

ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2025 ГОД



Уважаемые коллеги, читатели!

Законодательное Собрание Оренбургской области предлагает вашему вниманию традиционный отчет «О состоянии законодательства в Оренбургской области».

В нем систематизированы нормативные правовые акты, принятые депутатами областного парламента в 2025 году, приведен анализ существующей законодательной базы, определены основные направления дальнейшей работы по ее совершенствованию.

Результаты работы органа законодательной власти региона оцениваются в контексте правотворческого сопровождения основного вектора развития экономики, укрепления социальной сферы области, совместной деятельности органов власти и общественных институтов по обеспечению прав и свобод граждан.

Не сомневаюсь, что новое издание будет интересно и полезно для депутатов всех уровней, руководителей и специалистов различных отраслей, юридических служб, государственных и муниципальных служащих, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также для всех оренбуржцев, кто следит за развитием регионального законодательства.

A handwritten signature in blue ink, which appears to read "С.И. Грачев". The signature is fluid and cursive.

С.И.Грачев,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

Содержание

<u>Введение</u>	4
<u>Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2025 год</u>	8
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления</u>	12
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере законности, правопорядка и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций</u>	26
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики</u>	37
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства</u>	53
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства</u>	59
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса</u>	76
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения</u>	84
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта</u>	93
<u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году</u>	100
<u>Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</u>	120
<u>Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области</u>	124
<u>Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области</u>	136
<u>Заключение</u>	156
<u>Приложения</u>	162

Введение

В представленном отчете о состоянии законодательства Оренбургской области в 2025 году представлены результаты анализа и систематизации принятых нормативных актов, а также основные тенденции и направления правового регулирования в регионе.

Были проанализированы различные сферы правового регулирования, включая основы государственного управления, социальное обеспечение, финансы, охрану окружающей среды, образование. Особое внимание уделялось изменениям, внесенным в действующие законы, и новым актам, принятым в 2025 году.

В 2025 году усилия депутатов Законодательного Собрания, Губернатора и Правительства Оренбургской области были направлены на устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Среди основных направлений законотворческой деятельности можно выделить:

расширение возможностей получения бесплатных земельных участков гражданами, пострадавшими от чрезвычайных ситуаций, участниками специальной военной операции и членами их семей;

создание механизмов материальной поддержки многодетных семей и семей участников специальной военной операции;

изменения в сфере бюджетного и налогового законодательства;

увеличение размеров штрафов за нарушения правил благоустройства;

новые меры охраны детства, экологического порядка;

развитие дистанционного доступа к архивным документам;

совершенствование нормативно-правовой базы в сфере ответственного обращения с животными без владельцев.

Законодательное Собрание Оренбургской области приняло ряд изменений, расширяющих меры социальной защиты семей с детьми. Многодетные семьи теперь имеют право беспрепятственно и неограниченно пользоваться услугами государственных музеев, парков культуры и выставочных пространств вне зависимости от региона проживания. Ранее такая привилегия была доступна лишь единожды в месяц.

Помимо этого, законодательство было дополнено положением, позволяющим направлять средства областного семейного капитала на возведение индивидуального жилого дома посредством эскроу-счетов. Это обеспечивает безопасность финансовых ресурсов, поскольку деньги хранятся на специализированных банковских счетах вплоть до завершения строительных работ.

Еще одной мерой государственной поддержки многодетных семей стало установление права на получение многодетными родителями, имеющими трех и более детей бесплатной юридической помощи до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии очного обучения.

Также в 2025 году приняты поправки в законодательство, направленные на обеспечение безопасности несовершеннолетних возле водоемов. Согласно новым правилам дети любого возраста обязаны иметь рядом взрослых, включая

родственников старше 18 лет либо ответственных опекунов, когда находятся около рек, озер, прудов и иных водных объектов. Нарушение данных требований повлечет административную ответственность в виде штрафа до 2 тыс. руб. для родителей и законных представителей ребенка.

Одновременно были ужесточены санкции против недобросовестных компаний и физических лиц, занимающихся несанкционированным складированием отходов. Размер штрафов существенно увеличился. Такие меры призваны стимулировать ответственное отношение к вопросам экологии среди всех участников процесса.

В рамках обеспечения дополнительных гарантий трудоустройства отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в мерах социальной поддержки и испытывающих трудности в поиске работы, закон, определяющий процедуру квотирования рабочих мест в Оренбургской области, дополнен новыми категориями. К ним отнесены граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, а также граждане, относящиеся к членам их семей. Работодатели обязаны обеспечить приоритетное трудоустройство указанных граждан.

В целях защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей на получение земельных участков и предоставления возможности начала строительства жилых домов до завершения участия в специальной военной операции из закона, регулирующего вопросы предоставления отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно, исключено условие возврата военнослужащих из зоны боевых действий для реализации права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Законодательное Собрание Оренбургской области совместно с Правительством Оренбургской области продолжило проводить работу по минимизации негативных последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году. Принят закон, которым предоставляется право на внеочередное приобретение земельных участков в аренду без проведения торгов гражданам, утратившим жилые помещения в результате чрезвычайной ситуации, которые ранее располагались на земельных участках, предоставленных в аренду, и не получившим свидетельство на предоставление выплаты на приобретение жилого помещения.

На законодательном уровне решен вопрос по обеспечению новых жилых микрорайонов объектами, предназначенными для размещения школ и детских садов.

Установлено, что планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию объектов капитального строительства жилого назначения осуществляются с учетом обеспеченности указанных территорий объектами дошкольного, начального общего и среднего общего образования. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально

допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения устанавливаются местными нормативами градостроительного проектирования.

В соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» определены основные направления реализации государственных полномочий Оренбургской области в сфере пробации.

Внесены изменения в законодательство об архивном деле, которые позволят государственным и местным архивным учреждениям предоставлять гражданам дистанционный доступ к своим документам, а именно знакомиться с цифровыми копиями архивных материалов, изучать электронную справочную систему и получать необходимые сведения онлайн.

Депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области приняли изменения, которые касаются региональных налогов: упрощенной системы налогообложения и налога на имущество организаций.

Изменения, касающиеся упрощенной системы налогообложения, связаны с изменениями федерального законодательства. Теперь регионам предоставляется право устанавливать нулевую налоговую ставку для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), исходя из видов экономической деятельности и критериев, определяемых Правительством Российской Федерации. В связи с этим внесены изменения в областной закон, исключающий ранее установленные критерии для применения впервые начинающим бизнес плательщикам УСН данной ставки.

По налогу на имущество организаций продлено действие налоговой льготы, предоставляемой негосударственным и немунципальным организациям в отношении вновь созданного имущества, принятого на учет с 1 января 2021 года и используемого для нужд физической культуры и спорта.

Важным решением стало продление льгот для газораспределительных компаний до 2029 года. Эта мера касается только тех газораспределительных компаний, которые построят и введут новые объекты после 1 января 2026 года. Льгота позволит выполнить региональную программу газификации и обеспечит развитие инфраструктуры области.

Ситуация с животными без владельцев продолжает оставаться острой и вызывать серьезные опасения у оренбуржцев. Число бездомных животных в регионе составляет 12 487 особей, при этом в самом Оренбурге зарегистрировано около восьми тысяч бродячих собак. За первые три квартала 2025 года произошло 1 123 инцидента с участием бездомных животных, большинство из которых закончились покусками и нападениями.

Учитывая тревожную статистику, органы государственной власти региона активно работали над совершенствованием нормативно-правовых механизмов управления ситуацией. Был принят ряд законодательных актов, ужесточающих ответственность владельцев домашних животных, вводящих жесткие правила прогулок, обязательную регистрацию каждой собаки и эффективные меры наказания для нарушителей. Дополнительно предусмотрена специальная процедура введения особого режима экстраординарной ситуации, дающая возможность

быстро провести масштабный отлов и временную изоляцию большого числа бездомных животных. Этот механизм задействуется в случаях резкого ухудшения обстановки, обеспечивая срочную защиту здоровья и благополучия граждан.

Совместно с Губернатором и Правительством Оренбургской области проведена большая работа по разработке и принятию областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Ключевые параметры бюджета 2026 года: доходы – в объеме 153,9 млрд рублей, расходы – 166,8 млрд рублей. Дефицит бюджета составил 12,9 млрд рублей и будет находиться в установленных законом рамках. Главный принцип – все социальные обязательства перед жителями области сохраняются, социальные выплаты проиндексированы.

На социальную сферу запланировано более 62% расходов бюджета. В центре внимания – семья и дети. На выплаты при рождении детей будет направлено 22 млрд рублей. Региональный материнский капитал в 2026 году проиндексирован на 4,0 процента и с учетом индексации составит 155 702 рубля. В бюджете, что сегодня важно, учтены и расходы на поддержку участников СВО и членов их семей.

На сферу образования выделено более 41,6 млрд рублей, на здравоохранение – почти 10 млрд рублей.

На реализацию национальных проектов в 2026 году запланировано 27,5 млрд рублей.

Значительная часть средств будет направлена на улучшение дорожной сети и транспортного обслуживания населения. Бюджет дорожного фонда Оренбургской области на 2026 год составит более 25 млрд рублей. На модернизацию транспорта, включая покупку новых автобусов, предусмотрено более 1,5 млрд рублей.

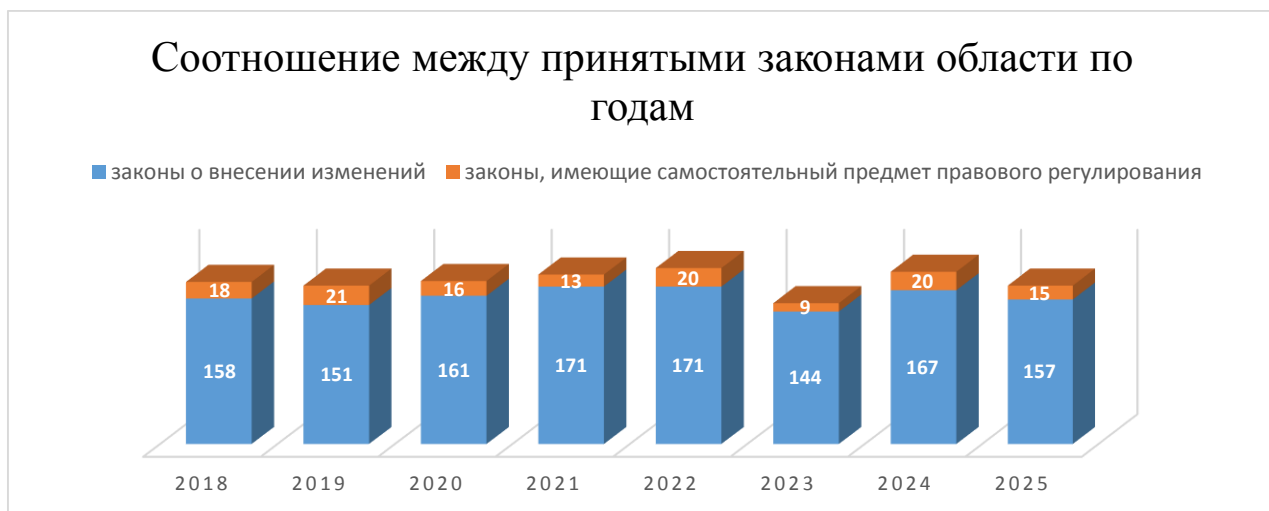
На развитие и поддержку сельского хозяйства предусмотрено 4,7 млрд бюджетных рублей.

Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2025 год

В 2025 году организовано и проведено 7 заседаний Законодательного Собрания Оренбургской области. Советом Законодательного Собрания Оренбургской области проведено 22 заседания. Советом и Президиумом Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области проведено 3 заседания.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания Оренбургской области принято 157 законов Оренбургской области, в том числе 15 – имеющих самостоятельный предмет регулирования (приложение 1), 47 постановлений Законодательного Собрания Оренбургской области. 7 законопроектов и 3 проекта постановления отклонены при рассмотрении на заседаниях областного парламента. Рассмотрен 171 проект федеральных законов.

Законы и постановления Законодательного Собрания Оренбургской области, принятые в отчетном периоде, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru и www.pravo.orb.ru).



Правом законодательной инициативы в 2025 году воспользовались следующие субъекты: Губернатор Оренбургской области, комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области, председатель Законодательного Собрания Оренбургской области, фракции в Законодательном Собрании Оренбургской области, Оренбургский областной суд, прокурор Оренбургской области, Избирательная комиссия Оренбургской области, Общественная палата Оренбургской области, главы г. Оренбурга и г. Новотроицка.

Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание Оренбургской области в 2025 году, представлено в диаграмме и таблице (приложение 2).



Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2025 году законы области распределены по тематическим блокам.



Комитетами и комиссией Законодательного Собрания Оренбургской области проведено 373 заседания (58 – в очном формате), на которых принято 826 решений, проведены 7 «круглых столов» и ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2025 году проведены публичные слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2024 год – с 12 по 25 мая 2025 года;

по проекту областного бюджета на 2026 год – с 1 по 15 ноября 2025 года.

Законодательное Собрание Оренбургской области, реализуя право законодательной инициативы, в 2025 году направило в Государственную Думу 1 проект федерального закона (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

За период с 01.01.2025 по 31.12.2025 в адрес руководителей Законодательного Собрания Оренбургской области поступило 161 (44,3 %) письменных, 176



(48,4 %) интернет-обращений и 26 (7,1 %) устных обращений граждан.

Большинство вопросов, поднимаемых в обращениях, касаются вопросов оказания материальной помощи, жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения и другие вопросы.

В отчетном периоде Законодательное Собрание Оренбургской области продолжило координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области. За истекший период Молодежным парламентом в 2025 году было проведено 2 пленарных заседания, 2 заседания совета Молодежного парламента. Комитетами Молодежного парламента проведено 10 заседаний.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2025 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 166 законопроектов и 9 постановлений нормативного характера, внесенных в Законодательное Собрание Оренбургской области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрено 7 экспертных заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. По результатам рассмотрения экспертных заключений соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики.

По результатам мониторинга федерального и областного законодательства принято 142 закона Оренбургской области.

В 2025 году проведен мониторинг правоприменительной практики 20 законов Оренбургской области, из которых в 8 выявлены нормы, требующие изменений.

Законодательство Оренбургской области в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления



В 2025 году органы государственной власти Оренбургской области провели работу по совершенствованию регионального законодательства, охватившую ряд ключевых сфер жизнедеятельности региона. Эти меры стали результатом глубокого анализа и тщательного мониторинга правовой практики, позволившего выявить необходимость внесения значительных изменений

в действующие законы.

Одним из наиболее значимых преобразований стало внесение поправок в Закон Оренбургской области от 30.06.2004 № 1277/198-III-ОЗ «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований», регулирующий порядок наделения муниципальных образований соответствующим статусом. Документ претерпел существенные изменения, включая даже свое название, учитывая требования Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», устанавливающего общие принципы организации местного самоуправления в рамках единой системы публичной власти. В частности, были урегулированы вопросы преобразования муниципальных образований, что позволит оптимизировать структуру территориального управления регионом.

Еще одним важным этапом работы стала переработка Закона Оренбургской области от 17.12.2010 № 4118/948-IV-ОЗ «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области», касающегося наград Оренбургской области. Целью было повышение эффективности механизмов поощрения граждан и организаций, включающее детализирование порядка лишения и восстановления права на награды, а также значительное увеличение размера денежного вознаграждения, предусмотренного для лиц, удостоенных наград.

Мониторинг правоприменительной практики выявил ряд вопросов, требующих разрешения в Законе Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

Были проведены мероприятия по улучшению юридической техники, касающиеся формулировок норм и структуры законодательного акта, что повысило ясность и эффективность указанного Закона.

Особое внимание уделялось законодательству о выборах и референдумах. Изменения коснулись Закона Оренбургской области от 09.06.2022 № 321/100-VII-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», определяющего процедуру избрания депутатов органов местного самоуправления. Основанием для несения изменений стало постановление Конституционного суда РФ от 13.12.2024 № 57-П, согласно которому абзац второй пункта 1, пункт 18 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и часть 1 статьи 35 Закона Оренбургской области от 09.06.2022 № 321/100-VII-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» были признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 3 (части 2 и 3), 13 (часть 3), 32 (часть 2), 46 (части 1 и 2), 55 (часть 3), 75.1 и 130 (часть 2), поскольку в системе действующего правового регулирования они исключают возможность решения вопроса о регистрации кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, выдвинутых избирательным объединением списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, в случае пропуска установленного законом срока представления в избирательную комиссию документов для регистрации, когда указанный пропуск был вызван первоначальным отказом избирательной комиссии в заверении данного списка и этот отказ был признан незаконным по результатам его судебного оспаривания.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1409/604-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 27 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточняются сроки выдвижения кандидатов.

Самовыдвижение, выдвижение кандидатов избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам производится со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, но не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. При этом временем окончания указанного периода является 18.00 часов по местному времени.

Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов производится избирательным объединением со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, но не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. При этом временем окончания указанного периода является 18.00 часов по местному времени.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1411/605-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточняется, что при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документ о квалификации.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1412/606-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Отдельные законодательные акты Оренбургской области изменяются с учетом факта наделения отдельных муниципальных образований Оренбургской области статусом муниципального округа.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1413/607-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 16³ Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

Устанавливается обязанность гражданского служащего сообщать в письменной форме представителю нанимателя об изменении сведений, содержащихся в анкете (за исключением сведений, изменение которых произошло по решению представителя нанимателя), в течение 10 рабочих дней со дня, когда гражданскому служащему стало известно об указанных изменениях, не считая периода его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, служебной командировке, других случаев отсутствия на службе по уважительным причинам, если иной срок не установлен федеральными законами и Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 года № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации», по форме, установленной Президентом Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1414/608-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

Изменения касаются юридико-технического оформления законов Оренбургской области, так при внесении изменений в закон Оренбургской области, признании его утратившим силу, приостановлении его действия (его структурных единиц) помимо ссылки на соответствующий закон Оренбургской области указыва-

ются сведения об источнике его официального опубликования, а также об источниках официального опубликования внесенных в него изменений. При признании правового акта Оренбургской области утратившим силу одновременно признаются утратившими силу все акты, которыми в него вносились изменения и (или) их соответствующие структурные элементы.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1415/609-VII-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований сельское поселение Среднеуранский сельсовет Новосергиевского муниципального района Оренбургской области и сельское поселение Берестовский сельсовет Новосергиевского муниципального района Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

Преобразованы муниципальные образования сельское поселение Среднеуранский сельсовет Новосергиевского муниципального района Оренбургской области и сельское поселение Берестовский сельсовет Новосергиевского муниципального района Оренбургской области путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование Среднеуранский сельсовет Новосергиевского муниципального района Оренбургской области. Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом сельского поселения. Административным центром вновь образованного муниципального образования определен поселок Среднеуранский.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1480/633-VII-ОЗ «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон устанавливает порядок подготовки и проведения референдума Оренбургской области и местного референдума в Оренбургской области.

Право голосовать на референдуме, местном референдуме имеют граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 18 лет, имеющие место жительства на территории Оренбургской области.

Также голосовать на референдуме имеет право гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории Оренбургской области.

Не имеют права участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы.

Округом референдума является территория Оренбургской области; округом местного референдума – территория соответствующего муниципального образования.

На референдум Оренбургской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Оренбургской области, на местный референдум – только вопросы местного значения.

Подготовку и проведение референдума осуществляют Избирательная комиссия Оренбургской области, территориальные и участковые комиссии.

На всех заседаниях комиссии вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий с правом решающего голоса и работники их аппаратов, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. Также на всех заседаниях комиссии вправе присутствовать представители средств массовой информации.

В каждую участковую, территориальную комиссию назначается не более трех наблюдателей. Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, обладающий правом на участие в референдуме.

Решения комиссий публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения участников референдума иным путем.

Расходы, связанные с проведением референдума, местного референдума, осуществляются за счет средств областного или местного бюджета.

Контроль за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение референдума, за источниками поступления средств в фонды референдума, учет этих средств осуществляются контрольно-ревизионными службами.

Определены правила образования участка референдума, формирования комиссий референдума, регистрации (учета) участников референдума, составления списков участников; общие условия проведения агитации по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях; порядки организации и осуществления голосования, подсчета голосов участников референдума, установления итогов голосования и результатов референдума.

Приведены контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования на референдуме Оренбургской области и местном референдуме.

Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 18.12.2006 № 870/172-IV-ОЗ «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1538/661-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнены основные принципы награждения наградами Оренбургской области и наградами органов государственной власти Оренбургской области и скорректированы понятие и виды наград.

Из наград органов государственной власти Оренбургской области исключена Почетная грамота Правительства Оренбургской области, из наград исполнительных органов Оренбургской области – диплом исполнительного органа.

Награды исполнительных органов Оренбургской области отнесены к наградам органов государственной власти Оренбургской области.

Определены категории лиц, которые удостоиваются наград Оренбургской области и органов государственной власти Оренбургской области.

Введены положения, устанавливающие, что лица, награжденные Золотым знаком «За заслуги перед Оренбургской областью» и знаком отличия «За содействие специальной военной операции», имеют право публичного ношения нагрудного знака.

С 1 января 2026 года увеличивается до 22 989 рублей размер денежной премии лицам, награжденным Почетной грамотой Оренбургской области, а также Почетной грамотой Законодательного Собрания Оренбургской области.

Определены особенности награждения наградами Оренбургской области и наградами органов государственной власти Оренбургской области.

Установлено, что в состав Комиссии по наградам Оренбургской области входят представители исполнительных органов Оренбургской области и общественных организаций.

Скорректированы положения, регламентирующие порядок вручения наград, отмены решений о награждении и восстановления в правах на награды.

Введено положение, определяющее порядок лишения наград Оренбургской области и восстановления в правах на них.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1532/659-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлена обязанность организующей выборы избирательной комиссии повторно рассмотреть вопрос о заверении списка кандидатов не позднее чем через один день после даты принятия соответствующего решения избирательной комиссии или даты вступления в законную силу решения суда в случае отмены решения об отказе в заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

При этом документы, необходимые для регистрации кандидата, включенного в этот список, могут быть представлены в соответствующую окружную избирательную комиссию после окончания установленного срока, но не позднее пяти дней с даты принятия решения организующей выборы избирательной комиссии о заверении такого списка кандидатов и не позднее чем за пять дней до дня (первого дня) голосования.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1537/650-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

Скорректирован порядок присвоения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области.

Классные чины присваиваются персонально с соблюдением последовательности в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы Оренбургской области в пределах группы должностей государственной гражданской службы с учетом профессионального уровня, продолжительности государственной гражданской службы в предыдущем классном чине и в замещаемой должности государственной гражданской службы Оренбургской области.

Уточнено, что присвоение классных чинов государственной гражданской службы Оренбургской области – государственный советник Оренбургской области 1, 2 и 3 класса, советник государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса, референт государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса и секретарь государственной гражданской службы Оренбургской области 1, 2 и 3 класса в исполнительных органах Оренбургской области осуществляется руководителем соответствующего исполнительного органа.

Изложена в новой редакции таблица соответствия классных чинов государственной гражданской службы Оренбургской области должностям государственной гражданской службы Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.06.2025 № 1530/648-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлено, что зарегистрированный кандидат не может быть включен в реестр иностранных агентов.

