

**Тезисы доклада председателя Счетной палаты Оренбургской области  
Просвиркина Ю.Б. по проекту закона Оренбургской области  
«Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период  
2027 и 2028 годов»**

Уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Законопроект).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Оренбургской области с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Состав документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В ходе экспертизы Счетной палатой Оренбургской области проанализированы текстовые статьи Законопроекта и приложения в его составе, а также документы, представленные согласно требованиям бюджетного законодательства одновременно с Законопроектом. Проведен анализ информации, дополнительно представленной на запросы Счетной палаты, с целью исследования всех факторов, повлиявших на формирование параметров проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период.

**Доходы** областного бюджета прогнозируются на 2026 год в объеме **152 844 055,4 тыс. рублей**, что на 2,9% меньше общего объема доходов, утвержденного на 2025 год Законом об областном бюджете в первоначальной редакции и на 2,9% больше общего объема доходов, утвержденного на 2025 год Законом об областном бюджете в редакции от 30.10.2025. На плановый период доходы предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2027 год 155 212 456,9 тыс. рублей (101,5% к 2026 году), на 2028 год – в размере 161 336 267,5 тыс. рублей (103,9% к 2027 году).

Преобладающие доли в структуре прогнозируемых доходов областного бюджета приходятся на собственные **налоговые и неналоговые доходы** (в 2026 году – 76,2%, в 2027 году – 78,0%, в 2028 году – 79,4%). По мере утверждения объемов средств федерального бюджета, подлежащих распределению в виде межбюджетных трансфертов бюджетам регионов, структура доходной части областного бюджета будет корректироваться в результате уточнения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета.

Прогнозируемые поступления по налоговым и неналоговым доходам

сформированы главным образом за счет четырех налогов: налога на доходы физических лиц (на 2026 год – 39,4%; на 2027 год – 40,3%; на 2028 год – 40,2%), налога на прибыль организаций (23,5%, 23,9%, 24,6%), акцизов (15,0%, 13,5%, 13,3%) и налогов на имущество (14,5%, 14,8%, 14,5%), составляющих в целом соответственно 92,4%, 94,8%, 95,1% от общего объема прогнозируемых поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов. В сравнении с оценкой 2025 года запланирован ежегодный рост доли налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций при сокращении доли налога на имущество организаций. По акцизам запланирован незначительный рост доли налога в 2026 году и последовательное снижение в 2027–2028 годах.

В структуре прогнозируемых доходов областного бюджета удельные веса *налоговых поступлений* составляют: в 2026 году – 72,2%, в 2027 году – 74,0%, в 2028 году – 75,5%. Объемы поступлений налоговых доходов определены Законопроектом в следующих объемах: в 2026 году – 110 349 076,0 тыс. рублей (111,1% к ожидаемому исполнению в 2025 году), в 2027 году – 114 885 249,0 тыс. рублей (104,1% к 2026 году); в 2028 году – 121 878 629,0 тыс. рублей (106,1% к 2027 году).

Бюджетные назначения Законопроекта по налоговым доходам сформированы в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области УФНС России по Оренбургской области на среднесрочный период на основании прогнозных показателей поступления в областной бюджет налоговых платежей исходя из динамики экономических показателей, заложенных в прогнозе социально-экономического развития области на 2026–2028 годы, с учетом сложившихся объемов налоговых баз и динамики уровня собираемости.

В прогнозируемом периоде главным источником формирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета становится **налог на доходы физических лиц** (его доля в 2026 году составляет 41,6%). При этом доля налога на прибыль организаций составляет лишь 24,8%.

Общие объемы прогнозируемых в областной бюджет поступлений НДФЛ определены Законопроектом в следующих размерах: в 2026 году – в объеме 45 909 176,0 тыс. рублей (113,4% к ожидаемому исполнению в 2025 году); в 2027 году – 48 828 521,0 тыс. рублей (106,4% к 2026 году); в 2028 году – 51 537 550,0 тыс. рублей (105,5% к 2027 году). Запланированный рост поступлений НДФЛ обусловлен увеличением фонда оплаты труда, а также высоким уровнем собираемости налога.

В структуре прогнозируемых поступлений от НДФЛ преобладающая доля (в 2026 году – 75,5%) сформирована поступлениями по налогу на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент.

Законопроектом устанавливаются прогнозируемые поступления по **налогу на прибыль организаций** в 2026 году в объеме 27 390 522,0 тыс. рублей (112,2% к ожидаемому исполнению за 2025 год); в 2027 году – 28 951 181,0 тыс. рублей (105,7% к 2026 году), в 2028 году – 31 587 705,0 тыс.

рублей (109,1% к 2027 году). При осуществлении расчета прогнозных показателей вновь предусмотрено использование показателя прибыли прибыльных организаций, отражаемого в прогнозе социально-экономического развития области на среднесрочный период.

При расчете прогнозируемых объемов поступлений по налогу учтено продление централизации в федеральном бюджете 1-процентного пункта ставки налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также продление 50-процентного ограничения по учету убытков, полученных в прошлых налоговых периодах. Кроме того, в связи с окончанием срока действия механизма распределения суммы налога на прибыль организаций, уплачиваемого налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, с 2026 года поступления по налогу будут зачисляться в региональный бюджет в полном объеме. При формировании прогноза поступлений налога на прибыль организаций приняты во внимание изменения законодательства в части перехода отдельных плательщиков на режим упрощенной системы налогообложения, а также в части увеличения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, применяемой для расчета предельной величины инвестиционного налогового вычета, с 5,0 до 7,5% и продления права налогоплательщиков на применение инвестиционного налогового вычета на территории Оренбургской области до 01.01.2029.

Прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет по статье **«Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации»** определены Законопроектом в следующих объемах: в 2026 году – 17 458 083,0 тыс. рублей (111,7% к объему их ожидаемого исполнения за 2025 год), в 2027 году – 16 295 105,0 тыс. рублей (93,3% к 2026 году), в 2028 году – 17 040 321,0 тыс. рублей (104,6% к 2027 году).

В объеме прогнозируемых на 2026 год налоговых и неналоговых доходов областного бюджета доля поступлений доходов от акцизов составляет 15,0%.

Факторами, оказавшими влияние на прогнозируемые объемы поступлений в областной бюджет доходов от акцизов, стали планируемые изменения в законодательство в части увеличения ставок акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья, производимого на территории Российской Федерации, а также ставок по акцизам на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории Российской Федерации (с нормативным содержанием объемной доли этилового спирта от 0,5% до 8,6%).

Преобладающая доля в структуре акцизов приходится на доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты. Законопроектом предусмотрены бюджетные назначения по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в следующих объемах: на 2026 год – 13 696 489,0 тыс. рублей – 78,5% в общем объеме прогнозируемых доходов от акцизов, на 2027 год – 12 282 396,0 тыс. рублей (75,4%), на 2028 год – 12 750 102,0 тыс. рублей (74,8%).

В соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ, уста-

навливающим особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году, в период с 01.02.2025 по 01.01.2031 доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 68,5 процента. В связи с окончанием в 2024 году реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в целях сохранения преемственности и прозрачности утвержденных нормативов для субъектов Российской Федерации в 2026 году сохраняется порядок распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожного фонда и по дополнительным нормативам распределения. В 2027 и 2028 годах на федеральном уровне устанавливается единый порядок зачисления доходов от указанных акцизов по единым нормативам.

Прогнозируемые объемы поступлений **налогов на имущество** определены Законом на 2026 год в сумме 16 899 332,0 тыс. рублей (103,7% к ожидаемому исполнению за 2025 год); в 2027 году – 17 910 266,0 тыс. рублей (106,0% к 2026 году); в 2028 году – 18 600 256,0 тыс. рублей (103,9% к 2027 году).

Основную долю в анализируемой подгруппе доходов занимает налог на имущество организаций (в 2026 году – 89,8%). Законом предусмотрены следующие прогнозные показатели по указанному налогу: на 2026 год – 15 182 001,0 тыс. рублей (103,6% к ожидаемому исполнению за 2025 год); на 2027 год – 15 621 955,0 тыс. рублей (102,9% к 2026 году); в 2028 году – 16 254 350,0 тыс. рублей (104,0% к 2027 году). На поступление доходов от налога на имущество организаций в очередном финансовом году и плановом периоде может повлиять окончание действия ряда налоговых льгот.

Объем **неналоговых доходов** областного бюджета устанавливается Законом на 2026 год в размере 6 124 710,0 тыс. рублей, на 2027 год – 6 246 863,0 тыс. рублей, на 2028 год – 6 281 259,0 тыс. рублей.

По сравнению с назначениями на 2025 год закона об областном бюджете совокупный объем бюджетных назначений по неналоговым доходам на 2026 год устанавливается Законом в меньшем объеме (на 10,3%, на 705 235,0 тыс. рублей) в основном за счет уменьшения поступлений доходов от размещения средств бюджета. Относительно ожидаемого поступления неналоговых доходов за 2025 год бюджетный прогноз на 2026 год также сформирован со снижением (на 12,0%, на 832 782,6 тыс. рублей). Соответственно доля неналоговых доходов в общем объеме собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета согласно Закону в прогнозируемый период поступательно снижается (в 2026 году – 5,3%, в 2027 году – 5,2%, в 2028 году – 4,9%).

Расчеты прогнозируемых объемов поступления в областной бюджет неналоговых платежей на очередной бюджетный цикл произведены на основании соответствующих методик прогнозирования поступлений доходов, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета. В указанных методиках соблюдается требование об использовании при расчете прогнозных объемов поступлений доходов оценки ожидаемых результатов

работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет.

Наибольшая доля в общем объеме прогнозируемых поступлений неналоговых доходов (в 2026 году – 55,4%) приходится на доходы от штрафов, санкций, платежей в возмещение ущерба (по сравнению с 2025 годом увеличение доли на 14,1%).

Законопроектом устанавливаются бюджетные назначения по доходам от размещения средств бюджетов на 2026 год в сумме 2 352 615,0 тыс. рублей, с уменьшением на 33,8% (на 1 202 790,0 тыс. рублей) по сравнению с объемом ожидаемого исполнения указанных доходов в 2025 году. Доходы от размещения средств бюджетов сформированы за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете. Учитывая существенное снижение остатка средств областного бюджета на казначейском счете в текущем году, Счетная палата указывает на риск неисполнения в полном объеме бюджетных назначений по указанным доходам, устанавливаемых Законопроектом.

На доходы от поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду приходится преобладающая доля в прогнозируемом объеме поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (78,9% в 2026 году), бюджетные назначения по доходам от платы устанавливаются Законопроектом на 2026 год в сумме 110 979,0 тыс. рублей, с превышением на 0,5% ожидаемого объема указанных поступлений в 2025 году, с учетом действующего с 01.01.2026 норматива отчислений в бюджет субъекта Российской Федерации в размере 100% (ранее применялся норматив в размере 40%), и устанавливаемого Законопроектом единого норматива отчислений в местные бюджеты в размере 60%.

В 2026 году поступления доходов по группе **«Безвозмездные поступления»** прогнозируются согласно Законопроекту в размере 36 370 269,4 тыс. рублей (84,8% к объему ожидаемых поступлений за 2025 год), в 2027 году – 34 080 344,9 тыс. рублей (93,7% к 2026 году), в 2028 году – 33 176 379,5 тыс. рублей (97,3% к 2027 году). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в 2026 году составляет 23,8 %, в 2027 году – 22,0%, в 2028 году – 20,6%.

