# ОТЧЕТ О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД



Уважаемые коллеги, читатели!

Перед вами отчет о состоянии законодательства Оренбургской области. Итог законотворческой работы депутатов за 2023 год.

Центральная повестка в этот период – устойчивое развитие экономики, поддержка граждан, участников СВО. Внесены изменения в законы, затрагивающие семьи с детьми, увеличены дотации муниципалитетам, введены налоговые послабления в области предпринимательства. Сделано немало других шагов, направленных на укрепление экономики, социальной сферы.

Законотворчество — процесс последовательный, регламентированный. Он включает в себя несколько стадий: от законодательной инициативы, разработки законопроекта до внесения его в парламент, принятия и опубликования. Наряду с перечнем и кратким содержанием законов, доклад содержит анализ, обоснование необходимости их принятия.

Внимательному читателю отчет может дать информацию о событиях в области, стране, ставших отправной точкой для изменений в законодательной базе региона.

С.И.Грачев, председатель Законодательного Собрания Оренбургской области

# Содержание

Введение
введение1
Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской
области за 2023 год
Законодательство Оренбургской области в сфере деятельности органов государ-
ственной власти и местного самоуправления11
Законодательство Оренбургской области в сфере законности, правопорядка и де-
лам национальностей, общественных объединений и религиозных организа-
ций
Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финан-
совой политики
Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, про-
мышленности и предпринимательства
Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользова-
ния и строительства65
Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного ком-
плекса79
Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здраво-
охранения85
Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и
спорта
Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в
2023 году
Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации115
Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области117
Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов
Оренбургской области124
Заключение
Приложения

## Введение

В настоящий доклад включены основные итоги законотворческой работы Законодательного Собрания Оренбургской области в 2023 году. В отчетном периоде усилия депутатов были направлены на устойчивое развитие экономики региона и поддержку граждан в это непростое санкционное время. Отметим некоторые из них.

Депутаты приняли ряд изменений в социальные законы. Так, Закон о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех детей и более, предусматривает единовременную денежную выплату взамен предоставления земельного участка. Право на единовременную денежную выплату будут иметь граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или если у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, получившие в соответствии с Законом земельный участок для осуществления индивидуального жилищного строительства, в течение 10 лет не использовавшие его в соответствии с его целевым назначением и по истечении 10 лет со дня возникновения права собственности на соответствующий земельный участок отказавшиеся в установленном законом порядке от права собственности на него.

Также на территории региона с 2025 года будет реализован механизм предоставления родителям или законным представителям господдержки на отдых и оздоровление детей с использованием электронного сертификата. Введение электронного сертификата позволит приобретать услуги по отдыху и оздоровлению детей в любых организациях и осуществлять самостоятельную оплату с помощью действующей банковской карты «Мир». В приоритетном порядке предусмотрена господдержка на отдых и оздоровление детей военнослужащих, заключивших контракт с 24 февраля 2022 года и принимавших участие в СВО.

Законодательным Собранием введена новая мера поддержки обманутых дольщиков, которая позволит восстановить нарушенные права обманутых дольщиков (вложивших свои средства в те проблемные объекты, к которым невозможно применить имеющиеся меры защиты) в виде получения права на денежную компенсацию в счет погашения своих требований по передаче жилых помещений, не исполненных застройщиком, за счет средств областного бюджета, а также предоставления субсидий на возмещение расходов по завершению строительства проблемных объектов юридическому лицу, принявшему на себя такие обязательства.

Совместно с Губернатором и Правительством Оренбургской области проведена большая работа по разработке и принятию областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. С учетом поправок доходная часть главного финансового документа Оренбуржья на 2024 год составила почти 145 млрд рублей, расходная — более 155 млрд. Депутаты проголосовали за увеличение дотаций муниципалитетам. Дополнительно более 900 млн рублей предусмотрено на дорожную деятельность, более миллиарда — на региональный материнский капитал. Почти 2 млрд будет израсходовано на предоставление жилых помещений детям-сиротам. Дополнительно почти 6 млрд будут направлены на реализацию ряда проектов

в сфере предпринимательства, решение жилищных проблем многодетных и молодых семей, на строительство общественных пространств, капитальный ремонт объектов системы образования. Дополнительные средства также пойдут на дорожное строительство в муниципальных образованиях, капитальный ремонт спортзалов сельских школ. Появились новые виды поддержки, связанные с переработкой продукции животноводства и благоустройством дворовых территорий многоквартирных домов. В ближайшие три года в полном объеме будет обеспечена реализация всех программ, действующих в рамках национальных проектов.

Президент России Владимир Путин на протяжении 2023 года неоднократно отмечал важность волонтерского движения в стране. Цифры подтверждают: желающих помочь фронту становится все больше. Как показывает практика, волонтеры действительно стали неотъемлемой частью спецоперации. С целью отметить вклад наших активистов в победу введена новая награда Оренбургской области — знак отличия «За содействие специальной военной операции».

Для поддержки предпринимательства введены пониженные налоговые ставки по отдельным видам экономической деятельности, в отношении которых применяется упрощенная система налогообложения. Льготные налоговые ставки на 2024 год будут действовать для производителей одежды и обуви. Так, в случае если объектом налогообложения являются доходы предпринимателя, налог составит 1%. Если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, — 5%. Понижение налогов коснется и тех предпринимателей, у которых за налоговый период не менее 70% дохода составили доходы от производства одежды и обуви, а также среднемесячная зарплата была не менее полутора МРОТ, а среднесписочная численность наемных работников не снизилась по сравнению с 2023 годом.

В рамках «правительственного часа» заслушаны отчеты Губернатора Оренбургской области о деятельности исполнительной власти за 2022 год, Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области «О соблюдении прав и свобод человека в Оренбургской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области в 2022 году», начальника УМВД по Оренбургской области, а также заслушана информация о деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области.

В соответствии с Законом Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» Законодательным Собранием Оренбургской области назначено 28 мировых судей, а также 4 судьи в отставке привлечены к исполнению обязанностей мировых судей Оренбургской области. На основании Закона Оренбургской области от 4 июля 2002 года № 43/8-III-ОЗ «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области» Законодательным Собранием области назначен представитель общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области.

Исходя из взаимного стремления к дальнейшему укреплению межпарламентских связей, придавая особое значение обмену информации и опытом в области законотворческой деятельности, признавая необходимость расширения взаимных деловых и дружеских контактов, заключены соглашения о сотрудничестве Законодательного Собрания Оренбургской области между Самарской Губернской Думой и Сахалинской областной Думой. В целях совершенствования совместной работы по приведению областного законодательства в соответствии с федеральным законодательством утверждено дополнительное соглашение к Соглашению о порядке взаимодействия Законодательного Собрания Оренбургской области и Управления юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

# <u>Итоги законодательной деятельности</u> <u>Законодательного Собрания Оренбургской области за 2023 год</u>

В 2023 году организовано и проведено 7 заседаний Законодательного Собрания области. Советом Законодательного Собрания области проведено 24 заседания. Советом и Президиумом Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области проведено по одному заседанию.

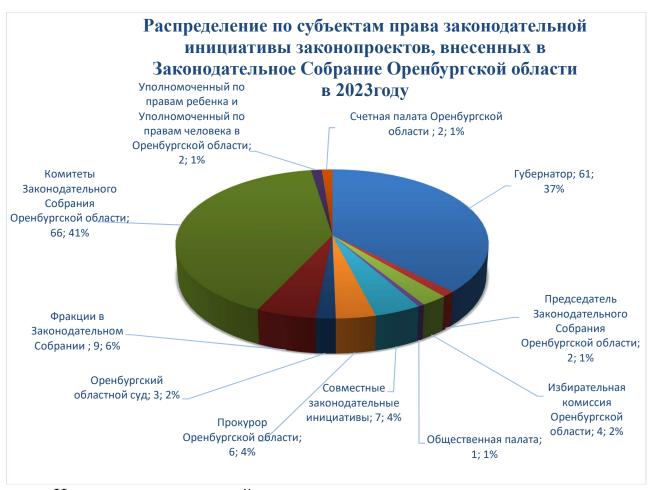
В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области принято 153 закона Оренбургской области, в том числе 9 имеющих самостоятельный предмет регулирования (приложение 1), 48 постановлений Законодательного Собрания области. Девять законопроектов отклонены при рассмотрении на заседаниях областного парламента. Рассмотрено 126 проектов федеральных законов.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).



Правом законодательной инициативы в 2023 году воспользовались следующие субъекты: Губернатор Оренбургской области, комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области, прокурор Оренбургской области, фракции в Законодательном Собрании, Оренбургский областной суд, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, Избирательная комиссия Оренбургской области, Общественная палата Оренбургской области, Счетная палата Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области.

Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2023 году, представлено в диаграмме и таблице (приложение 2).



Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2023 году законы области распределены по тематическим блокам.



Комитетами и комиссией Законодательного Собрания области проведено 347 заседаний (70 — в очном формате), в том числе 4 расширенных, 7 выездных, на которых рассмотрено 910 вопросов, проведен 1 «круглый стол» и ряд других мероприятий.

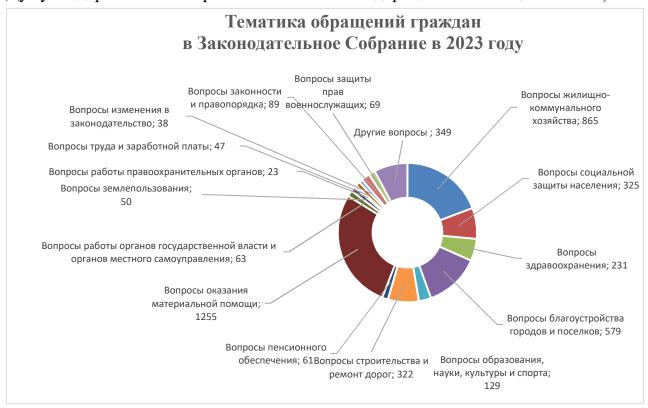
Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2023 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2023 году».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2023 году проведены публичные слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2022 год, состоялось 9 июня 2023 года;

по проекту областного бюджета на 2023 год, состоялось 20 ноября 2023 года.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2023 году направило в Государственную Думу 1 проект федерального закона (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).



За период с 01.01.2023 по 31.12.2023 в адрес депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области поступило 1021 (22,7 %) письменных и 3474 (77,2%) устных обращений граждан, в том числе коллективных – 122 (2,7%) и повторных – 54 (1,2%). Большинство вопросов, поднимаемых в обращениях, касается вопросов оказания материальной помощи, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства городов и поселков, строительства и ремонта дорог. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного

## Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2023 год

документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений проинформированы в установленные законодательством сроки.

В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2023 году было проведено 4 пленарных заседания, 4 заседания совета Молодежного парламента. Комитетами Молодежного парламента проведено 20 заседаний.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2023 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 165 законопроектов и 10 постановлений нормативного характера, внесенных в Законодательное Собрание области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрено 2 экспертных заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. По результатам рассмотрения экспертных заключений соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики.

По результатам мониторинга федерального и областного законодательства принято 78 законов области, 6 постановлений Законодательного Собрания, 9 проектов закона вынесены на рассмотрение Законодательного Собрания.

В 2023 году проведен мониторинг правоприменительной практики 18 законов области, из которых в 6 выявлены нормы, требующие изменений.



В области избирательного законодательства, государственной гражданской и муниципальной службы, противодействия коррупции в 2023 году проводилась активная работа по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным.

Так, в областное законодательство внесены дополнения, регулирующие порядок принятия решения о проведении выборов или их переносе в условиях введения ре-

жима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, военного положения.

Введены нормы, согласно которым нормативные правовые акты, подлежащие принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, не подвергаются оценке регулирующего воздействия.

Перечень периодов, учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы, дополнился периодами замещения должностей государственной службы, государственных должностей, должностей в органах местного самоуправления и иных должностей в органах публичной власти, замещаемых гражданами Российской Федерации, ранее состоявшими в гражданстве Украины и получившими гражданство Российской Федерации начиная с 24 февраля 2022 года в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, нормативными правовыми актами Запорожской области и Херсонской области или законодательством Украины.

Введена новая награда Оренбургской области — знак отличия «За содействие специальной военной операции», которым награждаются граждане и организации, внесшие значительный вклад в осуществление мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В антикоррупционном законодательстве имели место послабления – депутаты Законодательного Собрания и представительных органов местного самоуправления, осуществляющие полномочия без отрыва от основной деятельности, теперь могут не представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно, если за истекший год не заключали сделок, превышающих общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года. В случае если указанных сделок не совершалось, депутат

направляет в комиссию по контролю за достоверностью сведений соответствующее уведомление. В развитие той же идеи исключена норма об обязательном опубликовании на официальных сайтах органов местного самоуправления, в средствах массовой информации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов всех уровней и лиц, замещающих муниципальные должности.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 719/290-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что полные данные о результатах выборов Губернатора, депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, главы муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования, а также о результатах референдума обнародуются на официальном сайте Избирательной комиссии Оренбургской области.

Определено, что Избирательная комиссия Оренбургской области наделена правом издавать обязательные для исполнения инструкции по вопросам единообразного применения областного законодательства о выборах и референдумах.

Уточнен порядок хранения избирательной документации.

Кроме того, в новой редакции изложены контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования, установленные Законом Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 701/278-VII-O3 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* уточнен перечень мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций. Помимо мест, определенных федеральным законодательством, проведение указанных массовых мероприятий запрещено в парках и скверах в границах земельных участков, отнесенных в соответствии с градостроительным регламентом к рекреационным зонам.

Дополнительно установлено, что на совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний указанный запрет не распространяется.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 700/277-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Оренбургской области, лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

#### Суть Закона:

\* уточняется, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области в органах исполнительной власти Оренбургской области, граждан, претендующих на замещение указанных должностей, представляются в структурное подразделение по вопросам государственной гражданской службы и кадровой работы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 699/276-VII-O3 «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О высшем должностном лице Оренбургской области и лицах, замещающих государственные должности Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* уточняется, что аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области ведется личное дело Губернатора Оренбургской области и дела лиц, замещающих государственные должности в органах исполнительной власти.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 698/275-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

# Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Законом вводятся такие понятия, как профессиональный уровень (вместо используемого в настоящее время понятия «знания и умения, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей»), оценка профессионального уровня, область профессиональной служебной деятельности и вид профессиональной служебной деятельности.

Законом уточняются требования для замещения должности гражданской службы. Так, при наличии соответствующего решения представителя нанимателя могут устанавливаться дополнительные требования к специальности, направлению подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к квалификации, полученной по результатам освоения дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки.

Эти требования могут предусматриваться должностным регламентом гражданского служащего.

Законом устанавливается, что проверка соответствия гражданина, претендующего на замещение должности гражданской службы, или гражданского служащего квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы осуществляется подразделением государственного органа по вопросам государственной службы и кадров, если иное не установлено законом. К оценке профессионального уровня могут привлекаться научные, образовательные и другие организации, специализирующиеся в соответствующих областях и видах профессиональной служебной деятельности гражданских служащих или в вопросах кадровых технологий и гражданской службы, а также их представители.

Законом детализируется перечень ограничений, связанных с поступлением на гражданскую службу.

Исключается квалификационный экзамен для присвоения классных чинов гражданским и муниципальным служащим.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 697/274-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* из единого реестра муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области исключаются должности в избирательных комиссиях муниципальных образований. Кроме того, в реестр должностей муниципальной службы включена должность руководителя аппарата контрольно-счетного органа.

Скорректирован Закон Оренбургской области «О соотношении должностей муниципальной службы в Оренбургской области и должностей государственной гражданской службы Оренбургской области».

Определено, что должность заместителя главы городского округа — руководителя самостоятельного структурного подразделения органа местного самоуправления — главного архитектора соответствует должности начальника отдела управления министерства, а должность главного архитектора муниципального района — должности начальника отдела управления министерства.

Признаны утратившими силу положения, определявшие соотношение должностей муниципальной службы в избирательной комиссии муниципального образования Оренбургской области и должностей государственной гражданской службы Оренбургской области в Избирательной комиссии.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 696/273-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* вносится уточнение о запрете для выборных должностных лиц местного самоуправления замещать государственные должности субъектов Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 695/272-VII-O3 «О внесении изменений в статью 24 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* Законом установлено, что оценке регулирующего воздействия не подлежат проекты нормативных правовых актов, отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, уточнено, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов нормативных правовых актов, подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемых в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 694/271-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в Законы Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» и «О муниципальной службе в Оренбургской области» внесены изменения в части ограничений, связанных с гражданской и муниципальной службой. Так, дополнительно установлено, что гражданин не может быть принят на гражданскую, муниципальную службу, а служащий не может находиться на гражданской, муниципальной службе в случае приобретения статуса иностранного агента.

Трудовой договор с муниципальным служащим в случае приобретения им статуса иностранного агента может быть расторгнут по инициативе представителя нанимателя (работодателя).

Кроме того, в связи с реорганизацией Пенсионного фонда Российской Федерации по тексту указанных законов наименование фонда заменяется на Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 689/270-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что депутаты Законодательного Собрания, осуществляющие полномочия без отрыва от основной деятельности, представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания, передачи депутатского мандата, а также при совершении сделок по приобретению недвижимости, транспорта, ценных бумаг, цифровых финансовых активов, цифровой валюты, если сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года. В случае если указанных сделок не совершалось, депутат направляет в комиссию по контролю за достоверностью сведений соответствующее уведомление.

Дополнительно установлено, что при отсутствии депутата Законодательного Собрания без уважительных причин на всех заседаниях в течение шести месяцев подряд его полномочия прекращаются досрочно.

Исключена норма об обязательном опубликовании на официальных сайтах органов местного самоуправления, в средствах массовой информации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов и лиц, замещающих муниципальные должности. Теперь на официальных сайтах Законодательного Собрания и органов местного самоуправления размещается обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами Законодательного Собрания и лицами, замещающими муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить указанные сведения.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 688/269-VII-O3 «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области и членов их семей на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами» и отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

# Суть Закона:

\* признан утратившим силу Закон Оренбургской области «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области и членов их семей на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 764/293-VII-O3 «О преобразовании муниципальных образований сельское поселение Домбаровский поссовет Домбаровского района Оренбургской области и сельское поселение Заринский сельсовет Домбаровского района Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

# Суть Закона:

\* Сельское поселение Домбаровский поссовет и сельское поселение Заринский сельсовет Домбаровского района Оренбургской области преобразованы путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование Домбаровский поссовет Домбаровского района. Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом сельского поселения, административным центром которого является поселок Домбаровский.

Установлены границы вновь образованного муниципального образования. В состав его территории вошли населенные пункты преобразуемых муниципальных образований: пос. Домбаровский, с. Курмансай, пос. Прибрежный, с. Ушкатты, пос. Караганда, с. Богоявленка, с. Зарево, ст. Разведка.

Представительный орган первого созыва вновь образованного муниципального образования избирается по мажоритарной избирательной системе численностью десять депутатов, срок полномочий которых составляет пять лет. Первый глава избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, исполняет полномочия главы администрации в течение пяти лет.

Установлено, что расчет размера средств, необходимых для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, вошедших в состав муниципального образования Домбаровский район, производится исходя из состава муниципальных образований, входивших в его состав до принятия данного документа.

До 1 января 2024 года был установлен переходный период, в течение которого должны быть сформированы органы местного самоуправления, проведены организационные мероприятия.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 786/314-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* Законом внесены изменения в областное законодательство о выборах.

Изменения связаны с необходимостью установления более подробного порядка официального опубликования (обнародования) полных данных о результатах соответствующих выборов, референдумов, а также размещения указанных данных на сайте Избирательной комиссии Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 785/309-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* уточнен порядок официального опубликования (обнародования) полных данных, содержащихся в протоколах избирательных комиссий об итогах голосования и о результатах выборов.

Установлено, что в течение трех месяцев со дня официального опубликования (обнародования) полных данных о результатах выборов, результатах референдума Оренбургской области, местного референдума Избирательная комиссия области размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» данные, которые содержатся в протоколах всех комиссий об итогах голосования и о результатах выборов.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 774/308-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в обязанность лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, муниципальные должности, входит уведомление органов прокуратуры или других государственных органов обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения.

Лица, замещающие государственные должности в органах исполнительной власти Оренбургской области, в Избирательной комиссии области, а также лица, замещающие государственные должности области Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области или Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, направляют уведомление в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области, депутаты Законодательного Собрания, лица, замещающие государственные должности области в Счетной палате области, а также лицо, замещающее государственную

должность Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, - в Законодательное Собрание Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 783/313-VII-O3 «О внесении изменения в статью 100 Устава (Основного Закона) Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* в связи с принятием Федерального закона от 14 апреля 2023 года № 129-ФЗ «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом установлено, что в Оренбургской области осуществляется охрана не только объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, но и выявленных объектов культурного наследия.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 784/300-VII-O3 «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\*в основные полномочия Правительства области в социальной сфере включено установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью области, либо о реорганизации или ликвидации государственных организаций области, образующих социальную инфраструктуру для детей, порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки ею заключений.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 841/342-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\*в целях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами их избирательного округа, округа референдума, предусматривается возможность формирования. специальных участковых комиссий. Такие комиссии могут быть сформированы в том числе из числа работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых либо полномочия таких участковых комиссий могут быть возложены на иные участковые комиссии.

При проведении выборов в органы государственной власти Оренбургской области по решению Избирательной комиссии Оренбургской области для голосования избирателей могут образовываться избирательные участки за пределами территории Оренбургской области, где такие избиратели обладают активным избирательным правом. В этом случае на избирательных участках за пределами территории Оренбургской области допускается изготовление избирательной документации, включая избирательные бюллетени, непосредственно участковой избирательной комиссией.

В период, который начинается за пять месяцев до дня голосования на выборах в органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления и заканчивается через месяц после указанного дня голосования, повторные и дополнительные выборы, а также выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не могут быть проведены в иной день, кроме указанного дня голосования, и назначаются на указанный день (с учетом сроков назначения выборов).

Внесено уточнение, согласно которому государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны предоставлять территориальным, окружным и участковым комиссиям необходимые помещения без возмещения и оплаты комиссиями затрат на использование помещений и оплату коммунальных услуг, в том числе предоставлять помещения для хранения технологического оборудования участковых комиссий и обеспечивать охрану указанных помещений и оборудования.

Уточнено, что предвыборные программы, иные агитационные материалы, выступления на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации не должны содержать также признаков экстремизма. Также не допускается проведение кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума, иными группами участников референдума предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума с использованием информационных ресурсов, в том числе сайтов в сети «Интернет», доступ к которым ограничен федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с внесенными изменениями запрещается бесплатно распространять любые товары, за исключением агитационных материалов, которые специально изготовлены для избирательной кампании, кампании референдума и стоимость которых не превышает 2 процентов величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения за единицу продукции.

Закреплена обязанность зарегистрированного кандидата в случае появления у него судимости представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме.

В помещении для голосования с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, должны быть определены места для наблюдателей и аккредитованных представителей средств массовой информации. Фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться лицами, имеющими в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ право на ее осуществление, таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, участников референдума, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей, участников референдума и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом.

Установлено, что полномочия доверенных лиц кандидатов и политических

партий прекращаются одновременно с прекращением агитационного периода, в том числе прекращаются их полномочия по присутствию в избирательных комиссиях.

Предусмотрена возможность по решению Избирательной комиссии Оренбургской области, согласованному с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, возложить полномочия комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории города Оренбурга на Избирательную комиссию Оренбургской области.

В целях приведения в соответствие с изменениями в сфере противодействия коррупции Закон Оренбургской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области» дополнен положением об освобождении члена комиссии с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе, от ответственности за несоблюдение антикоррупционных ограничений и запретов в случае, если их несоблюдение признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 814/322-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что гражданский служащий освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 − 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории «руководители» главной группы должностей гражданской службы в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет) назначившим его на должность должностным лицом по согласованию с председателем Законодательного Собрания Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 856/346-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* Законом должность секретаря судебного заседания из категории «Специалисты» отнесена к категории «Обеспечивающие специалисты», что позволит принимать на государственную гражданскую службу на должности секретарей судебного заседания лиц, имеющих среднее профессиональное образование.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 857/347-VII-ОЗ «О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных сельских поселений Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

## Суть Закона:

\* Законом с 1 января 2024 года прекращено исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Аксаковский сельсовет Бугурусланского района, Михайловский сельсовет Бугурусланского района, Новоалександровский сельсовет Бузулукского района, Палимовский сельсовет Бузулукского района, Сухореченский сельсовет Бузулукского района, Красноярский поссовет Кваркенского района, Татаро-Каргалинский сельсовет Сакмарского района, Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию рождения, заключения брака, смерти в связи с нецелесообразностью осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния органами местного самоуправления муниципальных образований.

Анализ количества зарегистрированных органами местного самоуправления сельских поселений Оренбургской области (далее — ОМС) актов гражданского состояния за последние годы показывает тенденцию снижения их количества в органах местного самоуправления муниципальных образований Бугурусланский, Бузулукский, Кваркенский, Сакмарский, Тоцкий районы Оренбургской области.

Одной из причин тому послужило введение в Российской Федерации со 2 июля 2021 года принципа экстерриториальности регистрации актов гражданского состояния, в соответствии с которым гражданин вправе обратиться в любой орган ЗАГС Российской Федерации в целях получения услуги по регистрации рождения, смерти, расторжения брака, установления отцовства, усыновления (удочерения).

Размер предоставляемых субвенций ОМС напрямую зависит от количества зарегистрированных ими актов гражданского состояния. При выполнении ОМС минимального объема работ по регистрации актов гражданского состояния размер субвенций для таких поселений составляет от 0 до 3 000 рублей в год. Такие

суммы не обеспечивают всех затрат, необходимых для осуществления полномочий на государственную регистрацию рождения, заключения брака и смерти.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 858/348VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 36 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 861/351-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят с целью приведения Устава (Основного Закона) Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», в частности слова «квалификационная комиссия при адвокатской палате Оренбургской области» заменяются словами «квалификационная комиссия адвокатской палаты Оренбургской области».

В связи с приведением в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», а также введением процедуры отзыва сенатора — представителя от Законодательного Собрания Оренбургской области в законодательстве Оренбургской области в Уставе (Основном Законе) Оренбургской области введена норма о том, что представление об отзыве сенатора — представителя от Законодательного Собрания Оренбургской области оформляется постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 859/349-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом предусмотрено освобождение членов Правительства Оренбургской области от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств, признанных таковыми в соответствии с частями 3–6 статьи 13 Федерального закона «О противодействии коррупции», если иное не предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами.

Также Закон дополнен положением о том, что члены Правительства Оренбургской области обязаны уведомлять обо всех фактах обращения к ним какихлибо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения в порядке, установленном законом Оренбургской области, если иное не предусмотрено федеральными законами. Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 860/350-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законы Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» и «О муниципальной службе в Оренбургской области» дополнены нормами о возможности уполномоченного подразделения Администрации Президента Российской Федерации осуществлять проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о возможности представителя нанимателя (работодателя) применять дисциплинарные взыскания в отношении государственных и муниципальных служащих на основании доклада о проведении указанной проверки.

Также Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» приведен в соответствие с нормой, согласно которой в период, который начинается за пять месяцев до единого дня голосования и заканчивается через месяц после указанного дня, выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены в указанный единый день голосования.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 862/352-VII-O3 «О внесении изменения в статью 24 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом установлено, что порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Оренбургской области, устанавливается постановлением Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 863/353-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2023 года № 611 «Об обеспечении социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации».

Закон расширил перечень периодов, учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы — периодами замещения должностей государственной службы, государственных должностей, должностей в органах местного самоуправления и иных должностей в органах публичной власти, замещаемых с 1 января 1992 года гражданами Российской Федерации, приобретшими гражданство Российской Федерации с 11 мая 2014 года по 23 февраля 2022 года и постоянно проживавшими в этот период на территории Донецкой Народной

Республики или Луганской Народной Республики, и гражданами Российской Федерации, ранее состоявшими в гражданстве Украины и получившими гражданство Российской Федерации начиная с 24 февраля 2022 года, замещавшихся в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, нормативными правовыми актами Запорожской области и Херсонской области или законодательством Украины.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 864/354-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом установлен новый вид награды Оренбургской области — знак отличия «За содействие специальной военной операции».

Устанавливается, что знаком отличия «За содействие специальной военной операции» награждаются граждане и организации, внесшие значительный вклад в осуществление мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 939/378-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* размеры должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих аппарата, размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы и ежемесячного денежного поощрения, выплачиваемых государственным гражданским служащим аппарата, устанавливаются указом Губернатора области. Конкретные размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы по соответствующим должностям государственной гражданской службы в аппарате и порядок выплаты этой надбавки, а также порядок выплаты материальной помощи за счет средств фонда оплаты труда определяются руководителем аппарата Законодательного Собрания по согласованию с председателем Законодательного Собрания.

Внесено изменение в Закон Оренбургской области «О Гербе Оренбургской области» в части использования изображения Герба Оренбургской области.

Герб Оренбургской области помещается на информационных надписях и обозначениях, размещенных на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и муниципального (местного) значения.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 940/379-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, и соблюдения ими ограничений и запретов, установленных федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области и законами Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* при осуществлении проверки комиссия Законодательного Собрания области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами, не вправе направлять запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Указанные запросы направляются председателем Законодательного Собрания области или специально уполномоченным его заместителем.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 941/380-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

## Суть Закона:

\*в Законе Оренбургской области от 1 марта 2006 года № 3131/532-III-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области» уточнено наименование должности «руководитель аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области» наименованием «депутат Законодательного Собрания Оренбургской области — руководитель аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области».

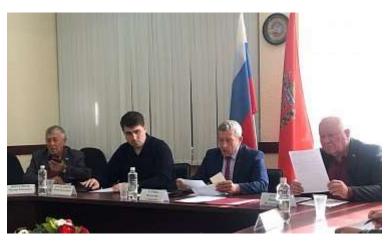
В Законе Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 246/36-V-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Оренбургской области, порядке их присвоения и сохранения» исключены нормы о присвоении классных чинов в избирательной комиссии муниципального образования в связи с упразднением избирательных комиссий муниципальных образований.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 942/381-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* уточнено, что срок полномочий депутата устанавливается уставом муниципального образования и составляет пять лет.

# Законодательство Оренбургской области в сфере законности, правопорядка и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций



В 2023 году законодательство в сфере оказания бесплатной юридической помощи было направлено на расширение категорий граждан, которым она предоставляется, а также случаев оказания такой помощи. Так, право на получение бесплатной юридической помощи приобрели прибывшие на территорию Оренбургской области начиная с 1 ян-

варя 2022 года граждане Украины; лица, состоявшие в гражданстве Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики; лица без гражданства, которые ранее постоянно проживали на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Претерпело изменение законодательство в сфере административной ответственности в Оренбургской области – установлена ответственность для граждан, нарушивших требование к содержанию домашних животных и их выгулу.

В Законы области, регламентирующие институты Уполномоченного по правам человека и по правам ребенка в Оренбургской области, внесены изменения, дополняющие основания прекращения их полномочий в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

В целях создания благоприятных условий для реализации мировыми судьями конституционного права граждан на правосудие, выравнивания нагрузки на мировых судей в Оренбургской области, повышения качества рассмотрения дел принят Закон Оренбургской области «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 718/289-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

<sup>\*</sup> уточнен статус некоммерческой организации — исполнителя общественно полезных услуг как социально ориентированной некоммерческой организации, а именно она не должна являться иностранным агентом, иметь задолженность по

налогам и сборам, иным обязательным платежам и должна соответствовать определенным требованиям.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 717/288-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено принятие решений об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены

Уточняются отдельные полномочия Правительства Оренбургской области и исполнительных органов государственной власти Оренбургской области в сфере гражданской обороны, касающиеся порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны, а также организации своевременного оповещения населения.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 789/316-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Законом предусмотрено установление административной ответственности для граждан, виновных в нарушении установленных Законом Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Законом установлены административные наказания в виде штрафных санкций для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях за нарушения дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, возложены на административные комиссии.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 776/307-VII-O3 «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* одной из форм оказания органами государственной власти области государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям является информационная поддержка в соответствии с полномочиями, установленными федеральным законодательством.

Порядок оказания такой поддержки устанавливается Правительством области, за исключением порядка оказания услуг по предоставлению вычислительных мощностей для функционирования информационной системы социально ориентированной некоммерческой организации и (или) содействия в оказании таких услуг.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 775/310-VII-O3 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* уточнены категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. К указанным категориям лиц отнесены прибывшие на территорию области начиная с 1 января 2022 года граждане Украины, лица, состоявшие в гражданстве Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, лица без гражданства, которые ранее постоянно проживали на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 759/305-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими Оренбургской области.

Техническое обеспечение деятельности мирового судьи на судебном участке осуществляют работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы.

Председателем комитета по обеспечению деятельности мировых судей утверждаются структура аппарата, положение об аппарате мирового судьи, его штатное расписание, должностные регламенты (инструкции) работников аппарата и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности мирового судьи.

Руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 836/341-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Оренбургской области»

# Суть Закона:

\* одним из оснований для досрочного прекращения полномочий представителя Законодательного Собрания области в квалификационной комиссии при адвокатской палате области является прекращение гражданства Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 835/340-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

# Суть Закона:

\* установлено, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и за неисполнение обязанностей в целях противодействия коррупции в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

Внесены уточнения в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области». Уполномоченный подлежит освобождению от должности в связи с утратой доверия в случаях непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, за исключением случаев, установленных федеральными законами, а также непредставления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо предоставления заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами, либо предоставления заведомо недостоверных сведений.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 834/339-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

## Суть Закона:

\*внесены изменения в порядок наложения ограничений и обязанностей на Уполномоченного по правам ребенка.

Участие Уполномоченного по правам ребенка на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конферен-

ции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) осуществляется с уведомлением Губернатора области.

В обязанности Уполномоченного включено уведомление обо всех фактах обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений органов прокуратуры или комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области в срок не позднее пяти дней с момента соответствующего обращения.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 833/338-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\*внесены уточнения в Законы Оренбургской области от 12.11.2013 № 1869/568-V-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области», от 18.11.2010 № 3997/924-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области», от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

Установлено, что сведения о прекращении полномочий Уполномоченного в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, включаются структурным подразделением по вопросам государственной гражданской службы и кадровой работы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 832/337-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* руководители органов государственной власти области, органов местного самоуправления своими правовыми актами определяют должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений и направление в Правительство области сведений об увольнении (о прекращении полномочий) лица в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения для включения указанных сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключения из такого реестра.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 855/345-VII-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом упразднены в Гайском судебном районе Оренбургской области судебный участок № 3 города Гая Оренбургской области и должность мирового судьи данного участка. Вопросы осуществления правосудия, отнесенные к компетенции мирового судьи судебного участка № 3 города Гая Оренбургской области, переданы в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 2 города Гая Оренбургской области и мирового судьи судебного участка № 1 города Гая и в административно-территориальных границах всего Гайского района Оренбургской области.

Создан судебный участок № 5 в Оренбургском судебном районе и должность мирового судьи данного участка.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

Согласно данным о численности населения в административно-территориальных образованиях и количестве рассматриваемых дел в настоящее время нагрузка в Гайском и Оренбургском судебных районах не соответствует нормам, установленным Федеральным законом: в Оренбургском районе она значительно выше верхней границы нормы, а в Гайском районе ниже нижней границы нормы. В связи с этим принятые изменения направлены на выравнивание нагрузки на мировых судей в Оренбургской области и тем самым на повышение качества рассмотрения дел в установленные федеральным законодательством сроки.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 880/369-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* согласно Федеральному закону от 13 июня 2023 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» военнослужащим, принимавшим (принимающим) участие в специальной военной операции или принимавшим (принимающим) участие в защите приграничных территорий Российской Федерации, мобилизованным гражданам, добровольцам, а также членам семей указанных граждан предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Кроме того, расширен перечень случаев, при которых государственные

юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера.

В связи с этим Закон Оренбургской области от 27 июня 2012 года № 886/253-V-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области» дополнен категориями лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также случаями оказания бесплатной юридической помощи.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 881/370-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон устанавливает обязанность лица, замещающего государственную должность Оренбургской области — Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, уведомлять органы прокуратуры или Законодательное Собрание Оренбургской области обо всех фактах обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 882/371-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в части признания утратившими силу положений Бюджетного кодекса Российской Федерации о ведомственных целевых программах.

Соответствующее изменение внесено в статью 6 Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1005/413-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону от 10 июля 2023 года № 325-ФЗ «О внесе-

нии изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» государственные юридические бюро и адвокаты представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, если они являются истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о защите наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с этим Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области» дополнен случаем, в соответствии с которым государственное юридическое бюро, адвокаты представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы истцов (заявителей) при рассмотрении дел о защите наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1006/414-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законы Оренбургской области от 29 июня 2017 года № 441/102-VI-O3 «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области» и от 2 сентября 2015 года № 3359/933-V-O3 «Об общественном контроле в Оренбургской области» дополняются нормами о закреплении за Общественной палатой Оренбургской области полномочий по возмещению расходов, связанных с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии Оренбургской области, и оказанию содействия в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности общественной наблюдательной комиссии Оренбургской области.

Определен механизм осуществления порядка возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии Оренбургской области, государственным казенным учреждением «Аппарат Общественной палаты Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1007/415-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 19 октября 2023 года № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статью 97 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусматрива-

ющего осуществление федерального государственного пожарного надзора в режиме постоянного государственного контроля (надзора) на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, где создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы.

Кроме того, указанным Федеральным законом уточнены нормы об обучении мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, в связи с чем соответствующие изменения вносятся в статью 20 Закона Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области».

Законом также вносятся уточнения юридико-технического характера.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1008/416-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом предусмотрено изменение должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3, 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с переименованием министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области и передачей полномочий министерству промышленности и энергетики Оренбургской области.

# Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики



Основной задачей органов государственной власти Оренбургской области в отчетном году являлось обеспечение сбалансированности областного бюджета в условиях внешнего санкционного давления.

Так, в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы были сохранены зарезервированные бюджетные средства в виде остатков средств бюджетов, сло-

жившихся на 1 января 2022 года. При этом продолжена реализация мероприятий согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597—606 (далее — указы Президента РФ), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Поддержка бизнеса и граждан являлась приоритетной в деятельности органов власти Оренбургской области. Своевременность принятия антикризисных мер помогла смягчить падение уровня экономики в Оренбургской области.

Оренбургская область — инвестиционно привлекательный регион, имеющий огромный потенциал для развития и успешно его реализующий. Несмотря на сложную экономическую ситуацию в связи с санкциями, инвестиционная активность в 2023 году в регионе держалась на уровне предыдущего года.

Для привлечения инвестиций в моногорода Оренбургской области осуществляют деятельность две территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) – ТОСЭР «Новотроицк» и ТОСЭР «Ясный». В реестр резидентов ТОСЭР включена 21 компания.

Продолжается работа по созданию в регионе нового драйвера экономики — особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (далее — ОЭЗ «Оренбуржье»). ОЭЗ «Оренбуржье» будет располагаться на двух площадках: в Оренбурге (380 гектаров) и в Орске (180 гектаров).

На исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета области в 2023 году оказывали влияние изменения федерального и регионального законодательства:

# 1) на федеральном уровне:

внедрение института единого налогового счета, который предусматривает консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином

сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением из «налогового кошелька», функционирующего в виде именного авансового счета, пополняемого плательщиком;

зачисление налога на доходы физических лиц в первоочередном порядке в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в целях обеспечения поступлений доходов в бюджеты и возможности своевременного финансирования первоочередных расходов;

прекращение с 1 января 2023 года действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков;

установление особенностей зачисления налога на прибыль организаций от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков на переходный период 2023 — 2025 годов в части утверждения нормативов распределения таких поступлений;

распространение права на стандартный налоговый вычет на ребенка (подопечного), признанного судом недееспособными, без ограничения по возрасту;

внесение изменений в пункт 3.1 статьи 346.21 и подпункт 1 пункта 1.2 статьи 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым начиная с 2023 года налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, и налогоплательщики патентной системы налогообложения вправе уменьшить сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование без необходимости их фактической уплаты на момент уменьшения суммы налога;

внесение изменений в пункт 2 статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми уплата транспортного налога за 2022 год осуществляется налогоплательщиками без повышающих коэффициентов для автомобилей стоимостью от 3 млн рублей до 10 млн рублей;

осуществление с 1 января 2023 года выдачи специальных разрешений на движение тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств только в электронном виде федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, самостоятельно либо через уполномоченное им подведомственное учреждение;

### 2) на региональном уровне:

передача с 1 января 2023 года из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области дополнительно 1 процента налога на доходы физических лиц, за исключением сумм налога, относящихся к части налоговой базы, превышающей 5,0 млн рублей, и налога, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании;

освобождение от уплаты налога на имущество в размере 70 процентов от исчисленной суммы налога организаций, осуществляющих виды деятельности,

входящие в подклассы 01.1-01.5 класса 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;

освобождение от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подклассы 01.1-01.5 класса 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении вновь созданного имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;

освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, предназначенных для обеспечения деятельности детской железной дороги и реализации программ дополнительного образования, направленных на проведение профессионально-ориентационной работы среди молодежи в сфере железнодорожного транспорта;

освобождение от уплаты налога на имущество газораспределительных организаций в отношении вновь созданных в рамках утвержденной региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Оренбургской области объектов газораспределительной системы;

освобождение от уплаты налога на имущество организаций-концессионеров, заключивших с Оренбургской областью концессионные соглашения в целях создания объекта здравоохранения на территории Оренбургской области.

Основу расходной части областного бюджета в 2023 году составили бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: на образование, здравоохранение, спорт, культуру и социальную политику.

