



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

5 марта 2025 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	–	председатель комитета
Афанасова Е.В.	–	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	–	секретарь комитета (по доверенности)
Дубинин И.В.	–	член комитета
Раджиев А.И.	–	член комитета

Приглашенные:

1. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

2. Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственного правового управления - начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

3. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

4. Дмитриенко Татьяна Александровна – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

5. Драмарецкий Антон Мулланурович – ответственный секретарь Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области.

6. Иванова Наталья Сергеевна – секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

7. Ивлева Евгения Владимировна – председатель Избирательной комиссии Оренбургской области.

8. Казновская Оксана Владимировна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике управления по обеспечению деятельности комитетов и комиссии Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

9. Колыбельников Александр Александрович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области.

10. Мироненко Юрий Александрович – и. о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике – министра региональной и информационной политики Оренбургской области.

11. Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович – заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

12. Нестерова Елена Евгеньевна – аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

13. Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» № 26/860-25 от 17.02.2025.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области» № 251/6787-24 от 27.12.2024.

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 27 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» № 4/330-25 от 20.01.2025.

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области» (в части порядка поступления на муниципальную службу) № 8/355-25 от 21.01.2025.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

5. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» (в части уточнения вопросов юридической техники) № 16/623-25 от 03.02.2025.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16³ Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» № 10/357-25 от 21.01.2025.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, прокурор Оренбургской области.

7. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с образованием муниципальных округов) № 9/356-25 от 21.01.2025.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

8. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Оренбургской области» (в связи с образованием муниципальных округов) № 7/354-25 от 21.01.2025.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

9. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части уточнения порядка деятельности фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области) № 249/6711-24 от 23.12.2024.

Вносит: Колыбельников Александр Александрович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области.

10. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об определении порядка и способа направления (передачи) предварительного уведомления Федеральной службе безопасности Российской Федерации (территориальному органу безопасности) и Службе внешней развед-

ки Российской Федерации депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осведомленными в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, о выезде из Российской Федерации и его формы» № 25/848-25 от 14.02.2025.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

11. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в положение об аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области» № 24/847-25 от 14.02.2025.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

1. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

Проект закона направлен на исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П, которым положения закона Оренбургской области признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.

Предлагается внести изменение, установив, что, если решение организующей выборы избирательной комиссии об отказе в заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам отменено избирательной комиссией в порядке, установленном законом, или судом, организующая выборы избирательная комиссия обязана повторно рассмотреть вопрос о заверении этого списка кандидатов не позднее чем через один день после дня принятия соответствующего решения избирательной комиссии, или после дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

При этом документы, необходимые для регистрации кандидата, включенного в этот список кандидатов, могут быть представлены в соответствующую окружную избирательную комиссию после окончания срока, установленного для представления документов на регистрацию, но не позднее чем через пять дней со дня принятия решения избирательной комиссии о заверении такого списка кандидатов и не позднее чем за пять дней до дня (первого дня) голосования. В указанном случае окружная избирательная комиссия обязана принять решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования.

К проекту имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, прокуратуры Оренбургской области и Управления министерства юстиции по Оренбургской области.

Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения

в статью 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» в первом чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 2.

2. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

Предлагается принять Закон Оренбургской области «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области» в новой редакции.

Новая редакция закона включает в себя следующие изменения.

Уточнено определение округа референдума.

Отменено использование открепительных удостоверений.

В целях реализации права на участие в референдуме лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами их округа референдума, предусматривается возможность формирования специальных участковых комиссий. Такие комиссии могут быть сформированы в том числе из числа работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых либо полномочия таких участковых комиссий могут быть возложены на иные участковые комиссии.

Внесено уточнение, согласно которому государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны предоставлять территориальным и участковым комиссиям необходимые помещения без возмещения и оплаты комиссиями затрат на использование помещений и оплату коммунальных услуг, в том числе предоставлять помещения для хранения технологического оборудования участковых комиссий и обеспечивать охрану указанных помещений и оборудования.

В соответствии с внесенными изменениями запрещается бесплатно распространять любые товары, за исключением агитационных материалов, которые специально изготовлены для кампании референдума и стоимость которых не превышает 2 процентов величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения за единицу продукции.

В помещении для голосования с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, должны быть определены места для наблюдателей и аккредитованных представителей средств массовой информации. Фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться лицами, имеющими в соответствии с федеральным законом право на ее осуществление, таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением участников референдума, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках участников референдума и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом.

Предусмотрена возможность по решению Избирательной комиссии Оренбургской области, согласованному с Центральной избирательной комиссией

сией Российской Федерации, возложить полномочия комиссии, организующей подготовку и проведение местного референдума на территории города Оренбурга на Избирательную комиссию Оренбургской области.

Законопроектом предусмотрены и иные изменения в части приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным.

К проекту закона поступили замечания и предложения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Управления министерства юстиции по Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области.

Избирательной комиссией Оренбургской области представлен доработанный проект закона. К доработанному проекту закона замечания, предложения отсутствуют.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области» в первом чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 2.

3. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

Проектом закона предлагается установить срок для подачи документов, необходимых для выдвижения кандидатов, списка кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований – со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, но не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов до 18.00 часов по местному времени.

К проекту закона имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

К проекту поступило предложение фракции КПРФ в Законодательном Собрании изменить срок, предлагаемый законопроектом, с 20 дней до 30 дней. Замечания, предложения направлены на установление более продолжительного срока для подготовки документов, необходимых для регистрации кандидатами на должности муниципальной службы. На предложение фракции КПРФ поступил отрицательный мотивированный отзыв субъекта права законодательной инициативы.

