



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

9 октября 2024 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Афанасова Е.В.	—	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета (по доверенности)
Дубинин И.В.	—	член комитета
Раджиев А.И.	—	член комитета

Приглашенные:

1. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

2. Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственного правового управления - начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

3. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

4. Пасечник Нонна Борисовна – заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

5. Сюндюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

6. Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «О патриотическом воспитании в Оренбургской области» № 101/2709-24 от 04.06.2024 (второе чтение, соисполнители, ответственный – комитет по образованию, науке, культуре и спорту).

Вносит: Медведев Руслан Фёдорович - прокурор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» № 156/4645-24 от 26.09.2024.

Вносит: Медведев Руслан Фёдорович – прокурор Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области» № 158/4786-24 от 02.10.2024.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством) № 155/4602-24 от 26.09.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

5. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством и изменения порядка отчета начальника Управления Министерства внутренних дел) № 154/4599-24 от 25.09.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в положение о помощниках депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» № 118/355424 от 24.07.2024.

Вносит: комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

7. О предложении фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области о проведении депутатского расследования.

1. СЛУШАЛИ: Даниленко А.Ю.

Проект закона предлагает закрепить основные направления деятельности и полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере патриотического воспитания. Поправок к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О патриотическом воспитании в Оренбургской области» во втором чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

2. СЛУШАЛИ: Даниленко А.Ю.

В связи с принятием Федерального закона от 23.03.2024 № 54-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 281 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предлагается установить, что право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации, получающие профессиональное образование соответствующего уровня впервые и не имеющие обязательств по ученическому или иному договору, влекущему за собой возникновение трудовых отношений после окончания обучения.

В действующей редакции областного закона право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации и впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы», одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Варламову О.А.

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в Законе Оренбургской области от 16 ноября 2009 года № 3223/740-IV-ОЗ «О Правительстве Оренбургской области», понятие «органы исполнительной власти Оренбургской области» заменяется понятием «исполнительные органы Оренбургской области».

Кроме того, в связи с наделением некоторых муниципальных образований Оренбургской области статусом муниципального округа Законом Оренбургской области от 23 сентября 2024 года № 1205/499-VII-ОЗ «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» необходимые изменения вносятся в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области».

Согласно законопроекту Правительство Оренбургской области утверждает средний уровень кадастровой стоимости земель не только по муниципальному району, городскому округу, но и по муниципальному округу. Главы муниципальных округов Оренбургской области вправе присутствовать на заседаниях Правительства Оренбургской области, а доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных округов будут рассматриваться исключительно на заседаниях Правительства Оренбургской области.

К проекту закона имеются положительные заключения государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. К проекту закона поступило замечание комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти в пункте 2 части 5 статьи 1 проекта закона после слов «исполнительной власти» и после слов «исполнительными органами» дополнить словами «субъектов Российской Федерации». Проект закона доработан субъектом права законодательной инициативы.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области», одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

4. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» пред-

лагается заменить понятие «органы исполнительной власти Оренбургской области» понятием «исполнительные органы Оренбургской области».

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти предлагается дополнить проект закона статьями о внесении аналогичных изменений также в Законы Оренбургской области «О высшем должностном лице Оренбургской области и лицах, замещающих государственные должности Оренбургской области», «О дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), об условиях контракта для главы местной администрации в части осуществления отдельных государственных полномочий», и «О регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения на территории Оренбургской области памяти погибших при защите Отечества».

Также предлагается в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 19 сентября 2024 года № 813 «О внесении изменений в Положение о кадровом резерве федерального государственного органа, кадровом резерве органа публичной власти федеральной территории, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2017 г. № 96» в Законе Оренбургской области от 29 сентября 2010 года № 3838/900-IV-ОЗ «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области» уточнить, что гражданский служащий не исключается из кадрового резерва по причине наличия у него дисциплинарного взыскания, если такое дисциплинарное взыскание он имел на момент его включения в кадровый резерв по причине невозможности перевода на иную должность гражданской службы в связи с ее отсутствием или в случае отказа гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы. Устанавливается новое основание исключения гражданского служащего или гражданина из кадрового резерва – приобретение ими статуса иностранного агента. Также устанавливается, что гражданин исключается из кадрового резерва в случае выхода из гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства.

К проекту закона имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области. Проект закона доработан в соответствии с предложениями комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством), одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» предлагается заменить понятие «органы исполнительной власти Оренбургской области» понятием «исполнительные органы Оренбургской области».

Также в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области вносятся изменения в связи с изменением процедуры проведения отчета начальника УМВД России по Оренбургской области перед Законодательным Собранием Оренбургской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 7 декабря 2011 года № 627 «Об утверждении положения о порядке отчета начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области».

Проектом постановления устанавливается возможность отчета начальника УМВД России по Оренбургской области как в очной форме, так и с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, уточняются сроки направления в Законодательное Собрание Оренбургской области информационно-аналитической справки и перечня вопросов от Законодательного Собрания Оренбургской области о деятельности УМВД начальнику УМВД.

Поступило положительное заключение прокуратуры Оренбургской области. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством и изменения порядка отчета начальника Управления Министерства внутренних дел) в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается установить, что помощники депутата Законодательного Собрания Оренбургской области могут осуществлять свои полномочия с применением специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Поступило положительное заключение прокуратуры Оренбургской области. Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Орен-

бургской области «О внесении изменения в положение о помощниках депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрено предложение фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области о проведении депутатского расследования по вопросу выявления причин и условий возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году.

В поступившем заключении экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области указывается, что предмет, цели, основания проведения депутатского расследования не соответствуют Закону Оренбургской области «О депутатском расследовании Законодательного Собрания Оренбургской области», а именно:

1) пункт 3 части 1 статьи 2 областного Закона устанавливает, что депутатскому расследованию подлежат обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В предложении же фракции ЛДПР ставится вопрос о выявлении причин и условий возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся в Оренбургской области в 2024 году, что не соответствует предмету депутатского расследования;

2) согласно части 5 статьи 5 областного Закона предложение о проведении депутатского расследования должно содержать обоснование необходимости и возможности его проведения. По вопросу состояния гидротехнических сооружений, которые должны были предотвратить затопление и об объеме сброса воды с Ириклинского гидроузла отсутствует обоснование необходимости и возможности проведения депутатского расследования;

3) кроме того, в настоящее время Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 216 (нарушение правил безопасности при ведении строительных работ), частью 1 статьи 293 (халатность) Уголовного кодекса Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 3 областного Закона депутатское расследование не подменяет собой дознание, предварительное следствие, прокурорский надзор и судопроизводство.

Кроме того, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации получение информации по возбужденному делу невозможно, разглашать данные предварительного следствия запрещено. Таким образом, в ходе депутатского расследования невозможно будет установить факты и обстоятельства, относящиеся к предмету расследования.

РЕШИЛИ: Рекомендовать отклонить предложение фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области о проведении депутатского

расследования по вопросу выявления причин и условий возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 2, «воздержались» - 0.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко