

**Тезисы проекта доклада председателя Счетной палаты
Оренбургской области Просвирина Ю.Б. «О заключении Счетной
палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении
областного бюджета за 2025 год»**

Заключение Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 68 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании части 1 статьи 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и пункта 3.2.1 плана работы Счетной палаты на 2026 год.

Подготовка заключения осуществлялась в рамках второго, заключительного этапа внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и учитывает результаты ее первого этапа (внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

Отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год представлен Правительством Оренбургской области в Счетную палату в срок, установленный частью 1 статьи 68 Закона о бюджетном процессе.

Исполнение областного бюджета в 2025 году проходило в условиях сохраняющихся высоких процентных ставок, негативной динамики мировых цен на энергоресурсы, укрепления рубля, а также усиления санкционного давления.

Исполнение областного бюджета **по доходам** в отчетный период сложилось в сумме **150 941 102,9 тыс. рублей**, на уровне 101,4% относительно прогнозируемого общего объема доходов на 2025 год, установленного Законом Оренбургской области от 18.12.2024 № 1366/584-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в редакции Закона Оренбургской области от 19.12.2025 № 1771/741-VII-ОЗ (далее – Закон об областном бюджете).

Относительно предыдущего финансового года доходы областного бюджета в 2025 году поступили в меньшем размере на 34 922 084,5 тыс. рублей, или на 18,8%, в результате снижения поступлений как собственных налоговых и неналоговых доходов (на 8,1%, на 9 471 701,9 тыс. рублей), так и безвозмездных поступлений (на 37,0%, на 25 450 382,6 тыс. рублей).

По итогам исполнения доходов областного бюджета за 2025 год налоговые и неналоговые поступления (107 665 023,7 тыс. рублей) составили 71,3% общего объема доходов. При годовом объеме бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам в объеме 105 906 972,0 тыс. рублей фактические поступления сложились в размере 107 665 023,7 тыс. рублей (101,7% к плановому показателю). В сравнении с 2024 годом поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в анализируемый период уменьшились на 9 471 701,9 тыс. рублей, или на 8,1%.

Фактические поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году составили 89,9% относительно прогнозного значения, заложенного в первоначальной редакции Закона об областном бюджете (119 824 962,0 тыс. рублей). В течение года законом Оренбургской области о внесении изменений в Закон об областном бюджете годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам уточнялись – в целом уменьшены на 13 917 990,0 тыс. рублей (на 11,66%).

Налоговыми доходами сформированы 93,0% собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. В свою очередь, налоговые доходы в основной части (89,1%) сформированы поступлениями от 4 налогов: НДФЛ (38,3%), налога на прибыль организаций (22,7%), акцизов по подакцизным товарам (14,3%), налога на имущество организаций (13,8%).

При законодательно установленных бюджетных назначениях в размере 24 406 234,0 тыс. рублей в 2025 году в областной бюджет поступили доходы от налога на прибыль организаций в сумме 24 462 700,7 тыс. рублей (100,2%), или сверх утвержденных назначений на 56 466,7 тыс. рублей. Поступления налога в отчетном году составили 59,7% к уровню 2024 года, снизившись на 16 521 298,2 тыс. рублей. Доля налога на прибыль организаций в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составила 22,7%, снизившись против удельного показателя 2024 года на 12,3 п.п. Снижение поступлений в областной бюджет от налога на прибыль организаций является следствием ухудшения финансовых результатов в добывающей промышленности, обрабатывающих отраслях и финансовом секторе, обусловленного ростом стоимости заемных средств, неблагоприятной внешней конъюнктурой, падением цен на энергоносители.

Поступления НДФЛ обеспечили наибольший удельный вес в структуре собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году (38,3%). При установленных бюджетных назначениях в размере 40 495 325,0 тыс. рублей поступления доходов от НДФЛ сложились в объеме 41 259 304,7 тыс. рублей (101,9%), или 116,1% к 2024 году. Доля данного доходного источника увеличилась относительно предыдущего года на 8,0 п.п. НДФЛ в ближайшей перспективе становится основным драйвером роста доходов областного бюджета, обеспечивая стабильные поступления в областной бюджет на фоне увеличения номинальных зарплат. Основная доля поступлений по НДФЛ (77,0%) принадлежит доходам от НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент, исполненным в размере 31 773 438,9 тыс. рублей, на уровне 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям.

В 2025 году удельный вес акцизов составил 14,3% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, показав рост по сравнению с 2024 годом на 1,7 п.п. В отчетном году в областной бюджет поступило 15 413 110,0 тыс. рублей указанных доходов, что составило 99,6% от установленного объема годовых бюджетных назначений (15 476 783,0 тыс. рублей). По сравнению с предшествующим годом в отчетном периоде отмечается прирост поступле-

ния акцизов на 674 474,0 тыс. рублей (на 4,6%). Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты исполнены в размере 12 301 134,9 тыс. рублей (79,8% от общего объема поступлений по статье), что составляет 98,7% от объема бюджетных назначений и 103,1% к уровню 2024 года вследствие увеличения объемов реализации подакцизной продукции.

На динамику поступления акцизов в отчетном году относительно предыдущего финансового года оказала влияние индексация с 1 января 2025 года ставок акцизов на этиловый спирт, алкогольную продукцию с объемной долей спирта свыше 9 процентов, сидр, пуаре, медовуху, пиво, автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

При утвержденных бюджетных назначениях в сумме 14 659 588,0 тыс. рублей поступления по налогу на имущество организаций составили 14 854 568,6 тыс. рублей (101,3%), что превышает объем поступления налога в 2024 году на 177 567,4 тыс. рублей (на 1,2%) в результате роста объема платежей от крупнейших налогоплательщиков (предприятий нефтегазовой отрасли) вследствие ввода ими в эксплуатацию основных производственных фондов.

Поступления неналоговых доходов в областной бюджет в 2025 году составили 7 560 233,5 тыс. рублей (110,7% от суммы утвержденных бюджетных назначений). По сравнению с 2024 годом доля неналоговых доходов в объеме поступивших собственных доходов областного бюджета увеличилась с 6,2 до 7,0% главным образом за счет снижения поступления налоговых доходов. Поступления неналоговых доходов в анализируемый период в значительной степени сформированы за счет доходов от размещения средств бюджетов (48,1%) и от административных штрафов, установленных КоАП РФ (34,5%).

Доходы от размещения средств бюджетов поступили в объеме 3 634 284,4 тыс. рублей (с превышением годовых бюджетных назначений на 2,2%) за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации. Относительно предыдущего отчетного периода объем поступлений в отчетном периоде уменьшился на 18,8% (на 841 446,4 тыс. рублей) вследствие снижения к концу финансового года остатка размещенных на указанном счете временно свободных денежных средств областного бюджета.

Административные штрафы, установленные КоАП РФ, поступили в областной бюджет в 2025 году в объеме 2 606 549,7 тыс. рублей, с превышением годовых бюджетных назначений на 18,4%, с превышением аналогичных поступлений 2024 года на 49,7% за счет увеличения поступлений по штрафам за нарушение ПДД, правил эксплуатации транспортных средств, а также по штрафам за нарушение правил движения

тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили в 2025 году 42 408 641,1 тыс. рублей – 100,5% относительно объема утвержденных бюджетных назначений. Превышение исполнения годовых бюджетных назначений в размере 194 432,4 тыс. рублей в основном сложилось за счет дотаций. Относительно 2024 года поступления по подгруппе уменьшились на 25 281 381,5 тыс. рублей в основном за счет снижения объема иных межбюджетных трансфертов.

Расходы областного бюджета исполнены в объеме **179 893 801,1 тыс. рублей**, что составило 98,7% к годовому объему бюджетных назначений Закона об областном бюджете в окончательной редакции, и 98,5% относительно годового объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью.

В структуре произведенных кассовых расходов областного бюджета преобладающие доли приходятся на разделы «Социальная политика» – 33,0% (59 378 867,7 тыс. рублей), «Образование» – 23,5% (42 350 741,8 тыс. рублей) и «Национальная экономика» – 20,0% (35 998 794,4 тыс. рублей). В целом на финансирование социального блока (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт) из областного бюджета в 2025 году было направлено 119 751 741,1 тыс. рублей (66,6% в общем объеме кассовых расходов).

Структура расходов в разрезе их видов характеризуется высокими долями финансирования предоставления межбюджетных трансфертов – 34,6% (62 300 098,1 тыс. рублей), расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 27,1% (48 712 512,0 тыс. рублей), на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 16,8% (30 147 207,8 тыс. рублей), на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 12,8% (23 045 395,4 тыс. рублей).

Наибольшие значения удельных показателей в структуре произведенных расходов обеспечили следующие главные распорядители бюджетных средств: министерство строительства области (23,2%, 41 754 775,9 тыс. рублей), министерство образования области (21,4%, 38 534 109,1 тыс. рублей), министерство социального развития области (18,3%, 32 838 396,4 тыс. рублей), министерство здравоохранения области (17,4%, 31 337 360,6 тыс. рублей).

По сравнению с 2024 годом общий объем расходов уменьшился на 6,6%, или на 12 784 432,2 тыс. рублей: расходы уменьшились по 10 разделам (наибольшее относительное снижение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 48,9%), приросли – по 4 разделам расходов (максимальное относительное отклонение сложилось по разделу «Здравоохранение» – прирост на 20,8%).

В 2025 году на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 25 государственных программ, общий объем произведенных на их

выполнение расходов за счет средств областного бюджета составил 178 035 219,2 тыс. рублей, или 98,5% к назначениям сводной бюджетной росписи. Доля расходов на реализацию госпрограмм сложилась в размере 99% от общего объема расходов в отчетном году.

В 2025 году на территории области реализовывалось 43 региональных проекта Оренбургской области, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав 12 национальных проектов. Также в отчетном году реализовывалось 8 региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов и 4 приоритетных проектов Оренбургской области.

За 2025 год произведены кассовые расходы на реализацию 31 регионального проекта в общей сумме 27 270 186,6 тыс. рублей (99,9% к назначениям сводной бюджетной росписи); на реализацию 8 региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в общей сумме 2 987 174,5 тыс. рублей (98,3% к назначениям сводной бюджетной росписи).

При общем объеме назначений сводной бюджетной росписи на реализацию 4 приоритетных проектов 262 301,7 тыс. рублей их кассовое исполнение в 2025 году составило 261 794,4 тыс. рублей, или 99,8%.

Расходы на областную адресную инвестиционную программу в 2025 году составили 8 792 769,2 тыс. рублей (4,9% в общей сумме кассовых расходов областного бюджета), или 98,7% от объема бюджетных назначений, предусмотренных на реализацию инвестиционной программы.

Исполнение областного бюджета за 2025 год сложилось с превышением расходов над доходами – с **дефицитом** в размере **28 952 698,2 тыс. рублей**, соответствующим установленным ограничениям. Ослабление внутреннего инвестиционного спроса и сокращение рублевой экспортной выручки обусловили ухудшение финансовых результатов компаний, что привело к сокращению поступлений по налогу на прибыль и увеличению объема дефицита относительно предыдущего финансового года в 4,2 раза. Основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2025 году стали средства банковских кредитов, а также остатки средств на казначейских счетах.

Государственный долг Оренбургской области по состоянию на 01.01.2026 составил **29 651 242,6 тыс. рублей**, в том числе: внутренний государственный долг области – 27 033 446,4 тыс. рублей (91,2%) и внешний государственный долг области – 2 617 796,2 тыс. рублей (мировые соглашения 2005 года, 8,8%). Требования Бюджетного кодекса РФ к объему государственного долга соблюдены.

В структуре государственного долга Оренбургской области на 01.01.2026 на задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета приходится 54,5% (16 161 910,6 тыс. рублей), на задолженность по кредитам кредитных организаций – 43,8% (13 000 000,0 тыс. рублей), на задол-

женность по государственным ценным бумагам – 1,7% (489 332,0 тыс. рублей).

Общий объем государственного долга области за 2025 год в целом увеличился на 9 956 527,6 тыс. рублей (на 50,6%) в результате привлечения в отчетном году банковских кредитов и бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют содержанию годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета данные отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) об исполнении доходов и расходов были исследованы на соответствие закону Бенфорда. В результате проведенного исследования установлено, что значения показателей, характеризующих исполнение доходов и расходов областного бюджета, преимущественно подчиняются закону Бенфорда, что свидетельствует о высокой вероятности отсутствия системных искажений или намеренных манипуляций в содержании годовой бюджетной отчетности минфина области за 2025 год.

Проект заключения Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год будет рассмотрен Коллегией Счетной палаты Оренбургской области 29 мая 2026 года.