Бюджетные назначения Законопроекта по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета сформированы в основном на основании ассигнований, отраженных в таблицах приложения 30 проекта федерального закона о бюджете. Отличительной особенностью Законопроекта является включение в его содержание бюджетных назначений по дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (ранее указанная дотация включалась в Законопроект ко второму чтению). Законопроект устанавливает бюджетные назначения по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в уточненном объеме, установленном проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (ранее размер указанной дотации изначально устанавливался на уровне первого года планового периода закона об областном бюджете на предшествующий год

и уточнялся поправками к первому чтению Законопроекта).

Безвозмездные поступления из резервного фонда Правительства Российской Федерации, от государственных и негосударственных организаций на 2026 год и плановый период Законопроектом не предусмотрены.

Бюджетные назначения по **расходам** областного бюджета предусмотрены Законопроектом на 2026 год в общей сумме 165 748 912,1 тыс. рублей, со снижением на 9,2% относительно бюджетных назначений сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2025 год (по состоянию на 01.11.2025).

Бюджетные назначения по расходам на плановый период устанавливаются Законопроектом в следующих объемах: на 2027 год – 158 221 522,1 тыс. рублей (со снижением на 4,5% к назначениям на 2026 год); на 2028 год – 164 301 412,6 тыс. рублей (с увеличением на 3,8% к назначениям на 2027 год). Объемы условно утверждаемых расходов устанавливаются с учетом требований абзаца восьмого пункта 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Финансирование расходов запланировано по 14 разделам. В общем объеме планируемых расходов наибольшие доли приходятся на расходы на социальную политику (в 2026 году – 28,7%, в 2027 году – 26,0%, в 2028 году – 26,1%), образование (в 2026 году – 25,1%, в 2027 году – 27,2%, в 2028 году – 23,5%), национальную экономику (в 2026 году – 21,2%, в 2027 году – 20,8%, в 2028 году – 21,0%) и межбюджетные трансферты (в 2026 году – 6,6%, в 2027 году – 5,0%, в 2028 году – 4,8%).

В структуре видов расходов областного бюджета, предусмотренных Законопроектом, наибольшие доли приходятся на субвенции (в 2026 году – 21,0%, в 2027 году – 22,4%, в 2028 году – 21,6%), социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (в 2026 году – 15,6%, в 2027 году – 17,1%, в 2028 году – 17,4%) и иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (в 2026 году – 13,2%, в 2027 году – 14,8%, в 2028 году – 15,3%).

Бюджетные ассигнования на 2026 год и на плановый период в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 34 главным распорядителям бюджетных средств. Преобладающая часть бюджетных ассигнований (в 2026 году – 87,2%, в 2027 году – 84,9%, в 2028 году – 82,0%) предусмотрена пяти главным распорядителям бюджетных средств: министерству образования области, министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, министерству здравоохранения Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области, министерству финансов Оренбургской области.

В соответствии с бюджетным законодательством статьей 11 Законопроекта предусмотрено утверждение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2026 год в сумме 10 411 207,3 тыс. рублей (6,3% в общей сумме расходов), на 2027 год – в

сумме 2 009 501,4 тыс. рублей (1,3%), на 2028 год – в сумме 2 017 681,0 тыс. рублей (1,2%). Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2026 – 2028 годы определен исходя из прогнозной численности получателей с учетом индексации размеров выплат и компенсаций.

Расходы проекта областного бюджета на 2026–2028 годы сформированы в программной структуре: бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 25 госпрограмм области. Бюджетные ассигнования на их реализацию устанавливаются на 2026 год в общем объеме 164 527 658,9 тыс. рублей (99,3% от общего объема расходов), на 2027 год – 153 609 938,0 тыс. рублей (97,1%), на 2028 год – 155 990 328,5 тыс. рублей (94,9%).

Около 85% в общей сумме бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм области на 2026 год приходится на 5 госпрограмм: «Развитие системы образования Оренбургской области» – 25,7%, «Развитие здравоохранения Оренбургской области» – 17,3%, «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области» – 16,2%, «Развитие транспортной системы Оренбургской области» – 15,3% и «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» – 10,5%. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом на реализацию государственных программ Оренбургской области, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным проектами паспортов государственных программ Оренбургской области, представленных одновременно с Законопроектом.

