

Тезисы доклада председателя Счетной палаты Оренбургской области Просвиркина Ю.Б. «О заключении Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год»

Заключение Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании части 1 статьи 8 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и пункта 2.2. плана работы Счетной палаты на 2022 год.

Подготовка заключения осуществлялась в рамках второго, заключительного этапа внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета (первый этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

Отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год представлен в Счетную палату в срок, установленный частью 1 статьи 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В 2021 году исполнение областного бюджета по **ДОХОДАМ** сложилось в размере 113,6% от утвержденных бюджетных назначений (122 714 633,3 тыс. рублей), или в сумме 139 354 110,1 тыс. рублей. Относительно 2020 года доходы увеличились на сумму 27 851 647,4 тыс. рублей, или на 25,0%.

При годовом объеме бюджетных назначений по **налоговым доходам** в сумме 80 962 079,5 тыс. рублей поступления сложились в размере 94 854 763,1 тыс. рублей (117,2%), или выше уровня 2020 года на сумму 31 123 699,0 тыс. рублей (в 1,5 раза).

Фактические поступления существенно превысили прогнозное значение доходов, заложенное в первоначальной редакции Закона об областном бюджете (67 428 839,0 тыс. рублей). Превышение составило 40,7% от исходных ожиданий. Это объясняется достаточно осторожной оценкой перспектив развития экономики в условиях высокой неопределенности, обусловленной пандемией и острой геополитической ситуацией.

Вместе с тем, в 2021 году наметились признаки оживления экономики и наращивания оборотов по мере восстановления деловой активности и отложенного спроса. На фоне низкой базы 2020 года макроэкономические показатели в 2021 году проявили существенный рост, поспособствовавший увеличению налоговых поступлений.

В связи с высоким уровнем исполнения налоговых доходов в течение года Законами Оренбургской области от 04.08.2021 и от 16.12.2021 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные назначения были уточнены на общую сумму 13 533 240,5 тыс. рублей. Увеличение произведено по налогу на прибыль организаций и транспортному налогу.

Налог на прибыль организаций является доминирующей составляющей собственных доходов областного бюджета. Доля данного налога в об-

щем объеме налоговых и неналоговых доходов составила 47,0%, увеличившись против удельного показателя 2020 года на 13,6 процентных пункта.

При бюджетных назначениях в размере 33 603 321,5 тыс. рублей в областной бюджет зачислено налога на прибыль организаций в сумме 45 664 397,2 тыс. рублей (135,9%), или сверх назначений поступило 12 061 075,7 тыс. рублей. Относительно 2020 года поступления возросли в 2,1 раза, или на 23 854 179,6 тыс. рублей, обеспечив более $\frac{3}{4}$ общего объема прироста налоговых доходов областного бюджета (31 123 699,0 тыс. рублей).

На увеличение налоговой базы по налогу в большей степени оказал влияние рост прибыли организаций, осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых», в связи с изменением макроэкономических параметров (увеличение цены реализации нефти, цены и объема реализации газа на экспорт, курса доллара к рублю).

При бюджетных назначениях, утвержденных в размере 21 702 723,0 тыс. рублей, в 2021 году поступления в областной бюджет по **налогу на доходы физических лиц (НДФЛ)** составили 22 497 536,3 тыс. рублей (103,7%), или 108,1% к 2020 году (20 812 122,6 тыс. рублей). Одним из причинных факторов положительной динамики является увеличение фонда оплаты труда. По данным Оренстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2021 год увеличилась на 8,7%.

Доля этого доходного источника составила 23,2% в общем объеме собственных доходов областного бюджета, снизившись относительно 2020 года (31,9%) на 8,7 процентных пункта в связи со структурным сдвигом в сторону увеличения доли налога на прибыль организаций.

В абсолютном размере поступления возросли против уровня 2020 года на сумму 1 685 413,7 тыс. рублей. Преобладающую долю данного отклонения (85,1%) составляет НДФЛ, уплачиваемый по налоговой ставке в размере 15%, так как Федеральный закон от 23.11.2020 № 372-ФЗ, вносящий изменения в Налоговый кодекс РФ в части установления повышенной налоговой ставки для лиц, получающих доходы свыше 5 млн. рублей в год, вступил в силу с 1 января 2021 года.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам** в 2021 году сложились в размере 12 496 683,9 тыс. рублей, или 101,8% от утвержденных бюджетных назначений, составив 12,9% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Поступления превысили уровень 2020 года на сумму 4 268 371,6 тыс. рублей, или в 1,5 раза. Положительная динамика обусловлена в основном изменениями налогового законодательства (увеличен норматив зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, проиндексированы ставки акцизов). Структура поступлений характеризуется высокой долей акцизов, распределяемых между региональными бюджетами: 87,5% – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, 10,2% – доходы от уплаты акцизов на спирт, спиртосодержащую и алкогольную продукцию.

Специальный налоговый режим «**Налог на профессиональный доход**» действует на территории Оренбургской области с 1 июля 2020 года. На

2021 год бюджетные назначения утверждены в размере 16 723,0 тыс. рублей и исполнены с превышением в 3,3 раза, или в сумме 55 550,9 тыс. рублей. Относительно 2020 года (с 1 июля) данные доходы возросли в 62 раза, что связано с увеличением налогооблагаемой базы ввиду стремительного роста числа самозанятых физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При бюджетных назначениях в размере 10 776 892,0 тыс. рублей поступления по **налогу на имущество организаций** сложились в объеме 11 330 739,6 тыс. рублей (105,1%), что выше уровня 2020 года на сумму 785 864,4 тыс. рублей, или на 7,5%. Положительная динамика поступлений и перевыполнение по налогу, обусловленные увеличением налогооблагаемой базы, сформировались за счет *налога на имущество, не входящее в Единую систему газоснабжения*, исполненного в размере 107,0% к назначениям и 109,0% к предшествующему году, или в сумме 10 370 341,2 тыс. рублей.

Поступления по **транспортному налогу** в 2021 году составили 1 417 319,4 тыс. рублей, или 101,5% к бюджетным назначениям (1 395 996,0 тыс. рублей) и 105,3% к 2020 году. Сложившийся уровень исполнения обеспечен внесением в ходе исполнения бюджета изменений в бюджетные назначения на 11,7%, или на 146 225,0 тыс. рублей, в связи с высоким темпом роста поступлений из-за увеличения налоговой базы.

При бюджетных назначениях, утвержденных в размере 4 704,0 тыс. рублей, поступления по **налогу на игорный бизнес** составили 4 011,4 тыс. рублей (85,3%), то есть ниже утвержденного объема на 692,6 тыс. рублей. Невыполнение обусловлено снижением количества пунктов приема ставок букмекерских контор относительно прогнозируемого. По сравнению с 2020 годом поступления увеличились незначительно – на сумму 112,0 тыс. рублей, или на 2,9%, что обусловлено действием ограничительных мер.

Поступления по статье **«Налог на добычу полезных ископаемых»** сложились в размере 1 077 149,3 тыс. рублей, или 122,3% к утвержденным бюджетным назначениям (881 046,0 тыс. рублей) и 114,5% к 2020 году. Рост поступлений обусловлен увеличением налогооблагаемой базы.

Исполнение **государственной пошлины** составило 311 432,5 тыс. рублей (102,2% к утвержденным бюджетным назначениям), что выше уровня 2020 года (44 125,9 тыс. рублей) в 7,1 раза. Рост обусловлен передачей в полном объеме на областной уровень госпошлины за совершение юридически значимых действий федеральными органами при передаче документов через МФЦ, а также увеличением количества юридически значимых действий.

Поступления **неналоговых доходов** в областной бюджет составили 2 275 442,1 тыс. рублей, что превысило размер утвержденных бюджетных назначений (1 873 910,5 тыс. рублей) на 401 531,6 тыс. рублей (на 21,4%). Доля неналоговых доходов в объеме поступивших собственных доходов областного бюджета сохранилась на уровне 2020 года и составила 2,3%.

В отчетном периоде произошло существенное увеличение неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2020 годом – на 48,5% (на 743 446,3 тыс. рублей), которое сложилось, в основном, за счет роста поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в госу-

дарственной собственности, – в 2 раза (с 424 988,7 тыс. рублей до 856 945,9 тыс. рублей), платежам при пользовании природными ресурсами» – в 1,8 раза (с 116 391,6 тыс. рублей до 209 205,6 тыс. рублей), штрафам, санкциям, платежам в возмещение ущерба – в 1,2 раза (с 863 843,0 тыс. рублей до 1 050 161,7 тыс. рублей).

По группе **«Безвозмездные поступления»** в 2021 году доходы областного бюджета исполнены в объеме 42 223 904,8 тыс. рублей, что составляет 105,9% к годовым бюджетным назначениям (39 878 643,3 тыс. рублей). Дополнительно полученные доходы в размере 2 345 261,5 тыс. рублей сформировались за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (в основном дотаций и иных межбюджетных трансфертов).

В структуре доходной части областного бюджета безвозмездные поступления занимают 30,3% от общего объема доходов, или на 11,2 процентных пункта меньше удельного показателя 2020 года (41,5%).

Общий объем безвозмездных поступлений уменьшился относительно 2020 года на 4 015 498,1 тыс. рублей, или на 8,7%, за счет снижения суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в основном, дотаций).

По подгруппе доходов **«Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»** исполнение сложилось в размере 40 412 649,5 тыс. рублей (106,8% от утвержденных бюджетных назначений и с уменьшением относительно 2020 года на сумму 4 775 386,1 тыс. рублей, ввиду снижения объема дотаций), в том числе:

дотации – в размере 8 835 008,1 тыс. рублей, или 105,2% от утвержденного объема бюджетных назначений и 56,6% от поступлений 2020 года (15 614 853,4 тыс. рублей), ввиду существенного снижения в 2021 году суммы дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а также ввиду отсутствия отдельных дотаций, ранее предоставляемых для финансирования мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности;

субсидии – в размере 14 859 841,4 тыс. рублей, или 95,0% от утвержденных бюджетных назначений и 133,0% к 2020 году (11 170 643,6 тыс. рублей). Средства поступили на финансирование 61 субсидии; неисполнение бюджетных назначений сложилось по 38 субсидиям. Средства поступили в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств;

субвенции – в размере 7 062 367,0 тыс. рублей, или 93,7% от утвержденного на 2021 год объема бюджетных назначений (7 536 281,5 тыс. рублей) и 80,0% от поступлений 2020 года (8 833 478,7 тыс. рублей). Средства поступили на финансирование 22 субвенций; неисполнение бюджетных назначений сложилось по 19 из них. Средства поступили в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств;

иные межбюджетные трансферты – в размере 9 655 433,0 тыс. рублей, или 154,2% от утвержденного на 2021 год объема бюджетных назначе-

ний (6 262 293,5 тыс. рублей) и 100,9% от поступлений 2020 года. Средства поступили на финансирование 23 видов межбюджетных трансфертов, из них неисполнение бюджетных назначений сложилось по 11 видам межбюджетных трансфертов, перевыполнение – по 5 видам. По 3 видам межбюджетных трансфертов (на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) поступление сверх утвержденных назначений обусловлено дополнительными решениями, принятыми на федеральном уровне.

По подгруппе доходов **«Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций»** средства поступили от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в размере 574 456,3 тыс. рублей, что составляет 77,6% от утвержденного на 2021 год объема бюджетных назначений (740 047,8 тыс. рублей) и 75,2% от поступлений 2020 года. Данные доходы уменьшились относительно предшествующего года на 189 502,2 тыс. рублей за счет снижения поступлений на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Поступления **безвозмездных поступлений от государственных организаций** составили 998 027,4 тыс. рублей (97,4% от утвержденных назначений), основная сумма из них приходится на поступления по договору пожертвования на строительство объекта «Инфекционный госпиталь на 186 ко-ек».

По подгруппе доходов **«Прочие безвозмездные поступления»** назначения исполнены в сумме 270 119,7 тыс. рублей, или почти на уровне утвержденных бюджетных назначений (270 070,8 тыс. рублей). Основная сумма из них приходится на средства, поступившие от ООО «Уральская сталь» по соглашению о долгосрочном социально-экономическом партнерстве.

РАСХОДЫ исполнены в объеме 122 290 649,5 тыс. рублей, что составило 99,7% от годового объема бюджетных назначений, утвержденных Законом об областном бюджете (122 714 633,3 тыс. рублей), и 96,8% от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (126 396 594,5 тыс. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений составил 4 105 945,0 тыс. рублей от назначений росписи и 423 983,8 тыс. рублей от назначений, утвержденных законодательно.

По сравнению с уровнем 2020 года (114 059 064,9 тыс. рублей) расходы областного бюджета увеличились на 7,2%, или на 8 231 584,6 тыс. рублей.