РЕШИЛИ:

1. Предложение фракции КПРФ в Законодательном Собрании оформить в таблицу поправок, рекомендованных комитетом к отклонению.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона Оренбургской области в первом чтении, рассмотреть таблицу поправок и принять проект закона во втором чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 2.

4. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом закона в связи с принятием Федерального закона от 30 сентября 2024 года № 338-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предлагается установить, что в пакет документов, представляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу, входит документ о квалификации.

Также с целью соблюдения юридической техники предлагается по тексту Закона уточнить реквизиты Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

К проекту закона имеется положительное заключение государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, а также заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области с предложением уточнить реквизиты Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» также и в пункте 9 части 1 статьи 10 Закона Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области». Проект закона был доработан в соответствии с указанным предложением. Иных замечаний и предложений не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области» (в части порядка поступления на муниципальную службу) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан по результатам мониторинга правоприменительной практики.

Статьи 13–15 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» уточняются в части вопросов юридической техники:

- 1) абзац правового акта признается одним из видов его структурных элементов;
- 2) вводится норма, регулирующая приложения к правовому акту;
- 3) понятие «название структурной части» заменяется понятием «наименование структурной части».

Часть 9 статьи 20, устанавливающая, что структура правового акта о внесении изменений и дополнений должна соответствовать структуре первоисточника, признается утратившей силу в связи с несоответствием юридической технике.

Часть 11 статьи 20, регулирующая содержание правового акта, изменяющего или отменяющего иной правовой акт, уточняется и дополняется в части порядка указания сведений об источниках официального опубликования. Указывается также на необходимость одновременно признавать утратившими

силу акты, которыми в отменяемый акт вносились изменения и дополнения, либо их соответствующие структурные элементы.

К проекту закона имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления министерства юстиции по Оренбургской области. Также поступило заключение государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области с замечаниями.

Проект закона доработан в соответствии с поступившими замечаниями. К доработанному проекту замечаний, предложений не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» (в части уточнения вопросов юридической техники) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом закона в связи со вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 года № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации» предлагается конкретизировать норму об обязанности государственного гражданского служащего сообщать представителю нанимателя об изменениях сведений, содержащихся в его анкете. Предлагается установить, что гражданский служащий обязан сообщать об изменении сведений в письменной форме в течение 10 рабочих дней со дня, когда гражданскому служащему стало известно об указанных изменениях по форме, установленной Президентом Российской Федерации.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти предлагается конкретизировать в тексте проекта закона наименование и реквизиты Указа Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 года № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации».

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16³ Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с наделением ряда муниципальных образований Оренбургской области статусом муниципального округа вносятся изменения в 11 законов Оренбургской области. Изменения в значительной степени носят технический характер – проект распространяет на должностных лиц муниципальных округов права и обязанности должностных лиц городских округов, а также корректирует изменившиеся наименования муниципальных образований.

Проект закона был доработан комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, а именно дополнен нормами, исправляющими ссылки на федеральные законы (добавляются их номера и даты принятия). К доработанному проекту закона имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с образованием муниципальных округов) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления изменения вносятся:

- 1) в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области;
- 2) в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 2 декабря 2015 года № 3532 «О создании Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области».

Наименование Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области изменяется в связи с образованием в Оренбургской области нового вида муниципальных образований, муниципальных округов. С целью сокращения предлагается установить наименование как «Совет представительных органов муниципальных образований Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области».

Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Оренбургской области» (в связи с образованием муниципальных округов) в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

9. СЛУШАЛИ: Колыбельникова А.А.

Проектом постановления предлагается установить, что фракциями в Законодательном Собрании принимаются положения о фракции, а руководителем фракции не может быть депутат, исключенный из членов соответствующей партии.

На проект постановления имеется заключение экспертно-правового управления с замечаниями. Отмечается, что ограничение для замещения должности руководителя фракции противоречит принципу самостоятельности депутатских объединений (часть 1 статьи 25 Регламента). Помимо этого, федеральное и областное законодательство не содержит ограничений для членства во фракции беспартийных депутатов, в том числе исключенных из членов соответствующей партии.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части уточнения порядка деятельности фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области).

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 1, «воздержались» - 1.

10. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи принятием Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2024 года № 429, которым утверждено «Положение о порядке предварительного уведомления Федеральной службы безопасности Российской Федерации (территориального органа безопасности) и Службы внешней разведки Российской Федерации отдельными категориями лиц о выезде из Российской Федерации» проектом постановления предлагается определить форму уведомления, в которой депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осведомленными в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, планирующими выезд за пределы Российской Федерации, указываются в том числе цель выезда из Российской Федерации, наименование государства или государств, включая государства, через которые осуществляется транзитный проезд, и сроки планируемого пребывания за пределами территории Российской Федерации, вид транспортного средства, которое планируется использовать для выезда из Российской Федерации, адрес места пребывания за пределами территории Российской Федерации.

Также проектом определяется, что уведомление доставляется специалисту, на которого возложено исполнение функций подразделения по защите государственной тайны, аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, лично депутатом или заказным письмом с уведомлением о вручении, а также иным способом, позволяющим получить подтверждение о его получении.

Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об определении порядка и способа направления (передачи) предварительного уведомления Федеральной службе безопасности Российской Федерации (территориальному органу безопасности) и Службе внешней разведки Российской Федерации депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осведомленными в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, о выезде из Российской Федерации и его формы» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

11. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В целях выполнения аппаратом Законодательного Собрания Оренбургской области функций по обеспечению соблюдения режима секретности и защите сведений, составляющих государственную тайну, конфиденциальной и служебной информации, по организации и проведению мероприятий по мобилизационной подготовке, мобилизации и воинскому учету предлагается внести изменения в положение об аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области в части выделения в структуре аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области отдельной должности – специалиста (по защите государственной тайны и мобилизационной работе). Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в положение об аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко