

Тезисы доклада «О заключении Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год»

Заключение Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 68 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании части 1 статьи 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и плана работы Счетной палаты на 2021 год (пункт 2.3.). Заключение утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 28.05.2021 № 70 и направлено в Законодательное Собрание Оренбургской области и Губернатору Оренбургской области.

В 2020 году исполнение областного бюджета по **доходам** сложилось на 0,8% выше утвержденных назначений, или в сумме 111 502,5 млн. рублей.

Исполнение собственных доходов происходило в условиях двух основных сдерживающих факторов – это пандемийные ограничения и резкое падение цен на нефть.

Масштабное ограничение деятельности многих компаний и введение режима нерабочих дней весной 20-го года привели к заметному ухудшению экономической ситуации. В зоне наибольшего риска оказался мелкий и средний бизнес, ресурсы которого для самостоятельного выхода из кризиса недостаточны. В первую очередь серьезные убытки понесли организации, осуществляющие деятельность в сфере услуг, ориентированных на потребительский спрос.

Распространение новой коронавирусной инфекции стало масштабным вызовом для экономики и сказалось на объеме доходов бюджета. В этой ситуации в рамках налогово-бюджетной политики органами власти принимались решительные меры, связанные с поддержкой бизнеса и населения.

Одним из основных документов по поддержке бизнеса стало постановление Правительства Российской Федерации 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивости экономики», в соответствии с которым в отношении организаций и предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях пандемии, была предоставлена отсрочка (рассрочка) по уплате налогов и авансовых платежей на срок от 3 до 6 месяцев, продлены лицензии, иные разрешительные документы, а также сроки предоставления отчетности; приостановлены меры налогового контроля.

Распоряжением Губернатора области от 31.03.2020 № 100-р был утвержден план мероприятий, в рамках которых принят ряд нормативных правовых актов области, предусматривающих налоговые преференции для субъектов предпринимательства. В региональное налоговое законодательство внесены такие изменения, как снижение налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения; расширение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых установлены пониженные ставки при применении УСН; установление для организаций отдельных видов деятельности льготы по налогу на имущество в отношении ряда объектов; снижение размера потенциально возможного годового дохода при использовании патентной системы налогообложения; снижение ставок транспортного налога в отношении автобусов при осуществлении

регулярных пассажирских перевозок; увеличение для инвесторов, получающих господдержку, срока пользования льготой по налогу на имущество; другие изменения.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета сложились в объеме 65 263 млн. рублей. Исполнение почти на уровне утвержденных назначений, или в размере 100,5%, обеспечено корректировкой собственных доходов на общую сумму 11,5 млрд. рублей. Необходимость уточнения бюджетных назначений была продиктована отрицательной динамикой поступлений в ходе исполнения бюджета. По итогам года они уменьшились на 8 997,2 млн. рублей, или на 12,1% относительно 19-го года.

Наибольшее снижение поступлений произошло по основному источнику налоговых доходов – налогу на прибыль организаций.

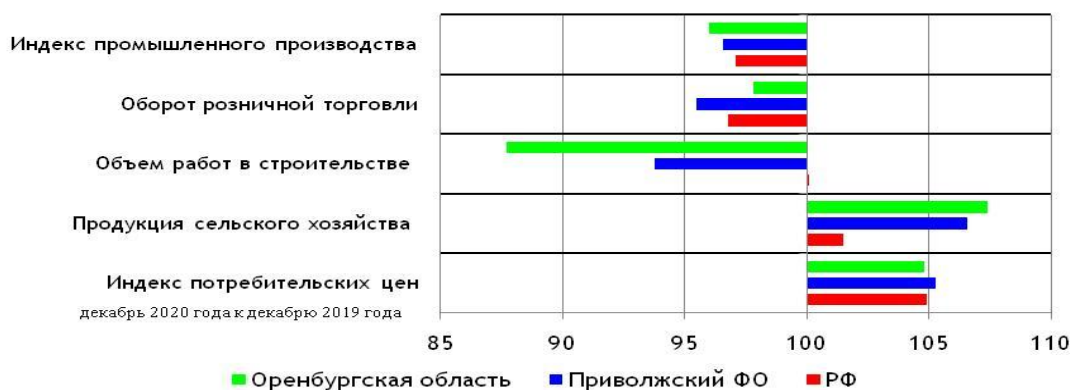
Бюджетные назначения по собственным доходам, в том числе по налогу на прибыль организаций, установленные Законом об областном бюджете на 2020 год и на плановый период, млрд. рублей



Учитывая зависимость региональной экономики от конъюнктуры рынков нефти и газа, одной из причин снижения стало падение цен на нефть. В среднем за год она снизилась в 1,5 раза. В сфере добычи сырой нефти и нефтяного (попутного) газа платежи в областной бюджет по налогу на прибыль снизились на 6 638 млн. рублей, или на 42,8% против уровня 2019 года.

Следует добавить, что исполнение доходов осуществлялось в условиях отрицательной динамики промышленного производства в ряде отраслей.

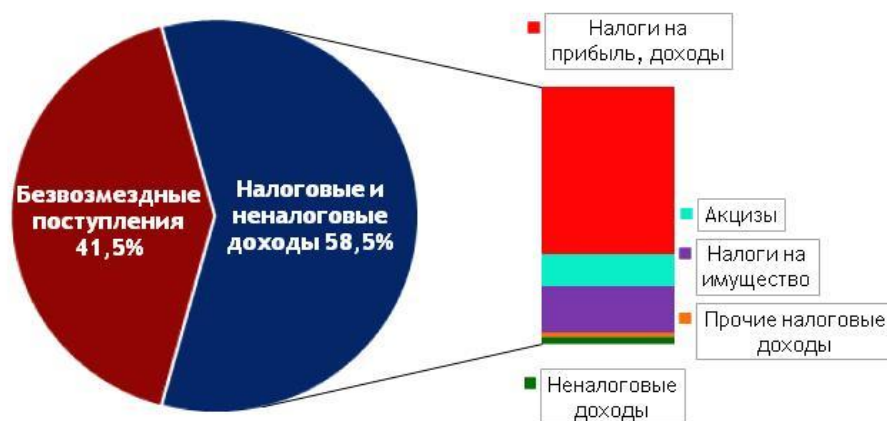
Отдельные статистические показатели социально-экономического положения Оренбургской области в 2020 году (в процентах, 2020 год к 2019 году)



Счетной палатой по данным налоговой отчетности проведен детальный анализ поступлений в разрезе видов экономической деятельности, изучены причины отклонений; все они отражены в заключении. Так, снижение поступлений по налогу наблюдалось: по виду деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – на сумму 3 595 млн. рублей, или в 2 раза; «деятельность профессиональная, научная и техническая» – на 1 098 млн. рублей, или в 3,9 раза; «транспортировка и хранение» – на 441 млн. рублей, или в 2 раза; «деятельность финансовая и страховая» – на 168 млн. рублей, или 88% к 2019 году. На объеме поступлений сказались отсутствие деятельности у ряда хозяйствующих субъектов, падение покупательской способности населения, ослабление курса рубля, снижение котировок ценных бумаг, увеличение кредитных рисков и другие причины, обусловленные ухудшением экономической ситуации из-за пандемии.

Ввиду падения собственных доходов областного бюджета почти на 9 млрд. рублей, их доля в общем объеме доходов составила 58,5%, или снизилась относительно 19-го года на 16 процентных пунктов.

Структура доходов областного бюджета в 2020 году



При этом в целом доходная часть бюджета увеличилась на 11,9%, или на 11 817 млн. рублей.

Структура доходов областного бюджета в 2018-2020 годах, млрд. рублей



Рост доходов был обеспечен дополнительной поддержкой из федерального

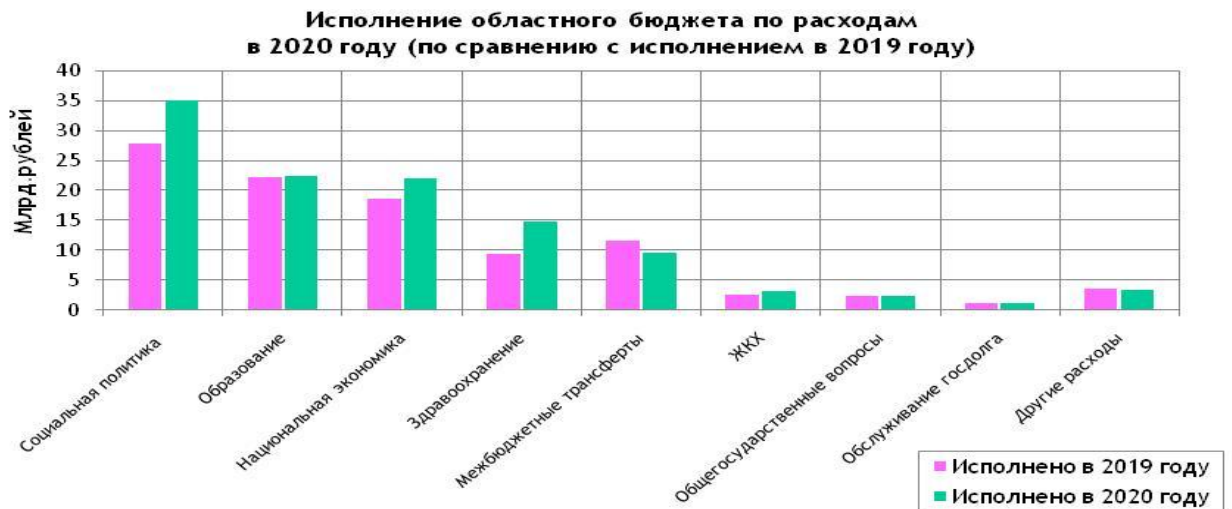
бюджета в целях ресурсного обеспечения пакета антикризисных мер.

Из общей суммы, поступившей из федерального бюджета (45 188 млн. рублей), 6 858 млн. рублей, или 15,2% – средства на мероприятия, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Расходы исполнены в объеме 114 059,1 млн. рублей, что составило 97,2% от годового объема, утвержденного Законом Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Более 99% расходов областного бюджета исполнялось в рамках 26 госпрограмм. Большая часть ассигнований предусмотрена министерству здравоохранения (22,9%), министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта (20,3%) и министерству образования (19,0%).

Анализ структуры расходов указывает на социальную ориентированность областного бюджета. Наибольший рост по сравнению с предыдущим годом отмечается по функциональным разделам расходов, связанным с поддержкой экономики и социальной сферы.

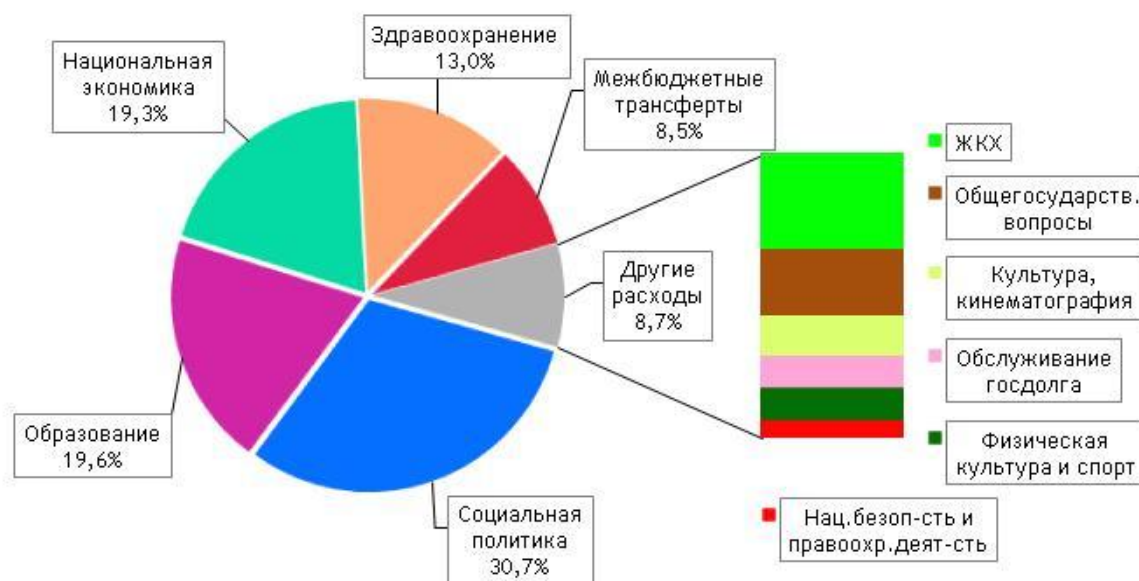


Расходы на *здравоохранение* возросли на 56,2% к 2019 году, или на 5 311 млн. рублей, что обусловлено финансовым обеспечением мероприятий по борьбе с COVID-19; осуществлением выплат стимулирующего характера медикам за дополнительную нагрузку; оснащением дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда и т.д. Кассовые расходы на *социальное обеспечение* увеличились на 26%, или на 7 228 млн. рублей, что связано с осуществлением выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания и медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции; увеличением ассигнований на социальные выплаты безработным; увеличением ассигнований на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет и т.д.