По софинансируемым мероприятиям предлагаемые к утверждению Законопроектом объемы бюджетных ассигнований обеспечивают соблюдение установленных на федеральном уровне условий софинансирования.

Расходная часть проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию 31 регионального проекта Оренбургской области (на 2026 год – в общем объеме 26 477 080,4 тыс. рублей, на 2027 год – 29 499 357,3 тыс. рублей, на 2028 год – 27 830 374,2 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на их реализацию, устанавливаемые Законопроектом, не соответствуют объемам финансирования, указанным в их паспортах, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» (за исключением 2 региональных проектов).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов. Устанавливаемые Законопроектом бюджетные ассигнования на их реализацию не соответствуют объемам финансирования, обозначенным в их паспортах.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 приоритетных проектов Оренбургской области. Устанавливаемые Законопроектом суммы бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов не соответствует объемам финансового обеспечения, обозначенным в их паспортах: на 2026 год по 4 приоритетным проектам, на плановый период по 3 приоритетным проектам.

Бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных мероприятий предусмотрены Законопроектом на 2026 год в общем объеме 1 221 253,2 тыс. рублей, в большей части на расходы на выплаты персоналу государственных органов» (44,2%), на предоставление субсидии бюджетным учреждениям (30,5%) и на осуществление специальных расходов (17,2%).

Согласно проекту областной адресной инвестиционной программы бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций согласно Законопроекту предусматриваются в следующих объемах: на 2026 год – в сумме 8 139 263,3 тыс. рублей, в том числе на инвестиции в объекты государственной собственности области – 45,8% от общего объема инвестиций; на 2027 год – 5 750 321,1 тыс. рублей, в том числе на инвестиции в объекты государственной собственности области – 29,0%; на 2028 год – 5 173 239,9 тыс. рублей, в том числе на инвестиции в объекты государственной собственности области – 45,3%. Доля бюджетных ассигнований на капитальные вложения в общей сумме расходов областного бюджета на 2026 год согласно Законопроекту составляет 4,9%, на 2027 год – 3,6%, на 2028 год – 3,1%.

Законопроектом определен **дефицит областного бюджета** на 2026 год в размере 12 904 856,7 тыс. рублей, в 2027 году – 3 009 065,2 тыс. рублей, в 2028 году – 2 965 145,1 тыс. рублей. Размеры дефицита установлены с соблюдением ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, а также дополнительных ограничений, установленных Минфином России в связи с предоставлением бюджету Оренбургской области бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В прогнозируемый трехлетний период основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2026 году являются кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги, в 2027 году – кредиты от кредитных организаций, в 2028 году – государственные ценные бумаги.

Устанавливаемый Законопроектом **объем государственного долга Оренбургской области** на очередной финансовый год и на плановый период соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Показатели долговой устойчивости областного бюджета соответствуют допустимому уровню.

Основную долю в расходах на обслуживание государственного долга области в 2026 году составляют расходы на уплату процентных платежей по кредитам кредитных организаций – 83,8%, в 2027, 2028 годах – расходы на выплату купонного дохода по государственным облигациям Оренбургской области – 48,5% и 59,0% соответственно. Устанавливаемые Законопроектом объемы расходов на обслуживание государственного долга области соответствуют ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе экспертизы Законопроекта его содержание стало предметом исследования в рамках реализуемого Счетной палатой проекта «Оценка применимости закона Бенфорда в аналитике бюджетных данных». Анализ содер-

жащихся в Законопроекте массивов данных (бюджетные назначения по доходам и расходам на трехлетний период) на соответствие закону Бенфорда показал, что числовые данные Законопроекта в целом отвечают требованиям закона Бенфорда (Бенфорд-распределению), что свидетельствует о высокой вероятности отсутствия искажений и манипуляций с бюджетными данными.