Установлена возможность проведения электронного голосования при проведении выборов на территории Оренбургской области. При этом должна быть обеспечена возможность голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе. Решение о проведении электронного голосования принимается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

С 1 января 2026 года предусмотрена возможность открытия специального избирательного счета для формирования избирательного фонда кандидата без личного присутствия (дистанционно).

Также с 1 января 2026 года вводится ограничение на выдачу избирателям новых бюллетеней взамен испорченных. При повторном обращении избирателя с

просьбой выдать новый бюллетень решение о выдаче такого бюллетеня принимается участковой избирательной комиссией.

Кроме того, в Законах Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области» и «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» установлено, что членами Избирательной комиссии Оренбургской области с правом совещательного голоса не могут быть назначены лица, подвергнутые административному наказанию за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики экстремистских организаций, производство и распространение экстремистских материалов, а также лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Введена норма, устанавливающая, что решением Избирательной комиссии Оренбургской области, принятым по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, полномочия территориальной комиссии могут быть прекращены досрочно в случае изменения административно-территориального устройства Оренбургской области, повлекшего за собой упразднение административно-территориальной единицы, либо в случае преобразования соответствующего муниципального образования.

Уточнен порядок финансового обеспечения подготовки и проведения выборов и референдума.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1602/672-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточняется перечень государственных должностей и должностей государственной службы Оренбургской области.

Допускается двойное наименование должностей государственной гражданской службы, государственных должностей Оренбургской области в органах государственной власти Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1603/673-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О высшем должностном лице Оренбургской области и лицах, замещающих государственные должности Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнены наименования государственных должностей Оренбургской области и приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Закон Оренбургской области от 27.06.2006 № 186/45-IV-ОЗ «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1605/674-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном регистре муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

Изменен порядок организации работы по формированию и ведению областного регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее – областной регистр).

А именно установлено следующее:

областной регистр ведется в электронном виде на русском языке с использованием автоматизированной информационной системы ведения областного регистра;

муниципальный нормативный правовой акт, включенный в областной регистр, поддерживается в актуальной редакции со ссылками на муниципальные нормативные правовые акты, изменяющие, отменяющие (признающими утратившими силу) и (или) приостанавливающие действие основного акта.

Обновлен перечень информации, подлежащей включению в областной регистр.

Установлена ответственность за непредставление сведений, необходимых для ведения регистра.

Уточнен порядок предоставления сведений из областного регистра.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1606/675-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области»

Суть Закона:

В связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» утратил силу ряд положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Оренбургской области скорректированы положения, содержащие отсылочные нормы на утратившие силу положения федерального законодательства.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1607/676-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 55 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в статью, регламентирующую процедуру проведения служебных проверок.

Установлено, что порядок проведения служебных проверок в отношении гражданских служащих Оренбургской области утверждается указом Губернатора Оренбургской области с учетом положений статьи 59 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1608/677-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлено, что проект закона Оренбургской области, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вносится в Законодательное Собрание Оренбургской области с заключением Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1609/678-VII-ОЗ «О порядке предварительного рассмотрения Губернатором Оренбургской области и представления представительному органу муниципального образования городской округ город Оренбург кандидатов на должность главы муниципального образования городской округ город Оренбург»

Суть Закона:

Установлен порядок предварительного рассмотрения Губернатором Оренбургской области кандидатов на должность главы муниципального образования городской округ город Оренбург и их представления представительному органу муниципального образования городской округ город Оренбург.

Определены субъекты, которые вправе вносить предложения о кандидатах. Это политические партии, Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области, Общественная палата Оренбургской области, Ассоциация «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления», исполнительные органы Оренбургской области.

Установлена процедура рассмотрения документов кандидатов на должность главы городского округа город Оренбург.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1682/718-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области»

Суть Закона:

Скорректирован порядок согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

Уточнено, что органы местного самоуправления согласовывают с уполномоченным органом осуществление мероприятия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Подписанные соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления подлежат официальному опубликованию.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1722/739-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов»

Суть Закона:

Внесены изменения в положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов.

Уточнено, что правовыми актами Оренбургской области назначаются председатели комиссий, их заместители, секретари и определяются другие члены комиссий.

Уполномоченное руководителем государственного органа должностное лицо может являться председателем комиссии только в случае отсутствия должности заместителя руководителя государственного органа.

В состав комиссии входят представители научных организаций и профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1723/740-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 49 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

Законом установлено, что гарантии, предусмотренные статьей 53¹ Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», распространяются также на гражданских служащих,

направленных на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации по мобилизации.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1773/745-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований»

Суть Закона:

Законом регламентируется порядок преобразования муниципальных образований, упразднения сельских поселений, установления и изменения границ муниципальных образований Оренбургской области.

Термины и понятия, а также ряд положений Закона приведены в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1776/748-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 37 Устава (Основного Закона) Оренбургской области»

Суть Закона:

Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области предоставлено право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1777/749-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнены положения, регламентирующие процедуру проведения проверки соблюдения порядка выдвижения кандидатов, областных списков кандидатов.

Уточнено количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» – не более 50 процентов от количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов.

К основаниям исключения кандидата из заверенного областного списка кандидатов отнесено несоблюдение кандидатом требований о закрытии счета (вкладов), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлении отчуждения иностранных финансовых инструментов.

Утратила силу форма сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1778/750-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

Законом регламентирован порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Исключены положения, регламентировавшие порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Из перечня муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, исключены Матвеевский и Светлинский муниципальные районы.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1779/751-VII-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов в Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

В Оренбургской области упразднен ряд населенных пунктов: деревня Зоровка Малосурметского сельсовета Абдулинского района, разъезд Тирис Новоякуповского сельсовета Абдулинского района, поселок Алексеевка Покровского сельсовета Абдулинского района, хутор Советский Городецкого сельсовета Тюльганского района.

Соответствующие изменения внесены в перечень муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав, утвержденный Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2367/495-IV-ОЗ «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав».

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1780/752-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области наделено правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Соответствующие изменения внесены в Законы Оренбургской области от 19.07.1994 «О Законодательном Собрании Оренбургской области» и от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

Законодательство Оренбургской области
в сфере законности, правопорядка и по делам национальностей,
общественных объединений и религиозных организаций



В 2025 году в Оренбургской области успешно реализовывались инициативы, нацеленные на обеспечение широкого доступа к услугам бесплатной юридической помощи и повышение уровня правовой информированности среди населения. Важнейшим решением стало включение в перечень льготных категорий граждан многодетных семей, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей (до 18 лет), а также учащихся высших учебных заведений в возрасте до 23 лет (при условии очного обучения). Благодаря этому решению существенно расширился круг лиц, имеющих право на получение профессиональной юридической поддержки на безвозмездной основе.

Также государственное юридическое бюро, адвокаты будут представлять в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы лиц, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Оренбургской области, либо одиноко проживающих граждан, доходы которых ниже величины прожиточного минимума, если они являются истцами (заявителями) при рассмотрении дел об установлении и оспаривании отцовства (материнства).

Претерпело изменение законодательство и в сфере административной ответственности в Оренбургской области, а именно установлена ответственность за нарушение запрета на фото-, видео- и (или) киносъемку последствий применения беспилотных воздушных судов, мест расположения объектов Минобороны России и др., а также опубликование и распространение данной информации в средствах массовой информации. Кроме того, увеличен размер штрафов, налагаемых на физических, должностных и юридических лиц, за несоблюдение установленного правилами благоустройства территории муниципального образования запрета на сброс, складирование, размещение мусора, отходов спила деревьев, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования населенных пунктов Оренбургской области вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления Оренбургской области.

Среди важных изменений выделяется совершенствование организации работы судов региона. Были приняты законы Оренбургской области, регулирующие ликвидацию некоторых судебных участков и учреждение новых, а также уточняющие адреса подсудности мировых судей. Эти меры призваны обеспечить гражданам комфортные условия для защиты своих прав, исключить разногласия относительно компетенции судов.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1438/631-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 13.12.2024 № 466-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и статью 11 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» и направлен на совершенствование системы органов судейского сообщества.

Федеральным законом устанавливаются ограничения для представителей общественности в квалификационных коллегиях судей в части, касающейся наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Кроме того, представителем общественности в квалификационной коллегии судей не может быть лицо, включенное в реестр иностранных агентов.

Закон Оренбургской области от 05.05.2025 № 1494/646-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в Законы Оренбургской области от 4 июля 2002 года № 43/8-III-ОЗ «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области», от 10 ноября 2002 года № 312/55-III-ОЗ «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Оренбургской области», от 18 ноября 2010 года № 3997/924-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области», от 4 марта 2011 года № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

Уточнено, что форма анкеты, которую представляют кандидаты при назначении на соответствующие должности, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10.10.2024 № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации».

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1493/643-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлено, что уведомления о возникновении личной заинтересованности Уполномоченного при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, направляются председателем Законодательного Собрания Оренбургской области в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области для их рассмотрения.

В случае признания комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области фактов возникновения личной заинтересованности Уполномоченного при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо несоблюдения Уполномоченным требований об урегулировании конфликта интересов председатель Законодательного Собрания либо лицо, его замещающее, принимает меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов либо рекомендует Уполномоченному принять такие меры.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1492/642-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 15¹ Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлено, что норма, регламентирующая административную ответственность за нарушения требований к выгулу домашних животных, не распространяется на выгул потенциально опасных собак. Ответственность за нарушение правил выгула потенциально опасных собак установлена федеральным законодательством.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1552/669-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»

Суть Закона:

Из перечня органов Общественной палаты исключены рабочие группы.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1551/668-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 15² Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

С 1 марта 2026 года устанавливается административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. рублей, на юридических лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. рублей за неисполнение владельцами собак обязанности по регистрации, перерегистрации собак, установленной Законом Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1550/658-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 7 тыс. до 10 тыс. рублей, на юридических лиц – от 20 тыс. до 30 тыс. рублей за несоблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, требований по недопущению превышения максимального количества транспортных средств различных классов; по передаче в Региональную навигационно-информационную систему Оренбургской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок; по обеспечению исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло и других требований в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Дела по таким административным правонарушениям рассматриваются административными комиссиями, созданными в муниципальных и городских округах, в сельских поселениях.

Протоколы по таким правонарушениям имеют право составлять должностные лица структурного подразделения исполнительного органа Оренбургской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве.

Закон вступил в силу с 1 сентября 2025 года.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1549/655-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Из функций административных комиссий исключено рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за

несоблюдение требований в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также за несоблюдение дополнительных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Рассмотрение дел по таким правонарушениям передано начальнику и заместителю начальника структурного подразделения исполнительного органа, к функциям которого отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также к функциям которого отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Установлен перечень должностных лиц исполнительных органов, уполномоченных составлять протоколы по указанным правонарушениям. К ним отнесены консультант и главный специалист структурного подразделения исполнительного органа.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1635/705-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в Законы Оренбургской области:

от 10.11.2006 № 720/147-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 16.03.2009 № 2818/606-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по созданию административных комиссий»;

от 29.06.2017 № 451/107-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Оренбургской области».

В тексте Законов актуализированы ссылки на федеральное законодательство.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1636/706-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

Исключены положения, регламентирующие процедуру урегулирования разногласий между государственно – правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, которые могут возникнуть при

оценке выводов, указанных в заключениях по результатам антикоррупционной экспертизы законов, проектов законов Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1637/707-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в области защиты населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

На уполномоченный орган в области защиты населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций возложено полномочие по проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий, реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1638/708-VII-ОЗ «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере пробации»

Суть Закона:

Регулирует общественные отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации, в рамках полномочий Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Определены основные направления реализации государственных полномочий Оренбургской области в сфере пробации, а именно:

социальное обслуживание лиц, отбывших уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества;

содействие занятости, восстановлению утраченных социальных связей и функций, обеспечение иных прав и законных интересов осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

оказание бесплатной юридической помощи на территории Оренбургской области;

иные направления, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Установлены полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере пробации. В частности, Законодательное Собрание Оренбургской области принимает законы по вопросам осуществления апробации и осуществляет контроль за их исполнением; Правительство области принимает правовые

Законодательство Оренбургской области в сфере законности, правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

акты по вопросам осуществления пробации, разрабатывает и реализует меры по содействию занятости осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания; иные уполномоченные исполнительные органы Оренбургской области осуществляют пробацию непосредственно или через подведомственные им государственные учреждения Оренбургской области.

Установлена процедура заключения соглашения о взаимодействии между субъектами пробации.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1639/709-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Введена норма, устанавливающая запрет на нахождение детей, не достигших возраста 16 лет, на водных объектах общего пользования без присмотра родителей или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1640/670-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлена административная ответственность за нарушение требований нормативного правового акта Губернатора Оренбургской области, принятого на основании решения оперативного штаба Оренбургской области по реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

За совершение административного правонарушения установлены следующие санкции:

на граждан – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1641/710-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

Введена дополнительная категория лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, – многодетные родители, имеющие трех и более

детей, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Определено, что государственное юридическое бюро, адвокаты представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы лиц, указанных в части 1 статьи 2 Закона, если они являются истцами (заявителями) при рассмотрении дел об установлении и оспаривании отцовства (материнства).

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1642/711-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Законом Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области в области регулирования торговой деятельности переданы органам государственной власти Оренбургской области до 1 января 2028 года.

Изменения направлены на уточнение диспозиции статьи, устанавливающей ответственность за размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1643/712-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 14² Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Увеличены и введены следующие размеры штрафов за несоблюдение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования запрета на сброс, складирование, размещение мусора, отходов спила деревьев, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования населенных пунктов Оренбургской области вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления Оренбургской области:

на граждан – в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

За повторное в течение одного года совершение данного административного правонарушения:

на граждан – в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;
на должностных лиц – от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1685/721-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено лицам в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, основным профессиональным образовательным программам или по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель

Данные лица вправе обратиться в государственное юридическое бюро, к адвокатам при рассмотрении судами дел об обеспечении мер государственной поддержки и о защите наследственных прав.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1686/722-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнено, что председателем областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав является вице-губернатор Оренбургской области, курирующий социальные вопросы.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1724/728-VII-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области»

Суть Закона:

В Переволоцком судебном районе Оренбургской области упразднены судебные участки № 1 и № 2 Переволоцкого района Оренбургской области и должности мировых судей данных судебных участков.

Создан судебный участок в административно-территориальных границах всего Переволоцкого района Оренбургской области и должность мирового судьи

в административно-территориальных границах всего Переволоцкого района Оренбургской области.

Также в Новотроицком судебном районе Оренбургской области создан судебный участок № 6 и должность мирового судьи.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1728/736-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

За нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта установлена административная ответственность в виде наложения штрафа:

на граждан – от 2 тыс. до 3 тыс. рублей;

на должностных лиц – от 4 тыс. до 5 тыс. рублей;

на юридических лиц – от 40 тыс. до 50 тыс. рублей.

Дела по таким административным правонарушениям рассматривает руководитель исполнительного органа Оренбургской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков, и его заместители.

Протоколы по таким административным правонарушениям вправе составлять начальник, консультант, главный специалист, ведущий эксперт структурного подразделения исполнительного органа Оренбургской области, к функциям которых отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1789/760-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в области гражданской обороны на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

К полномочиям Губернатора Оренбургской области отнесено введение в действие плана гражданской обороны и защиты населения Оренбургской области в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

Уточнены полномочия Правительства Оренбургской области и исполнительных органов Оренбургской области в сфере гражданской обороны. В частности,

Законодательство Оренбургской области в сфере законности, правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Правительство области и исполнительные органы Оренбургской области организуют планирование мероприятий по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики



Бюджетная и налоговая политика Оренбургской области в 2025 году в первую очередь была ориентирована на продолжение мероприятий по устранению последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории области в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году.

Возросла роль решений, принимаемых в целях оказания мер финансовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, что потребовало мобилизации ресурсов областного бюджета.

Продолжена реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области, которым предусмотрены меры в целях достижения результатов по следующим направлениям:

увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация расходов;

соблюдение ограничений в отношении государственного долга.

Несмотря на возникновение в сфере бюджетной и налоговой политики новых задач, в 2025 году сохранены ее основные приоритеты:

исполнение всех принятых социальных обязательств;

обеспечение сохранения установленных указами Президента Российской Федерации показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также минимального размера оплаты труда в соответствии с федеральным законодательством с учетом районного коэффициента, повышение заработной платы иных работников бюджетной сферы;

расширение и финансовое обеспечение мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей;

индексация на уровень инфляции регионального материнского капитала и иных социальных выплат;

оказание финансовой помощи муниципальным образованиям Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1483/636-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

Скорректированы основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете.

К ним дополнительно отнесено увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Оренбургской области, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области, бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области, поддержку реализации мероприятий государственных программ Оренбургской области и непрограммных мероприятий за счет остатков средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения в отчетном финансовом году областного бюджета, и суммой увеличения бюджетных ассигнований.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1536/660-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»

Суть Закона:

Для участников специальной военной операции и членов их семей, являющихся индивидуальными предпринимателями либо учредителями (акционерами) юридических лиц, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства, признанных социальными предприятиями с видом предпринимательской деятельности которых является производство изделий народных художественных промыслов, дополнительное образование детей и взрослых, предоставление услуг по дневному уходу за детьми, предоставление услуг в сфере культурно-развлекательного досуга клиентов на налоговые периоды 2025 – 2027 годов установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения в следующих размерах: один процент – в случае, если объектом налогообложения являются доходы; пять процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Право на применение налогоплательщиками налоговых ставок предоставляется при условии предъявления в налоговый орган документов, подтверждающих принадлежность к указанным категориям налогоплательщиков.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1535/649-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

В отдельных законодательных актах Оренбургской области, регулирующих бюджетные правоотношения, изменяется ссылка на Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1534/657-VII-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2024 год»

Суть Закона:

Исполнение бюджета Фонда за 2024 год по доходам составляет 40 727,7 млн рублей, или 105,5 % к утвержденным годовым назначениям. Неналоговые доходы составляют 136,0 млн рублей. Всего безвозмездные поступления составили 40 591,7 млн рублей, или 105,5 % от плановых бюджетных назначений. Из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования получены субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области в сумме 38 084,4 млн рублей (исполнение – 100,0 %). Прочие межбюджетные трансферты, источником которых являются средства бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях области, гражданам других субъектов Российской Федерации составили 328,8 млн рублей. Расходы бюджета Фонда за 2024 год исполнены в сумме 40 796,8 млн рублей (105,7 процента от суммы, предусмотренной бюджетом) согласно фактически сложившимся расходам медицинских организаций.

Превышение расходов над доходами привело к образованию по итогам 2024 года дефицита бюджета Фонда в размере 69,1 млн рублей.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1533/656-VII-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2024 год»

Суть Закона:

По доходам областной бюджет исполнен в сумме 185 863,2 млн рублей, или на 104,5% (план – 177 841,7 млн рублей). Относительно 2023 года общий объем поступлений доходов в областной бюджет увеличился на 37 122,8 млн рублей, при этом поступление собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличилось на сумму 4 883,6 млн рублей, безвозмездные поступления – на 32 239,2 млн рублей.

Налоговых и неналоговых доходов поступило 117 136,7 млн рублей, или 102,5% к плановым назначениям. Относительно 2023 года налоговые и неналого-

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики

вые доходы увеличились на 4 883,6 млн рублей, или на 4,4%. В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на прибыль организаций (35,0%), налог на доходы физических лиц (30,3%), налог на имущество организаций (12,5%) и акцизы (12,6%), в совокупности составляющие 90,4% от объема собственных доходов.

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА



Безвозмездные поступления 2024 года составили 68 726,5 млн рублей, (108,1%), в том числе от других бюджетов бюджетной системы в размере 67 690,0 млн рублей, (108,2%). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме исполненных доходов составила 37,0%, или на 12,5 процентного пункта больше доли 2023 года. Размер безвозмездных поступлений 2024 года (68 726,5 млн рублей) по сравнению с 2023 годом (36 487,2 млн рублей) увеличился на 32 239,2 млн рублей, или на 88,4%.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ



Расходы из областного бюджета произведены в сумме 192 678,2 млн рублей, что составляет 93,4% от бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью (далее – СБР), и 95,9% от расходов, утвержденных законом об областном бюджете. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 13 692,9 млн рублей от СБР и 8 172,0 млн рублей от ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете. По сравнению с исполнением 2023 года расходы областного бюджета в 2024 году увеличились на 30,4%, или на 44 969,2 млн рублей.

Расходы областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы составили 67,0% от общего объема расходов областного бюджета – 129 015,3 млн рублей.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА



В 2024 году осуществлялась реализация 25 государственных программ. Объем расходов, направленных на реализацию госпрограмм в 2024 году, составил 190 664,8 млн рублей, или 99,0% от общего объема расходов областного бюджета. Законом об областном бюджете на 2024 год было предусмотрено финансовое обеспечение реализации 29 региональных проектов и 5 приоритетных проектов Оренбургской области. Исполнение составило 19 714,8 млн рублей, или 99,5%. Расходы областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы составили 13 053,3 млн рублей, или 98,5% от объемов, предусмотренных бюджетом. Удельный вес расходов на инвестиционную программу в общей сумме расходов годового бюджета составил 6,8% (в 2023 году – 7,7%).

Общая сумма межбюджетных трансфертов, перечисленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, составила 65 625,3 млн рублей, или 34,1% от суммы расходов областного бюджета, что больше в сравнении с 2023 годом на 11 958,7 млн рублей, или на 22,3%.



Областной бюджет за 2024 год исполнен с превышением расходов над доходами (дефицит) на 6 815,0 млн рублей. В 2023 году областной бюджет был исполнен с профицитом в сумме 1 031,3 млн рублей.

Государственный долг Оренбургской области по сравнению с 1 января 2024 года уменьшился на 3 339,6 млн рублей и по состоянию на 1 января 2025 года составил 19 694,7 млн рублей.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1613/671-VII-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2026 год»

Суть Закона:

В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации установлен на 2026 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, в размере 2,24.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1678/715-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Суть Закона:

В октябре Законом об изменении параметров областного бюджета уменьшены доходы в 2025 году на 8 814,9 млн рублей, расходы увеличены на 11 263,9 млн рублей. С учетом данных изменений объем доходов областного бюджета составил 148 519,1 млн рублей, расходов – 181 829,8 млн руб. Дефицит областного бюджета в 2025 году увеличился на 20 078,8 млн рублей и составил 33 310,7 млн руб.

Доходы областного бюджета на 2025 год скорректированы за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 13 918,0 млн рублей, за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 4 769,6 млн рублей, увеличения безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 207,7 млн рублей, увеличения безвозмездных поступлений от негосударственных организаций на 125,8 млн рублей.

Расходы областного бюджета в 2025 году увеличены за счет безвозмездных поступлений на 4 475,0 млн рублей, увеличения объемов дорожного фонда на 1 257,4 млн рублей, дефицита бюджета – на 5 974,2 млн рублей и уменьшения ассигнований за счет уменьшения бюджетного кредита на финансирование инфраструктурных проектов на 442,7 млн рублей. Изменения затронули все разделы областного бюджета по 33 ГРБС.

Дефицит областного бюджета в 2025 году увеличен на 20 078,8 млн рублей и составил 33 310,7 млн рублей, или 31,5 процента от общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации.

Изменены параметры планового периода: на 2026 год доходы областного бюджета увеличены на 456,8 млн рублей, расходы – на 1 770,3 млн рублей, дефицит на 1 313,5 млн рублей, на 2027 год доходы областного бюджета увеличены на 24,1 млн рублей, расходы 2027 года увеличены на 722,2 млн рублей и составили 164 157,8 млн рублей, дефицит областного бюджета увеличен на 698,1 млн рублей – до 5 231,6 млн рублей. Поправкой комитета перераспределены средства на создание департамента информационной политики области.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1676/714-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Из перечня налоговых доходов бюджетов муниципальных районов исключены налоговые доходы от земельного налога и налога на имущество физических лиц, взимаемых на межселенных территориях.

Скорректированы нормативы и коэффициенты, используемые в расчете дотаций исходя из численности жителей муниципальных, городских округов и муниципальных районов в расчете на одного жителя.

Так, норматив расходов для обеспечения повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования составил 5 585 рублей; повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования – 15295 рублей; для обеспечения минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы и повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений – 930 рублей.

Изложены в новой редакции коэффициент расчетной стоимости имущества и норматив расходов в расчете на одного жителя для стимулирования развития муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1679/716-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2014/531-VI-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области» и законы Оренбургской области о внесении в него изменений.

С 1 января 2026 года увеличивается до 7,5 процента размер ставки налога на прибыль организаций, применяемой для расчета предельной величины инвестиционного налогового вычета.

Право налогоплательщиков на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций продлено до 1 января 2029 года.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1681/717-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

С 1 января 2026 года установлены налоговые ставки на автомобили легковые до 100 л. с. включительно в размере 7,00 рубля на 1 л. с., свыше 100 л. с. до 150 л. с. включительно – в размере 20,00 рубля на 1 л. с.

Изменен критерий ограничений при применении налоговых льгот (пониженных ставок) в части снижения мощности двигателя автомобилей легковых с 250 л. с. до 150 л. с., в отношении которых предоставляются налоговые льготы (пониженные ставки), и исключен критерий об ограничении года выпуска всех транспортных средств, поименованных в части 3 статьи 9 Закона.

Исключены из перечня налогоплательщиков, которым предоставляются льготы, органов и подразделений внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, так как в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 358 Налогового кодекса Российской Федерации транспортные средства, принадлежащие на праве оперативного управления федеральным органам исполнительной власти и федеральным государственным органам, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба, не являются объектом налогообложения.

Также нормы Закона приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации (уточнен статус многодетной семьи) и признаны утратившими силу нормы Закона, устанавливающие льготы по уплате транспортного налога категориям налогоплательщиков на ограниченный период в связи с истечением срока их действия: льготы в отношении транспортных средств, оснащенных исключительно электрическим двигателем, использующих компримированный природный газ в качестве моторного топлива; пострадавшим в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года.

На период 2026 – 2030 годов от уплаты налога освобождаются организации и индивидуальные предприниматели, основным видом деятельности которых является осуществление пассажирских перевозок, в отношении автобусов, использующих в качестве единственного моторного топлива компримированный природный газ; налогоплательщики в отношении транспортных средств с годом выпуска не ранее 2026 года, использующих в качестве единственного моторного топлива компримированный природный газ.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1726/729-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

Суть Закона:

С 1 января 2026 года исключено зачисление налога на игорный бизнес в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов. Зачислению в местные бюджеты подлежит плата за негативное воздействие на окружающую среду по единым нормативам отчислений в размере, установленном законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях исключения дублирования положений Бюджетного кодекса Российской Федерации статья 8¹ «Налоговые доходы бюджетов сельских поселений», статья 9 «Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов», статья 10 «Налоговые доходы бюджетов муниципальных округов, городских округов» Закона признаны утратившими силу.

Законом установлено, что при расчете налогового потенциала муниципального округа, городского округа, муниципального района в прогнозе поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области учитываются доходы, облагаемые по ставке 13 процентов, с учетом районного коэффициента к заработной плате за работу в Оренбургской области. При расчете индекса бюджетных расходов уточнена сноска к показателю, определяющему в репрезентативной системе расходных обязательств потребителей бюджетных услуг в сфере образования в части применения данных о численности детей от 0 до 17 лет от Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области.

Уточнены нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области.

С 1 января 2026 года излагается в новой редакции методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Оренбургской области исходя из численности жителей муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Оренбургской области на очередной финансовый год.

Статьей 2 Закона пролонгировано приостановление до 1 января 2029 года действия статьи 28 («отрицательные» трансферты) Закона.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1727/730-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

К полномочиям министерства финансов Оренбургской области в бюджетном процессе отнесено установление правил (оснований, условий и порядка) списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Оренбургской областью, предоставлено право министерству финансов области устанавливать порядок и сроки формирования главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

С 1 января 2026 года устанавливается новый срок приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с законом Оренбургской области об областном бюджете – до 1 февраля текущего финансового года.

Закон Оренбургской области от 25.11.2025 № 1730/723-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области "О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

До 1 января 2029 года продлена налоговая льгота для негосударственных и немunicipальных организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подкласс 93.11 «Деятельность в области спорта» класса 93 «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений» раздела R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении вновь созданного имущества, принятого на учет с 1 января 2021 года и используемого для нужд физической культуры и спорта.

С 1 января 2026 года сроком на 3 года установлена налоговая льгота газораспределительным организациям в отношении объектов газораспределительной системы, вновь созданных (построенных) и введенных в эксплуатацию после 1 января 2026 года в рамках утвержденной региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Оренбургской области.

Признаются утратившими силу нормы Закона, устанавливающие льготы по уплате налога на имущество организаций категориям налогоплательщиков на ограниченный период, в связи с истечением срока их действия: онкологические диспансеры, перинатальные центры, многопрофильные больницы, в структуру которых входят онкологические диспансеры и (или) перинатальные центры; организации, осуществляющие виды деятельности, входящие в подкласс 01.4 «Животноводство»; объекты недвижимого имущества, предназначенные для обеспечения деятельности детской железной дороги; организации, включенные в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года.

Закон Оренбургской области от 28.11.2025 № 1766/725-VII-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О ставках налога на игорный бизнес» и отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

С 1 января 2026 года признаются утратившими силу Закон Оренбургской области от 01.10.2003 № 465/44-III-ОЗ «О ставках налога на игорный бизнес» и законы Оренбургской области о внесении в него изменений.

Закон Оренбургской области от 28.11.2025 № 1767/726-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»

Суть Закона:

С 1 января 2026 года виды экономической деятельности и критерии для применения индивидуальными предпринимателями налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения будут устанавливаться Правительством Российской Федерации (до 01.01.2026 это право предоставлено субъектам Российской Федерации).

Законом устанавливается, что налоговая ставка в размере 0 процентов применяется впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения и осуществляющими определяемые Правительством Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности, а также отвечающими критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 25.11.2025 № 1732/724-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, изложен в новой редакции и установлен для трех категорий:

- индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников;
- индивидуальные предприниматели с привлечением наемных работников; на единицу средней численности наемных работников.

Дифференцированы отдельные виды предпринимательской деятельности.

При этом по видам предпринимательской деятельности, физическими показателями по которым являются пассажирское место, транспортное средство, квадратный метр, установлен минимальный размер потенциально возможного годового дохода с учетом ограничений по количеству транспортных средств, количеству объектов, по общей площади объектов.

В связи с внесением изменений в статью 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров исключены из перечня видов предпринимательской деятельности для применения патентной системы налогообложения и дополнены услугами банковских платежных агентов (субагентов) по принятию от физических лиц наличных денежных

средств и их внесению на банковские счета этих физических лиц и по выдаче физическим лицам наличных денежных средств с их банковских счетов при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах, входящих в состав сельских поселений, муниципальных округов, городских округов.

Закон Оренбургской области от 28.11.2025 № 1768/727-VII-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» и отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

С 1 января 2026 года утрачивает силу Закон Оренбургской области от 29.09.2009 № 3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» и законы Оренбургской области о внесении в него изменений.

Закон Оренбургской области от 22.12.2025 № 1769/742-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Суть Закона:

Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год утвержден в сумме 153 918,7 млн рублей, общий объем расходов – 166 823,5 млн рублей, дефицит – 12 904,8 млн рублей. Верхний предел государственного долга Оренбургской области на 1 января 2027 года утвержден в сумме 46 103,2 млн рублей.

Утверждены основные характеристики областного бюджета на плановый период на 2027 и 2028 годы. Общий объем доходов на 2027 год – 155 622,8 млн рублей, на 2028 год – 163 386,9 млн рублей. Общий объем расходов на 2027 год – 158 631,8 млн рублей, на 2028 год – 166 352,0 млн рублей. Дефицит на 2027 год – 3 009,0 млн рублей, на 2028 год – 2 965,1 млн рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2028 года – 46 592,0 млн рублей, на 1 января 2029 года – 49 713,0 млн рублей. Верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области на 1 января 2028 года – 2 061,1 млн рублей, на 1 января 2029 года – 1 770,9 млн рублей.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ

ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА



Утвержден общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2026 год в сумме 10 411,2 млн рублей, на 2027 год – в сумме 2 009,5 млн рублей, на 2028 год – в сумме 2 017,7 млн рублей.

Размер регионального материнского (семейного) капитала и размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка с 1 января 2026 года проиндексированы на 4,0 процента и утверждены соответственно в сумме 155 702,0 рубля и в сумме 8 549,0 рубля.

РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

ПРОИНДЕКСИРОВАННЫ

- Региональный материнский капитал
- Стипендии обучающимся в учреждениях среднего профобразования с 1 сентября 2026 года
- Выплаты опекунам и приемным семьям

На поддержку участников специальной военной операции и членов их семей на 2026 год предусмотрены расходы

8 661 млн Р

Утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2026 год в сумме 25 161,2 млн рублей, на 2027 год – в сумме 23 544,6 млн рублей, на 2028 год – в сумме 24 871,6 млн рублей.



Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1772/744-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Суть Закона:

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) сбалансирован по доходам и расходам и составляет в 2026 году 48 103,7 млн рублей (с ростом к утвержденному бюджету на 2025 год на 7,3 %). Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет в 2026 году 47 524,2 млн рублей (98,8 % от общей суммы доходов). Поступление прочих неналоговых доходов запланировано на 2026–2028 годы в размере 184,0 млн рублей ежегодно в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов. Прогнозное поступление прочих межбюджетных трансфертов в 2026–2028 годах запланировано в размере 347,4 млн рублей ежегодно. Основное направление расходов бюджета Фонда –

финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования, что составляет в 2026 году 47 823,8 млн рублей (с ростом к 2025 году на 7,3 %). Дефицит бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не планируется.

Закон Оренбургской области от 19.12.2025 № 1771/741-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Суть Закона:

Увеличены доходы и расходы областного бюджета в 2025 году на 373,6 млн рублей. С учетом данных изменений объем доходов областного бюджета составил 148 892,7 млн рублей, расходов – 182 203,4 млн рублей. Доходы увеличены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 373,3 млн рублей и безвозмездных поступлений от негосударственных организаций – 0,3 млн рублей (денежные премии победителям конкурса лучших проектов для детей и молодежи «Конкурс первичных отделений Движения Первых»).

Изменения в расходной части предусматривают увеличение ассигнований по 8 ГРБС на 1 772,1 млн рублей, по 13 ГРБС – уменьшение на 1 398,5 млн рублей. Наиболее значительные увеличения расходов затронули министерство социального развития Оренбургской области в связи с увеличением на 1 226,3 млн рублей бюджетных ассигнований на оказание мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей (в том числе 1 178,6 млн рублей – за счет средств стабилизации, 47,7 млн рублей – за счет перераспределения ассигнований внутри министерства) и министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее – минстрой) в связи с увеличением на 600 млн рублей возмещения из Резервного фонда Правительства Российской Федерации понесенных бюджетом Оренбургской области затрат, связанных с «паводковыми» выплатами, а также на 100 млн рублей расходов на капремонт МКД, расположенных в историческом центре г. Оренбурга. Одновременно с увеличением расходов по минстрою осуществляется сокращение бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты коммунальной инфраструктуры, на дорожную деятельность. В связи с уточнением потребности и корректировкой безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 120,6 млн рублей сокращены средства на развитие мясного скотоводства, элитного семеноводства, племенного животноводства, козоводства и овцеводства министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, на 105,6 млн рублей – выплаты вознаграждения за классное руководство министерству образования и другие направления.

Законодательство Оренбургской области
в сфере экономической политики,
промышленности и предпринимательства



В 2025 году правотворческая работа Законодательного Собрания Оренбургской области в сферах экономики, промышленности, инвестиционной и инновационной деятельности осуществлялась в соответствии с ключевыми ориентирами государственной политики и была нацелена на законодательное обеспечение экономического развития Оренбургской области, совершенствование регионального

законодательства и приведение его в соответствие с федеральным.

За последние годы актуализирована действующая нормативная правовая база, а также приняты базовые нормативные правовые акты, регулирующие ключевые направления экономики региона в таких сферах, как промышленность, малое и среднее предпринимательство, креативные индустрии, туризм, транспортное обслуживание населения и др.

С целью развития предпринимательства, осуществляющего деятельность, соответствующую национальным интересам Российской Федерации и способствующую устойчивому развитию Оренбургской области, установлены правовые основы ответственного ведения бизнеса и меры поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности на основе ЭКГ-рейтинга.

Кроме того, для обеспечения благоприятных условий для развития МСП внесены изменения в законодательство региона, которые позволяют организациям, индивидуальным предпринимателям, самозанятым получить статус ремесленника и в дальнейшем освободиться от обязательной маркировки производимой продукции.

Для предотвращения негативного воздействия безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на здоровье граждан на территории Оренбургской области введен запрет продажи такой продукции в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Большое внимание было уделено работе над улучшением обслуживания населения области пассажирскими перевозками, в связи с чем установлены требования к перевозчикам в части соблюдения установленного расписания движения автобусов.

Государственная поддержка в сфере туризма дополнена возмещением авиационным предприятиям, осуществляющим регулярные региональные (международные) воздушные перевозки пассажиров по приоритетным направлениям регулярных региональных (международных) воздушных перевозок пассажиров, установленным Правительством Оренбургской области, недополученных доходов от осуществления таких перевозок.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1426/619-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения, предусматривающие государственную поддержку инженерно-строительной деятельности при осуществлении промышленной политики в связи с принятием Федерального закона от 26 октября 2024 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1427/620-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» расширяется предмет регионального государственного контроля (надзора), в связи с этим уточняются полномочия Правительства Оренбургской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в регионе.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1428/621-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

Уполномоченный исполнительный орган Оренбургской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства наделяется полномочием в части разработки и утверждения перечня видов ремесленной деятельности. Это позволит организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», получить статус ремесленника и в дальнейшем освободиться от обязательной маркировки производимой продукции.

Закон Оренбургской области от 05.05.2025 № 1487/645-VII-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере креативных (творческих) индустрий в Оренбургской области»

Суть Закона:

Разграничены полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере креативных (творческих) индустрий.

Так, к полномочиям Законодательного Собрания Оренбургской области отнесены принятие законов Оренбургской области и контроль за их исполнением.

Правительство области устанавливает порядок формирования и ведения реестра субъектов креативных индустрий, осуществляющих деятельность в Оренбургской области; критерии отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий.

К полномочиям исполнительного органа Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в сфере креативных (творческих) индустрий в Оренбургской области, относятся осуществление подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установленным критериям, формирование и ведение реестра субъектов креативных индустрий, размещение сведений об инфраструктуре поддержки креативных индустрий в Оренбургской области на официальном сайте Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.05.2025 № 1495/647-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 4¹ Закона Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Расширены направления предоставления государственной поддержки в сфере туризма. К ним отнесено возмещение авиационным предприятиям, осуществляющим регулярные региональные (международные) воздушные перевозки пассажиров и багажа по приоритетным направлениям регулярных региональных (международных) воздушных перевозок пассажиров и багажа, недополученных доходов от осуществления таких перевозок.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1489/637-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 11¹ Закона Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

Суть Закона:

С 1 сентября 2025 года устанавливаются дополнительные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Они будут обязаны выполнять рейсы по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок исходя из максимально допустимого (не более пяти процентов) соотношения между количеством рейсов, не выполненных перевозчиком в течение одного квартала, зафиксированных с использованием государственной информационной системы «Региональная навигационно-информационная система Оренбургской области», и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием.

Невыполненными не будут считаться рейсы, не исполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в государственной информационной системе «Региональная навигационно-информационная система Оренбургской области», а также рейсы, не выполненные вследствие иных обстоятельств.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1488/635-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»

Суть Закона:

Введен региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Оренбургской области.

С 1 сентября 2025 года устанавливается запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Также устанавливается ответственность юридических, должностных лиц и граждан за нарушение запрета в виде привлечения к административной ответственности в соответствии с Законом «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1543/665-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»

Суть Закона:

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных

актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым внесены изменения юридико-технического характера в части изменения наименования органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1544/652-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в ряд законодательных актов. Уточняется, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1610/682-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Суть Закона:

Установлена ответственность органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий Оренбургской области в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам.

Изложена в новой редакции методика расчета объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1611/683-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Оренбургской области наделен дополнительным правом направлять в органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1612/684-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнено, что уполномоченный исполнительный орган Оренбургской области в сфере туризма реализует комплекс мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для лиц в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1717/733-VII-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон устанавливает правовые основы ответственного ведения бизнеса, регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти Оренбургской области и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в сфере развития ответственного ведения бизнеса.

Присвоение субъекту предпринимательской деятельности статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности осуществляется уполномоченным исполнительным органом Оренбургской области. Уполномоченным органом ведется реестр субъектов предпринимательской деятельности. Сведения, содержащиеся в реестре, подлежат размещению на сайте уполномоченного органа.

Стимулирование развития ответственного ведения бизнеса в Оренбургской области осуществляется путем предоставления мер поддержки ответственным субъектам предпринимательской деятельности.

Уполномоченный орган осуществляет мониторинг состояния развития ответственного ведения бизнеса в Оренбургской области посредством сбора и анализа информации о деятельности ответственных субъектов предпринимательской деятельности.

Законом определены:

основные принципы развития ответственного ведения бизнеса в Оренбургской области;

перечень мер по созданию условий для развития ответственного ведения бизнеса, а также мер поддержки бизнеса.

**Законодательство Оренбургской области
в сфере собственности, природопользования и строительства**



В 2025 году Законодательным Собранием Оренбургской области принят ряд важных нормативных актов, регулирующих земельные отношения и обеспечивающих поддержку граждан, пострадавших от природных катаклизмов, а также защиту интересов участников специальной военной операции и их семей.

Законом Оренбургской области от 30.04.2025 № 1491/632-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» урегулирована процедура возвращения гражданам, утратившим жилье в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году, земельного участка, который находился в общей (долевой, совместной) собственности таких граждан.

Кроме того, введены нормы, которые позволяют пострадавшим от паводка гражданам, ранее получившим землю бесплатно как многодетные семьи, вернуть свой земельный участок, на котором располагалось утраченное жилье. Для этого им необходимо будет отказаться от права собственности на земельный участок, предоставленный им как многодетным семьям.

Законом Оренбургской области от 29.09.2025 № 1634/704-VII-ОЗ «О предоставлении земельных участков отдельной категории граждан в аренду без проведения торгов» установлена возможность предоставления земельных участков в аренду без торгов гражданам, утратившим жилое помещение в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году, ранее являющимся арендаторами земельных участков, на которых были расположены данные утраченные жилые помещения.

Законом Оренбургской области от 24.12.2025 № 1787/758-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» в целях защиты прав участников специальной военной операции, членов их семей на получение земельных участков и предоставления возможности начала строительства жилых домов до завершения участия в специальной военной операции из Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

бесплатно» исключено условие возврата военнослужащих из зоны боевых действий для реализации права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1436/629-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральным законом от 26.12.2024 № 486-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 486-ФЗ) внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования механизма комплексного развития территории.

Кроме того, Федеральным законом № 486-ФЗ уточнены виды и состав территориальных зон. Установлено, что размещение объектов обеспечения жизнедеятельности человека, в том числе зданий пожарных депо, допускается в жилых зонах, общественно-деловых зонах, производственных зонах, зонах инженерной и транспортной инфраструктур.

В связи с этим уточнено, что региональные нормативы градостроительного проектирования должны содержать совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности зданиями пожарных депо.

Законом внесены соответствующие изменения в часть 1 статьи 6 Закона Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-03 «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» (далее – областной Закон).

Федеральным законом от 26.12.2024 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 494-ФЗ), в частности, в Градостроительном кодексе Российской Федерации закрепляется ряд особенностей подготовки и принятия генеральных планов муниципальных образований, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории и проектов межевания территории, внесения изменения в указанные документы.

В соответствии с Федеральным законом № 494-ФЗ в областной Закон внесены изменения, устанавливающие, что проекты генерального плана и проекты, предусматривающие внесение изменений в генеральный план, подлежат обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, за исключением случаев, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1435/628-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральным законом от 26 декабря 2024 года № 491-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) Лесной кодекс Российской Федерации дополнен новой главой 4.2 «Лесное семеноводство», регулирующей положения о лесном семеноводстве, производстве (выращивании, сборе), хранении, транспортировке, реализации и использовании лесных древесных пород, о формировании федерального фонда семян лесных растений, страховых фондов семян лесных растений субъектов Российской Федерации (далее – страховой фонд семян).

Федеральным законом определено, что формирование на случай неурожая семян лесных растений, использование и хранение страховых фондов семян осуществляются уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации или государственными учреждениями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации.

В связи с изменениями порядка регулирования осуществления лесного семеноводства скорректированы полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Законом соответствующие изменения внесены в статью 4 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области», устанавливающую полномочия органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, в части воспроизводства лесов и лесного семеноводства.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1433/626-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 22 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральный закон от 13 декабря 2024 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) направлен на введение единого критерия отбора кредитных организаций, которые будут допущены к работе с публичными финансовыми ресурсами, совершенствование и унификацию определения финансово устойчивых

и надежных банков.

С этой целью Федеральным законом установлены единые требования к критерию отбора кредитных организаций для размещения в них денежных средств организаций, созданных с государственным участием, в том числе некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональный оператор).

В качестве такого универсального критерия отбора кредитных организаций устанавливается уровень кредитного рейтинга, присвоенный по национальной рейтинговой шкале, требования к которому утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом скорректирована часть 5 статьи 22 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», регулирующая функции регионального оператора по открытию счетов в российских кредитных организациях.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1432/625-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны атмосферного воздуха в Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» и статьи 1 и 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» в целях совершенствования правового регулирования предоставления информации о состоянии окружающей среды вводятся новые термины и определения видов прогнозов, содержащих информацию о прогнозе неблагоприятных метеорологических условий (общий прогноз и специализированный прогноз), предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации различным категориям пользователей, а также устанавливаются категории пользователей, получающих специализированный прогноз неблагоприятных метеорологических условий за плату и на безвозмездной основе.

Уточнен перечень мероприятий, осуществляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при неблагоприятных метеорологических условиях.

Установлена обязанность исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), при поступлении общего прогноза неблагоприятных метеорологических условий обеспечить информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые обязаны проводить

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим Законом скорректированы полномочия Правительства Оренбургской области и уполномоченного исполнительного органа Оренбургской области в области охраны атмосферного воздуха (далее – уполномоченный орган).

Также Законом полномочия по обеспечению информирования указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при поступлении общего прогноза неблагоприятных метеорологических условий закреплены за уполномоченным органом, а утверждение порядка такого информирования – за Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1437/630-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об определении дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества и установлении максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях принятия граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»

Суть Закона:

Законом скорректированы нормы, устанавливающие виды доходов, учитываемых при определении размера дохода, приходящегося на гражданина и каждого члена его семьи, в целях принятия их на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2024 года № 441, от 28 декабря 2024 года № 1961, от 13 февраля 2025 года № 154).

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1434/627-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»

Суть Закона:

Закон принят в целях уточнения категории граждан, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1052/448-VII-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собствен-

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

ность бесплатно», в связи с изменениями, внесенными в Распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1491/632-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»

Суть Закона:

Право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно предоставлено гражданам, утратившим жилое помещение в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году, которое ранее располагалось на земельном участке, находившемся в общей собственности, и не имеющим права на получение выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, безвозмездно передавшим в муниципальную собственность принадлежавшие им доли в праве общей собственности на такое жилое помещение и на земельный участок, на котором оно расположено.

Данным гражданам участок предоставляется в собственность бесплатно для строительства на нем жилого помещения с использованием выплаты на строительство жилого помещения при условии, что земельный участок в собственность бесплатно ранее им не предоставлялся либо предоставлялся, но они отказались от права собственности на него без получения единовременной денежной выплаты.

Кроме того, граждане должны состоять на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, иметь место жительства (место пребывания) на территории Оренбургской области.

Если земельный участок, на котором располагалось жилое помещение, утраченное в результате чрезвычайной ситуации, находился в общей собственности граждан, то земельный участок предоставляется гражданам в общую долевую собственность пропорционально размеру ранее принадлежащих им долей в праве общей собственности на земельный участок.

Членам семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции предоставляется один земельный участок в общую долевую собственность членов его семьи.

Скорректированы порядки постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и снятия граждан с такого учета.

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

Увеличен до одного года срок подачи заявления о предоставлении в собственность бесплатно земельных участков, на которых ранее располагалось утраченное жилое помещение.

Несоблюдение условий предоставления земельного участка в собственность бесплатно является основанием для отказа в предоставлении земельного участка.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1547/667-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено совершенствование порядка приватизации государственного и муниципального имущества, в том числе уточнены способы приватизации государственного имущества, при проведении которых решение об условиях приватизации имущества подлежит обязательному размещению в открытом доступе на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного имущества (далее – официальный сайт).

Положения о необходимости размещения на официальном сайте решений об условиях приватизации имущества такими способами, как преобразование унитарного предприятия в акционерное общество, преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью, продажа за пределами территории Российской Федерации находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ, внесение имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ и продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления, исключены.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1546/666-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»

Суть Закона:

Уточняется, что право на получение земельного участка в собственность бесплатно имеют граждане Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1548/654-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнено, что Комиссия по подготовке правил землепользования и застройки может выступать организатором общественных обсуждений или пуб-

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

личных слушаний по проекту правил землепользования и застройки при их проведении в порядке, определяемом нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Законы Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-O3 «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», от 30.09.2020 № 2399/654-VI-O3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области», от 04.04.2024 № 1052/448-VII-O3 «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» приведены в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1626/695-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок»

Суть Закона:

В связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» утратили силу некоторые положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Оренбургской области скорректированы положения, содержащие отсылочные нормы на утратившие силу положения федерального законодательства.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1627/696-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Законом Оренбургской области закреплены положения, согласно которым Законодательное Собрание Оренбургской области и Правительство Оренбургской области принимают нормативные правовые акты в регулируемой сфере деятельности в случаях, когда федеральным законодательством прямо определена форма нормативного правового акта (закон субъекта Российской Федерации) либо определен орган регулирования (высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации).

Термины, используемые в Законе Оренбургской области, приведены в соответствии с терминологией, установленной Федеральным законом от 21.12.2021

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1628/697-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

В Законах Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», от 01.11.2021 № 55/28-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области» терминология приведена в соответствие с действующим законодательством: закреплено понятие «ведение гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1629/698-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов».

Из критериев соответствия масштабных инвестиционных проектов, для реализации которых предоставляются земельные участки, исключены проекты, предполагающие строительство многоквартирных домов, зданий, строений, в случае, если инициатором проекта приняты обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан – участников долевого строительства, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Оренбургской области.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 28 декабря 2017 года № 751/185-VI-ОЗ «О защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области».

Из перечня мер, направленных на защиту прав граждан – участников долевого строительства, исключены: предоставление субсидии в виде имущественного взноса Оренбургской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий»; предоставление юридическому лицу, принявшему на себя обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан – участников долевого строительства, земельного участка для реализации масштабного

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

инвестиционного проекта в аренду без проведения торгов; предоставление юридическому лицу, принявшему на себя обязательство по завершению строительства многоквартирного дома, включенного в единый реестр проблемных объектов, субсидии на возмещение расходов по завершению строительства многоквартирного дома; погашение Оренбургской областью требований граждан – участников долевого строительства по передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений или денежных требований.

Меры, направленные на защиту прав граждан – участников долевого строительства, указываются в плане-графике реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Оренбургской области, утвержденном Губернатором Оренбургской области.

Из полномочий Правительства Оренбургской области в сфере защиты прав граждан – участников долевого строительства исключено установление порядка формирования и ведения реестра земельных участков, которые могут быть предоставлены юридическому лицу, принимающему на себя обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан, порядка и условий предоставления субсидий, порядка погашения Оренбургской областью требований граждан – участников долевого строительства по передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений или денежных требований.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1630/699-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральным законом от 24.06.2025 № 177-ФЗ «О внесении изменений в статьи 155 и 171 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон) вносятся изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, закрепляющие единое требование о сроке внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт в многоквартирном доме (ежемесячно до пятнадцатого числа месяца, следующего за истекшим месяцем) и представления платежных документов на оплату этих услуг (не позднее пятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем). Возможность установления иных сроков договором управления домом и решениями общих собраний собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива исключается.

Федеральный закон вступает в силу 1 марта 2026 года.

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

Законом Оренбургской области соответствующие изменения внесены в часть 2 статьи 5 Закона Оренбургской области от 12.09.2013 № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1631/700-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Расширен перечень критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

К таким критериям отнесены наличие проектной документации по виду работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; наличие фонда капитального ремонта, сформированного собственниками помещений в многоквартирном доме; срок возврата средств фондов капитального ремонта, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах; наличие решения общего собрания собственников о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

В перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме включено осуществление технического надзора за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации.

Уточняются условия предоставления государственной поддержки и перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые могут финансироваться за счет средств государственной поддержки.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1632/702-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

В целях усиления контроля за формированием фонда капитального ремонта оптимизированы сроки предоставления владельцем специального счета в исполнительный орган Оренбургской области, осуществляющий государственный жилищный надзор, сведений о размере остатка средств на специальном счете и размере израсходованных средств на капитальный ремонт со специального счета.

Установлено представление сведений ежеквартально нарастающим итогом по состоянию на первый день, следующий за отчетным периодом, в срок не позднее 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным кварталом.

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1633/703-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

С 1 марта 2026 года к полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами отнесено принятие акта о переводе либо акта об отказе в переводе из одной категории в другую земель или земельных участков в составе таких земель, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной или частной собственности.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1634/704-VII-ОЗ «О предоставлении земельных участков отдельной категории граждан в аренду без проведения торгов»

Суть Закона:

Предоставляется право на внеочередное приобретение земельных участков в аренду без проведения торгов гражданам, утратившим жилые помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году, которые ранее располагались на земельных участках, предоставленных в аренду, и не получавшим свидетельство на предоставление выплаты на приобретение жилого помещения.

Данные граждане имеют право на предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов, если ранее заключенный договор аренды земельного участка, на котором располагалось утраченное жилое помещение, прекращен в связи с безвозмездной передачей гражданином утраченного жилого помещения (его части) в муниципальную собственность и ему ранее не предоставлялись земельные участки в аренду без проведения торгов.

Земельные участки предоставляются гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1644/701-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлен запрет на планировку и застройку городов, других населенных пунктов, формирование жилых зон, разработку проектных решений на новое строительство и реконструкцию объектов капитального строительства жилого назначения в отсутствие обеспеченности указанных территорий объектами дошкольного, начального общего и среднего общего образования в соответствии с расчетными показателями минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

для населения, установленных местными нормативами градостроительного проектирования.

Обеспечение жилых зон объектами дошкольного, начального общего и среднего общего образования может осуществляться путем участия застройщиков объектов капитального строительства жилого назначения в создании таких объектов на условиях заключенного инфраструктурного договора.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1684/720-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

Суть Закона:

В состав объектов, возводимых в рамках масштабных инвестиционных проектов в сфере промышленного производства, для реализации которых допускается предоставление земельных участков публичных форм собственности в аренду без проведения торгов, включены объекты жилищного строительства, возводимые с целью обеспечения жильем работников организаций, непосредственно реализующих инвестиционные проекты.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1720/737-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Скорректирован порядок реализации документов территориального планирования.

Установлено, что планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию объектов капитального строительства жилого назначения осуществляются с учетом обеспеченности указанных территорий объектами дошкольного, начального общего и среднего общего образования. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения устанавливаются местными нормативами градостроительного проектирования.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1721/738-VII-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2026 год»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

В программу приватизации на 2026 год включена доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Оренбургское региональное ипотечное финансовое агентство» в размере 49,7 процента.

В программу приватизации не включены:

находящиеся в собственности Оренбургской области государственные унитарные предприятия, акции акционерных обществ;

иное государственное имущество, составляющее казну Оренбургской области;

акции, доли в уставных капиталах акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, которые в соответствии с решениями органов государственной власти Оренбургской области подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ.

Исходя из состава предлагаемого к приватизации имущества ожидается получение в 2026 году доходов от приватизации имущества номинальной стоимостью 550 млн рублей.

Затраты (расходы) на проведение в 2026 году мероприятий по приватизации государственного имущества составляют 533 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1774/746-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

Перераспределены на срок с 1 января 2026 года до 1 января 2031 года полномочия в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области.

Также к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области дополнительно отнесены полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области, в том числе:

выдача градостроительного плана земельного участка, разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

направление уведомлений при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов;

согласование архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства.

После окончания переходного периода решения о внесении изменений в разрешения на строительство, на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, о продлении срока действия разрешений на строительство, о прекращении действия разрешений на строительство, выданных органами местного са-

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

моуправления до 1 марта 2026 года в отношении объектов капитального строительства, а также о выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешения на строительство которых выданы органами местного самоуправления до 1 марта 2026 года, принимаются исполнительными органами Оренбургской области, уполномоченными Губернатором Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1775/747-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления сельских поселений Оренбургского района Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

Перераспределены на срок с 1 января 2026 года до 1 января 2031 года полномочия в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления сельских поселений Оренбургского района Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области.

Также, к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области дополнительно отнесены такие полномочия органов местного самоуправления сельских поселений, как:

выдача градостроительного плана земельного участка, разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

направление уведомлений при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов;

предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

рассмотрение уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства и уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства.

После окончания переходного периода решения о внесении изменений в разрешения на строительство, ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, о продлении срока действия разрешений на строительство, о прекращении действия разрешений на строительство, выданных органами местного самоуправления до 1 марта 2026 года в отношении объектов капитального строительства, а также о выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешения на строительство которых выданы органами местного самоуправления до 1 марта 2026 года, принимаются исполнительными

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

органами Оренбургской области, уполномоченными Губернатором Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1786/757-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

С 1 марта 2026 года за уполномоченным исполнительным органом Оренбургской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения закрепляется полномочие по установлению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и уничтожению правообладателями земельных участков, обладателями публичных сервитутов, расположенных на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1787/758-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»

Суть Закона:

В целях защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей на получение земельных участков и предоставления возможности начала строительства жилых домов до завершения участия в специальной военной операции исключено из Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» условие возврата военнослужащих из зоны боевых действий для реализации права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1788/759-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»

Суть Закона:

Введена норма, предусматривающая возможность предоставления участникам специальной военной операции, имеющим место жительства (место пребывания) на территории муниципального образования городской округ город Новотроицк Оренбургской области, членам семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции земельных участков в собственность бесплатно

Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства

из земельных участков, расположенных не только в сельских населенных пунктах, входящих в его состав, но и в черте города Новотроицка.

Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса



Одним из ведущих направлений в стране является развитие агропромышленного комплекса, который играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности региона и всей Российской Федерации. Выгодное территориальное местоположение Оренбургской области на стыке Европы и Азии обеспечивает удобные транспортные связи, что позволяет экспортировать

высококачественную сельскохозяйственную продукцию как на отечественные, так и на зарубежные рынки. Обширные степные просторы, плодородные почвы и выгодное географическое положение создают возможности для агропроизводства.

Оренбургская область входит в лидеры среди субъектов Российской Федерации по количеству посевных земель (третье поле России). По объему сбора зерна (более 4,1 млн тонн) регион находится на третьем месте среди субъектов Приволжского федерального округа. Область традиционно сохраняет лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по производству твердой пшеницы (566,8 тыс. тонн), масличных культур (1 905 тыс. тонн) и бахчевых культур (353,2 тыс. тонн), по производству молока (20-е место).

Приоритетными задачами аграрной политики Оренбуржья остаются увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, повышение их конкурентоспособности, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий. В связи с этим законопроектная работа была направлена на совершенствование законодательства в области земельных отношений, сохранения и повышения плодородия почв, государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Поэтому основным направлением законотворческой работы в 2025 году стало принятие Закона Оренбургской области «О развитии сельского хозяйства в Оренбургской области и признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области» и отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области». Закон области урегулировал отношения, возникающие между сельскохозяйственными товаропроизводителями и юридическими ли-

цами, органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в сфере развития сельского хозяйства.

Продолжено совершенствование законодательства по регулированию вопроса обращения с животными на территории Оренбургской области. Установлен запрет на передачу из пункта временного содержания животных без владельцев нестерилизованного (некастрированного) животного новому владельцу либо приюту для животных (как владельцу), за исключением передачи породистого животного для воспроизводства потомства данной породы, что предотвратит появление нежелательного потомства у животных, переданных новым владельцам.

По результатам заседания «круглого стола» на тему «Об исполнении законодательства Оренбургской области по вопросам обращения с животными на территории Оренбургской области», проведенного комитетом, были определены проблемные вопросы по реализации регионального законодательства. В результате изменена методика предоставления субвенций органам местного самоуправления на организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, при расчете которой используется единая величина выплаты на 1 животного при организации работы с животными без владельцев в размере 10 310 рублей, независимо от количества проведенных мероприятий (отлов, содержание, стерилизация, вакцинация, маркирование, освидетельствование, умерщвление, возврат). Кроме этого, величина субвенции не может составлять менее 50,0 процента от потребности на отлов животных без владельцев, подсчитанных органом местного самоуправления и подлежащих отлову. Данные изменения обеспечат равные условия для администраций муниципальных образований при поиске фактических исполнителей мероприятий с животными без владельцев независимо от наличия либо отсутствия режима экстраординарной ситуации на территории муниципального образования, что позволит более эффективно регулировать вопрос с безнадзорными животными и обеспечивать безопасность на территориях муниципальных образований.

Законом Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении к охотничьим ресурсам млекопитающих и птиц и о порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области» изменен порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов, которым гарантируется равный доступ всех физических лиц, осуществляющих охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1431/624-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 617-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Федеральным законом установлена обязанность лица, впервые получающего охотничий билет, пройти проверку знаний и навыков, входящих в охотничий минимум, а также установлены полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по проведению проверки знаний, входящих в охотничий минимум, с последующим определением результатов такой проверки.

С учетом изложенного Законом области полномочия исполнительного органа Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания (далее – исполнительный орган Оренбургской области) дополнены новым полномочием – проведение проверки знаний, входящих в охотничий минимум, и определение результатов такой проверки.

В соответствии с федеральным законодательством полномочия исполнительного органа Оренбургской области дополнены полномочиями проведения проверки знания требований к кандидатам в производственные инспекторы, выдача нагрудных знаков и удостоверений, аннулирование удостоверений, отстранение от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1430/623-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральным законом от 26.12.2024 № 499-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается порядок создания Единой федеральной государственной информационной системы в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения. В Единую федеральную государственную информационную систему представляются в обязательном порядке в числе прочего сведения о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предназначенных для

Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса

ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий; о сельскохозяйственных угодьях; о состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения; о мелиорации земель сельскохозяйственного назначения; об агролесомелиоративных насаждениях; о применении пестицидов и агрохимикатов; о сельскохозяйственном страховании; о видах и размерах предоставленной правообладателю земельного участка на территории соответствующего субъекта Российской Федерации государственной поддержки; о результатах проведения муниципального земельного контроля (надзора).

Информация представляется в Единую федеральную государственную информационную систему федеральными органами исполнительной власти и их подведомственными организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также правообладателями земельных участков при наличии у них такой информации.

Законом Оренбургской области дополнен перечень прав правообладателей земельных участков получать в установленном порядке из Единой федеральной государственной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, информацию о земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения и из состава земель иных категорий, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, правообладателями которых они являются, а также с 1 марта 2026 года установлена обязанность правообладателей земельных участков представлять в Единую федеральную государственную информационную систему информацию, указанную в статье 22² Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1429/622-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон принят в целях приведения законодательства Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Установлено, что региональный государственный контроль в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Оренбургской области осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом и проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса

Если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого без взаимодействия с контролируемым лицом, выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Закон Оренбургской области от 05.05.2025 № 1482/644-VII-ОЗ «О развитии сельского хозяйства в Оренбургской области и признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области» и отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон разработан в целях регулирования отношений, возникающих между сельскохозяйственными товаропроизводителями и юридическими лицами, органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципальных образований области в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий.

Установлены правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства на территории Оренбургской области.

Разграничены полномочия Законодательного Собрания, Губернатора и Правительства Оренбургской области, уполномоченного исполнительного органа Оренбургской области в сфере развития сельского хозяйства, установлены виды мер государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, а также порядок реализации государственных программ в сфере развития сельского хозяйства на территории Оренбургской области.

Признаются утратившими силу Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области», отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1490/638-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Исключено правовое регулирование в отношении выгула потенциально опасных собак, который осуществляется в соответствии с требованиями, установленными частью 6 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1481/634-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении к охотничьим ресурсам млекопитающих и птиц и о порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Из охотничьих ресурсов на территории Оренбургской области исключены такие птицы, как дрозд, выпь, поганка.

Установлен новый порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов с целью установления равного доступа всех физических лиц, осуществляющих охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области. Исключен механизм распределения разрешений между охотниками, добывающими волков и (или) осуществляющими регулирование численности лисиц, участвующими в проведении учетов численности и биотехнических мероприятиях, что обусловлено отсутствием в настоящее время необходимости в привлечении к учетным работам физических лиц.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1545/653-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Суть Закона:

Уточнено, что наделение органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1645/685-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

Внесены изменения в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также ветеринарными правилами сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные

Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса

приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11 ноября 2024 года № 677, которые вступили в силу с 1 марта 2025 года. В этой связи внесены изменения в наименование переданных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления.

Вводится понятие «хранение биологических отходов», которое включает в себя складирование биологических отходов в целях утилизации либо уничтожения, которое осуществляется в сооружениях, специально оборудованных в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1617/686-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнен порядок осуществления мероприятий в пунктах временного содержания животных без владельцев на территории Оренбургской области.

Исключена возможность повторного выпуска во внешнюю среду нестерилизованных животных новыми владельцами.

Запрещена передача из пункта временного содержания животных без владельцев нестерилизованного (некастрированного) животного новому владельцу либо приюту для животных (как владельцу), за исключением передачи породистого животного для воспроизводства потомства данной породы. Сведения о животном и его владельце в целях учета передаются в государственное учреждение ветеринарии по месту содержания животного. Данные меры направлены на исключение возможности повторного выпуска во внешнюю среду нестерилизованных животных новыми владельцами.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1618/687-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2025 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в отдельные законодательные акты Оренбургской области, уточняющие терминологию.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1715/731-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в наименования муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований ОК 033-2013 ОКТМО ОК 033-2013, а также уточнены понятия «сбор» и «перемещение» биологических отходов.

Уточнены сроки передачи (комплектов техники и оборудования для сбора, хранения, перемещения и уничтожения биологических отходов, подлежащих передаче органам местного самоуправления Оренбургской области (Тюльганский, Светлинский муниципальные районы), а также сроки закрытия скотомогильника с последующей передачей в собственность муниципального образования город Оренбург с субвенциями на его содержание.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1716/732-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Суть Закона:

Изменена методика предоставления субвенций органам местного самоуправления на организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, при расчете которой используется единая величина выплаты на 1 животного при организации работы с животными без владельцев в размере 10 310 рублей, независимо от количества проведенных мероприятий (отлов, содержание, стерилизация, вакцинация, маркирование, освидетельствование, умерщвление, возврат). При этом величина субвенции не может составлять менее 50,0 процента от потребности на отлов животных без владельцев, подсчитанных органом местного самоуправления и подлежащих отлову.

Таким образом, администрации муниципальных образований смогут находиться в одинаковых условиях при поиске фактических исполнителей мероприятий с животными без владельцев независимо от наличия либо отсутствия режима экстраординарной ситуации на территории муниципального образования, что позволит более эффективно регулировать вопрос с безнадзорными животными и обеспечивать безопасность на территориях муниципальных образований.

Законодательство Оренбургской области
в сфере социальной политики и здравоохранения



Реформы законодательства Оренбургской области в социальной сфере в 2025 году были направлены на формирование эффективной системы социальной защиты, ориентированной на нужды широких слоев населения, особенно многодетных семей и участников специальной военной операции.

Анализируя законодательство Оренбургской области в социальной сфере за 2025 год, можно выделить несколько ключевых направлений:

ний:

I. Улучшение социальной поддержки многодетных семей и семей, имеющих детей

Согласно Закону Оренбургской области от 21.03.2025 № 1422/615-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей» многодетные семьи получили право на бесплатное посещение государственных музеев, парков культуры и отдыха, выставок, что существенно снизит финансовую нагрузку на семьи и будет способствовать повышению уровня культурной активности.

Право на дополнительные меры социальной поддержки получили граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области (женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка, начиная с 1 января 2011 года, а также женщины, родившие (усыновившие) четвертого ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2011 года, если они ранее не воспользовались правом на дополнительные меры социальной поддержки), если на день рождения ребенка, приобретшего гражданство Российской Федерации по рождению, они не имели гражданства Российской Федерации и постоянно проживали на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на день принятия указанных республик и областей в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1782/753-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»).

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

Введен институт краткосрочного присмотра за детьми (Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1623/692-VII-ОЗ) для семей, находящихся в сложной жизненной ситуации. Данная мера облегчает уход за детьми и позволяет родителям заниматься решением текущих проблем, включая устройство ребенка в дошкольные учреждения и трудоустройство.

II. Повышение уровня социальной защиты участников специальной военной операции

Законом Оренбургской области от 17.06.2025 № 1539/662-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» для граждан, завершивших военную службу по мобилизации или контракту, а также членов их семей предусмотрено квотирование рабочих мест, что улучшит перспективы их трудоустройства.

Дополнительно созданы механизмы упрощенной процедуры выделения земельных участков участникам специальной военной операции.

III. Расширение возможностей социальной помощи

Законом Оренбургской области от 29.09.2025 № 1621/690-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» установлено приоритетное право на заключение социального контракта с многодетными семьями, семьями с детьми, с участниками специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также с членами их семей. Установлены четкие критерии возмещения работодателям расходов на стажировку граждан, снижающие финансовые риски бизнеса при приеме сотрудников на условиях социального контракта.

Также ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка исключено из видов доходов, учитываемых при определении размера дохода граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Это позволит точнее оценивать реальную нуждаемость семей, избавляясь от искажений, вызванных завышенным доходом за счет детских выплат.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1416/610-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Предусмотрено, что средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на строительство объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемое гражданами с привлечением организации, осуществляющей строительство объектов индивидуального жилищного строительства по договорам строительного подряда с использованием счетов эскроу, путем безналичного перечисления указанных средств кредитным организациям, предоставившим гражданам по кредитным договорам денежные средства на эти цели.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1419/612-VII-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О мерах по защите нравственности несовершеннолетних детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области», отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Областной закон признается утратившим силу в связи с тем, что Федеральными законами от 30 ноября 2024 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 1 марта 2025 года) и от 28 декабря 2024 года № 542-ФЗ «О внесении изменений в статью 2¹ Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотиносодержащей продукции» (вступил в силу с 1 марта 2025 года) вводится запрет продажи (в том числе дистанционным способом) несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения, а также запрет продажи никотиносодержащей продукции, к которой отнесена бес-табачная смесь для нагревания.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1420/613-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»

Суть Закона:

Уточняется перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1418/611-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере занятости населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

К полномочиям исполнительного органа Оренбургской области, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения, Закон отнес утверждение перечня востребованных на рынке труда профессий, специальностей, а также проведение мониторинга рынка труда в Оренбургской области и разработку прогноза баланса трудовых ресурсов Оренбургской области в порядке, определяемом Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1421/614-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Областные законы приводятся в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым изменяется терминология, в частности наименование органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Понятие «орган исполнительной власти» изменяется на понятие «исполнительный орган».

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1422/615-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

Суть Закона:

Предусмотрено, что мера социальной поддержки по бесплатному посещению государственных учреждений культуры и искусства Оренбургской области в части бесплатного посещения государственных музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок, проводимых государственными учреждениями культуры и искусства Оренбургской области, предоставляется независимо от места жительства членов многодетной семьи.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1484/639-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы и государственной службы иных видов, и совместно проживающим с ними членам их семей, наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы и государственной службы иных видов, и совместно проживающих с ними членов их семей»

Суть Закона:

Отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы и государственной службы иных видов, и совместно проживающих с ними членов их семей наделены органы местного самоуправления образованных муниципальных округов Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1540/663-VII-ОЗ «О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 марта 2021 года № 2720/734-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлено, что финансовое обеспечение предоставления социальных услуг в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также получателей социальных услуг за плату или частичную плату.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1539/662-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

Суть Закона:

К гражданам, особо нуждающимся в мерах социальной поддержки и испытывающим трудности в поиске работы, отнесены граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, а также граждане, относящиеся к членам их семей.

Работодатели обязаны обеспечить приоритетное трудоустройство указанных граждан.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1619/688-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

В связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» внесены изменения в отдельные законодательные акты Оренбургской области, содержащие отсылочные нормы к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1620/689-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Суть Закона:

Оптимизирована административная процедура, связанная с предоставлением мер социальной поддержки гражданам, проживающим в Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»).

Гражданам, имеющим статус «Дети войны», меры социальной поддержки предоставляются в проактивном режиме на основании сведений, имеющихся в

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

государственной информационной системе Оренбургской области «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1621/690-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточняются категории граждан, семей, которым государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется в приоритетном порядке (многодетные семьи, семьи с детьми, участники специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также члены их семей).

Изменены сроки возможного повторного заключения социального контракта с тем же гражданином (той же семьей) вне зависимости от выбранного им мероприятия (не ранее чем через год с даты окончания срока действия предыдущего социального контракта).

Исключается ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка из видов доходов, учитываемых при определении размера дохода граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1622/691-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время»

Суть Закона:

В связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» утратили силу некоторые положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Оренбургской области скорректирована ссылка на утративший силу федеральный закон.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1623/692-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Введена дополнительная социальная услуга – обеспечение кратковременного присмотра за детьми (в стационарной форме социального обслуживания).

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1624/693-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

Уточнен перечень государственных должностей, при замещении которых приостанавливается выплата пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим.

Установлено, что выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается при замещении государственной должности субъекта Российской Федерации, замещаемой на профессиональной (постоянной) основе, должности государственной службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также в период работы в межгосударственных (межправительственных) органах, созданных с участием Российской Федерации, на должностях, по которым осуществляются назначение и выплата пенсий за выслугу лет, ежемесячной доплаты к пенсии в порядке и на условиях, установленных для федеральных государственных (гражданских) служащих, лиц, замещавших государственные должности Российской Федерации.

При увольнении с государственной службы или освобождении от указанных должностей выплата пенсии за выслугу лет возобновляется на прежних условиях со дня, следующего за днем увольнения или освобождения от указанных должностей лица, обратившегося с заявлением о ее возобновлении, либо устанавливается вновь по заявлению лица, имеющего право на пенсию за выслугу лет.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1625/694-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «Об Оренбургской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»

Суть Закона:

Координатором Оренбургской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений определен Губернатор Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1718/734-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Суть Закона:

Уточнено, что одним из оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях является предоставление им земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1781/743-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

Суть Закона:

Установлено, что право на меры социальной поддержки предоставляется только многодетным семьям, члены которых являются гражданами Российской Федерации. На семьи, члены которых являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, действие Закона не распространяется.

В составе многодетной семьи не учитываются дети, вступившие в брак.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1782/753-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Правом на дополнительные меры социальной поддержки наделены граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области, если на день рождения ребенка, приобретшего гражданство Российской Федерации по рождению, они не имели гражданства Российской Федерации и постоянно проживали на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на день принятия указанных республик и областей в Российскую Федерацию.

При возникновении права на дополнительные меры социальной поддержки не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление; оставленные данными лицами в родильном доме (отделении) или иной медицинской организации; в отношении которых имеется письменное согласие матери на их усыновление (за исключением согласия на его усыновление отчимом); усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц; дети, не приобретшие гражданство Российской Федерации по рождению, за исключением детей, постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на день принятия в Российскую Федерацию указанных республик и областей.

Период применения правоотношений на предоставление дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, продлен по 31 декабря 2030 года.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1783/754-VII-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 5³ Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения

работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Суть Закона:

С 1 января 2026 года утрачивает силу норма, определявшая порядок выплаты ежемесячной денежной компенсации ветеранам труда и гражданам, приравненным к ним, произведенных расходов по оплате услуг связи проводного радиовещания.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1784/755-VII-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей», отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

С 1 января 2026 года утрачивает силу Закон Оренбургской области от 06.11.2012 № 1078/317-V-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» с внесенными изменениями.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта



В 2025 году продолжалась планомерная работа по совершенствованию законодательства Оренбургской области и приведению его в соответствие с законодательством Российской Федерации в сферах образования, опеки и попечительства, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, государственной охраны объектов культурного

наследия, архивного дела. Приоритетными направлениями деятельности являлись цели и задачи, определенные национальными проектами Российской Федерации.

Особое внимание уделялось вопросам регулирования отношений в сфере образования. В целях всестороннего анализа деятельности педагогических работников сферы культуры и искусства Оренбургской области и повышения качества образовательного процесса вносились изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области». Министерству культуры Оренбургской области были переданы полномочия по формированию аттестационных комиссий для проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность в сфере культуры и искусства и установлению им квалификационных категорий.

Также за Правительством Оренбургской области в сфере образования закреплено полномочие по организации предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.

Кроме того, на Правительство Оренбургской области возложены полномочия по установлению размера и порядка предоставления мер материального стимулирования для граждан, заключивших договор о целевом обучении по программам бакалавриата или специалитета.

Совершенствовалось законодательство в сфере государственной охраны объектов культурного наследия. Изменениями, вносимыми в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области», к полномочиям инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области было отнесено полномочие по при-

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта

нятию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, решения об отнесении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Также за Правительством Оренбургской области закреплены полномочия по установлению порядка и сроков принятия решения о разработке проекта зоны охраны объекта культурного наследия и проекта объединенной зоны.

Не остались без внимания вопросы, касающиеся правового регулирования вопросов культуры. Были внесены изменения в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области» в части установления особенностей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении зрелищных мероприятий.

Учрежден праздничный день Оренбургской области – День поисковика Оренбургской области (13 марта).

Законодательством Оренбургской области в сфере молодежной политики последовательно реализовывались приоритеты и задачи, сформированные на федеральном уровне, в том числе введено понятие «студенческая семья», что позволит в дальнейшем формировать мероприятия по поддержке данной категории семей.

Совершенствовалось законодательство Оренбургской области в сфере архивного дела в части предоставления услуги удаленного доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним и их использования.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1423/616-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

Министерство культуры Оренбургской области наделяется полномочием по формированию аттестационных комиссий для проведения аттестации по установлению квалификационных категорий педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность в сфере культуры и искусства.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1424/617-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

Закон отнес к полномочиям Правительства Оренбургской области организацию предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в государственных образовательных организациях Оренбургской области и установил право Правительства Оренбургской области на предоставление государственной поддержки дополнительного образования взрослых по дополнительным образова-

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта

тельным программам спортивной подготовки, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки, реализуемым в муниципальных образовательных организациях.

Закон Оренбургской области от 21.03.2025 № 1425/618-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О молодежной политике в Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

В связи с принятием Федерального закона от 28.12.2024 № 550-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» уточняются отдельные положения областного Закона.

Так, Губернатор Оренбургской области в сфере молодежной политики наделяется полномочиями:

по утверждению порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области при реализации молодежной политики;

по созданию координационного органа в сфере молодежной политики при Губернаторе Оренбургской области в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

К полномочиям исполнительного органа Оренбургской области в сфере молодежной политики Закон, в частности, отнес:

содействие занятости молодежи, формированию ценности труда и получению практических навыков, в том числе посредством студенческих отрядов, на территории Оренбургской области;

содействие реализации выдвигаемых инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1486/641-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Исполнительный орган Оренбургской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия наделен полномочием по принятию решения об отнесении объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта

Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1485/640-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

Суть Закона:

В Оренбургской области учрежден новый праздничный день – День поисковика Оренбургской области (13 марта).

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1541/664-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлено, что исполнительный орган Оренбургской области, уполномоченный в сфере образования, создает региональные учебно-методические объединения в системе общего образования и среднего профессионального образования.

В данные учебно-методические объединения входят представители федеральных государственных органов и органов государственной власти Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1542/651-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Суть закона:

Установлено, что наделение органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Отдельными государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных округов Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1614/679-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта

К компетенции исполнительного органа Оренбургской области в сфере культурной деятельности отнесено полномочие по информированию органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений в целях реализации возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий, относящихся к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, о тематике зрелищных мероприятий, месте, дате и времени их проведения, планируемом количестве их посетителей, планируемых мерах по организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в случаях и порядке, которые определяются утвержденными Правительством Российской Федерации правилами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении зрелищных мероприятий.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1615/680-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 29 Закона Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

Федеральным законом от 13.12.2024 № 469-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» внесены изменения в правила доступа пользователя к архивным документам.

Соответствующие изменения внесены в статью 29 Закона Оренбургской области от 29.08.2005 № 2551/460-III-ОЗ «Об архивном деле в Оренбургской области», в том числе в части предоставления услуги удаленного доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним и их использования.

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1616/681-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

На Правительство Оренбургской области в сфере образования возложено полномочие по установлению размера и порядка предоставления мер материального стимулирования гражданам, заключившим договор о целевом обучении по программам бакалавриата и специалитета, в пределах установленной квоты, в котором заказчиком целевого обучения являются исполнительный орган Оренбургской области или подведомственные ему государственные учреждения.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1675/713-VII-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта

Определена методика распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Объем субвенции бюджету муниципального образования определяется исходя из нормативов финансового обеспечения государственных гарантий, численности воспитанников и учащихся, получающих образование в муниципальных общеобразовательных организациях; количества классов в муниципальных малокомплектных образовательных организациях и с учетом коэффициента выравнивания объемов расходов на оплату труда работников образовательных организаций.

Установлены финансовые гарантии для муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы в сфере общего и дошкольного образования, необходимые в том числе для обеспечения выполнения обязательств по достижению показателей средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций.

Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1683/719-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О молодежной политике в Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

Установлено, что молодой семье меры государственной поддержки, предусмотренные законодательством Оренбургской области, предоставляются вне зависимости от оказания мер государственной поддержки молодым гражданам – членам указанной молодой семьи, в том числе студенческой семьи.

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1719/735-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

Правительство Оренбургской области наделено полномочием в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия – установление порядка и сроков принятия решения о раз-

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта

работке проекта зоны охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, признанного особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации или включенного в Список всемирного наследия, или объединенных зон охраны, включающих такие объекты).

Полномочия по принятию решения о разработке проекта зоны охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия возложены на уполномоченный орган охраны объектов культурного наследия Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1785/756-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области».

Увеличены до 8 794 рублей размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, до 879 рублей – размер доплаты за каждого ребенка до трех лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида.

Также увеличен до 8 549 рублей размер ежемесячной выплаты на содержание каждого ребенка в приемной семье.

В Законе Оренбургской области от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании» увеличен до 8 549 рублей размер ежемесячной выплаты патронатному воспитателю на содержание каждого ребенка.

Кроме того, увеличен до 7 195 рублей размер вознаграждения, причитающегося патронатному воспитателю, заключившему договор о возмездном исполнении обязанностей по опеке и попечительству, и до 719 рублей – доплата за каждого ребенка до трех лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида.

В Законе Оренбургской области от 09.11.2004 № 1533/259-III-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка» увеличен до 8 549 рублей размер денежных средств, выплачиваемых опекунам (попечителям).

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

В августе 2025 года в Оренбурге состоялось 77-е заседание Совета законодателей Приволжского федерального округа на тему «Роль особых экономических зон в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа».



В мероприятии приняли участие руководители законодательных органов государственной власти субъектов ПФО, полномочный представитель Президента РФ в ПФО, Губернатор Оренбургской области.



Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

Законодатели Приволжского федерального округа обсудили эффективность работы особых экономических зон, их влияние на социально-экономическое развитие регионов, лучшие практики и выработали общие подходы к решению существующих проблем в этих вопросах. В повестке также рассмотрен вопрос о совершенствовании инвестиционного законодательства.

В Российской Федерации на сегодняшний день работают 59 ОЭЗ, в которых создано 110 тысяч рабочих мест.

Особая экономическая зона привлекает инвесторов готовой инфраструктурой, льготами и гарантией того, что законодательство о налогах не изменится в течение всего времени реализации проекта. Во всех субъектах ПФО приняты законы в поддержку инвестиционной деятельности. Законодательная власть регионов оперативно вводит новые инструменты и адаптирует существующие подменяющиеся федеральные нормы.



Все 12 особых экономических зон ПФО уже признаны эффективными, шесть из которых имеют показатель эффективности выше 80%. Это «Алабуга» и «Иннополис» в Татарстане, «Кулибин» в Нижнем Новгороде, «Тольятти», «Ульяновск» и «Оренбуржье».

ОЭЗ «Оренбуржье» – одна из самых успешно развивающихся в России. По оценке Минэкономразвития РФ, она занимает 3 место в стране с показателем эффективности 95%. Особая экономическая зона «Оренбуржье», созданная в 2021 году, располагает 22 резидентами. Среди них молочный комбинат «Красногорский», предприятие «ОЗАР», производственные площадки которых посетили участники Совета законодателей ПФО.

Несмотря на достаточно высокие показатели эффективности экономических зон в ПФО, есть проблемы. Законодатели из 14 регионов поделились опытом работы ОЭЗ в своих территориях и высказали предложения по решению ряда вопросов.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

По итогам обсуждения законодатели сформировали ряд рекомендаций в адрес Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Сформулированы предложения по снижению фискальной нагрузки на особые экономические зоны (увеличение срока предоставления налоговых льгот, введение пониженных тарифов страховых взносов для резидентов) и предоставлению льготных кредитов.

30 сентября в Луганске Законодательное Собрание Оренбургской области и Народный Совет Луганской Народной Республики подписали соглашение о сотрудничестве.



Договорились о координации деятельности при подготовке проектов федеральных законов, об обмене опытом и распространении уже действующих положительных практик.

За время вхождения 4 субъектов в состав Российской Федерации положительные преобразования коснулись практически всех сфер жизни новых территорий Российской Федерации, в том числе и ЛНР.

В Медногорске прошло организованное Комитетом Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды заседание «круглого стола» по вопросам состояния атмосферного воздуха и сферы твердых коммунальных отходов.



В работе принял участие Губернатор Оренбургской области, председатель Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, депутаты Законодательного Собрания области, представители министерств, федеральных ведомств.

Основные темы «круглого стола» – совершенствование законодательного регулирования эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ, реформирование системы обращения с твердыми коммунальными отходами, а также оценка эффективности мероприятий в рамках национального проекта «Экологическое благополучие».

В нашем регионе реализуются федеральные проекты «Чистый воздух» и «Экономика замкнутого цикла», проходят мероприятия по снижению объемов загрязнения воздуха на двух предприятиях – участниках проекта в Медногорске.

Делегация посетила промышленные объекты, что позволило конкретизировать законодательные инициативы, которые будут способствовать повышению эффективности как эксперимента по квотированию, так и всей системы обращения с отходами в стране. Депутаты Государственной Думы дали оценку работе региона как одного из ключевых промышленных регионов страны, выработали рекомендации по сохранению и улучшению экологической обстановки.

В 2025 году проведено 2 заседания Совета представительных органов муниципальных образований Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – Совет) и 1 заседание Президиума Совета.



Заседание Совета в июле-августе состоялось в форме зональных выездных совещаний в западной, центральной и восточной частях региона, на которых рассмотрен опыт реализации приоритетного проекта «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов».

19 декабря 2025 года на очередном заседании Совета представительных органов муниципальных образований Оренбургской области участники рассмотрели вопросы:

основные новеллы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

об основных параметрах областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и межбюджетных отношениях в Оренбургской области;

об утверждении планов работы Совета и Президиума Совета представительных органов муниципальных образований Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2026 год;

доизбрание членов Президиума Совета представительных органов муниципальных образований Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области.

На заседании Президиума Совета обсуждался вопрос о содержании прилегающих территорий, в том числе о практике привлечения к участию в их содержании владельцев объектов недвижимости в случаях и порядке, определенных правилами благоустройства территорий муниципальных образований Оренбургской области.



По результатам обсуждения вопроса о содержании прилегающих территорий, в том числе о практике привлечения к участию в их содержании владельцев объектов недвижимости, дан ряд рекомендаций:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству рекомендовано проработать вопрос о необходимости внесения законодательной инициативы в части установления возможности органов местного самоуправления осуществлять действия по образованию земельных участков, включающих придомовую территорию, в отношении земельных участков, которые образованы по границам многоквартирного дома;

органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в том числе обеспечить проведение работ по образованию земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, если данный земельный участок не образован до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (утверждение проекта межевания территории или схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, подготовка межевого плана земельного участка, обращение с заявлением о государственном кадастровом учете в отношении земельного участка в орган регистрации прав).

В целях реализации принципа гласности бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения в Оренбургской области открытости и общедоступности для общества и средств массовой информации, процедур рассмотрения и принятия областного бюджета Оренбургской области ежегодно два раза в год комитетом Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике проводятся общественные обсуждения проектов законов

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

Оренбургской области по годовому отчету об исполнении областного бюджета и об областном бюджете на последующие три года.



В общественном обсуждении годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год приняло участие более 160 человек, около 80 из которых направили свои вопросы, высказали предложения и мнения.

В ноябре 2025 года было проведено общественное обсуждение проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

От участников общественного обсуждения в установленный срок поступило 156 анкет, более 70 направили свои предложения, вопросы и мнения. Рекомендации участников общественного обсуждения были направлены Губернатору Оренбургской области.

В течение 2025 года комитетами Законодательного Собрания области проведено 7 тематических «круглых столов» и 3 выездных расширенных заседания комитетов.

Комитетом Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу совместно с фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в марте организовано и проведено заседание «круглого стола» на тему «Обеспечение высокого уровня готовности АПК области к весенне-полевой кампании 2025 года – основа продовольственной безопасности Оренбургской области».



Участниками заседания стали депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, руководители министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, министерства образования, представители науки, банков, федеральных органов власти, бизнеса, администраций муниципальных образований области, руководители сельскохозяйственных предприятий, сотрудники и студенты Оренбургского ГАУ.

Рассмотрены вопросы подготовки к весенне-полевым работам 2025 года, новеллы кредитования сельскохозяйственных предприятий Оренбургской области, обеспечение кадрами, вопросы семеноводства, карантина растений, оценки состояния плодородия почвы в Оренбургской области. Участники «круглого стола» отметили высокую степень готовности сельскохозяйственных предприятий к проведению весенне-полевых работ. Региональному министерству образования рекомендовали рассмотреть вопрос о разработке и принятии программы по созданию сельскохозяйственных образовательно-производственных центров в рамках федерального проекта «Профессионалитет».

Заседание «круглого стола» на тему «Об исполнении законодательства Оренбургской области по вопросам обращения с животными на территории Оренбургской области» организовано и проведено комитетом по аграрно-промышленному комплексу в октябре. Участниками заседания стали представители и специалисты министерства сельского хозяйства Оренбургской области, аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, главы и специалисты администраций муниципальных образований Оренбургской области, представитель прокуратуры Оренбургской области, депутаты Законодательного Собрания области.



На территории Оренбургской области полностью сформировано правовое регулирование по данному вопросу. На заседании «круглого стола» обсудили эффективность мероприятий в сфере обращения с животными, в том числе с животными без владельцев, исполнение муниципальными образованиями переданных полномочий по организации таких мероприятий, а также возникающих проблемах и работе административных комиссий. Главной задачей является исполнение мероприятий, предусмотренных законами региона. Введение экстраординарной ситуации на территориях муниципальных образований – крайняя ситуация, которая требует быстрого реагирования.

В мае 2025 года комитетом Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству совместно с фракцией «Единая Россия» подготовлено и проведено в г. Новотроицке заседание «круглого стола» на тему «Комплексное развитие моногородов Оренбуржья: опыт, проблемы, перспективы».

Депутаты и приглашенные эксперты обменялись своим видением создания в моногородах благоприятной среды для привлечения инвестиций, условий для развития бизнеса. Речь также шла о снижении уровня безработицы, перспективах создания новых рабочих мест.