По итогам исполнения бюджета доминируют кассовые расходы по разделам «Социальная политика» – 30,7%, «Образование» – 19,6%, «Национальная эконо-

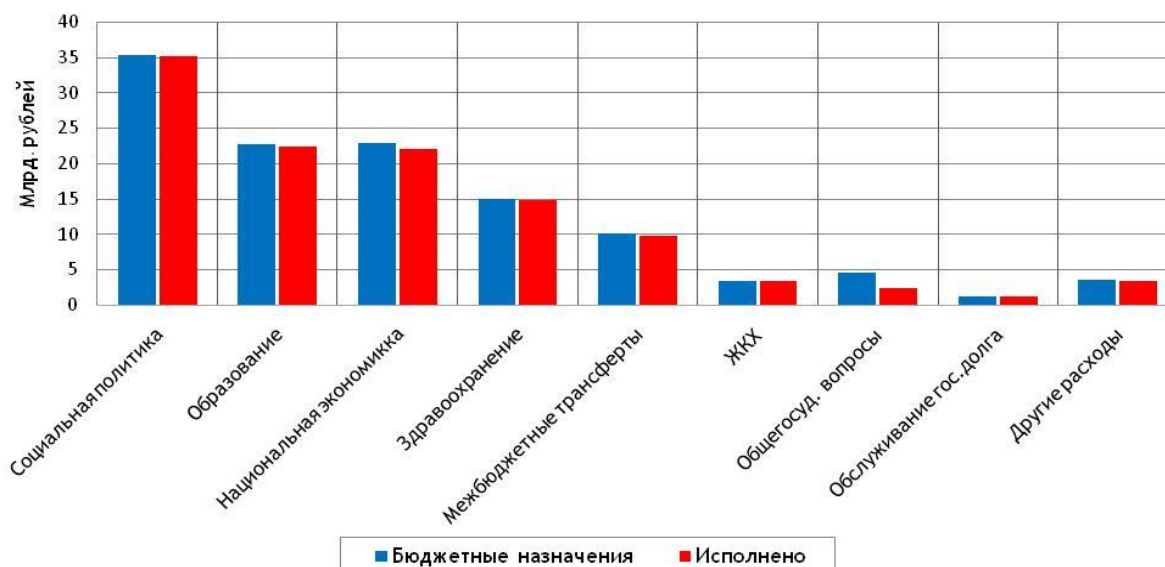
мика» – 19,3%.

Структура расходов областного бюджета в 2020 году



В целом расходы областного бюджета исполнены в размере 96,3% от назначений, предусмотренных росписью и 97,2% от суммы расходов, утвержденных законодательно.

Исполнение областного бюджета по расходам в 2020 году (по сравнению с годовыми бюджетными назначениями)



Основными причинами неполного исполнения назначений являются: введение ограничительных мероприятий в связи с пандемией; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств; экономия по результатам конкурсных процедур.

В отличие от 2019 года, в отчетном году областной бюджет исполнен с **дефицитом**. Он составил 2 557 млн. рублей или 37,7% от утвержденных бюджетных назначений.



Основным источником финансирования дефицита бюджета стало изменение остатков средств (в размере 2 126 млн. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр.2-гр.3)
1	2	3	4
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	1 016 298,3	661 982,5	354 315,8
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 560 103,3	-439 896,7	3 000 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	500 000,0	0,0	500 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-2 043 805,0	1 101 879,2	-3 145 684,2
Источники внешнего финансирования дефицита бюджета	-230 983,0	-230 983,0	0,0
Бюджетные кредиты в иностранной валюте, предоставленные Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов	-230 983,0	-230 983,0	0,0
Изменение остатков средств	5 986 738,1	2 125 602,7	3 861 135,4
Источники финансирования дефицита бюджета – ВСЕГО	6 772 053,4	2 556 602,2	4 215 451,2

Наличие остатков неиспользованных средств и существенная поддержка со стороны федерального бюджета позволили не привлекать заемные средства в отчетном периоде и сократить государственный долг области. Объем государ-

ственного внутреннего долга области за 2020 год снизился на 440 млн. рублей, внешнего долга – на 231 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета, расходы на обслуживание госдолга и государственных заимствований области сложились на допустимом уровне. Требования к объему государственного долга области, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

В целом по итогам внешней проверки отчета за 2020 год Счетной палатой сделан **вывод**, что показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют показателям исполнения, отраженным главными администраторами бюджетных средств в годовой бюджетной отчетности. Фактов недостоверности показателей отчета в ходе внешней проверки не установлено.

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год, утвержденное постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 28.05.2021 № 70, размещено на официальном сайте: <http://www.sp.orb.ru/> .