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.02.2021 № 2716)

Реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2021 году

Субъекты права законодательной инициативы	Проекты законов			Проекты постановлений		
	вне- сены	приняты	откло- нены	вне- сены	при- няты	откло- нены
Губернатор Орен- бургской области	90	88 (+ 2 в первом чтении)	0	8	8	0
Фракция «Единая Россия»	0	0	0	0	0	0
Фракция КПРФ	4	0	4	1	0	1
Фракция ЛДПР	0	0	0	0	0	0
Фракция «Справед- ливая Россия»	0	0	0	1	0	1
Совместные законо- дательные инициа- тивы, в том числе:	2	1	1	3	0	3
Председатель Законо- дательного Собрания области совместно с фракцией «Единая Россия»	1	1	0	0	0	0
КПРФ, ЛДПР, «Спра- ведливая Россия»	1	0	1	0	0	0
Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	11	11	0	6	6	0
Комитет по аграрнопромышленному комплексу	3	3	0	0	0	0
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	7	7	0	1	1	0

		ı	1	_	г г	
Комитет по соб-	12	13	0	2	2	0
ственности, приро-						
допользованию и						
строительству						
Комитет по образо-	14	14	0	2	2	0
ванию, науке, куль-						
туре и спорту						
Комитет по мест-	22	22	0	17	17	0
ному самоуправле-						
нию и вопросам дея-						
тельности органов						
государственной						
власти						
Комитет по бюджет-	3	3	0	6	6	0
ной, налоговой и фи-						
нансовой политике						
Комитет по социаль-	4	4	0	1	1	0
ной политике и здра-		-		_	_	
воохранению						
Мандатная комиссия	0	0	0	2	2	0
Депутаты Законода-	3	0	3	1	0	1
тельного Собрания	J	U		_	U	1
	2	2	0	16	16	0
Председатель Зако-	4	4	U	10	10	U
нодательного Собра-						
НИЯ	0	0	0	7	7	0
Оренбургский об-	U	U	U	/	,	U
ластной суд	11	11	0	0	0	Δ
Прокуратура Орен-	11	11	0	0	0	0
бургской области		2	0		0	
Счетная палата	3	3	0	8	8	0
Оренбургской обла-						
СТИ		_	_	_	_	
Главы городских	0	0	0	0	0	0
округов, муници-						
пальных районов						
Избирательная ко-	1	1	0	0	0	0
миссия Оренбург-						
ской области						
Общественная па-	0	0	0	0	0	0
лата Оренбургской						
области						

Совет (ассоциация)	0	0	0	0	0	0
муниципальных об-						
разований Оренбург-						
ской области						
Уполномоченный по	0	0	0	0	0	0
правам ребенка						
Уполномоченный по	1	1	0	0	0	0
правам человека						
Оренбургский го-	0	0	0	0	0	0
родской Совет						
Молодежный парла-	0	0	0	0	0	0
мент Оренбургской						
области при Законо-						
дательном Собрании						
Оренбургской обла-						
СТИ						
ИТОГО	193	184	8	82	76	6