По результатам заседания приняты рекомендации. В частности, министерству экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области рекомендовано подготовить обращение в федеральные органы власти по вопросу продления сроков действия ТОР и сохранения льгот для действующих и потенциальных резидентов, которые позволят в условиях санкционного давления привести к старту новые производства и повысить привлекательность территорий моногородов для частных инвестиций; комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству совместно с профильным министерством Оренбургской области подготовить обращение в профильные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о разработке законодательной инициативы по внесению изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в части увеличения сроков применения пониженных тарифов страховых взносов в отношении резидентов, получивших такой статус с 4-го года и в последующие годы действия режима ТОР на территории моногородов. Данное предложение вошло в решение 77-го заседания Совета законодателей Приволжского федерального округа, прошедшего в Оренбурге в августе 2025 года.



В октябре 2025 года комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству и Союзом «Торгово-промышленная палата Оренбургской области» проведено заседание «круглого стола» на тему «Налоговая реформа – 2026: к чему готовиться малому бизнесу», на котором депутаты Законодательного Собрания, представители управления Федеральной налоговой службы, профильных министерств и регионального бизнес-сообщества обсуждали предстоящие изменения в налоговой сфере после принятия федерального закона, предусматривающего существенное увеличение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.



Не оспаривая безусловную необходимость увеличения доходов федерального бюджета в связи с обеспечением обороны и безопасности государства,

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

участники «круглого стола» отметили и негативные последствия для российского микробизнеса в связи с предлагаемыми изменениями.

По результатам заседания Союзу «Торгово-промышленная палата Оренбургской области», Оренбургскому областному союзу промышленников и предпринимателей (работодателей) рекомендовано поддержать обращение руководителей федеральных организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

Комитетом Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству совместно с фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании области проведено заседание «круглого стола» на тему «О реализации на территории Оренбургской области государственных стратегий и программ в сфере охраны водных ресурсов. О проблемах и негативных факторах, затрудняющих их реализацию».



На заседании обсудили актуальные вопросы:
трансграничное сотрудничество в области водных отношений;
мониторинг Оренбургским ЦГМС – филиалом ФГБУ «Приволжское УГМС за состоянием и загрязнением поверхностных вод Оренбургской области;
перспективы реализации государственных программ Оренбургской области, предусматривающих мероприятия по расчистке и охране водных объектов;
осуществление государственных полномочий по охране водных объектов, государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов.

На заседание были приглашены представители министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области,

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

Нижне-Волжского бассейнового управления по Оренбургской области, Оренбургского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Приволжское УГМС», ООО «Оренбург Водоканал».

В ходе заседания было предложено профильному комитету Законодательного Собрания области дополнительно изучить вопрос о возможной корректировке законодательства по возмещению ущерба, нанесенного загрязненными сточными водами экологии и водным биологическим ресурсам, в том числе в части привлечения к административной ответственности виновных в таких нарушениях лиц.

По итогам проведения заседания были приняты рекомендации для исполнительных органов Оренбургской области и органов местного самоуправления Оренбургской области.

Комитетом Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению организовано и проведено 4 мероприятия.

23 июня 2025 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Охрана здоровья работающего населения Оренбургской области».



В заседании приняли участие депутаты Оренбургского городского Совета, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных учреждений Оренбургской области, осуществляющих деятельность в рамках мероприятий по охране здоровья работающего населения Оренбургской области, областных организаций отраслевых профсоюзов Оренбургской области, представители бизнеса и бизнес-сообществ.

Участники «круглого стола» обсудили проблемы охраны и укрепления здоровья работающего населения, роль работодателей в охране и укреплении здоровья работников, профилактики и своевременного установления начальных признаков профзаболеваний, а также предупреждения несчастных случаев.

В рамках реализации федеральных проектов «Укрепление общественного здоровья», «Здоровье для каждого» и регионального проекта для обеспечения

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

информационно-методического сопровождения реализации корпоративных программ на территории Оренбургской области утверждена модельная корпоративная программа «Укрепление здоровья работающих».

На «круглом столе» было отмечено, что большинство предприятий реализуют корпоративные программы укрепления здоровья на рабочем месте. Так, на «Уральской Стали» осмотры проводят 18 автоматических терминалов.

Несмотря на комплекс мер по совершенствованию политики государства в сфере охраны здоровья работающего населения, остается высоким уровень смертности от неинфекционных заболеваний.

Участники мероприятия выработали рекомендации в целях аккумуляции имеющегося опыта в сфере охраны и укрепления здоровья работающего населения.

В Бузулуке на базе ГБУСО «Бузулукский дом милосердия «Оберег» состоялось выездное расширенное заседание комитета на тему «Новые формы работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами».

Работу с гражданами пожилого возраста и инвалидами обсудили министр социального развития региона, депутаты Законодательного Собрания, представители социальных учреждений, муниципальных органов власти.

В региональный реестр поставщиков социальных услуг включено 76 организаций, в том числе 60 государственных и 16 негосударственных, которые работают на дому, в стационаре и полустационаре. Ежегодно более 80 тысяч человек в области получают услуги в государственных учреждениях социального обслуживания.

В области действует программа «Активное долголетие» на 2025–2030 годы, которая разработана в целях обеспечения реализации на территории региона федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Семья».

Участники мероприятия посетили бузулукские учреждения соцобслуживания населения, оценили условия проживания и качество предоставляемых услуг, а также ознакомились с работой тренировочных модулей по программе «Сопровождаемое проживание», направленной на социальную адаптацию и интеграцию подопечных в общество.

По итогам заседания было принято решение продолжить работу по социальной адаптации инвалидов, клубной деятельности, пунктам проката технических средств реабилитации с целью улучшения качества жизни оренбуржцев.

С промежуточными результатами программы «Вызов» ознакомились депутаты Законодательного Собрания области, предприниматели и общественные деятели на выездном расширенном заседании комитета по социальной политике и здравоохранения. Заседание на тему «Работа с детьми и семьями в трудной жизненной ситуации, направленная на возврат детей в кровные семьи» состоялось в ГБУСОН «СРЦН «Гармония» города Оренбурга.

Программа «Вызов» реализуется в 14 субъектах Российской Федерации, где большое число детей проживает вне родной семьи. В Оренбургской области

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

взят курс на сокращение количества стационарных мест в учреждениях для детей-сирот и социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних в пользу развития служб помощи семьям в полустационарных формах и на дому. По региональной программе создан трехуровневый межведомственный консилиум по оценке обоснованности помещения детей в учреждение со стационарной формой пребывания, организована работа по взаимодействию с некоммерческими организациями для оказания помощи семьям в трудной жизненной ситуации, появилась ресурсная карта организаций помощи детям и их семьям, ежемесячно проводятся совместные рейды и приемы граждан.

В целях совершенствования системы социального сопровождения семей с детьми принято решение по участию нашего региона в проекте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по созданию семейных многофункциональных центров как нового формата работы по организации социального обслуживания и социального сопровождения семей с детьми в режиме «одного окна».

Пилотными учреждениями для участия в проекте стали ГБУСОН «СРЦН «Гармония» в городе Оренбурге, ГБУСО «СРЦН «Росток» в городе Орске.

Еще одно расширенное заседание комитета на тему «О реализации на территории Оренбургской области Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» состоялось в октябре.



В заседании приняли участие представители профильных министерств по реализации данного Закона, министерства юстиции, прокуратуры Оренбургской области, а также Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области.

Участники заседания рассмотрели промежуточные результаты реализации Закона о пробации. В рамках полномочий в соответствии с Законами Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и «О про-

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

бации в Российской Федерации», административными регламентами предоставления государственных услуг, государственной программой содействия занятости населения Оренбургской области органы службы занятости оказывают содействие в обеспечении занятости граждан, осужденных к обязательным работам, и лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Образована межведомственная рабочая группа по координации вопросов, связанных с реализацией Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» на территории Оренбургской области, создан центр пробации в Оренбургской области на базе АНО «Центр социальной адаптации «Забота и уход».

В целях реализации Закона о пробации УФСИН России по Оренбургской области заключено 25 соглашений о взаимодействии с субъектами пробации. Кроме того, с 2025 года для стимулирования предприятий и организаций к приему лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в регионе начала реализовываться программа субсидирования найма.

В областной универсальной библиотеке имени Н.К.Крупской 12 марта 2025 года проведено заседание «круглого стола», посвященного 64-летию первого полета человека в космос и Международному дню космонавтики и авиации. Одним из организаторов этого заседания стал комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.

С февраля по ноябрь 2025 года под эгидой Законодательного Собрания области прошел XX конкурс молодежных авторских проектов и проектов в сфере образования, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий, «Моя страна – моя Россия». В 2025 году конкурс был посвящен 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, патриотическому воспитанию.



На конкурс было заявлено более ста проектов из пятидесяти организаций Оренбургской области. Наибольшее количество работ отмечено в номинациях «Моя педагогическая инициатива», «Моя страна. Моя история. «Моя Победа» и «Моя гордость. Моя малая родина». Номинацией «Спецпризы» были отмечены

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

проекты, которые не попали в финал, но заинтересовали оргкомитет актуальной тематикой, нестандартным подходом к разработке. Большинство работ имеют прикладное значение для социально-экономического, культурного, гуманитарного развития региона.

Победителей областного конкурса молодежных авторских проектов «Моя страна – моя Россия» наградили в Законодательном Собрании.

В апреле 2025 года в Оренбурге прошел XXI областной турнир по волейболу, посвященный памяти первого председателя Законодательного Собрания Оренбургской области В.Н.Григорьева.



В турнире участвовали команды юношей и девушек муниципальных образований Оренбургской области.

Призеры и победители турнира награждены дипломами от Законодательного Собрания Оренбургской области, грамотами и медалями министерства физической культуры и спорта Оренбургской области, а также подарками от спонсоров.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году



В 2025 году продолжил свою работу состав Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области 2024–2026 годов (далее – Молодежный парламента).



В течение года Молодежным парламентом проведено 2 пленарных заседания. Также проводились заседания Совета Молодежного парламента и комитетов.

Состоялось совместное заседание Молодежного парламента и Молодежного правительства Оренбургской области.



Накануне Дня космонавтики в областном парламенте прошла научно-техническая образовательная конференция «Вокруг земли за 108 минут». Организаторами выступили Молодежный парламент при Законодательном Собрании, кафедра летательных аппаратов Аэрокосмического института Оренбургского государственного университета, региональный музей ИЗО, Оренбургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России».



В конференции приняли участие депутаты регионального парламента, представители органов исполнительной власти, профессионального и научного сообщества.

Целью научно-технической конференции являются просвещение молодежи, стимулирование интереса к космонавтике и ракетостроению, повышение образовательного уровня молодежи.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2025 году

Были представлены доклады по следующим темам: «Двигатели беспилотных летательных аппаратов», «Летательные аппараты с управлением по волоконно-оптическому кабелю», «Использование нейросетей в космической отрасли», «Баллистическая ракета малой дальности», «Противолодочный самолет-амфибия».

Членами Молодежного парламента разработаны и реализуются следующие ориентированные на работу с молодежью Оренбуржья проекты: «Парламентский час», «Весна 45-го года», «Парламентские дебаты».

Обладателями почетного знака «Золотая молодежь Оренбуржья» стали 2 члена Молодежного парламента.

В октябре 2025 года на базе Оренбургского регионального отделения «Молодая Гвардия Единой России» начал работу Центр подготовки волонтеров гуманитарных миссий, одним из организаторов которого является член Молодежного парламента, в рамках проекта «Программа подготовки волонтеров гуманитарных миссий» Оренбургской области. Основной целью Центра является формирование корпуса подготовленных добровольцев, готовых оказывать помощь людям в чрезвычайных ситуациях, зонах конфликтов и при ликвидации последствий стихийных бедствий.

Делегация Молодежного парламента была представлена на всероссийских форумах «Евразия Глобал», «Территория смыслов», «IVолга», «Слет сельской молодежи», в финале российской национальной премии «Студент года».

Продолжилась активная работа в рамках деятельности Ассоциации Молодежных парламентов Приволжского федерального округа. Парламентарии приняли участие в X–XIII заседаниях, состоявшихся в городах Ульяновске, Пензе, Казани. На XII заседании Ассоциации молодежных парламентов при законодательных органах государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, которое состоялось в августе 2025 года в г. Оренбурге, председатель Молодежного парламента Оренбуржья выступил с докладом на тему «О вовлечении представителей молодежных парламентов (палат) при законодательных органах субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в процесс принятия управленческих решений, затрагивающих интересы молодежи».

**Законодательные инициативы,
внесенные в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации**

Проект федерального закона № 728330-8 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий установление мер государственной поддержки по возмещению ущерба собственникам садовых земельных участков или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации федерального характера, в результате которой были утрачены или повреждены объекты капитального строительства, размещенные на принадлежащих им садовых земельных участках или огородных земельных участках, в 2025 году был доработан Законодательным Собранием области и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации как проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Проектом федерального закона предлагалось отнести к полномочиям Правительства Российской Федерации установление порядка оказания единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим в собственности объекты капитального строительства, находящиеся в зоне чрезвычайной ситуации, в случае нарушения условий их жизнедеятельности либо повреждения или утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации, а также порядок выплаты единовременных пособий при реализации мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Проект федерального закона был отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 октября 2025 года.

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в заключении к законопроекту, в частности, отметил, что в соответствии с пунктами 1 статьи 11 и 2 статьи 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти регионов имеют полномочия устанавливать правовые нормы, регулирующие возмещение вреда, нанесенного собственности граждан в результате чрезвычайной ситуации, а также обеспечивать финансирование мероприятий по защите населения и территории, включая возможные компенсации гражданам, занимающимся садоводством и огородничеством для личного пользования. В ряде субъектов Российской Федерации (например, Московская область, Кемеровская область, Кузбасс, Курганская область, Рязанская область и др.) уже действуют законы, предусматривающие государственную поддержку пострадавших граждан. Таким образом, указанные вопросы могут успешно решаться в рамках существующего правового поля.

Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Счетная палата Российской Федерации в заключении к законопроекту подчеркнула, что в ситуациях, когда возникают чрезвычайные происшествия, результатом которых становится повреждение или утрата жилья, включая постройки на садовых участках, субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы по возмещению ущерба с применением механизма добровольного страхования, предусмотренного Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

По итогам рассмотрения предложенный законопроект не получил положительной оценки.

Количество внесенных проектов федеральных законов по созывам



- 3 созыв:

Федеральный закон от 03.03.2006 № 30-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- 4 созыв:

Федеральный закон от 21.07.2007 № 163-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.2008 № 93-ФЗ «О внесении изменения в статью 64 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (утратил силу с 01.08.2011);

Федеральный закон от 29.03.2010 № 29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (утратил силу с 01.06.2022);

Федеральный закон от 29.11.2010 № 316-ФЗ «О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 53-ФЗ «О внесении изменений в статьи 41 и 152 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьи 7 и 14 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

- 5 созыв

Федеральный закон от 23.02.2013 № 11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов»;

Федеральный закон от 02.07.2013 № 137-ФЗ «Об образовании постоянных судебных присутствий Оренбургского областного суда»;

Федеральный закон от 05.05.2014 № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.06.2016 № 157-ФЗ «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Оренбургской области».

- 6 созыв

Федеральный закон от 01.07.2021 № 245-ФЗ «О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 14.07.2022 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- 7 созыв

Федеральный закон от 14.04.2023 № 128-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.04.2023 № 150-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.04.2023 № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

***Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации***

Федеральный закон от 08.08.2024 № 237-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.08.2024 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

**Судебная практика по законодательным актам
Оренбургской области**

Предметом судебного оспаривания в 2025 году стали Закон Оренбургской области от 1 декабря 2022 года № 589/217-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» и Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области».

Решением Оренбургского областного суда Оренбургской области от 19 августа 2023 года признан не действующим с даты вступления решения суда в законную силу подпункт «г» пункта 3 части 3 статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области».

18 сентября 2024 года Законодательным Собранием Оренбургской области был принят Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1211/511-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Правительством Оренбургской области принято постановление от 22 октября 2024 года № 910-пп «Об установлении критериев отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев» (далее – постановление Правительства).

Указанным постановлением Правительства установлены критерии отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев.

Министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области поручено утвердить Порядок введения и отмены режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части.

Органам местного самоуправления муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Оренбургской области рекомендовано ежеквартально представлять в министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области сведения о количестве поступивших к ним заявок на отлов животных без владельцев и сообщений о причинении животными без владельцев ущерба имуществу физических и (или) юридических лиц.

Министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области принят приказ от 28 октября 2024 года № 447 «Об утверждении порядка введения и отмены режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части».

Министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области были приняты распоряжения о введении на территории отдельных муниципальных образований Оренбургской области экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными.

Указанными распоряжениями режим экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев на отдельных территориях муниципальных образований введен сроком на 3 месяца.

Группа лиц обратилась в Оренбургский областной суд с коллективным административным иском о признании недействующими:

отдельных положений Закона Оренбургской области от 1 октября 2024 года № 1211/511-VII-03 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

постановления Правительства Оренбургской области от 22 октября 2024 года № 910-пп «Об установлении критериев отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев» полностью;

приказа Министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области от 28 октября 2024 года № 447 «Об утверждении порядка введения и отмены режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части», полностью;

распоряжений министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области от 8 ноября 2024 года № 13-р, от 11 ноября 2024 года № 14-р, от 11 ноября 2024 года № 15-р, от 12 ноября 2024 года № 16-р, от 15 ноября 2024 года № 17-р, от 15 ноября 2024 года № 18-р, от 18 ноября 2024 года № 19-р, от 25 ноября 2024 года № 21-р, от 27 ноября 2024 года № 23-р.

В обоснование заявленных требований административные истцы указали, что оспариваемыми актами грубо нарушаются их имущественные права как собственников домашних животных, а также их личные неимущественные права, такие как право на благоприятную социальную среду, охрану здоровья, в понимании состояния психического и социального благополучия человека.

Считали, что положения пунктов 3 и 4 статьи 1, пункт 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 октября 2024 года № 1211/511-VII-03 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», противоречат статье 18 Федерального закона № 498 от 28 декабря 2018 года «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поскольку ни установление критериев отнесения ситуации к экстраординарной, ни введение режима экстраординарной ситуации, в том числе срока применения нежелательных и объективно вынужденных мер, не может быть предусмотрено подзаконными актами. Введение режима экстраординарной ситуации возможно исключительно законом субъекта Российской Федерации.

Считали, что постановление Правительства Оренбургской области от 22 октября 2024 года № 910-пп «Об установлении критериев отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев» противоречит нормам федерального законодательства полностью, поскольку федеральным законодательством не предусматривается наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению критериев отнесения ситуации, сложившейся в субъекте Российской Федерации или его части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев.

Кроме того, установленные критерии отнесения ситуации к экстраординарной не являются объективными и научно – обоснованными, установлены произвольно.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, заключение прокурора, полагавшего, что заявленные требования не подлежат удовлетворению, суд пришел к выводу о том, что в удовлетворении заявленных требований следует отказать.

Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью и, исходя из того, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов и обеспечиваются правосудием, возлагает на государство обязанность признавать, соблюдать, защищать эти права и свободы (статьи 2, 18).

Пунктами «б», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В силу статьи 2 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) отношения в области обращения с животными регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 143 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), частью 1 статьи 7 Закона об обращении с животными к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. К данному праву относится, в частности, возможность определения терминов и регулирование вопросов, предусмотренных на федеральном уровне, но не определенных в нормативном правовом акте Российской Федерации.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду регулируется Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Санитарно-эпидемиологические мероприятия – организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные мероприятия, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В соответствии с частями 1, 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Во исполнение предоставленных федеральным законодателем полномочий 18 сентября 2024 года принят Закон Оренбургской области от 1 октября 2024 года № 1211/511-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Оренбургской области», которым в Закон Оренбургской области от 1 декабря 2022 года № 589/217-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» и Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области» внесены изменения в части введения экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными на территории Оренбургской области или ее части.

Пунктом 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 октября 2024 года № 1211/511-VII-ОЗ, Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ был дополнен статьей 4¹ «Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части при введении режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев».

Требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев установлены главой 4 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении № 38-П от 18 июля 2024 года «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия» перечисленные цели свидетельствуют о том, что животные без владельца - с учетом отсутствия постоянного надзора со стороны человека и нередко массового их скопления в местах его жизнедеятельности объективно представляют более серьезную угрозу для охраняемых ценностей по сравнению с животными, которые имеют владельца или владелец которых известен. Этим предопределяется введение специальных правил осуществления деятельности по обращению с животными без владельца, и федеральный законодатель обязан создавать в рамках своих полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов такую систему правил, которая бы в должной мере обеспечивала защиту личности и общества от указанной угрозы.

Делегируя субъектам Российской Федерации полномочия по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определению перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории субъекта, федеральный законодатель исходил из того, что при их определении субъект Российской Федерации принимает соответствующие решения не произвольно, а на основе действующего законодательства с учетом позиции граждан, проживающих в регионе, в том числе через своих представителей в органах законодательной власти субъекта Российской Федерации, учитывая объективную оценку сложившейся в субъекте Российской Федерации обстановки, связанной с обращением с животными без владельцев и необходимостью предотвращения причинения ими вреда жизни или здоровью граждан, что

соотносимо со статьей 72 (пункт «б» части 1) Конституции Российской Федерации, которая включает в круг предмета совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов защиту прав и свобод, а также обеспечение общественной безопасности.

Прямое указание Федерального закона на конкретный уровень власти, которому предоставляется право регулировать конкретные правовые отношения, обязывает именно этот уровень власти реализовать предоставленные полномочия.

Таким образом, именно в целях ясности, определенности, своевременности принятия соответствующих актов, в том числе введения экстраординарной ситуации в области обращения с животными Законом Оренбургской области от 01 октября 2024 года № 1211/511-VII-ОЗ разграничены соответствующие полномочия между органами государственной власти: Правительством Оренбургской области и министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

Установление мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части при введении режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев, в том числе умерщвление животных без владельцев в пунктах временного содержания животных не является произвольным, направлено исключительно на реализацию органами власти Оренбургской области предоставленных полномочий и полностью соответствует позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении № 38-П от 18 июля 2024 года «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия». Как указал Конституционный Суд Российской Федерации при установлении законодательным актом субъекта Российской Федерации порядка обращения с животными без владельцев, в том числе содержащего не предусмотренные Федеральным законом мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, - определение оснований для умерщвления животных без владельцев, размещенных в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, предполагают, что таковое может осуществляться, если конкретное животное без владельца совершило нападение на человека или проявляет немотивированную агрессивность либо является носителем возбудителя опасной болезни или болеет ею, а также в случаях необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного.

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ экстраординарная ситуация в сфере обращения с животными без владельцев - ситуация временного характера, не поддающаяся разрешению посредством осуществления мероприятий, установленных статьей 3 настоящего Закона в порядке, предусмотренном статьей 4 настоящего Закона, и требующая

принятия иных мер для обеспечения безопасности граждан от нападений животных без владельцев, а также предотвращения распространения переносимых ими опасных для человека болезней.

Законом Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ (в редакции Закона Оренбургской области от 1 октября 2024 года № 1211/511-VII-ОЗ) предусмотрено, что решение о введении режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев с установлением срока его действия принимает уполномоченный исполнительный орган Оренбургской области в области обращения с животными на основании установленных Правительством Оренбургской области критериев отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 01 декабря 2022 г. № 589/217-VII-ОЗ установление критериев отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев относится к полномочиям Правительства Оренбургской области.

Критерии отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев установлены постановлением Правительства Оренбургской области от 22 октября 2024 года № 910-пп.

Административные истцы считали, что критерии, установленные постановлением Правительства Оренбургской области от 22.10.2024 № 910-пп, противоречат ч. 1 статьи 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», содержание критериев не соответствует целям, предусмотренным статьи 17 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ.

Право субъектов Российской Федерации на установление режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев подтверждено конституционно-правовым смыслом положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выявленным Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 18 июля 2024 года.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П «если к числу оснований для умерщвления животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, отнесены случаи, когда это обусловлено (помимо медицинских причин, связанных с прекращением страданий самого животного) необходимостью предотвращения исходящих от конкретного животного угроз, вызванных рисками распространения им опасной для человека или других животных болезни либо подтверждаемых совершенным им нападением

на человека или проявлением им немотивированной агрессивности, то такое регулирование не может расцениваться как неприемлемое, не отвечающее требованиям необходимости и соразмерности. Оно не может быть поставлено под сомнение с точки зрения соответствия Конституции Российской Федерации, с учетом того, что оно обеспечивает прежде всего защиту человека, его прав и свобод, признаваемых высшей ценностью, определяющей смысл, содержание и применение законов».

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» постановление Правительства Оренбургской области является правовым актом, принимаемым на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава (Основного Закона) Оренбургской области и законов Оренбургской области.

Учитывая, что подзаконные нормативные правовые акты конкретизируют и обеспечивают действия законов, введение в закон норм, предусматривающих принятие нормативного правового акта определенным исполнительным органом Оренбургской области, является обоснованным.

Конкретизация положений закона возлагается на подзаконные нормативные правовые акты, которые способны более оперативно реагировать на общественные реалии, относящиеся к предмету регулирования соответствующего закона, и призваны обеспечивать реализацию положений закона на практике. Этим обусловлено и принятие постановления Правительства Оренбургской области от 22 октября 2024 года № 910-пп, которое содержит в себе перечень критериев отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев.

Разработка критериев осуществлена с учетом сложившейся в регионе ситуации в соответствии с целями, предусмотренными Федеральным законом № 498-ФЗ от 27 декабря 2018 года. Расчеты произведены на основании статистической информации Роспотребнадзора, данных органов местного самоуправления. Установленные предельные значения критериев позволяют обеспечить безопасность от угроз со стороны животных без владельцев.

Содержание положений оспариваемого постановления не допускает какой-либо неясности, двусмысленности, отвечает общеправовому критерию формальной определенности и не допускает неоднозначного толкования при его применении, в связи с чем довод административных истцов о нарушении принципа правовой определенности несостоятелен.

Само по себе отсутствие в Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ положений, предусматривающих наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению критериев отнесения ситуации, сложившейся в субъекте Российской Федерации или его части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев,

не свидетельствует о противоречии оспариваемого постановления Правительства Оренбургской области федеральному законодательству, поскольку отсутствие на федеральном уровне регулирования вопросов в части установления критериев отнесения ситуации к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев наделяет законодателя субъекта Российской Федерации правом самостоятельно осуществлять указанное правовое регулирование, в связи с чем Правительство Оренбургской области, как высший орган государственной власти Оренбургской области, у которого в полномочиях в области обращения с животными предусмотрено установление критериев отнесения ситуации к экстраординарной, вправе был в постановлении от 22 октября 2024 года № 910-пп определять критерии отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев.

Доводы административных истцов фактически сводятся к несогласию с разработанными критериями по причине отсутствия научного обоснования.

В подпункте «а» пункта 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснено, что суды не вправе обсуждать вопрос о целесообразности принятия органом или должностным лицом оспариваемого акта, поскольку это относится к исключительной компетенции органов государственной власти Российской Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Оренбургской области от 22 октября 2024 года № 910-пп «Об установлении критериев отнесения ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области или ее части, к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев» министерству поручено утвердить Порядок введения и отмены режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части.

Порядок введения и отмены режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части утвержден приказом министерства от 28 октября 2024 года № 447.

В соответствии с приказом министерства от 28 октября 2024 года № 447 режим экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев вводится на территории Оренбургской области или ее части распоряжением министерства (пункт 1 Порядка).

Пунктом 4 Порядка предусмотрено, что министерство ежеквартально не позднее десятого рабочего дня со дня начала следующего квартала календарного года анализирует сведения о количестве сообщений о нападении животных без владельцев на человека (укусы, ослонения и царапины), поступившие из государственных учреждений ветеринарии Оренбургской области, а также сведения, поступившие из органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Оренбургской области о количестве

заявок на отлов животных без владельцев и сообщений о причинении животными без владельцев ущерба имуществу физических и (или) юридических лиц.

Режим экстраординарной ситуации вводится на один квартал календарного года. По результатам анализа сведений, указанных в настоящем пункте, режим экстраординарной ситуации может быть продлен на следующий квартал календарного года.

Оспариваемые распоряжения приняты в пределах полномочий министерства, направлены на обеспечение безопасности от угроз со стороны животных без владельцев, не противоречат законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Режим экстраординарной ситуации на территориях муниципальных образований введен на основании представлений начальника управления ветеринарии и материалов, представленных администрациями муниципальных образований. Во всех представлениях начальника управления ветеринарии содержатся основания для введения данного режима.

Содержание распоряжений не допускает какой-либо неясности, двусмысленности, отвечает общеправовому критерию формальной определенности и не допускает неоднозначного толкования при их применении, в связи с чем довод административных истцов о нарушении принципа правовой определенности несостоятелен.

Доводы административных истцов о том, что положения оспариваемых нормативных актов противоречат принципу гуманизма, свидетельствуют о жестокости обращения с животными, являются несостоятельными.

В пункте 5 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что жестокое обращение с животным – обращение с животным, которое привело или может привести к гибели, увечью или иному повреждению здоровья животного (включая истязание животного, в том числе голодом, жаждой, побоями, иными действиями), нарушение требований к содержанию животных, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе отказ владельца от содержания животного), причинившее вред здоровью животного, либо неоказание при наличии возможности владельцем помощи животному, находящемуся в опасном для жизни или здоровья состоянии.

В части 11 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ установлено, что животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, и соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П «если к числу оснований для умерщвления животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, отнесены случаи, когда это обусловлено (помимо медицинских причин, связанных с прекращением страданий самого животного) необходимостью предотвращения исходящих от конкретного животного угроз, вызванных рисками распространения им опасной для человека или других животных болезни либо подтверждаемых совершенным им нападением на человека или проявлением им немотивированной агрессивности, то такое регулирование не может расцениваться как неприемлемое, не отвечающее требованиям необходимости и соразмерности. Оно не может быть поставлено под сомнение с точки зрения соответствия Конституции Российской Федерации, с учетом того, что оно обеспечивает прежде всего защиту человека, его прав и свобод, признаваемых высшей ценностью, определяющей смысл, содержание и применение законов».

Таким образом, гуманное умерщвление животных не противоречит конституционным принципам, федеральным нормам, возможно в отдельных случаях и не является жестоким обращением.

Административными истцами не приведено убедительных доводов, свидетельствующих о нарушении их прав, их позиция основана на неверном толковании норм материального права.

Как отмечено Конституционным Судом Российской Федерации (постановление от 4 декабря 2023 года № 55-П), деятельность по обращению с животными без владельцев направлена в первую очередь на поддержание общественной безопасности как в смысле устранения возможной физической угрозы гражданам от таких животных, так и в смысле обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. То обстоятельство, что в число целей деятельности по обращению с животными без владельцев входит помимо прочего и возврат потерявшихся животных их владельцам (пункт 6 части 1 статьи 17 Федерального закона), служит учету прав и законных интересов владельцев животных и не меняет природу данной деятельности, как деятельности в сфере общественной безопасности.

Таким образом, в отношении животных без владельцев, в том числе животных, собственники которых неизвестны, законодательством предусмотрено правовое регулирование, предусматривающее проведение специальных мероприятий (вне зависимости от фактического наличия у них владельцев), перечень которых в силу положений части 1 статьи 18 Федерального закона может быть определен законодательным актом субъекта Российской Федерации. Проведение указанных мероприятий не может рассматриваться как нарушение прав собственников (владельцев) животных, в том числе животных, владельцы которых неизвестны на момент их проведения, так как иное противоречило бы публичным интересам поддержания общественной безопасности, составляющим основную цель деятельности по обращению с животными без владельцев.

Учитывая изложенное, суд пришел к выводу, что оспариваемые нормативные положения соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают и не ограничивают прав административных истцов.

Решением Оренбургского областного суда от 22 апреля 2025 года административным истцам в удовлетворении требований отказано. Решением четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 20.08.2025 решение Оренбургского областного суда оставлено без изменения.

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

В 2025 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2025 году стали нормативные правовые акты Оренбургской области по следующим сферам правового регулирования:

по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти (Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований», Постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «О положении о помощниках депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области»);

по бюджетной, налоговой и финансовой политике (Законы Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»);

по экономической политике, промышленности и предпринимательству (Законы Оренбургской области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области», «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»);

по законности, правопорядку и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций (Законы Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Оренбургской области», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области»);

по культуре и молодежной политике (Законы Оренбургской области «О молодежном парламенте Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области», «Об обязательном экземпляре документов»);

по здравоохранению, социальной и демографической политике (Законы Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», «О статусе работника организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Оренбургской области», «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесение изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области», «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области», «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Оренбургской области»);

по собственности, природопользованию и строительству (Законы Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области», «О залоговом фонде Оренбургской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»);

по сельскому хозяйству (Законы Оренбургской области «О перечне охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты на территории Оренбургской области», «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области»).

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона:

своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом Оренбургской области;

согласованность закона Оренбургской области с иными нормативными правовыми актами;

наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе Оренбургской области;

выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона Оренбургской области;

причины, препятствующие реализации закона Оренбургской области.

2. Анализ информации о практике применения закона Оренбургской области.

3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания Оренбургской области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2025 году проведен мониторинг правоприменительной практики 20 законов Оренбургской области, из которых в 8 выявлены нормы, требующие изменений.

По результатам мониторинга правоприменительной практики приняты следующие Законы Оренбургской области:

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1627/696-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1635/705-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1773/745-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований»;

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1645/685-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»;

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1726/729-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1782/753-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

Профильными комитетами по результатам мониторинга правоприменительной практики разрабатываются следующие нормативные правовые акты:

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О залоговом фонде Оренбургской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

«О внесении изменений в положение о помощниках депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области».

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» (далее – Закон области)

В ходе мониторинга правоприменения Закона области был проведен анализ сведений о его правоприменительной практике, в том числе полученных от министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – минприроды области), а также изучена практика нормативного урегулирования соответствующих сфер отношений в субъектах Российской Федерации.

Анализ своевременности принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных Законом области, выявил следующее.

Полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области (далее – Законодательное Собрание) в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами на территории Оренбургской области установлены Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ) и статьей 4 Закона области. В настоящее время на территории Оренбургской области действуют следующие Законы Оренбургской области:

от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (абзац девятый статьи 4 Закона области на основании пункта 6 статьи 39⁵, статьи 39¹⁹ ЗК РФ);

3 июля 2015 года № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначе-

ния и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» (абзац пятый статьи 4 Закона области на основании подпункта 3 пункта 2 статьи 39⁶ ЗК РФ);

16 декабря 2015 года № 3549/989-V-ОЗ «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области» (абзацы седьмой, восьмой статьи 4 Закона области на основании подпунктов 6, 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ ЗК РФ);

30 сентября 2020 года № 2422/670-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между некоторыми органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» (абзац второй статьи 4 Закона области);

4 апреля 2024 года № 1052/448-VII-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» (абзац девятый статьи 4 Закона области на основании пункта 7 статьи 39⁵, статьи 39¹⁹ ЗК РФ).

Статья 4 Закона области представляет собой закрытый перечень полномочий Законодательного Собрания из числа полномочий субъектов Российской Федерации в сфере земельных отношений, которые в соответствии с ЗК РФ могут быть урегулированы исключительно законами субъектов Российской Федерации.

Однако ЗК РФ предусматривает больше случаев, которые подлежат определению законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 8, подпункты 14, 17, 23¹ пункта 2 статьи 39⁶, подпункт 8² пункта 8 статьи 39⁸, пункт 7 статьи 69, пункт 2 статьи 75 ЗК РФ).

И, наоборот, на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области так и не были внесены проекты законов Оренбургской области, направленные на установление:

дополнительных оснований для отказа в удовлетворении ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд из земель, находящихся в собственности Оренбургской области или муниципальной собственности (абзац третий статьи 4 Закона области на основании подпункта 4 пункта 11 статьи 56⁴ ЗК РФ);

перечня некоммерческих организаций, созданных Оренбургской областью в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом Оренбургской области, которым земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности,

могут быть предоставлены в безвозмездное пользование, в целях строительства указанных жилых помещений на период осуществления данного строительства (абзац десятый статьи 4 Закона области на основании подпункта 15 пункта 2 статьи 39¹⁰ ЗК РФ).

В соответствии со статьей 5 Закона области Правительством Оренбургской области приняты постановления:

от 24 февраля 2015 года № 109-п «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, предоставленных в аренду без торгов» (абзац пятый статьи 5 Закона области на основании подпункта 2 пункта 3 статьи 39⁷ ЗК РФ);

24 февраля 2015 года № 110-п «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Оренбургской области, предоставленных в аренду без торгов» (абзац пятый статьи 5 Закона области на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 39²⁵ ЗК РФ);

30 марта 2015 года № 213-п «Об утверждении порядка определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Оренбургской области» (абзац шестнадцатый статьи 5 Закона области на основании подпункта 2 пункта 3 статьи 39⁷ ЗК РФ);

5 мая 2015 года № 305-п «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Оренбургской области» (абзац семнадцатый статьи 5 Закона области на основании подпункта 2 пункта 5 статьи 39²⁸ ЗК РФ);

21 сентября 2015 года № 727-п «Об утверждении порядка определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Оренбургской области при заключении договора купли-продажи земельных участков без проведения торгов» (абзац одиннадцатый статьи 5 Закона области на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 39⁴ ЗК РФ);

23 октября 2015 года № 838-п «О порядке принятия решения о соответствии (несоответствии) объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3304/904-V-ОЗ» (абзац двадцать третий статьи 5 Закона области);

8 декабря 2015 года № 949-п «Об определении способа выбора начальной цены предмета аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, и способа выбора начальной цены предмета аукциона на право аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности Оренбургской области» (абзацы двадцатый, двадцать первый статьи 5 Закона области на основании пункта 12 статьи 39¹¹ ЗК РФ);

17 марта 2016 года № 178-п «Об утверждении положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (абзац восемнадцатый статьи 5 Закона области на основании пункта 3 статьи 39³⁶ ЗК РФ);

29 декабря 2020 года 1286-пп «О реализации полномочий в области земельных отношений, перераспределенных Законом Оренбургской области от 30 сентября 2020 года № 2422/670-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между некоторыми органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» (абзац двадцать четвертый статьи 5 Закона области);

25 октября 2022 года № 1123-пп «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области» (абзацы десятый, пятнадцатый статьи 5 Закона области на основании пункта 2 статьи 66 ЗК РФ);

10 октября 2023 года № 1008-пп «Об утверждении Порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Оренбургской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями» (абзац двадцать пятый статьи 5 Закона области на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 39³⁶⁻¹ ЗК РФ);

8 февраля 2024 года № 93-пп «О Порядке утверждения органами местного самоуправления Оренбургской области схемы размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства» (абзац двадцать седьмой статьи 5 Закона области на основании пункта 1 статьи 39³⁶⁻¹ ЗК РФ);

21 мая 2024 года № 449-пп «Об утверждении перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, на территории Оренбургской области» (абзац двадцать шестой статьи 5 Закона области на основании пункта 3 статьи 39³⁶⁻¹ ЗК РФ).

Абзацем двадцатым части 2 статьи 7 Закона области предусмотрено полномочие минприроды области по установлению порядка использования и

охраны земель особо охраняемых территорий областного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Принятие иных нормативных правовых актов Правительством Оренбургской области, Губернатором Оренбургской области, иными исполнительными органами Оренбургской области статьями 5–8 Закона области не предусмотрено.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты специальные законодательные акты, регулирующие аналогичные вопросы.

В ходе мониторинга правоприменения системные проблемы реализации Закона области не выявлены, предложения по внесению изменений у минприроды области отсутствуют.

Вместе с тем выявлена необходимость корректировки и актуализации отдельных норм Закона области.

1. Частью 2 статьи 1 Закона области одним из нормативных правовых актов, которые определяют полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в сфере земельно-имущественных отношений, указан Устав (Основной Закон) Оренбургской области.

При этом Закон Оренбургской области от 20.11.2000 № 724/213-ОЗ «Устав (Основной Закон) Оренбургской области» не содержит соответствующих норм.

Таким образом, часть 2 статьи 1 Закона области подлежит корректировке в части исключения слов «Уставом (Основным Законом) Оренбургской области».

2. Наименование статьи 2 Закона области «Требования к использованию земли» не соответствует содержанию ее положений и подлежит изменению и изложению ее в редакции: «Статья 2. Использование и охрана земли».

Содержание части 2 статьи 2 Закона области (управление и распоряжение) не соответствует предмету указанной статьи (использование и охрана земель) и подлежит переносу в статью 1 Закона области.

3. Наименование главы II «Полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными ресурсами на территории Оренбургской области» и статья 3 Закона области подлежат корректировке в части замены термина «государственные органы» на термин «органы государственной власти» (часть 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

4. В целях достижения полного согласования норм Закона области с ЗК РФ и иными законодательными актами Оренбургской области необходимо скорректировать статьи 4, 7 Закона области:

1) абзац четвертый статьи 4 и абзац двадцатый статьи 7 признать утратившими силу в связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные

акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым пункт 4 статьи 94 ЗК РФ был признан утратившим силу.

Закон Оренбургской области от 7 ноября 2008 года № 2568/542-IV-ОЗ «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного значения в Оренбургской области» был признан утратившим силу Законом Оренбургской области от 1 ноября 2023 года № 878/367-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»;

2) абзацы третий и десятый статьи 4 признать утратившими силу, дополнить абзацем одиннадцатым в редакции:

«Законодательное Собрание Оренбургской области принимает законодательные акты в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами на территории Оренбургской области также в случаях, когда в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации регулирование соответствующих отношений осуществляется законом субъекта Российской Федерации.».

Аналогичная конструкция использована в Законе Оренбургской области от 18.08.2021 № 2990/841-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере комплексного развития территорий в Оренбургской области».

Данный подход позволит без внесения дополнительных изменений в Закон области использовать имеющие прямое действие нормы федерального законодательства, предусматривающие полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации.

5. В соответствии с частью 6 статьи 1 Федерального закона № 414-ФЗ разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Положения статьи 9 Закона области, содержащие полномочия органов местного самоуправления, частично дублируют положения федерального законодательства, в частности ЗК РФ, Градостроительного кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов, которые имеют прямое действие.

При этом статья 9 Закона области представляет собой закрытый перечень полномочий органов местного самоуправления, а в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере земельных отношений органы местного самоуправления наделены большими полномочиями в указанной сфере.

В целях исключения неполного дублирования норм федерального законодательства статью 9 Закона области подлежит признать утратившей силу и скорректировать наименование главы II Закона области.

6. В связи с принятием Федерального закона от 01.04.2025 № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (вступает в силу с 1 марта 2026 года, за исключением нормы, излагающей в новой редакции статью 7 ЗК РФ, которая вступает в силу с 1 января 2027 года) потребуется внесение изменений в нормы Закона области, регулирующие вопросы перевода земель сельскохозяйственного назначения из одной категории в другую.

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 03.07.2015 №3303/903- V- ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» был принят Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1627/696-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области».

Комитет по социальной политике и здравоохранению

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон области)

В настоящее время основные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, урегулированы Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Законом области предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей в части получения сертификата на региональный материнский (семейный) капитал и распоряжения его средствами, в семьях которых начиная с 1 января 2011 года родился третий или последующий ребенок.

Размер регионального материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется: с 1 января 2023 года проиндексирован на 5,5% и составлял в 2023 году 136 574 руб., с 1 января 2024 года проиндексирован на 4,9% и составлял 143 266 руб., с 1 января 2025 года проиндексирован на 4,5% и составлял 149 713 руб.

Закон области постоянно совершенствуется: продляется срок выдачи сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал, расширяются направления распоряжения средствами регионального (материнского) капитала, улучшаются условия его реализации.

Так, с сентября 2023 года сертификат на региональный материнский (семейный) капитал можно получить не только в соответствии с поданным заявителем заявлением, но и в беззаявительном порядке при поступлении в органы социальной защиты всей необходимой информации в порядке межведомственного взаимодействия от заинтересованных ведомств.

Сертификат на региональный материнский (семейный) капитал выдается уполномоченным органом в порядке и по форме, которые устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Распорядиться средствами регионального материнского (семейного) капитала можно по направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий (покупка жилья);
- 2) получение образования мамой или ребенком (детьми):

платных образовательных услуг, оказываемых образовательными организациями по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

оплаты проживания в общежитии, предоставляемого образовательной организацией на период обучения;

содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в образовательной организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) образовательные программы начального общего образования;

- 3) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

- 4) улучшение бытовых условий проживания (то есть газификация жилого помещения и приобретение соответствующего оборудования):

на строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения;

на подключение жилого дома к газораспределительным сетям;

на строительство газопровода-ввода;

на приобретение внутридомового газового оборудования;

- 5) единовременная денежная выплата в размере 10 000 руб., но не более остатка средств регионального материнского (семейного) капитала;

- б) улучшение материального положения малообеспеченных семей в виде ежегодной денежной выплаты. Данное направление распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала введено с 1 декабря 2023 года с целью повышения благосостояния малообеспеченных семей, выведения их за границу бедности. Получателем ежегодной денежной выплаты на улучшение материального положения может быть владелец сертификата на региональный материнский (семейный) капитал, являющийся получателем ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленного в размере 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, и не достигший уровня дохода в размере прожиточного минимума на каждого члена семьи (в 2024 году – 13 444 руб., в 2025 году – 15 428 руб.).

Распоряжение средствами регионального материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным Законом области.

Правила подачи заявления о распоряжении, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами регионального

материнского (семейного) капитала, устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Лица, получившие в соответствии с Законом области сертификат на региональный материнский капитал, имеют право на единовременную выплату в размере 10 000 рублей за счет средств регионального материнского капитала.

Лица, получившие в соответствии с Законом области сертификат на региональный материнский капитал, размер части средств которого в результате его использования составляет менее 10 000 рублей, имеют право на единовременную выплату в размере фактического остатка средств регионального материнского капитала на дату подачи заявления о предоставлении такой выплаты.

Порядок осуществления единовременной выплаты за счет средств регионального материнского капитала устанавливается постановлением Правительства Оренбургской области.

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области приняты и реализуются 3 постановления Правительства Оренбургской области:

от 13.09.2011 № 873-п «Об утверждении правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»;

от 07.09.2012 № 765-п «Об утверждении порядка осуществления единовременной выплаты за счет средств регионального материнского капитала»;

от 10.04.2014 № 206-п «Об утверждении правил выдачи документа, подтверждающего проведение основных работ (работ) по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства, работ по реконструкции дома блокированной застройки, осуществляемых с привлечением средств регионального материнского (семейного) капитала»

*Информация министерства социального
развития Оренбургской области о
реализации Закона Оренбургской области
по состоянию на 01.07.2025*

С начала реализации Закона области (с 2011 года) по 30 июня 2025 года выдано 56 395 сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал, полностью распорядились средствами регионального материнского (семейного) капитала 25 516 владельцев сертификатов.

Сумма средств, направленных на реализацию дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, составила с 2011 года 4 019 637,17 тыс. рублей. Рассмотрено свыше 75 тыс. заявлений о распоряжении средствами регионального материнского (семейного) капитала, в том числе по направлениям:

на улучшение жилищных условий – 25 154 заявления;
на получение образования – 6 990 заявлений;
на улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях – 1 560 заявлений;

на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов – 25 заявлений;

на улучшение материального положения в виде ежегодной денежной выплаты – 7 652 заявления;

на единовременную выплату – 34 063 заявления.

За первую половину 2025 года выдано 1 399 сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал, рассмотрено 2 581 заявление о распоряжении средствами регионального материнского (семейного) капитала.

На распоряжение средствами регионального материнского (семейного) капитала в 2025 году запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 511 646,5 тыс. рублей, кассовые расходы за первое полугодие 2025 года составили 217 681,8 тыс. рублей.

Комитетом ежегодно проводится работа по совершенствованию положений Закона области.

На основании проведенного мониторинга действующего законодательства установлено, что в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», вступившего в силу с 1 января 2024 года, право на дополнительные меры социальной поддержки возникает у граждан Российской Федерации при рождении (усыновлении) ребенка (детей), приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 28 февраля 2025 года № 24-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» продлен период возникновения правоотношений, связанных с правом на материнский (семейный) капитал, с 2026 года до 2030 года включительно.

По сообщению аппарата Губернатора и Правительства области (письмо от 10.03.2025) министерством социального развития области подготовлен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

Также проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу в части нормативного регулирования установления дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей, на территории данных субъектов по Приволжскому федеральному округу (далее – ПФО).

Из 14 субъектов ПФО в 6 (Республика Татарстан, Пензенская область, Пермский край, Ульяновская область, Республика Башкортостан, Республика Удмуртия) меры поддержки в виде предоставления регионального материнского (семейного) капитала не предусмотрены.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, правовых пробелов и внутренних противоречий, требующих корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлено.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, также не выявлено.

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 28.06.2011 №249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» принят Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1782/753-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» и рекомендовано министерству социального развития Оренбургской области рассмотреть возможность расширения перечня направлений реализации, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами (частью средств) регионального материнского капитала, например на приобретение семейного автомобиля, земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, находящихся на данных участках объектов недвижимости, на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми) и матерью.

**Комитет по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов государственной власти**

Объект мониторинга: постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.04.2011 № 22 «О положении о помощниках депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – постановление Законодательного Собрания области)

Постановление Законодательного Собрания области устанавливает правовой статус помощников депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, форму удостоверения помощника и иных документов.

Деятельность помощников депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации является исключительным полномочием законодательного органа субъекта Российской Федерации.

За период действия постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.04.2011 № 22 «О положении о помощниках депутатов Зако-

нодательного Собрания Оренбургской области» актов прокурорского реагирования в законодательный орган не поступало, в судебном порядке нормы постановления Законодательного Собрания области также не оспаривались.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы постановления Законодательного Собрания области коррупциогенные факторы не выявлены.

В ходе мониторинга правоприменительной практики поступили предложения экспертно-правового управления, отдела государственной службы и кадров аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о необходимости приведения постановления Законодательного Собрания области в соответствие с национальным стандартом Российской Федерации «Деятельность помощников депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Общие требования» (ГОСТ Р 57725-2017), а именно:

1) дополнить положение категориями лиц, которые не могут стать помощником депутата. Действующая редакция положения содержит только одно ограничение – удостоверение помощника депутата не выдается лицу, имеющему не снятую или непогашенную судимость. Предлагается также ограничить возможность быть помощником депутата для лиц, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными, не оформивших допуск к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение обязанностей помощника депутата связано с использованием таких сведений, находящихся в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с депутатом, вышедших из гражданства Российской Федерации или имеющих гражданство другого государства;

2) уточнить, что удостоверение помощника депутата оформляется отделом кадров в течение семи рабочих дней и считается действительным до момента увольнения или иного прекращения работы помощника;

3) установить, что при увольнении или ином прекращении работы помощник депутата обязан передать депутату либо уполномоченному им лицу все документы, содержащие служебную информацию, и материальные ценности, полученные помощником депутата при осуществлении своих полномочий;

4) дополнить список документов, подающихся для оформления удостоверения помощника депутата, копией паспорта помощника депутата, согласием на обработку персональных данных и справкой о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования;

5) в форму заявления на оформление удостоверения помощника депутата внести графу для номера телефона заявителя.

По результатам мониторинга правоприменительной практики комитетом разработан проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в положение о помощниках депутатов Законода-

тельного Собрания Оренбургской области», который будет внесен в Законодательное Собрание Оренбургской области для рассмотрения на очередном заседании.

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» (далее – Закон области)

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, установленных Законом области, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Оренбургской области, иных исполнительных органов Оренбургской области, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

В части согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами установлена необходимость приведения Закона области в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативными правовыми актами Оренбургской области.

В связи с чем предлагается признать утратившим силу абзац второй части 6 статьи 11 Закона области в части установления представительными органами муниципальных районов дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений за счет налога на доходы физических лиц, переданного в бюджеты муниципальных районов в целях замещения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, так как в статье 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствует право представительными органами муниципального района устанавливать дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, переданного в бюджеты муниципальных районов в целях замещения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в бюджеты поселений.

Привести абзац третий статьи 13 Закона области в соответствие со статьей 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей, что неналоговые доходы зачисляются в местные бюджеты как в соответствии с законодательством Российской Федерации, так и в соответствии с законами Оренбургской области и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Согласно пункту 5 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригород-

ским делением) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) от налога на доходы физических лиц. В части 5 статьи 18 Закона области такое право у муниципалитетов отсутствует, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью или частично заменяются дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации необходимо в абзаце тридцать четвертом приложения 2 к Закону области при расчете налогового потенциала муниципального округа, городского округа, муниципального района в части определения прогноза поступления налога на доходы физических лиц слова «абзацами двадцать пятым – двадцать восьмым части 2 статьи 61¹, абзацами седьмым – десятым части 2 статьи 61² и абзацами седьмым – десятым части 2 статьи 61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации» заменить словами «абзацами двадцать восьмым – тридцать первым части 2 статьи 61¹, абзацами восьмым – одиннадцатым части 2 статьи 61² и абзацами восьмым – одиннадцатым части 2 статьи 61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Согласно Закону Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2367/495-IV-ОЗ «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» в Оренбургской области отсутствуют как межселенные территории, так и городские поселения. В связи с этим необходимо привести в соответствие статьи 5² и 9 Закона области. В абзаце втором части 3 статьи 5² исключить слова «городские», часть 1 статьи 9 (зачисление налоговых доходов, взимаемых на межселенных территориях, в бюджеты муниципальных районов) признать утратившей силу.

Абзац второй части 8 статьи 18 Закона области необходимо признать утратившим силу, так как условия заключения соглашений между финансовым органом муниципального района и главами администраций поселений в случае наделяния органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений из областного бюджета не относятся к условиям определения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов и отражены в Законе области от 6 июля 2009 года № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов в Законе области не выявлено. В целях исключения внутренних противоречий при реализации Закона области предлагается следующее.

Часть 2 статьи 7 Закона области, которой определены виды налоговых доходов местных бюджетов, предлагается изложить по аналогии с частью 3 статьи 7 Закона области, дополнив ссылкой на статьи 8¹, 9, 10 Закона области, которые уточняют зачисление штрафов в местные бюджеты.

Часть 3 статьи 8¹ Закона области необходимо привести к единообразию со статьями 9 и 10 Закона области, заменив ссылку на статьи 58 и 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации на ссылку статьи 11 Закона области, которая соответствует указанным статьям Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливает нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов в бюджеты сельских поселений.

Состав передаваемых муниципалитетам собственных доходов областного бюджета, отраженных в части 1 статьи 11 Закона области, нужно дополнить «неналоговыми доходами», так как в части 4 указанной статьи в бюджеты муниципальных и городских округов зачисляются суммы административных штрафов, установленных Законом Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области, которые согласно бюджетной классификации Российской Федерации относятся к неналоговым доходам. Применить общую формулировку «муниципальные образования», так как указанная в настоящей части ссылка на часть 4¹ относится к сельским поселениям, которые не вошли в перечень муниципальных образований, указанных в части 1 статьи 11 Закона области.

Кроме того, предлагается рассмотреть иные юридико-технические и редакционные правки к Закону области. В приложениях к Закону области необходимо привести к единообразию наименование показателей и устранить иные замечания. Указанные предложения и замечания отражены в приложении к отчету о проведении мониторинга Закона области в таблице предложений (поправок) на 45 листах.

Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено. При проведении анализа применения Закона области на практике нарушений не установлено. При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством финансов, финансовыми органами муниципальных образований. Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

Комитетом подготовлен ряд предложений по устранению проблем в применении Закона области.

Согласно абзацу первому части 3 статьи 5¹ Закона области органы местного самоуправления сельских поселений вправе устанавливать порядок составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав территории сельского поселения. Предлагается предо-

ставить аналогичное право городским и муниципальным округам (например, городской округ Оренбург имеет отдельные сметы расходов по с. Городище, Самородово и так далее).

Аналогично Бюджетному кодексу Российской Федерации (статьи 61² и 61⁶) предлагается выделить из статьи 10 «Налоговые доходы бюджетов муниципальных округов, городских округов» Закона области налоговые доходы городских округов, дополнив Закон области статьей 10¹ «Налоговые доходы муниципальных округов».

Согласно абзацу первому пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовому органу субъекта Российской Федерации дается право заключать соглашение с главами местных администраций получающими как дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, так и доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Предлагается министерству финансов заключать соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, также и с муниципалитетами, получающими доходы по заменяющим дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, внося соответствующие изменения в абзац первый части 8 статьи 18 Закона области.

При определении дополнительных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам сельских поселений (часть 2 статьи 26¹ Закона области) предлагается помимо доли дотаций в объеме доходов бюджетов сельских поселений учитывать и долю налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений (аналогично статье 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

При расчете налогового потенциала муниципального округа, городского округа, муниципального района (абзац сорок четвертый приложения 2 к Закону области) учитываются недополученные доходы по проводимым мероприятиям, связанным с вовлечением в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, а также мероприятиям по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направлению сведений о них для внесения в Единый государственный реестр недвижимости, при этом источник информации по доходу не указан. Предлагается либо включить указанные доходы в состав репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала (таблица 1 приложения 2 к Закону области), указав источник информации по доходу, либо изложить информацию в сорок четвертом абзаце приложения 2 к Закону области.

В приложении 10 к Закону области при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских

округов, муниципальных районов на очередной финансовый год, распределяемых исходя из численности жителей муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов в расчете на одного жителя, применяются такие показатели, как коэффициент расчетной стоимости имущества, норматив расходов в расчете на 1 жителя для стимулирования развития муниципального образования (обеспечения неснижения объемов финансовой поддержки муниципального образования), коэффициент обеспечения повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования, коэффициент обеспечения минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы и повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений. Вместе с тем расчет размера указанных показателей отсутствует. Предлагается либо указать ссылку на нормативный правовой документ, определяющий размеры указанных показателей, либо приложение 10 к Закону области дополнить порядком определения размеров указанных показателей.

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» принят Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1726/729-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений».

Заключение

В представленном заключении отражено планирование работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год.

В сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в 2026 году будет продолжена работа по приведению областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в частности планируется принять новый закон Оренбургской области об организации местного самоуправления. Кроме того, значительные изменения будут внесены в областное антикоррупционное законодательство в связи с изменением порядка представления лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики приоритетной задачей бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на плановый период является совершенствование регионального законодательства в целях поддержки предприятий реального сектора экономики, предприятий малого и среднего бизнеса, обеспечения выполнения всех социальных обязательств в полном объеме, минимизации рисков несбалансированности областного и местных бюджетов.

Конечной целью бюджетной политики на плановый период является повышение уровня и качества жизни граждан в условиях сбалансированного областного бюджета.

Обеспечение бюджетной устойчивости будет достигаться за счет совершенствования межбюджетных отношений, повышения качества долговой политики на региональном и муниципальных уровнях, усиления эффективности налоговых льгот, повышения качества бюджетного процесса и финансовой дисциплины.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, доступности и понятности информации об областном бюджете планируется продолжить практику развития системы общественного обсуждения проектов законов об областном и местных бюджетах, совершенствования механизма инициативного бюджетирования.

В сфере регулирования вопросов управления государственной собственностью необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области от 28 июня 2004 года № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 15 декабря 2025 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым

предусмотрено освобождение унитарных предприятий, акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, включенных в прогнозные планы (программы) приватизации государственного и муниципального имущества, от предоставления промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности в целях формирования государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В сфере регулирования вопросов жилищно-коммунального хозяйства потребуется внести изменения в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

Федеральным законом от 4 ноября 2025 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации» уточняется порядок вступления в силу решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме об изменении способа формирования фонда капитального ремонта. Предусматривается, что отсчет времени для вступления в силу указанного решения начинается не с даты его направления региональному оператору или владельцу специального счета, а с даты его получения данными лицами.

В сфере земельных правоотношений планируется урегулирование вопросов предоставления в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня», в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 435-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня».

В сфере социальной политики и здравоохранения необходимо разработать и внести изменения в следующие Законы Оренбургской области:

от 18 марта 2013 года № 1420/408-V-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (с целью приведения областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 15.12.2025 № 484-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 8¹ Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предлагается расширить круг лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих преимущественное право на обеспечение жильем. Дополнительно отнести к указанной категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной

военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области);

от 23 ноября 2005 года № 2729/485-III-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (с целью приведения областного Закона в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2025 года № 2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»)) предлагается уточнить и дополнить перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя, для оказания им государственной социальной помощи);

от 16 апреля 2020 года № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» (в целях приведения областного закона в соответствие с Федеральным законом от 28.11.2025 № 439-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому в перечень получателей государственной социальной помощи включены участники специальной военной операции);

от 30 августа 2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в целях приведения областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2025 № 515-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесено полномочие по организации деятельности национальных медицинских исследовательских центров, подведомственных исполнительным органам субъекта Российской Федерации);

от 30 августа 2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в целях приведения областного закона в соответствие с Федеральным законом от 17.11.2025 № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья по созданию условий для трудоустройства лиц, в отношении которых осуществляется наставничество в здравоохранении и гражданам, обучающимся по программам медицинского образования и фармацевтического образования, заключившим договор о целевом обучении, и установлению дополнительных мер социальной поддержки указанным лицам);

от 2 ноября 2004 года № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» (в целях приведения областного Закона в соответствие

с Федеральным законом от 28.11.2025 № 445-ФЗ «О внесении изменений в статью 38 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которому субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать квоту для приема на работу инвалидов для всех видов обособленных подразделений работодателей, не являющихся филиалами или представительствами (расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации), что увеличит потенциальные возможности трудоустройства инвалидов.

В сфере аграрно-промышленного комплекса в 2026 году по результатам проведенного комитетом мониторинга правоприменения Закона Оренбургской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области» будут внесены изменения в Закон области в части увеличения максимального размера земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и предоставляемых гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйствам их деятельности.

Принятие Федерального закона от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ предусматривает новый порядок перевода земельных участков из категории сельхозназначения в другую категорию исключительно при условии наличия специального заключения уполномоченного органа федеральной власти. Для приведения регионального законодательства в соответствие с этими изменениями необходимо будет скорректировать положения Закона Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3303/903-V-ОЗ, касающегося порядка распоряжения земельными ресурсами на территории региона.

В течение года комитетом будут проведены мониторинги правоприменения Законов Оренбургской области от 11 декабря 2022 года № 590/218-VII-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Оренбургской области», от 12 ноября 2014 года № 2703/ 762-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Продолжится совместная работа комитета с региональной мониторинговой группой по использованию земель сельскохозяйственного назначения в целях выявления и изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации. Деятельность группы способствовала вовлечению в сельскохозяйственный оборот более 250 тыс. га земель сельхозугодий, в том числе в 2025 году – 45,595 тыс. га.

В сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства будут продолжены мероприятия по улучшению законодательной базы, направленной на повышение экономического потенциала

и социальной стабильности региона. Особое внимание планируется уделить привлечению инвестиций, поддержке промышленности и развитию сектора малого и среднего бизнеса посредством внедрения инновационных форм государственной помощи.

Комитет продолжит разработку и утверждение нормативных правовых документов, регулирующих развитие экологически устойчивого и социально ориентированного бизнеса согласно требованиям российского стандарта ЭКГ-рейтинга. Важнейшими направлениями деятельности станут рост производительности труда, углубление процессов импортозамещения, расширение сферы внутреннего туризма и решение ряда других ключевых вопросов развития Оренбургской области в 2026 году.

В сфере законности и правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций планируется провести мероприятия по приведению нормативных актов Оренбургской области в сфере противодействия коррупции в соответствие с федеральным законодательством. В частности, учитывая положения Федерального закона от 28.12.2025 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет изменен порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области и муниципальные должности.

В Закон Оренбургской области от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» предлагается ввести состав административного правонарушения, предусматривающего ответственность за невыполнение или ненадлежащее исполнение решений Губернатора Оренбургской области и оперативного штаба региона, принимаемых в рамках мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756». Данные меры призваны обеспечить эффективность реализации решений руководства региона и оперативность реагирования на возникающие ситуации.

В сфере образования, науки, культуры планируется продолжить работу по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сферах образования, науки, опеки и попечительства, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, государственной охраны объектов культурного наследия, архивного дела с учетом выполнения целей и задач национальных проектов Российской Федерации.

Комитетом и членами Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области планируется внести изменения в Закон Оренбургской области от 24.08.2012 № 1042/309-V-ОЗ «О Молодежном парламенте Оренбургской области при Законодательном Собрании

Оренбургской области» в части установления возраста члена Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области с 18 до 35 лет (ранее было с 16 до 35 лет), ограничения на одновременное членство в Молодежном парламенте, Молодежном правительстве или Молодежной избирательной комиссии Оренбургской области (с целью вовлечения большего количества молодежи в деятельность органов государственной власти Оренбургской области), а также расширить перечень задач Молодежного парламента.

Законы, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области в 2025 году

В сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики
Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1613/671-VII-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2026 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2025 № 1613)
Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1772/744-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2025 № 1772)
Закон Оренбургской области от 22.12.2025 № 1769/742-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2025 № 1769)
Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1721/738-VII-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2026 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.11.2025 № 1721)
В сфере образования, науки, культуры и спорта
Закон Оренбургской области от 30.10.2025 № 1675/713-VII-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 22.10.2025 № 1675)
В сфере аграрно-промышленного комплекса
Закон Оренбургской области от 05.05.2025 № 1482/644-VII-ОЗ «О развитии сельского хозяйства в Оренбургской области и признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области» и отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

(принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.04.2025 № 1482)
В сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления
Закон Оренбургской области от 24.12.2025 № 1779/751-VII-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов в Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2025 № 1779)
Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1609/678-VII-ОЗ «О порядке предварительного рассмотрения Губернатором Оренбургской области и представления представителюму органу муниципального образования городской округ город Оренбург кандидатов на должность главы муниципального образования городской округ город Оренбург» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2025 № 1609)
Закон Оренбургской области от 30.04.2025 № 1480/633-VII-ОЗ «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.04.2025 № 1480)
Закон Оренбургской области от 21.03.2025 N 1415/609-VII-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований сельское поселение Среднеуранский сельсовет Новосергиевского муниципального района Оренбургской области и сельское поселение Берестовский сельсовет Новосергиевского муниципального района Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 19.03.2025 № 1415)
В сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства
Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1717/733-VII-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.11.2025 № 1717)
Закон Оренбургской области от 05.05.2025 № 1487/645-VII-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере креативных (творческих) индустрий в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.04.2025 № 1487)
В сфере собственности, природопользования и строительства
Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1634/704-VII-ОЗ

«О предоставлении земельных участков отдельной категории граждан в аренду без проведения торгов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2025 № 1634)

В сфере законности, правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Закон Оренбургской области от 03.12.2025 № 1724/728-VII-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.11.2025 № 1724)

Закон Оренбургской области от 29.09.2025 № 1638/708-VII-ОЗ «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере пробацции» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2025 № 1638)

**Реализация права законодательной инициативы в
Законодательном Собрании Оренбургской
области в 2025 году**

Субъекты права законодательной инициативы	Проекты законов			Проекты постановлений		
	вне-сены	приняты	откло-нены	внесены	при-няты	откло-нены
Губернатор Оренбургской области	84	85 (в том числе Закон, внесенный 16.12.2024)	0	5	5	0
Фракция «Единая Россия»	0	0	0	0	0	0
Фракция КПРФ	3	0	3	0	0	0
Фракция ЛДПР	3	0	3	2	0	2
Фракция «Справедливая Россия – Патриоты – За правду»	0	0	0	1	0	1
Совместные законодательные инициативы, в том числе:						
Губернатор Оренбургской области и прокуратура Оренбургской области	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти и прокуратура Оренбургской области	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	7	7	0	8	8	0
Комитет по аграрно-промышленному комплексу	4	4	0	2	2	0

Приложение 2

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	6	6	0	0	0	0
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	11	11	0	0	0	0
Комитет по социальной политике и здравоохранению	5	5	0	0	0	0
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	6	6	0	1	1	0
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	10 (В том числе Закон рассмотренный 18.12.2025 в 1 чтении)	9	0	10	10	0
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	3	3	0	2	2	0
Мандатная комиссия	0	0	0	1	1	0
Депутаты Законодательного Собрания	1	0	1	0	0	0
Председатель Законодательного Собрания	1	1	0	10	10	0
Оренбургский областной суд	1	1	0	8	8	0
Прокуратура Оренбургской области	10	10	0	0	0	0
Счетная палата Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Главы муниципальных образований (города Оренбург; Новотроицк)	2	2	0	0	0	0
Избирательная комиссия Оренбургской области	4	4	0	0	0	0

Приложение 2

Общественная палата Оренбургской области	1	1	0	0	0	0
Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Уполномоченный по правам человека	0	0	0	0	0	0
Уполномоченный по правам ребенка	0	0	0	0	0	0
Оренбургский городской Совет	0	0	0	0	0	0
Молодежный парламент Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
ИТОГО	164	157	7	50	47	3

