

Уважаемые участники общественного обсуждения!

В соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства Счетной палатой области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Оренбургской области с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 33 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона об областном бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и части 4 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Заключение Счетной палаты области содержит подробную информацию по всем основным параметрам Законопроекта. В ходе экспертизы Счетной палатой области проанализированы текстовые статьи Законопроекта и приложения в его составе, а также документы, представленные одновременно с Законопроектом. С целью выявления факторов, повлиявших на параметры проекта областного бюджета, проанализирована информация, дополнительно представленная на запросы Счетной палаты.

Доходная часть областного бюджета прогнозируется в следующих объемах: в 2022 году – 110,2 млрд. рублей, или 111,5% относительно соответствующего объема бюджетных назначений, утвержденного на 2021 год, и 100,2% к ожидаемому исполнению за 2021 год, в 2023 году – 112,1 млрд. рублей, в 2024 году – 111,9 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые поступления прогнозируются в сумме 83,0 млрд. рублей на 2022 год, с приростом относительно 2021 года – на 11,5% относительно утвержденного объема бюджетных назначений и на 0,2% относительно величины их ожидаемого исполнения.

На величину доходов областного бюджета окажет влияние продление на 3 года 50-процентного ограничения по переносу убытков прошлых лет при исчислении налога на прибыль организаций в качестве источника компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации, в связи с действием до 2024 года включительно перераспределения части ставки налога на прибыль из регионального бюджета в федеральный (в размере 1%). Значимым изменением налогового законодательства, учтенном в расчете налоговых поступлений в 2023–2024 годах, является отмена действия института КГН.

Законопроектом предлагаются бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций в следующих размерах: в 2022 году – 31,7 млрд. рублей, или 121,4% к бюджетным назначениям 2021 года, в 2023 году – 32,9 млрд. рублей, в 2024 году – 34,8 млрд. рублей. В основу расчета налоговых поступлений заложен показатель базового варианта прогноза «прибыль прибыльных организаций» на 2022–2024 годы. В 2022 году указанный макроэкономический параметр прогноза сформирован в размере 92,6% к оценке прибыли за 2021 год.

Бюджетные назначения по НДФЛ установлены Законопроектом в следующих объемах: в 2022 году – 23,2 млрд. рублей (107,1% к бюджетным назначени-

ям 2021 года и 103,7% к ожидаемому исполнению); в 2023 году – 24,3 млрд. рублей, в 2024 году – 25,4 млрд. рублей.

В прогнозе поступлений по налогу наибольшую долю занимают поступления по налогу на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент (в 2022 году – 92,4%). Динамика данных доходов в 2021 году заметно снизилась (101,2%% к 2020 году) из-за несопоставимости поступлений с прошлыми периодами (доходы физических лиц, превышающие 5 млн. рублей в год, облагаются по ставке 15%, учет налога осуществляется по отдельному КБК), а также из-за роста возвратов (налоговых вычетов) на 15,1% (за 8 мес. 2021 года 3,3 млрд. рублей).

Бюджетные назначения по акцизам по подакцизным товарам определены Законопроектом на 2022 год в сумме 10,8 млрд. рублей, на 2023 год – в сумме 11,2 млрд. рублей, на 2024 год – в сумме 11,5 млрд. рублей.

Преобладающую долю поступлений по статье акцизов занимают доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (в 2022 году – 83,6%). В целом объем поступлений акцизов на нефтепродукты в 2022 году снижается относительно утвержденного на 2021 год объема на 15,9%. Федеральным законом от 01.07.2021 № 247-ФЗ нормативы зачисления в бюджеты акцизов на нефтепродукты в 2022–2024 годах сохранены на уровне 2021 года. Дополнительные доходы федерального бюджета будут направлены бюджетам субъектов РФ на финансирование мероприятий по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту искусственных дорожных сооружений в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Проектом Федерального закона о внесении в Бюджетный кодекс РФ предусмотрено передать, начиная с 2022 года, доходы от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет по нормативу 100% (в настоящее время 50% данных доходов поступает в федеральный бюджет, 50% – в бюджеты субъектов). При этом предлагается компенсировать уменьшение доходов бюджетов субъектов РФ передачей регионам 4% доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, уменьшив часть акцизов, поступающих в федеральный бюджет (с 20% до 16%).

Законопроектом предусмотрены следующие прогнозные показатели по налогу на имущество организаций: на 2022 год – 11,4 млрд. рублей, или 105,8,0% к объему бюджетных назначений на 2021 год и 102,5% к ожидаемому исполнению за текущий год; на 2023 год – 11,6 млрд. рублей, на 2024 год – 12,0 млрд. рублей.

Законопроект устанавливает бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2022 год в размере 3,1 млрд. рублей, в 2,8 раза больше относительно 2021 года. Указанное отклонение складывается за счет резкого увеличения прогноза поступления доходов от использования государственного имущества (платежи ГУП «Областной имущественный фонд» по итогам продажи акций АО «Аэропорт Оренбург»).

Безвозмездные поступления согласно Законопроекту составляют в 2022 году 27,2 млрд. рублей (75,4% к утвержденным назначениям на 2021 год, 71,1% к ожидаемому исполнению за 2021 год). По мере утверждения в федеральном бюджете объемы межбюджетных трансфертов бюджету Оренбургской области

будут увеличиваться. В структуре доходов областного бюджета значение показателя соотношения собственных налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2022 году стремится к допандемийному уровню.

Общий объем расходов областного бюджета установлен Законопроектом в сумме 122,3 млрд. рублей, или 104,1% к сумме расходов, утвержденных на 2021 год. На плановый период расходы предусмотрены в следующих объемах: на 2023 год – 120,0 млрд. рублей, на 2024 год – 117,8 млрд. рублей (из них условно утвержденные расходы 2,5 млрд. рублей и 4,9 млрд. рублей соответственно).

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят в 2022 году 11,2 млрд. рублей, в 2023 году – 11,7 млрд. рублей, в 2024 году – 12,3 млрд. рублей.

В структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составят расходы на социальную политику (в 2022 году – 29,5% от общей суммы расходов), образование (21,5%), национальную экономику (17,5%) и здравоохранение (8,7%).

Расходы проекта областного бюджета на 2022–2024 годы сформированы в программном формате: расходы областного бюджета на реализацию 27 госпрограмм на 2022 год планируются в объеме 121,9 млрд. рублей (99,7% от общего объема расходов).

Законопроект предусматривает дефицит областного бюджета в размере 12,1 млрд. рублей на 2022 год, или 14,5% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует пункту 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Дефицит областного бюджета на 2023 год прогнозируется в объеме 8,0 млрд. рублей, на 2024 год – 5,9 млрд. рублей. Законопроект предусматривает технический дефицит в 2022 году: по мере утверждения в федеральном бюджете дополнительных сумм межбюджетных трансфертов бюджету Оренбургской области объем доходов областного бюджета будет корректироваться (увеличиваться), объем дефицита будет, соответственно, будет снижаться. В структуре источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета существенные доли приходятся на кредиты кредитных организаций (39,9% в 2022 году) и на государственные ценные бумаги (32,5% в 2022 году).

Верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 01.01.2023 установлен на уровне 26,0 млрд. рублей, на 01.01.2024 – 34,1 млрд. рублей, на 01.01.2025 – 40,1 млрд. рублей. Структура государственного внутреннего долга на 01.01.2023 предусмотрена Законопроектом следующим образом: государственные ценные бумаги – 46,1% (12,0 млрд. рублей); задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 35,1% (9,1 млрд. рублей), кредиты кредитных организаций – 18,8% (4,9 млрд. рублей).

Подробный анализ Законопроекта приведен в заключении Счетной палаты.

Спасибо за внимание!