

**Тезисы доклада председателя Счетной палаты Оренбургской области
Просвиркина Ю.Б. «О заключении Счетной палаты Оренбургской
области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год»**

Заключение Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании части 1 статьи 8 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и пункта 2.2. плана работы Счетной палаты на 2023 год.

Подготовка заключения осуществлялась в рамках второго, заключительного этапа внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета (первый этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

Отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год представлен Правительством Оренбургской области в Счетную палату в срок, установленный частью 1 статьи 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В 2022 году исполнение областного бюджета по **ДОХОДАМ** сложилось на уровне 103,6% относительно прогнозируемого общего объема доходов, установленного окончательной редакцией Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон об областном бюджете) (137 986 005,7 тыс. рублей), или в сумме 142 910 521,4 тыс. рублей. Относительно 2021 года доходы увеличились на 3 556 411,4 тыс. рублей, или на 2,6%.

При годовом объеме бюджетных назначений по **налоговым доходам** в сумме 87 230 516,0 тыс. рублей поступления сложились в размере 91 734 505,2 тыс. рублей (105,2%), ниже уровня 2021 года на 3 120 258,0 тыс. рублей (на 3,3%). Превышение фактических поступлений налоговых доходов составило 14,8% относительно прогнозного значения, заложенного в первоначальной редакции Закона об областном бюджете (79 940 672,0 тыс. рублей). В течение года законами Оренбургской области о внесении изменений в Закон об областном бюджете годовые бюджетные назначения по налоговым доходам были уточнены – увеличены на общую сумму 7 289 844,0 тыс. рублей.

Налог на прибыль организаций является доминирующей составляющей собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Доля указанного налога в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составила 37,6%, снизившись против аналогичного удельного показателя 2021 года на 9,4 процентных пункта.

При бюджетных назначениях в размере 34 331 020,0 тыс. рублей в областной бюджет зачислен налог на прибыль организаций в сумме 37 028 605,3 тыс. рублей (107,9%), сверх назначений поступило 2 697 585,3 тыс. рублей, что обеспечило почти 60% общего объема прироста

налоговых доходов областного бюджета за отчетный период (4 503 989,2 тыс. рублей).

Относительно 2021 года поступления снизились на 18,9%, или на 8 635 792,0 тыс. рублей. На указанную отрицательную динамику поступления налога повлияло снижение налоговых платежей относительно 2021 года в отдельных сферах деятельности. Например, значительное снижение платежей по налогу на прибыль наблюдалось у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере добычи сырой нефти и нефтяного (путного) газа, – на 17 751 696,0 тыс. рублей, или в 4,2 раза, в основном в связи с представлением налогоплательщиками деклараций «к уменьшению».

При годовых бюджетных назначениях, утвержденных в размере 24 547 857,0 тыс. рублей, поступления в областной бюджет по **налогу на доходы физических лиц (НДФЛ)** в 2022 году составили 25 538 465,5 тыс. рублей (104,0%), 113,5% к поступлениям налога в 2021 году (22 497 536,3 тыс. рублей). В абсолютном размере поступления НДФЛ возросли на 3 040 929,2 тыс. рублей. Преобладающую долю данного отклонения (79,2%) составляет НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент. Одним из причинных факторов данной положительной динамики является увеличение фонда оплаты труда. По данным Оренбургстата за 2022 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 15,6%. Доля поступившего НДФЛ составила 25,9% в общем объеме собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, увеличившись относительно 2021 года на 2,7 процентных пункта.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам** в 2022 году сложились в размере 12 588 853,6 тыс. рублей, или 103,8% относительно утвержденных годовых бюджетных назначений, составив 12,8% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления превысили уровень 2021 года на 92 169,7 тыс. рублей, или на 0,7%. Указанная положительная динамика обусловлена введением с 1 января 2022 года акциза на жидкую сталь, поступившего за отчетный период в областной бюджет в размере 211 506,4 тыс. рублей (на уровне 75,6% относительно объема годовых бюджетных назначений). Структура поступлений по подстатье характеризуется высокой долей доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты – 82,7%.

Специальный налоговый режим «**Налог на профессиональный доход**» действует на территории Оренбургской области с 1 июля 2020 года. На 2022 год годовые бюджетные назначения утверждены в размере 114 751,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 121 540,5 тыс. рублей, с превышением утвержденного планового показателя на 5,9%. Относительно 2021 года поступление указанных доходов выросло в 2,2 раза, что является следствием увеличения количества самозанятых физических лиц и индивидуальных предпринимателей относительно прогнозируемого уровня.

При бюджетных назначениях в размере 13 360 852,0 тыс. рублей поступление **налога на имущество организаций** сложилось в объеме 13 542 960,4 тыс. рублей (101,4%), выше уровня 2021 года на 2 212 220,8 тыс.

рублей, или на 19,5% вследствие увеличения налогооблагаемой базы.

Поступление в областной бюджет **транспортного налога** в 2022 году составило 1 512 690,2 тыс. рублей, 101,7% относительно годового объема бюджетных назначений по налогу (1 486 947,0 тыс. рублей) и 106,7% относительно аналогичных поступлений в 2021 году вследствие увеличения налогооблагаемой базы.

При бюджетных назначениях, утвержденных в размере 4 032,0 тыс. рублей, поступление в областной бюджет **налога на игорный бизнес** составило 3 699,3 тыс. рублей (91,7%), ниже утвержденного прогнозного объема на 332,7 тыс. рублей. Неполное выполнение планового показателя обусловлено снижением количества налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере игорного бизнеса. По сравнению с 2021 годом поступления снизились на 312,1 тыс. рублей, или на 7,8%.

Поступление в областной бюджет доходов по статье **«Налог на добычу полезных ископаемых»** сложилось в размере 1 170 055,1 тыс. рублей, или 121,2% относительно утвержденных бюджетных назначений (965 617,0 тыс. рублей) и 108,6% относительно поступления налога в 2021 году. Рост поступлений относительно предыдущего года обусловлен увеличением налогооблагаемой базы.

Поступление в областной бюджет платежей в счет уплаты **государственной пошлины** составило 227 611,6 тыс. рублей (78,4% к утвержденным бюджетным назначениям), ниже уровня 2021 года на 83 820,8 тыс. рублей, или на 26,9%. На исполнение бюджетных назначений по указанной подгруппе доходов существенно повлияло продление сроков лицензий и иных видов разрешительных документов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Поступление **неналоговых доходов** в областной бюджет составило 6 806 065,0 тыс. рублей, что превысило размер утвержденных годовых бюджетных назначений (6 563 567,0 тыс. рублей) на 242 498,0 тыс. рублей (на 3,7%). По сравнению с предыдущим годом поступление **неналоговых доходов** в 2022 году увеличилось на 4 530 622,9 тыс. рублей (в 3 раза) в основном за счет значительного роста поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности области, составивших около 76% общей суммы поступивших неналоговых доходов. Доля неналоговых доходов в общем объеме поступивших в отчетном периоде собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличилась на 4,6 процентных пункта (с 2,3% до 6,9%).

По группе **«Безвозмездные поступления»** в 2022 году доходы областного бюджета исполнены в объеме 44 369 951,2 тыс. рублей, что составляет 100,4% относительно общего годового объема бюджетных назначений (44 191 922,7 тыс. рублей). В структуре доходной части областного бюджета в 2022 году безвозмездные поступления занимают 31,0%, что на 0,7 процентных пункта ниже аналогичного удельного показателя 2021 года (30,3%).

Относительно 2021 года общий объем безвозмездных поступлений

увеличился на 2 146 046,4 тыс. рублей, или на 5,1% за счет увеличения безвозмездных поступлений от государственных организаций и безвозмездных поступлений из федерального бюджета (субсидий).

По подгруппе доходов **«Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»** исполнение сложилось в размере 41 562 746,0 тыс. рублей (99,9% от утвержденных бюджетных назначений), с увеличением относительно 2021 года на 1 150 096,5 тыс. рублей, в том числе:

дотации – в размере 8 566 830,5 тыс. рублей, исполнение составило 102,3% относительно утвержденного годового объема бюджетных назначений и 97,0% от аналогичных поступлений в областной бюджет в 2021 году (8 835 008,1 тыс. рублей). В целом поступления против уровня предыдущего года снизились на 268 177,6 тыс. рублей ввиду предоставления в 2021 году дотаций для обеспечения сбалансированности бюджетов, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (в 2022 году не предоставлялись);

субсидии – в размере 18 692 728,7 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% относительно утвержденных годовых бюджетных назначений и 125,8% относительно аналогичных поступлений в областной бюджет в 2021 году (14 859 841,4 тыс. рублей). Средства поступили на финансирование 67 субсидий в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств;

субвенции – в размере 5 502 743,9 тыс. рублей, исполнение составило 96,5% относительно утвержденного годового объема бюджетных назначений и 77,9% относительно аналогичных поступлений в областной бюджет в 2021 году (7 062 367,0 тыс. рублей). Средства поступили на финансирование 18 субвенций в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств;

иные межбюджетные трансферты – в размере 8 800 442,8 тыс. рублей, исполнение составило 99,7% относительно утвержденного объема бюджетных назначений и 91,1% относительно аналогичных поступлений в областной бюджет в 2021 году (9 655 433,0 тыс. рублей). Средства поступили на финансирование 27 видов межбюджетных трансфертов. Поступление средств по 4 видам межбюджетных трансфертов сверх утвержденных назначений обусловлено поступлением средств в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств, дополнительными решениями, принятыми на федеральном уровне, а также исходя из фактического поступления средств на социальную поддержку из Пенсионного фонда Российской Федерации.

Безвозмездные поступления от государственных организаций поступили в областной бюджет в общем объеме 2 510 484,7 тыс. рублей, в том числе: в размере 1 487 732,5 тыс. рублей – от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (100,6% относительно утвержденного объема бюджетных назначений) на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищно-

го фонда; в размере 1 022 752,2 тыс. рублей – в виде денежных пожертвований получателям бюджетных средств (127,0% относительно утвержденного объема бюджетных назначений). По сравнению с предыдущим годом в 2022 году указанные поступления увеличились на 1 936 028,4 тыс. рублей, или в 4,4 раза.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 32 556,2 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденного на 2022 год объема бюджетных назначений и 3,3% относительно поступлений предыдущего года (за счет значительного снижения денежных пожертвований от негосударственных организаций).

По **прочим безвозмездным поступлениям** установленные годовые бюджетные назначения (268 040,7 тыс. рублей) исполнены в сумме 268 078,6 тыс. рублей, т.е. почти на уровне прогнозного показателя. Средства в сумме 267 465,6 тыс. рублей поступили от АО «Уральская сталь» по соглашению о долгосрочном социально-экономическом партнерстве, оставшаяся часть доходов в сумме 613,0 тыс. рублей поступила в виде пожертвований от физических лиц.

РАСХОДЫ областного бюджета исполнены в объеме 139 092 642,1 тыс. рублей, что составило 97,2% относительно годового объема бюджетных назначений, утвержденных Законом об областном бюджете (143 107 187,9 тыс. рублей), и 96,8% от бюджетных назначений сводной бюджетной росписи (143 670 574,0 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных назначений сводной бюджетной росписи составил 4 577 932,0 тыс. рублей. Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам являлись: экономия по результатам проведения конкурсных процедур, осуществление кассовых расходов на основании заявок муниципальных образований, заявительный характер пособий, компенсаций, субсидий, уменьшение численности получателей пособий и компенсаций по сравнению с запланированной величиной, перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств.

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам: «Социальная политика» – 27,6% (38 344 325,2 тыс. рублей), «Национальная экономика» – 21,7% (30 160 170,9 тыс. рублей), «Образование» – 20,2% (28 052 692,1 тыс. рублей), «Здравоохранение» – 10,0% (13 898 457,9 тыс. рублей). Большая часть расходов произведена министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта области, на долю которого приходится 22,5% (31 228 056,5 тыс. рублей), министерством образования области – 19,5% (27 094 627,4 тыс. рублей), министерством здравоохранения области – 18,0% (25 087 295,1 тыс. рублей), министерством социального развития области – 15,8% (21 969 812,2 тыс. рублей), министерством финансов области – 9,3% (12 988 704,9 тыс. рублей).

Структура произведенных в 2022 году расходов областного бюджета в разрезе видов расходов характеризуется высокой долей финансирования по

кодам «Субвенции» – 15,5% (21 497 173,7 тыс. рублей), «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» – 8,2% (11 379 187,4 тыс. рублей), «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения» – 7,8% (10 903 275,5 тыс. рублей), «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 7,3% (10 175 294,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2021 годом (122 290 649,5 тыс. рублей) расходы областного бюджета увеличились на 13,7%, или на 16 801 992,6 тыс. рублей. Суммы расходов выросли по всем разделам, за исключением разделов «Здравоохранение» (уменьшение на 5,1%) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (уменьшение на 39,5%).

В 2022 году на территории Оренбургской области осуществлялась реализация **27 государственных программ**. При общем объеме бюджетных назначений на реализацию государственных программ, предусмотренном Законом об областном бюджете в размере 141 922 523,1 тыс. рублей, их кассовое исполнение в 2022 году составило 137 778 726,4 тыс. рублей, или 97,1%. Относительно бюджетных назначений сводной бюджетной росписи (142 296 692,5 тыс. рублей) исполнение расходов в рамках государственных программ области составило 96,8%.

Законом об областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию **36 региональных проектов и 6 приоритетных проектов Оренбургской области**. В течение анализируемого периода произведены кассовые расходы на реализацию 36 региональных проектов в общей сумме 22 162 953,2 тыс. рублей, что составляет 99,5% от суммы бюджетных назначений сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы на реализацию 6 приоритетных проектов произведены в общей сумме 1 575 487,0 тыс. рублей, или на уровне 99,5% относительно бюджетных назначений сводной бюджетной росписи.

Расходы на **областную адресную инвестиционную программу** в 2022 году составили 10 257 357,6 тыс. рублей, или 97,7% от объема бюджетных назначений сводной бюджетной росписи. Удельный вес расходов на инвестиционную программу в общей сумме расходов областного бюджета составил 7,4%.

Областной бюджет за 2022 год исполнен с **ПРОФИЦИТОМ**, превышение доходов над расходами составило 3 817 879,4 тыс. рублей (в 2021 году областной бюджет исполнен с профицитом в размере 17 063 460,5 тыс. рублей).

В 2022 году осуществлено погашение обязательств по **государственным облигациям Оренбургской области** в размере 2 389 280,0 тыс. рублей, включая досрочный выкуп государственных облигаций Оренбургской области 2015 и 2017 годов выпуска на общую сумму 1 389 595,0 тыс. рублей.

В 2022 году произведено привлечение **бюджетных кредитов из федерального бюджета** в сумме 3 250 637,9 тыс. рублей, из них: 1 462 200,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; 1 788 437,9 тыс. рублей – на погашение долговых обязательств по госу-

дарственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций. Погашение бюджетных кредитов в отчетный период не производилось.

Государственный долг Оренбургской области по состоянию на 01.01.2023 составил 18 258 338,9 тыс. рублей, в том числе: внутренний государственный долг – 14 840 988,8 тыс. рублей (81,3%), внешний государственный долг – 3 417 350,1 тыс. рублей (18,7%). Объем государственного долга области за 2022 год увеличился на 630 374,9 тыс. рублей (на 3,5%): внутренний долг увеличился на 861 357,9 тыс. рублей (на 6,2%), внешний долг снизился на 230 983,0 тыс. рублей (на 6,3%).

В структуре государственного долга на 01.01.2023 80% приходится на задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета (14 647 618,9 тыс. рублей), 20% – на задолженность по государственным ценным бумагам области (3 610 720,0 тыс. рублей).

Объемы государственного внутреннего и внешнего долга Оренбургской области на 01.01.2023 не превышают верхние пределы, установленные пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона об областном бюджете. В 2022 году требования части 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ к объему государственного долга Оренбургской области соблюдены.

Показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют содержанию годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.