Проведена работа, направленная на повышение эффективности межбюджетного субсидирования. Уточнены показатели государственных программ Оренбургской области и показатели, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Обеспечено выполнение поручений и Указов Президента Российской Федерации в части увеличения оплаты труда поименованных в Указах Президента Российской Федерации категорий работников бюджетной сферы, а также получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда. Планомерно повышается заработная плата прочих категорий работников учреждений бюджетной сферы.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по выстраиванию целостной системы поддержки семей с детьми с 1 января 2023 года введено универсальное пособие для семей с низкими доходами. Пособие объединило целый ряд действующих мер социальной поддержки, в том

числе на детей от трех до семи лет и от восьми до семнадцати лет, с применением комплексной оценки нуждаемости.

Проиндексированы на уровень инфляции региональный материнский капитал, выплаты на содержание детей в замещающих семьях, стипендии, а также выплаты на приобретение школьной формы для многодетных семей.

Продолжена практика осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к бюджетным данным, осуществляется публикация интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается портал «Бюджет для граждан». Также на сайтах органов исполнительной и законодательной власти Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация об областном бюджете.

По состоянию на 1 января 2023 года на территории Оренбургской области находятся 487 муниципальных образований, в том числе 12 городских округов, 1 закрытое административно-территориальное образование, 29 муниципальных районов и 445 поселений. В межбюджетных отношениях в Оренбургской области упор делается на оказании в первую очередь нецелевой финансовой поддержки для повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов. В то же время повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов сопровождается и ростом требований к результатам деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 703/265-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Законом изменен срок представления в Законодательное Собрание Оренбургской области отчета о работе Счетной палаты Оренбургской области, а также срок рассмотрения указанного отчета Законодательным Собранием Оренбургской области. Данные изменения обусловлены ограниченностью времени для получения и обработки информации о реализации результатов мероприятий Счетной палаты Оренбургской области, завершенных в конце отчетного года, поступающей от объектов контроля, а также от органов прокуратуры. Кроме того, изменения направлены на оптимизацию работы Счетной палаты Оренбургской области в ходе реализации ежегодного плана деятельности.

Также исключена норма, регламентирующая утверждение средств на содержание Счетной палаты Оренбургской области постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области. Указанная норма являлась избыточной в связи с тем, что средства на содержание Счетной палаты Оренбургской области отдельной строкой предусматриваются в областном бюджете на соответствующий год.

Кроме того, предусмотрены изменения, предусматривающие уточнение порядка осуществления материального и социального обеспечения работников

аппарата Счетной палаты, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 702/264-VII-O3 «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

### Суть Закона:

\* расширен перечень организаций, освобождаемых от уплаты налога на имущество организаций. Газораспределительные организации, основным видом деятельности которых является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, — в отношении объектов газораспределительной системы, вновь созданных (построенных) и введенных в эксплуатацию после 1 января 2023 года в рамках утвержденной региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Оренбургской области, освобождены от налогообложения до 1 января 2026 года, организации-концессионеры, заключившие с Оренбургской областью концессионные соглашения для создания объекта здравоохранения на территории области, — в отношении имущества, переданного концессионеру и (или) созданного (реконструированного) им в соответствии с концессионным соглашением, — до 1 января 2028 года.

Определены условия предоставления льгот.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 763/297-VII-O3 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в целях корректировки отдельных доходных источников, определяющих объем дорожного фонда Оренбургской области.

Так, включенные в качестве источника бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, направляемых на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, заменяются на более общее понятие — бюджетные кредиты из федерального бюджета, направляемые на финансовое обеспечение осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 762/294-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом установлено, что в случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства Оренбургской области по предоставлению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения указанные соглашения заключаются по

# Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики

форме, аналогичной типовой форме, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации для соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Законом установлено, что субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета и субсидии бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов могут быть представлены в том числе в целях обеспечения реализации заключенных соглашений о межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Закон Оренбургской области от 29.06.2023 № 757/292-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

## Суть Закона:

\* общие параметры областного бюджета (доходы, расходы, дефицит) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохранены. Законом за счет уменьшения расходов на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации предусмотрены в 2023 и в 2024 годах субсидии юридическому лицу, принявшему на себя обязательство по завершению строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области и включенных в единый реестр проблемных объектов; изменен вид межбюджетных трансфертов, предоставляемых в бюджеты муниципальных образований в целях финансового обеспечения бесплатным двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях.

Кроме того, Законом установлена возможность привлечения из федерального бюджета бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств области по достижению целей, показателей и результатов национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 760/295-VII-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2022 год»

## Суть Закона:

\* по доходам областной бюджет исполнен в сумме 142 910 521,4 тыс. рублей, или на 103,6% (план – 137 986 005,7 тыс. рублей).

Относительно 2021 года общий объем доходов областного бюджета всего увеличился на 3 556 411,3 тыс. рублей, в том числе за счет роста собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета — на сумму 1 410 365,0 тыс. рублей, за счет роста безвозмездных поступлений — на 2 146 046,3 тыс. рублей.

Областной бюджет за 2022 год исполнен по налоговым и неналоговым до-

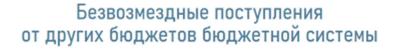
ходам в сумме 98 540 570,2 тыс. рублей, что составляет 105,1 процента от годовых бюджетных назначений.

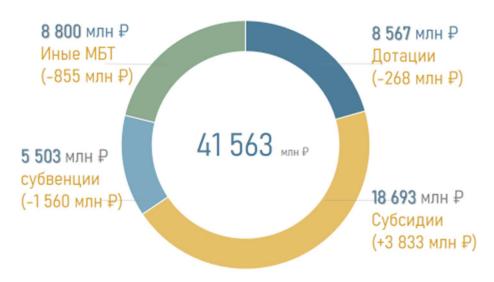
В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают такие налоги, как налог на прибыль организаций (37,6 процента), налог на доходы физических лиц (25,9 процента), акцизы по подакцизным товарам (12,8 процента) и налог на имущество организаций (13,7 процента).





Безвозмездные поступления составили 44 369 951,2 тыс. рублей (100,4%), в том числе от других бюджетов бюджетной системы в размере 41 562 746,0 тыс. рублей (99,9%). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме исполненных доходов составила 31,0%, или на 0,7% больше доли 2021 года. Размер безвозмездных поступлений 2022 года по сравнению с 2021 годом увеличился на 2 146 046,3 тыс. рублей, или на 5,1%.





Расходы из областного бюджета произведены в сумме 139 092 642,1 тыс. рублей, что составляет 96,8% от бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью, и 97,2% от суммы расходов, утвержденных Законом об областном бюджете. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 4 577 931,9 тыс. рублей от назначений росписи и 4 014 545,8 тыс. рублей от назначений, утвержденных Законом об областном бюджете.

По сравнению с исполнением 2021 года расходы областного бюджета в 2022 году увеличились на 13,7%, или на 16 801 992,6 тыс. рублей.

## Основные показатели исполнения областного бюджета за 2022 год

				илн ₽
Раздел	Наименование раздела	Фактическое исполнение		Отклонение
		2021 год	2022 год	OTATORENAE
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	655 892	902 182	+246 290
04	Национальная экономика	24 939 752	30 160 171	+5 220 419
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 159 734	5 422 096	+2 262 362
06	Охрана окружающей среды	326 399	481 815	+155 416
07	Образование	26 092 687	28 052 692	+1 960 005
08	Культура, кинематография	1756 473	2 359 648	+603 175
09	Здравоохранение	14 644 029	13 898 458	-745 571
	Здравоохранение без капвложений и антиковидных мероприятий	8 522 730,3	10 397 855,8	+1 875 125,5
10	Социальная политика	35 949 698	38 344 325	+2 394 627
11	Физическая культура и спорт	1 122 038	2 175 444	+1 053 406
14	Межбюджетные трансферты	10 007 854	13 339 533	+3 331 679

Расходы областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы составили 61,0% от общего объема расходов областного бюджета.

По разделу «Социальная политика» расходы произведены в сумме 38 344 325,2 тыс. рублей, что составляет 99,1% от плана, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 27,6%.

Расходы на публичные нормативные социальные выплаты гражданам (иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям, пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам) составили 11 534 126,6 тыс. рублей (удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета на «Социальную политику» составил 30,1%). Расходы на социальные выплаты гражданам, за исключением публичных нормативных социальных выплат (пособия, компенсации, субсидии гражданам на приобретение жилья, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения), составили 19 389 691,6 тыс. рублей (удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета на «Социальную политику» составил 50,6%).

Расходы на «Образование» составили  $28\,052\,692,1$  тыс. рублей, или 99,1% от плановых назначений, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета -20,2%. В сравнении с 2021 годом расходы, произведенные в 2022 году, увеличились на  $1\,960\,005,3$  тыс. рублей, или на 7,5%.

По разделу «Культура и кинематография» плановые назначения исполнены в сумме 2 359 647,9 тыс. рублей, или 99,2%, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 1,7%. В сравнении с 2021 годом расходы, произведенные в 2022 году, увеличились на 603 174,6 тыс. рублей, или на 34,3%.

Расходы на «Здравоохранение» произведены в сумме 13 898 457,9 тыс. рублей, или 99,6% к годовым плановым назначениям, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета -10,0%.

Расходы из областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» произведены в сумме 2 175 443,8 тыс. рублей (99,1% от плана).

В 2022 году расходы из областного бюджета на национальную экономику произведены в сумме 30 160 170,9 тыс. рублей, или 99,0% от плана, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 21,7%.

Расходы областного бюджета на сельское хозяйство с учетом субсидий из федерального бюджета составили 4 976 502,2 тыс. рублей (98,8% от плана).

Расходы на дорожное хозяйство произведены в сумме 18 914 290,5 тыс. рублей, или 99,0% от плановых назначений. В сравнении с 2021 годом расходы, произведенные в 2022 году, увеличились на 1 729 881,6 тыс. рублей, или на 10,1%.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 5 422 096,2 тыс. рублей (98,6% от плана).

Законом об областном бюджете на 2022 году было предусмотрено финансовое обеспечение реализации 36 региональных проектов и 6 приоритетных проектов Оренбургской области.

Общий объем ассигнований на реализацию региональных проектов, утвержденный Законом об областном бюджете, на  $2022 \, \text{год} - 21 \, 803 \, 130,6 \, \text{тыс.}$  рублей. Исполнение составило  $22 \, 162 \, 953,2 \, \text{тыс.}$  рублей, или 101,7%.

Расходы областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы составили 10 257 357,6 тыс. рублей, или 97,7% от объемов, предусмотренных бюджетом. Удельный вес расходов на инвестиционную программу в общей сумме расходов годового бюджета составил 7,3% (в 2021 году – 7,8%).

Из областного бюджета перечислено в отчетном году межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на сумму 46 893 682,5 тыс. рублей, что составляет 33,7 процента от общего объема расходов областного бюджета, что в сравнении с прошлым годом больше на 7 809 994,9 тыс. рублей.

Общая сумма дотаций составила 11 386 128,5 тыс. рублей.

Субвенции представлены из областного бюджета на общую сумму 20 195 224,2 тыс. рублей.

Субсидии местным бюджетам представлены из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в сумме 13 632 326,8 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты перечислены в сумме 1 680 003,0 тыс. рублей.

В 2022 году на территории области осуществлялась реализация 27 государственных программ. Объем расходов, направленных на реализацию госпрограмм в 2022 году, составил 137 778 726,4 тыс. рублей. Доля расходов на реализацию программ сложилась в размере 99,1% от общего объема расходов областного бюджета, доля непрограммных расходов – в размере 0,9%.

Областной бюджет в 2022 году исполнен с профицитом в сумме 3 817 879,3 тыс. рублей. В 2021 году областной бюджет был исполнен с профицитом в сумме 17 063 460,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 государственный долг Оренбургской области по сравнению с началом отчетного периода увеличился на сумму 630 374,9 тыс. рублей и составил 18 258 338,9 тыс. рублей. Отношение объема государственного долга Оренбургской области к общему объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2022 год составило 18,5 процента.

Объем долга по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на долю которых в структуре долга приходится 80,2 процента, по состоянию на 01.01.2023 составляет 14 647 618,9 тыс. рублей.

Расходы по обслуживанию государственного долга Оренбургской области за 2022 год составили 603 010,1 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом снизились на 393 053,1 тыс. рублей.

Объем долговых обязательств по государственным ценным бумагам области составляет 3 610 720,0 тыс. рублей, или 19,8 процента от общей суммы долга.

В 2022 году произведено погашение обязательств по государственным облигациям Оренбургской области всего в размере 2 389 280,0 тыс. рублей, в том числе осуществлен досрочный выкуп государственных облигаций 2015 года на

сумму 1 260,0 тыс. рублей и 2017 года на сумму 1 388 335,0 тыс. рублей, в плановом порядке по установленному графику погашены облигации 2015 года выпуска на сумму 999 685,0 тыс. рублей.

По итогам 2022 года задолженность по кредитам кредитных организаций отсутствует.

В течение 2022 года государственные гарантии Оренбургской области не предоставлялись. Задолженность по государственным гарантиям Оренбургской области по итогам 2022 года отсутствует.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

В отчетном периоде предоставлены бюджетные кредиты для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, в размере 788 437,9 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 761/296-VII-O3 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2022 год»

### Суть Закона:

\* бюджет Фонда по доходам за 2022 год исполнен в сумме 31 436 963,8 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 99,1 процента.

В структуре доходной части бюджета Фонда удельный вес поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 0,4 процента, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации — 99,6 процента.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 134 283,5 тыс. рублей. В структуре данной группы доходов наибольший удельный вес занимают доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, поступившие от страховых медицинских организаций по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях, в сумме 104 391,5 тыс. рублей (77,7 процента в неналоговых доходах) и платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 19 047,2 тыс. рублей (14,2 процента в неналоговых доходах).

Исполнение по группе доходов «Безвозмездные поступления» составило в сумме 31 302 680,3 тыс. рублей (98,7 процента к утвержденным годовым назначениям), из них:

субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее —  $\Phi\Phi$ OMC) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области — в сумме 31 021 334,5 тыс. рублей (100,0 процента);

прочие межбюджетные трансферты, поступившие из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную гражданам других

субъектов Российской Федерации на территории Оренбургской области, - в сумме 300 034,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение (44,5 процента) сложилось в связи со снижением общего объема оказания медицинской помощи жителям других субъектов Российской Федерации;

межбюджетные трансферты из бюджета Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 32 092,5 тыс. рублей (100,0 процента);

межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 54 472,2 тыс. рублей (исполнение по сводной бюджетной росписи);

межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров в сумме 716,4 тыс. рублей (исполнение по сводной бюджетной росписи);

межбюджетные трансферты из бюджета Оренбургской области, полученные из резервного фонда Правительства Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, в сумме 92 085,4 тыс. рублей (исполнение по сводной бюджетной росписи).

Расходование средств Фонда осуществлялось во исполнение возложенных на него задач в соответствии с утвержденным бюджетом Фонда и на основе сводной бюджетной росписи расходов бюджета Фонда.

Бюджет Фонда по расходам за 2022 год исполнен в сумме 30 897 515,8 тыс. рублей (97,4 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда, и 95,9 процента к назначениям по сводной бюджетной росписи).

Основное направление расходов бюджета Фонда — финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области в составе раздела «Здравоохранение» (99,0 процента в общем объеме расходов бюджета Фонда). В рамках указанного направления профинансировано 30 597 159,1 тыс. рублей (97,0 процента к утвержденным бюджетным назначениям). Увеличение расходов на эти цели по отношению к 2021 году (29 715 015,5 тыс. рублей) составило 882 143,6 тыс. рублей (3,0 процента).

За счет средств бюджета Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи направлено 32 092,5 тыс. рублей (100,0 процента от поступивших средств на эти цели).

На софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала направлено 25 795,2 тыс. рублей

(47,4 процента от поступивших средств на эти цели). Низкий уровень исполнения обусловлен отсутствием заявок медицинских организаций.

На выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за 2022 год направлено 39,7 тыс. рублей (5,5 процента от поступивших средств на эти цели). Низкий уровень исполнения обусловлен отсутствием заявок медицинских организаций.

На дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медикосанитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, направлено 92 085,4 тыс. рублей (100,0 процента от поступивших средств на эти цели).

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования в составе расходов бюджета Фонда формировался нормированный страховой запас (далее — HC3). Расходование средств HC3 осуществлялось в соответствии с целями, утвержденными статьей 7 Закона о бюджете.

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили 150 343,9 тыс. рублей (97,3 процента от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, удельный вес в расходах Фонда — менее 0,5 процента).

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 811/319-VII-O3 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2024 год»

### Суть Закона:

\* коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории области, установлен на 2024 год в размере 2,07.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 812/320-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии со статьей 67 Конституции Российской Федерации образованы федеральные территории. Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение в наименование Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: после слов «субъектов Российской Федерации» оно дополняется словами «, федеральных территорий». Законом области от 31 августа 2023 года № 812/320-VII-ОЗ внесено аналогичное изменение в Законы Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в

## Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики

Оренбургской области» и от 15 декабря 2011 года № 653/174-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 813/321-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Установлено, что должностное лицо Счетной палаты, замещающее государственную должность Оренбургской области, освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3—6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 885/360-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»

### Суть Закона:

\* Закон принят в целях поддержки и развития на территории Оренбургской области отдельных категорий налогоплательщиков, которым предусматривается региональная мера поддержка для субъектов малого и среднего предпринимательства в виде снижения налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения.

Законом в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации установлены на налоговый период 2024 года налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения в следующих размерах:

1 процент – в случае если объектом налогообложения являются доходы;

5 процентов — в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

для организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 января 2024 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность по следующим видам экономической деятельности в соответствии с кодами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности:

# Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики

- 14.1 «Производство одежды, кроме одежды из меха» и входящими в него группами, подгруппами и видами;
- 15.1 «Производство обуви» и входящими в него группами, подгруппами и видами.

Пониженные налоговые ставки могут применяться налогоплательщиками при одновременном соблюдении ими по итогам налогового периода следующих условий:

доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов экономической деятельности в соответствии с кодами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, указанных в части 1 настоящей статьи, в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг) составляет не менее 70 процентов;

среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника составляет не менее полуторакратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством;

среднесписочная численность наемных работников, привлекаемых по трудовым договорам, составляет не менее 100 процентов среднесписочной численности наемных работников, отраженной в предоставленных в налоговые органы расчетах по страховым взносам за расчетный период 2023 года.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 883/372-VII-O3 «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» дополнены обязательные источники формирования объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, в связи с чем Закон дополнен аналогичными источниками, такими, как:

доходы областного бюджета от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами;

доходов областного бюджета от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Также в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 20.07.2020 № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств» из

объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области исключаются доходы от государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти Оренбургской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов и штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 951/389-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

### Суть Закона:

\* Законом уточнена терминология в части слов «исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации» и «законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации».

Определено, что к неналоговым доходам местных бюджетов относятся доходы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Признаны утратившими силу нормы, определявшие виды доходов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов и сельских поселений.

Закреплен порядок утверждения распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам: если их распределение не утверждено законом Оренбургской области об областном бюджете, в таком случае распределение утверждается Правительством области.

С 1 января 2024 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов будет зачисляться налог на игорный бизнес, подлежащий зачислению в областной бюджет, — по нормативу 100 процентов.

На текущий финансовый год изложен в новой редакции норматив расходов в расчете на одного жителя для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Уточнены на новый бюджетный цикл 2024—2026 годов нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области.

Муниципальным образованиям предоставлена возможность перераспределения расходов местных бюджетов на исполнение переданных полномочий за счет единой субвенции между полномочиями не только путем внесения изменений в решение о бюджете, но также и путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

В расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) применяется показатель среднегодовой численности постоянного населения муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области за последние 5 отчетных лет по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, но не менее численности постоянного населения на 1 января текущего финансового года. Также аналогичный подход применен в расчетах численности детей в возрасте от 0 до 17 лет.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 957/393-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

## Суть Закона:

\* в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»:

приостанавливается до 1 января 2024 года действие статьи 23 «Прогнозирование доходов областного бюджета»;

признается утратившим силу положение об утверждении законом Оренбургской области об областном бюджете перечня субсидий бюджетам муниципальных образований.

С учетом требований Федерального закона от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» дополнен новой статьей, определяющей случаи, когда субсидии юридическим лицам из областного бюджета предоставляются в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Предлагается определить, что данная норма с 1 января 2024 года будет распространяться на случаи, когда источником финансового обеспечения таких субсидий являются целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета или расходы областного бюджета, дополнительно предусматриваемые сверх заключенного соглашения о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение) из федерального бюджета бюджету Оренбургской области на достижение мероприятия (результата) соглашения.

В соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»:

приведены в соответствие формулировки положений о порядке установления бюджетной классификации, порядке разработки, утверждения государственных программ Оренбургской области, срок их приведения в соответствие с утвержденным законом Оренбургской области об областном бюджете;

признаны утратившими силу положения о ведомственных целевых программах.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 952/390-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

### Суть Закона:

\* для улучшения финансового положения муниципальных образований, у которых резко снижается численность населения Законом установлено в расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений применять среднегодовую численность постоянного населения поселений, входящих в состав территорий муниципального районов Оренбургской области за последние 5 отчетных лет по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, но не менее численности постоянного населения на 1 января текущего финансового года.

В целях стимулирования сельских поселений по увеличению налогового потенциала при расчете объема субвенции муниципальному району на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета стимулирующего характера увеличен коэффициент роста налогового потенциала с 0,1 до 0,2.

Закон Оренбургской области от 28.11.2023 № 969/375-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* Законом дополняется категория налогоплательщиков, которой предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.

К такой категории отнесены налогоплательщики, являющиеся субъектами инвестиционной деятельности, реализующими на территории Оренбургской области инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов области, по которым предоставляются меры государственной поддержки, при одновременном соблюдении следующих условий: инвестиционный договор заключен для применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, объем инвестиций по проекту составляет не менее 3 млрд рублей, инвестиционный договор заключен после 1 декабря 2023 года.

Законом определены порядок исчисления налога и сроки, в которые организации необходимо уплатить восстановленные суммы налога на прибыль организаций в случае утраты права на применение налоговой льготы.

Указанные нормы утрачивают силу с 1 января 2027 года.

Закон Оренбургской области от 14.12.2023 № 993/400-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

### Суть Закона:

\* утверждены основные характеристики областного бюджета на 2024 год: прогнозируемый общий объем доходов в размере 144 808 183,3 тыс. рублей, общий объем расходов — 155 318 200,2 тыс. рублей, дефицит — 10 510 016,9 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2025 года — 17 235 337,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Оренбургской области в валюте Российской Федерации — 0,0 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области на 1 января 2025 года — 2 884 314,1 тыс. рублей, а также основные характеристики областного бюджета на 2025 и 2026 годы.

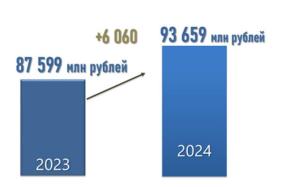
## Основные параметры областного бюджета на 2024-2026 годы



Принятый областной бюджет является социально направленным. Расходы областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы в 2024 запланированы в сумме 93 658 727,6 тыс. рублей, или 60,3% от общего объема расходов областного бюджета, в том числе на социальную политику — 38 047 371,3 тыс. рублей, или 24,5% от общей суммы расходов, образование — 38 735 111,5 тыс. рублей, или 24,9%, здравоохранение — 10 111 616,1 тыс. рублей, или 6,5%.

## Социально направленный бюджет

### Расходы областного бюджета на социальный блок в 2024 году



		+ 11011	
Раздел	Наименование раздела	2024 год	
07	Образование	38 735 111,5	
08	Культура, кинематография	3 453 179,9	
09	Здравоохранение	10 111 616,1	
10	Социальная политика	38 047 371,3	
11	Физическая культура и спорт	3 311 448,8	

мпи Д

Законом предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий 25 государственных программ на общую сумму в 2024 году  $-153\,807\,582,6$  тыс. рублей, или 99,0% общего объема расходов, в 2025 году  $-140\,571\,663,3$  тыс. рублей, в 2026 году  $-143\,355\,007,4$  тыс. рублей.

В общей сумме расходов, планируемых в рамках госпрограмм на 2024 год, 75,1% (116 621 222,2 тыс. рублей) приходится на 5 госпрограмм: «Развитие системы образования Оренбургской области» — 25,3% (39 394 394,0 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения Оренбургской области» — 16,8% (26 116 746,6 тыс. рублей), «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области» — 12,4% (19 216 625,3 тыс. рублей), «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» — 11,0% (17 037 709,3 тыс. рублей), и «Развитие транспортной системы Оренбургской области» — 9,6% (14 855 747,0 тыс. рублей).

На реализацию приоритетных и региональных проектов запланировано 20 380 704,5 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов на 2024 год, предусмотренных для муниципальных образований в размере 61 400 579,6 тыс. рублей, составляет 39,5% от общего объема расходов областного бюджета. В сравнении с 2023 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 7 510 017,7 тыс. рублей.



Кроме того, утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета, распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов; ведомственная структура расходов областного бюджета, направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»), распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, программа государственных внутренних заимствований области, программа государственных внешних заимствований области, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2024 год в сумме 16 344 126,0 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 21 797 781,1 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 20 884 459,0 тыс. рублей.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в Закон.

Утвержден перечень объектов капитального строительства государственной собственности Оренбургской области сметной стоимостью более 100 млн рублей на 2024 год.

Предельный объем заимствований, которые Оренбургская область вправе осуществлять в течение финансового года, ограничивается в 2024 году суммой не более 23 002 808,1 тыс. рублей, в 2025 году — не более 14 122 857,0 тыс. рублей, в 2026 году — не более 6 000 000,0 тыс. рублей.

Установлено, что с 1 января 2024 года индексируются размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка на 4,9 процента, который с учетом индексации составит 7 866 рублей; размер регионального материнского (семейного) капитала — на 4,9 процента, который с учетом индексации составит 143 266 рублей; размер оставшейся части суммы средств регионального материнского (семейного) капитала — на 4,9 процента, размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Оренбургской области, размер должностного оклада министра Оренбургской области — на 4,9 процента.

Закон Оренбургской области от 14.12.2023 № 991/399-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

## Суть Закона:

\* утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2024—2026 годы.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и составляет в 2024 году 38 602 308,5 тыс. рублей, рост по сравнению с 2023 годом на 11,4 процента.

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет в 2024 году 38 084 410,4 тыс. рублей (98,7 процента от общей суммы доходов).

Поступление прочих неналоговых доходов запланировано на 2024—2026 годы в размере 129 838,8 тыс. рублей ежегодно в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов. Прогнозное поступление прочих межбюджетных трансфертов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области) в 2024—2026 годах запланировано в размере 350 165,3 тыс. рублей ежегодно.

Основное направление расходов бюджета Фонда — финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования, что в 2024 году составляет 38 363 250,5 тыс. рублей, рост по сравнению с 2023 годом на 11,4 процента.

Дефицит бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не планируется.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в Закон; норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2024 год в размере 0,9 процента от

суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам; общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2024 год, не превышающий 4 690 000,0 тыс. рублей.

Определено, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Закон Оренбургской области от 14.12.2023 № 990/398-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

#### Суть Закона:

\* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2023 год. Увеличены прогнозируемый общий объем доходов до 141 839 725,4 тыс. рублей (на 8 979 183,0 тыс. рублей), общий объем расходов до 151 456 838,6 тыс. рублей (на 6 242 022,9 тыс. рублей); уменьшены дефицит до 9 617 113,2 тыс. рублей (на 2 737 160,1 тыс. рублей), верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2024 года до 19 893 946,3 тыс. рублей (на 5 337 767,1 тыс. рублей).

Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2024 и 2025 годы.

Кроме того, увеличены общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год до 6 861 217,1 тыс. рублей, на 2024 год — до 3 824 660,2 тыс. рублей, на 2025 год — до 2 300 103,9 тыс. рублей; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2023 год — с 2 357 604,8 тыс. рублей до 3 038 307,5 тыс. рублей, в том числе компенсация затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области на 2023 год — с 970 000,0 тыс. рублей до 1 394 400,0 тыс. рублей.

Уменьшен объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год до 8 249 217 тыс. рублей (на 92 424,0 тыс. рублей).

Определены дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на 2023 год в сумме 2 550,0 тыс. рублей.

Из состава расходов областного бюджета исключены дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт искусственных дорожных сооружений на 2023 год в сумме 290 000,0 тыс. рублей.

Установлено, что размеры дотаций территориям опережающего социальноэкономического развития на проведение мероприятий по созданию комфортной городской среды могут быть увеличены (уменьшены) по решению Правительства Оренбургской области. Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, утверждается Правительством области.

Объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, уменьшен на 2023 год до 1 138 068,1 тыс. рублей (на 23 357,6 тыс. рублей), установлен на 2024 и 2025 годы в сумме 1 161 425,7 тыс. рублей ежегодно, увеличен на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях — победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2023 год с 250 000,0 тыс. рублей до 401 078,2 тыс. рублей, определен на софинансирование мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования на 2023 год в сумме 695 767,4 тыс. рублей.

Предельный объем заимствований, которые Оренбургская область вправе осуществлять в течение финансового года, ограничивается в 2023 году до 6 355 652,2 тыс. рублей, в 2024 году — до 18 602 808,1 тыс. рублей, в 2025 году — до 19 922 857,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2023 год увеличен до 22 428 073,7 тыс. рублей, на 2024 год уменьшен до 15 288 731,1 тыс. рублей, на 2025 год увеличен до 20 853 605,5 тыс. рублей.

Утверждены особенности расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год.



Основной задачей экономической политики Оренбургской области, как и в прежние годы, является сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала области, в том числе за счет развития предпринимательской и инвестиционной активности.

Законопроектная работа в экономической сфере осуществлялась в соответствии с ключевыми ориентирами государственной политики и была нацелена на совер-

шенствование правовой базы для повышения устойчивости экономики региона, ее адаптации к условиям западных санкций, поддержки региональных производителей, а также комплексного решения актуальных проблем экономического развития Оренбургской области.

В 2023 году продолжено совершенствование нормативной правовой базы, направленной на правовое регулирование институтов и инструментов обеспечения благоприятных условий для развития предпринимательства с учетом современной экономической ситуации, обеспечения стабильного делового климата в регионе в таких сферах экономики, как инвестиционная деятельность, развитие промышленности, поддержка малого и среднего предпринимательства, организация транспортного обслуживания населения, развитие туризма.

Несмотря на сохраняющиеся сложности, связанные с напряженной геополитической обстановкой в условиях внешнего санкционного давления на отечественную экономику, экономическая ситуация в Оренбургской области остается стабильной. В регионе продолжают действовать антикризисные меры Правительства Российской Федерации и Оренбургской области, направленные на поддержку бизнеса, сохранение занятости и рабочих мест.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 712/283-VII-O3 «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Уполномоченный по защите прав предпринимателей наделен правом направлять Губернатору мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти области, а также посещать без специального разрешения места содержания под стражей и учреждения,

исполняющие уголовные наказания, в целях защиты прав предпринимателей, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 767/299-VII-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 12.05.2015 № 3224/866-V-ОЗ «О государственной поддержке бытового обслуживания населения в Оренбургской области» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 768/311-VII-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

## Суть Закона:

\* необходимость принятия Закона обусловлена тем, что объем субвенции на 2023 год в сумме 28 619,5 тыс. рублей рассчитан исходя из количества перевезенных пассажиров за 2021 год, в котором вводились ограничения в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Данной суммы недостаточно для стабильного функционирования межмуниципальных садоводческих маршрутов в дачный период 2023 года.

Вследствие снятия ограничений и запретов, стабилизации эпидемиологической обстановки прогнозируется увеличение количества перевезенных пассажиров.

Для расчета объема субвенции на 2023 год предлагается применять среднее количество пассажиров в i-м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам за три года, предшествующих 2020 году, в котором вводились ограничения в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 823/318-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* установлены полномочия Законодательного Собрания области, Губернатора области и Правительства области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории области.

Определены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на

территории области. К ним отнесены, в частности, предоставление, приостановление, возобновление действия и аннулирование разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси; предоставление, приостановление действия и аннулирование права службы заказа легкового такси на осуществление деятельности; ведение региональных реестров легковых такси и службы заказа легкового такси; размещение сведений, содержащихся в региональных реестрах, на официальном сайте уполномоченного органа; осуществление регионального государственного контроля (надзора) в указанной сфере.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 824/329-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* с 1 сентября 2024 года уточнены полномочия Правительства области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Данный орган устанавливает порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты маршрута.

Установлено, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается отмененным со дня внесения сведений об отмене данного маршрута в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 825/330-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Оренбургской области, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным постановлением Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 871/359-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Оренбургской области» установлено, что недополученные доходы от осуществления региональных воздушных

перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по маршрутам, субсидируемым из федерального бюджета, возмещаются авиапредприятиям из областного бюджета. Порядок и условия предоставления данной меры финансовой поддержки установлены постановлением Правительства Оренбургской области от 12.03.2018 № 130-п. В целях реализации данной меры в Законе Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта в сумме 131,6 млн рублей ежегодно.

Законом мера государственной поддержки в виде возмещения недополученных доходов распространена не только в отношении авиаперевозок, субсидируемых из федерального бюджета, но и на другие региональные перевозки. Новое расходное обязательство установлено с 1 сентября 2023 года.

Порядок и условия предоставления данной меры финансовой поддержки устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 872/362-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерании».

Федеральным законом введены понятия «региональный комплексный план транспортного обслуживания населения» и «региональный стандарт транспортного обслуживания населения».

Законом дополнены полномочия Правительства Оренбургской области установлением порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения, а также принятием регионального стандарта транспортного обслуживания населения.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 945/384-VII-O3 «О внесении изменений в статью 9 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра»

### Суть Закона:

\* Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра» приведен в соответствие с Федеральными законами от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Законом Оренбургской области от 7 мая 2001 года № 206/267-II-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Законом исключены нормы о приостановлении исполнения органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий по формированию торгового реестра.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 944/383-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области подлежит освобождению от должности в связи с утратой доверия в случае представления заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами, либо представления заведомо недостоверных сведений, если иное не установлено федеральными законами.

Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Оренбургской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории области.

Закон Оренбургской области от 28.11.2023 № 935/376-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлены дополнительные требования, предъявляемые к легковому такси. К ним отнесены, в частности, цветовая гамма кузова, экологический класс транспортного средства не ниже 2.

Если разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси было предоставлено ранее дня вступления в силу требований, то указанные требования не применяются до окончания срока действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, но не более пяти лет со дня вступления в силу Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Указанные нормы вступили в силу с 1 марта 2024 года.



Наиболее значимые законы области, принятые в 2023 году, были направлены на совершенствование законодательства в сфере строительства и капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах:

Законом Оренбургской области от 29.06.2023 № 755/291-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите прав граждан — участников доле-

вого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» была введена новая мера поддержки граждан – участников долевого строительства в виде предоставления юридическому лицу, принявшему на себя обязательство по завершению строительства многоквартирного дома (далее – МКД), расположенного на территории Оренбургской области и включенного в единый реестр проблемных объектов, субсидии на возмещение расходов по завершению строительства такого дома.

Принятие Закона Оренбургской области от 01.11.2023 № 874/344-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите прав граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» позволило применить еще одну региональную меру защиты прав пострадавших дольщиков — погашение всех их требований по передаче жилых помещений, машиномест и нежилых помещений или денежных требований.

Законом Оренбургской области от 30.11.2023 № 938/377-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» были внесены существенные изменения в действующую систему организации капитального ремонта общего имущества в МКД, в том числе в части:

- 1) утверждения минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в МКД (далее MPB) на каждый очередной год реализации региональной программы и его ежегодного изменения на индекс потребительских цен;
- 2) сокращения срока отсрочки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в МКД (далее взнос) для собственников помещений в МКД,

введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта с пяти лет до одного года;

- 3) исключения из перечня работ по капитальному ремонту МКД, выполнение которых финансируется за счет средств фонда, сформированного исходя из MPB, работ по утеплению фасада и ремонту системы пожаротушения, дымоудаления;
- 4) установления возможности финансирования за счет субсидии из областного бюджета услуг по проведению авторского надзора за выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия в МКД, расположенных на территории исторического поселения регионального значения город Оренбург.

Согласно принятому Закону Оренбургской области от 30.11.2023 № 949/388-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» в ходе капитального ремонта МКД, являющихся объектами культурного наследия, более жесткие требования к проектной документации, к проведению государственной историко-культурной экспертизе будут распространяться только на те элементы дома, которые действительно представляют собой культурную ценность (в большинстве случаев это фасады домов).

Работы по ремонту и замене инженерных сетей, иных вспомогательных частей дома будут проводиться по общим требованиям.

Кроме того, в целях расширения возможностей для граждан воспользоваться правом на бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на которых располагаются жилые дома, используемые для постоянного проживания и возведенные до 14.05.1998, права собственности на которые не зарегистрированы, был принят Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 773/304-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области», устанавливающий дополнительный перечень документов, которыми граждане могут подтвердить свои права. К ним отнесены:

- 1) платежные документы, подтверждающие начисления и (или) уплату налоговых платежей за жилой дом и (или) земельный участок;
- 2) акты уполномоченных органов о разрешении строительства жилого дома, о приемке в эксплуатацию жилого дома;
- 3) договоры купли-продажи, дарения жилого дома, не прошедшие государственную регистрацию.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 716/287-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлена возможность оплаты движимого имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, в рассрочку на три года.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 715/286-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено установление перечня должностных лиц, осуществляющих лесную охрану, а к полномочиям соответствующего исполнительного органа — осуществление такой охраны.

С 1 сентября 2023 года из числа полномочий органа исполнительной власти Оренбургской области, реализующего функции в области лесных отношений, исключается предоставление лесных участков для реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 714/285-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* срок проверки органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным в сфере градостроительной деятельности, документации по планировке территории, по внесению в нее изменений на соответствие ее требованиям законодательства сокращен до 15 рабочих дней.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 773/304-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* установлен дополнительный перечень документов, которые могут быть представлены гражданином при реализации права на предоставление ему в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, на котором расположен его жилой дом, для подтверждения соответствия земельного участка установленным законодательством условиям.

В перечень включены платежные документы, подтверждающие начисления и (или) уплату до 14 мая 1998 года налоговых платежей за жилой дом и земельный участок, акты органов местного самоуправления, иных органов и организаций, уполномоченных на их принятие (выдачу), о разрешении строительства жилого дома, о приемке в эксплуатацию жилого дома, принятые до 14 мая 1998 года, договоры купли-продажи, дарения жилого дома, заключенные до 14 мая 1998 года, но не прошедшие государственную регистрацию.

Гражданином может быть предоставлен один или несколько документов из этого перечня.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 772/303-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* к полномочиям Правительства области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения отнесены организация туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения, утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения.

Установленные нормы вступили в силу с 1 сентября 2023 года.

Закон Оренбургской области от 29.06.2023 № 755/291-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите прав граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* введена новая мера поддержки граждан — участников долевого строительства в виде предоставления юридическому лицу, принявшему на себя обязательство по завершению строительства многоквартирного дома, расположенного на территории Оренбургской области и включенного в единый реестр проблемных объектов, субсидии на возмещение расходов по завершению строительства такого дома.

К полномочиям органа исполнительной власти области, реализующего полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в сфере доле-

вого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, отнесено определение степени строительной готовности многоквартирного дома, расположенного на территории области и включенного в единый реестр проблемных объектов.

Финансирование расходов, связанных с реализацией Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 831/336-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны атмосферного воздуха в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* уточнены полномочия Правительства области, уполномоченного органа исполнительной власти области по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; порядок осуществления общественного экологического контроля в области охраны атмосферного воздуха.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 830/335-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* к полномочиям Правительства области в сфере использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения и осуществления дорожной деятельности отнесены утверждение методики расчета и максимального размера платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ; порядка взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог, предоставления льготного проезда по таким дорогам, таким участкам или проезда по таким дорогам, таким участкам без взимания платы; правил оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог, а также установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

С 1 марта 2024 года из полномочий Правительства области исключается определение размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения.

Уточнены полномочия уполномоченного органа в сфере использования автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности. К ним отнесено определение методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Из полномочий исключены установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения; осуществление самостоятельно либо через уполномоченную им подведомственную организацию выдачи в случаях, предусмотренных Федеральным законом об автомобильных дорогах, специального разрешения на движение транспортных средств по автомобильным дорогам.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 829/334-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* внесены изменения в порядок выдачи разрешений на строительство. Признаны утратившими силу нормы, определявшие правила продления срока действия разрешения на строительство на основании заявления застройщика, а также подачи такого заявления менее чем за десять рабочих дней до истечения срока его действия.

Уточнен перечень видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Оренбургской области.

Из видов объектов регионального значения в сфере транспорта (автомобильный, железнодорожный, водный, воздушный), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения исключены иные объекты, связанные с организацией обслуживания населения автомобильным транспортом.

К видам объектов регионального значения в сфере здравоохранения и социального обеспечения относятся государственные организации и объекты в сфере социального обслуживания населения, решение о создании которых принимает Правительство области, в том числе дом-интернат для престарелых и инвалидов, специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, геронтологический центр, детский дом-интернат для умственно отсталых детей, психоневрологический интернат, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, реабилитационный центр для инвалидов, реабилитационно-оздоровительный центр, реабилитационный центр, комплексный центр социального обслуживания населения, центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий, учебно-методический центр, государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, центр занятости населения.

Скорректированы виды объектов регионального значения в области физической культуры, спорта и туризма, инженерной инфраструктуры, обращения с отходами производства и потребления, утилизации биологических отходов, деятельности органов государственной власти области, а также перечень видов объектов местного значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования муниципальных районов области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 874/344-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите прав граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон Оренбургской области 28.12.2017 № 751/185-VI-ОЗ «О защите прав граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» дополнен нормой, предусматривающей еще одну региональную меру защиты прав пострадавших дольщиков — погашение всех их требований по передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений или денежных требований.

Возможность применения такой меры в порядке, установленном субъектом Российской Федерации, предусмотрена частью 1.4 статьи 23.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Закон принят в отношении неограниченного круга лиц и может быть применен в отношении любого из объектов, включенного в единый реестр проблемных объектов, если данная мера указана в план-графике реализации мероприятий по восстановлению прав граждан (при этом ППК «Фонд развития территорий» должно быть отказано в финансировании за счет федеральных средств).

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 875/364-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 343-ФЗ) предусматривает изменения, согласно которым охрана лесов от пожаров включает в себя помимо выполнения мер пожарной безопасности и тушения пожаров в лесах также лесопожарное зонирование и выполнение мер экстренного реагирования силами и средствами федерального резерва.

При этом Федеральным законом № 343-ФЗ уточняется переданное органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие Российской Федерации по осуществлению охраны лесов на землях лесного фонда, которое будет включать в себя установление зон контроля лесных пожаров.

Законом внесены соответствующие изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 876/365-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 10 июля 2023 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон).

Федеральным законом Правительство Российской Федерации наделяется полномочием на установление единого порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении исторических поселений федерального и регионального значения (часть 8¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации), порядка подготовки документации по планировке территории, порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядка внесения изменений в такую документацию, порядка ее отмены, а также порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению (часть 18 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Ранее указанные порядки устанавливались нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в рамках исполняемых ими полномочий в сфере градостроительной деятельности.

Законом исключены из Закона Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» нормы, направленные на регулирование вопросов, связанных с подготовкой, утверждением, внесением изменений, отменой документации по планировке территории, признанием такой документации не подлежащей применению.

Также в соответствии с Федеральным законом скорректированы соответствующие полномочия органов государственной власти Оренбургской области в Законах Оренбургской области от 24.12.2020 № 2564/720-VI-O3 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город

### Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области», от 01.12.2022 № 593/221-VII-O3 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления сельских поселений Оренбургского района Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области и органом государственной власти Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 877/366-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 430-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым скорректировано полномочие исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации по изъятию земельных участков для государственных нужд субъекта Российской Федерации в целях пользования участками недр местного значения.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 878/367-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» и признании угратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Федеральный закон).

Федеральным законом усовершенствовано законодательство в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, в том числе скорректированы полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере. Полномочия органов местного самоуправления по регулированию отношений в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов исключены, так как лечебно-оздоровительная местность и курорт после вступления Федерального закона в силу будут иметь статус только федерального или регионального значения.

Кроме того, Федеральным законом признан утратившим силу пункт 4 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации, закреплявший за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного

самоуправления полномочия по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, а также порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения.

В связи с указанным соответствующие изменения внесены в Закон Оренбургской области от 16 марта 2007 года № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», а также признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 7 ноября 2008 года № 2568/542-IV-ОЗ «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного значения в Оренбургской области» и отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 879/368-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с изменениями в федеральном законодательстве.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) приняты нормы, направленные на совершенствование правового регулирования мероприятий по инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – HBOC).

Так, скорректированы нормы, регулирующие правоотношения по выявлению, исследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, а также по ликвидации HBOC.

Федеральным законом уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по выявлению объектов НВОС. При этом установлено, что выявление объектов НВОС применительно к земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, применительно к иным территориям — органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Также возможно выявление объектов НВОС уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти и (или) подведомственными учреждениями в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем полномочия по исследованию и оценке объектов НВОС, выполнение которых требует в том числе проведения специальных исследований, лабораторных анализов, переносятся на федеральный уровень и будут осуществляться уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти и (или) подведомственными учреждениями.

### Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

Также Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» исключено понятие ведомственных целевых программ.

Законом внесены соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 949/388-VII-O3 «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленным объектом культурного наследия, выполняются в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации с учетом особенностей государственной охраны объектов культурного наследия, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 948/387-VII-O3 «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

### Суть Закона:

\* в перечень объектов, для строительства которых юридическому лицу могут быть предоставлены в аренду без проведения торгов земельные участки для реализации масштабных инвестиционных проектов, включены объекты зарядной инфраструктуры для зарядки электрического автомобильного транспорта.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 947/386-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

#### Суть Закона:

\* соблюдение требования о необходимости проживания родителей (одного из родителей) на территории Оренбургской области не менее 10 лет для бесплатного предоставления земельных участков в собственность не требуется в отношении многодетных семей, в которых хотя бы один из родителей является (являлся) военнослужащим, военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации, лицом, проходившим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, лицом, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицом, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, в том числе в случае его гибели (смерти).

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 938/377-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом корректируются нормы, устанавливающие: порядок определения минимального размера взноса (далее – MPB);

срок отсрочки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для собственников помещений в многоквартирных домах (далее — МКД), введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта;

срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете с шести месяцев до одного года; срок действия региональной программы капитального ремонта; перечень работ по капитальному ремонту МКД, выполнение которых финансируются за счет средств фонда, сформированного исходя из МРВ;

возможность финансирования за счет субсидии из областного бюджета отдельных видов работ по капитальному ремонту в МКД, расположенных на территории исторического поселения регионального значения город Оренбург.

Также Правительство области наделено полномочиями по утверждению порядка информирования собственников помещений в МКД о порядке возврата средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в размере взносов на капитальный ремонт, уплаченных ими после признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, а также порядка использования на

### Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

возвратной основе средств, полученных региональным оператором от собственников помещений в одних МКД, для финансирования капитального ремонта общего имущества в других МКД.

Закон Оренбургской области от 28.11.2023 № 936/374-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* уточнен перечень видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Оренбургской области.

К видам объектов регионального значения области в сфере промышленности и агропромышленного комплекса, природных ресурсов отнесены промысловые нефтепроводы диаметром не менее 300 мм, рабочим давлением не менее 3 мПа, расположенные или планируемые к размещению на территориях двух и более городских округов, муниципальных районов.

Закон Оренбургской области от 15.12.2023 № 992/401-VII-O3 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2024 год»

### Суть Закона:

\* согласно Закону Оренбургской области от 28 июня 2004 года № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества ежегодно утверждается законом Оренбургской области.

Закон принят в соответствии с требованиями Порядка формирования проекта прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 9 ноября 2022 года № 1180-пп, на основании предложений министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области о приватизации иного государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области (железнодорожный путь необщего пользования с кадастровым номером 56:44:0000000:30172).

Способом приватизации имущества является внесение в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье».

### Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1004/412-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* в соответствии с Федеральным законом от 19 октября 2023 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 503-ФЗ) полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению типовых договоров найма специализированных жилых помещений передаются федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (статья 100 ЖК РФ).

В связи с изложенным из статей 14, 16, 17 Закона Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области» исключена формулировка, устанавливающая, что договоры найма служебного жилого помещения, жилого помещения в общежитии, жилого помещения маневренного фонда Оренбургской области заключаются в соответствии с типовыми договорами, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом предлагается установить, что указанные договоры найма заключаются в соответствии с ЖК РФ.



В 2023 году продолжилась работа по законодательному регулированию в сфере обращения с животными на территории Оренбургской области. В отчетный период были внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» в части установления запрета владельцам домашних животных вы-

гула собак без поводка и без намордника в общественных местах.

Также внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», которыми предусматривается установление административной ответственности для граждан, виновных в нарушении установленных Законом области дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу. Составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях по данным нарушениям возлагается на административные комиссии, созданные в городских округах и в сельских поселениях.

Изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» внесены в связи с тем, что на территории Оренбургской области осуществляется переход на уничтожение биологических отходов методом сжигания в специализированных печах (крематорах). Для указанных целей за счет средств областного бюджета закупаются необходимые комплекты техники и оборудования (дизельные крематоры, холодильное оборудование для накопления и временного хранения биоотходов, автомобиль для их сбора и доставки, инвентарь для очистки и дезинфекции).

Законом Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области» предусмотрена возможность оказания государственной поддержки некоммерческим организациям, созданным в организационно-правовой форме фондов, в целях предоставления займов организациям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и ее реализацию, при условии, что доля дохода от реализации этой продукции в общем доходе от реализации товаров (работ,

услуг) указанных организаций составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 713/284-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* согласно внесенным изменениям участок из земель сельскохозяйственного назначения, который не используется по целевому назначению или используется с нарушением, изымается по основаниям и в порядке, которые установлены Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Принудительное изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд производится в соответствии с земельным и гражданским законодательством.

Срок договора аренды участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, используемого для сенокошения и выпаса скота, увеличен до пяти лет.

Для собственников участков из земель сельскохозяйственного назначения, которым выдано предписание об устранении выявленного нарушения, установлен запрет на передачу такого участка в залог, на совершение сделок, направленных на переход, прекращение права собственности, за исключением перехода права в порядке универсального правопреемства, а также иные действия, направленные на прекращение права собственности на такой земельный участок.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 771/317-VII-O3 «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом установлено, что владельцам домашних животных запрещается выгул домашних животных без поводка и без намордника в общественных местах, а также раскрывается понятие «общественные места».

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 770/315-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* определен перечень правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется правовое регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Уточнен механизм признания земельной доли невостребованной. Указано, что земельная доля может быть признана невостребованной в порядке, установленном статьей 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 769/302-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

### Суть Закона:

\* с 2021 года на территории Оренбургской области осуществляется переход на уничтожение биологических отходов методом сжигания в специализированных печах (крематорах). Для указанных целей за счет средств областного бюджета закупаются необходимые комплекты техники и оборудования (дизельные крематоры, холодильное оборудование для накопления и временного хранения биоотходов, автомобиль для их сбора и доставки, инвентарь для очистки и дезинфекции). Предыдущей редакцией Закона Оренбургской области предусматривалось наделение отдельными государственными полномочиями муниципального образования Соль-Илецкий городской округ с 1 января 2024 года, муниципального образования Кувандыкский городской округ с 1 января 2025 года, муниципального образования Сакмарский район с 1 января 2026 года.

В результате экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, у министерства сельского хозяйства, торговли пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области появилась возможность приобрести дополнительные комплекты техники и оборудования для сжигания биологических отходов для Кувандыкского городского округа, Соль-Илецкого городского округа и Сакмарского района Оренбургской области.

В связи с изложенным Законом наделены отдельными государственными полномочиями муниципальное образование Соль-Илецкий городской округ, муниципальное образование Кувандыский городской округ, муниципальное образование Сакмарский район с 1 июля 2023 года.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 828/333-VII-O3 «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* с 1 января 2024 года к полномочиям органа исполнительной власти области, осуществляющего реализацию функций в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды

их обитания на территории области, относится страхование жизни и здоровья государственных охотничьих инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Оренбургской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 827/332-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* установлены полномочия органов государственной власти области в области ведения садоводства и огородничества на территории области.

К полномочиям Губернатора области отнесены определение уполномоченных органов исполнительной власти области в сфере ведения садоводства и огородничества, определение уполномоченного органа исполнительной власти области, уполномоченного на подачу иска о ликвидации садоводческого некоммерческого товарищества или огороднического некоммерческого товарищества в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-Ф3.

К полномочиям Правительства области отнесены проведение региональной политики по поддержке садоводства и огородничества, установление требований, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт; установление порядка осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества, приобретения имущества в государственную собственность области или муниципальную собственность муниципальных образований области, осуществление иных полномочий.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 826/331-VII-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством внесены изменения, касающиеся терминологии Закона.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 873/363-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О личном подсобном хозяйстве»

### Суть Закона:

\* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области «О личном подсобном хозяйстве» в соответствие с Федеральным законом от 4 августа

2023 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом исключено направление государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в части проведения мероприятий по повышению качества племенных сельскохозяйственных животных в связи с тем, что личное подсобное хозяйство не является субъектом по племенной работе.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 946/385-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

\* внесены изменения в поэтапный порядок передачи органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственных полномочий в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

На девятом этапе такими полномочиями наделяются органы местного самоуправления Грачевского района, Сорочинского городского округа, города Медногорска, города Оренбурга. Данные нормы вступают в силу с 1 января 2024 года.

На десятом этапе – органы местного самоуправления Домбаровского, Курманаевского, Октябрьского, Пономаревского и Северного районов. Данные нормы вступают в силу с 1 января 2025 года.

На одиннадцатом этапе – органы местного самоуправления Матвеевского, Новоорского, Тюльганского районов, Ясненского городского округа, города Новотроицка. Данные нормы вступают в силу с 1 января 2026 года.

Изложен в новой редакции перечень материальных ресурсов (скотомогильников, комплектов техники и оборудования для сбора и уничтожения биологических отходов), подлежащих передаче органам местного самоуправления Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1002/410-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

### Суть Закона:

\* Законом уточнены наименования органов государственной власти Оренбургской области (министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области и комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области).

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1003/411-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Законом предусмотрена возможность оказания государственной поддержки некоммерческим организациям, созданным в организационно-правовой форме фондов, в целях предоставления займов организациям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и ее реализацию, при условии, что доля дохода от реализации этой продукции в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) указанных организаций составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

В Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» включены бюджетные ассигнования на государственную поддержку в виде субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Оренбургской области» на предоставление займов предприятиям, перерабатывающим продукцию животноводства, в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и ее реализацию, при условии, что доля дохода от реализации этой продукции в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) указанных организаций составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год, в общей сумме 45,0 млн рублей.

### Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения



Социальная защита населения представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям граждан.

В Оренбургской области в соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система соци-

альных служб, устанавливаются гарантии социальной защиты.

Сегодня в Оренбуржье проживает 274 тысячи семей, в которых воспитываются более 411 тысяч детей. Меры поддержки получает каждая третья оренбургская семья с детьми.

В региональном бюджете 2024 года на государственную социальную политику в сфере семьи, материнства и детства запланирована рекордная сумма — 50,5 млрд рублей.

Численность многодетных семей региона постоянно растет и в настоящее время превысила 30,6 тысячи. В них проживает около 100 тысяч детей. В 465 семьях воспитываются 6 и более детей. Комплекс мер социальной поддержки для многодетных семей включает в себя 12 социальных выплат и льгот.

Для многодетных малообеспеченных семей расширены возможности использования средств регионального материнского капитала. Им предоставлено право на получение ежегодной денежной выплаты. В 2024 году объем средств на предоставление регионального материнского капитала составит 1,3 млрд рублей.

Для любой семьи, тем более многодетной, важным является вопрос обеспечения жильем. В 2023 году выдано 64 свидетельства на приобретение или строительство жилья на общую сумму 151 млн рублей. С 2019 года 1 878 многодетных семей воспользовались появившейся альтернативной мерой поддержки — единовременной денежной выплатой в размере 300 тысяч рублей взамен предоставления земельного участка. С 2024 года многодетные семьи, которые в течение 10 лет не используют полученный участок земли, смогут вернуть его и взамен получить денежную выплату.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 707/268-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* размер регионального материнского (семейного) капитала увеличен до 136 574 рублей.

Кроме того, в новой редакции изложена норма, регулирующая процедуру выдачи сертификата на такой капитал. В частности, исключены положения, которыми предусматривалось получение сертификата путем подачи соответствующего заявления с приложением необходимых документов. Определено, что теперь указанный сертификат выдается уполномоченным органом в порядке и поформе, которые установлены Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 705/267-VII-O3 «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О реализации Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»

#### Суть Закона:

\* признан утратившим силу Закон Оренбургской области «О реализации Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 704/266-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* согласно внесенным изменениям квота для приема на работу инвалидов для филиалов и представительств работодателя, расположенных на территории Оренбургской области, численность работников которых превышает 100 человек, установлена в размере двух процентов.

Установлено право органов службы занятости населения запрашивать и получать от работодателей информацию о созданных или выделенных рабочих местах для граждан, особо нуждающихся в мерах социальной поддержки и испытывающих трудности в поиске работы (за исключением инвалидов), а также о выполнении квоты для приема на работу указанных категорий граждан.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 766/301-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* к категории лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги, отнесены квалифицированные работники государственных бюджетных учреждений ветеринарии Оренбургской области.

Компенсация выплачивается квалифицированным работникам, если они занимают на основной постоянной работе не менее 0,75 ставки штатной должности.

Выплата осуществляется работникам в течение всего периода нахождения их в трудовых отношениях с организациями, в том числе когда работники не выполняли трудовых обязанностей, но за ними сохранялось место работы. В месяцах приема и увольнения работников компенсация выплачивается пропорционально количеству календарных дней, отработанных в соответствующем месяце.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 765/298-VII-O3 «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* уточнены полномочия Правительства области в сфере содействия занятости населения. К ним отнесено утверждение порядка, условий предоставления и размеров денежных выплат гражданам в сфере содействия занятости населения, в том числе финансовой поддержки гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, при их переезде для поиска подходящей работы в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 816/323-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* категории семей (одиноко проживающих граждан), которым оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта в рамках мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, определяются Правительством области.

### Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

Определены условия, при которых государственная социальная помощь оказывается на основании социального контракта малоимущим гражданам, в том числе одиноко проживающим.

Уточнены условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на поиск работы гражданину, с которым заключен социальный контракт, зарегистрированному в органах службы занятости населения Оренбургской области в качестве безработного или ищущего работу.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 817/324-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* к категориям лиц, которым предоставление медицинской помощи осуществляется во внеочередном порядке, дополнительно отнесены лица, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда».

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 818/325-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* уточнены нормы, предусматривающие запрет продажи несовершеннолетним бестабачных курительных изделий, которые представляют собой в том числе и безникотиновые вязкие маслянистые жидкости, а также вносятся изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 819/326-VII-O3 «О внесении изменения в статью 11 Закона Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* установлено, что погребение военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций и при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы), в период пребывания в добровольческом формировании или умерших в результате увечья (ранения,

травмы, контузии), заболевания в мирное время, а также участников войн осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Оренбургской области от 10.11.2023 № 933/373-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с расширением перечня направлений использования многодетными семьями регионального материнского (семейного) капитала (дополнен положением, предусматривающим направление использования регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения малоимущих семей в виде ежегодной денежной выплаты).

Ежегодная денежная выплата будет предоставляться при условии назначения семьям, владельцам сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», и (или) ежемесячной денежной выплаты на детей в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 апреля 2020 года № 2177/580-VI-O3 «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет», и (или) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 апреля 2022 года № 311/96-VII-O3 «О ежемесячной денежной выплате на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 865/355-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2023 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (вступает в силу с 1 января 2024 года), которым определено, что при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина не учитываются доходы, полученные в натуральной форме.

Кроме того, уточнен состав семьи. Ранее это были совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы. В новой редакции в состав семьи, определяемый на дату подачи заявления об оказании государственной социальной помощи, включаются заявитель, подавший заявление об оказании государственной социальной помощи, супруг (супруга) заявителя, несовершеннолетние дети заявителя, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), и его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам). Законом также расширена категория граждан, которые могут обратиться за государственной социальной помощью в случае недопустимости эксплуатации электрического и (или) газового, а также печного оборудования. Кроме собственников жилого помещения, заявление об оказании государственной социальной помощи могут подать и граждане, занимающие жилое помещение по договору социального найма.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 867/356-VII-O3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об обеспечении жилыми помещениями детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2023 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом установлено преимущественное право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в Список подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 866/343-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

### Суть Закона:

<sup>\*</sup> Закон принят в целях оптимизации административных процедур, связан-

ных с предоставлением мер социальной поддержки ветеранам труда Оренбургской области. С 1 ноября 2023 года государственная услуга «Присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» осуществляется в соответствии со статьей 7.4 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой результат предоставления государственной или муниципальной услуги не оформляется в форме документа на бумажном носителе.

Сведения о присвоении звания «Ветеран труда Оренбургской области» вносятся в электронной форме в государственную автоматизированную информационную систему «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области», в которой сформирован электронный реестр записей о присвоении звания «Ветеран труда».

Удостоверения «Ветеран труда Оренбургской области», выданные до 1 ноября 2023 года, считаются действительными.

Закон Оренбургской области от 10.11.2023 № 933/373-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* скорректирован порядок распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала.

Расширен перечень направлений его использования. Многодетным семьям с низкими доходами предоставлено право использовать средства регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты.

Заявление о распоряжении средствами регионального материнского (семейного) капитала в этом случае может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) третьего, четвертого ребенка или последующих детей.

Сокращен до двадцати рабочих дней срок рассмотрения заявления уполномоченным органом.

Установлен порядок направления средств регионального материнского (семейного) капитала на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты.

Средства направляются на указанные цели при условии назначения заявителям ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей в Оренбургской области, если при этом среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Оренбургской области на дату обращения за ежегодной денежной выплатой.

Размер ежегодной денежной выплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума на душу населения и среднедушевым доходом семьи, рассчитанным на дату обращения за выплатой, умноженная на количество

### Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

членов семьи и количество месяцев назначения выплаты, но не более чем на 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежегодной денежной выплатой.

Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты, состав семьи и виды доходов, учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на ежегодную денежную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала, устанавливаются Правительством области.

Установленные нормы вступили в силу с 1 декабря 2023 года.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 958/394-VII-O3 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* дополнен перечень категорий граждан, которым жилые помещения предоставляются вне очереди. К ним отнесены граждане, проживающие в жилых помещениях независимо от формы собственности, которые признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, и являющиеся военнослужащими, ставшими инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий, лицами, поступившими в добровольческие формирования, лицами, заключившими контракт (имевшими иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции, ставшими инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по содействию выполнению задач на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 943/382-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* с 1 января 2024 года уточнены отдельные условия установления квот.

Установлено, что количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, не может составлять менее трех процентов от среднесписочной численности работников без учета работников филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Также до трех процентов увеличен размер квоты для приема на работу инвалидов для филиалов и представительств работодателя, расположенных на территории области, численность работников которых превышает 100 человек.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 994/402-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О создании органами местного самоуправления Оренбургской области условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»

### Суть Закона:

\* Законом закреплено право органов местного самоуправления на осуществление организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации медицинских и фармацевтических организаций, судебно-экспертных учреждений, подведомственных органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований Оренбургской области, в том числе фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, размещенных во вновь создаваемых быстровозводимых модульных конструкциях.

Также предусмотрено право на организацию благоустройства территорий медицинских и фармацевтических организаций, судебно-экспертных учреждений, подведомственных органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований Оренбургской области, в соответствии с правилами благоустройства территорий указанных муниципальных образований.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 997/405-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в целях уточнения методики расчета нормативов для определения размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий в связи с переходом с 2025 года на предоставление родителям (законным представителям) государственной поддержки на отдых и (или) оздоровление детей в форме электронного сертификата.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 998/406-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят с целью приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1931 условий, видов и сроков предоставления государственной социальной помощи в Оренбургской области на основании социального контракта.

По направлениям «Осуществление индивидуальной предпринимательской

деятельности» и «Ведение личного подсобного хозяйства» денежная выплата будет производится единовременно или по частям в зависимости от этапа исполнения мероприятий программы социальной адаптации. Уточняются направления расходов государственной социальной помощи на ведение индивидуальной предпринимательской деятельности.

В случае прерывания получателем государственной социальной помощи на основании социального контракта трудовой деятельности в период действия социального контракта (расторжение трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) — не более чем на один месяц) денежная выплата, предоставляемая с даты подтверждения факта трудоустройства, продолжает осуществляться. При этом общий период выплаты, производимой по факту трудоустройства, не может превышать 3 месяцев.

Кроме того, Законом предусмотрено утверждение постановлением Правительства Оренбургской области перечня типовых трудных жизненных ситуаций (часто встречающихся обстоятельств, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, в том числе негативно влияют на уровень дохода гражданина (семьи гражданина) и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно).

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 999/407-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с отменой с 1 января 2024 года ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет и ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет, предусмотренных законодательством Оренбургской области, в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», которым введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие), включающее в себя указанные выплаты.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 995/403-VII-O3 «О внесении изменения в статью 2.4 Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

### Суть Закона:

\* Закон принят в целях расширения категории граждан, являющихся членами многодетных семей (далее – граждане), которые имеют право на получение в соответствии со статьей 2.4 Закона Оренбургской области «О бесплатном

предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» и пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации такой меры социальной поддержки, как единовременная денежная выплата в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (далее — единовременная денежная выплата).

Получить такую меру социальной поддержки смогут граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или если они имеют основания для постановки их на данный учет, которым предоставлен в соответствии с Законом Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» земельный участок для осуществления индивидуального жилищного строительства, которые в течение 10 лет не использовали его в соответствии с его целевым назначением и по истечении 10 лет отказались в установленном законом порядке от права собственности на него.

В случае реализации указанной категорией граждан права на получение единовременной денежной выплаты земельные участки будут возвращены в государственную (муниципальную) собственность в установленном законом порядке и предоставлены многодетным семьям, состоящим в очереди на получение земельного участка в собственность бесплатно, что приведет к сокращению указанной очереди.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 996/404-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в целях реализации с 1 января 2025 года на территории Оренбургской области механизма предоставления родителям (законным представителям) государственной поддержки на отдых и (или) оздоровление детей с использованием электронного сертификата в соответствии с Федеральным законом «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата».

Также предусмотрено предоставление в приоритетном порядке государственной поддержки в виде отдыха и оздоровления детям военнослужащих, заключившим контракт о прохождении военной службы с 24 февраля 2022 года и принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года в размере 100 процентов от средней стоимости путевки, установленной Правительством области.

Предложено в целях создания равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья ежегодно

### Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

Правительством области устанавливать квоту в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Оренбургской области, в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».



В 2023 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства Оренбургской области и приведению его в соответствие с законодательством Российской Федерации в сферах образования, науки, опеки и попечительства, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, государственной охраны объектов культурного наследия, архивного

дела.

Продолжилось развитие законодательного регулирования в области образования и науки. В соответствии с федеральным законодательством вносились изменения в полномочия Правительства Оренбургской области, касающиеся совершенствования механизма выплаты штрафа и возмещения расходов за неисполнение обязательств по договору о целевом обучении по образовательным программам высшего образования.

Приводились в соответствие с нормами действующего законодательства и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размеры выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка. Кроме того, индексировались ежемесячные вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям.

Также были исключены нормы о приостановлении исполнения органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий в ряде Законов Оренбургской области. Вносились изменения в методику распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области.

Совершенствовалось законодательство Оренбургской области и в сфере культуры. В 2023 году были установлены областные праздники — День избирательных комиссий Оренбургской области и День ветерана боевых действий. Кроме того, Правительство Оренбургской области было наделено полномочием по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной организации культуры. Корректировалось также областное законодательство в сфере музейного и библиотечного дела.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственной охраны объектов культурного наследия реализует все задачи, сформированные на

федеральном уровне. Согласно принятым изменениям орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, должностные лица местного самоуправления могут устанавливать дополнительные критерии для включения объектов культурного наследия в государственные программы Оренбургской области, муниципальные программы в приоритетном порядке. Также расширяется сфера регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия по выполнению требований к проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального или местного значения.

Не остались без внимания и вопросы архивного дела. Объединенный государственный архив Оренбургской области был наделен правом учета, хранения и использования аудиовизуальной продукции.

Корректировалось в 2023 году областное законодательство и в сфере физической культуры, спорта, а также деятельности Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области.

Кроме того, в 2023 году был уточнен порядок аккредитации представителей средств массовой информации на мероприятия Законодательного Собрания Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 711/282-VII-O3 «О внесении изменения в статью 30 Закона Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* в связи с созданием Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации соответствующие коррективы в части переименования вносятся в текст документа.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 708/279-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* полномочие по установлению перечня не подлежащих отчуждению объектов культурного наследия, находящихся в собственности Оренбургской области, передано от Правительства Оренбургской области Законодательному Собранию Оренбургской области.

Определено, что включению в программы в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в приоритетном порядке подлежат объекты, соответствующие одному или нескольким критериям, предусмотренным Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Правительством Оренбургской области и должностными лицами

местного самоуправления могут устанавливаться дополнительные критерии для включения объектов культурного наследия в указанные программы в приоритетном порядке.

Закон Оренбургской области от 30.03.2023 № 709/280-VII-O3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* последнее воскресенье мая установлено праздничным днем Оренбургской области — Днем избирательных комиссий Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 787/306-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

#### Суть Закона:

\* установлено, что орган местного самоуправления размещает на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» предложения о заключении договора или договоров о целевом обучении, которые должны содержать сведения о порядке заключения и расторжения договора о целевом обучении, условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности, основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору, порядок выплаты компенсации, определения размера расходов и их возмещения.

Гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсном отборе на право заключения договора о целевом обучении, представляет заявку на участие в конкурсе.

Гражданин, желающий заключить договор о целевом обучении, может подать заявку при приеме на обучение или непосредственно во время обучения по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования. Определен порядок и способ подачи заявки.

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 788/312-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обязательном экземпляре документов»

#### Суть Закона:

\* Законом за государственным бюджетным учреждением «Объединенный государственный архив Оренбургской области» (далее – ГБУ «ОГАОО») закреплены функции получателя аудиовизуальной продукции (кино-, видео-, фоно-, фотопродукции и ее комбинации, созданные и воспроизведенные на любых видах носителей).

ГБУ «ОГАОО» наделены правом учета, хранения и использования аудиовизуальной продукции.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 820/327-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* в федеральное законодательство внесены изменения, касающиеся совершенствования механизма выплаты штрафа и возмещения расходов за неисполнение обязательств по договору о целевом обучении по образовательным программам высшего образования. Соответствующие изменения вносятся в статью 5 Закона области и касаются полномочий Правительства Оренбургской области в сфере образования в части установления порядка выплаты штрафа, предусмотренного частью 6 статьи 71.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определения его размера и зачисления в областной бюджет.

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 821/328-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* к полномочиям органа исполнительной власти области в сфере культурной деятельности отнесена организация создания и поддержки государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти), а также организация библиотечного обслуживания населения библиотеками области, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов этих библиотек.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 868/357-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон установил на территории Оренбургской области памятную дату — «День ветеранов боевых действий — 1 июля».

В настоящее время отдельной памятной даты, объединяющей ветеранов боевых действий разнообразных военных кампаний, на федеральном уровне не установлено.

Введение отдельной памятной даты позволит объединить всех ветеранов боевых действий региона, подчеркнув важность признания их заслуг перед обществом, повысить авторитет ветеранского регионального движения и станет элементом патриотического воспитания молодежи через примеры наших Героев-земляков.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 869/358-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Законом Правительство Оренбургской области наделяется полномочием по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной организации культуры, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки ею заключений.

Порядок принятия решений о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной организации культуры определен Федеральным законом «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и предусматривает, что принятие органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной организации культуры допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия такого решения.

В соответствии с федеральным законодательством порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации организации культуры, находящейся в ведении субъекта Российской Федерации, и (или) муниципальной организации культуры, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 870/361-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Молодежном парламенте Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* уточняется, что членами Молодежного парламента не могут быть лица, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 959/395-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* с 1 января 2024 года увеличиваются размеры отдельных выплат.

Изменениями, внесенными в Закон Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области», увеличены до 7 519 рублей — размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, до 751

рубля — размер доплаты за каждого ребенка до 3 лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида, до 7 866 рублей — размер денежных средств, выплачиваемых на содержание каждого ребенка приемной семьи ежемесячно.

Изменениями, внесенными в Закон Оренбургской области от 19 ноября 2001 года № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании», увеличены до 7 866 рублей — размер денежных средств на содержание каждого ребенка патронатному воспитателю ежемесячно, до 6 151 рубля — размер вознаграждения, причитающегося патронатному воспитателю, до 615 рублей — размер доплаты за каждого ребенка до 3 лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида.

Увеличен до 7 866 рублей размер денежных средств, выплачиваемых ежемесячно опекунам (попечителям), установленный Законом Оренбургской области от 09.11.2004 № 1533/259-III-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка».

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 961/397-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* дополнительно установлено, что предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия установленных требований к проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения, выявленными объектами культурного наследия, предусмотренные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Указанная норма вступает в силу с 15 апреля 2024 года.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 960/396-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* изменениями в федеральном законодательстве урегулированы отдельные вопросы, касающиеся трудового воспитания обучающихся. Уточняется в том числе понятие «воспитание».

В связи с этим внесено изменение в содержание одного из принципов развития системы образования Оренбургской области — обеспечение единства обучения и воспитания.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 953/391-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* скорректирован порядок расчета норматива финансового обеспечения для определения объема субвенций. При расчете, в частности, учитываются максимальное количество часов в соответствии с федеральными основными общеобразовательными программами, затраты на оплату труда педагогических работников, обеспечивающие уровень средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) и другую работу.

Уточнена методика распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области в части расчета объема субвенций муниципальному району или городскому округу. В частности, в формулу расчета объема субвенции введены нормативы финансового обеспечения в расчете на один класс обучающихся, получающих образование в муниципальных малокомплектных образовательных организациях.

Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 954/392-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования»

### Суть Закона:

\*предлагаемые изменения предусматривают приведение методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155), а именно:

регламентированы даты, на которые определяется численность детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, при расчете объема субвенций на очередной финансовый год и плановый период;

уточнены формулы расчета объема субвенции на обеспечение гарантий дошкольного образования в части дополнения нормативом финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных в городской и сельской местностях, на одного воспитанника из числа детей с ограниченными возможностями здоровья в группах комбинированной и компенсирующей направленности.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1000/408-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Законом исключены нормы о приостановлении исполнения органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий в Законах Оренбургской области:

от 26 ноября 2007 года № 1731/357-IV-O3 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними»;

от 24 декабря 2010 года № 4167/975-IV-O3 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования»;

от 16 марта 2009 года № 2812/607-IV-O3 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по обучению детей- инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому».

Федеральное законодательство не содержит норм о возможности приостановления реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий (Федеральные законы от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»). Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» устанавливает, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать только условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 1001/409-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка»

### Суть Закона:

\* Закон принят в целях приведения Закона Оренбургской области «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка» в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее — Федеральный закон).

Частью 1 статьи 12 Федерального закона определены обязанности, возложенные на полицию, к числу которых розыск лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, не отнесен.

В связи с этим Законом из абзаца седьмого части 1 статьи 4 Закона Оренбургской области «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка» исключено указание на розыск органами внутренних дел родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов.

# <u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания</u> <u>Оренбургской области в 2023 году</u>



В 2023 году проведено заседание Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (далее — Совет) и заседание Президиума Совета, рассмотрено 7 вопросов.

На заседании Совета 15 декабря был утвержден план работы Совета и Президи-

ума Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2024 год.

Также на заседании Совета были рассмотрены вопросы:

об основных параметрах областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и межбюджетных отношениях в Оренбургской области;

о государственных функциях и полномочиях территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Оренбургской области (Социального фонда России).



На заседании Президиума Совета 15 декабря 2023 года обсуждались вопросы:

о реализации на территории Оренбургской области положений федерального, регионального законодательства по вопросам гаражной амнистии;

об изменениях законодательства в сфере организации капитального ре-

монта общего имущества помещений в многоквартирных домах;

о последних изменениях законодательства о статусе депутата представительного органа муниципального образования Оренбургской области;

об информации о ходе реализации Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений.

В течение 2023 года комитетами Законодательного Собрания области проводились тематические «круглые столы» и выездные расширенные заседания комитетов.

### Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2023 году



Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству совместно с постоянной комиссией городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк по финансам и экономике проведено выездное заседание «круглого стола» на тему «О мерах поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области в современных экономических условиях».

Участники заседания «круглого стола» — депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, представители федеральных и областных органов государственной власти, представители муниципальных органов власти, организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, индивидуальные предприниматели — обсудили роль и значение малого и среднего бизнеса для развития экономики региона, а также проблемы, перспективы и направления развития предпринимательства в Оренбургской области.

По результатам заседания приняты рекомендации в адрес Правительства Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, органов местного самоуправления Оренбургской области, субъектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.



Заседание «круглого стола» на тему «Техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса Оренбургской области. Проблемы. Пути решения» проведено комитетом по аграрно-промышленному комплексу.

В Оренбургской области остается острой проблема высокой нагрузки площади пашни на сельскохозяйственную

технику: тракторы, зерноуборочные и кормоуборочные комбайны. Более ста участников заседания обсудили вопросы состояния сельскохозяйственной техники и оборудования в АПК Оренбургской области и темпы их перевооружения; инвестиционного кредитования как нового кредитного продукта, лизинга — основного вектора технической и технологической модернизации АПК Оренбургской области и другие.

### Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2023 году



В поселке Фурманов Первомайского района состоялось выездное расширенное заседание комитета по аграрнопромышленному комплексу на тему «Взаимодействие органов государственной власти Оренбургской области с муниципальными образованиями по вопросу вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот». Заседание про-

водилось совместно с региональной мониторинговой группой по исполнению Федерального закона от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации».

В области осуществляется планомерная работа по вовлечению в сельско-хозяйственный оборот заброшенных земельных участков. В то же время, согласно расчетам по проведению весенне-полевых работ, в районах области в 2023 году не используется 8 процентов площади пашни (493,5 тыс. га), в том числе в Первомайском районе таких земель 58,9 тыс. гектаров. В заседании приняли участие представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Управления Россельхознадзора, Росреестра, Федеральной налоговой службы, Законодательного Собрания и минсельхоза области, входящие в состав мониторинговой группы.



На базе ГАУЗ «Оренбургский областной клинический онкологический диспансер» состоялось заседание «круглого стола» на тему «Ранняя диагностика и лечение онкологических заболеваний в Оренбургской области», организованное комитетом по социальной политике и здравоохранению.

В заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания области, представители орга-

нов исполнительной власти Оренбургской области, руководители государственных автономных учреждений здравоохранений Оренбургской области, осуществляющих деятельность в рамках мероприятий по оказанию онкологической помощи гражданам Оренбургской области.

Участники «круглого стола» посетили Центр мониторинга скрининговых программ, где проводится диагностика рака молочной железы, шейки матки, легкого, колоректального рака, и обсудили реализацию региональной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями».

По итогам мероприятия приняты рекомендации участников заседания «круглого стола».

Комитетом по социальной и демографической политике также было проведено два расширенных заседания комитета:

на тему **«О состоянии инвалидности населения Оренбургской области».** Участниками заседания была заслушана информация руководителя ФКУ «Главное бюро МСЭ по Оренбургской области о полномочиях ФКУ «Главное бюро МСЭ по Оренбургской области», порядке проведения экспертизы и состоянии инвалидности в Оренбургской области, ее причинах, получены ответы на проблемные вопросы;



на базе ГБУЗ «Областной центр медицинской реабилитации» на тему «Состояние реабилитационной службы в Оренбургской области: проблемы, перспективы развития».

В заседании комитета приняли участие депутаты, представители комитетов и фракций Законодательного Собрания области, руководители медицинских организаций. Участники

заседания обсудили состояние реабилитационной службы, проблемы и перспективы развития реабилитационной службы области, ознакомились с уникальной реабилитационной базой области, оборудованием, позволяющим максимально восстановить утраченные функции у пациента.

На расширенном выездном заседании было принято решение рекомендовать региональному министерству здравоохранения и дальше развивать реализацию региональной программы по реабилитации. Комитет же продолжит работу по совершенствованию законодательной базы в области охраны здоровья граждан.

Комитетом по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций проведено выездное заседание комитета в селе Алексеевка Ташлинского района. В работе комитета приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области; сотрудники отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, депутаты Законодательного Собрания области и представители администрации Ташлинского района.



Тема заседания «Об организации и обеспечении безопасности детей в современном обществе». Были рассмотрены следующие вопросы:

координирующая роль КДН и ЗП в вопросах защиты прав детей и их безопасность;

социальное партнерство как инструмент профилактики асоциальных явлений в детской и подростковой среде;

об опыте работы психолога на территории Ташлинского района.

Участники выездного заседания комитета посетили аудитории, в которых работают специалисты социального проекта «Ценность жизни». Депутаты и гости ознакомились с организацией оздоровительной кампании для детей и подростков на территории Алексеевского сельсовета.

В заключении заседания комитетом было решено рекомендовать:

отделу по делам несовершеннолетних и защите их прав аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области обобщить опыт работы Ташлинского района по обеспечению безопасности детей и направить в муниципальные образования Оренбургской области;



органам исполнительной власти Оренбургской области и органам местного самоуправления продолжить работу по реализации Законов Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области», «О профилактике суицидального поведения населения в Оренбургской области».



Выездное заседание комитета Законодательного Собрания по собственности, природопользованию и строительству на тему «Развитие и осуществление рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях в Оренбургской области» прошло в визит-

центре на территории участка «Предуральская степь» государственного природного заповедника «Оренбургский» в Беляевском районе.

Вместе с представителями министерств, департаментов, руководителями особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Оренбуржья и педагогами де-

путаты обсудили вопросы, касающиеся популяризации уникальных мест, повышения уровня знаний подрастающего поколения.

В последние годы природный туризм в России становится все более востребованным, следовательно, возникают вопросы по формированию туристической инфраструктуры и соблюдения баланса между туристиче-



ским использованием объектов и сохранением уникальных природных территорий.

В Оренбуржье первой особо охраняемой природной территорией стал государственный природный заповедник «Оренбургский». На сегодняшний день в области 336 особо охраняемых природных территорий: 3 — федерального и 333 — регионального значения.

Оренбуржье вошло в число «пилотных» регионов, в которых проходят мероприятия по обновлению пешеходных туристических маршрутов.

Вступил в силу федеральный закон, направленный на урегулирование данных вопросов. Закон установил особенности осуществления туризма в заповедниках и национальных парках федерального значения. Правила организации туризма в регионах будут разрабатываться в субъектах Российской Федерации на основании типовых правил Минприроды России, утвержденных в декабре 2023 года.

AND ADDRESS OF THE PARTY OF THE

брания области, министерства образования Оренбургской области, руководителей муниципального образования Оренбургский район, руководителей общеобразовательных организаций.

Вопрос обновленных федеральных образовательных программ обсудили на выездном заседании комитета по образованию, науке, культуре и спорту на тему «Золотой стандарт» знаний: реализация и риски» с участием депутатов Законодательного Со-



Заседание проводилось в МАОУ «Подгороднепокровская СОШ» Оренбургского района.

С 1 сентября в школах начал действовать так называемый «золотой стандарт» знаний — единая программа получения образования и патриотического воспитания. Это требование, которое выдвигает государство ко всем уровням образования. Это единый стандарт качества школьного образования — как программ, так и учебников. Оренбургская область одной из первых начала внедрение обновленных стандартов, поэтому школы оказались среди наиболее подготовленных к нововведениям.

С февраля по ноябрь 2023 года под эгидой Законодательного Собрания об-



ласти в восемнадцатый раз проводился конкурс молодежных авторских проектов и проектов в сфере образования, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий, «Моя страна — моя Россия» (далее — конкурс).

Для участия в конкурсе было заявлено около двухсот проектов в различных номинациях. Самое большое количество работ отмечено в номина-

циях: «Мое здоровье» — 22 проекта, «Моя педагогическая инициатива» — 23 проекта и «Моя гордость. Моя малая родина» — 24 проекта.

В конкурсе приняли участие 63 образовательные организации области: учреждения высшего профессионального образования, учреждения среднего профессионального образования, организации общего и дополнительного образования. Победители в тринадцати номинациях, научные руководители, члены экспертного совета, члены оргкомитета приняли участие в торжественном подведении итогов XVIII областного конкурса 10 ноября 2023 года в Колонном зале Дома Советов. Дипломы и призы вручили председатель Законодательного Собрания С.И.Грачев, председатель оргкомитета конкурса, Аверьянов Г.М., депутаты законодательного Собрания, профильные министры области по номинациям конкурса.



В 2023 году осуществлял свою деятельность состав Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области 2022—2024 годов (далее — Молодежный парламент).

В течение года Молодежным парламентом было проведено 4 пленарных заседания. 4 заседания Совета Молодеж-

ного парламента, а также 20 заседаний комитетов Молодежного парламента.

В рамках сотрудничества Молодежного парламента с Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации продолжают активно реализовываться проекты:

«Большая история» (одной из форм работы которого является проведение Международной акции «Тест по истории Великой Отечественной войны» среди жителей Оренбургской области);

«Финансовая грамотность для всех» (цель проекта – создание условий для популяризации финансовой грамотности и развития финансового просвещения среди граждан).

Члены Молодежного парламента разрабатывают и реализуют проекты, ориентированные на работу с молодежью Оренбуржья: «Час с ветераном», «Парламентский час», «Весна 45-го года», «Вокруг Земли за 108 минут» и другие.

Молодежным парламентом организована региональная акция «Молодые ученые – будущее Оренбуржья». На встречах с молодыми людьми члены Молодежного парламента рассказывали о достижениях молодых ученых и их разработках.

Члены Молодежного парламента принимали участие в организации регионального форума «Молодежный политконвент», на протяжении которого молодежь Оренбуржья перенимала политический опыт старших коллег, обменивались собственным опытом молодые лидеры из разных муниципалитетов региона.

Молодые парламентарии принимали участие в федеральных проектах. Делегация Молодежного парламента была представлена на форумах «Территория смыслов», «ІВолга», федеральном конкурсе «Студент года РФ».

Шестеро членов Молодежного парламента стали обладателями почетных знаков «Золотая молодежь Оренбуржья».

Два проекта члена Молодежного парламента получили грантовую поддержку федерального агентства по делам молодежи и департамента молодежной политики Оренбургской области.

В рамках деятельности по содействию проведению СВО членами Молодежного парламента организован сбор гуманитарной помощи. Член Молодежного парламента Чубаров Сергей лично принимал участие в волонтерских миссиях и был награжден многочисленными благодарностями за успешную работу, а также вошел в новый созыв Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

#### Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Проект федерального закона № 502408-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Положения абзаца сорок пятого пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) относят к налоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации суммы государственной пошлины за выдачу уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (далее – специальное разрешение).

Аналогичные доходы предусмотрены для бюджетов городских поселений (абзац четвертый пункта 2 статьи 61 БК РФ), муниципальных районов (абзац пятнадцатый пункта 2 статьи 61.1 БК РФ) и сельских поселений (абзац пятый пункта 2 статьи 61.5 БК РФ).

В то же время Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 257-ФЗ) в редакции Федерального закона от 20 июля 2020 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств» с 1 января 2023 года не предусматривает полномочий исполнительного органа субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления городского поселения, муниципального района и сельского поселения по выдаче специального разрешения.

Указанное полномочие в соответствии с частью 10.1 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ закреплено за федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере транспорта.

Таким образом, в бюджеты субъектов Российской Федерации, городских поселений, муниципальных районов и сельских поселений не могут поступать налоговые доходы в виде государственной пошлины за выдачу специального разрешения.

Проектом предлагается скорректировать положения статей 56, 61, 61.1 и 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом норм Федерального закона № 257-Ф3.

В Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проект законодательной инициативы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» был направлен 6 июня 2023 года (№ 8-405).

#### Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

На проект поступили положительный отзыв заместителя председателя комиссии Совета законодателей Российской Федерации, а также положительные заключения Правового и Информационно-аналитического управлений Аппарата Совета Федерации Российской Федерации и Правового управления Аппарата Государственной Думы Российской Федерации.



#### Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области

Предметом судебного оспаривания в 2023 году стал Закон Оренбургской области от 26.12.2022 № 671/260-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области». Истец просил признать указанный Закон противоречащим федеральному законодательству. В обоснование требований административный истец указал, что с 13 марта 2021 является получателем пенсии за выслугу лет как государственный служащий в соответствии с Законом Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области». По состоянию на 1 января 2023 года размер пенсии составил 2 693 рубля. Полагает, что низкий размер пенсии сложился в связи с внесенными Законом области изменениями в статью 12 Закона Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области», согласно которым пенсии индексируются при индексации месячного оклада денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Оренбургской области в соответствии с нормативным правовым актом Оренбургской области. В целях реализации данного положения Правительством Оренбургской области принято постановление от 24 января 2023 года № 61-п «О порядке индексации пенсий за выслугу лет государственным гражданским служащим».

Полагает, что оспариваемые ею нормативные правовые акты Оренбургской области противоречат федеральному законодательству, имеющему большую юридическую силу, и нарушают принцип равноправия всех перед законом, поскольку в соответствии с положениями статьи 25 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установлена индексация пенсий при централизованном повышении денежного содержания (денежного вознаграждения) федеральных государственных гражданских служащих. Кроме того, установив дату вступления в законную силу с 1 января 2023 года, ответчики фактически разделили государственных служащих на две категории: тех, кто либо вообще не будет получать пенсию за выслугу лет или будет ее получать в минимальном размере, и на тех, кто вышел на пенсию после 1 января 2023 года и будет получать ее в размере, в 5−6 раз больше служащих, ушедших на пенсию до 1 января 2023 года.

Рассмотрев указанный иск, суд пришел к следующему выводу.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу (далее также — федеральная гражданская служба) и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации (далее также — гражданская служба субъектов Российской Федерации).

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется в том числе конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 8 части 1 статьи 5 Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 68 Устава (Основного Закона) Оренбургской области порядок поступления на государственную гражданскую службу, ее прохождения и прекращения, правовой статус гражданских служащих органов государственной власти Оренбургской области и требования, предъявляемые к ним, определяются федеральным и областным законодательством.

Законом Оренбургской области от 27.11.1996 «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» предусмотрено право на назначение пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области, работавшим на 13 марта 1996 года и позднее на должностях, предусмотренных реестром государственных должностей государственных гражданских служащих органов государственной власти Оренбургской области, утвержденным распоряжением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области и администрации Оренбургской области от 25.03.1996 № 248-р/10-рс и Законом Оренбургской области от 27 июня 2006 года № 186/45-IV-O3 «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области» (далее – Реестр), а также отдельным лицам, работавшим до 13 марта 1996 года в органах государственной власти и управления Оренбургской области на должностях согласно перечню (приложение 1) и уволенным с государственной службы по основаниям, предусмотренным законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством, за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями.

Статья 12 Закона Оренбургской области от 27.11.1996 «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» (далее — Закон) в редакции Закона Оренбургской области от 30.04.2010 № 3546/817-IV-ОЗ устанавливала, что пенсии за выслугу лет, предусмотренные Законом, индексируются при централизованном повышении денежного содержания государственных гражданских служащих Оренбургской области с учетом положений, предусмотренных статьями 6 и 11 Закона, в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Оспариваемым Законом Оренбургской области от 26.12.2022 № 671/260-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» статья 12 Закона изложена в новой редакции. Определено, что пенсия за выслугу лет, назначенная в соответствии с Законом, индексируется при индексации размера месячного оклада денежного содержания по должностям гражданской службы Оренбургской области в соответствии с нормативным правовым актом Оренбургской области. Порядок индексации пенсии за выслугу лет устанавливается Правительством Оренбургской области.

В целях реализации статьи 12 Закона Правительством Оренбургской области принято постановление от 24.01.2023 № 61-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 21 мая 2010 года № 348-п «О порядке индексации пенсии за выслугу лет лиц, замещавших государственные должности и должности государственной гражданской службы Оренбургской области», которым порядок индексации пенсий за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области изложен в новой редакции. Так, пунктом 2 порядка определено, что пенсия за выслугу лет индексируется при индексации размера месячного оклада денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Оренбургской области в соответствии с законодательством Оренбургской области.

Анализ приведенных нормативных правовых актов в их системном единстве свидетельствует о том, что оспариваемые Закон Оренбургской области и постановление Правительства Оренбургской области приняты уполномоченными государственными органами Оренбургской области в пределах предоставленной им законодательством компетенции, в надлежащей форме и с соблюдением порядка принятия.

Требование об официальном обнародовании также соблюдено: Закон Оренбургской области от 26.12.2022 № 671/260-VII-ОЗ опубликован на портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области http://www.pravo.orb.ru 27.12.2022, постановление Правительства Оренбургской области от 24.01.2023 года № 61-п опубликовано на том же портале 27.01.2023.

С учетом изложенного доводы административного истца о превышении административными ответчиками своей компетенции при принятии (издании) оспариваемых нормативных правовых актов суд отклонил как необоснованные.

Разрешая вопрос о соответствии оспариваемых нормативных правовых актов нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд руководствовался следующим.

В соответствии с подпунктами «ж» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Пунктом 11 части 1 статьи 52 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения правовой и социальной защищенности

гражданских служащих (как федеральных, так и региональных) им гарантируется государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу.

Такой федеральный закон до настоящего времени не принят, в связи с чем условия предоставления права на пенсию государственных служащих субъектов Российской Федерации за счет средств субъектов Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Пункт 5 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» предусматривает, что отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и актами организаций.

Правовой статус государственных гражданских служащих Оренбургской области урегулирован Законом Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», а также в части пенсионного обеспечения Законом Оренбургской области от 27.11.1996 «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» предусмотрено право на назначение пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области. Последним нормативным правовым актом предусмотрено право на пенсию за выслугу лет гражданским служащим.

В соответствии со статьей 60 Закона Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» финансирование гражданской службы Оренбургской области осуществляется за счет средств областного бюджета в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законом Оренбургской области.

Статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате в том числе принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений)

при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в частях 1 и 5 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Данные расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Из приведенных законоположений следует, что правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих Оренбургской области, осуществляемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено к компетенции органов государственной власти Оренбургской области. Поскольку финансирование пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих Оренбургской области осуществляется за счет собственных доходов соответствующего субъекта Российской Федерации, то он с учетом бюджетных возможностей вправе вводить и изменять порядок и условия выплаты такой пенсии гражданским служащим как в отношении вновь, так и ранее назначенных пенсий.

Поскольку пенсии за выслугу лет гражданским служащим выплачиваются дополнительно к установленным этим лицам в рамках системы обязательного пенсионного страхования трудовых пенсий, то само по себе изменение органами государственной власти субъекта Российской Федерации правил исчисления таких пенсий и их размера не может рассматриваться как нарушающее право на пенсионное обеспечение и ухудшающее положение гражданских служащих Оренбургской области, в том числе и административного истца.

Указанные выводы суда подтверждаются правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 13 октября 2009 года №1190-О-О, а также позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Обзоре судебной практики за 2021 год № 2, пункт 46.

Доводы административного истца о противоречии Закона Оренбургской области от 26.12.2022 № 671/260-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» положениям статьи 25 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» суд отклоняет как несостоятельный, поскольку указанный Федеральный закон не регулирует вопросы пенсионного обеспечения гражданских служащих субъекта Российской Федерации, а предусматривает в статье 7 условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим, к которым административный истец не относится.

Доводы административного истца о нарушении принципа равноправия по отношению к гражданским служащим, вышедшим на пенсию до 1 января 2023 года, по сравнению с теми, чье право на пенсию за выслугу лет возникло после этой даты, суд также отклоняет, поскольку норма оспариваемого закона применяется одинаково к обеим категориям служащих, то есть индексация размера

назначенной пенсии осуществляется с применением одного механизма всем категориям служащих. При этом вопросы размера назначенной пенсии, а также изменения системы оплаты труда, индексации должностных окладов гражданских служащих предметом настоящего спора не являются и во внимание приниматься не могут.

Суд не согласился и с утверждением административного истца о том, что изменением правового регулирования административные ответчики произвольно отказались от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств по предоставлению социальных гарантий гражданским служащим Оренбургской области. Данные доводы противоречат ранее приведенным выводам суда о том, что индексация размера пенсий применяется в отношении всех гражданских служащих.

Суд согласился с доводами представителя административного ответчика о том, что установленная дата вступления в законную силу Закона Оренбургской области от 26.12.2022 № 671/260-VII-O3 – 1 января 2023 года – сама по себе не может нарушать права административного истца. Указанная дата обусловлена положениями законодательства о вступлении нормативных правовых актов в силу после их официального опубликования (пункт 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации, часть 7 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статья 39 и пункт 2 статьи 44 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, статьи 46, 55 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-O3 «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»), а также положениями бюджетного законодательства (пункт 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и сроками Оренбургской вступления области силу Закона № 636/237-VII-O3 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», предусматривающего соответствующие бюджетные ассигнования.

Таким образом, оспариваемый Закон Оренбургской области от 26.12.2022 № 671/260-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» не противоречат положениям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, а потому не может быть признан не действующим по доводам административного искового заявления.

Постановление Правительства Оренбургской области от 24 января 2023 года № 61-п «О порядке индексации пенсий за выслугу лет государственным гражданским служащим» фактически дублирует положения статьи 12 Закона Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» в части механизма и порядка индексации, а потому доводы административного истца о незаконности указанного нормативного правового акта также несостоятельны и удовлетворению не подлежат.

#### Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области

Руководствуясь статьями 175 — 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд отказал в удовлетворении административного искового заявления истца о признании недействующими Закона Оренбургской области от 26.12.2022 № 671/260-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области», постановления Правительства Оренбургской области от 24 января 2023 года №61-п «О порядке индексации пенсий за выслугу лет государственным гражданским служащим».

Решение суда не вступило в законную силу, обжалуется в апелляционной инстанции.

## <u>Информация о результатах мониторинга правоприменения</u> законодательных актов Оренбургской области

В 2023 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее — Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2023 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

бюджетной, налоговой и финансовой политике (Законы Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправлении Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время», «О Счетной палате Оренбургской области»);

экономической политике, промышленности и предпринимательству (Законы Оренбургской области «О государственной поддержке бытового обслуживания населения в Оренбургской области», «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврат задержанных транспортных средств», «О промышленной политике в Оренбургской области»);

законности, правопорядку и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций (Законы Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области», «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Оренбургской области»);

культуре и молодежной политике (Законы Оренбургской области «О развитии деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области», «О библиотечном деле в Оренбургской области»);

здравоохранению, социальной и демографической политике (Законы Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области (в части организации оказания населению Оренбургской области

### Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

медицинской помощи по профилю «Онкология»), «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»);

собственности, природопользованию и строительству (Законы Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участках гражданам, имеющим трех и более детей»);

сельскому хозяйству (Законы Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора. Утилизации и уничтожения биологических отходов»).

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:

своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;

согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами;

наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области; выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;

причины, препятствующие реализации закона области.

- 2. Анализ информации о практике применения закона области.
- 3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8—10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2023 году проведен мониторинг правоприменительной практики 18 законов области, из которых в 6 выявлены нормы, требующие изменений.

По результатам мониторинга правоприменительной практики приняты следующие Законы области:

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 767/299-III-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 829/334-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 21.12.2023 № 997/404-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного само-управления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время».

Также профильными комитетами по результатам мониторинга правоприменительной практики разработаны следующие законопроекты:

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»;

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»;

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

# Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Закон области принят в рамках компетенции, предоставленной субъектам Российской Федерации Земельным кодексом Российской Федерации (далее - 3K  $P\Phi$ ).

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Одним из основных принципов земельного законодательства является платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7 пункта 1 статьи 1, пункт 1 статьи 65 ЗК РФ).

До 01.03.2015 действовала статья 28 ЗК РФ, предусматривающая право граждан, имеющих трех и более детей, приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства (далее — ИЖС), без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящиеся в государственной или

муниципальной собственности земельные участки в случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

С 01.03.2015 в связи со вступлением в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» действует статья 39.5 ЗК РФ, содержащая перечень случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа, одним из которых является предоставление земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации (подпункт 6).

Согласно пункту 2 статьи 39.19 ЗК РФ, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В целях исполнения предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий в сентябре 2011 года был принят Закон области, регулирующий правоотношения по предоставлению земельных участков указанным гражданам. Закон вступил в силу с 01.01.2012.

За период действия Закона области его нормы корректировались 18 раз.

В целях усовершенствования механизма предоставления земельных участков гражданам в 2019 году были внесены изменения, которыми предусмотрена возможность предоставления земельного участка многодетным семьям из числа земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Оренбургской области, а также право на получение единовременной денежной выплаты в размере 300 тыс. рублей в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (далее – ЕДВ).

Получение ЕДВ гражданами является основанием для снятия их с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в соответствии с Законом области.

В целях наиболее широкого охвата интересов населения частью 2 статьи 2 Закона области предусмотрена возможность предоставления земельных участков с видом разрешенного использования как для ИЖС, так и для ведения садоводства и огородничества, личного подсобного хозяйства (приусадебные земельные участки). Сформированные в соответствии с федеральным законодательством земельные участки не должны превышать предельных размеров, установ-

ленных частью 2 статьи 3 Закона области, и должны быть включены в специальные фонды земельных участков, создаваемые органами местного самоуправления Оренбургской области в соответствии со статьей 4 Закона области.

Кроме того, на основании пункта 2 части 2 статьи 2 Закона области граждане вправе получить бесплатно в собственность земельный участок, ранее предоставленный им на праве аренды под ИЖС, на котором расположен принадлежащий им жилой дом.

Законом Оренбургской области от 23.12.2021 № 169/69-VII-ОЗ была введена статья 4.1.3 Закона области, предусматривающая, что гражданам, имеющим место жительства на территории одного городского округа, муниципального района Оренбургской области, с их письменного согласия земельные участки могут быть предоставлены в собственность бесплатно на территории другого городского округа, муниципального района Оренбургской области в случае заключения между такими муниципальными образованиями Оренбургской области соглашения, соответствующего требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2023 году в Закон области были внесены изменения, направленные на отмену требования о необходимости проживания родителей (одного из родителей) на территории Оренбургской области не менее 10 лет при бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям, в которых хотя бы один из родителей является (являлся) лицом, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции (далее − CBO), в том числе в случае его гибели (смерти) (Закон Оренбургской области от 30.11.2023 № 947/386-VII-O3).

21 декабря 2023 года был принят Закон Оренбургской области № 995/403-VII-O3 «О внесении изменения в статью 2.4 Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», предусматривающий возможность получения ЕДВ взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно гражданами, которые в течение 10 лет не приступили к использованию предоставленного им в соответствии с Законом области земельного участка. Воспользоваться такой мерой поддержки смогут граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или если они имеют основания для постановки их на данный учет.

В случае реализации предлагаемой нормы земельные участки будут возвращены в государственную (муниципальную) собственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке и предоставлены многодетным семьям, состоящим в очереди на получение земельного участка в собственность, бесплатно.

В ходе мониторинга правоприменения Закона области был проведен анализ сведений о его правоприменительной практике, полученных от министерства

природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – минприроды области), министерства социального развития Оренбургской области (далее – минсоцразвития области), министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее – минстрой области), а также изучена практика нормативного урегулирования соответствующей сферы отношений в субъектах Российской Федерации.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что в 85 субъектах Российской Федерации (в том числе в Оренбургской области) приняты законодательные акты, регулирующие аналогичные вопросы.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона области земельные участки предоставляются гражданам бесплатно, если одновременно соблюдены следующие условия:

- 1) члены многодетной семьи являются гражданами Российской Федерации;
- 2) родители (один из родителей) либо одинокая мать (отец), с которыми совместно проживают трое и более детей, имеют место жительства на территории Оренбургской области не менее 10 лет;
- 3) трое и более детей многодетной семьи имеют место жительства на территории Оренбургской области;
- 4) граждане не имеют земельных участков в границах населенных пунктов Оренбургской области в собственности, на праве пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования, предназначенных для ИЖС или ведения личного подсобного хозяйства (приусадебных земельных участков).

Под многодетной семьей в соответствии с абзацем вторым статьи 1 Закона области понимаются граждане, состоящие в зарегистрированном браке, либо одинокие матери (отцы), имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с ними (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц).

Некоторые субъекты Российской Федерации в своих законах не предусматривают дополнительные требования для получения земельного участка многодетными семьями бесплатно.

Требования к проживанию на территории субъекта Российской Федерации в течение определенного времени (так называемый ценз оседлости) отличаются в тех субъектах Российской Федерации, в которых они установлены. Например, в Алтайском крае — 2 года, в Амурской области, Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской Республиках, Брянской области он составляет 3 года, в Камчатском, Краснодарском, Пермском краях, Республике Адыгея, Ленинградской, Самарской и Волгоградской областях — 5 лет.

Требования к отсутствию в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании земельных участков установлены законами Амурской, Московской, Брянской областей, Республик Алтай, Тыва, Кабардино-Балкария, Пермского края.

В ряде субъектов Российской Федерации также установлены требования к отсутствию сделок по отчуждению земельных участков, предоставленных для ИЖС, в течение определенного времени до дня подачи заявления о предоставлении земельного участка (например, Хабаровский край, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Тыва, Брянская, Московская области и другие).

Законом Удмуртской Республики от 16.12.2002 № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской Республики» предусмотрено, что право на получение земельного участка бесплатно имеют только те многодетные семьи, которые не воспользовались одной из мер по социальной поддержке, предусмотренных пунктами 2, 5, 6 части 1, пунктом 6 части 2 статьи 3 Закона Удмуртской Республики от 05.05.2006 № 13-РЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»:

предоставление целевых жилищных займов и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным займам;

предоставление компенсации процентной ставки по кредитным договорам о предоставлении денежных средств на строительство жилых помещений или приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным договорам;

предоставление безвозмездной субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и приобретение жилых помещений за счет средств бюджета Удмуртской Республики при условии признания многодетной семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Около 30 субъектов Российской Федерации предусмотрели возможность предоставления по выбору граждан иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (социальная выплата, земельный сертификат и т. д.).

Кроме того, многие субъекты Российской Федерации воспользовались правом, предоставленным подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ, согласно которому органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет.

Указанный критерий в качестве одного из условий получения земельного участка бесплатно предусмотрен в Сахалинской, Амурской, Белгородской, Калужской, Курской, Липецкой, Новосибирской, Пензенской, Томской областях, Хабаровском и Пермском краях и других субъектах Российской Федерации.

Анализ информации о практике применения Закона области на территории Оренбургской области выявил следующее.

По информации минсоцразвития области, за весь период действия Закона по состоянию на 01.10.2023:

### Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

26 458 семей обратилось за определением права на получение земельного участка в собственность бесплатно (в том числе 1 355 семей – в 2023 году);

23 191 многодетная семья подтвердила право на получение земельного участка бесплатно в собственность (в том числе 1 125 семей — в 2023 году).

С начала реализации законодательства о предоставлении ЕДВ (с 01.07.2019) органами социальной защиты населения выдано 2 279 свидетельств (уведомлений) на предоставление ЕДВ, реализовано – 1 824.

В 2023 году объем финансирования данной меры социальной поддержки составил 200,1 млн рублей, что позволит предоставить выплату 667 многодетным семьям региона, состоящим в двух очередях одновременно (в очереди на предоставление земельного участка в соответствии с Законом области и в очереди на улучшение жилищных условий).

По информации минприроды области, которое в соответствии с «дорожной картой» осуществляет еженедельный мониторинг предоставления органами местного самоуправления земельных участков многодетным семьям, общее количество земельных участков, включенных начиная с 2012 года в специальные фонды земельных участков, предназначенных для предоставления земельных участков в соответствии с Законом области, составляет 14 223 участка (в том числе в 2023 году включены 627 участков).

Гражданами, подтвердившими свое право на получение земельного участка, начиная с 2012 года было подано 19 693 заявления на предоставление земельных участков (в том числе 1 006 заявлений подано в 2023 году).

При этом с 2012 года всего предоставлено гражданам 12 103 участка, в том числе в 2023 году — 362 участка.

По информации минстроя области, по состоянию на 01.10.2023 к строительству приступили 1 279 семей, получивших земельные участки, и 705 семей завершили строительство объекта ИЖС на них.

Обеспеченность сформированных земельных участков, включенных в фонд, инженерной инфраструктурой составляет: 73 % — электросети, 44,15 % — водопроводные сети, 39,2 % — сети водоотведения, 56,29 % — газовые сети, 72,71 % — дорожная инфраструктура.

При проведении мониторинга установлено, что ситуация в сфере бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям в муниципальных образованиях Оренбургской области складывается по-разному.

Так, в ряде муниципальных образований Оренбургской области предоставление земельных участков осуществляется равномерно с учетом вновь поступающих заявлений от граждан, очередь фактически отсутствует. Например, в Северном районе начиная с 2012 года в фонд было включено 55 земельных участков (в том числе 10 участков — в 2023 году), при этом из 37 обратившихся с заявлениями граждан 36 гражданам участки были предоставлены. Достаточно равномерная ситуация наблюдается в Беляевском, Бугурусланском, Бузулукском, Илекском, Красногвардейском районах.

### Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

В то же время дефицит земельных участков, пригодных для предоставления многодетным семьям для ИЖС, негативно сказывается на реализации Закона области в городских округах г. Оренбурге, г. Орске, г. Новотроицке, Соль-Илецком городском округе, Оренбургском, Первомайском районах. Например, начиная с 2012 года:

в городе Оренбурге при 4 675 поданных заявлений сформировано 2 024 земельных участка, из которых предоставлено 1 738 земельных участков;

в Оренбургском районе при 2 153 поданных заявлений сформировано 2 075 земельных участка, из которых предоставлено 1 232 земельных участка;

в городе Орске при 1 433 поданных заявлений сформировано 919 земельных участков, из которых предоставлено 698 земельных участков.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения установлено, что Закон области не содержит правовых пробелов и внутренних противоречий, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Правовые нормы Закона области согласуются с иными законодательными актами Оренбургской области.

В качестве основных проблем в реализации Закона области можно выделить следующие:

дефицит территорий, свободных от прав третьих лиц, в границах которых возможно формирование земельных участков, подходящих по качественным характеристикам для ИЖС;

нехватка средств местных бюджетов для целей формирования подобных земельных участков и обеспечения их необходимой инфраструктурой;

отсутствие интереса многодетных семей к предлагаемым земельным участкам.

Все варианты решения выявленных проблем требуют тщательной проработки и оценки финансовых возможностей областного бюджета, так как могут повлечь за собой значительные дополнительные расходы из него.

Предложения по внесению изменений в Закон области у органов государственной власти Оренбургской области, ответственных за исполнение мероприятий, включенных в «дорожную карту», отсутствуют.

Вместе с тем выявлена необходимость корректировки и актуализации отдельных норм Закона области, в том числе части 4.1 статьи 4 Закона области, устанавливающей основания, при которых гражданин считается проинформированным о предложенном в собственность бесплатно земельном участке.

Пункты 2, 3, 4 части 4.1 статьи 4 Закона области, по сути, предусматривают обязанность организации почтовой связи фиксировать отказ гражданина от получения заказного письма, уведомлять орган местного самоуправления о том, что гражданин не явился за получением заказного письма и о том, что он не проживает по адресу, указанному в заявлении о постановке на учет. При этом Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (статья 21) и Правила оказания услуг почтовой связи, утвержденные приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

от 17.04.2023 № 382 (пункт 35 раздела III), предусматривают обязанность оператора почтовой связи возвратить отправителю почтовое отправление, которое невозможно доставить (вручить) в связи с отказом адресата от его получения, при отсутствии адресата по указанному адресу, при иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения оператором почтовой связи своих обязательств по договору об оказании услуг почтовой связи.

На основании изложенного комитет полагает необходимым проработать вопрос о внесении изменений в Закон области в части совершенствования механизмов уведомления граждан о предлагаемых им земельных участках, в том числе об использовании способов уведомления в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области»

Закон определяет статус, принципы организации, основные полномочия и деятельность Счетной палаты, при этом основные положения Закона должны соотносится с общими принципами организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, установленными Федеральным законом 6-Ф3.

К мониторингу правоприменения привлекалась Счетная палата Оренбургской области (далее — Счетная палата). Также использованы нормы федерального законодательства, анализ законодательства других субъектов Российской Федерации в данной сфере, судебная практика.

Состав Счетной палаты определен статьей 4 Закона. Федеральным законом № 6-ФЗ допускается наличие нескольких заместителей председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации. Закон предусматривает наряду с заместителем председателя Счетной палаты должность первого заместителя председателя Счетной палаты.

В обзоре законодательства субъектов Российской Федерации, касающегося организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (подготовлен Счетной палатой Российской Федерации), указано на противоречие федеральному законодательству наличия в структуре Счетной палаты субъекта Российской Федерации должности первого председателя Счетной палаты.

Проанализировав федеральное законодательство, комитет не усматривает противоречий федеральному законодательству.

При проведении анализа по показателю подпунктов «в», «д» пункта 3 методики установлено следующее. В соответствии с абзацем седьмым части 1 статьи 1 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», государственные должности субъекта Российской Федерации устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации

для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ) перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 был утвержден перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации. На основании части 5 статьи 1 Закона № 414-ФЗ система органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами. При проведении анализа по показателю подпункта «а» пункта 6 методики установлено, что согласно судебной практике (Апелляционное определение от 9 октября 2019 года № 19-АПА19-16) суды делают вывод, что в силу положений, содержащихся в указанных нормативных правовых актах, федеральный законодатель, говоря о системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, не установил в императивной форме конкретный перечень государственных должностей субъектов Российской Федерации, в связи с чем органы государственной власти субъектов Российской Федерации, принимая во внимание названный перечень типовых государственных должностей, вправе самостоятельно ввести в нормативное регулирование конкретный перечень таких должностей.

Таким образом, наличие в составе Счетной палаты Оренбургской области должности первого заместителя Счетной палаты, по мнению комитета, не противоречит федеральному законодательству.

Также при проведении анализа по показателю подпункта «в» пункта 3 методики установлено, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 6-ФЗ законом субъекта для председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть установлены дополнительные требования к образованию и опыту работы (помимо обязательных, указанных в № 6-ФЗ). В Законе такие требования не предусмотрены.

При проведении анализа по показателю подпункта «ж» пункта 8 методики установлено, что Законом не урегулирован в полной мере вопрос делегирования полномочий, связанных с подписанием представлений Счетной палаты. Так, частью 2 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ установлено, что представление контрольно-счетного органа подписывается председателем контрольно-счетного органа либо его заместителем. Также законом субъекта РФ право подписывать представление может быть предоставлено аудиторам.

Статьей 13 Закона, перечисляющей полномочия председателя Счетной палаты, определено, что он подписывает представления, предписания Счетной палаты, при этом Законом не предоставлено такого права заместителю председателя, а также аудиторам.

### Внутренних противоречий при реализации Закона, а также причин, препятствующих реализации Закона, не выявлено.

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» принято решение рекомендовать Счетной палате Оренбургской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон, касающихся установления дополнительных квалификационных требований к образованию и опыту работы кандидатов на должности председателя, заместителей председателя и аудиторов Счетной палаты и делегирования полномочий, связанных с подписанием представлений Счетной палаты.

#### Заключение

В представленном отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания Оренбургской области за 2023 год. С учетом интенсивного обновления федерального законодательства в 2023 году продолжалась работа по обеспечению единого правового пространства. Законодательные акты области своевременно приводились в соответствие с федеральными законами. В течение 2023 года в Законодательное Собрание Оренбургской области не было внесено ни одного протеста прокуратуры Оренбургской области.

В сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в 2024 году планируется вести работу по преобразованию муниципальных образований, поскольку 1 января 2025 года истекает установленный Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ переходный период. В законодательные акты Оренбургской области о государственной гражданской службе Оренбургской области необходимо будет внести изменения в связи с принятием Федерального закона от 19.12.2023 № 605-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе» и статью 8 Федерального закон «О противодействии коррупции».

В сфере социальной политики и здравоохранения депутаты комитета в 2024 году продолжат участвовать в подготовке и рассмотрении вопросов социальной защиты семьи, женщин, детей, граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов, организации пенсионного обеспечения и социального обслуживания, социального страхования, обеспечения социальных гарантий населения, вопросов охраны труда и здоровья граждан.

Предстоит внести изменения в ряд законодательных актов области в связи с принятием Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», Федерального закона от 25.12.2023 № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В 2024 году комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению планируется провести:

выездное расширенное заседание на тему «О состоянии детского здравоохранения в Оренбургской области»;

выездное расширенное заседание на тему «Реализация мероприятий по комплексной модернизации федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»: бренд «Работа России». Региональный аспект»;

заседание «круглого стола» на тему «О ходе реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области»;

расширенное заседание комитета на тему «Организация реабилитации детей в Оренбургской области».

В сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства в 2024 году продолжится системная работа по совершенствованию законодательства в сфере социально-экономического развития области, улучшения инвестиционной привлекательности региона, внедрения новых механизмов государственной поддержки промышленных предприятий и малого и среднего предпринимательства. Законотворческая деятельность будет ориентирована на содействие мерам по реализации приоритетных проектов социально-экономического развития региона, решению задач устойчивого экономического роста и повышению уровня жизни населения Оренбуржья.

В сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики основной целью бюджетной и налоговой политики на плановый период 2024—2026 годов является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы области на возникающие вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономики, в том числе за счет определения превентивного применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов, а также обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ Оренбургской области, показателями (индикаторами) их выполнения, целями, задачами и показателями национальных, федеральных, региональных и приоритетных проектов Оренбургской области и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Конечная цель бюджетной политики будет состоять в повышении уровня и качества жизни граждан в условиях сбалансированного областного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

#### В сфере природопользования необходимо будет внести изменения:

в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 25.12.2023 № 676-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 8² и 10¹ Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», скорректировавшего полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, переданные Российской Федерацией, в части выдачи разрешение на осуществление изыскательской деятельности на землях лесного фонда;

в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области» в связи с принятием Федеральных законов от 12.12.2023 № 576-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее — Федеральный закон № 576-ФЗ), от 25.12.2023 № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью  $16^1$  Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее — Федеральный закон № 677-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 576-ФЗ к полномочиям исполнительного органа государственной власти Оренбургской области, уполномоченного в сфере регулирования отношений недропользования, необходимо отнести создание комиссии по согласованию строительства объектов капитального строительства в границах земельных участков, расположенных в границах месторождений общераспространенных полезных ископаемых, и (или) в границах участков недр местного значения, предоставленных в пользование в виде горного отвода.

В соответствии с Федеральным законом № 677-ФЗ требуется скорректировать полномочия уполномоченного органа по направлению пользователю недр письменного уведомления о допущенных нарушениях, являющихся основаниями для досрочного прекращения права пользования участками недр местного значения.

В сфере регулирования вопросов жилищно-коммунального хозяйства потребуется внести изменения в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2023 № 601-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» требуется установить срок, по истечении которого возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений соответствующего этапа строительства многоквартирного дома, введенного в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта.

В связи с принятием Федерального закона от 27.11.2023 № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» необходимо будет внести комплексные изменения в целях реализации общих положений о проведении обследования технического состояния многоквартирных домов, закрепленных в Жилищном кодексе Российской Федерации.

В сфере аграрно-промышленного комплекса в 2024 году комитетом планируется подготовка и рассмотрение проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области», а также продолжится совместная работа с министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности по разработке и принятию закона Оренбургской области «О развитии сельского хозяйства на территории Оренбургской области».

В сфере законности и правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций в 2024 году планируется подготовить законопроект «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области», которым будет предусмотрена возможность предоставления ответов в электронном виде на запросы граждан.

Работа по приведению действующих положений законов области в соответствие с текущими изменениями федеральных законов, решениями судов продолжится.

В сфере образования, науки, культуры и спорта в 2024 году планируется продолжить работу по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сферах образования, науки, опеки и попечительства, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, государственной охраны объектов культурного наследия, архивного дела с учетом целей и задач национальных проектов России.

# Законы, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области в 2023 году

#### в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 760/295-VII-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2022 год»

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 761/296-VII-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2022 год»

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 811/319-VII-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2024 год»

Закон Оренбургской области от 14.12.2023 № 991/399-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Закон Оренбургской области от 14.12.2023 № 993/400-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

#### в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Закон Оренбургской области от 07.07.2023 № 764/293-VII-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований сельское поселение Домбаровский поссовет Домбаровского района Оренбургской области и сельское поселение Заринский сельсовет Домбаровского района Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

## в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства

Закон Оренбургской области от 31.08.2023 № 823/318-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области»

#### в сфере собственности, природопользования и строительства

Закон Оренбургской области от 15.12.2023 № 992/401-VII-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2024 год»

# в сфере законности, правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Закон Оренбургской области от 01.11.2023 № 855/345-VII-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области»

#### Реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2023 году

Субъекты права законодательной инициативы		Проекты	Проекты постановлений			
	внесены	приняты	отклонены	вне- сены	при- няты	откло- нены
Губернатор	61	61	0	4	4	0
Оренбургской						
области						
Фракция «Еди-	0	0	0	0	0	0
ная Россия»						
Фракция КПРФ	4	0	4	2	0	2
Фракция ЛДПР	5	0	5	1	0	1
Фракция «Спра-	0	0	0	1	0	1
ведливая Россия						_
– патриоты – за						
правду»						
Совместные за-	7	7	0	3	1	2
конодательные	•				•	_
инициативы, в						
том числе:						
Губернатор Орен-	2	2	0	0	0	0
бургской области	_	_				
и прокурор Орен-						
бургской области						
Прокурор Орен-	1	1	0	0	0	0
бургской области						
и Избирательная						
комиссия Орен-						
бургской области						
Прокурор Орен-	2	2	0	0	0	0
бургской области						
и комитет по						
местному само-						
управлению и во-						
просам деятель-						
ности органов						
государственной						
власти						

<i>A C</i> )	2	2	0	0	0	0
Фракции «Еди-	2	2	$\theta$		U	
ная Россия»,						
$K\Pi P\Phi$ , ЛДП $P$ ,						
«Справедливая						
Россия – патри-						
оты – за правду»	7	7	0	4	4	0
Комитет по за-	7	7	0	4	4	0
конности, право-						
порядку и делам						
национально-						
стей, обществен-						
ных объедине-						
ний и религиоз-						
ных организаций		_	•	•	•	0
Комитет по аг-	7	7	0	0	0	0
рарнопромыш-						
ленному ком-						
плексу		_	•			
Комитет по эко-	7	7	0	2	2	0
номической по-						
литике, промыш-						
ленности и пред-						
принимательству						
Комитет по соб-	13	13	0	1	1	0
ственности, при-						
родопользова-						
нию и строитель-						
ству						
Комитет по соци-	3	3	0	0	0	0
альной политике						
и здравоохране-						
нию						
Комитет по обра-	10	10	0	2	2	0
зованию, науке,						
культуре и						
спорту						
Комитет по мест-	16	16	0	13	13	0
ному самоуправ-						
лению и вопро-						
сам деятельности						

органов государ-						
ственной власти						
Комитет по бюд-	3	3	0	2	2	0
жетной, налого-	3		U		_	
вой и финансо-						
вой и финансо-						
Мандатная ко-	0	0	0	1	1	0
миссия	U	U	U	1	1	U
	0	0	0	0	0	0
Депутаты Зако-	U	U	U	U	U	U
нодательного Со-						
брания	•	-		0		0
Председатель За-	2	2	0	8	8	0
конодательного						
Собрания						
Оренбургский	3	3	0	8	8	0
областной суд						
Прокуратура	6	6	0	0	0	0
Оренбургской						
области						
Счетная палата	2	2	0	2	2	0
Оренбургской						
области						
Главы городских	0	0	0	0	0	0
округов, муници-						
пальных районов						
Избирательная	4	3	0	0	0	0
комиссия Орен-		(+1 в пер-				
бургской области		вом чте-				
	4	нии)		0	•	0
Общественная	1	1	0	0	0	0
палата Оренбург-						
ской области	•					0
Совет (ассоциа-	0	0	0	0	0	0
ция) муници-						
пальных образо-						
ваний Оренбург-						
ской области						
Уполномочен-	1	1	0	0	0	0
ный по правам						
человека						

#### Приложение 2

Уполномочен-	1	1	0	0	0	0
ный по правам						
ребенка						
Оренбургский	0	0	0	0	0	0
городской Совет						
Молодежный	0	0	0	0	0	0
парламент Орен-						
бургской области						
при Законода-						
тельном Собра-						
нии Оренбург-						
ской области						
ИТОГО	163	153	9	54	48	6

Файл: ОТЧЕТ 2023

Каталог: C:\Users\Admin\Desktop\!отстойник

Шаблон: C:\Users\Admin\AppData\Roaming\Microsoft\Шаблоны\Normal.dotm

Заголовок: Введение

Содержание:

Автор: Dmitrienko

Ключевые слова:

Заметки:

Дата создания: 27.02.2018 17:37:00

Число сохранений: 332

Дата сохранения: 28.02.2025 16:01:00

Сохранил:

Полное время правки: 19 420 мин.

Дата печати: 28.02.2025 17:02:00

При последней печати

страниц: 145

слов: 50 311 (прибл.) знаков: 286 778 (прибл.)