

**Тезисы доклада председателя Счетной палаты Оренбургской области
Просвиркина Ю.Б. по проекту закона Оренбургской области
«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»**

Уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства Счетной палатой Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Оренбургской области с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В ходе экспертизы Счетной палатой области проанализированы текстовые статьи законопроекта и приложения в его составе, а также документы, представленные согласно требованиям бюджетного законодательства одновременно с Законопроектом. Проведен анализ информации, дополнительно представленной на запросы Счетной палаты, с целью исследования всех факторов, повлиявших на формирование параметров проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период.

Формирование областного бюджета на 2023 год и на плановый период осуществлялось на основании основных направлений бюджетной, налоговой политики, долговой политики Оренбургской области на 2023 год и на плановый период.

Доходная часть областного бюджета установлена законопроектом в следующих объемах: в 2023 году – 125,9 млрд. рублей, или 105,1% относительно объема соответствующих бюджетных назначений, утвержденного законом об областном бюджете на 2022 год (в ред. от 09.06.2022), и 89,5% к ожидаемому исполнению доходов за 2022 год, в 2024 году – 128,7 млрд. рублей (102,2% к 2023 году), в 2025 году – 120,2 млрд. рублей (93,4% к 2024 году). Относительно показателя исполнения за текущий год, оцененного минфином области в размере 134,7 млрд. рублей, доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются со снижением на 6,5%.

Налоговые и неналоговые поступления прогнозируются на 2023 год в сумме 96,1 млрд. рублей, с приростом относительно 2022 года на 15,8% относительно утвержденного законом об областном бюджете объема бюджетных назначений на 2022 год. Прогноз поступлений собственных доходов на очередной финансовый год составляет 97,6% по отношению к ожидаемому исполнению, отраженному в реестре источников доходов на 2023 год и плановый период на основе оценки главных администраторов (администраторов) доходов (98,5 млрд. рублей), и 103,9% – к ожидаемому исполнению,

представленному минфином области в материалах к Законопроекту (92,5 млрд. рублей).

Поступления по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» сформированы в основном за счет 4 налогов: налога на прибыль организаций (41,7%), налога на доходы физических лиц (26,3%), налога на имущество организаций (14,1%) и акцизов (12,4%), составляющих в совокупности 94,5% от общего объема поступлений, прогнозируемых на 2023 год (в объеме ожидаемого исполнения – 91,1%).

На формирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета во многом оказали влияние изменения федерального и регионального законодательства, в частности внедрение института единого налогового счета и прекращение действия института КГН. В текущих обстоятельствах, когда ситуация в экономике является практически непрогнозируемой, и риски прогноза в большей степени смещены в сторону ухудшения, сформированный объем доходов областного бюджета отвечает задаче недопущения невыполнения параметров, заданных законопроектом.

Законопроектом предлагаются бюджетные назначения по *налогу на прибыль организаций* в следующих размерах: в 2023 году – 40,1 млрд. рублей, или 126,4% к бюджетным назначениям 2022 года и 101,7% к ожидаемому исполнению бюджетных назначений 2022 года, в 2024 году – 43,2 млрд. рублей, в 2025 году – 45,8 млрд. рублей.

Существенное влияние на объем поступлений по статье окажет ликвидация института КГН. Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлен предельный срок действия договоров о создании КГН – 1 января 2023 года, по истечении которого функционирование института КГН будет прекращено. Поступления от бывших участников КГН в условиях переходного периода предусмотрены Законопроектом в 2023 году – в размере 5,1 млрд. рублей, в 2024 году – 3,9 млрд. рублей, или 75,0% к 2023 году, в 2025 году – 2,6 млрд. рублей, или 66,7% к 2024 году. Согласно методике формирования областного бюджета указанные прогнозные поступления рассчитаны исходя из средней суммы поступлений налога на прибыль организаций КГН, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, за 2019–2021 годы, доли доходов, подлежащей распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (80%, 60% и 40% по соответствующим годам трехлетнего периода), и норматива, установленного для Оренбургской области в проекте федерального закона о федеральном бюджете на каждый год прогнозного периода (1,018%).

Поступления по налогу на прибыль организаций (за исключением КГН) предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2023 году – в размере 34,9 млрд. рублей, или 126,3% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2022 год, и 130,1% к их ожидаемому исполнению за 2022 год; в 2024 году – 39,3 млрд. рублей, или 112,6% к 2023 году; в 2025 году – 43,2 млрд. рублей, или 109,8% к 2024 году. Расчет поступлений по налогу на прибыль организаций произведен на основе сведений статистической налоговой от-

четности о налоговой базе с применением темпов роста прибыли для целей бухгалтерского учета, прогнозируемых на федеральном уровне.

Бюджетные назначения по *НДФЛ* установлены Законопроектом в следующих объемах: в 2023 году – 25,3 млрд. рублей (108,9% к бюджетным назначениям 2022 года и 102,3% к ожидаемому исполнению бюджетных назначений 2022 года), в 2024 году – 26,4 млрд. рублей, в 2025 году – 27,9 млрд. рублей.

В прогнозе поступлений по налогу наибольшую долю занимают поступления по налогу на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент (в 2023 году – 89,0%). Поступления НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент, предусмотрены в следующих объемах: в 2023 году – 22,5 млрд. рублей, или 104,9% к бюджетным назначениям 2022 года и 102,1% к ожидаемому исполнению указанного налога за 2022 год; в 2024 году – 23,7 млрд. рублей, или 105,1% к 2023 году; в 2025 году – 25,0 млрд. рублей, или 105,5% к 2024 году. Основой для прогнозирования поступлений НДФЛ стали сведения статистической налоговой отчетности об общей сумме доходов, принимаемой налоговыми агентами для расчета налоговой базы, с учетом предусмотренного прогнозом социально-экономического развития области темпа роста фонда заработной платы.

Прогнозные поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ, предусмотрены законопроектом в следующих размерах: в 2023 году – 364,4 млн. рублей, или 173,3% к бюджетным назначениям 2022 года и 117,5% к ожидаемому исполнению за 2022 год, в 2024 году – 194,1 млн. рублей, или 53,3% к 2023 году, в 2025 году – 203,1 млн. рублей, или 104,7% к 2024 году, то есть к концу планового периода прогнозируется снижение поступлений относительно бюджетных назначений 2022 года. В целях индексации фиксированных авансовых платежей в соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 главы 23 Налогового кодекса РФ в расчете учтены коэффициенты-дефляторы. Ввиду отсутствия на дату прогнозирования утвержденного коэффициента на 2023 год в расчете учтен коэффициент-дефлятор, предусмотренный на 2022 год, с учетом его индексации на индекс потребительских цен.

Бюджетные назначения *по акцизам по подакцизным товарам* определены законопроектом на 2023 год в сумме 11,9 млрд. рублей, или 110,1% к бюджетным назначениям 2022 года и 96,4% к ожидаемому исполнению за 2022 год, на 2024 год – в сумме 12,5 млрд. рублей, или 105,2% к 2023 году, на 2025 год – в сумме 13,2 млрд. рублей, или 105,9% к 2024 году. В общем объеме прогнозируемых на 2023 год доходов от поступлений акцизов 79,8% (9,5 млрд. рублей) приходится на акцизы на нефтепродукты.

Прогноз поступлений по акцизу на сталь жидкую составляет в 2023 году – 207,8 млн. рублей, или 74,3% от ожидаемых поступлений за 2022 год, в 2024 году – 207,0 млн. рублей, или 99,6% к 2023 году; в 2025 году – 206,9 млн. рублей, или почти на уровне 2024 года. Федеральным законом

«О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части отдельных вопросов налогообложения)» для налогоплательщиков предусмотрена возможность применения нулевой ставки акциза на сталь жидкую в случае неблагоприятной ценовой конъюнктуры на металлопродукцию. Учитывая снижение внешнего спроса вследствие введенных санкций на импорт российских товаров, в том числе товары металлопроката, Счетная палата отмечает наличие риска снижения доходов в виде акциза на сталь жидкую в прогнозном периоде.

Поступления по подстатье «Акцизы на пиво, напитки, изготавливаемые на пиво, производимые на территории Российской Федерации» предусмотрены на 2023 год в размере 247,3 млн. рублей, или 122,1% к бюджетным назначениям 2022 года и 107,4% к ожидаемому исполнению указанного налога за текущий год.

Законопроектом предусмотрены следующие прогнозные показатели по налогам на имущество: на 2023 год – 15,1 млрд. рублей, или 117,0% к объему бюджетных назначений на 2022 год и 102,0% к ожидаемому исполнению за текущий год; на 2024 год – 16,1 млрд. рублей, или 106,9% к 2023 году, на 2025 год – 16,5 млрд. рублей, или 102,6% к 2024 году. Предусмотренный Законопроектом прогноз поступлений по налогу на имущество организаций составляет: на 2023 год – 13,5 млрд. рублей, или 118,7% к объему бюджетных назначений, утвержденных на 2022 год, и 102,0% к ожидаемому исполнению в текущем году; на 2024 год – 14,5 млрд. рублей, или 107,0% к 2023 году; в 2025 году – 14,8 млрд. рублей, или 102,3% к 2024 году.

Поступления по статье «Налог на добычу полезных ископаемых» в 2023 году предусматриваются в размере 1,1 млрд. рублей, или 112,6% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2022 год, и 92,9% от ожидаемого исполнения за 2022 год (1,2 млрд. рублей); в 2024 году – в размере 1,3 млрд. рублей, или 116,3% к 2023 году; в 2025 году – 1,3 млрд. рублей, или 105,7% к 2024 году.

Законопроект устанавливает бюджетные назначения по *неналоговым доходам* на 2023 год в размере 2,3 млрд. рублей, на уровне 75,5% относительно бюджетных назначений 2022 года за счет прогнозирования в меньшем размере доходов от использования государственного имущества области (в 2,6 раза) и прогнозируемого повышения поступления доходов от штрафов, санкций, платежей в возмещения ущерба (в 1,5 раза). Бюджетные назначения по *неналоговым доходам* областного бюджета на плановый период установлены законопроектом в размере 2,2 млрд. рублей ежегодно.

Доля *неналоговых доходов* областного бюджета в общем объеме прогнозируемых налоговых и *неналоговых доходов* составляет в 2023 году – 2,4%, в 2024 и в 2025 годах – 2,1% (соответствующая доля в 2022 году исходя из назначений закона об областном бюджете на 2022 год составляет 3,7%).

Безвозмездные поступления согласно законопроекту составляют в 2023 году 29,8 млрд. рублей (81,1% относительно утвержденных бюджетных назначений на 2022 год и 70,7% к ожидаемому исполнению бюджетных

назначений 2022 года). По мере утверждения в федеральном бюджете объемы межбюджетных трансфертов бюджету Оренбургской области доходы областного бюджета от безвозмездных поступлений будут корректироваться в сторону увеличения.

Расходы областного бюджета на 2023 год установлены законопроектом в сумме 144,9 млрд. рублей. Бюджетные назначения по расходам на 2023 год по сравнению с утвержденными законом о бюджете назначениями 2022 года установлены в большем размере по всем разделам расходов на общую сумму 10,8 млрд. рублей, или на 8,0%. Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований в относительном выражении предусматривается по разделам: «Физическая культура и спорт» – на 42,4%, «Общегосударственные вопросы» – на 41,2%, «Культура, кинематография» – на 37,5%.

На плановый период расходы областного бюджета предусмотрены в следующих объемах: на 2024 год – 135,3 млрд. рублей, на 2025 год – 124,6 млрд. рублей (из них условно утвержденные расходы 3 и 6 млрд. рублей соответственно).

Расходы областного бюджета предусмотрены Законопроектом по 13 разделам. В структуре расходов существенные доли приходятся на социальную политику (в 2023 году – 26,0% от общей суммы расходов, в 2024 году – 26,0%, в 2025 году – 28,9%), образование (в 2023 году – 23,0%, в 2024 году – 24,5%, в 2025 году – 22,2%), национальную экономику (в 2023 году – 19,0%, в 2024 году – 21,7%, в 2025 году – 17,8%) и здравоохранение (в 2023 году – 7,2%, в 2024 году – 6,5%, в 2025 году – 7,4%). Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят в 2023 году 7,0 млрд. рублей, в 2024 году – 4,3 млрд. рублей, в 2025 году – 3,7 млрд. рублей. Бюджет остается социально ориентированным.

Областной бюджет на 2023 год и на плановый период сформирован в программном формате: в 2023 году расходы областного бюджета предусмотрены законопроектом на реализацию 25 госпрограмм Оренбургской области в общем объеме 144,1 млрд. рублей (99,4% от общего объема расходов). Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ сформированы с учетом новой системы управления госпрограммами (постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»).

Законопроект предусматривает **дефицит областного бюджета** на 2023 год в размере 19,0 млрд. рублей, на 2024 год – 6,6 млрд. рублей, на 2025 год – 4,4 млрд. рублей. Дефицит областного бюджета установлен законопроектом с соблюдением ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ (статья 92.1), а также условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам; принцип сбалансированности бюджета соблюден (статья 33 Бюджетного кодекса РФ). Основным источником внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета, в 2024–2025 годах – государственные заимствования.

Верхний предел государственного внутреннего долга области на

01.01.2024 установлен на уровне 25,2 млрд. рублей, на 01.01.2025 – 31,7 млрд. рублей, на 01.01.2026 – 35,8 млрд. рублей. В структуре государственного внутреннего долга на 01.01.2024 54% приходится на бюджетные кредиты из федерального бюджета (13,6 млрд. рублей), 30,2% – государственные ценные бумаги (7,6 млрд. рублей), 15,9% – кредиты, привлеченные от кредитных организаций (4,0 млрд. рублей).

Подробный анализ законопроекта приведен в заключении Счетной палаты. Спасибо за внимание!