

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Медведев Руслан Фёдорович – прокурор Оренбургской области



17.02.2024

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

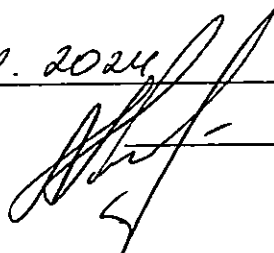
Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
законодательным Собранием области:
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«28» 02. 2024 № 01/971

«28» 02. 2024 года
А.А.Куниловский
(подпись)



(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.		
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Дмитриенко Т.А.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.		
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению, прокуратуре Оренбургской области, государственному правовому управлению Губернатора и Правительства Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области
---	--	------------------------

Отметка об отправке документа по электронной почте



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
27.02.2024 № 7-17-2024

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области подготовка и представление проекта закона Оренбургской области в Законодательном Собрании области поручается заместителю начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательного прокуратуры области Даниленко А.Ю.

Приложение: законопроект на 2 л., прилагаемые документы на 5 л.

С уважением,

Прокурор области

Р.Ф. Медведев

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«28» 02 2024 № 01/971

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-76
Д.Е. Валуйская, тел. 44-92-86

АД № 156886

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-07-1338-24/-20530001



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ПРИЗНАНИЯ ГРАЖДАН МАЛОИМУЩИМИ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 1 Закона Оренбургской области от 23 ноября 2005 года № 2729/485-III-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (газета «Южный Урал» от 3 декабря 2005 года, 9 сентября 2006 года, 17 мая 2008 года; газета «Оренбуржье» от 26 декабря 2013 года, 20 марта 2014 года, 24 декабря 2015 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2005, тридцать второе заседание; 2006, пятое заседание; 2008, девятнадцатое заседание; 2013, двадцать седьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 9 декабря 2019 года, № 5600201912090016, 5600201912090020, 25 декабря 2019 года, № 5600201912250006, 03 декабря 2021 года Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (<http://www.pravo.orb.ru>) изменения.

1. В статье 1:

1) абзац четвертый изложить в редакции:

«расчетный период – период времени, равный двенадцати месяцам, предшествующий месяцу, в котором гражданином подано заявление о признании его малоимущим в целях принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

2) дополнить абзацами пятым и шестым в редакции:

«пороговые значения дохода и стоимости имущества – размер среднемесячного дохода, приходящегося на каждого члена семьи гражданина-заявителя, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов его семьи, которое подлежит налогообложению для целей признания гражданина малоимущим, определяемых нормативными правовыми актами органов

местного самоуправления с учетом социально-экономического положения муниципального образования, состояния жилищного фонда.

Пороговые значения дохода пересматриваются с периодичностью в один год.».

2. В статье 5:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«В целях исчисления среднемесячного совокупного дохода, приходящегося на каждого члена семьи, или дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя для постановки на учет и предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма доход определяется за расчетный период, равный двенадцати месяцам, предшествующий месяцу, в котором гражданином подано заявление о признании его малоимущим в целях принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

3. В статье 8:

1) часть 1 дополнить абзацем вторым в редакции:

«Стоимость имущества, находящегося в собственности членов семьи или одиноко проживающего гражданина, определяется за расчетный период, равный одному календарному году, непосредственно предшествующему месяцу подачи заявления о постановке на учет для предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.»;

4. дополнить статью 10 частью 3, изложив в редакции:

«3. В случае повышения размера учитываемых доходов или стоимости имущества, учитываемого при определении прав граждан на получение жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, до уровня, превышающего пороговые значения доходов или стоимости имущества, семья или одиноко проживающий гражданин-заявитель снимаются с учета в качестве нуждающихся в получении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма с сохранением за ними права повторного обращения за получением статуса малоимущих и нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, но не ранее чем в следующий по отношению к моменту снятия с учета расчетный период.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области
г. Оренбург, Дом Советов

Д.В. Паслер

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке
признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых
помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального
найма»

На рассмотрение в органы прокуратуры области в 2023 году поступило более 1 400 обращений граждан по вопросам нарушения жилищного законодательства, по результатам рассмотрения которых 30 процентов обращений удовлетворено, в том числе в сфере обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан.

Изучением муниципальных актов о принятии расчета предельных величин ежемесячного дохода и стоимости имущества, находящегося в собственности граждан и подлежащего налогообложению в целях предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, установлено, что органы местного самоуправления закрепляют незаконные формулы, с расчетом прогнозируемых (предполагаемых) доходов заявителей, что противоречит действующему законодательству, в компетенцию органов местного управления не входит.

На практике в муниципальных образованиях при признании граждан малоимущими комиссия сопоставляет действующую на момент обращения величину рыночной стоимости помещения с прогнозируемой величиной, выраженной в сумме, которой предполагается будет обладать заявитель через 10 лет при соблюдении условий, закрепленных в формуле муниципального образования, а именно определяет способность гражданина ежемесячно откладывать определенную сумму дохода в течение 10 лет, а также через 10 лет возможность по-прежнему располагать имеющимся недвижимым имуществом.

К примеру, при рассмотрении обращения А. установлено, что исходя из данной формулы муниципальной комиссией администрации муниципального образования Нежинский сельсовет Оренбургского района сделан вывод о том, заявитель А. не является малоимущим, поскольку через 10 лет способен накопить 363 843,60 рубля, продать имеющийся земельный участок за 77 878,00 рубля, указанного будет достаточно для приобретения жилого помещения площадью 10 кв. метров при расчете рыночной стоимости на 2023 год 400 000 рублей, без учета реальной стоимости жилья в 2033 году, то есть через 10 лет.

Вместе с тем к компетенции органов местного самоуправления отнесено установление предельных величин ежемесячного дохода и стоимости находящегося в собственности и подлежащего налогообложению имущества, а не порядка определения размера дохода граждан, тем более прогнозируемого.

Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов в названной сфере показал распространенность указанных нарушений на территории области, использования подобных формул, в связи с чем прокуратурой области разработан проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 23 ноября 2005 года № 2729/485-III-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма», позволяющий исключить разночтения со стороны органов местного самоуправления и, как следствие, нарушения жилищных прав граждан.

Положения, предусмотренные проектом закона, направлены на применение единообразных механизмов при признании граждан малоимущими.

В связи с изложенным, предлагается к принятию проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма».

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания
граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений
муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»

Принятие закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке
признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых
помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального
найма»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений
в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими
в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного
фонда по договорам социального найма» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных
правовых актов Оренбургской области.