Основными причинами, обусловившими неисполнение бюджетных назначений по расходам в полном объеме, стали: осуществление кассовых расходов на основании заявок от муниципальных образований; заявительный характер выплат: пособий, компенсаций, субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; экономия по результатам проведения конкурсных процедур; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты

денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета.

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам: «Социальная политика» – 29,4% (35 949 697,6 тыс. рублей), «Образование» – 21,3% (26 092 686,8 тыс. рублей), «Национальная экономика» – 20,4% (24 939 751,7 тыс. рублей).

Большая часть ассигнований предусмотрена минздраву области, на долю которого приходится 22,5% (27 514 547,1 тыс. рублей), министерству строительства области – 20,8% (25 409 760,9 тыс. рублей), министерству образования области – 19,2% (23 483 543,8 тыс. рублей), министерству соцразвития области – 16,0% (19 540 366,7 тыс. рублей).

Структура произведенных в 2021 году расходов в разрезе видов расходов характеризуется высокой долей финансирования по кодам «Субвенции» – 15,6% (19 028 491,4 тыс. рублей), «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» – 10,2% (12 523 367,6 тыс. рублей), «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 8,7% (10 652 792,0 тыс. рублей), «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения» – 8,6% (10 550 637,8 тыс. рублей).

На областную адресную инвестиционную программу 2021 года первоначально были запланированы расходы в размере 6 250 169,9 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений финансирование увеличено на 2 885 537,1 тыс. рублей (46,2%) и составило 9 135 707,0 тыс. рублей (в 2020 году – 6 339 643,5 тыс. рублей). Удельный вес запланированных расходов на инвестиционную программу в общей сумме запланированных расходов бюджета составил 7,8% (в 2018 году – 5,6%, в 2019 году – 6,4%, в 2020 году – 5,4%). Кассовые расходы сложились в размере 8 084 006,6 тыс. рублей, или 88,5% от объемов, предусмотренных бюджетом на инвестиционную программу, и 6,6% от общей суммы кассовых расходов годового бюджета.

Неисполнение областной адресной программы по объектам государственной собственности Оренбургской области сложилось в общей сумме 801 111,8 тыс. рублей (16,5% от общего объема), из которых наибольшее неисполнение наблюдается по объектам здравоохранения – 745 000,5 тыс. рублей (18,1% от предусмотренного объема), национальной экономики – 50 916,2 тыс. рублей (7,7% от предусмотренного объема).

Областной бюджет за 2021 год исполнен с **превышением доходов над расходами** в размере 17 063 460,5 тыс. рублей (в 2020 году был исполнен с дефицитом в размере 2 556 602,2 тыс. рублей).

Первоначально Законом об областном бюджете на 2021 год предусматривался дефицит областного бюджета в сумме 10 026 485,6 тыс. рублей. В результате дважды законодательно внесенных изменений в течение года (в части корректировки источников финансирования дефицита) дефицит областного бюджета на 2021 год окончательной редакцией Закона об областном бюджете не предусмотрен (статьей 1 Закона об областном бюджете утвержден в размере 0,0 тыс. рублей).

В 2021 году размещение *государственных ценных бумаг* не производилось, осуществлено погашение обязательств по государственным ценным бумагам в объеме 3 219 948,4 тыс. рублей.

Привлечение *бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* не осуществлялось, произведено погашение в сумме 303 009,7 тыс. рублей в соответствии с графиками.

Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в 2021 году не привлекались, и погашение не осуществлялось.

Объем государственного внутреннего долга области за 2021 год снизился на 3 522 958,0 тыс. рублей и составил 13 979 631,0 тыс. рублей.

Государственный внутренний долг Оренбургской области не превышает верхний предел, утвержденный пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона об областном бюджете (15 979 630,9 тыс. рублей).

Объем государственного внешнего долга области за 2021 год снизился на 230 983,0 тыс. рублей и на 01.01.2022 составил 3 648 333,0 тыс. рублей, что не превышает верхний предел, утвержденный пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона об областном бюджете (3 648 333,1 тыс. рублей).

Фактов недостоверности показателей отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год в ходе внешней проверки не установлено. По итогам внешней проверки Счетной палатой сделан вывод, что показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют показателям исполнения, отраженным главными администраторами бюджетных средств в годовой бюджетной отчетности.

Проект заключения Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год будет рассмотрен Коллегией Счетной палаты Оренбургской области

31 мая 2022 года.