



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Протокол публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год

8 июня 2016 года
11 час. 00 мин.

г. Оренбург
Малый зал заседаний
Правительства области
ул. 9 Января, 64

**Председательствующий
на заседании**

Киданов В.Н. – председатель коми-
тета Законодательного Собрания
Оренбургской области по бюджетной,
налоговой и финансовой политике

Присутствовало: 93 человека (список прилагается).

Состав президиума

1. Киданов В.Н. – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
2. Гаврилин С.А. – главный федеральный инспектор по Оренбургской области;
3. Левинсон Н.Л. – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово – экономической политике;
4. Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области;
5. Терскова Т.В. – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

Порядок ведения публичных слушаний

1. Вступительное слово Киданов В.Н. – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Начало: 11 час. 00 мин.

2. Доклад по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год.

Докладчик: Терскова Т.В. – первый заместитель. министра финансов Оренбургской области

Начало: 11 час. 10 мин.

3. Доклад о заключении Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Докладчик: Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Начало: 11 час. 45 мин.

4. Обсуждение докладов. Вопросы, выступления.

Начало: 11 час. 55 мин.

5. О рекомендациях публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год.

Докладчик: Киданов В.Н. – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Начало: 12 час. 40 мин.

СЛУШАЛИ: Вступительное слово Киданов В.Н. – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Позвольте мне по поручению председателя Законодательного Собрания открыть публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год. Публичные слушания проводятся в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и Регламентом проведения публичных слушаний.

С этой целью 24 мая председателем Законодательного Собрания издано распоряжение № 105-рс о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год.

Для ознакомления жителей области проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2015 год» размещен на официальном сайте Законодательного Собрания области с момента его внесения Губернатором области 20 мая 2016 года.

Информация о месте, дате, времени проведения публичных слушаний размещена в газете «Оренбуржье» 27 мая и 3 июня 2016 года, а также на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.

Об намерении принять участие в публичных слушаниях заявило 80 человека, плюс приглашенные, всего зарегистрировалось 93 участника.

По годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год поступили предложения, которые отражены в проекте рекомендаций.

Для выступлений зарегистрировалось 5 участников публичных слушаний.

Позвольте представить членов президиума:

Гаврилин Сергей Анатольевич – главный федеральный инспектор по Оренбургской области;

Левинсон Наталья Лазаревна – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово – экономической политике;

Просвиркин Юрий Борисович – председатель Счетной палаты Оренбургской области;

Терскова Татьяна Владимировна – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

СЛУШАЛИ:

1. Доклад: «О годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2015 год».

Докладчик: Терскова Т.В. – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

Тезисы доклада прилагаются.

2. Доклад: «О заключении Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета».

Докладчик: Просвиркин Ю.Б – председатель Счетной палаты Оренбургской области. Предложил Министерству финансов Оренбургской области на официальном сайте открыть доступ к модулю анализа эффективности бюджета. Тезисы доклада прилагаются.

Вопросы, обсуждение докладов.

Вопрос:

Фролов Владимир Иванович – руководитель фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области, депутата Законодательного Собрания области от областного избирательного округа:

Каковы выпадающие доходы по налогу на прибыль нефтедобывающих организаций за 2015 год?

Ответ:

Струнцова Наталья Олеговна - заместитель министра экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области по развитию инвестиционной деятельности и предпринимательству.

Сумма выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в 2015 году составила 4 600,25 млн. рублей.

Вопрос:

Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти – руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Исполнение «майских» указов Президента РФ и повышение заработной платы в бюджетной сфере произошло за счет реального роста или за счет увеличения нагрузки?

Ответ:

Терскова Татьяна Владимировна – первый заместитель министра финансов Оренбургской области

Исполнение Указов Президента Российской Федерации мониторятся постоянно, отчеты направляются в Аппарат Президента Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации. Все показатели соответствуют установленным «дорожным картам» и соглашениями, заключенными с министерствами и ведомствами. Мы соблюдаем требования по повышению производительности труда и по оптимизации. Муниципальные образования, которые допускают какие-либо отклонения, от установленных «дорожными картами», заслушиваются. Информация по мониторингу публикуется.

Вопрос:

Бададанов Юрий Викторович – депутат, член комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Сколько в 2015 году было организаций, входящих в консолидируемые группы налогоплательщиков (КГН)?

Ответ:

Терскова Татьяна Владимировна – первый заместитель министра финансов Оренбургской области

В 2015 году в Оренбургской области одна организация входит в КГН.

Вопрос:

Бададанов Юрий Викторович – депутат, член комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Почему область возвратила свыше 2 млрд. рублей переплаты налога на прибыль и, если организация участвует в инвестиционных договорах и выполняет соглашение, то почему снижается поступление налога на прибыль в бюджет области?

Ответ: Левинсон Наталья Лазаревна – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово – экономической политике.

По организациям, заключившим инвестиционные договоры, снижения нет. Те, кто входит в КГН, для участия в инвестиционных проектах не заявлялись, с ними нет соглашений.

Выступления. Обсуждение докладов.

1. Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Исполнение областного бюджета за 2015 год представлено министерством финансов Оренбургской области в радужных тонах. Доклад счетной палаты области немного понизил этот тон.

2015 год был особенным: ввод санкций против России, снижение курса рубля по отношению к евро, доллару, задача импортозамещения. Возникает вопрос, насколько удалось решить в области поставленные задачи?

Фракция КПРФ в Оренбургской области при формировании бюджета на 2015 год выступала за более напряженный бюджет, но был утвержден реалистичный бюджет. Согласно отчету, бюджет по доходам исполнен на 98,5%, по расходам – на 97,3%, то есть не столь напряженным оказалось исполнение бюджета.

А той задачи, что поставили, не достигли: снизилась прибыль предприятий, 1 млрд. рублей бюджет недополучил. Проглядывая итоги, можно сказать, что ни одна статья бюджета на 100% от плана не выполнена.

Сегодня опора рыночной экономики – это малый и средний бизнес. На программу поддержки предпринимателей выделено 144 млрд. рублей, на 200 предпринимателей каждому примерно по 700,0 тыс. рублей. Много это или мало? Но и эта программа выполнена всего на 85%. Такая забота об импортозамещении, создании новых рабочих мест!

Больной вопрос – дорожное хозяйство, исполнение по подразделу «Дорожные фонды». Освоено немало, согласно актам выполненных работ 6,5 млрд. рублей, но неэффективно. Акты есть, а дороги? Селяне в распутицу отрезаны от мира. Предлагаю поручить Счетной палате области проверить факты выполненных работ в дорожном строительстве и сколько средств уходит на сторону. Тендеры выигрывают организации, не имеющие отношения к дорожному строительству, и передают субподрядчику.

Все больше беспокоит вопрос роста госдолга. В 2013 году долг Оренбургской области был равен 24,4 млрд. рублей, в 2015 – 29,0 млрд. рублей. Тенденция такая, что к 2018 году долг может достичь 42 млрд. рублей. Сегодня госдолг составляет 49% от общей суммы сложившихся доходов бюджета. Это жизнь на безопасном уровне или медленное движение области к банкротству?

Главный показатель оценки деятельности власти – это качество жизни оренбуржцев, а оно за 2015 год не улучшилась. Спасибо за внимание.

2. Фролов Владимир Иванович – руководитель фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области, депутат Законодательного Собрания области от областного избирательного округа.

Выслушав первого заместителя министра финансов, ознакомившись с докладом Счетной палаты и другими материалами, можно сделать вывод о том, что

бюджетные назначения, которые расписаны по главным распорядителям, в целом выполнены. Но это бюджетная часть, которая сегодня была представлена министерством финансов.

В целом в 2015 году в областной бюджет доходов поступило 28,2%, при такой доле отчислений в областной бюджет мы не в состоянии содержать социальную сферу. Тенденция сохраняется – закрываются малокомплектные школы, сокращаются учреждения социального обслуживания населения, свертывается система здравоохранения области.

В связи с этим возникает вопрос о логическом подходе к составлению бюджета с учетом дохода, который оставляет федерация. Негативная тенденция наглядна. Мы никогда не имели снижения объемов розничной торговли в таком размере (10,1%), даже в 2010 году. Это главный инструмент жизнеспособности экономической ситуации в стране и конкретном субъекте.

Главная задача ответственной финансовой политики – это сбалансированность бюджета. Все зависит от политики области и расходов на социальную сферу. Можно сбалансировать на сто рублей, на тысячу, на миллиард.

Рассмотрим вопрос обеспечения своих же законов, которые мы принимали. Мы выделяем 141 млн. рублей на детей-сирот, потом из них 98 млн. рублей передаем на ЕДК, а потом 50 млн. рублей возвращаем в социальную сферу, а 25 млн. рублей снимаем и возвращаем с лекарственного обеспечения детям-сиротам, а люди того возраста начинают обращаться во все органы власти и говорят, где наша помощь? Я не согласен с выводами минфина области. Это говорит о качестве подготовки составления бюджета, до конца не продуманном и неэффективном.

Собственные доходы бюджета области замерли на уровне 2014 года, на 59 млрд. 221 млн. рублей и не увеличиваются. Это означает об отсутствии работы по нескольким направлениям. Одно дело снижение доходов от налога на прибыль, который формирует вся «нефтянка» (76,6%), и я отвечаю депутату Бададанову Ю.В., что 4 600,25 тыс. рублей – это налог на прибыль организаций, заключивших инвестиционные соглашения. Для сравнения 3900,00 тыс. рублей в 2014 году. Сравнительная оценка мировых цен на нефть говорит о том, что они должны были от области меньше получить выпадающих доходов, а мы увеличили эти выпадающие доходы, в то же время они сокращают постоянно налог на прибыль организаций на 2,6 млрд. рублей. По КНГ 2 млрд. рублей этот вопрос не связанный.

Результаты оптимизации привели к тому, что закрыто 34000 койко-мест в Российской Федерации, а по области 3 468 койко-мест (10% от объемов по стране). Реальные доходы населения снизились на 5,5%. Данные статистики по умершим, родившимся, городскому и сельскому населению – это трагедия нынешней власти. Я закончил.

3. Сусоев Евгений Денисович – депутат Законодательного Собрания заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Тезисы прилагаются.

4. Рындина Вера Павловна – член Общественного совета при министерстве финансов Оренбургской области.

Добрый день. Я представляю Общественный совет при министерстве финансов Оренбургской области. Все привыкли, что выступают органы власти и депутаты, а общественность стоит в стороне. Но это не так. Общественный совет и я, как его представитель, несую ответственность за тот закон о бюджете 2015 года, который был принят и исполнен. На все мероприятия, публичные слушания, семинары минфин области всегда нас приглашает, скрупулезно поясняет, какие изменения необходимы в бюджете и какие результаты ожидаются. Все изменения в закон об областном бюджете проходят обсуждение на заседаниях Общественного совета.

В составе Общественного совета много финансистов. Но хочу сказать, что иногда, и дилетант видит с другого ракурса, и поднимает вопрос, который заставляет задуматься и принять решение.

Общественность с интересом наблюдает за работой финансистов муниципалитетов. Некоторые отсиживаются и жалуются, что не хватает денег, а другие ищут решения. Всегда присутствует человеческий фактор, когда одни работают и принимают решения, а другие жалуются.

Можно бюджет представить карикатурно – в виде торта, от которого хочется взять ломоть побольше, а вложить труда поменьше. Думаю, что картина должна быть другая: бюджет похож на детскую пирамидку, все несут к ней детали и сообща складывают. Каждый из нас вначале должен задуматься как сложить пирамидку, прежде, чем отрезать от торта.

В целом исполнение бюджета 2015 года более 90%, я думаю, что результат хороший. Важно, что за каждой объявленной цифрой – труд и высокая степень ответственности, в первую очередь специалистов министерства финансов.

Хочу сказать коллективу министерства финансов, что Общественный совет всегда готов вас поддерживать, и успеха всем, чтобы в следующем году обсуждать исполнение бюджета 2016 года, хотя мы все понимаем, что это год непростой. Спасибо за внимание.

5. Скрябин Сергей Владимирович – заместитель главы администрации по финансово-экономическим вопросам – руководитель финансового отдела администрации Тоцкого района

В своем коротком выступлении, я от имени представителей муниципалитетов, хотел бы поблагодарить министерство финансов, Правительство Оренбургской области, Законодательное Собрание о принятом в 2015 году решении об увеличении на 5% дополнительного норматива отчислений по налогу с физических лиц. В результате, в бюджет Тоцкого района в 2015 году было получено дополнительно более 12 млн. рублей и это позволило решить текущие задачи и создать задел на год 2016. Поэтому я думаю, что трудности, которые нас ждут в этом году, мы преодолеем успешно и достойно завершим этот год. Спасибо.

6. Киданов В.Н. – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Записавшиеся 5 человек выступили, больше желающих нет. С вашего позволения, я выступлю. Говоря об исполнении бюджета 2015 года, обязательно нужно сравнивать. Сравним бюджет 2014 и 2015 года. Все вы знаете, в какой экономической и политической ситуации мы жили. 2014 год: санкции, начало системного кризиса, сложности в экономике, особенно по внешним поставкам. По инерции показатели исполнения бюджета 2014 года были хорошие и по сравнению с предыдущими годами только по восходящей. В 2015 году мы взяли на себя обязательства повышенные и доходы на 101,7% были исходно утверждены выше, чем в 2014 году. Это было для Правительства области и для Законодательного Собрания очень ответственным решением. Мы выполнили эти цифры по доходам на 1 млрд. 200 млн. рублей плюс, по расходам на 102%. От утвержденных цифр мы дополнительно получили 2,2 млрд. рублей для расходов. Это говорит о том, были приняты реальные решения. Ответственно говорю, мы с бюджетом шутить не позволим никому, потому что за бюджетом стоят люди, 70% уходит населению.

2015 год непростой с точки зрения законодательства. Некоторые тренды были федеральные, некоторые мы принимали здесь. Обращаю ваше внимание, что в рамках тренда, был разделен налог на доходы физических лиц и увеличены отчисления в бюджеты муниципальных образований от 2% городам и районам до 5% поселениям. Так, 500 млн. рублей из бюджета Оренбургской области дополнительно к утвержденным в течение полугодия ушло в бюджеты муниципалитетов. Бюджет 2016 года умножайте на 2, минимум 1 000,0 млн. рублей из бюджета области уйдет напрямую в территории. За это решение проголосовали все депутаты, это было правильное решение.

Мы ошиблись и признаем, что, при формировании бюджета на 2015 год, доходы бюджета от НДФЛ рассматривали в рамках предыдущего тренда при росте 10-12 % ежегодно. Мы снизили, и заложили рост в районе 8%, но по факту жизнь подтвердила, что экономика прямо влияет на доходы физических лиц, и рост составил 5%. Плюс федеральный закон о предоставлении налогового вычета на каждый объект недвижимости каждому физическому лицу до 2 млн. рублей, который вынул из бюджета Оренбургской области почти 500 млн. рублей.

Итого 1 млрд. рублей по двум позициям областной бюджет недополучил в 2015 году. Поэтому исполнение по доходам 98,2%, а не 100%.

Следующее, мы реально недополучили в 2015 году в бюджет почти 1200,0 млн. рублей от налога на прибыль организаций. Запланировали 27 млрд. рублей, а получили 26 млрд. рублей. Почему? За 2015 год по инерции нефтяники и газовики заплатили налог на прибыль 2 643,0 млн. рублей и сказали, что просчитались с прибылью, и минфин был вынужден в течение 2015 года вернуть им переплату по налогу 2600,0 млн. рублей.

Дальше, если посмотреть внутри 26 млрд. рублей, то из них 22 млрд. рублей заплатили компании, которые имеют льготу по налогу на прибыль. Например, нефтяники, получившие льготу в размере 4 млрд. рублей, заплатили в бюджет области 15,309 млрд. рублей (58% налога на прибыль). Обращаю внимание, что в инвестиционном соглашении обозначили 11,23 млрд. рублей. Нефтяники

заплатили 136% от плана. Нравиться это кому или не нравится – доходы бюджета гарантированы инвестиционными соглашениями. Это называется ответственной финансовой и налоговой политикой.

