



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

4 сентября 2024 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Афанасова Е.В.	—	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета
Дубинин И.В.	—	член комитета (по доверенности)
Раджиев А.И.	—	член комитета

Приглашенные:

1. Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

2. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

3. Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственного правового управления - начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

4. Дедова Галина Алексеевна – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области.

5. Казновская Оксана Владимировна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике управления по обеспечению деятельности комитетов и комиссии

Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

6. Маслѣха Олеся Сергеевна – и.о. заместителя начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

7. Миркитанова Наталья Николаевна – начальник отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.

8. Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович – заместитель руководителя фракции КППРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

9. Ращупкин Вячеслав Александрович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству.

10. Самедов Руслан Мусаевич – прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Оренбургской области.

11. Сулименко Игорь Владимирович – первый заместитель председателя Счетной палаты Оренбургской области.

12. Сюдюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

13. Хилимончик Никита Сергеевич – заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

14. Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке проведения в Оренбургской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» № 112/3157-24 от 01.07.2024.

Вносит: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «Об утверждении заключения Соглашения между Чеченской Республикой и Оренбургской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве» № 123/3862-24 от 06.08.2024.

Вносит: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» № 131/4113-24 от 23.08.2024.

Вносит: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О патриотическом воспитании в Оренбургской области» № 101/2709-24 от 04.06.2024 (соисполнители, ответственный - комитет по образованию, науке, культуре и спорту).

Вносит: Медведев Руслан Фёдорович - прокурор Оренбургской области.

5. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части исключения процедуры передачи голоса депутатом, отсутствующим на заседании Законодательного Собрания) № 97/2628-24 от 30.05.2024.

Вносит: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

6. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части уточнения порядка прохождения государственной гражданской службы) № 104/2857-24 от 11.06.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

7. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» (в части уточнения периодов работы, включаемых в стаж государственной гражданской службы) № 63/2024-24 от 23.04.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

8. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством) № 126/3977-24 от 13.08.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

1. СЛУШАЛИ: Варламову О.А.

Проектом закона уточняется, что предельное количество транспортных средств, которые могут осуществлять движение в составе одной организованной транспортной колонны при проведении публичного мероприятия с использованием транспортных средств, устанавливается Правительством Оренбургской области с учетом особенностей транспортных средств.

Также предусматривается, что после получения уведомления о проведении публичного мероприятия на объекте транспортной инфраструктуры, имеющем проезжую часть, орган исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченный на работу с уведомлениями о проведении публичных мероприятий или администрация муниципального образования Оренбургской области направляют копию уведомления не только в орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения, но и в орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий полномочия в сфере транспорта на территории Оренбургской области.

Уточняется терминология в соответствии с Правилами дорожного движения (слова «несколько проезжих частей» заменяются на «две и более полосы движения в каждую сторону»).

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области и Управления министерства юстиции по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке проведения в Оренбургской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 2, «воздержались» - 0.

2. СЛУШАЛИ: Хилимончика Н.С.

Проектом закона предлагается утвердить заключение Соглашения между Чеченской Республикой и Оренбургской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве, подписанного 17 июня 2024 года.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Управления министерства юстиции по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «Об утверждении заключения Соглашения между Чеченской Республикой и Оренбургской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Дедову Г.А.

Законопроектом предлагается наделить статусом муниципального округа следующие городские округа Оренбургской области:

Абдулинский городской округ;
Гайский городской округ;
Кувандыкский городской округ;
Соль-Илецкий городской округ;
Сорочинский городской округ;
Ясненский городской округ.

К проекту закона имеется положительное заключение государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Поступили предложения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области дополнить перечень правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием закона. Проект закона был доработан, к доработанному проекту замечания и предложения отсутствуют.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

4. СЛУШАЛИ: Самедова Р.М.

Проект закона предлагает закрепить основные направления деятельности и полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере патриотического воспитания.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. Проект закона был доработан субъектом права законодательной инициативы. Имеется положительное заключение Управления министерства юстиции по Оренбургской области.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О патриотическом воспитании в Оренбургской области» в первом чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Амелина М.А.

Проектом постановления предлагается исключить из Регламента положения, предусматривающие процедуру передачи голоса депутатом, отсутствующим по уважительным причинам на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области. Имеется положительное заключение прокура-

туры Оренбургской области. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части исключения процедуры передачи голоса депутатом, отсутствующим на заседании Законодательного Собрания).

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 2, «воздержались» - 0.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с принятием Федерального закона от 22 апреля 2024 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предлагается внести изменения в два Закона Оренбургской области.

В Законе Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области»:

1) устанавливается, что в служебном контракте помимо уже установленных законом сведений указываются также наименование, дата и номер правового акта, определяющего правовой статус представителя нанимателя и его полномочия по заключению служебного контракта, а также сведения о документе, удостоверяющем личность гражданина или гражданского служащего;

2) условия служебного контакта более не разделяются на существенные и иные (их общий перечень остается прежним). Примерная форма служебного контракта устанавливается Президентом Российской Федерации;

3) определяется закрытый перечень случаев, когда перевод гражданского служащего на иную должность гражданской службы в том же государственном органе может осуществляться без проведения конкурса;

4) вводится возможность перевода в другой государственный орган по договоренности представителя нанимателя государственного органа, с которым заключен служебный контракт, и представителя нанимателя государственного органа, с которым планируется заключение служебного контракта, и с согласия гражданского служащего. Данный перевод также осуществляется по результатам конкурса, за исключением случаев сокращения должности гражданской службы, упразднения государственного органа, осуществления ротации гражданского служащего, а также при отказе от предложенной для замещения должности гражданской службы в порядке ротации;