На федеральном уровне тоже имеются проблемы. Никто не ушел от нефтяной зависимости. Но если сравнивать субъекты РФ, мы находимся в лучшем положении благодаря правильной инвестиционной политике.

Что делать дальше? То, что мы и делаем.

1. Продолжать работу по инвестиционным договорам и бережно хранить налогоплательщиков, участников региональной инвестиционной политики;

2. Государственной Думой РФ 25.05.2016 года было принято решение и внесены изменения в Налоговый Кодекс о снижении ставки федеральной части налога на прибыль до 0% для участников региональных инвестиционных договоров. В рамках этого закона, необходимо наш региональный закон о льготе по налогу на прибыль расширить, упростить механизм для участников инвестиционных договоров. Ведь всего четыре участника зарегистрировано в 2015 и 2016 году;

3. Продолжить тему поддержки и защиты бизнеса. У предпринимательского сообщества складывается мнение, что условий для ведения бизнеса в стране нет, по факту – переизбыток государственного регулирования. Необходимо найти, чем заинтересовать предпринимателей, ведь они основа богатства нашей страны.

Спасибо за внимание.

7. Левинсон Наталья Лазаревна – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике.

Я бы нарушила традицию, если бы не попробовала еще раз профессионально объяснить нашим оппонентам, в чем они ошибаются, когда цифры берутся с правой части и сравнивают их с левой не соотнося по логике и по экономике.

Владимир Иванович, вы, пожалуйста услышьте, что те предприятия, которые пользуются льготой, по итогам 2015 года переплатили налога на прибыль на 5 млрд. рублей. Предприятия, которые этой льготой не пользуются, недоплатили в бюджет области 7 млрд. рублей. Недоплатил Газпром, который в КГНе, вернул возврат платежей Сбербанк. Разница недоплаты и переплаты 1 млрд.830 млн. рублей. Это и есть неисполнение бюджета, которое сложилось не за счет участников инвестиционной политики Оренбургской области.

При этом объем инвестиций по 2015 году превышен на 7 млрд. рублей. Мы дали льгот по налогу на имущество 200 млн. рублей, а прирост в базе налога составил 2 млрд. рублей за счет инвестиций. Объем инвестиций достиг рекордных 173 млрд. рублей в этом году. Это результат взвешенной инвестиционной политики.

По поводу оценки бюджета Владимиром Григорьевичем, о том, что бюджет оказался не очень напряженным. А вы в чем измеряете напряженность – в часах, процентах, рублях? Ни одна статья расходов не выполнена на 100%, потому что доходная часть не выполнена на 100%.

Малый и средний бизнес поддержали не только за счет средств бюджета.

За прошедшие 5 лет созданы иные институты поддержки бизнеса, куда были вложены бюджетные деньги. Поддержали в виде микрозаймов, поручительств, плюс прямой поддержкой в виде грантов 1000 человек в 2015 году. Небольшая цифра, но она увеличивается из года в год. На 75% исполнено, потому что не обратились за поддержкой граждане. «Единое окно» в МФЦ позволит в 2016 году не допустить, что бы деньги были, а ими не воспользовались.

По поводу госдолга. Международная компания, которая оценивала бюджет Оренбургской области, дала заключение, что уровень госдолга очень разумный, золотая середина для развития региона. Спасибо.

5. О рекомендациях публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год

Киданов В.Н. - председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Нам необходимо принять рекомендации публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год.

Проект рекомендаций всем роздан. Есть замечания, предложения по данному проекту? Нет.

Кто против рекомендаций? Один.

Кто воздержался от поддержки рекомендаций? Нет

Остальные единогласно поддерживают рекомендации.

Благодарю за участие. Всего доброго.

Председательствующий на публичных слушаниях, председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике



В.Н. Киданов