5) изменение условий служебного контракта в связи с изменением условий профессиональной служебной деятельности допускается только в случае, если условия служебного контракта не могут быть сохранены;

6) к причинам изменения условий профессиональной служебной деятельности, влекущего за собой изменение условий служебного контракта без изменения должностных обязанностей гражданского служащего, относятся:

а) включение должности, замещаемой гражданским служащим, в перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, а также исключение должности, замещаемой гражданским служащим, из указанного перечня должностей;

б) перемещение государственного органа или его структурного подразделения, в которых гражданский служащий замещает должность гражданской службы, в другую местность;

в) изменение условий оплаты труда в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) изменение законодательства Российской Федерации;

д) изменение условий служебного контракта;

7) срок проведения служебной проверки увеличивается с одного месяца до 60 дней с возможностью продления до 90 дней;

8) при увольнении гражданского служащего в случае невозможности его перевода на иную должность в связи с ее отсутствием или в случае его отказа от перевода на иную должность гражданский служащий по решению представителя нанимателя может быть включен в кадровый резерв государственного органа;

9) права гражданского служащего и ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) должностных обязанностей исключаются из числа положений, включаемых в должностной регламент.

В Законе Оренбургской области от 29 сентября 2010 года № 3838/900-IV-ОЗ «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области» устанавливается, что государственный гражданский служащий включается в кадровый резерв государственного органа в случае невозможности его перевода на иную должность гражданской службы в связи с ее отсутствием или в случае его отказа от перевода на иную должность гражданской службы, а также в целях приведения в соответствие с правилами юридической техники указываются полные реквизиты Федерального закона от 22 апреля 2024 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области. Проект закона был доработан в соответствии с предложениями государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части уточнения порядка прохождения государственной гражданской службы) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан с целью приведения закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

Проектом закона предлагается также включить в стаж государственной гражданской (муниципальной) службы работу в органах принудительного исполнения Российской Федерации (служба судебных приставов), что является дополнением к норме, закреплявшей до этого момента лишь указание на стаж работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области. Проект закона был доработан в соответствии с предложениями государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» (в части уточнения периодов работы, включаемых в стаж государственной гражданской службы) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан по результатам мониторинга правоприменительной практики Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ, Федерального закона от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ, Федерального закона от 8 июля 2024 года № 168-ФЗ:

1) в части 2 статьи 3, в части 8 статьи 15 и в части 2 статьи 25 слова «федеральными законами и законами Оренбургской области» заменяются словами «федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Оренбургской области», поскольку осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной

власти Оренбургской области в отношении муниципальных образований, установление дополнительных полномочий представительных органов местного самоуправления и гарантий избирательных прав граждан допускается Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не любыми законами субъектов Российской Федерации, а только принятыми в соответствии с федеральными законами;

2) уточняется, что условия и порядок организации муниципальной службы устанавливаются в уставе муниципального образования в соответствии с федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Оренбургской области;

3) уточняется, что изменение границ и преобразование муниципальных образований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) в связи с принятием Закона Оренбургской области от 9 июня 2022 года № 323/101-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области» и упразднением избирательных комиссий муниципальных образований устанавливается, что полномочия по проведению муниципальных выборов и референдумов осуществляются избирательной комиссией, организующей выборы и референдум;

5) часть 2 статьи 15 Закона области дополняется нормой о том, что число депутатов представительного органа, избираемых от одного поселения, не может превышать двух пятых от установленной численности представительного органа муниципального района;

6) в части 2 статьи 16 устанавливается возможное место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления в зависимости от способа его избрания;

7) часть 3 статьи 27¹ после слов «при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта» дополняется словами «(либо части его территории)», поскольку пунктом 8 части 1 этой же статьи предусмотрена возможность проведения схода граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа;

8) уточняется, что сход граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа по вопросу введения и использования средств самообложения граждан проводится по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек;

9) размер компенсационной выплаты старосте сельского поселения корректируется в связи с принятием постановления Правительства Оренбургской области от 11 января 2024 года № 4-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 19 марта 2020 года № 183-пп»;

10) в пункте 1 части 1 статьи 35 слова «имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального образования» исключаются, поскольку оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям уже отнесено к вопросам местного значения;

11) в связи с принятием Федерального закона от 8 июля 2024 года № 168-ФЗ «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается установить возможность закрепить в муниципальном правовом акте, что в сходе граждан по вопросу назначения и досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта помимо обладающих избирательным правом также могут принять участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения схода граждан 18 лет и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта;

12) в связи с принятием Федерального закона от 22 июля 2024 года № 209-ФЗ «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается наделить муниципальные образования возможностью устанавливать в своем уставе право представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации;

13) в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается перечень форм межмуниципального сотрудничества;

14) в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» понятие «органы исполнительной власти» заменено понятием «исполнительные органы»;

15) так же в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ вводится право Губернатора Оренбургской области вынести главе муниципального образования или главе местной администрации предупреждение или объявить выговор, а также отрешить их от должности в случае, если ими в течение месяца не приняты меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора. Перечень оснований для удаления главы муниципального образования в отставку представительным органом дополнен систематическим недостижением показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

16) вносятся иные изменения редакционного характера.

К проекту закона имеется положительное заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области. Проект закона был доработан в

соответствии с предложениями государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко